

CULTUURRAAD
VOOR DE
NEDERLANDSE CULTUURGEMEENSCHAP

ZITTING 1974-1975

18 JUNI 1975

VOORSTEL VAN DECREET
— van de heer **H. ADRIAENSENS c. s.** —
houdende erkenning en subsidiëring
van initiatiefnemende groepen, verenigingen of instellingen
voor lokaal open jeugdwerk

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 22 januari 1975 keurde de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap een decreet goed voor de subsidiëring van landelijk georganiseerd jeugdwerk. Het decreet wil alle nationaal gesubsidieerd jeugdwerk, al of niet met plaatselijke afdelingen, het zogenaamd georganiseerde jeugdwerk, voorzien van de nodige middelen om een ernstige werking te kunnen ontplooiën. Langs de nationale erkende en gesubsidieerde organisaties kunnen ook de plaatselijke afdelingen, die hier een geheel van uitmaken, leefbaar worden gemaakt.

De autonome plaatselijke initiatieven, zoals bij voorbeeld de jeugthuizen, de jeugdservicecentra en de jeugdateliers, komen niet aan bod in dit decreet en moeten in een andere regeling worden ingeschakeld. Tot op heden worden dergelijke initiatieven vanuit het Rijk rechtstreeks gesubsidieerd. Zolang er geen maatregelen worden getroffen zodat de plaatselijke besturen toelagen moeten verlenen aan initiatieven voor de jeugd op hun grondgebied, is het de taak van het Rijk om dit zelf te blijven doen.

Het Cultuurpact legde de Minister van Cultuur de verplichting op om vanaf 1 januari 1975 de subsidieregelingen bij decreet vast te stellen. Ons voorstel van decreet stelt een wettelijke subsidieregeling voor van plaatselijk open jeugdwerk, dat zich richt tot de zogenaamd niet-georganiseerde jeugd.

Ons voorstel tracht meer rechtvaardigheid en gelijkheid in het jeugdbeleid te brengen en alle jongeren te bereiken in alle lagen van de bevolking. Het voorstel opteert voor open jeugdwerkvormen en voor het ter beschikking stellen

van een ruime service en voorzieningen ten behoeve van alle jongeren en kinderen. Ons voorstel wil ook grote centra doen ontstaan, liefst opgezet door de gemeenschap. Bij subsidiëring ervan zou worden uitgegaan van functieonderscheiding in plaats van organisatorische structuren.

Het huidige subsidiebeleid m.b.t. het jeugdwerk heeft tot gevolg dat een project slechts volgens één welbepaalde subsidiebasis gesubsidieerd kan worden. Indien ergens een aantal initiatiefnemers op basis van een agogisch hulpverleningsmodel het verantwoord achten dat bij voorbeeld informatie-, advies-, serviceverschaffing en ontmoeting tussen jongeren in één centrum geïntegreerd zijn, wordt hen dit niet belet, maar moeten zij met het oog op de subsidiëring kiezen ofwel voor informatiecentrum, ofwel jongerenadviescentrum of jeugdhuis. Zij ontvangen dan slechts één subsidiebedrag gelijk aan een centrum dat b.v. enkel informatie verschaft, ook al zijn de andere functies evenwaardig uitgebouwd. Dergelijk beleid bevordert het oprichten van een groot aantal los van elkaar werkende organisaties. Deze situatie is noch bevorderlijk voor de ontwikkeling van het integratieprincipe in het welzijns-
werk, noch kostenbesparend. Dit beleid wordt gekenmerkt door een denken in termen van organisatorische structuren (informatiecentra, adviescentra, jeugdhuizen, jeugdservicecentra) i.p.v. in termen van functies (informatieverschaffing, adviesverlening, creëren van recreatieve ontmoetingsmogelijkheden tussen jongeren e.d.) die in verschillende combinaties en met verschillende intensiteit in één project gerealiseerd kunnen worden.

Dit laatste opzet maakt het mogelijk in van elkaar verschillende plaatselijke situaties voorzieningen te realiseren die bij de lokale situatie en/of bij het welzijnsmodel van de initiatiefnemers aansluiten. Dit zou tot gevolg hebben dat op de ene plaats de informatie- en/of adviesfunctie gecombineerd kan worden met de functie recreatieve ontmoetingsmogelijkheid voor jongeren, op een andere plaats de informatiefunctie gecombineerd wordt met de functie service aan initiatiefnemende jongeren en aan groepen en op een derde plaats alleen de adviesfunctie voorkomt.

Een beleidsdenken in termen van functies betekent dat geen subsidiëeringscriteria worden opgesteld voor informatiecentra, adviescentra, jeugdservicecentra, jeugdhuizen e.d. maar voor functies.

Als een organisatie verschillende functies gecombineerd uitoefent, dient ten aanzien van elke functie te worden voldaan aan de eisen gesteld aan een organisatie, welke de betrokken functie als hoofdfunctie vervult.

De functies die volgens ons voorstel erkend en gesubsidieerd kunnen worden, houden rechtstreeks verband met jeugdbeleid.

Rekening houdend met de huidige evolutie van het jeugdwerk, de reeds bestaande functies en aan de gang zijnde experimenten komen we tot zes functies.

Deze functies omvatten alle huidige vormen van open jeugdwerk en geven mogelijkheden tot evolutie en experiment.

Iedere functie is het voorwerp van een afzonderlijk onderzoek en van afzonderlijke erkenning en subsidiëring.

Het samen uitoefenen van meer dan één functie is gewenst. Coördinatie, begeleiding en kadervorming van of voor initiatieven dient te gebeuren door landelijke organisaties.

Wij menen dat dit systeem van open jeugdwerk ten goede zal komen aan alle jongeren.

Het wordt tevens tijd dat alle sociaal-culturele voorzieningen in een geest van planning worden opgezet, omdat tegelijkertijd met de sociale en economische uitbouw van de gewesten ook aan de culturele en educatieve uitbouw dient te worden gewerkt. De planning moet globaal zijn, wat inhoudt dat initiatieven in deze sector ook door de gemeenschap dienen te worden genomen.

H. ADRIAENSENS.

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Ten laste van het bij de wet ter beschikking van de Cultuurraad gestelde globale krediet en op een daartoe in de begroting van de Nederlandse Cultuur ingeschreven begrotingsartikel verleent de Minister van Nederlandse Cultuur onder de bij of krachtens dit decreet bepaalde voorwaarden, rijkstoelagen aan de erkende groepen, verenigingen of instellingen voor lokaal open jeugdwerk als bedoeld in de artikelen 2 en 3.

Art. 2

Onder lokale initiatieven voor open jeugdwerk worden in dit decreet verstaan de groepen, verenigingen of instellingen die zich richten tot kinderen en jongeren tot 25 jaar op het vlak van streken, één of meer gemeenten of gedeelten ervan. Dit decreet is niet van toepassing op de afdelingen van erkend en gesubsidieerd landelijk georganiseerd jeugdwerk in de zin van het decreet van 22 januari 1975 tot regeling van de erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk.

HOOFDSTUK II

De erkenning

Art. 3

§ 1. Om als initiatief voor open jeugdwerk op plaatselijk of gewestelijk vlak erkend te worden en te blijven moeten deze één of meer van de volgende functies vervullen :

a) ontwikkeling van de creativiteit en de kunstzinnige vrijetijdsbesteding : ter beschikking stellen van ruimten, noodzakelijke voorzieningen en specialiteiten voor de ontwikkeling van de creativiteit en het kunstzinnige van de jeugd. De initiatieven moeten ten minste één activiteit per week organiseren van 3 uren ten minste 25 keer per jaar;

b) creëren van opvoedende speelruimten : met uitsluiting van louter sportterreinen, aangepaste ruimten en materieel ter beschikking stellen van kinderen tot 15 jaar en dit onder bevoegde leiding. De initiatieven moeten jaarlijks ten minste 120 halve dagen van ten minste 3 uren geopend zijn;

c) creëren van recreatieve en educatieve ontmoetingsmogelijkheden. Het verschaffen van ruimten aan jongeren om hen toe te laten, bevrijd van consumptiedwang en onder bekwame begeleiding, elkaar te ontmoeten en aan een ruime vrijetijdsbesteding te doen. De initiatieven moeten ten minste 15 uren per week open zijn gedurende ten minste 10 maanden per jaar;

d) serviceverlening aan al of niet gestructureerde jongerengroepen : het helpen en begeleiden, inhoudelijk en/of materieel, door specialisten van al of niet gestructureerde jongerengroepen. De initiatieven moeten ten minste 20 uren per week open zijn en 40 uren bereikbaar gedurende ten minste 10 maanden per jaar;

e) advies aan en begeleiding van individuen : het door specialisten verstrekte jongerenadvies aan individuen brengt een begeleidende relatie tot stand die leidt tot een oplossing voor probleemsituaties in verband met het persoonlijk welzijn. De initiatieven moeten heel het jaar bereikbaar zijn gedurende 40 uren en open zijn gedurende 20 uren per week.

f) informatieverstrekking aan individuen : voorlichting en informatie van individuen en groepen op een zo ruim mogelijk terrein. De initiatieven moeten ten minste 20 uren per week open zijn en 40 uren bereikbaar gedurende heel het jaar.

De Koning bepaalt, de Adviescommissie gehoord, de nadere voorwaarden waaraan een initiatief moet voldoen om erkend en gesubsidieerd te worden.

§ 2. Daarenboven moeten de lokale initiatieven voor open jeugdwerk aan de volgende vereisten voldoen :

1° vrij toegankelijk zijn voor alle jongeren van een bepaalde leeftijd;

2° opgericht zijn en beheerd worden door een openbaar bestuur of opgericht zijn in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk of van een instelling van openbaar nut overeenkomstig de wet van 27 juni **1921**;

3° hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of te Brussel-Hoofdstad;

4° geleid worden door een bestuurscomité dat uit ten minste 5 leden bestaat waarvan drie vijfde de leeftijd van 35 jaar niet heeft overschreden;

5° beschikken over personeelsleden die naargelang van hun functie houder zijn van diploma's of bekwaamheidsbewijzen waarvan de Koning de aard bepaalt;

6° op de datum waarop de vraag tot erkenning wordt ingediend de functie of functies omschreven in artikel 3, § 1, ten minste een half jaar hebben vervuld;

7° een boekhouding houden die zodanig is opgezet dat financiële controle mogelijk is.

Art. 4

De Koning richt in de schoot van de Nederlandstalige Jeugdraad een Adviescommissie voor het Open Jeugdwerk op bestaande uit eenentwintig leden. De leden worden voorgedragen door plaatselijke instellingen voor open jeugdwerk of representatieve landelijke federaties voor open jeugdwerk. De Adviescommissie wordt opgericht voor periodes van drie jaar gelijklopend met de Nederlandstalige jeugdraad en brengt advies uit over alle uitvoeringsbesluiten en vragen in verband met dit decreet. De leden ervan zijn volwaardig lid van de Nederlandstalige jeugdraad.

Art. 5

De regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning en subsidiëring en de geldigheidsduur van de erkenning worden door de Koning bepaald. De erkenning wordt verleend en ingetrokken door de Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse Cultuur behoort, na advies van de Adviescommissie voor het Open Jeugdwerk.

HOOFDSTUK III

Subsidieregeling

Art. 6

§ 1. De rijkssubsidie bestaat uit een toelage voor personeel, een werkingstoelage en een toelage voor activiteiten.

§ 2. De toelage voor personeelskosten wordt berekend op het brutobedrag van het salaris en het vakantiegeld van het personeelslid, vermeerderd met de bijdrage die de werkgever dient te storten in toepassing van het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen. Het in aanmerking komende salaris mag evenwel niet hoger zijn dan het salaris van een bestuurssecretaris in de rijksadministratie.

De toelage bedraagt :

a) voor initiatieven zoals bedoeld in artikel 3, § 1, a en **6**, voor zover deze ten minste 750 uren per jaar geopend zijn, 100 % van de personeelskosten voor één personeelslid. Ter vervanging kan een gelijkwaardig bedrag voor één of meer deeltijdse medewerkers naargelang van het aantal openingsuren worden uitgekeerd;

6) voor initiatieven zoals bedoeld in artikel 3, § 1, c, een tegemoetkoming in de personeelskosten voor drie voltijdse personeelsleden of twee voltijdse personeelsleden en een gelijkwaardig bedrag voor deeltijdse medewerkers op basis van één voltijdse medewerker. De tegemoetkoming ten behoeve van het eerste personeelslid bedraagt 100 %, die voor het tweede 75 %, die voor het derde 50 % . Een eerste personeelslid of een gelijkwaardig bedrag voor deeltijdse personeelsleden wordt aanvaard bij 750 uren opening per jaar. Een tweede personeelslid wordt aanvaard bij 1 000 uren opening. Een derde personeelslid bij 1 500 uren opening;

c) voor initiatieven zoals bedoeld in artikel 3, § 1, d, e en f, een tegemoetkoming in de personeelskosten voor maximum vijf voltijdse personeelsleden. De tegemoetkoming ten behoeve van het eerste personeelslid bedraagt 100 %, die voor het tweede 75 %, die voor de andere 50 %. Ten hoogste twee salarissen mogen worden omge-

zet in een gelijkwaardig bedrag voor deeltijdse medewerkers. De subsidiëring van de eerste drie personeelsleden geschiedt bij een opening van 1 500 uren per jaar. De overige twee personeelsleden komen in aanmerking bij 2 000 uren opening per jaar.

§ 3. De werkings- en infrastructuurkosten worden jaarlijks forfaitair gesubsidieerd met :

- een basistoelage van 50 000 frank per initiatief;
- een toelage van 75 000 frank per personeelslid of een gedeelte ervan zoals bedoeld in artikel 6, § 2.

§ 4. De activiteitskosten worden gesubsidieerd op basis van een in te dienen begroting en een financieel verslag. De Koning bepaalt de aard van de subsidieerbare activiteiten en activiteitskosten. In geen geval zal de toelage voor activiteitskosten per initiatief hoger zijn dan die van de personeelsleden en de werkingskosten samen.

Art. 7

§ 1. De Koning bepaalt op welke wijze de jaarlijkse aanvragen om toelage worden gedaan, volgens welke procedure de aanvragen worden behandeld, hoe de controle georganiseerd wordt en hoe de betaling van de toelagen en de voorschotten op de toelagen geschiedt.

§ 2. De Minister tot wiens bevoegdheid de Nederlandse cultuur behoort past de bedragen bedoeld in artikel 6, § 3, jaarlijks aan aan het indexcijfer van de consumptieprijsen.

HOOFDSTUK IV

Overgangs- en slotbepalingen

Art. 8

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1976.

Evenwel blijven de initiatieven aan de huidige administratieve toelageregeling onderworpen tot de datum van hun erkenning overeenkomstig het decreet en uiterlijk tot op 1 januari 1977.

H. ADRIAENSENS
L. DELEPIERRE
B. VAN HOORICK
W. GELDOLF
H. BOEL
