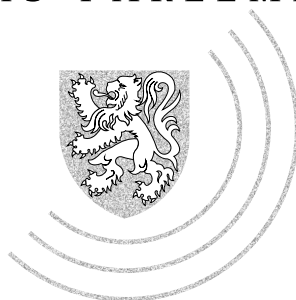


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

13 maart 2007

GEDACHTEWISSELING

over het Jaarverslag 2005 van de Inspectie Werk en Sociale Economie

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Louis Bril**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, John Vrancken;
de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;
mevrouw Anissa Tamsamani, de heren Joris Vandenbroucke, Bart Van Malderen;
de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Jul Van Aperen.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;
de heer Carl Decaluwe, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters, mevrouw Miet Smet;
mevrouw Caroline Gennez, de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwerkerke;
mevrouw Patricia Ceysens, de heer Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh.

Toegevoegde leden:

mevrouw Vera Dua;
de heer Jan Peumans.

INHOUD

	Blz.
1. Inleiding door de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming	4
2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden.....	14
3. Antwoorden van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming, en van de heer Marc Willems, afdelingshoofd van de Inspectie Werk en Sociale Economie.....	16

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie hield op 1 maart 2007 een gedachtewisseling met de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming over het jaarverslag 2005 van de Inspectie Werk en Sociale Economie. Aan de gedachtewisseling werd eveneens deelgenomen door de heer Marc Willems, afdelingshoofd van de Inspectie Werk en Sociale Economie.

1. Inleiding door de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming

1.1. Een slagvaardige inspectie

1.1.1. Situering

Minister Frank Vandenbroucke: In de beleidsnota 2004-2009 en in het Vlaams Meerbanenplan van 10 februari 2006 werd bepaald dat het sociaal handhavingsbeleid volwaardig gestalte moest krijgen en dat de controles in de diverse sectoren moesten worden geïntensifieerd.

In mijn beleidsnota werd dit als volgt geformuleerd: “Een bijzondere taakstelling van de administratie betreft tenslotte het handhavingsbeleid. Dit is een essentiële pijler van ons beleid. Om onze doelstellingen te realiseren en te doen naleven is een slagvaardige en efficiënte inspectie noodzakelijk. Het inspectiedecreet van 30 april 2004 voorziet hiertoe een juridisch kader voor het preventief en repressief optreden van de sociaalrechtelijke inspecteurs van de afdeling Inspectie Werkgelegenheid. De nadruk ligt op het preventieve luik, wat blijkt uit de bevoegdheden van de inspecteurs: het geven van inlichtingen en, bij het vaststellen van inbreuken, het geven van waarschuwingen en vaststellen van een termijn voor de overtreder om zich in regel te stellen. Voorts voert het decreet een stelsel van administratieve geldboeten in met betrekking tot de reglementeringen inzake het tewerkstellingsbeleid. Het systeem van administratieve geldboeten biedt een betere verzekering van de

toepassing van de reglementering omdat het een sneller en efficiënter sanctiesysteem is dan strafrechtelijke vervolging.”

Dit voornemen werd geconcretiseerd in het Meerbanenplan dat de Vlaamse Regering goedkeurde op 10 februari 2006. Het Meerbanenplan stelt hierover het volgende: “Om de betaalbaarheid van ons sociaalezekerheidssysteem te vrijwaren, moet naast het opkrikken van de activiteitsgraad ook aandacht gaan naar de bestrijding van sociale fraude. Zo is onder meer een kordaat optreden nodig tegen dumpingpraktijken via detachingsconstructies. Een betere controle en sanctionering moet er komen via versterkte en gecoördineerde acties door de regionale en federale inspectiediensten, en door een gezamenlijk onderzoek van lacunes in onze wetgeving.”

1.1.2. Opdrachten van de Inspectie Werk en Sociale Economie

Controle op de naleving van de regelgeving inzake het arbeidsmarkt- en werkgelegenheidsbeleid vormt de kerntaak van de entiteit Inspectie Werk en Sociale Economie. De inspectie concentreert zich daarbij op fraudegevoelige sectoren, zoals de horeca, de bouwsector, de land- en tuinbouwsector en de vervoersector. De controles hebben voornamelijk betrekking op:

- illegale tewerkstelling van buitenlandse werknemers;
- onwettelijk optreden van bemiddelings- en detachingsbureaus;
- naleving van door de Vlaamse Regering vastgelegde gedragscodes voor bemiddelingsbureaus;
- naleving door bemiddelingsbureaus van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

Bij deze controles wordt samengewerkt met alle actoren die actief zijn op de Vlaamse arbeidsmarkt, meer bepaald de overige gewestelijke inspectiediensten, de federale inspectiediensten, de werkgeversorganisaties en de vakbonden. De versterking van de Vlaamse gewestelijke inspectie, goedgekeurd door de Vlaamse

Regering op 5 mei 2006, is er precies op gericht deze samenwerkingsverbanden en het gezamenlijk optreden te intensifiëren.

Daarnaast is het de blijvende opdracht de bestaande initiatieven, door middel van controles en toezicht, te ondersteunen en de naleving ervan af te dwingen.

Dit recurrent beleid bestaat voornamelijk uit de steekproefsgewijze controle van de aanwending van subsidies en premies, zoals de middelen die vanuit het Europees Sociaal Fonds als steunmaatregel worden toegekend.

Om ook de kwaliteit van het inspectieoptreden te verhogen, zal verder geïnvesteerd worden in vorming, risicoanalyse, ICT-toepassingen, een kenniscel sociale wetgeving, een actief opvolgingssysteem, rapportering en effectiviteitsmeting.

1.2. Resultaten

1.2.1. Controles

Algemeen

Uitgevoerde controles 2004-2006			
Materie / Thema / Cluster	2004	2005	2006
Arbeidsmigratie / Arrondissementele cellen	535	487	484
Private arbeidsbemiddeling / Herplaatsingsfonds	411	277	299
Evenredige arbeidsdeelname / Diversiteit	2	12	7
Europees Sociaal Fonds / Communautaire initiatieven (Equal, L. Da Vinci)	117	110	110
Sociale economie / Meerwaarde-economie	0	15	54
Meerbanenplan	nvt	nvt	pm
Opleidingsprojecten / Levenslang leren	3	33	19
Reguliere programma's (Tewerkstellingsprogramma's + enquêtering dienstencheques)	789	862	1340
Taaldecreet	13	13	31
Andere	6	1	17
Totaal	1876	1810	2361

Het aantal controles doorgevoerd in 2005, namelijk 1810, daalde lichtjes ten aanzien van het aantal controles uitgevoerd in 2004, namelijk 1876. Die iets lagere controle-intensiteit laat zich hoofdzakelijk verklaren door twee factoren. Ten eerste kreeg de inspectie een aantal nieuwe taken, bijvoorbeeld met betrekking tot het Herplaatsingsfonds, die arbeidsintensiever zijn dan ‘gewone’ dossiers. Ten tweede werd bij meer dossiers de integrale controle toegepast. Dit betekent dat een aantal materies gelijktijdig wordt gecontroleerd, zonder dat dit steeds in afzonderlijke controleverslagen resulteert.

In 2005 werden in totaal 2418 werkgevers gecontroleerd. De aangelegenheden die prioritair werden onderzocht zijn:

- arbeidsmigratie (tewerkstelling buitenlandse arbeidskrachten): 487 controles;
- arbeidsbemiddeling / Herplaatsingsfonds: 277 controles;
- reguliere programma's: 862 controles;
- ESF-dossiers / Communautaire initiatieven: 110 controles.

In een aantal materies werden geen controles uitgevoerd omdat hetzij de wetgeving werd gewijzigd, hetzij nieuwe reglementering in voege trad. Het is niet onredelijk om aan de natuurlijke en rechtspersonen de nodige tijd te geven om zich aan de gewijzigde of nieuwe reglementering aan te passen. Dit is onder meer het geval voor de nieuwe bepalingen inzake de RESOC's, de sectorconvenants, de titel beroepsbekwaamheid en de loopbaanbegeleidingscentra.

Arbeidsmigratie

In 2005 werden 487 controles uitgevoerd, waarbij 790 werkgevers werden gecontroleerd. Per controle werd dus gemiddeld 1,62 werkgevers gecontroleerd.

In 2005 werd inzake arbeidsmigratie aan 89 gecoördineerde acties deelgenomen. Dat zijn acties die worden gevoerd in samenwerking met andere inspectiediensten, voornamelijk de federale sociale inspectie. Bij die gecoördineerde acties werden 470 werkgevers en 2438 werknemers gecontroleerd.

In 2005 werd ook omwille van een sterke stijging van het aantal aanvragen voor buitenlandse studenten (C-kaarten), een aantal gerichte controles uitgevoerd. Bij 28% van die gerichte controles werd één of andere onregelmatigheid vastgesteld.

Private arbeidsbemiddeling

De controles inzake de private arbeidsbemiddeling beslaan in principe alle aspecten van de private arbeidsbemiddeling, namelijk uitzendarbeid, werving, selectie, sportsector en artiestenbureaus.

In 2005 werden inzake private arbeidsbemiddeling 277 controles uitgevoerd, waarvan 37 controles inzake het Herplaatsingsfonds. Dit aantal is significant minder dan in 2004. Dit valt te verklaren doordat in maart 2004 in de uitzendsector een intensieve controleronde werd georganiseerd naar de realiteitswaarde van vacatures.

In 2005 werd ook een aanvang gemaakt met het inventariseren van buitenlandse arbeidsbemiddelingsbureaus (al dan niet erkend).

De controle en het optreden tegen deze buitenlandse arbeidsbemiddelingsbureaus is niet eenvoudig. In vele gevallen zijn de aan te spreken verantwoordelijken niet op te sporen en worden constructies opgezet (oneigenlijke onderaanneming – detacheringen) met als doel de ondoorzichtigheid en complexiteit te bevorderen. Die vaststelling noopt tot een intensere samenwerking met de diverse (gewestelijke en federale) inspectiediensten, bijvoorbeeld door gecoördineerde acties en het uitwisselen van informatie. Ik kom straks nog terug op de controle op en het optreden tegen die buitenlandse arbeidsbemiddelingsbureaus.

Er werden in 2005 beduidend meer controles uitgevoerd met betrekking tot het Herplaatsingsfonds (5 in 2004, 36 in 2005). Deze controles hebben zowel betrekking op de werking van het betrokken outplacementbureau als op de financiële tussenkomst in het kader van de herplaatsingsactiviteiten.

Reguliere programma's (+ opleidingscheques)

Met de term ‘reguliere programma's’ worden voornamelijk de tewerkstellingsprogramma's bedoeld, en

meer in het bijzonder de gesco's. Ook de opleidingsprojecten (Kelchtermansprojecten) behoren tot de reguliere programma's.

In 2005 werden inzake de reguliere programma's 862 controles uitgevoerd, waarvan er 726 controles betrekking hadden op de gesco's, 74 op de dienstencheques en 60 op de opleidingsprojecten (Kelchtermansprojecten).

Het merendeel van de controles in de sector van de tewerkstellingsprogramma's betreft dus de gesco's tewerkgesteld bij de plaatselijke besturen (KB nr. 474 van 28 oktober 1986). Dit heeft onder meer te maken met de wettelijke bepalingen die voorzien in een jaarlijkse controle van de criteria, evenals de voorziene jaarlijkse financiële afrekening.

In de marge van deze onderzoeken werd – steekproefsgewijs – ook het gebruik van de opleidingscheques voor werknemers onder de loep genomen. Er bleek slechts in 4% van de gevallen een inbreuk te zijn.

ESF-dossiers / Communautaire initiatieven

In overeenstemming met artikel 10 van de Europese Verordening nr. 438/2001 worden 5% controles uitgevoerd. Op de betalingslijsten die worden verkregen van het ESF-agentschap worden daartoe steekproeven uitgevoerd. Op die manier wordt gegarandeerd dat minimum 5% van de totale subsidiabele kost, verspreid over de volledige programmeerperiode, wordt gecontroleerd. Daarnaast wordt ook minstens één maal per jaar een institutionele promotor aan een controle onderworpen.

Het aantal gecontroleerde dossiers in deze sector is als volgt samengesteld voor 2005:

Zwaartepunt 1 & 2: Verhoging van de inzetbaarheid van werkzoekende	58
Zwaartepunt 3: Ondernemerschap	1
Zwaartepunt 4: Aanpasbaarheid	18
Zwaartepunt 5: Gelijke kansen voor mannen en vrouwen	2
Zwaartepunt 6: Integratie van asielzoekers op de arbeidsmarkt	13
Doelstelling 2 – gebied Limburg: gedeeltelijk industriële- en plattelandszones	5
Doelstelling 2 – gebied Kempen: industriële zone	1
Doelstelling 2 – gebied Kust: visserijzone	0
Equal	3
Leonardo Da Vinci	9
TOTAAL	110

1.2.2. Overtredingen

Algemeen

Tijdens de controles werden een veelheid van overtredingen en tekorten vastgesteld. Sommige overtredingen en tekorten hadden geen weerslag of gevolg omdat zij ter plaatse werden rechtgezet. Het gaat dan eerder om materiële fouten of tekorten begaan zonder het oogmerk de wetgeving niet na te leven, te omzeilen of te negeren.

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van het totale aantal overtredingen en pv's.

Voor migratie kan enkel het aantal pv's worden gegeven en dus niet het aantal onderliggende inbreuken (indien in één pv meerdere inbreuken worden gebundeld). Dit aantal onderliggende inbreuken is niet gekend. Voor de andere materies werd deze opsplitsing wel gemaakt.

	# overtredingen	# pv's
Arbeidsmigratie		76
Arbeidsbemiddeling	127	83
EAD	2	2
Taaldecreet	1	1
KB nr. 474 (gesco's):		
– correctie op arbeidscoëfficiënten	205	
– overschrijding maximale coëfficiënt	74	
– geen attesten	6	
– niet-naleving criteria	34	
Opleidingscheques	5	
Gesco Veralgemeend Stelsel	1	

Arbeidsmigratie

In 2005 werden in deze aangelegenheid de meeste inbreuken vastgesteld in de land- en tuinbouwsector en in de horeca.

De inbreuken hadden voornamelijk betrekking op:

- de tewerkstelling van vreemde werknemers zonder de nodige arbeidsvergunning;
- de tewerkstelling zonder dat men beschikt over een geldige verblijfstitel;

- het niet naleven van de bepalingen inzake het loon;
- oneigenlijk gebruik van de vergunning of verkrijgen van de vergunning ingevolge misleiding van de overheid;
- een aantal specifieke bepalingen bij de in de wetgeving voorziene speciale categorieën;
- arbeidsomstandigheden;
- valse documenten.

In 2005 werden in deze aangelegenheid 76 pv's opgesteld die behoren tot de eigen bevoegdheid (15,6% van het totaal aantal controles migratie).

Naar aanleiding van de gecoördineerde acties worden vaak inbreuken op diverse normen vastgesteld, zowel gewestelijke als federale. Omwille van de gemaakte afspraken met de overige inspectiediensten, onder meer inzake het behoud van de eenheid van het dossier, wordt de formele vaststelling van de inbreuk normaal gezien waargenomen door de meest passende inspectiedienst. Voor wat het jaar 2005 betreft, werden deze dossiers niet uitgesplitst. Bijgevolg wordt in die gevallen pv opgesteld door één van de federale inspectiediensten (TSW, SI) daar deze over de volheid van bevoegdheid beschikken. Voor wat het jaar 2006 betreft, zullen deze dossiers wel worden uitgesplitst.

Arbeidsbemiddeling / Herplaatsingsfonds

In 2005 werden tijdens 277 controles 127 inbreuken vastgesteld.

De voornaamste inbreuken vastgesteld tijdens 2005 waren:

- ontbreken erkenningsnummer (24);
- activiteit zonder voorafgaande erkenning (33);
- uithangen of overhandigen tekst rechten (17);
- eerbiediging persoonlijke levenssfeer – aangifte bestand aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (9);
- gedragscode (11);
- beroep doen op een niet-erkend bureau (9).

Hoewel deze inbreuken zich voordoen bij alle vormen van bemiddeling, komen ze het vaakst voor bij algemene bemiddeling en uitzendarbeid.

Reguliere programma's

In 2005 werden bij de controles op de naleving van KB nr. 474 volgende overtredingen vastgesteld:

- correctie op arbeidscoëfficiënten (205);
- overschrijding maximale arbeidscoëfficiënt (704);
- geen attesten (6);
- niet-naleving van de criteria (34).

ESF-dossiers / Communautaire initiatieven

Voor wat het jaar 2005 betreft, werden bij de controles volgende overtredingen vastgesteld:

- geen of onvoldoende registratie van deelnemers en cursusuren;
- geen, onvoldoende of verkeerd hanteren van verdeelsleutels;
- niet bewezen of ingebrachte kosten of inkomsten;
- niet bewezen co-financiering.

In dit verband beschikt de inspectie niet over exacte aantallen. Deze lijst werd samengesteld op basis van een bevraging van de inspecteurs.

1.2.3. Gevolgen van de overtredingen

Algemeen

Overeenkomstig het decreet houdende sociaalrechtelijke inspectie kan de inspectie, bij de vaststelling van inbreuken op de geldende regelgeving, op volgende wijzen optreden:

- het opstellen van pv – pro justitia;
- het opstellen van een pv van waarschuwing, al of niet met termijnstelling;

- het voorstellen tot intrekking van een erkenning / vergunning;
- het opleggen van een administratieve geldboete;
- het voorstellen tot bijpassen of terugvorderen van een subsidie en/of premie.

Pro justitia

In 2005 werden 59 pro justitia's opgesteld, zijnde 33 voor migratie, 25 voor bemiddeling en één voor het taaldecreet.

Het werkelijk effect van de opstelling van een pro justitia wordt slechts na verloop van tijd duidelijk, hetzij wanneer effectief een correctionele straf of geldboete werd opgelegd, hetzij wanneer een administratieve boete werd opgelegd.

In een aantal gevallen wordt strafrechtelijk vervolgd. De inspectie beschikt echter niet over precieze percentages in welke gevallen strafrechtelijk werd vervolgd, in welke gevallen een administratieve geldboete werd opgelegd en in hoeveel gevallen er geen vervolging was.

Ter informatie kan wel worden gemeld dat over de laatste vijf jaren in totaal 227 maal door middel van pro justitia werd opgetreden, en dit respectievelijk 147 maal in migratie, 74 maal in de sector bemiddeling en zesmaal voor inbreuken op het taaldecreet.

PV van waarschuwing

In 2005 werden in totaal 101 waarschuwingen uitgeschreven, respectievelijk 43 in de materie migratie en 58 in bemiddeling.

Bij de niet-naleving van een waarschuwing, kan er alsnog worden geverbaliseerd door middel van een pro justitia.

Voorstel tot intrekking van erkenning/vergunning

Daar waar de regelgeving het mogelijk maakt werd in 2005 in ongeveer 15 gevallen een voorstel tot intrekking geformuleerd.

Administratieve geldboetes

Sinds 2005 beschikt de administratie over de mogelijkheid tot het opleggen van administratieve geldboetes. Men dient hier twee verschillende situaties te onderscheiden. Ofwel wordt een administratieve geldboete opgelegd voor de overtreding van een bepaling die eveneens strafrechtelijk wordt beteugeld. De oplegging van een administratieve geldboete is dan slechts mogelijk indien het parket beslist niet strafrechtelijk te vervolgen. Daarnaast kunnen administratieve geldboetes ook opgelegd worden voor decretale bepalingen waarvan de overtreding niet strafrechtelijk kan worden beteugeld.

	Met pro justitia		Zonder pro justitia		Globaal	
	Aantal dossiers	Opgelegde boete	Aantal dossiers	Opgelegde boete	Aantal dossiers	Opgelegde boete
2005	27	€ 600	16	€ 300	43	€ 900
2006	35	€ 2.650	16	€ 1.225	51	€ 3.875
Globaal	62	€ 3.250	32	€ 1.525	94	€ 4.775

Diverse van de geciteerde dossiers zijn nog in behandeling, zodat het bedrag van de geïnde boete – gezien de recentheid van de maatregel – slechts een momentopname is.

Aangezien de regelgeving inzake de tewerkstelling van vreemde werknemers nog een federale materie is, zijn ook de eventuele administratieve geldboeten federaal.

Het bijpassen of terugvorderen van een subsidie en/of premie

Zoals vermeld oefent de inspectie ook financiële en administratieve controles uit. Deze controles maken het mogelijk om onterecht uitgekeerde subsidies terug te vorderen.

In 2005 werden ten gevolge van controles van gesubsidieerde contractuelen bij plaatselijke besturen correcties doorgevoerd (op de coëfficiënten) die een terugvordering mogelijk maken van minimum 413.399 euro en maximum 790.851 euro, al naargelang het gehanteerde premiebedrag.

Door de vaststellingen inzake maximumoverschrijding van de arbeidscoëfficiënt, waardoor ten onrechte over een gedeelte vrijstelling van patronale bijdragen wordt bekomen, kon in 2005 een regularisatie van 169.950 euro (uitgaande van een gemiddelde loonkost) worden doorgevoerd.

Een gelijkaardig fenomeen wordt vastgesteld naar aanleiding van de ESF-controles. In 2005 werden ingevolge controles ten opzichte van de aanvaarde kost kortingen ten bedrage van 596.250 euro voorgesteld.

Anderzijds worden naar aanleiding van controles ook, uitgaande van billijkheid, rechtvaardigheid en correct optreden, bijpassingen ten voordele van begunstigten voorgesteld. Dit geschiedt naar aanleiding van financiële controles van de diverse tewerkstellingsprogramma's waarbij één of ander premiestelsel of loontussenkomst is voorzien.

In 2005 werd enerzijds voor 599.641 euro terugvoordelingen voorgesteld, maar anderzijds werden bijbetalingen voorgesteld voor 831.684 euro.

1.3. Verdere versterking van de inspectie

1.3.1. Inleiding

Ter realisatie van het zowel in mijn beleidsnota als in het Meerbanenplan vooropgestelde objectief werd, op mijn voorstel, door de Vlaamse Regering op 5 mei 2006 beslist tot een substantiële versterking van de entiteit Inspectie met 17 VTE.

1.3.2. Stand van zaken uitvoering

Op 31 december 2005 waren er in totaal 21 personeelsleden in dienst, waarvan 15 belast met controle. In de loop van 2006 werd, ingevolge het Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) dit bestand aangevuld met 3,5 VTE waarvan effectief 2 VTE voor inspectie aanwezig. Een halftijdse C-functie bleef vacant. Een functie werd omgezet in financiële compensatie.

Op 5 mei 2006 keurde de Vlaamse Regering een versterking goed van 16 VTE niveau A en 1 VTE niveau B.

Na bespreking werd beslist van de 16 VTE (A1) een functie te voorzien voor administratieve en inhoudelijke ondersteuning en één VTE voor juridische ondersteuning.

Vanaf juni 2006 werd gestart met de aanwervingen. Momenteel zijn er van deze bijkomende VTE's 11,5 effectief (10,5 A1 en 1 B) ingevuld. Eén VTE houdt zijn antwoord (uiterlijk 1 maart) in beraad. De functie van A1 administratieve medewerker is nog voor 0,5 VTE vacant. Voor de functie van jurist zijn wervingen lopende die in principe afgerond zijn tegen 10 maart. Voor de resterende 3 A1-inspecteurs is een nieuwe oproep gelanceerd (timing beëindiging procedure: eind mei 2007).

Voor de beschikbare deeltijdse C functie die werd aangevuld tot 1 VTE C is een werving lopende.

Samengevat geeft dit volgende toestand:

A2A afdelingshoofd		A1 inspecteurs		A1 ondersteuning		B deskundige + inspectie		C / D Administratieve ondersteuning	
Voorzien	Effectief	Voorzien	Effectief	Voorzien	Effectief	Voorzien	Effectief	Voorzien	Effectief
1	1	32,5	27	2	0,5	3	2	5	4

Totalen (-A2A)

Voorzien: 42,5 VTE

Effectief: (toestand 1 maart): 34,5 VTE

1.3.3. Strategische doelstellingen en prognoses

Ter concretisering van de beslissing van de Vlaamse Regering werden tevens in een strategisch plan een aantal doelstellingen geformuleerd.

Samengevat gaat het om vier strategische doelstellingen.

Vooreerst moeten we de vooropgezette controles in de prioritair aangeduide domeinen zoals arbeidsmigratie en arbeidsbemiddeling, inclusief de problematiek van de grensoverschrijdende tewerkstelling, op een efficiënte, doeltreffende en kwaliteitsvolle wijze realiseren.

Ten tweede moet een kwaliteitsvolle methodiek van risicoanalyse en effectmeting verder worden ontwikkeld, en dit in samenhang met een kwalitatieve versterking van de inspectie, bijvoorbeeld op juridisch vlak.

Ten derde moet de samenwerking met de andere gewestelijke en federale inspectiediensten worden versterkt, onder meer op basis van de SIOD-wet (Sociale Informatie- en OpsporingsDiensten) en de intensifiëring van de deelname aan gecoördineerde acties binnen de arrondissementele cellen.

Dit laatste zou ik willen illustreren aan de hand van een voorbeeld.

Sinds een aantal jaren stellen we vast dat een toenemend aantal buitenlandse ondernemingen private bemiddelingsactiviteiten uitoefenen, zonder te beschikken over een voorafgaande vergunning.

In de praktijk wordt zowel door de Inspectie Werk en Sociale Economie als door andere sociale inspectiediensten vastgesteld dat naast de gewone vormen van zwartwerk en illegale arbeidsmigratie, steeds meer een beroep wordt gedaan op buitenlandse detachingsbureaus die in het buitenland goedkope arbeidskrachten aanwerven om deze rechtstreeks naar België te detacheren (lees: op de Belgische arbeidsmarkt te dumpen), zonder de hier geldende arbeidsvoorwaarden na te leven.

Ik verwijs hier in het bijzonder naar de Nederlandse (pseudo)interimkantoren die via advertenties de markt afschuimen om hun diensten bij Belgische opdrachtgevers en/of aannemers aan te bieden. Maar er zijn eveneens voorbeelden met Poolse, Tsjechische, Slovaakse of zelfs Belgische ondernemingen met buitenlandse filialen.

We leren uit de controles van de inspectiediensten dat:

- deze buitenlandse detachingsbureaus/ (pseudo-)interimkantoren arbeidskrachten aanbieden tegen prijzen die onder de loonkost in de sector liggen;
- de tewerkstelling van deze goedkope arbeidskrachten vaak een verhoogd risico op het vlak van arbeidsveiligheid meebrengt omwille van taal- of communicatieproblemen of omwille van de omstandigheden (illegaliteit) waarin deze tewerkgesteld worden;
- bij deze detacheringen vaak de wettelijke bepalingen inzake arbeidsduur, compensatierust, loon of sociale documenten niet worden nageleefd;
- deze detachering vaak gepaard gaat met een ontduiking van de sociale zekerheid en de fiscaliteit, zowel in het land van herkomst als in het land van tewerkstelling.

Deze onderzoeken naar dergelijke ondernemingen zijn enorm tijds- en arbeidsintensief en vergen een samenwerking over de landsgrenzen heen. Dit is een enorme uitdaging.

De vierde strategische doelstelling voor de inspectiedienst is de optimalisatie van de ICT-applicaties. Zo moeten de ontsluiting en toegang tot voor de inspectie belangrijke informaticabronnen (Limosa, Dimona, Genesis) met het oog op een efficiënter en doeltreffend optreden en optimalisatie van gegevensuitwisseling worden gegarandeerd. Hiervoor werden reeds de nodige contacten gelegd met de federale overheid.

Ik zal ook dit laatste aan de hand van een voorbeeld toelichten.

Door de beperkingen van de nationale inspectiediensten hebben malafide bedrijven, dienstverleners en/of opdrachtgevers quasi een vrijgeleide. Om deze mis-

bruiken aan te pakken wordt er op Belgisch niveau een ‘monitoring’ en controle (het project Limosa) ingevoerd voor elke vorm van buitenlandse tewerkstelling in België.

In concreto betekent dit dat vanaf 1 april 2007 een elektronische meldingsplicht wordt ingevoerd voor iedereen die in België komt werken. Er wordt geen onderscheid gemaakt of betrokkene werknemer of een zelfstandige is, al dan niet een arbeidskaart of beroepskaart heeft, al dan niet via detachering naar België komt, of al dan niet Europees inwoner is.

In een tweede fase (het kadaster) zal de Vlaamse overheid aan het project meewerken door de informatie van de aangiften te verrijken met gegevens inzake arbeidskaarten die zich in de databanken van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie of van de Vlaamse Inspectie Werk en Sociale Economie bevinden. Naast de verrijking met de gegevens inzake arbeidskaarten, zal er tevens een verrijking plaatsvinden met de gegevens inzake beroepskaarten, verblijfsgegevens en de sociaal zekerheidsrechtelijke detacheringen. Verwacht wordt dat deze tweede fase zal plaatsvinden tegen de zomer van 2007.

Het gaat hier om een goede vorm van samenwerking tussen alle betrokken actoren. Als tegenprestatie zullen de Vlaamse Inspectie Werk en Sociale Economie en het Vlaams subsidieagentschap ook toegang krijgen tot de databanken van Limosa. Het project moet alle betrokken actoren een volledige foto bezorgen van de economische migratie in België.

Het spreekt voor zich dat deze maatregelen niet zullen volstaan. Er zal een betere samenwerking nodig zijn tussen de Europese inspectiediensten.

1.4. Conclusie

Handhaving van het beleid is een essentieel element. Dit veronderstelt een slagvaardige inspectie die gebruikt maakt van de modernste middelen. Ook voor onze inspectie vormt dat een uitdaging. Door de versterking van de Vlaamse sociale inspectie, door sterker uitgebouwde netwerken, zowel op Vlaams, federaal als internationaal vlak, door het team in staat te stellen zich verder te professionaliseren, moeten we beter in staat zijn om respect voor onze regelgeving af te dwingen.

2. Vragen en opmerkingen van de commissieleden

De heer Louis Bril: Is er sprake van personeelsverloop bij de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie?

Het aantal gecontroleerde werkgevers is in Antwerpen en Oost-Vlaanderen sterk gedaald. Het aantal gecontroleerde werkgevers in Limburg is toegenomen van 156 tot 247. Hoe kan deze geografische verschuiving verklaard worden?

Hoe kan de geografische verschuiving in het aantal gecontroleerde thuiswerkers verklaard worden?

De heer Bart Van Malderen: De minister heeft goed aangegeven dat 2005 een scharniermoment was. Dit jaarverslag kan gebruikt worden om de impact van de nieuwe maatregelen na te gaan. De dienst blijft weliswaar klein en heeft een groot takenpakket maar verdubbelt in mankracht. De middelen moeten daarom doelgericht en intelligent ingezet worden. In die zin is de passage over de databanken belangrijk. Om gericht en efficiënt te zoeken moeten we gebruikmaken van alle informatie. Er is opnieuw toegang gevraagd tot de Kruispuntbank. Is ons intussen toegang verleend?

In 2005 werd vooral de land- en tuinbouw geïnspecteerd. Gezien het groot aantal misbruiken is dat volkomen terecht. Ondanks versoepelingen zoals de plukkaart mogen we misbruiken nog altijd niet uitsluiten. Ik vind de transportsector niet terug. Ook daar stellen we heel wat misbruiken vast. Ik vind het goed dat strategische doelstellingen voorop worden gesteld. De middelen worden gespreid over een aantal sectoren. Dat leidt echter tot een onevenwichtige regionale spreiding. In 2005 is zowat de helft van alle controles uitgevoerd in Limburg. Probeert men de controles beter te spreiden over alle provincies?

Nogal wat uitzendbureaus beginnen zonder erkenning. Is er een regularisatieprocedure? Worden deze bureaus uitgesloten bij herhaalde inbreuken? Een vergunning wordt heel zelden ingetrokken. Hoe gaat men precies tewerk?

De minister wijst er terecht op dat Vlaamse bedrijven in de eerste plaats gebruik maken van detachering om buitenlandse werknemers in dienst te nemen, ook al worden arbeidskaarten voor knelpuntberoepen soepeler uitgereikt dan vroeger. Desondanks nemen Vlaamse bedrijven geen buitenlandse werknemers in

dienst. Detachering heeft immers voordelen op het vlak van de sociale zekerheid. We moeten daar aandacht aan blijven besteden.

In 2005 is het aantal pro justitia's opgesteld door de Vlaamse diensten minimaal. Ik heb begrip voor de moeilijkheden – contact met buitenlandse diensten, vreemde taal, contact met de betrokken werknemer enzovoort – maar het mag geen excuus zijn om niets te doen. We moeten de samenwerking nog intensifiëren.

Er is een verbetering inzake ESF. Er zullen wellicht altijd misbruiken vastgesteld worden.

De heer Jan Peumans: Wat gebeurt er met de pro justitia's? Ik vraag dat uit bezorgdheid voor de motivatie van het personeel.

Ik ben onder de indruk van dit jaarverslag. Het is zeer uitgebreid want het betreft een dienst van slechts een vijftiental mensen. Zij werken blijkbaar met een goed registratiesysteem. Er wordt in de gemeenten ook heel positief gesproken over de manier waarop deze dienst de gesco's in dienst van de lokale besturen controleert.

Op welke manier werd het decreet op de evenredige participatie toegepast bij de recente aanwervingen?

Dat er een strategisch plan is, is goed. De minister wil deze inspectie duidelijk versterken. Wat ik in dit verslag wel mis, zijn kwalitatieve conclusies. Is de inspectie tevreden over de inspanningen?

Mevrouw Annick De Ridder: We zitten met een overgangsregeling voor de knelpuntberoepen. Wij willen onze arbeidsmarkt tegen medio 2007 helemaal openstellen voor buitenlandse werknemers. De inspectie moet daarover advies uitbrengen. Wat is het standpunt van de inspectie over de openstelling?

Waarop baseert de heer Van Malderen zich om te besluiten dat de versoepelde toekenning van arbeidskaarten voor knelpuntberoepen geen succes is? Wellicht is het probleem dat de VDAB niet mag bemiddelen voor deze groep. Van een gebrek aan interesse is volgens mij geen sprake.

De werkgroep migratie heeft onderzocht of de toepassing van het inburgeringsdecreet en de uitvoeringsbesluiten onder de inspectie Werkgelegenheid vallen. Wat zijn de bevindingen van de werkgroep?

Er zijn waarschuwingsbrieven verstuurd naar de buitenlandse detacheringsbureaus. Hoe is daarop gereageerd? Zijn deze bureaus bereid zich onmiddellijk in regel te stellen of zullen ze hun activiteiten stopzetten?

Slechts 4 percent van de opleidingscheques is oneigenlijk gebruikt. Waarover gaat het precies? De controles inzake dienstencheques zijn voornamelijk gericht op de OCMW's en dienstenchequebedrijven. De werknemers zelf zijn minder gecontroleerd. Wellicht is dat niet eenvoudig omdat zij bij iemand thuis werken. Hoe worden de werknemers gecontroleerd?

Een administratieve geldboete wordt nooit gecombineerd met vervolging door het parket. Plegen het parket en de inspectie daarover overleg? Of wordt na seponering overgegaan tot een administratieve boete?

De voorzitter: Worden de gecoördineerde acties uitsluitend gebruikt om buitenlandse werknemers te controleren?

Bij de gecoördineerde acties staat het principe van de eenheid van dossier voorop. Vanwege de federale volheid van bevoegdheid werden deze acties in 2005 gevolgd door het federale niveau. Vorig jaar is een en ander gesplitst. Wat moet ik mij daar precies bij voorstellen?

Minister Frank Vandenbroucke: Er is een verschil tussen de behandeling en de presentatie. De presentatie kan zeker beter. Een andere vraag is of er sprake is van eenheid van behandeling.

De voorzitter: Handhaving en aansturing zijn goed, maar wat gebeurt er precies met de pv's? Dat hoeft geen deel uit te maken van het jaarverslag, maar ik neem aan dat een en ander gevolgd wordt. Hoe gaat men om met de pv's? Gaat men na waarom een pv niet tot veroordeling leidt? Stelt men soms gebreken vast in de manier waarop een pv is opgesteld?

Hoe worden de inspecteurs overigens gevormd en omgeleid? Uiteindelijk moeten zij pv's opstellen die leiden tot vervolging.

De bestuurlijke indeling van Vlaanderen verschilt van beleidsdomein tot beleidsdomein. De inspectie heeft buitendiensten in Gent, Antwerpen en Hasselt. Brussel waakt ook over Vlaams-Brabant. Waarom is er geen buitendienst in West-Vlaanderen? Slechts

0,6 percent van de gecoördineerde controles vindt in West-Vlaanderen plaats.

3. Antwoorden van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming, en van de heer Marc Willems, afdelingshoofd van de Inspectie Werk en Sociale Economie

Minister Frank Vandenbroucke: Ik dank de heer Peumans voor zijn positief oordeel over het rapport en over de manier waarop de lokale overheden door de inspectie worden benaderd.

Het klopt dat geen verslag wordt uitgebracht over de kwalitatieve conclusies. Ik heb het geleverde werk nog niet vergeleken met de prioritaire doelstellingen omdat die pas later zijn vastgelegd. We moeten dat bij een volgende gelegenheid wel doen. Ik denk op dit ogenblik dat we meer gefocust moeten werken. De heer Van Malderen heeft daar ook op gewezen. We moeten nadenken over de meerwaarde van de gecoördineerde acties. We moeten in de mate van het mogelijke beter volgen tot wat onze pv's en administratieve geldboetes leiden. We moeten het proces beter inschatten.

Dat zijn een aantal punten die in een volgend rapport aan bod zouden moeten komen. Ze zijn kwalitatiever en maken het mogelijk beter te oordelen. We zijn daar op dit ogenblik eigenlijk nog niet aan toe.

Onder impuls van minister Bourgeois is de Vlaamse Regering recent gestart met een gekwantificeerd en georganiseerd beleid inzake evenredige arbeidsdeelname in de departementen.

De heer Willems zal vast iets zeggen over het profiel van de nieuwe inspectie.

De inspectie heeft geen opdracht op het vlak van inburgering. Ik stel voor dat de heer Willems ook daar dieper op ingaat.

De heer Marc Willems, afdelingshoofd van de Inspectie Werk en Sociale Economie: Op vijf jaar tijd hebben slechts twee medewerkers de inspectie verlaten. De ene heeft voor een andere functie gekozen. De andere heeft gebruik gemaakt van de uitstapregeling.

De geografische verschillen kunnen gedeeltelijk verklaard worden door een situatie die vroeger al bestond en de inzet van mensen al of niet mogelijk maakt. De inspectiedienst heeft in Antwerpen bijvoorbeeld sedert zijn ontstaan al relatief weinig personeel. Voor grote inspectieacties moest een beroep gedaan worden op medewerkers van andere regio's. Dat gebeurde niet altijd. Een tweede reden waarom Limburg in die periode iets hogere aantallen heeft is dat de inspectie in Limburg al iets langer gezamenlijk optreedt met andere inspectiediensten, onder meer in de land- en tuinbouwsector. Daardoor worden er natuurlijk meer werkgevers bezocht.

Wat de vraag over de regionale verschillen inzake de controles van de thuiswerkers betreft, is het zo dat de wet bepaalt dat we een aantal specifieke categorieën moeten controleren. Het gaat dan bijvoorbeeld om vreemde werknemers. Bepaalde categorieën die specifiek in de wetgeving vernoemd zijn, zijn meer aanwezig in bepaalde regio's. Een tijdje geleden werd er bijvoorbeeld aandacht geschonken aan de leef- en werkomstandigheden van de Indische koks en van au pairs. Beide categorieën zijn in bepaalde regio's meer aanwezig dan in andere. Daardoor zijn er daar dan iets meer controles.

De databanken moeten verder geoptimaliseerd worden. Er zijn databanken die registraties voor rapporteringen mogelijk maken, maar de vraag is of ze voor de toekomst wel voldoende performant zijn. De inspectie zal in het kader van de federale en regionale databanken een rol spelen bij de uitbouw van de front office, zoals aangekondigd in het Meerbanenplan. Het dossier dat destijds werd ingediend bij de Kruispuntbank werd onvoldoende geacht, zodat het huiswerk moest worden overgedaan. Het wordt nu echter behandeld in de ambtelijke gesprekken tussen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, de Kruispuntbank en andere federale diensten die federale databanken beheren. Daarbij wordt ook de toegang tot deze databanken gerealiseerd.

Bij de doelstelling risicoanalyse wordt nagegaan waar de (sector)accenten gelegd moeten worden. De regionale spreiding van de te controleren sectoren en bedrijvigheden hangt daarmee samen.

Er wordt inderdaad nog bemiddeld zonder de voorafgaande erkenning die het decreet oplegt. Niet alle actoren kennen de voorwaarden, zodat het soms opportuun is te informeren en te bemiddelen.

Wat de vraag inzake de regularisaties betreft, is het zo dat de inspectie haar houding de laatste jaren wat heeft verstrakt. In een eerste fase wordt een verwittiging gegeven met de vraag om zich in orde te stellen. In afwachting mag men niks doen want anders is men deloyaal tegenover diegenen die wel in orde zijn. Als dat niet gevolgd wordt, wordt men geverbaliseerd. Dat is het resultaat dat men kan terugvinden in de cijfers.

Detachering kent verschillende vormen. Het is een verzamelbegrip, de precieze inbreuk is niet altijd duidelijk. De Vlaamse inspectie is alleen bevoegd voor het deel dat kan gekwalificeerd worden als bemiddeling in de decretale betekenis van het woord. Voor andere aspecten worden de gegevens, bijvoorbeeld bij middel van een pv van inlichting, doorgegeven aan de federale inspectiediensten, die hetzij het sociaal-rechterlijke detacheringbegrip, hetzij de federale wet van 1987 inzake de uitzendarbeid en de terbeschikkingstelling van werknemers inroepen. De constructies kunnen inderdaad allerlei vormen aannemen en dat vereist een diepgaand onderzoek.

Ondanks de nieuwe regeling voor knelpuntberoepen zijn er inderdaad nog heel wat dubieuze constructies. Anderzijds blijkt uit controles in de tweede helft van 2006 dat heel wat actoren het wel correct spelen.

De inspectie kan slechts pv's opstellen in de gevallen door de wet en het decreet vastgelegd. Ze geeft soms ook waarschuwingen en dat worden niet altijd pro justitia's. De inspectie grijpt niet altijd naar het zwaarste middel, maar zoekt naar de beste manier om tot een oplossing te komen.

Op het vlak van ESF heeft de inspectie heel wat expertise opgebouwd. Betere informatie en samenwerking liggen aan de basis van de verbetering. De promotoren volgen de richtlijnen nauwgezet op, uitzonderingen niet te na gesproken.

De inspectie zoekt naar manieren om de pv's nog beter op te volgen. Ze is daarvoor ook afhankelijk van de informatie die ze krijgt van de auditoraten. Het is niet altijd duidelijk of het pv voor de rechter komt, er een minnelijke schikking voorgesteld wordt of gewoon het stelsel van de administratieve geldboete speelt. Een beter inzicht in het effect van ons optreden is nodig.

De voorzitter: Bestaat er geen protocol met Justitie over dergelijke informatie-uitwisseling? Er zijn nog domeinen waar Vlaanderen moet rekenen op de

medewerking van federale instanties, denken we maar aan het vervolgingsbeleid inzake doping in de sport, leefmilieu, ruimtelijke ordening enzovoort.

De heer Marc Willems: Bij de volgende rapporten zal dat duidelijker zijn. Het Vlaamse inspectiedecreet legt immers een bepaalde procedure vast met ant woordtermijnen. De auditeur moet dus binnen een bepaalde tijd laten weten of hij vervolgt of niet. De administratie noch de minister kan hem echter dwingen. Er is echter wel een positieve tendens. Meer en meer wordt de gewestelijke inspectie correct ingelicht. Er bestaat wel geen formeel protocol met het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Een werkgroep van de Vlaamse Gemeenschap heeft wel het overleg met de parketten-generaal en het handhavingsbeleid geïnventariseerd. Dat is het voorwerp van verder overleg.

Minister Frank Vandenbroucke: De meeste arbeidsinspectietaken liggen bij federale instanties. Daarom moet de Vlaamse inspectie nagaan wat haar meerwaarde is bij gecoördineerde acties en als schakel in een aantal processen. Er is inderdaad geen formeel protocol met Justitie. We moeten nagaan of de processen goed lopen en juist gedefinieerd zijn. Vlaanderen moet gebruik maken van het federale samenwerkingsverband SIOD (Sociale Inlichtingendienst). De afspraken met Justitie zijn heel belangrijk. Ik weet niet in hoeverre Justitie nu prioriteit geeft aan dat soort inbreuken. We zullen dat nagaan en ook bekijken in hoeverre Vlaanderen duidelijke afspraken heeft met Justitie. Dergelijke afspraken maken is echter een moeizaam proces. Ik wil proberen om voor het volgende jaarverslag die processen beter in kaart te brengen. De ontevredenheid over Justitie heeft er overigens voor gezorgd dat mijn voorgangers met administratieve boetes zijn begonnen. De efficiëntie van beide sporen moet beoordeeld worden. Dat vergt heel wat werk.

De heer Marc Willems: Het advies waarover mevrouw De Ridder sprak, is een deeladvies dat opgenomen is in het advies van de Administratie en dat doorgezonden is naar de minister. De inhoud loopt gelijk met de uiteindelijke beslissing van de regering in het kader van de federale wetgeving, namelijk een gecontroleerde toegangsmogelijkheid voor nieuwe landen en werknemers met een goed gestructureerde controle en een goede elektronische registratie. Het advies was eigenlijk een intern stuk.

Het onderdeel over inburgering is eigenlijk voorbijgestreefd door de nieuwe wetgeving.

De brieven waarschuwen de buitenlandse bureaus beleefd en informeren hen over de nieuwe wetgeving. In ongeveer 5 percent van de gevallen laten ze weten dat ze willen meewerken. Dat geeft ons informatie over hun identiteit. Een klein aantal bureaus heeft toch een aanvraag tot erkenning ingediend. Het is nog minimaal, maar het is een start en allicht een voorbeeld voor anderen.

De inspectie van de opleidingscheques was een momentactie ten gevolge van een aantal klachten. Niet alleen de financiële misbruiken maar ook de aanwending van de cheques werden gecontroleerd. Op de beperkte steekproef werd er in 4 percent van de gevallen een onregelmatigheid in het gebruik vastgesteld. Soms werd het overblijvende deel van het inschrijvingsgeld bijvoorbeeld door een andere vorm van subsidie betaald en dat mag niet. Het is echter niet altijd eenvoudig om de scheiding te maken. Dat betekent niet dat het instrument op zich niet nuttig kan zijn.

De controle van de dienstencheques was voornamelijk van financiële aard. De vorige regering, inmiddels is het een federale materie, heeft de inspectie de opdracht gegeven om na te gaan, met het oog op budgettaire herschikkingen, of het gesco-stelsel afgebouwd werd door de invoering van de dienstencheques. Dat bleek niet het geval. Het gebeurt dat gesco's overstappen naar het dienstenchequestelsel, maar de vrijgekomen gesco-plaatsen worden wel opgevuld.

De medewerking van de inspectie aan gecoördineerde acties geldt vooral voor de controle van de buitenlandse werknemers en de tussenpersonen, dus bemiddelingsbureaus in binnen- en buitenland. Gecoördineerde acties zijn belangrijk voor het resultaat; de meest passende dienst zal het dossier voor de auditeur voorbereiden en indienen. De auditoren vragen dat, zo niet zorgen ze zelf voor de eenheid van het dossier. Het is een praktische aanpak in het voordeel van alle partijen. Het is niet omdat het niet uit de cijfers blijkt dat onze inbreng klein is.

Er is een vormingsplan opgemaakt. We vormen de nieuwe medewerkers intern, maar doen ook voor de vormvoorwaarden en wettelijke bepalingen beroep op andere functionele diensten die dossiers behandelen. Voor andere juridische en inspectiemethodologie bestaat een opleidingsprogramma, niet alleen voor de nieuwkomers maar ook als opfrissing voor de andere personeelsleden.

De buitendiensten zijn een organisatorische optie. Het worden nu meer en meer satellietpunten, die ook kunnen dienen voor overleg en vergaderingen. De inspecteurs beperken zich immers niet tot het opstellen van een dossier, maar overleggen ook over de aanpak. Momenteel zijn er enkel diensten in Gent, Antwerpen en Hasselt. De Vlaamse Gemeenschap plant gebouwen in Leuven en Brugge. Misschien zal de inspectie daar ook kantoren hebben. Het gaat echter om een verhaal van organisatorische aard.

De voorzitter: Ik dank de minister en zijn medewerkers voor de zinvolle gedachtewisseling.

De verslaggever,

Louis BRIL

De voorzitter,

Trees MERCKX-VAN GOEY
