

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

8 februari 2007

ONTWERP VAN DECREET

**houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003
op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering
op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	13
Advies van de Raad van State	17
Ontwerp van decreet	25

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

1. Situering

1.1. Het voorontwerp van decreet regelt het toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen en wijzigt op dat vlak het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Tot nog toe gebeurde het toezicht van de Vlaamse Regering op de Vlaamse openbare instellingen (van de categorieën B, C en D, volgens de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, of van de daarmee gelijkgestelde categorieën) door tussenkomst van één of meer regeringscommissarissen. Artikel 37 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid heft, voor de agentschappen, waarvan de oprichtingsdecreten (nog) verwijzen naar de toepassing van de wet van 16 maart 1954, die laatste wet op “wat betreft de aangelegenheden geregeld in dit decreet”. Dit betekent dat er in beginsel geen toezicht door een regeringscommissaris op die instellingen, bij hun omvorming tot een extern verzelfstandigd agentschap, meer is voorzien, tenzij anders bepaald in het organiek decreet van het betrokken agentschap. Een gelijkaardige opheffingsbepaling is opgenomen in het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof (het zogenaamde comptabiliteitsdecreet), wat betreft de aangelegenheid geregeld in dat decreet. Het is de bedoeling dat beide decreten samen alle bepalingen van de wet van 16 maart 1954 vervangen.

De enige toezichtsbepaling van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid ligt vervat in artikel 23 met betrekking tot de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, dat luidt als volgt:

“Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap staat onder toezicht van de Vlaamse Regering overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.

De Vlaamse Regering kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van de boeken, brieven en notulen en,

in het algemeen, van alle documenten en geschriften van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap. Ze kan van de gedelegeerd bestuurder of van het hoofd van het agentschap en van de leden van de raad van bestuur alle ophelderingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties laten verrichten die ze nodig acht.”.

Volgens de memorie van toelichting bij het ontwerp van kaderdecreet wordt hiermee “afgestapt van [de] traditionele vormen van toezicht. [Het] klassieke administratieve toezicht wordt vervangen door modernere vormen van controle, die een afdoende controle beter moeten verzoenen met de autonomie, de vlotte bedrijfsvoering en responsabilisering van het extern verzelfstandigd agentschap. De extern verzelfstandigde agentschappen moeten voorzien in systemen van interne controle van hun bedrijfsprocessen en activiteiten. In het verlengde van de verhoogde verzelfstandiging en responsabilisering met aanspreekbaarheid van (de organen van) de extern verzelfstandigde agentschappen verschuift de nadruk van een a-prioriconrole, naar een a-posterioriconrole” (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-03, nr. 1612/1, blz. 39). De entiteit Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap evalueert de interne controlesystemen en gaat na of ze adequaat zijn (zie artikel 34, kaderdecreet Bestuurlijk Beleid).

De toezichtsbevoegdheid van de Vlaamse Regering blijft dus beperkt tot het recht om inzage en uitleg te verkrijgen. Deze zeer minimale vorm van toezicht is echter niet toereikend en mist elke doeltreffendheid.

1.2. Met een volwaardig toezicht op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen moet de Vlaamse Regering ervoor kunnen zorgen dat het agentschap steeds het algemeen belang nastreeft en de wetten, decreten, ordonnanties, reglementaire besluiten, statuten en de beheers- of samenwerkingsovereenkomst volgt.

Het voorontwerp van decreet dat aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd, voert een dergelijk toezicht bij de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen in, zonder afbreuk te doen aan de zelfstandigheid van de betrokken agentschappen en aan de aansturing door middel van de beheersovereenkomst. Zo wordt het verlies aan directe aansturingsbevoegdheid van de Vlaamse Regering enigszins gecompenseerd en wordt ingespeeld op de verwachtingen van de bevolking inzake een adequate controle op de verzelfstandigde agentschappen (element van democratische legitimatie).

Tegelijkertijd met de invoering van de functie van regeringsafgevaardigde van de functioneel bevoegde minister wordt de functie van afgevaardigde of gemachtigde van Financiën, aangeduid door de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, opnieuw ingevoerd. Deze afgevaardigde van Financiën heeft dezelfde bevoegdheden als de regeringsafgevaardigde voorgedragen door de functioneel bevoegde minister onder wie het agentschap resorteert en houdt toezicht op het agentschap voor wat betreft de budgettaire-financiële werking en rapporteert hierover aan de minister van Financiën en Begroting. De herinvoering van de afgevaardigde van Financiën laat een grotere vorm van specialisatie en taakverdeling tussen de regeringsafgevaardigden toe en speelt in op de specifieke technisch-administratieve competenties die inzake financiën en begroting vereist zijn.

2. De functie van regeringsafgevaardigde

Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap staat via een regeringsafgevaardigde onder het toezicht van de Vlaamse Regering.

De regeringsafgevaardigde heeft als hoofdplicht om toezicht uit te oefenen op het betrokken agentschap en advies te verstrekken aan de voogdijminister en de Vlaamse Regering zodat zij dadelijk kunnen ingrijpen wanneer de beslissingen van het agentschap de wetten, decreten, ordonnances, reglementaire besluiten, statuten, beheersovereenkomst of het algemeen belang (dreigen te) schenden.

Om deze taak goed te kunnen uitoefenen woont de regeringsafgevaardigde, met raadgevende stem, de vergaderingen van de bestuursorganen van het agentschap bij, met uitzondering van het auditcomité van het agentschap, en krijgt hij inzage in alle relevante bestuursinformatie van het agentschap.

De regeringsafgevaardigde heeft een beroepsmogelijkheid tegen elke beslissing die hij strijdig acht met het algemeen belang, de wetten, decreten, ordonnances of reglementaire besluiten, met het organiek statuut van het agentschap of met de beheersovereenkomst (cfr. wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, B.S. 24 maart 1954).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Het decreet heeft betrekking op het bestuurlijk beleid van de Vlaamse Gemeenschap en van het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt bijgevolg zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Toezicht door de regeringsafgevaardigde

Artikel 2

1. Het ontwerp van decreet bepaalt uitdrukkelijk dat een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap onder het toezicht van de Vlaamse Regering staat.

Dat toezicht wordt uitgeoefend door bemiddeling van een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert en door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

2. De regeringsafgevaardigde of zijn plaatsvervanger zetelt, met raadgevende stem, in de raad van bestuur en de door die raad van bestuur ingestelde comités. Hij beschikt over de mogelijkheid om alle documenten en inlichtingen met betrekking tot het bestuur van het betrokken agentschap, die hij nodig acht voor de uitoefening van zijn mandaat, te verkrijgen.

Zijn informatieve rol is van bijzonder groot belang voor een degelijke uitvoering van zijn taken als regeringsafgevaardigde.

3. Het ontwerp van decreet regelt tevens het beroep tot vernietiging dat de regeringsafgevaardigde of zijn

plaatsvervanger kan instellen bij de bevoegde minister tegen elke beslissing van de raad van bestuur die geacht wordt met het algemeen belang, de wetten, de decreten, de ordonnances, de reglementaire besluiten, met de organieke statuten of met de beheersovereenkomst strijdig te zijn.

De beroepstermijn is vastgesteld op vier dagen en gaat in de dag van de vergadering waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringsafgevaardigde daarop regelmatig uitgenodigd werd, en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

Het ingestelde beroep werkt opschortend.

Als de minister, bij wie het beroep werd ingesteld, binnen een termijn van tien dagen, ingaand op dezelfde dag als de hierboven bedoelde beroepstermijn, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief.

De nietigverklaring van de beslissing wordt aan de raad van bestuur betekend.

4. De Vlaamse Regering kan de regeling inzake de deontologie en onverenigbaarheden van de regeringsafgevaardigde bepalen en stelt zijn vergoeding vast; de vergoeding valt ten laste van het agentschap waar bij de regeringsafgevaardigde is aangesteld.

HOOFDSTUK III

Wijzigingsbepalingen

Artikelen 3 tot 14

In verschillende oprichtingsdecreten van andere dan in artikel 15 bedoelde agentschappen wordt het volgende bepaald:

“Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd en de controle uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie B”.

Dergelijke bepaling handelt, naast de opmaak en de goedkeuring van de begroting en rekeningen, ook

over het financiële of budgettaire toezicht of controle door het Rekenhof, door een regeringsafgevaardigde (of -commissaris) of door een revisor.

In andere bepalingen wordt, bij wijze van overgangsregeling (in afwachting van de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet), verwezen naar de toepassing van de artikelen 2 en 3 (betreffende de opmaak van de jaarlijkse begroting), 4 (betreffende de mogelijkheid tot aanwending van kredieten indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven), 5 (betreffende het toestaan van kredietoverschrijdingen) en 6 (betreffende de goedkeuring van de rekeningen en het toezicht door het Rekenhof) van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie B.

Dit decreet bepaalt onder meer het financiële of budgettaire toezicht door een regeringsafgevaardigde.

Artikel 37 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid heft voor de agentschappen uitdrukkelijk de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut op “wat betreft de aangelegenheden geregeld in dit decreet”. Aangezien dit decreet ook het toezicht regelt op “alle beslissingen met een budgettaire of financiële weerslag”, zal de inwerkingtreding ervan tot gevolg hebben dat bovenvermelde bepalingen waarin nog verwezen wordt naar de wet van 16 maart 1954, (impliciet) geen toepassing meer zal vinden, inzonderheid voor de financiële en budgettaire controle door de regeringsafgevaardigde (zoals geregeld in artikelen 9 en 11 van de wet van 16 maart 1954).

Ten behoeve van de rechtszekerheid wordt door middel van de artikelen 3 tot 14 en 15 van dit decreet enerzijds de bestaande financiële of budgettaire toezichtsregeling door de regeringscommissaris, zoals bepaald in de wet van 16 maart 1954, ongedaan gemaakt, maar anderzijds de regeling inzake de opmaak en goedkeuring van de begrotingen en de controle door het Rekenhof en in sommige gevallen door een revisor (artikel 13, wet van 16 maart 1954), waar de oprichtingsdecreten niet in een bepaalde vorm van revisorentoezicht voorzien, gevrijwaard door in een overgangsregeling uitdrukkelijk te verwijzen naar de toepasselijke bepalingen van de wet van 16 maart 1954. Voor de toepassing van deze wetsbepalingen worden de agentschappen als organismen van categorie B beschouwd.

De overgangsbepalingen hebben voor gevolg dat in een uniforme regeling wordt voorzien voor alle agent-schappen in afwachting van de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet.

De terminologie wordt waar nodig ook aangepast door het begrip “gewestcommissaris” die in een aantal oprichtingsdecreten voorkomt, te vervangen door het nieuwe begrip “regeringsafgevaardigde”.

HOOFDSTUK IV

Opheffingsbepalingen

Artikel 15

Het toezicht door bemiddeling van een regeringsafgevaardigde is momenteel al geregeld voor de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, De Scheepvaart, Waterwegen en Zeekanaal, Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en Vlaamse Landmaatschappij.

Artikel 15 heft deze regeling op. De bepalingen inzake het toezicht door een regeringsafgevaardigde die in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid worden ingevoegd zullen van toepassing zijn op voormelde agentschappen en op alle andere publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. De decreten die de extern verzelfstandigde agentschappen hebben opgericht of die de bestaande openbare instellingen hebben omgevormd tot die agentschappen verwijzen immers uitdrukkelijk, op één of andere wijze, naar de toepassing van de bepalingen van dat kaderdecreet.

De bestaande decretale regelingen betreffende de onverenigbaarheden voor de functie van gewestcommissaris of zijn plaatsvervanger, die al in een aantal agentschappen werkzaam is, worden echter niet opgeheven en zullen van toepassing zijn op de nieuwe functie van regeringsafgevaardigde in die agentschappen.

Artikel 16

De in het laatste lid van artikel 20 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziene regeling inzake de kwijting die aan de bestuurders van publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen

jaarlijks door de Vlaamse Regering wordt verleend na goedkeuring van de rekeningen door het Vlaams Parlement wordt opgeheven omdat deze aangelegenheid nader geregeld wordt in het comptabiliteitsdecreet en, bij wijze van overgangsregeling tot de inwerkingtreding van laatst vermeld decreet, in de wet van 16 maart 1954 (zie boven vermelde wijzigingsbepalingen) die eveneens voorziet in de goedkeuring van de rekeningen door de Vlaamse minister waarvan het agentschap afhangt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003
op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering
op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Artikel 23 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 23

§1. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap staat onder het toezicht van de Vlaamse Regering.

Dat toezicht wordt uitgeoefend door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert en door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

De regeringsafgevaardigde houdt toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van het agentschap met het algemeen belang en waakt over de naleving van de wetten, decreten, ordonnanties en reglementaire besluiten, het organiek statuut van het agentschap en de beheersovereenkomst. De regeringsafgevaardigde aangesteld door de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting oefent dezelfde toezichtsfunctie uit als de regeringsafgevaardigde aangeduid op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert inzake alle beslissingen met een budgettaire of financiële weerslag.

De in §1 vermelde regeringsafgevaardigden brengen verslag uit bij de minister die hem heeft voorgedragen voor aanstelling door de Vlaamse Regering.

Een plaatsvervanger kan door functioneel bevoegde minister en/of de minister bevoegd voor Financiën en Begroting worden aangesteld voor het geval de regeringsafgevaardigde verhinderd is.

§2. De regeringsafgevaardigde of zijn plaatsvervanger zetelt met raadgevende stem in de raad van bestuur van het agentschap en in de door de raad van bestuur ingestelde comités, met uitzondering van het auditcomité van het agentschap. Hij wordt uitgenodigd op alle vergaderingen van deze bestuursorganen en wordt op dezelfde manier als de leden ervan tijdig in kennis gesteld van de dagorde en alle bijhorende documenten.

Hij is gemachtigd om zich alle documenten en inlichtingen met betrekking tot het bestuur van het betrokken agentschap, die hij nodig acht voor de uitoefening van zijn mandaat, te doen verstrekken.

Het agentschap stelt de menselijke en materiële middelen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn mandaat ter beschikking van de regeringsafgevaardigde.

§3. De regeringsafgevaardigde of zijn plaatsvervanger kan bij de minister onder wie het agentschap ressorteert, binnen een termijn van vier werkdagen, een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing die hij strijdig acht met het algemeen belang, de wetten, decreten, ordonnanties en reglementaire besluiten, met het organiek statuut van het agentschap of met de beheersovereenkomst. Het beroep is opschortend.

Deze termijn gaat in de dag van de vergadering, waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringsafgevaardigde daarop regelmatig uitgenodigd werd, en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

§4. Heeft de minister, bij wie het beroep werd ingesteld, binnen een termijn van tien werkdagen, ingaand op dezelfde dag als de in §3 bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief.

§5. De nietigverklaring van de beslissing wordt door de minister aan het betrokken bestuursorgaan betekend.

§6. Wanneer de naleving van de wetten, decreten, ordonnanties en reglementaire besluiten, het organiek statuut van het agentschap of de beheersovereenkomst het vereisen, kan de minister of de regeringsafgevaardigde het bevoegde bestuursorgaan verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

§7. De Vlaamse Regering bepaalt de rechtspositieregeling van de regeringsafgevaardigde en stelt zijn bezoldiging vast.

§8. De kosten verbonden aan de uitoefening van het ambt van regeringsafgevaardigde zijn ten laste van het agentschap waarbij de toezichthouder is aangesteld.”.

Artikel 3

In hetzelfde kaderdecreet wordt artikel 31 vervangen door wat volgt:

“Artikel 31

Tussen een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en de Vlaamse Regering, die optreedt voor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, wordt na onderhandeling een samenwerkingsovereenkomst gesloten betreffende de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest enerzijds en het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap anderzijds en, in voorkomend geval, betreffende de toezichtsregeling waaraan het agentschap onderhevig is en de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde personeelsleden, middelen en infrastructuur.

De samenwerkingsovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt door de Vlaamse Regering binnen dertig kalenderdagen meegedeeld aan het Vlaams Parlement.”.

Artikel 4

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° hoofdstuk VI, bestaande uit de artikelen 44ter en 44quater, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004;
- 2° hoofdstuk VIII, bestaande uit artikel 44, van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart;
- 3° artikel 51 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiekrecht, vervangen bij het decreet van 2 april 2004;
- 4° hoofdstuk Vbis, bestaande uit artikel 13bis, van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006;
- 5° §4 van artikel 18 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, toegevoegd bij het decreet van 21 april 2006.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 4 oktober 2006
AG-IT/06-123

Aan de heer BOURGEOIS Geert
Vl. min. Bestuursz., Buitenl. Bel., Media & Toerisme
Emile Jacqmainlaan 20 - Alhambragebouw

1000 BRUSSEL

Betreft: Adviesvraag inzake voorontwerp van decreet houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 op het vlak van toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen

Mijnheer de minister,

U heeft de SERV op 13 september 2006 advies gevraagd over in rand vermeld voorontwerp van decreet.

Onder voorbehoud van bekrachtiging door de raad vindt u hierbij het SERV-advies

In zijn adviezen die betrekking hebben op de bestuurlijke organisatie van de verschillende bestuurlijke niveaus gaat de raad na of de bepalingen een sociaal-economische weerslag hebben. De raad stelt vast dat voornoemd voorontwerp van decreet geen bepalingen bevat met een sociaal-economische inslag.

De raad vindt het belangrijk dat er voor de bestuurlijke organisatie van de verschillende bestuurlijke niveaus een goede regeling uitgewerkt wordt. Het komt evenwel niet aan de raad toe om over deze aspecten advies te verlenen, het is een aangelegenheid die geen onmiddellijke sociaal-economische weerslag heeft.

De raad formuleert dan ook geen opmerkingen bij dit voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.436/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 oktober 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen", heeft op 24 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

SG

41.436/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet ertoe in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet) een aantal wijzigingen aan te brengen betreffende het toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen.

In het ontworpen artikel 23 van het kaderdecreet (artikel 2 van het ontwerp) wordt bepaald dat het toezicht op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen voortaan zal worden uitgeoefend door een regeringsafgevaardigde en wordt te dien einde in een toezichtsregeling voorzien.

Het ontworpen artikel 31 (artikel 3 van het ontwerp) bepaalt dat tussen een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en de Vlaamse Regering een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten en dat, in voorkomend geval, die overeenkomst onder meer betrekking kan hebben op "de toezichtsregeling waaraan het agentschap onderhevig is".

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

SG

41.436/3

Bij artikel 4 van het ontwerp wordt, wat betreft de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, De Scheepvaart, Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de Vlaamse Landmaatschappij, telkens voorzien in de opheffing van de bepalingen die het algemeen administratief toezicht op die agentschappen regelen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3.1. Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat heeft geleid tot het kaderdecreet, dienen de toezichtsbepalingen op de gedecentraliseerde diensten, te dezen op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en op de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ⁽²⁾. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

Er wordt aangenomen dat de bijzondere wet aan de decreetgever een zekere ruimte laat om zelf invulling te geven aan wat onder het toezicht op een instelling verstaan moet worden. De vormen van toezicht kunnen evolueren, en de bijzondere wet lijkt zich niet te verzetten tegen het invoeren van nieuwe toezichtssystemen. Het is natuurlijk wel vereist dat er wel degelijk een toezicht is.

3.2. Wat het toezicht op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen betreft, namelijk een georganiseerd toezicht via een regeringsafgevaardigde, blijkt die ontworpen toezichtsregeling de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan.

3.3. Wat evenwel het toezicht op de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen betreft, zal de verenigbaarheid met het genoemde artikel 9 afhangen van de meer concrete bepalingen in de oprichtingsdecreten of in de samenwerkingsovereenkomsten.

⁽²⁾ *Parl. St.*, VI. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, p. 89-94.

SG

41 436/3

Indien het toezicht op die agentschappen, overeenkomstig het ontworpen artikel 31, wordt geregeld in een samenwerkingsovereenkomst tussen het betrokken agentschap en de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, dient eraan te worden herinnerd dat indien in die te sluiten overeenkomst essentiële elementen van het toezicht op het agentschap zouden worden geregeld, zulks in strijd dreigt te komen met het in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vervatte legaliteitsbeginsel, dat naar het oordeel van het Arbitragehof zelfs een element vormt van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegekende bevoegdheid ⁽³⁾.

Op dit punt dient de Raad van State dan ook een voorbehoud te formuleren.

4. Zoals hiervoor reeds is opgemerkt, voorziet artikel 4 van het ontwerp, wat betreft de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn, De Scheepvaart, Waterwegen en Zeekanaal, het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de Vlaamse Landmaatschappij, telkens in de opheffing van de bepalingen die het algemeen administratief toezicht op die agentschappen regelen.

Wat de andere publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen betreft, is het evenwel onduidelijk of de toezichtsregeling vervat in het ontworpen artikel 23 (artikel 2 van het ontwerp) ook op die agentschappen van toepassing zal zijn, en of de betreffende oprichtingsdecreten in voorkomend geval, ook geen aanpassing behoeven.

Dienaangaande bepaalt de memorie van toelichting het volgende:

"[...] De bepalingen inzake het toezicht door een regeringsafgevaardigde die in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid worden ingevoegd zullen van toepassing zijn op voormelde agentschappen en op alle andere publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen. De decreten die de extern verzelfstandigde agentschappen hebben opgericht of die de bestaande openbare instellingen hebben omgevormd tot die agentschappen verwijzen immers uitdrukkelijk, op één of andere wijze, naar de toepassing van de bepalingen van dat kaderdecreet" ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ Arbitragehof, nr. 24/98, 10 maart 1998, B.5.1; Arbitragehof, nr. 75/2001, 31 mei 2001, B.10 en B.11.

⁽⁴⁾ Zie de artikelsgewijze toelichting bij artikel 4.

SG

41.436/3

De Raad van State dient echter vast te stellen dat niettegenstaande die toelichting er onduidelijkheid blijft bestaan omtrent de verhouding van de ontworpen toezichtsregeling via een regeringsafgevaardigde met de al dan niet specifieke toezichtsbepalingen die in de oprichtingsdecreten van de andere dan de in artikel 4 van het ontwerp bedoelde agentschappen zijn vervat. Zo wordt bijvoorbeeld in verschillende oprichtingsdecreten van de bedoelde agentschappen het volgende bepaald:

"Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd en de controle uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie B" ⁽⁵⁾.

Zulke bepalingen kunnen twijfel doen ontstaan over welke toezichtsregeling van toepassing zal zijn.

Het staat aan de stellers van het ontwerp dan ook om op dit punt het ontwerp aan een nieuw onderzoek te onderwerpen en zo nodig de oprichtingsdecreten van de andere dan de in artikel 4 van het ontwerp bedoelde agentschappen aan te passen.

5. Het ontworpen decreet bevat geen inwerkingtredingsbepaling. Dit betekent dat het decreet dat in ontwerpvorm voorligt, in werking zal treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Bij gebreke van overgangsbepalingen in het decreet, zal de toezichtsregeling vervat in het ontworpen artikel 23 vanaf dat ogenblik van toepassing zijn op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen.

Het staat aan de stellers van het ontwerp om te oordelen of niet in een overgangsregeling moet worden voorzien.

⁽⁵⁾ Zie bijv. artikel 28 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt; artikel 49 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen".

GA

41.436/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHI,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHI

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Toezicht door de regeringsafgevaardigde

Artikel 2

Artikel 23 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 23

§1. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap staat onder het toezicht van de Vlaamse Regering.

Dat toezicht wordt uitgeoefend door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert en door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting.

De regeringsafgevaardigde houdt toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van het agentschap met het algemeen belang en waakt over de naleving van de wetten, decreten, ordonnances en reglementaire besluiten, het organiek statuut van het agentschap en de beheersovereenkomst. De regeringsafgevaardigde aangesteld door de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting oefent dezelfde toezichtsfunctie uit als de regeringsafgevaardigde aangesteld op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert inzake alle beslissingen met een budgettaire of financiële weerslag.

De in §1 vermelde regeringsafgevaardigde brengt verslag uit bij de minister die hem heeft voorgedragen voor aanstelling door de Vlaamse Regering.

Een plaatsvervanger kan door de functioneel bevoegde minister en/of de minister bevoegd voor Financiën en Begroting worden aangesteld voor het geval de regeringsafgevaardigde verhinderd is.

§2. De regeringsafgevaardigde of zijn plaatsvervanger zetelt met raadgevende stem in de raad van bestuur van het agentschap en in de door de raad van bestuur ingestelde comités, met uitzondering van het auditcomité van het agentschap. Hij wordt uitgenodigd op alle vergaderingen van deze bestuursorganen en wordt op dezelfde manier als de leden ervan tijdig in kennis gesteld van de dagorde en alle bijhorende documenten.

Hij is gemachtigd om zich alle documenten en inlichtingen met betrekking tot het bestuur van het betrokken agentschap, die hij nodig acht voor de uitoefening van zijn mandaat, te doen verstrekken.

Het agentschap stelt de menselijke en materiële middelen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn mandaat ter beschikking van de regeringsafgevaardigde.

§3. De regeringsafgevaardigde of zijn plaatsvervanger kan bij de minister onder wie het agentschap ressorteert, binnen een termijn van vier werkdagen, een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing die hij strijdig acht met het algemeen belang, de wetten, decreten, ordonnances en reglementaire besluiten, met het organiek statuut van het agentschap of met de beheersovereenkomst. Het beroep is opschortend.

Deze termijn gaat in de dag van de vergadering, waarop de beslissing genomen werd, voor zover de regeringsafgevaardigde daarop regelmatig uitgeno-

digd werd, en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

§4. Heeft de minister, bij wie het beroep werd ingesteld, binnen een termijn van tien werkdagen, ingaand op dezelfde dag als de in §3 bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief.

§5. De nietigverklaring van de beslissing wordt door de minister aan het betrokken bestuursorgaan betekend.

§6. Wanneer de naleving van de wetten, decreten, ordonnanties en reglementaire besluiten, het orgaan statuut van het agentschap of de beheersovereenkomst het vereisen, kan de minister of de regeringsafgevaardigde het bevoegde bestuursorgaan verplichten om, binnen de door hem gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aan gelegenheid.

§7. De Vlaamse Regering kan de regeling inzake de deontologie en onverenigbaarheden van de regeringsafgevaardigde bepalen en stelt zijn vergoedingen vast.

§8. De kosten verbonden aan de uitoefening van het ambt van regeringsafgevaardigde zijn ten laste van het agentschap waarbij de toezichthouder is aangesteld.”.

HOOFDSTUK III

Wijzigingsbepalingen

Artikel 3

Artikel 46ter van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, toegevoegd bij het decreet van 2 april 2004, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 46ter

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 6 en 6bis

van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de Maatschappij. Voor de toepassing van voormelde wetsbepaling wordt de Maatschappij beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 4

§1. In artikel 43 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigden”.

§2. In artikel 44, §2, derde lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigde”.

§3. Artikel 48 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 48

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6 en 6bis van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op De Scheepvaart. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt De Scheepvaart beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 5

§1. In artikel 49 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiekrecht, vervangen bij het decreet van 2 april 2004, wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigden”.

§2. In artikel 51, §2, derde lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 2 april 2004, wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigde”.

§3. In artikel 56, §2, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 2 april 2004, wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigde”.

§4. Artikel 64 van hetzelfde decreet, toegevoegd bij het decreet van 2 april 2004, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 64

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6 en 6bis van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de vennootschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt de vennootschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 6

§1. In artikel 18, §4, vierde lid, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigde”.

§2. Artikel 18septies van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006, wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 18septies

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6 en 6bis van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 7

In artikel 32 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, gewijzigd bij het

decreet van 24 maart 2006, wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de VMSW. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt de VMSW beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 8

§1. In artikel 13bis, §2, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “gewestcommissaris” vervangen door het woord “regeringsafgevaardigde”.

§2. Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 19

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het Agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het Agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 9

Artikel 17 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschappen Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel en Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 17

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boek-

houding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 10

In artikel 23 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” wordt §2 vervangen door wat volgt:

“§2. Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 11

Artikel 28 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 28

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 12

Artikel 21 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern

verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen” wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 21

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 13

Artikel 49 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen” wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 49

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

Artikel 14

In titel X van de gecoördineerde wetten van 4 maart 2005 betreffende de radio-omroep en de televisie, gewijzigd bij het decreet van 16 december 2005, wordt een hoofdstuk VIII, dat bestaat uit artikel 176nonies, ingevoegd dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK VIII

Overgangsbepaling

Artikel 176nonies

Tot de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boek-

houding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof, zijn de artikelen 2, 3, 4, 5, 6, 6bis en 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het agentschap. Voor de toepassing van voormelde wetsbepalingen wordt het agentschap beschouwd als een organisme van categorie B.”.

HOOFDSTUK IV

Opheffingsbepalingen

Artikel 15

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° hoofdstuk VI, bestaande uit de artikelen 44ter en 44quater, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn, ingevoegd bij het decreet van 2 april 2004;
- 2° hoofdstuk VIII, bestaande uit artikel 44, met uitzondering van de bepaling inzake de onverenigbaarheden in het derde lid van §2, van het decreet van 2 april 2004 betreffende de omzetting van de Dienst voor de Scheepvaart in het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Scheepvaart;
- 3° artikel 51, met uitzondering van de bepaling inzake de onverenigbaarheden in het derde lid van §2, van het decreet van 4 mei 1994 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap Waterwegen en Zeekanaal, naamloze vennootschap van publiekrecht, vervangen bij het decreet van 2 april 2004;
- 4° hoofdstuk Vbis, bestaande uit artikel 13bis, met uitzondering van de bepaling inzake de onverenigbaarheden in het derde lid van §2, van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”, ingevoegd bij het decreet van 21 april 2006;
- 5° §4, met uitzondering van de bepaling inzake de onverenigbaarheden in het vierde lid, van artikel 18 van het decreet van 21 december 1988 hou-

dende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, toegevoegd bij het decreet van 21 april 2006.

Artikel 16

Het laatste lid van artikel 20 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 wordt opgeheven.

Brussel, 27 januari 2007.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS
