

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

21 JUNI 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van
een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Uitgangspunten

Advies- en overlegorganen spelen een rol in de totstandkoming van het gezondheidsbeleid, meer bepaald in het "op tafel brengen" van wat bij alle betrokkenen leeft om zo tot doelmatige antwoorden te komen op de noden van de bevolking. Zij betekenen een aanvullende en blijvende vorm van samenspraak tussen de samenleving en de verantwoordelijke ministers.

Aan de ene kant heeft de gezondheidssector nood aan een forum om met de overheid overleg te plegen over de wijze waarop een antwoord dient geformuleerd te worden op zorgnoden.

Anderzijds heeft de overheid nood aan een objectief advies om haar gezondheidsbeleid af te stemmen op de noden van de bevolking en op de mogelijkheden van de sector om deze noden op te vangen.

In het verleden waren meerdere adviesorganen actief in de gezondheidssector. Hun werking was echter te zeer toegepast op de onmiddellijke beleidsuitvoering. Aan een globale en samenhangende visie en een lange-termijn-planning kwamen zij niet toe; dit lag ook niet echt in hun opdracht.

Op 21 september 1994 ging de Vlaamse regering akkoord met de herstructurering en vereenvoudiging van de Vlaamse adviesorganen.

Daarbij werd o.a. vooropgesteld dat overleg en beleidsadvies zou gebeuren in geïntegreerde sectorraden waar enerzijds de samenleving en het maatschappelijk veld betrokken worden in de beleidsvoering (overleg) en waar op basis van deskundigheid aan beleidsondersteuning en -ontwikkeling wordt gedaan in het kader van lange-termijn-visie (beleidsadvies).

De omvorming van diverse bestaande Vlaamse adviesraden en -commissies in de gezondheidssector, tot één overkoepelende Vlaamse Gezondheidsraad, waarin de eigenheid en de specifieke deskundigheid voor alle onderdelen toch niet verloren gaat, kadert in deze beleidsintentie van de Vlaamse regering.

2. Een nieuw overleg- en beleidsorgaan

Een Vlaamse Gezondheidsraad (VGR) wordt opgericht om als adviesorgaan evenwichtige, globale en gefundeerde adviezen te verstrekken, waarbij wordt vermeden zich te exclusief op één deelaspect van het gezondheidsbeleid te richten en waarbij gestreefd wordt naar coördinatie van promotionele, preventieve en curatieve elementen.

De Vlaamse Gezondheidsraad is een gestructureerd forum dat de globale doelstellingen en ontwikkelingen van de gezondheidszorg toetst aan de noden die in de samenleving bestaan, dat de oplossingen of de antwoorden van verzorgingsvoorzieningen evalueert en dat ter zake onafhankelijke en deskundige adviezen geeft aan de Vlaamse regering en inzonderheid aan de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid. De Raad formuleert zijn adviezen op basis van zijn wetenschappelijke kennis en van zijn kennis en van zijn ervaring in de gezondheidszorg.

Dit advies kan voor de Vlaamse regering een belangrijke steun zijn in de ontwikkeling van een gezondheidsbeleid dat op de eerste plaats bekommerd is om de gezondheid van de bevolking.

3. Werkingsprincipes van de VGR

De VGR heeft de volgende belangrijke functies :

– signaalfunctie

de Raad heeft oog voor maatschappelijke ontwikkelingen die de gezondheid van de bevolking beïnvloeden. Nieuwe noden inzake gezondheidszorg kunnen geformuleerd worden. Gezondheidsbedreigende en- bevorderende mechanismen kunnen aanleiding geven tot adviezen aan beleidsverantwoordelijken;

– overlegfunctie

problemen die binnen de samenleving een bijzondere aandacht verdienen kunnen voor advies worden voorgelegd aan werkgroepen (zie verder). De Raad kan op deze manier de bij een bepaalde thematiek betrokken gesprekspartners en beroepsgroepen bij elkaar brengen, over de grenzen heen van promotie, preventie en curatie;

– evaluatiefunctie

de Raad evalueert de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de kwaliteit van de gezondheidszorg vanuit het perspectief van een inclusief gezondheidsbeleid;

– *adviesfunctie*

belangrijk hierbij zijn de adviezen die aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de regelgevingen inzake verzorgingsvoorzieningen en de regelgevingen die impact hebben op het gezondheidsbeleid. Een zeer specifieke adviesfunctie is voor de Gezondheidsraad voorbehouden in het decreet inzake de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen.

Leden van de VGR worden aangetrokken omwille van hun deskundigheid inzake gezondheidsaangelegenheden. De samenstelling moet toelaten om in volle onafhankelijkheid en objectiviteit de vorming van het gezondheidsbeleid te behartigen. Er wordt van de leden een wezenlijke inbreng verwacht. De nadruk ligt op de deskundigheid van de Raadsleden. De gezondheid van de burgers is het uitgangspunt.

Voor het verlenen van deskundige adviezen over specifieke themata of problemen kan het nodig zijn werkgroepen te consulteren. Werkgroepen kunnen worden voorzien voor de advisering van disciplines die niet exclusief tot het specifieke domein van de Kamer voor preventieve zorg en de Kamer voor curatieve zorg behoren of voor de advisering met betrekking tot een nauwkeurig afgebakend thema dat “Kameroverschrijdend” is. Zowel de Vlaamse regering en inzonderheid de Vlaamse minister bevoegd voor de gezondheidszorg, als de VGR zelf kan een werkgroep opstarten.

Op die manier kunnen de kennis en deskundigheid die nu reeds in de verscheidene sectoriële adviescommissies worden aangewend, op een herkenbare wijze opnieuw teruggevonden worden, terwijl een inclusief beleid met zicht op het geheel niet verloren gaat via de inbedding van de werk- en projectgroepen in het groter geheel van de VGR.

4. De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen

Overleg en beleidsadvies is te onderscheiden van medebestuur en van technisch advies.

Er is sprake van medebestuur wanneer het maatschappelijk veld betrokken wordt bij de beleidsvoering en -toepassing via b.v. advisering in het kader van erkenningen, subsidiëring en/of programmatie waarbij reglementair vastgelegde criteria worden getoetst in concrete dossiers.

Deze taak behoort tot de normale opdracht van de administratie die veelal nu reeds een grote rol in deze opdracht vervult.

De wet betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen, het decreet betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten en het mogelijk beroep bij de Raad van State bieden thans voldoende waarborgen voor doorzichtige besluitvorming en rechtsbescherming.

Deze rechtszekerheid wordt nog versterkt door de installatie van een gespecialiseerde Adviesraad.

Een beoordeling in individuele dossiers kan nuttig en nodig blijken waar grote maatschappelijke belangen op het spel staan of waar de te nemen beslissing, met voor de betrokken voorziening belangrijke gevolgen, een strikte toetsing vereist.

Deze Adviesraad heeft dus als opdracht de Vlaamse regering advies te geven omtrent verweer- of bezwaarmiddelen ingediend door een verzorgingsvoorziening tegen het door de regering geuite voornemen tot het nemen van beslissingen inzake

- de weigering van een vergunning of toelating ;
- de weigering van een erkenning, van de verlenging of van de wijziging ervan, evenals de intrekking of de schorsing van een erkenning ;
- de sluiting van een voorziening.

De Vlaamse regering zelf kan aan de Adviesraad advies vragen over beslissingen in verband met planning, vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Luidens artikel 19, §1, tweede lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient een decreet van de Vlaamse Raad te vermelden of het een gemeenschaps- of een gewestelijke aangelegenheid regelt.

Artikel 2

Dit artikel bevat een aantal definities.

Het begrip "gezondheidsbeleid" wordt gedefinieerd als het beleid dat het geheel van de persoonsgebonden aangelegenheden in artikel 5, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen omvat.

De overige definities behoeven geen nadere uitleg.

Artikel 3

Paragraaf één van dit artikel voorziet in de oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en bepaalt de algemene opdracht ervan.

Zijn adviesfunctie heeft betrekking op het breed gedefinieerd gezondheidsveld zodat de advies-domeinen van de thans bestaande adviesorganen worden geïntegreerd. De Gezondheidsraad adviseert op eigen initiatief of op vraag van de regering.

In het kader van zijn algemene opdracht zal de Raad advies verlenen over specifieke aangelegenheden zoals over de wenselijkheid om technologische vernieuwingen te implementeren in de Gezondheidszorg, over methodieken inzake gezondheidspreventie, over de toegankelijkheid van verzorgingsvoorzieningen...

Artikel 4

Dit artikel regelt de samenstelling van de Vlaamse Gezondheidsraad. Hij bestaat uit een voorzitter en ten hoogste eenenveertig leden, waarvan er zes door de Raad zelf kunnen worden gecoöpteerd. Allen moeten deskundig zijn inzake gezondheidsaangelegenheden, namelijk in aangelegenheden als bedoeld in artikel 5, §1, I van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De regering benoemt alle leden, stelt zelf een voorzitter aan en benoemt twee ondervoorzitters op voordracht van de Raad.

De opgenomen bepalingen met betrekking tot leeftijd, geslacht en wetenschappelijke achtergrond van de leden en met

betrekking tot de duur van de mandaten garanderen een belangrijke interne dynamiek van de Raad en een multiaspectuele benadering van de gezondheidsproblematiek. Meteen wordt voorkomen dat de Raad uitsluitend uit mannen of vrouwen bestaat.

De mogelijkheid van de Raad om zes leden te coöpteren op eigen initiatief opent kansen tot verbreding van de samenstelling van de Raad met deskundigen in specifieke materies die hij oortuigt acht voor de goede werking.

Bijkomende benoemingsvoorwaarden voor de leden kunnen door de Vlaamse regering worden bepaald.

Artikel 5

De Raad zal in haar werking ondersteund worden door de administratie Gezondheidszorg die het secretariaat waarneemt en alle nuttige informatie waarover zij beschikt aan de Raad ter beschikking stelt.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere werkingsmodaliteiten van de Raad en keurt het huishoudelijk reglement opgesteld door de Raad, goed.

Artikel 6

De Raad komt als hoogste orgaan minstens éénmaal per jaar in plenaire zitting bijeen, om de werking van zijn organen te oriënteren, te stimuleren en de coherentie te bewaken.

Hij rapporteert jaarlijks aan de Vlaamse regering over zijn werking.

Artikel 7

Binnen de Raad wordt een bureau opgericht. Het bureau speelt een belangrijke rol inzake het functioneren van de Raad en is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitters en uit vier leden van de Raad.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, evenals de beslissingen van de Raad uit te voeren. Het bureau maakt de agenda voor de vergaderingen op en voegt een eindadvies toe aan de door zijn organen uitgebrachte adviezen en dit ter bewaking van de coherentie van alle beleidsadviezen.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de Raad uit twee kamers bestaat, namelijk de Kamer voor preventieve zorg en de Kamer voor curatieve zorg en dat werkgroepen kunnen worden opgericht.

De bevoegdheden van beide Kamers liggen vervat in artikel 5, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Kamer voor preventieve zorg geeft advies over de preventieve gezondheidszorg, de gezondheidsopvoeding en -promotie. De Kamer voor preventieve zorg neemt hier de rol over van de bestaande adviesraden in de sectoren Kanker, AIDS, Perinatale Zorg, Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie, Medisch Verantwoorde Sportbeoefening, ... De rol van de Kamer voor preventieve zorg situeert zich bovendien ook op het vlak van de vaccinaties, de screening, e.a.

De Kamer voor curatieve zorg geeft advies betreffende de zorgenverstrekking in intra- en extramurale verzorgingsvoorzieningen. De curatieve zorg heeft betrekking op algemene ziekenhuizen, universitaire ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, rust- en verzorgingstehuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen, beschut wonen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, thuiszorg, wijkgezondheidscentra,

De Kamer voor curatieve zorg neemt hier de rol over van een aantal bestaande adviesraden in de curatieve sector.

De voorzitter van de Raad en de ondervoorzitters maken deel uit van de respectieve Kamers wat ten goede komt aan de wederzijdse inhoudelijke afstemming van de Kamers.

De regering en de Raad kunnen voor zeer specifieke en afgebakende materies, waarvoor zij bovendien beroep kunnen doen op externe deskundigen, vaste werkgroepen oprichten binnen de Raad.

Artikel 9

Paragraaf één van dit artikel voorziet in de oprichting van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

Wanneer de Vlaamse regering een voornemen geuit heeft om een vergunning of toelating te weigeren, een erkenning, verlenging of wijziging van erkenning te weigeren, een erkenning in te trekken of te schorsen, een voorziening of een deel ervan te sluiten, dan kan de betrokken voorziening zich wenden tot deze Adviesraad met het verzoek advies uit te brengen over de problematiek.

Het gaat hier telkens om "negatieve", "afwijzende" voornemens ten opzichte van de betrokken voorziening. De Adviesraad brengt dan advies uit aan de regering met het oog op het nemen van een definitieve beslissing door de regering, wat de verzorgingsvoorziening niet belet de wettelijk voorziene beroepsinstantie te vatten.

Op verzoek van de regering kan de Adviesraad ook advies verlenen over te nemen individuele beslissingen in verband met planning of erkenning. Het gaat hier niet noodzakelijk om te nemen "negatieve", "afwijzende" beslissingen. Een beoordeling door de sector in individuele dossiers kan nuttig zijn en nodig blijken waar grote maatschappelijke belangen op het spel staan of waar de te nemen beslissing, met voor de betrokken voorziening belangrijke gevolgen, een strikte toetsing vereist.

In dit geval wordt aan de betrokken voorziening alle mogelijkheden geboden om zijn zaak en zijn standpunten te ontwikkelen voor de Adviesraad zodat, éénmaal een beslissing genomen is door de regering, een nieuwe tussenkomst van de Adviesraad in het zelfde dossier niet zinvol meer is, maar alleen tijdrovend. Vandaar de bepaling in de tekst "en is het vorige lid niet van toepassing".

De Adviesraad brengt niet-bindende adviezen uit.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de samenstelling van de Adviesraad. Gezien de beperkte samenstelling van de Adviesraad en gelet op de lange duur van de mandaten worden plaatsvervangers voorzien ter vervanging van de verhinderde effectieve leden. De leden worden benoemd voor een termijn van vijf jaar die tweemaal hernieuwbaar is. De Adviesraad wordt om de tien

jaar minstens voor één derde vernieuwd. Deze bepalingen zijn nodig teneinde de dynamiek van de Adviesraad te vrijwaren.

Het voorzitterschap en ondervoorzitterschap door personen die getuigen van juridische kennis en bekwaamheid beogen de vrijwaring van de formele en procedurale correcte werkwijze van de Adviesraad.

Artikel 11

De Adviesraad stelt een huishoudelijk reglement op en legt dit ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering. De Adviesraad stelt dit reglement op binnen de zes maanden na de effectieve installatie van de Adviesraad.

Artikel 12

De regeling van de nadere samenstelling en van de werking van de Adviesraad wordt aan de Vlaamse regering overgelaten.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 14

Dit artikel betreft de opheffing van het decreet van 25 januari 1983 houdende oprichting van een Vlaams Comité van Advies van de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg en de opheffing van het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding. Deze adviesraden werden destijds opgericht bij decreet maar dienen nu te worden afgeschaft, gelet op de bepalingen van het nieuwe ontwerp van decreet. Hun vroegere functie van overleg- en beleidsorgaan wordt nu overgenomen door de Vlaamse Gezondheidsraad. Hun vroegere functie in het kader van individuele dossiers zal nu worden ingevuld door de administratie en door de Adviesraad.

Aan de bevoegdheden van de toezichthoudende en disciplinaire organen, opgericht door het decreet van 27.03.1991 wordt niet geraakt.

Ook in andere sectoren van de gezondheidszorg zullen adviesraden of -commissies worden afgeschaft, gelet op de bepalingen van het nieuwe ontwerp van decreet. Aangezien deze raden echter niet bij decreet werden opgericht dienen ze ook niet decretaal te worden opgeheven, maar is het de taak van de Vlaamse regering om voor elke sector na te gaan of bepaalde besluiten dienen te worden opgeheven of aangepast. Er kan hier verwezen worden naar de besluiten inzake : de Vlaamse Adviescommissie voor kankerpreventie, de Vlaamse Adviescommissie voor de Perinatale Zorg, de Hoge Raad voor de Thuisverzorging, de Gemengde Commissie rustoorden - rust- en verzorgingstehuizen, de erkenningscommissie van de arbeidsgeneeskundige diensten.

Voor alle duidelijkheid : de wettelijke en decretale regelingen inzake het Speciaal Onderstandsfonds (de wet van 27 juni 1956 betreffende het Speciaal Onderstandsfonds, zoals gewijzigd) en de profylaxe van besmettelijke ziekten (het decreet van 5 april 1995 betreffende de profylaxe van besmettelijke ziekten) worden niet beïnvloed door het nieuwe ontwerp. De

in die wetgeving bepaalde procedures zijn van een andere natuur.

Artikel 15

Ook de bestaande adviesraden in het kader van de medisch verantwoorde sportbeoefening worden afgeschaft. Het betreft hier de Raad voor medisch verantwoorde sportbeoefening, de commissie voor sportmedische keuring, de commissie voor topsport en topsportbeloften, en de antidopingcommissie. Deze adviesraden werden opgericht bij decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Hun vroegere functie van overleg- en beleidsorgaan wordt nu overgenomen door de Vlaamse Gezondheidsraad. Hun vroegere functie in het kader van individuele dossiers zal nu worden ingevuld door de administratie en door de Adviesraad.

Aan de bevoegdheden van de toezichthoudende en disciplinaire organen opgericht door het decreet van 27.03.1991 wordt niet geraakt.

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad
en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,
Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast,
in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in
te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals voorzien in artikel 128 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° Gezondheidsbeleid : het geheel van de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de eventuele latere wijzigingen ;

2° Verzorgingsvoorziening : een organisatie die activiteiten uitoefent inzake zorgverstreking, gezondheidsopvoeding of op het vlak van de preventieve gezondheidszorg zoals bedoeld in artikel 5, §1, I van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap is erkend ;

3° Raad : de Vlaamse gezondheidsraad, zoals bedoeld in artikel 3 §1 ;

4° Adviesraad : de adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen zoals bedoeld in artikel 9, §1 ;

5° Regering : de Vlaamse regering.

6° Kamer : Kamer voor preventieve zorg en Kamer voor curatieve zorg zoals bedoeld in artikel 8, §1.

HOOFDSTUK II

De Vlaamse gezondheidsraad

Artikel 3

§1. Er wordt een Vlaamse gezondheidsraad opgericht die als algemene opdracht heeft de Regering op haar vraag of op eigen initiatief advies te verlenen omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Daartoe dient hij het gezondheidsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezondheid op te volgen en te toetsen aan de gezondheidsstatus van de bevolking, het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan.

§2. De Raad verleent in het bijzonder advies over de volgende aangelegenheden :

- a) de sociologische, epidemiologische, wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen die relevant zijn voor het gezondheidsbeleid en voor de afstemming ervan op de zich ontwikkelende noden ;
- b) de strategische keuzen en methodieken met het oog op een doeltreffende en efficiënte gezondheidspreventie ;
- c) de bevordering van de toegankelijkheid van de verzorgingsvoorzieningen ;
- d) specifieke materies waarvoor het advies van de Raad is voorzien in andere decreten of besluiten ;
- e) ethische problemen met betrekking tot gezondheidsbeleid of -aspecten en dit op verzoek van de Regering ;

Artikel 4

De Raad is samengesteld uit een voorzitter, ten hoogste vijfendertig leden benoemd door de Regering en ten hoogste zes door de Raad gecoöpteerde leden, allen deskundig inzake gezondheidsaangelegenheden. Hun mandaat heeft een duur van vijf jaar en is tweemaal hernieuwbaar. Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen.

De Regering benoemt de voorzitter van de Raad en twee ondervoorzitters die door de Raad onder zijn leden worden voorgedragen. De ondervoorzitters zijn van verschillend geslacht en ten minste één van beiden is bij de benoeming jonger dan 35 jaar.

Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. Bij de benoeming is ten minste één derde van de Raad jonger dan 35 jaar. Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines. De Regering kan nadere benoemingsvoorwaarden bepalen.

De Raad kan zelf met een twee derde meerderheid van stemmen zes bijkomende leden coöpteren op grond van hun bijzondere deskundigheid inzake gezondheid.

De Regering stelt aan de voorzitter, ondervoorzitters, leden en externe deskundigen zoals bedoeld in art. 8 §5, de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast die, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 5

De Regering regelt de werking van de Raad en de wijze waarop hij aan haar rapporteert.

De Raad stelt, binnen zes maanden na zijn effectieve samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de Regering wordt voorgelegd.

Het secretariaat wordt waargenomen door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Administratie Gezondheidszorg. De Administratie verstrekt aan de Raad de inlichtingen die voor zijn werking noodzakelijk zijn.

Vertegenwoordigers van de Regering kunnen met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en van de Kamers.

Artikel 6

De Raad komt minstens éénmaal per jaar in plenaire zitting bijeen.

De Raad oriënteert en stimuleert de werking van zijn organen en stelt een jaarverslag op dat hij vóór 1 april aan de Regering ter goedkeuring meedeelt.

Artikel 7

Binnen de Raad wordt een bureau opgericht, dat samengesteld is uit de voorzitter en de ondervoorzitters van de Raad en uit vier leden van de Raad, die op diens voordracht door de Regering worden benoemd.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, evenals de beslissingen van de Raad uit te voeren.

Elk advies wordt na toevoeging van een eindadvies door het bureau aan de Regering bezorgd.

De Regering regelt de werking van het bureau en bepaalt welke bijkomende taken aan het bureau worden toevertrouwd.

Artikel 8

§1. De Raad bestaat uit twee Kamers : de Kamer voor preventieve zorg en de Kamer voor curatieve zorg.

§2. De kamer voor preventieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Kamer voor preventieve zorg is samengesteld uit ten hoogste éénentwintig leden van de Raad gecoöpteerde leden inbegrepen.

De Kamer voor preventieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§3. De kamer voor curatieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Kamer voor curatieve zorg is samengesteld uit ten hoogste éénentwintig leden van de Raad met gecoöpteerde leden inbegrepen. De Kamer voor curatieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§4. De Raad regelt de werking van de Kamer van preventieve zorg en van de Kamer voor curatieve zorg en de wijze waarop zij aan hem rapporteren.

§5. De Regering en de Raad kunnen werkgroepen oprichten. Deze werkgroepen worden samengesteld uit maximum twaalf leden waarvan ten minste de helft afkomstig is uit de Raad en de overige leden externe deskundigen zijn.

De werking van de werkgroepen en de wijze waarop zij rapporteren wordt bepaald in het huishoudelijk reglement.

HOOFDSTUK III

De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning
van verzorgingsvoorzieningen

Artikel 9

§1. Er wordt een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen opgericht.

§2. De Adviesraad heeft als opdracht de Regering te adviseren met betrekking tot bezwaar- of verweermiddelen ingediend door een verzorgingsvoorziening tegen het door de Regering geuite voornemen om :

1. Een vergunning of toelating te weigeren ;
2. Een erkenning, verlenging of wijziging van erkenning te weigeren ;
3. Een erkenning in te trekken of te schorsen ;
4. Een voorziening of een deel ervan te sluiten.

§3. Op verzoek van de Regering kan de Adviesraad ook advies verlenen over beslissingen in verband met planning, vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen. In deze gevallen worden de verzorgingsvoorzieningen uitgenodigd een gemotiveerd standpunt kenbaar te maken aan de Adviesraad op de wijze bepaald door de Regering. De vorige paragraaf is in voorkomend geval niet van toepassing.

Artikel 10

De Adviesraad is samengesteld uit een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, die licentiaat in de Rechten zijn en minstens vijf jaar ervaring hebben inzake de gezondheidssector en ten hoogste zeven leden, allen deskundig inzake gezondheidsaangelegenheden. Voor elk effectief lid wordt een plaatsvervanger benoemd.

Zij worden door de Regering benoemd voor een termijn van vijf jaar, die tweemaal hernieuwbaar is. Minstens één derde van de leden wordt om de tien jaar vervangen. Ten hoogste tweederde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter zijn van verschillend geslacht.

Artikel 11

De Adviesraad stelt, binnen zes maanden na zijn concrete samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de Regering wordt voorgelegd.

Artikel 12

De Regering regelt de nadere samenstelling en de werking van de Adviesraad. De Adviesraad kan een beroep doen op deskundigen uit het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het secretariaat wordt waargenomen door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Administratie Gezondheidszorg.

Artikel 13

De regering stelt de voor de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden van de Adviesraad en hun plaatsvervangers toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast die, evenals de werkingskosten van de Adviesraad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap vallen.

HOOFDSTUK IV

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 14

Opgeheven worden :

1. Het decreet van 25 januari 1983 houdende oprichting van een Vlaams Comité van Advies van de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg ;
2. Het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding.

AFDELING 2

Wijzigingsbepalingen

Artikel 15

In het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. In artikel 4, laatste lid, worden de woorden "na advies van de in artikel 10, § 1 genoemde Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening" geschrapt ;

2. In artikel 9 wordt § 1 vervangen door de volgende bepaling :

"§ 1. Er worden voor de medisch verantwoorde sportbeoefening toezichthoudende en disciplinaire organen opgericht" ;

3. De artikelen 10, 11, 12 en 13 worden opgeheven ;

4. Artikel 14, § 1, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"de keuringscentra zijn bevoegd voor de sportmedische keuring van getalenteerde sportbeoefenaars die in hun sportvereniging het statuut van topsporter of topsportbelofte verwerven" ;

5. In artikel 14, § 2 :

a) worden in het eerste lid de woorden, "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

6. In artikel 15, § 2 :

a) worden in het eerste lid de woorden "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

7. In artikel 16 :

a) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

b) worden in het laatste lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

8. In artikel 19 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"de regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de onderscheiden leeftijdsgrenzen" ;

9. In artikel 20 :

a) wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"de regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de inhoud en de frequentie van de sportmedische keuring" ;

b) wordt het laatste lid vervangen door de volgende bepaling :

"de regering bepaalt de vorm en de inhoud van het attest inzake sportmedische keuring dat door erkende keuringsartsen en erkende keuringscentra kan worden afgeleverd" ;

10. In artikel 22 worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

11. In artikel 26, § 2, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

12. In artikel 28, § 5, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

13. In artikel 41, § 4, worden de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

14. In artikel 42 :

a) worden in § 2 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

b) worden in § 4 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

c) wordt § 5 opgeheven.

AFDELING 3

Slotbepaling

Artikel 16

De Vlaamse regering stelt de datum van inwerkingtreding van dit decreet vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

ADVIES VAN DE
SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

**ADVIES OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE
OPRICHTING VAN EEN VLAAMSE GEZONDHEIDSRAAD EN VAN EEN
VLAAMSE ADVIESRAAD INZAKE ERKENNING VAN
VERZORGINGSVOORZIENINGEN**

Brussel, 15 mei 1996.

Jozef II-straat 12-16
1040 Brussel
Tel.: 02/217 07 45
Fax: 02/217 70 08
MD/vc/04/26/01

Op 11 april 1996 heeft de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid de Raad om advies gevraagd over een ontwerp van decreet houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

De Raad formuleert hierna zijn advies over bedoelde adviesorganen.

*
* *

I. VLAAMSE GEZONDHEIDSRAAD

De herstructurering en vereenvoudiging van de adviesorganen op het vlak van de gezondheidszorg dient mogelijk te maken dat :

- a) grondig advies kan worden verstrekt over de globale ontwikkelingen van de gezondheidssector;
- b) ten behoeve van het beleid m.b.t. de diverse subsectoren van de gezondheidssector op onderbouwde wijze kan geadviseerd worden.

Het ontwerp-decreet voorziet in de opheffing van diverse gespecialiseerde adviesorganen of adviescomités en overheveling van hun taken naar de voorziene Kamers of mogelijke werkgroepen bij de Vlaamse Gezondheidsraad. De bestaande adviesstructuren die zullen worden opgeheven door het ontwerp-decreet hebben alle een zeer specifieke opdracht en een samenstelling die voorziet in de vertegenwoordiging van de relevante actoren in het betrokken domein.

1. SAMENSTELLING

De Vlaamse Gezondheidsraad wordt verantwoord enerzijds vanuit de nood aan een overlegforum tussen de gezondheidssector en de overheid, anderzijds vanuit de nood van de overheid aan advies bij het bepalen van haar gezondheidsbeleid.

De samenstelling van de Vlaamse Gezondheidsraad is louter geregeld naar aantal, geslacht, rotatie van de leden en leeftijd van de leden, gekoppeld aan de eerder vage voorwaarde van deskundigheid inzake gezondheidsaangelegenheden.

Gelet op de uitgangspunten van de voorgestelde regeling voldoen de vermelde criteria bij de samenstelling van de Vlaamse Gezondheidsraad geenszins.

De oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad - gekoppeld aan de afschaffing van bestaande adviesstructuren in de sector - kan slechts worden onderschreven indien decretaal wordt voorzien dat hij wordt samengesteld uit en op voordracht van de actoren binnen de gezondheidssector. De vormvereisten die in de voorgestelde regeling worden gesteld zijn hierbij van zeer ondergeschikt belang.

Essentieel in deze aangelegenheid is immers het waarborgen dat een adviesraad kan worden samengesteld die onafhankelijk is van het beleid en als representatief wordt erkend door en voor de sector.

2. WERKING

- In de Memorie van Toelichting wordt de signaalfunctie, de overlegfunctie, de evaluatiefunctie en de adviesfunctie van de Vlaamse Gezondheidsraad uitdrukkelijk gesteld.

In het ontwerp-decreet wordt de opdracht van de Vlaamse Gezondheidsraad meer beperkt omschreven als het adviseren van de Regering. Het is aangewezen de beoogde brederstreckende functies van de Vlaamse Gezondheidsraad in het decreet op te nemen.

- Bij de Vlaamse Gezondheidsraad wordt een Bureau opgericht dat o.m. aan elk advies van de Raad of zijn geledingen (Kamers) een eindadvies toevoegt vooraleer het aan de regering over te maken.

Ten einde, zoals in de commentaar bij de artikelen gesteld, de coherentie van de beleidsadviezen uitgebracht door de Kamers te bewaken, is het aangewezen de besluiten van de besprekingen in de Kamers ter deliberatie voor te leggen aan de **voltallige Raad**.

Hierdoor wordt niet alleen het eerder correctief karakter van het optreden van het Bureau vermeden maar wordt vooral de betekenis en de rol van de Vlaamse Gezondheidsraad ten volle gewaardeerd.

2. SAMENSTELLING

De samenstelling van de Adviesraad is louter geregeld naar aantal, geslacht en rotatie van de leden, ook hier gekoppeld aan een eerder vage voorwaarde van deskundigheid inzake gezondheidsaangelegenheden.

- De oprichting van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen kan slechts worden onderschreven indien decretaal wordt vastgelegd dat hij wordt samengesteld uit en op voordracht van de actoren binnen de gezondheidssector. Ook hier is het van wezenlijk belang dat een adviesraad kan worden samengesteld die onafhankelijk van het beleid kan functioneren en als representatief wordt erkend door en voor de sector.
- Het voorzien van plaatsvervangende leden vanuit het argument dat de Adviesraad een beperkte samenstelling heeft is niet overtuigend. Desgevallend dient de Adviesraad te worden uitgebreid. De inschakeling van plaatsvervangende leden dient beperkend te worden gezien, met name louter en alleen ter vervanging van verhinderde effectieve leden.
- De diplomavereiste gesteld aan de voorzitter en de plaatsvervangende voorzitter, met name licentiaat in de Rechten, is niet aangewezen.
De bewaking van het procedureel correct handelen van de Adviesraad, kan, mede gelet op zijn finaliteit, evenzeer worden gewaarborgd zonder een decretale vastlegging van diplomavereiste m.b.t. het voorzitterschap. Tegelijkertijd wordt de toegankelijkheid van het voorzitterschap verruimd.

II. VLAAMSE ADVIESRAAD INZAKE ERKENNING VAN VERZORGINGSVOORZIENINGEN

1. OPDRACHT

1. De voorgestelde regeling voorziet in essentie als opdracht van de op te richten Adviesraad het geven van advies over verweer- of bezwaarmiddelen ingediend door een verzorgingsvoorziening tegen het door de Regering geuite voornemen om een vergunning, toelating of erkenning te weigeren, een erkenning in te trekken of te schorsen, een voorziening of een deel ervan te sluiten (art. 9 § 2).

De beperking van de betrokkenheid van de Adviesraad tot probleemdossiers kan niet worden onderschreven.

De verantwoordelijkheid van de overheid in de toetsing van individuele dossiers (voorbereiding door administratie, beslissing door Minister) wordt niet geraakt door de sector blijvend te betrekken bij de toepassing en de uitvoering van het beleid. Het blijvend veralgemeend voorzien in de beslissingsprocedure van een advies door de sector laat de overheid toe met kennis van alle relevante elementen een weloverwogen beslissing te nemen.

De bevoegdheid van de Adviesraad moet zich dan ook uitstrekken tot alle concrete dossiers. Bovendien moet de betrokkenheid van de actoren in het werkveld verzekerd blijven wat betreft de uitbouw van de verzorgingsvoorzieningen (behandeling van de aanvragen tot vergunning, voorafgaande toelating, erkenning, verlenging van erkenning, intrekking van erkenning).

2. De in het ontwerp-decreet vooropgezette opdracht van de Adviesraad betekent noch dat deze bevoegdheid heeft inzake beroep, noch dat aan de administratieve rechtscolleges bevoegd voor de behandeling in beroep van de in artikel 9 § 2 omschreven aangelegenheden wordt geraakt.

Waar in de commentaar bij de artikelen wordt gesteld dat de regering na het advies van de Adviesraad een definitieve beslissing neemt in het dossier sluit deze fase de procedure niet noodzakelijk af. Een latere beroepsprocedure blijft steeds mogelijk. Het definitief karakter van de beslissing door de regering moet dan ook worden genuanceerd.

3. KWALITEITSHANDBOEK - KWALITEITSPLAN

1. De kern van de voorgestelde regeling berust op een geconditioneerde en gecontroleerde zelfregulering door de verzorgingsvoorzieningen. De voorgestelde werkwijze gericht op een doorgedreven en voortdurende aandacht voor integrale kwaliteitszorg kan worden onderschreven onder een dubbele voorwaarde :
 - a) alle geledingen binnen de verzorgingsvoorziening dienen betrokken te worden bij de behandeling van de thema's (art. 5, §1) en bij de operationalisering ervan in een kwaliteitsplan (art. 5, §2);
 - b) het kwaliteitshandboek en het kwaliteitsplan dienen blijvend gezien als instrumenten in functie van het stimuleren van integrale kwaliteitszorg. Gezien de heterogeniteit van de sector is een bepaalde mate van flexibiliteit bij de invulling van de instrumenten dan ook aangewezen. De voorziene regeling mist zijn doel indien vermelde instrumenten verworden tot louter formele documenten in het kader van een erkenningsprocedure.
2. In het kwaliteitsplan worden de doelstellingen van het intern kwaliteitsbeleid geoperationaliseerd. Het is dan ook evident dat na verloop van tijd binnen de verzorgingsvoorziening een evaluatie wordt gemaakt van de bereikte resultaten. Deze dienen te worden opgenomen in een kwaliteitsverslag. In de voorziene regeling dient een rapporteringsfase te worden toegevoegd.
3. Het in de Memorie gestelde dat experten of expertengroepen zowel het kwaliteitshandboek als het kwaliteitsplan kunnen opstellen kan als gevolg hebben dat intern in de voorziening de kwaliteitsbewustwording niet daadwerkelijk wordt gestimuleerd. Kwaliteitszorg wordt als het ware uitbesteed wat niet bijdraagt tot de objectieven van de vooropgezette regeling.
4. De rol van de interne kwaliteitscoördinator in de realisatie van de doelstellingen van het ontwerp-decreet is aanzienlijk. Vanuit de bekommernis het kwaliteitsstreven in alle geledingen van de organisatie te laten doordringen is het belangrijk dat de kwaliteitscoördinator niet alleen gemachtigd wordt door de leiding van de organisatie maar ook en vooral het vertrouwen geniet van de personeelsleden.

Vandaar wordt voorgesteld dat de kwaliteitscoördinator slechts na consultatie van het personeel via de daartoe geëigende organen, kan worden gemachtigd door de leiding.

4. TOEZICHT

Het ontwerp-decreet voorziet de mogelijkheid dat openbare of private instanties kunnen gemachtigd worden om het kwaliteitsbeleid van de voorzieningen te toetsen.

Vermelde regeling kan geenszins afbreuk doen aan het beginsel dat de verantwoordelijkheid voor het toezicht op de naleving van de kwaliteitsvoorwaarden zoals vastgelegd in de ontwerp-regeling berust bij de administratie. Deze dient dan ook logischerwijze over de nodige middelen te beschikken om deze taak uit te voeren.

Dit belet niet dat, gelet op het mogelijk zeer gespecialiseerd en divers karakter van de uit te voeren controles, het mogelijk moet blijven dat de administratie in welbepaalde gevallen zich in haar controletaak kan laten bijstaan door openbare of private instanties.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 24 mei 1996 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen, over een voorontwerp van decreet "houdende oprichting van een Vlaamse gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen", heeft op 31 mei 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt de hoogdringendheid gemotiveerd als volgt :

"Overwegende dat het ... dringend is een advies en overlegorgaan op te richten waarin de betrokkenheid van de gezondheidssector onder de vorm van adviezen t.a.v. de overheid kan geconcretiseerd worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp strekt ertoe twee adviesraden op te richten : de Vlaamse gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

De Vlaamse gezondheidsraad heeft tot taak de Vlaamse regering advies te geven omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Hij bestaat uit een kamer voor curatieve zorg en een kamer voor preventieve zorg. Volgens de memorie

van toelichting is het de bedoeling dat deze raad een overkoepelend orgaan wordt, dat in de plaats komt van de onderscheiden Vlaamse adviesraden en -commissies in de sector van de gezondheidszorg.

De Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen geeft advies naar aanleiding van individuele beslissingen met betrekking tot de planning, de vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen (1). Dit advies is in beginsel facultatief, op verzoek van de regering, met betrekking tot de beslissingen die in eerste aanleg worden genomen; als een bezwaar is ingediend tegen het door de regering geuite voornemen om een bepaalde voor de betrokken verzorgingsvoorziening ongunstige beslissing te nemen, moet de Vlaamse Adviesraad advies geven. Ook deze raad zal optreden in de onderscheiden deelsectoren van de gezondheidszorg.

ALGEMENE OPMERKING.

De opdrachten van de beide raden worden in het ontwerp op algemene wijze bepaald; er is geen verwijzing naar specifieke decreten in het kader waarvan die raden zullen moeten optreden.

-
- (1) Onder "verzorgingsvoorziening" wordt verstaan : een organisatie die activiteiten uitoefent inzake zorgverstrekking, gezondheidsopvoeding of preventieve gezondheidszorg, zoals bedoeld in artikel 5, § 1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap is erkend (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

Uit de memorie van toelichting blijkt wel dat die raden in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. In zoverre die bestaande adviesraden decretaal geregeld worden, voorzien de artikelen 14 en 15 in de opheffing van de betrokken bepalingen.

De gevolgde werkwijze leidt echter tot rechts-onzekerheid.

Door de opheffing van een aantal bepalingen van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bij artikel 15 van het ontwerp, verdwijnt niet enkel de verwijzing naar een aantal bestaande adviesraden, maar wordt ook de verplichting zelf om advies te vragen telkens uit het decreet van 27 maart 1991 weggelaten. Het is de vraag of dit laatste strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk bepaald worden in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 3, §§ 1 en 2, en artikel 9, §§ 2 en 3, bieden op zich onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

Men redigere dit artikel als volgt : "Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid".

Artikel 2.

1. In 1° schrappe men de woorden "en de eventuele latere wijzigingen", omdat deze niets aan de bepaling toevoegen.

2. In 2° schrijve men : "... en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap erkend kan worden".

Artikel 3.

Wegens de ruime formulering van de opdracht van de Vlaamse gezondheidsraad, kan niet de mogelijkheid worden uitgesloten dat de raad zich zou bewegen op terreinen die tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren.

Gelet, enerzijds, op het feit dat het gezondheidsbeleid voor bepaalde aspecten behoort tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen en voor bepaalde aspecten tot die van de federale overheid en, anderzijds, op het feit dat de bevoegdheid van de raad slechts adviserend is, kunnen tegen het toekennen van een zo ruime bevoegdheid geen fundamentele bezwaren worden aangevoerd.

Het is echter wel te verstaan dat het ontworpen decreet hierdoor geen afbreuk kan doen aan de bevoegdheidsverdeling ingesteld door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en dat de adviezen van de raad inzake aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de

federale overheid zijn blijven behoren, dan ook veeleer een louter informatief karakter zullen hebben (1).

Artikel 4.

1. De Vlaamse gezondheidsraad bestaat, blijkens het eerste lid, uit een voorzitter, vijfendertig door de regering benoemde leden, en zes door de raad gecoöpteerde leden.

Het is echter niet duidelijk in hoeverre de bepalingen van het eerste lid (inzonderheid in verband met de benoemingsvereisten) en die van het tweede en het derde lid, van toepassing zijn op de gecoöpteerde leden. Die leden worden immers in het bijzonder vermeld in het vierde lid.

De tekst zou op dit punt duidelijker geredigeerd moeten worden. Wellicht kan daarbij de volgende structuur gevolgd worden :

§ 1 : - samenstelling van de raad (voorzitter, door de regering benoemde leden en gecoöpteerde leden);

(1) Zie, in dezelfde zin, het advies L. 20.147/8 van 11 december 1990 over een ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding, Parl. St., Vl. R., 1990-91, nr. 486-1, pp. 25-26.

duur van het mandaat van de voorzitter, van de benoemde leden en van de gecoöpteerde leden (1);

- benoemingsvereisten voor de voorzitter en de benoemde leden (zie huidig eerste lid, onder voorbehoud van opmerking 2 hierna), en voor de gecoöpteerde leden (huidig vierde lid ?);
- benoeming van de voorzitter en van de leden (huidig tweede lid);
- verkiezing van de gecoöpteerde leden (huidig vierde lid);

§ 2 : vereisten voor de benoeming (en de cooptatie ?) van de leden in globo (huidig derde lid, onder voorbehoud van opmerking 2 hierna);

§ 3 : benoeming van de ondervoorzitters (huidig tweede lid);

§ 4 : presentiegelden en vergoedingen (huidig vijfde lid).

2. Volgens het eerste lid moeten alle leden onder meer actief zijn in de instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg.

(1) Wat de gecoöpteerde leden betreft, zou bepaald kunnen worden dat hun mandaat verstrijkt samen met dat van de benoemde leden.

De vraag rijst of die bepaling strookt met het derde lid, in zoverre dit bepaalt dat een aantal leden worden benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines.

Wat het verband tussen het eerste en het vierde lid betreft, wordt verwezen naar opmerking 1.

Artikel 5.

Het staat niet aan de decreetgever, doch enkel aan de Vlaamse regering, om opdrachten te geven aan een bepaalde dienst van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (zie het derde lid).

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 12.

Artikel 6.

Volgens het tweede lid wordt het jaarverslag van de Vlaamse gezondheidsraad door de regering goedgekeurd.

Het is ongebruikelijk dat een verslag over de werking van een bepaald orgaan door een ander orgaan goedgekeurd wordt. Zo het de bedoeling is dat het jaarverslag méér zou zijn dan het verslag over de werking van de Vlaamse gezondheidsraad - hetgeen dan eventueel de goedkeuring door de regering zou kunnen verantwoorden -, dan dient de draagwijdte van het verslag in de tekst te worden verduidelijkt.

Artikel 8.

Het ontwerp bepaalt niet hoe de kamer voor preventieve zorg (paragraaf 2) en de kamer voor curatieve zorg (paragraaf 3) worden samengesteld : vrije keuze, aanwijzing in het benoemingsbesluit respectievelijk de beslissing tot coöptatie, of beslissing van de raad ?

Artikel 9.

1. In paragraaf 2, laatste volzin, moet volgens de gemachtigde van de regering "De volgende paragraaf" worden geschreven, in plaats van "De vorige paragraaf".

2. In paragraaf 3 dient het verplicht karakter van het advies beter tot uiting te worden gebracht.

Artikel 10.

Volgens de tekst van het eerste lid dienen de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter onder meer te "getuigen van juridische kennis en bekwaamheid"; in de memorie van toelichting wordt op een meer precieze wijze gesteld dat deze personen licentiaat in de rechten moeten zijn. Beide teksten zouden op elkaar afgestemd moeten worden.

Artikel 15.

Onder voorbehoud van de algemene opmerking kan in punt 3 beter het hele hoofdstuk II van titel III van het decreet van 27 maart 1991 worden opgeheven, in plaats van enkel de artikelen die dat hoofdstuk bevat.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° Gezondheidsbeleid : het geheel van de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

2° Verzorgingsvoorziening : een organisatie die activiteiten uitoefent inzake zorgverstrekking, gezondheidsopvoeding of preventieve gezondheidszorg zoals bedoeld in artikel 5, §1, I van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap kan worden erkend ;

3° Raad : de Vlaamse Gezondheidsraad, zoals bedoeld in artikel 3, § 1 ;

4° Adviesraad : de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen zoals bedoeld in artikel 9, § 1 ;

5° Regering : de Vlaamse regering ;

6° Kamer : Kamer voor preventieve zorg en Kamer voor curatieve zorg zoals bedoeld in artikel 8, § 1.

HOOFDSTUK II

De Vlaamse Gezondheidsraad

Artikel 3

§ 1. Er wordt een Vlaamse Gezondheidsraad opgericht die als algemene opdracht heeft de regering op haar verzoek of op eigen initiatief advies te verlenen omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Daartoe dient hij het gezondheidsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezondheid te volgen en te

toetsen aan de gezondheidsstatus van de bevolking en oog te hebben voor de nieuwe noden betreffende de gezondheidszorg, het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan.

§ 2. De Raad verleent in het bijzonder advies over de volgende aangelegenheden :

a) de sociologische, epidemiologische, wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen die relevant zijn voor het gezondheidsbeleid en voor de afstemming ervan op de zich ontwikkelende behoeften ;

b) de strategische keuzen en methodieken met het oog op een doeltreffende en efficiënte gezondheidspreventie ;

c) de bevordering van de toegankelijkheid van de verzorgingsvoorzieningen ;

d) specifieke materies waarvoor het advies van de Raad is voorzien in andere decreten of besluiten ;

e) ethische problemen met betrekking tot gezondheidsbeleid of -aspecten en dit op verzoek van de regering.

Artikel 4

§ 1. De Raad is samengesteld uit een voorzitter, ten hoogste 35 leden benoemd door de regering en ten hoogste 6 door de Raad gecoöpteerde leden. Hun mandaat duurt vijf jaar en is tweemaal hernieuwbaar. Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen.

De regering benoemt de voorzitter van de Raad en twee ondervoorzitters die door de Raad onder zijn leden worden voorgedragen.

De Raad kan zelf met een tweederde meerderheid van stemmen zes extra leden coöpteren.

§ 2. De leden van de Raad zijn allen deskundig in gezondheidsaangelegenheden en zijn actief in instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg.

Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines. Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. Bij benoeming is ten minste een derde van de Raad jonger dan 35 jaar.

De regering kan nadere benoemingsvoorwaarden bepalen.

§ 3. De ondervoorzitters zijn van verschillend geslacht en ten minste één van beide is bij benoeming jonger dan 35 jaar.

§ 4. De regering stelt de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, ondervoorzitters, leden en externe deskundigen zoals bedoeld in artikel 8 § 5. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 5

De regering regelt de werking van de Raad en de wijze waarop hij aan haar rapporteert.

De Raad stelt, binnen zes maanden na zijn effectieve samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd.

Vertegenwoordigers van de regering kunnen met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en van de Kamers.

Artikel 6

De Raad komt minstens éénmaal per jaar in plenaire zitting bijeen.

De Raad oriënteert en stimuleert de werking van zijn organen en stelt een jaarverslag op dat hij voor 1 april aan de regering ter goedkeuring meedeelt.

Artikel 7

Binnen de Raad wordt een bureau opgericht, dat samengesteld is uit de voorzitter en de ondervoorzitters van de Raad en uit vier leden van de Raad, die op zijn voordracht door de regering worden benoemd.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, als ook de beslissingen van de Raad uit te voeren.

Elk advies wordt na toevoeging van een eindadvies door het bureau aan de regering bezorgd.

De regering regelt de werking van het bureau en bepaalt welke extra taken aan het bureau worden toevertrouwd.

Artikel 8

§ 1. De Raad bestaat uit twee kamers : de kamer voor preventieve zorg en de kamer voor curatieve zorg.

§ 2. De kamer voor preventieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer voor preventieve zorg is samengesteld uit ten hoogste eenentwintig leden van de Raad, gecoöpteerde leden inbegrepen. Zij worden door de regering benoemd op voordracht van de Raad.

De kamer voor preventieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§ 3. De kamer voor curatieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer voor curatieve zorg is samengesteld uit ten hoogste eenentwintig leden van de Raad, gecoöpteerde leden inbegrepen. Zij worden door de regering benoemd op voordracht van de Raad. De kamer voor curatieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§ 4. De Raad regelt de werking van de kamer van preventieve zorg en van de kamer voor curatieve zorg en de wijze waarop zij aan hem rapporteren.

§ 5. De regering en de Raad kunnen werkgroepen oprichten. Deze werkgroepen bestaan uit maximum twaalf leden waarvan ten minste de helft afkomstig is uit de Raad en de overige leden externe deskundigen zijn.

De werking van de werkgroepen en de wijze waarop zij rapporteren wordt bepaald in het huishoudelijk reglement.

HOOFDSTUK III

De Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen

Artikel 9

§ 1. Er wordt een Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen opgericht.

§ 2. Op verzoek van de regering kan de Adviesraad advies verlenen over beslissingen in verband met planning, vergunningen, toelating en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen. In deze gevallen worden de verzorgingsvoorzieningen uitgenodigd een gemotiveerd standpunt kenbaar te maken aan de Adviesraad op de wijze door de regering bepaald. De vorige paragraaf is in voorkomend geval niet van toepassing.

§ 3. De Adviesraad heeft tevens als uitdrukkelijke opdracht de regering telkens te adviseren met betrekking tot bezwaar- of verweermiddelen ingediend door een verzorgingsvoorziening tegen het door de regering geuite voornemen om :

1. een vergunning of toelating te weigeren ;
2. een erkenning, verlenging of wijziging van erkenning te weigeren ;
3. een erkenning in te trekken of te schorsen ;
4. een voorziening of een deel ervan te sluiten.

Artikel 10

De Adviesraad is samengesteld uit een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, die minstens vijf jaar ervaring hebben in de gezondheidssector en getuigen van juridische kennis en bekwaamheid , en uit ten hoogste zeven leden, allen deskundig in gezondheidsaangelegenheden en die actief zijn in de instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg. Voor elk werkend lid wordt een plaatsvervanger benoemd.

Zij worden door de regering benoemd voor een termijn van vijf jaar, die tweemaal hernieuwbaar is.

Minstens een derde van de leden wordt om de tien jaar vervangen. Ten hoogste tweederde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter zijn van verschillend geslacht.

Artikel 11

De Adviesraad stelt, binnen zes maanden na zijn concrete samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd.

Artikel 12

De regering regelt de nadere samenstelling en de werking van de Adviesraad. De Adviesraad kan een beroep doen op deskundigen uit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 13

De regering stelt de presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden van de Adviesraad en hun plaatsvervangers. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Adviesraad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

HOOFDSTUK IV

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 14

Opgeheven worden :

1. het decreet van 25 januari 1983 houdende oprichting van een Vlaams Comité van Advies van de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg ;
2. het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding.

AFDELING 2

Wijzigingsbepalingen

Artikel 15

In het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. in artikel 4, laatste lid, worden de woorden "na advies van de in artikel 10, § 1 genoemde Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening" geschrapt ;
2. in artikel 9 wordt § 1 vervangen door de volgende bepaling :

"§ 1. Er worden voor de medisch verantwoorde sportbeoefening toezichthoudende en disciplinaire organen opgericht." ;
3. de artikelen 10, 11, 12 en 13 worden opgeheven ;
4. artikel 14, § 1, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De keuringscentra zijn bevoegd voor de sportmedische keuring van getalenteerde sportbeoefenaars die in hun sportvereniging het statuut van topsporter of topsportbelofte verwerven." ;
5. in artikel 14, § 2 :
 - a) worden in het eerste lid de woorden "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;
 - b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

6. in artikel 15, § 2 :

a) worden in het eerste lid de woorden "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

7. in artikel 16 :

a) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

b) worden in het laatste lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

8. in artikel 19 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de onderscheiden leeftijdsgrenzen." ;

9. in artikel 20 :

a) wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de inhoud en de frequentie van de sportmedische keuring." ;

b) wordt het laatste lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt de vorm en de inhoud van het attest voor sportmedische keuring dat door erkende keuringsartsen en erkende keuringscentra kan worden verleend." ;

10. in artikel 22 worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

11. in artikel 26, § 2, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

12. in artikel 28, § 5, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

13. in artikel 41, § 4, worden de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

14. in artikel 42 :

a) worden in § 2 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

b) worden in § 4 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

c) wordt § 5 opgeheven.

AFDELING 3

Slotbepaling

Artikel 16

De Vlaamse regering stelt de datum van inwerkingtreding van dit decreet vast.

Brussel, 20 juni 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER
