

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

13 JUNI 1996

VOORSTEL

— van de heren Karel de Gucht, Paul Van Grembergen en Jacques Laverge —
tot wijziging van het Reglement van het Vlaams Parlement

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Naarmate de Europese eenmaking vorderde, hebben de lidstaten een goed deel van hun bevoegdheden aan de Gemeenschap overgedragen.

Die overdracht van bevoegdheden geschiedde veelal naar de Raad van Ministers van de Europese Unie toe en in onvoldoende mate naar het democratisch verkozen orgaan dat het Europees Parlement is.

Met dat gegeven voor ogen hebben de nationale parlementen naast hun traditionele structuren organen opgericht, die zich in Europese zaken specialiseren en in minder of meerdere mate de opbouw van Europa van nabij volgen. Alzo bestaan in alle 24 nationale Assemblées van de Unie "Europacommissies".

De praktijk toont aan dat die commissies hun werkterrein aanzienlijk verruimen en diversifiëren.

In meerdere landen (Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Groot-Brittannië, Oostenrijk en Zweden) behoren zij zelfs tot de meest invloedrijke en best bestafte parlementaire werkorganen.

Sedert de staatshervorming van 1993 heeft het beleid inzake de internationale betrekkingen in het nieuwe federale België een reële gedaantewisseling ondergaan, inzonderheid wat de externe verruiming van de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten betreft.

Dit houdt dan ook voor ons, Vlamingen, de verplichting in om die toegewezen bevoegdheden op een zinvolle wijze in te vullen. Dat laatste echter kan niet ten volle worden verwezenlijkt, zelfs niet als het gaat om de beïnvloeding van de Europese besluitvorming, spijs het gegeven dat de deelstaten gebruik kunnen maken van de bevoegdheid om de uitoefening van bepaalde machten door een verdrag of door een decreet aan volkenrechtelijke instellingen op te dragen.

Onderhavig voorstel heeft dan ook tot doel binnen het Vlaams Parlement een Adviescomité voor Europese aangelegenheden op te richten dat paritair is samengesteld uit leden van het Vlaams Parlement en uit in Vlaanderen verkozen leden van het Europees Parlement.

De regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties is van toepassing bij de aanwijzing van de leden van beide vergaderingen. Wat voor de leden van het Europees Parlement onder politieke fractie moet worden verstaan, wordt in dit voorstel niet omschreven. Er wordt uitgegaan van het feit dat alleen de in Vlaanderen verkozen leden van het Europese Parlement lid van het Adviescomité kunnen zijn en dat de niet in Vlaanderen verkozen leden van het Europees Parlement bijgevolg logischerwijze niet in aanmerking worden genomen voor de omschrijving van het begrip fractie.

Het Adviescomité dient tot taak te hebben om op eigen initiatief, dan wel op verzoek van een lid van het Vlaams Parlement of van een in Vlaanderen verkozen lid van het Europees Parlement, adviezen te verstrekken betreffende de Europese aangelegenheden inzonderheid de institutionele vraagstukken, belangrijke beleidskwesties alsmede de vraagstukken die betrekking hebben op de samenwerking tussen het Vlaams Parlement en het Europees Parlement.

Binnen de perken van zijn bevoegdheden regelt het Comité zelf zijn werkzaamheden en beraadslaagt het overeenkomstig de bepalingen die voor de vaste commissies gelden. De adviezen van het comité worden ter tafel gelegd van het Vlaams Parlement, dat kan beslissen om hieraan een debat te wijden. De leden van het Europees Parlement kunnen echter niet aan de debatten in plenaire vergadering van het Vlaamse Parlement deelnemen.

Om zich op een adequate wijze te laten informeren kan het comité niet enkel beslissen om leden van de Vlaamse regering te horen maar kan het ook verzoeken dat het wetgevend programma van de Europese Unie dat betrekking heeft op een gemeenschaps- of gewestbevoegdheid, wordt toegelicht door de Europese commissaris die verantwoordelijk is voor de betrekking met de lidstaten. Verder kunnen ook geregeld leden van de Europese Commissie gehoord worden over beleidssectoren van de Europese Unie die tot de Vlaamse competentie behoren.

In dit kader dient het Vlaams Parlement ook als volwaardig lid te worden opgenomen in het COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires Communautaires) daar dat het meest aangewezen instrument is voor de uitwisseling van informatie en samenwerking tussen de parlementen. Zij brengt de delegaties samen van de parlementaire commissies, gespecialiseerd in de Europese aangelegenheden van de lidstaten van de Unie en van het Europees Parlement.

Tot slot dient het Adviescomité homologe commissies uit andere parlementen te ontvangen waarbij informatie kan worden uitgewisseld over de eigen interne werking en bevoegdheden. Het hoeft dan ook geen betoog dat het Vlaams Parlement zich dient aan te sluiten bij het "COREU P" (cor-

respondance européenne parlementaire) zodat het mede kan deelnemen aan de onder de onderscheiden parlementen gehouden informatie-uitwisseling inzake Europese aangelegenheden.

Los van het Adviescomité dienen de vaste commissies eveneens in beginsel eenmaal per maand de Europese vraagstukken te bespreken, die onder hun bevoegdheid ressorteren en die op de agenda van de Raad van Ministers van de Europese Unie staan. Om dit initiatief te bevorderen dient het Adviescomité voor Europese aangelegenheden, door toedoen van de Vlaamse minister, bevoegd voor buitenlandse aangelegenheden, met het Ministerie van Buitenlandse Zaken een voorlichtingssysteem uit te werken waardoor het Vlaams Parlement op de hoogte kan worden gehouden van de agenda van de Raad van Ministers van de Europese Unie. In het verlengde hiervan zou ook elk in Vlaanderen verkozen lid van het Europees Parlement met raadgevende stem mogen deelnemen aan de werkzaamheden van de vaste commissie voorzover het gaat om aangelegenheden die een Europees karakter vertonen.

Karel DE GUCHT

Paul VAN GREMBERGEN

Jacques LAVERGE

VOORSTEL

Artikel 1

In Titel I, Hoofdstuk XI van het Reglement van het Vlaams Parlement wordt een nieuwe Afdeling Ibis met een nieuw artikel 18bis ingevoegd, die luidt als volgt :

"AFDELING IBIS

Europese Aangelegenheden

Artikel 18bis

Elke vaste commissie plaatst eenmaal per maand op haar agenda een gedachtenwisseling over de haar aanbelangende Europese aangelegenheden die op de agenda staan van de Raad van Ministers van de Europese Unie of waarover die Raad een beslissing heeft genomen, alsmede over de haar aanbelangende resoluties die door het Europees Parlement officieel aan het Vlaams Parlement werden bezorgd."

Artikel 2

In Titel I, Hoofdstuk XI van hetzelfde Reglement wordt een nieuwe Afdeling Iter met een nieuw artikel 18ter ingevoegd, die luidt als volgt :

"AFDELING ITER

Adviescomité voor Europese Aangelegenheden

Artikel 18ter

Na elke vernieuwing van het Vlaams Parlement wordt een Adviescomité voor Europese aangelegenheden samengesteld, bestaande uit 7 leden van het Vlaams Parlement, de voorzitter inbegrepen, en 7 Vlaamse leden van het Europees Parlement.

De leden van het Vlaams Parlement worden benoemd door hun Assemblée. De andere leden worden aangewezen door de Vlaamse leden van het Europees Parlement volgens de evenredige vertegenwoordiging.

Het voorzitterschap van het Comité wordt waargenomen door een lid van het Vlaams Parlement terwijl het ondervoorzitterschap wordt waargenomen door een Vlaams lid van het Europees Parlement.

Wanneer een lid afwezig is, kan hij zich door een lid van dezelfde politieke fractie laten vervangen.

Per politieke fractie die niet in het Comité is vertegenwoordigd, mag één lid van het Vlaamse Parlement de werkzaamheden van het Comité bijwonen zonder stemgerechtigd te zijn.

Het Comité heeft tot taak alle aspecten van de Europese integratie en de Europese beleidsdomeinen waarvoor het Vlaamse Parlement bevoegd is, te onderzoeken.

De werkzaamheden van het Comité kunnen besloten worden met adviezen, voorstellen van resoluties, aanbevelingen of andere slotteksten die, naar gelang van het geval, rechtstreeks aan de plenaire vergadering worden voorgelegd, dan wel aan de commissie die erom heeft verzocht.

Het Comité kan geldig vergaderen, ongeacht het aantal aanwezige leden. Voor de stemmen wordt de meerderheid berekend op het totaal van de aanwezige leden. Het Comité kan zijn werkzaamheden organiseren en beraadslagen overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn."

Karel DE GUCHT

Paul VAN GREMBERGEN

Jacques LAVERGE
