

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

10 april 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door mevrouw Agnes Bruyninckx
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Roland Van Goethem, John Vrancken;

mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Hans Schoofs;

mevrouw Anissa Tamsamani, de heren Joris Vandenbroucke, Bart Van Malderen.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Dirk de Kort, de dames Cindy Franssen, Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters;

de heren Patrick De Klerck, Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borght;

de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwerkerke, mevrouw Els Van Weert.

Toegevoegde leden:

de heer Gino De Craemer;

mevrouw Mieke Vogels.

*Zie:***19-A** (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen

– Nr. 2: Amendementen

– Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie

– Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

– Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme

– Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

*Zie ook:***12** (2007-2008)

– Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2007-2008)

– Nr. 1-A: Algemene toelichting

– Nr. 1-B: Toelichting per programma

18 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

20-A (2007-2008)

– Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
I. Bevoegdheden van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming.....	4
1. Toelichting door de minister	4
2. Bespreking	4
II. Bevoegdheden van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen	5
1. Toelichting door de minister	5
2. Bespreking	6
III. Indicatieve stemming.....	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie heeft op haar vergaderingen van 10 april 2008 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 besproken.

Dit ontwerp bevat bepalingen die tot de bevoegdheden behoren van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming en van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen.

I. BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN WERK, ONDERWIJS EN VORMING

De bevoegdheden van minister Frank Vandenbroucke hebben voor wat de behandeling in de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie betreft, betrekking op de volgende bepalingen:

Begrotingstabel – Afdeling I: begrotingsprogramma JA (bevoegdheden van minister Vandenbroucke), JD, JE (basisallocatie 33.03).

1. Toelichting door de minister

Deze eerste begrotingscontrole is een eerder summiere aanpassing van de initiële begroting op het beleidsveld van Werk. Er zijn in deze begrotingsaanpassing slechts twee wijzigingen te noteren aan de budgetten van Werk.

De eerste betreft het programma JA, de Apparaatkredieten van het domein Werk en Sociale Economie.

Hier wordt in totaal 56.000 euro toegevoegd voor de betaling van wedden en persoonsgebonden werkingsuitgaven bij het subsidieagentschap Werk en Sociale Economie, voor de opvang van de extra kosten van één bijkomende functie voor de administratieve opvolging en het uitvoeren van de Sociale Economie maatregelen ‘gezinsvriendelijke initiatieven’. In de begroting van Sociale Economie zelf, onder de bevoegdheid van minister Van Brempt, wordt in het programma JE voor 18,9 miljoen euro bijkomend budget uitgetrokken in deze eerste begrotingscontrole. De 56.000 euro is verspreid over verschillende basisallocaties, die betrekking hebben op

de wedden, de werkingskosten en de investeringskosten die traditioneel samenhangen met de werkplek.

De tweede aanpassing betreft het programma JD, het beleidskrediet Werk zelf.

De beleidskredieten binnen de bevoegdheid ‘Werk’ worden met 1,2 miljoen euro verhoogd, meer bepaald de investeringskredieten voor Beroepsopleiding van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) (basisallocatie JD 61.01 B). Het gaat meer bepaald om een injectie voor het Maritiem Centrum te Zeebrugge, dat eigendom is van de VDAB, en waarin opleidingen worden georganiseerd voor beroepen in de maritieme sector. De behoefte voor de verdere verbetering van de infrastructuur wordt ingegeven door enerzijds de vraag naar meer diversificatie van de opleidingen in functie van de arbeidsmarktbehoefte. Zo is er veel vraag naar geschoold personeel in het machinedepartement en zullen scheepswerktuigkundigen opgeleid worden. Daarnaast zorgt de gestage uitbreiding van de havenactiviteit in Zeebrugge voor een grotere vraag naar geschoold maritiem personeel in diverse andere deelsectoren.

Het bestaande opleidingscentrum dient daarvoor gerenoveerd en uitgebreid en van bijkomende leermiddelen voorzien (zowel machines als instructeurs). Naast de inbreng door de sector en de aanwending van Europese middelen wordt er bij de VDAB hiervoor een bijkomend investeringskrediet van 1,2 miljoen euro ter beschikking gesteld. Deze investering zal zeker in de kustregio bijdragen tot een verbeterde afstemming van aanbod en vraag op de arbeidsmarkt.

2. Bespreking

De heer *Jan Laurys* vraagt of de voltijdse medewerker die wordt aangeworven voor de gezinsvriendelijke initiatieven tijdelijk of permanent zal worden aangeworven. Het gaat hier immers om een eenmalige maatregel.

Over basisallocatie JD 61.01 vraagt de heer Laurys of de kosten voor het Maritiem Centrum niet hoger liggen dan de 1,2 miljoen euro die hier worden uitgetrokken.

De *minister* antwoordt dat voor de gezinsvriendelijke initiatieven een contractuele medewerker wordt aangeworven. Het is een ondersteuning van het beleid voor sociale economie. De bevoegde minister zal bepalen in hoeverre deze maatregel wordt voortgezet.

De minister bevestigt dat er een zeer omvangrijke investering in het Maritiem Centrum wordt gedaan. Het gaat dus om meer geld. Er wordt alles samen ongeveer 3,6 miljoen euro uitgetrokken van de kredieten van de VDAB. Deze kredieten zijn echter niet toereikend. Voor gebouwen is er alleen al 2.349.000 euro nodig. Er wordt nog onderzocht of hiervoor ook Europese middelen kunnen worden bekomen. De leermiddelen, een machinesimulator, worden deels gefinancierd uit het werkingsbudget van de VDAB, deels door twee baggerbedrijven en voor een deeltje met Europese middelen. Ook het leeratelier wordt deels bekostigd door privébedrijven. Het gaat hier dus om een publiek-private samenwerking.

De heer *Roland Van Goethem* vraagt hoe de getuigschriften van het Maritiem Centrum zich verhouden tegenover de diploma's uit het reguliere zeevaartonderwijs.

De *minister* antwoordt dat de zeevaartschool tot de sector onderwijs behoort en dat het Maritiem Centrum een centrum voor beroepsopleiding van de VDAB is. Dat centrum geeft de cursisten een getuigschrift, maar dat is geen onderwijsdiploma. Naast de zeevaartschool in Antwerpen zijn er in West-Vlaanderen overigens nog onderwijsinstellingen die maritieme opleidingen aanbieden. Er is een goede verstandhouding tussen de onderwijsinitiatieven en het opleidingscentrum van de VDAB.

II. BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW KATHLEEN VAN BREMPT, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, SOCIALE ECONOMIE EN GELIJKE KANSEN

De bevoegdheden van minister Kathleen Van Brempt hebben voor wat de behandeling in de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie betreft, betrekking op de volgende bepalingen:

Begrotingstabel – Afdeling I: begrotingsprogramma JA (bevoegdheden van minister Van Brempt), JE (behalve basisallocatie 33.03).

1. Toelichting door de minister

De bijkomende middelen situeren zich bij de maatregelen sociale en beschutte werkplaatsen en lokale diensteneconomie. De voornaamste doelstelling is de creatie of het honoreren van bijkomende tewerkstelling, het stimuleren van de combinatie gezin en werk en het verlenen van investeringssubsidies.

Een belangrijke oorzaak van stress bij tweeverdieners is het combineren van werk en het gezinsleven.

Het vergt heel wat organisatietalent om beide met elkaar te verzoenen. Een maatschappelijk verantwoord ondernemer heeft oog voor aspecten die het welzijn van zijn werknemers beïnvloeden. Bedrijven zijn er zich trouwens hoe langer hoe meer van bewust dat het verminderen van deze stress een positieve invloed heeft op de wijze waarop een werknemer zijn werk uitvoert.

Er wordt éénmalig 5 miljoen euro geïnvesteerd in de opstart van deze gezinsvriendelijke diensten. Het kan gaan om diensten zoals strijken, boodschappen doen, warme maaltijden voor 's avonds, kinderopvangplaatsen in crèches dichtbij de onderneming, poets-hulp enzovoort. Voor de implementatie en opvolging van deze beslissing wordt één voltijds equivalent toegewezen aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (loon: 47.000 euro, alle werkingskosten samen 9000 euro).

Deze middelen situeren zich op de basisallocatie JE 33.03 B 'Subsidies allerhande in het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen'. Het totale krediet op deze basisallocatie bedraagt nu 5.944.000 euro.

De maatregel supported employment binnen de sociale werkplaatsen wordt ondersteund door een bijkomende input van 1 miljoen euro.

De methodiek 'supported employment' streeft ernaar om personen met een arbeidshandicap die met de bestaande methodieken niet duurzaam kunnen tewerkgesteld worden in een regulier bedrijf, via een zeer intensief begeleidingsproces, toch duurzaam tewerk te stellen in het reguliere arbeidscircuit.

Het recurrente budget van 1 miljoen euro komt overeen met 75 VTE doelgroepplaatsen. Deze 75 plaatsen maken het mogelijk dat de sociale werkplaatsen ook kunnen instappen in de oproep instroom – doorstroom van het Europees Sociaal Fonds (ESF). Bovendien worden er ook plaatsen voorbehouden voor mensen die de stap naar een reguliere job hebben gezet, maar niet slagen. Dit in het kader van de terugkeergarantie die één van de uitgangspunten van supported employment uitmaakt.

Deze middelen werden toegevoegd aan de BA JE 33.07 C van de sociale werkplaatsen. Het totale budget op deze basisallocatie bedraagt nu 47.424.000 euro.

De beschutte werkplaatsen kenden vanaf het vierde kwartaal 2006 een sterke stijging van het aantal gepresteerde en dus te subsidiëren uren van de doelgroepwerknemers (voor de eerste twee kwartalen van 2007 een groei van 8,5 percent ten opzichte van 2006, het derde kwartaal ligt traditioneel lager

wegens de vakantie, het vierde kwartaal is nog niet afgerekend). Het is in de loop van 2007 zeer duidelijk geworden dat ook de beschutte werkplaatsen optimaal geprofitteerd hebben van de algemene economische groei en er terug beter in geslaagd zijn om nieuwe niches en werkzaamheden te vinden die de concurrentie met de lageloonlanden aankunnen.

Maar deze stijging in tewerkstelling heeft natuurlijk ook budgettaire gevolgen: meer gepresteerde uren betekent ook meer gesubsidieerde uren. Om deze bijkomende tewerkstelling van een zeer moeilijke doelgroep op de arbeidsmarkt te kunnen honoreren, werd een bijkomend en recurrent krediet van 6,9 miljoen euro toegevoegd aan het krediet van de Beschutte Werkplaatsen. Dit brengt het totale budget voor loon- en omkaderingssubsidies op 206.611.000 euro (BA JE 34.04 C).

In het kader van de uitbreiding Lokale Dienstenconomie (LDE) wordt recurrent een extra budget van 2 miljoen euro uitgetrokken voor het realiseren van een bijkomende tewerkstelling van 150 VTE. Doelstelling is zowel nieuwe initiatieven lokale diensten-economie op te starten als bestaande, reeds erkende, initiatieven een uitbreiding te geven. Er zullen geen beperkingen qua dienstverlening worden opgelegd in zoverre het initiatief zich kadert binnen de voorwaarden eigen aan een LDE-initiatief, namelijk:

- bijkomende tewerkstelling creëren;
- maximaal inspanningen leveren om kansengroepen aan te werven en gelijkwaardige kansen te bieden in de organisatie;
- garanties bieden inzake kwaliteit van de arbeid voor kansengroepen met het perspectief op duurzaamheid;
- stimuleren en bevorderen van doorstroom- en doorgroeimogelijkheden;
- ingebed zijn in het lokale socio-economische weefsel;
- aanvullend zijn ten opzichte van het reeds bestaande aanbod;
- een kwaliteitsvolle en toegankelijke dienstverlening verstrekken;
- aandacht hebben voor milieuzorg;
- sui generis-afdeling.

Het krediet op deze basisallocatie bedraagt nu 29.920.000 euro.

Daarnaast wordt éénmalig 4 miljoen euro vrijge-

maakt voor investeringsuitgaven in het kader van de bouw en uitrusting van beschutte en sociale werkplaatsen. Binnen de sector is er een globale nood om de gebouwen en panden waarin deze instellingen gevestigd zijn, aan te passen aan de huidige vereisten en noden ook specifiek ten overstaan van de doelgroep. De meeste gebouwen naderen hun volledige afschrijvingstermijn en zijn niet meer afgestemd op de huidige strengere bepalingen inzake bijvoorbeeld veiligheid en hygiëne. Het zoeken van nieuwe niches als alternatief voor de producten die naar de lage loonlanden vertrekken vergt eveneens investeringen.

Met deze middelen wil de minister ook aansluiting vinden bij de beleidsmatige doelstellingen zoals geformuleerd in de regeringsverklaring met betrekking tot een Vlaams allocatieplan voor CO₂-emissierechten, het stimuleren van investeringen in energie-efficiëntie en in een groter aandeel hernieuwbare energie uit windenergie, biomassa, zonne-energie.

Sociale-economieondernemingen en dus ook beschutte en sociale werkplaatsen, kunnen hierin een voorbeeldfunctie vervullen. Met deze bijkomende middelen worden zij financieel ondersteund om acties en investeringen te doen die specifiek leiden tot een energiezuiniger beleid.

Om niet tot een te sterke versnippering van de middelen te komen, zullen de middelen vooral ingezet worden voor de inhoudelijk sterkste projecten die in het kader van Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen een signaalfunctie uitstralen, die aantonen dat heel wat mogelijk is binnen een globale en toekomstgerichte visie; om zodoende een olievlekprincipe te genereren waarbij alle werkplaatsen (en met uitbreiding de reguliere ondernemingen) zien wat de mogelijkheden zijn. De gekozen voorbeeldprojecten moeten aantonen dat ook organisaties die de allerzwaksten vanuit de kansengroepen tewerkstellen een degelijk maatgericht energiebeleid kunnen ontwikkelen.

In totaal bedragen de bijkomende middelen voor de sector van de sociale economie 18.900.000 euro, wat het volledige budget sociale economie op 304.111.000 euro brengt voor de niet-gesplitste kredieten (afgerond 14,9 miljoen euro bijkomend) op 5.529.000 euro voor de gesplitste kredieten (4 miljoen euro bijkomend) en op 1,7 miljoen euro op de variabele kredieten (Fonds Sociale Economie, geen verhoging).

2. Bespreking

Mevrouw *Annick De Ridder* is erover verheugd dat in de sector van de sociale werkplaatsen, met de

creatie van 75 bijkomende VTE, ook volop wordt ingezet op de doorstroom van arbeidsgehandicapten naar de reguliere economie. Het is tegelijkertijd ook belangrijk dat er terugkeermogelijkheden zijn voor mensen, die niet lukken in die doorstroom. Worden er voor de doorstroming richtcijfers gehanteerd? Mevrouw De Ridder wenst ook te weten of er een regionale verdeelsleutel is voor de toekenning van deze bijkomende arbeidsplaatsen.

De spreker wenst verder te weten welke concrete initiatieven er worden genomen bij de gezinsvriendelijke diensten. Het gaat hier blijkbaar om eenmalige initiatieven. Als er dergelijke diensten worden opgestart, gaat men er dus van uit dat die diensten van in het begin zelfbedruipend zullen zijn. Is dat realistisch?

Ten slotte vraagt mevrouw De Ridder of er voor 2008 nog een stijging van het aantal gepresteerde uren in de beschutte werkplaatsen kan worden verwacht. Zal er nog een tweede begrotingsaanpassing nodig zijn dit jaar?

De heer *Jan Laurys* juicht de bijkomende middelen voor het supported employment toe. Hij stelt dat dit één van de beste instrumenten is om tot doorstroming van arbeidsgehandicapten naar het reguliere circuit te komen.

De spreker vraagt of de 57.000 euro voor de aanwerving van een voltijdsequivalent voor administratieve opvolging van de initiatieven van gezinsvriendelijke diensten een eenmalig bedrag is.

De heer *Bart Van Malderen* merkt op dat er op het terrein heel wat interesse is voor de maatregelen in verband met de gezinsvriendelijke diensten. Zowel vanuit het bedrijfsleven als vanuit steden en gemeenten wordt daar vrij enthousiast op gereageerd. Men heeft wel vastgesteld dat de uiterste inschrijvingsdatum nogal kort was. De spreker is van oordeel dat er een tweede ronde van inschrijvingen zal nodig zijn. Houdt de minister rekening met de mogelijkheid dat er een tweede inschrijvingsronde zal volgen? De heer Van Malderen verwacht dat er heel wat bijkomende projecten zouden kunnen worden ingediend.

De heer Van Malderen is er ten eerste over verheugd dat de sector van de beschutte werkplaatsen zich na een moeilijke periode aan het herstellen is. Er moeten dus meer uren worden gesubsidieerd. Dat is een verantwoorde meeruitgave, want het is de uiting van een zeer positieve evolutie. Dat is onder andere ook het gevolg van een duidelijke beleidskeuze om op zoek te gaan naar nieuwe niches voor de beschutte werkplaatsen. Beschutte werkplaatsen maken ook gebruik van het systeem van tijdelijke werkloosheid. Is de stijging van het budget ook te

wijzen aan het feit dat deeltijds werkenden meer uren doen of dat er minder gebruik wordt gemaakt van het systeem van de tijdelijke werkloosheid in de beschutte werkplaatsen? In beide gevallen is het in elk geval een positieve evolutie, want het betekent dat er meer inkomenszekerheid voor de werknemers is.

De *minister* antwoordt dat er inzake supported employment een norm is opgenomen in het kader van het ESF van een doorstroming van 25 percent. Voor de verdeling van de 75 bijkomende VTE is er geen regionale verdeelsleutel gehanteerd.

De verhoging voor de gezinsvriendelijke diensten met 5 miljoen euro is inderdaad eenmalig. De beleidsdoelstelling is om die diensten te continueren, maar het gaat hier wel om een echt experiment. De minister beaamt dat er inderdaad heel wat enthousiasme op het terrein is, maar nu moet worden bekeken of dat kan worden waargemaakt. De bijkomende middelen dienen om deze diensten te ondersteunen bij hun opstartinvesteringen en zijn niet bedoeld als steun bij de exploitatie. Op het vlak van exploitatie moeten die diensten inderdaad zelfbedruipend zijn. Het bijkomende contractuele personeelslid voor de administratieve ondersteuning, zal dan ook niet in dienst blijven als deze sector zich niet verder ontwikkelt. De minister gaat ervan uit dat de aanwerving voor langer dan een jaar zal zijn, naargelang de verdere ontwikkelingen.

Of er een tweede ronde voor inschrijvingen van gezinsvriendelijke diensten komt, zal afhangen van het succes van de eerste ronde. Als de middelen opgebruikt zijn, zal er moeten gewacht worden op de volgende begrotingsopmaak.

Er wordt niet van uitgegaan dat er dit jaar opnieuw eenzelfde verhoging zal zijn van de gepresteerde uren in de beschutte werkplaatsen tegenover 2007. Die mogelijkheid kan echter niet volledig worden uitgesloten.

Het hoger aantal gepresteerde uren is zowel het gevolg van een daling van het aantal uren tijdelijke werkloosheid als van extra gepresteerde uren door nieuwe aanwervingen. Er bestaat op dit ogenblik nog geen volledig cijfermatig overzicht van, aangezien de beschutte werkplaatsen tot 30 april de tijd hebben om hun jaarstaten door te geven. In de loop van de maand mei zullen deze cijfers dan ook bekend zijn.

III. INDICATIEVE STEMMING

De aan de commissie toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 worden bij

indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen
voor bij 4 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Agnes BRUYNINCKX

Eric VAN ROMPUY
