

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

17 december 1996

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Marc Olivier –

**houdende wijziging van artikel 22 van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin
uitgebracht door mevrouw Sonja Becq**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden : mevrouw Sonja Becq, mevrouw Brigitte Grouwels, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, Jacky Maes ;

de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

285 (1995-1996)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nrs. 2 en 3 : Amendementen

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin behandelde het voorstel van decreet houdende wijziging van artikel 22 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn op 19 september, 20 november en 10 december 1996.

1. Bespreking

Voor de toelichting door de heer Marc Olivier, indiener, wordt verwezen naar de toelichting en de artikelsgewijze commentaar bij het voorstel van decreet (Stuk 285 (1995-1996) – nr. 1).

Mevrouw Patricia Ceysens is niet gekant tegen het feit dat gradaties in de sanctiemaatregelen mogelijk worden. Het lid is er wel tegen gekant dat een uitgesproken sanctie bij de verkiezingen zou worden uitgewist.

De heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, antwoordt namens de Vlaamse regering. De Vlaamse regering heeft reserves ten aanzien van artikel 2 van het voorstel van decreet. Vooreerst wordt met dit artikel het parallelisme met de gemeentewet doorbroken. De opportuniteit daarvan kan in vraag gesteld worden.

Ten tweede is het mandaat van de OCMW-mandatarissen reeds beperkt in de tijd. Als eenmaal vastgesteld werd dat de feiten niet van die aard zijn dat de betrokkene niet langer over de nodige geloofwaardigheid beschikt om zijn mandaat te voleindigen, is het verkieslijk, vanuit democratisch oogpunt en om willekeur te vermijden, dat de mogelijkheid tot schorsing beperkt is tot een wettelijk vastgestelde maximumduur die uitgedrukt wordt in maanden. Op die wijze worden de politieke rechten van de verkozene maximaal beschermd en blijft er een duidelijk onderscheid bestaan in het bestuurlijk effect van enerzijds een afzetting en anderzijds een schorsing voor de langst toegelaten duur.

Ten derde is de toevoeging dat een schorsing de duur van het lopende mandaat niet kan overschrijden, overbodig. Men kan niet geschorst worden in een mandaat dat men nog niet heeft. Bovendien kan/mag een schorsing, in haar bestuurlijke effecten, niet zwaarder wegen dan een afzetting.

De minister heeft verder geen problemen met artikel 3. Uit formeel-legistische overwegingen is het

aangewezen om het decreet zo te formuleren dat uit de basiswetgeving duidelijk blijkt dat het gaat om wijzigingen die enkel gelden voor de Vlaamse Gemeenschap. Een invoeging van een artikel 22bis in de organieke wet is te verkiezen boven een toevoeging bij artikel 22.

De minister dient namens de Vlaamse regering amendementen in die zin in (Stuk 285 (1995-1996) – nr. 2). Het eerste amendement strekt ertoe het opschrift van het voorstel van decreet te wijzigen conform de opmerking bij artikel 3. Het opschrift wordt vervangen door wat volgt : "Voorstel van decreet houdende invoeging van een artikel 22bis in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

Een tweede amendement strekt ertoe artikel 2 te schrappen. Een derde amendement wijzigt artikel 3 zoals hierboven uiteengezet. Het strekt ertoe een artikel 22bis in te voegen in de organieke wet van 8 juli 1976. Het amendement expliciteert dat de bepaling betrekking heeft op de Vlaamse Gemeenschap.

De heer Marc Olivier oordeelt dat het amendement van de Vlaamse regering op artikel 3 een verbetering is ten opzichte van de tekst van het voorstel van decreet. Het lid is wel niet overtuigd van het amendement tot schrapping van artikel 2. De parallelie tussen de gemeentewet die federale bevoegdheid is, en de OCMW-wet kan geen reden zijn voor de Vlaamse Gemeenschap om niet haar bevoegdheid te laten gelden inzake de organieke wet betreffende de OCMW's. De wijziging door de Vlaamse Gemeenschap van de OCMW-wet kan overigens een aanzet zijn voor de federale overheid om ook de gemeentewet aan te passen.

Vanzelfsprekend kan de schorsing het mandaat niet overschrijden, vervolgt het lid. In essentie heeft artikel 2 echter tot doel de mogelijkheid te creëren om een schorsingstermijn te bepalen die in verhouding staat tot de graad van de overtreding.

De minister maakt van het amendement op artikel 2 geen breekpunt. Hij geeft toe dat Vlaamse Gemeenschap en federale overheid een verschillende piste kunnen volgen. Alleen is de voorliggende formulering in artikel 2 niet deugdelijk. Vanuit het standpunt van de verdediging van de rechten van de betrokken verkozene is het nodig maximumtermijnen voor de schorsing te bepalen, uitgedrukt in maanden. Zoniet creëert men de mogelijkheid dat de verkozene voor de rest van zijn mandaat uitgeschakeld wordt door een schorsing voor

de maximumduur van zijn mandaat. In dat geval kan men schorsing beter vervangen door afzetting.

De heer Marc Olivier dient een amendement in dat de voorgestelde zin in artikel 2 vervangt door wat volgt : "Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft mag de schorsing de duur van 6 maanden niet overschrijden." (Stuk 285 (1995-1996) – nr. 3).

De minister gaat akkoord met de inhoud van het amendement, met dien verstande dat het juridisch-technisch correct verwoord moet worden. De voorgestelde wijzigingen op de basiswetgeving die voor de Vlaamse Gemeenschap gelden, worden het best in een apart artikel 22bis opgenomen.

2. Stemmingen

Het amendement van de Vlaamse regering dat ertoe strekt het opschrift van het voorstel van decreet te vervangen wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 2.

Artikel 1 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het amendement van de Vlaamse regering bij artikel 2 wordt ingetrokken.

Het amendement van de heer Marc Olivier bij artikel 2 wordt unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Het geamendeerde artikel 2 wordt unaniem aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Het amendement van de Vlaamse regering dat artikel 3 vervangt wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Ten gevolge van de aanneming van het amendement van de heer Marc Olivier bij artikel 2 beslist de commissie een juridisch-technische correctie door te voeren, waardoor de wijzigingen van de organieke wet voor de Vlaamse Gemeenschap samen in één artikel 22bis opgenomen worden. Het geamendeerde artikel 2 en het geamendeerde artikel 3 worden geïntegreerd in een nieuw artikel 2 dat luidt als volgt :

"Artikel 2

In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

wordt een artikel 22bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 22bis

In afwijking van artikel 22 gelden voor de Vlaamse Gemeenschap de volgende bepalingen. De maximumduur van de schorsing bedraagt zes maanden. De door de bestendige deputatie uitgesproken straf heeft uitwerking vanaf haar betekening aan het betrokken raadslid. Het beroep bij de Raad van State is niet schorsend. ". "

Het voorstel van decreet wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Sonja BECQ

Trees MERCKX-VAN GOEY

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

VOORSTEL VAN DECREET

**houdende invoeging van een artikel 22bis
in de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt een artikel 22bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

" Artikel 22bis

In afwijking van artikel 22 gelden voor de Vlaamse Gemeenschap de volgende bepalingen. De maximumduur van de schorsing bedraagt zes maanden. De door de bestendige deputatie uitgesproken straf heeft uitwerking vanaf haar betekening aan het betrokken raadslid. Het beroep bij de Raad van State is niet schorsend."
