

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

21 JUNI 1996

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

– van mevrouw Yolande Avontroodt en de heren André Denys, Paul Van Grembergen en Christiaan Vandenbroeke –

betreffende de evocatie door de Vlaamse regering van de koninklijke besluiten genomen ter uitvoering van de recentste algemene federale opdrachtwetten

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De modernisering van de sociale zekerheid en de vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, de realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie alsmede de bevordering van de werkgelegenheid en de preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen hebben elk van hen op het federale niveau geleid tot normerende initiatieven. Deze teksten echter vertonen het karakter van een opdrachtwet en voor wat de modernisering van de sociale zekerheid betreft, stelt de Raad van State zelfs dat het om een bijzondere-machtenwet gaat. Dit is niet zonder belang voor het Vlaams Parlement.

In een regime van opdracht- en bijzondere-machtenwetten, waar in casu de federale regering wetten kan wijzigen, aanvullen en nieuwe wettelijke bepalingen invoeren, dit alles bij besluit, is het voor het Vlaams Parlement onmogelijk geworden om voor de desbetreffende bepalingen een belangenconflict in te roepen. Deze institutionele mogelijkheid komt dan in handen te liggen van de minister-president van de Vlaamse regering die desgevallend een kwestieus besluit aan het Overlegcomité kan voorleggen. Dit Overlegcomité moet dan binnen een termijn van zestig dagen een consensusoplossing vinden met dien verstande dat gedurende deze periode of eerder wanneer het Overlegcomité bij consensus het probleem zou hebben opgelost, de betwiste beslissing of de uitvoering ervan wordt geschorst.

Gelet op de gevestigde zienswijze van de Raad van State waarin het vanzelfsprekend wordt geacht dat een bijzondere-machtenwet in geen deel afbreuk mag doen aan de door de Grondwet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vastgestelde verdeling van de bevoegdheden van de staat, de gemeenschappen en de gewesten, alsmede op het feit dat bij het opmaken van de besluiten die zij zal hebben vast te stellen op grond van de machtigingswet, de federale regering erover moet waken dat zij niet in de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten treedt, is het voor het Vlaams Parlement van cruciaal belang de Vlaamse regering te verzoeken bedoelde uitvoeringsbesluiten bij de federale regering op te vragen. Dat deze stelling geen ongegrond verzoek inhoudt wijst de Raad van State zelf aan door eraan te herinneren dat het Vlaams Parlement op 27 maart 1996 een motie betreffende een belangenconflict heeft goedgekeurd. Het komt er dus op neer dat de door de Vlaamse regering opgevraagde besluiten onverwijld worden overgemaakt aan het Vlaams Parlement waar ze door de ter zake bevoegde commissie kunnen worden besproken. Is het Vlaams Parlement, na onderzoek, van oordeel dat de belangen van de Vlaamse Gemeenschap in het gedrang kunnen worden gebracht, dan dient het de Vlaamse regering opdracht te geven bedoelde besluiten voor het Overlegcomité te brengen. Het tijdsbestek van de kracht van deze resolutie situeert zich dan ook in de periode tussen de machtigingswet enerzijds en de bekrachtigingswet anderzijds.

Gelet op de recente uitspraak van minister-president Van den Brande die terecht van de fiscale autonomie een absolute prioriteit wil maken bij een verdere staatshervorming, is het tevens een absolute noodzaak erop toe te zien dat de besluiten die de federale regering zal nemen op grond van machtigingswetten, een toekomstige fiscale autonomie niet bemoeilijken. Daarom dient de Vlaamse regering in ieder geval deze besluiten die zouden zijn aangetast door bevoegdheidsoverschrijding of die een toekomstige fiscale autonomie zouden bemoeilijken, onverwijld aan het Overlegcomité voor te leggen.

Yolande AVONTROODT

André DENYS

Paul VAN GREMBERGEN

Christiaan VANDENBROEKE

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

– gelet op artikel 39 alsmede artikelen 127 tot en met 129 van de Grondwet ;

– gelet op artikel 143, § 1 van de Grondwet ;

gelet op titel II van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid de artikelen 4, 5 en 6 ;

– gelet op artikel 32, § 2 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

– gelet op het gegeven dat in een regime van opdracht- en bijzondere-machtenwetten, de federale regering bij besluit wetten kan wijzigen, aanvullen en nieuwe wettelijke bepalingen invoeren, waarbij het Vlaams Parlement zich in de onmogelijkheid bevindt om in voorkomend geval, een belangenconflict in te roepen ;

– verzoekt de Vlaamse Regering enerzijds het Vlaams Parlement in kennis te stellen van de koninklijke besluiten ter uitvoering van de recentste aan te nemen federale opdrachtwetten en anderzijds de besluiten desgevallend aan het Overlegcomité voor te leggen wanneer het daarom verzoekt. De Vlaamse regering zal in ieder geval de koninklijke besluiten die onze huidige bevoegdheden uithollen of die de fiscale autonomie in de toekomst bemoeilijken, aan het Overlegcomité voorleggen.

Yolande AVONTROODT

André DENYS

Paul VAN GREMBERGEN

Christiaan VANDENBROEKE
