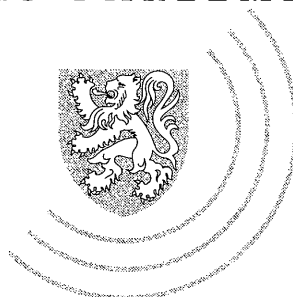


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

24 maart 1997

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling
voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Situatieschets

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden beheert een databank met gegevens uit de begrotingen en de rekeningen van de gemeenten. Met deze gegevens worden overzichtslijsten, statistische analyses en grafieken gemaakt die gebruikt worden voor zowel beleidsondersteunende studies, publicaties over gemeentefinanciën als studiemateriaal voor andere overheidsdiensten, studiediensten, universiteiten en individuele studenten. Ook voor het maken van ratio's met betrekking tot de financiële toestand van de gemeenten is het inzamelen van gegevens essentieel.

In het verleden werden de gegevens manueel ingevoerd. Omdat dit een arbeidsintensief werk is en nooit 100 % vrij van fouten, werd reeds enkele jaren geleden een project gestart waarbij de gemeenten de informatie op een computerdiskette kunnen plaatsen en naar de administratie sturen. Met deze werkwijze blijft de capaciteit van de op te slagen gegevens echter vrij beperkt. Bovendien werken er in het beste geval 60 % van de gemeenten aan deze semi-geautomatiseerde invoer mee. Daar tegenover staat dat de nood aan meer en andere gegevens (volledige begroting en rekening, balans, resultatenrekening) steeds groter wordt, zodat reeds enige tijd gezocht wordt naar een nieuw systeem dat volledig onafhankelijk is van manuele data-entry.

Met de invoering van de nieuwe gemeentelijke (patrimoniale) boekhouding op 1 januari 1995, hebben alle gemeenten hun boekhoudkundig systeem geïnformatiseerd. De gegevens zijn dus in elke gemeente in digitale vorm aanwezig. Bovendien zijn reeds een belangrijk deel van de gemeenten aangesloten op het netwerk van hun subregionaal informaticacentrum en wordt vanaf 1 januari 1997 een netwerk van het Gemeentekrediet van België operationeel waarvan het de bedoeling is dat alle gemeentebesturen er op worden aangesloten (Publilink). De bestaande netwerken van de subregionale informaticacentra zullen gekoppeld worden aan het Publilinknetwerk.

2. Voorgestelde wijziging

De opzet van de aanpassing van het decreet van 28 april 1993 is, bij middel van een beslissing van de Vlaamse regering, de gemeenten op te leggen hun financiële gegevens ter beschikking te stellen op elektronische informatiedrager.

Met de aard van de informatiedrager worden de mogelijke dragers bedoeld zoals papier (blijft voorlopig verplicht) of een digitale informatiedrager zoals magneetbank, diskette, netwerk, modem, ... Het is duidelijk dat het niet de bedoeling is de gemeenten te verplichten aan te sluiten op een (betalend) netwerk. Er zal steeds de mogelijkheid worden opengelaten de informatie op magneetdrager toe te sturen.

De vorm waarin de gegevens zijn vastgelegd bepaalt het bestandsprotocol of de ordening van de gegevens in het bestand. Er zal een eenvoudige bestandsstructuur opgelegd worden zodat de converteerbaarheid van en naar andere bestandsstructuren eenvoudig is.

3. Advies Raad van State

De Raad van State suggereert in zijn advies van 21 januari 1997 een aantal vormelijke aanpassingen.

Het ontwerp van decreet werd aangepast aan deze opmerkingen.

4. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel duidt de bevoegdheidsbasis aan van het Vlaams Gewest.

Artikel 2

Het gewijzigde artikel laat toe dat de Vlaamse regering regels opstelt met betrekking tot de aard van de informatiedrager en de vorm waarin de gegevens zijn vastgelegd. Concreet betekent dit dat de gemeenten verplicht zullen worden hun gegevens met betrekking tot de begrotingsdocumenten in digitale vorm naar de Vlaamse regering toe te zenden.

Artikel 3

Zelfde wijziging als in artikel 2, maar heeft betrekking op de rekeningdocumenten.

Brussel, 4 maart 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid
en Huisvesting,*

Leo PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 28 april 1993
houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest,
van het administratief toezicht op de gemeenten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Bij artikel 7 van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, wordt een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

"Voor de gegevens die naar de Vlaamse regering worden gestuurd, geldt dat de Vlaamse regering zelf de aard bepaalt van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd.".

Artikel 3

Bij artikel 15 van hetzelfde decreet, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Voor de gegevens die naar de Vlaamse regering worden gestuurd, geldt dat de Vlaamse regering zelf de aard bepaalt van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd.".

Artikel 4

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 september 1996 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten", heeft op 21 januari 1997 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt aan te brengen in het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, hebben inzonderheid betrekking op de in de artikelen 7 en 15 van dat decreet vervatte regeling inzake het toezicht op respectievelijk de begrotingen en de rekeningen van de gemeenten. De ontworpen bepalingen strekken ertoe de Vlaamse regering te machtigen om, wat de gegevens betreft die haar overeenkomstig de voornoemde artikelen 7 en 15 moeten worden toegestuurd, "de aard ... van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd" te bepalen.

Blijkens de memorie van toelichting hebben alle gemeenten, sedert de invoering van de nieuwe (patrimoniale) boekhouding op 1 januari 1995, hun boekhoudkundig systeem geïnformatiseerd en heeft de voorgenomen wijziging van het decreet van 28 april 1993 meer bepaald tot doel "de gemeenten op te leggen hun financiële gegevens ter beschikking te stellen op elektronische informatiedrager".

BEVOEGDHEID.

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in artikel 7, eerste lid, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling behoren de

organisatie alsook de uitoefening van het (gewoon) administratief toezicht op o.m. de gemeenten tot de bevoegdheid van de gewesten, inzonderheid wat betreft de begrotingen en de jaarrekeningen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 2.

1. De inleidende zin van dit artikel kan beter als volgt worden geredigeerd :

"Artikel 7 van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, wordt aangevuld met het volgende lid :".

Een analoge opmerking geldt voor de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp.

2. Men redigere het ontworpen derde lid van artikel 7 als volgt :

"Wat de gegevens betreft die haar moeten worden toegestuurd, bepaalt de (Vlaamse) (1) regering de aard van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd".

Dezelfde opmerking geldt voor de redactie van het ontworpen artikel 15, tweede lid, van het decreet van 28 april 1993 (artikel 3 van het ontwerp).

Artikel 4.

Luidens dit artikel zou de ontworpen regeling uitwerking hebben op 1 januari 1997. Gelet op het ogenblik waarop dit advies wordt uitgebracht, zou die bepaling aldus terugwerkende kracht verlenen aan de regeling.

Aangezien de ontworpen bepalingen er uitsluitend toe strekken de Vlaamse regering te machtigen om te bepalen op welke wijze de gemeenten hun financiële gegevens moeten meedelen, heeft het geen zin het ontworpen decreet te laten terugwerken. Dit artikel dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

(1) In het decreet van 28 april 1993 is alleen sprake van "regering", niet van "Vlaamse regering".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Artikel 7 van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten, wordt aangevuld met het volgende lid :

"Wat de gegevens betreft die haar moeten worden toegestuurd, bepaalt de Vlaamse regering de aard van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd.".

Artikel 3

Artikel 15 van hetzelfde decreet, wordt aangevuld met het volgende lid :

"Wat de gegevens betreft die haar moeten worden toegestuurd, bepaalt de Vlaamse regering de aard van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgelegd.".

Brussel, 4 maart 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,

Leo PEETERS
