

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

11 JUNI 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
uitgebracht door de heer Jos De Meyer
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Gilbert Vanleenhove.

Vaste leden : de heer Jos De Meyer, mevrouw Mia De Schamphe-
laere, de heren Erik Matthijs, Freddy Sarens, Gilbert Vanleenhove ;

de heer Roland Deswaene, mevrouw Marleen Vanderpoorten,
mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heer René Swinnen, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh,
de heer André Van Nieuwkerke ;

de heren Pieter Huybrechts, Joris Van Hauthem ;

de heer Kris Van Dijck ;

de heer Ludo Sannen.

Plaatsvervangers :

mevrouw Sonja Becq, de heren Herman Candries, Paul Deprez,
mevrouw Maria Tyberghien-Vandenbussche, mevrouw Mieke Van
Hecke ;

de heren Ward Beysen, Karel De Gucht, André Denys ;

de heren Patrick Hostekint, Michiel Vandenbussche, Robert
Voorhamme ;

de heren Emiel Verrijken, Frans Wymeersch ;

de heer Christiaan Vandenbroeke ;

mevrouw Cecile Verwimp-Sillis.

Zie :

19 (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen
- Nr. 6-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 6-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 6-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 6-D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 6-E : Verslag namens de Commissie voor Mediabeleid

Zie ook :

13 (1995-1996)

- Nr. 1 : Toelichtingen

20 (1995-1996)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nrs. 2 en 3 : Wijzigingen

21 (1995-1996)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
I. ONDERWIJS	
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken	4
II. Vragen en bedenkingen van de leden, met antwoord van de minister	8
III. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen	
A. Decreebepalingen	8
B. Begrotingstabel	9
IV. Conformiteitsmotie	14
II. WETENSCHAPSBELEID	
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken	14
II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen (begrotingstabel)	15
III. Conformiteitsmotie	15
III. MIDDENSTANDSOPLEIDING EN LANDBOUWVORMING	
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken	15
II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen (begrotingstabel)	16
III. Conformiteitsmotie	16
IV. BEROEPSOPLEIDING	
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling	16
II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen (begrotingstabel)	17
III. Conformiteitsmotie	17

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid heeft de haar toegewezen decreetsbepalingen en programma's van het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 besproken tijdens haar vergadering van 29 mei 1996.

Het verslag over de aangelegenheden waarvoor de Commissie bevoegd is bevat vier delen :

I. Onderwijs, materie waarvoor de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken bevoegd is ;

II. Wetenschapsbeleid, materie waarvoor de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie bevoegd is ;

III. Middenstandsopleiding en Landbouvvorming, materie waarvoor de heer Eric Van Rompuy, Vlaams minister van Economie, KMO, Landbouw en Media bevoegd is ;

IV. Beroepsopleiding, materie waarvoor de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling bevoegd is.

De toelichtingen bij de bevoegdheidspakketten II en III werden verstrekt door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken.

I. ONDERWIJS

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

De minister verklaart dat de overheid tijdens een budgetcontrole tracht om, conform de regelgeving ter zake, de krachtlijnen van haar initieel begrotingsbeleid aan te passen aan de evolutie van technische parameters, in onderwijs in casu leerlingenprognoses, inflatiecijfer, vergrijzing e.d. Voor de voorliggende aanpassing van de onderwijsbegroting '96 geldt dit algemeen principe eveneens in extenso. Dat betekent meteen dat deze begrotingsoperatie, ondanks de vele belangrijke onderwijsdossiers in – al dan niet in ver gevorderde staat van voorbereiding – een weinig passionant gebeuren is.

Naast de blijvende bekommernis om het onderwijsbudget beheersbaar te houden en een aantal eerder begrotingstechnische ingrepen, wordt evenwel reeds een aanzet gegeven tot uitvoering van een aantal dossiers in het kader van het regeerakkoord. Het Vlaams onderwijs blijft immers de ambitie hebben om jongeren een brede, algemene vorming te geven. Het heeft de pretentie de jongeren voor te bereiden op een beroepsactiviteit en dient de jeugd het instrumentarium aan te bieden waarmee zij zich in een moderne samenleving kan oriënteren.

De initiële onderwijsbegroting 1996 bedroeg, uitgedrukt in termen van beleidskredieten – de som van niet-gesplitste kredieten, gesplitste vastleggingskredieten en vastleggingsmachtigingen – 235,3 miljard frank. Daarbovenop komen de provi­sionele kredieten die dienen voor de uitvoering van de CAO

en voor de aanpassing van de lonen aan de index. Deze budgettaire middelen moesten toelaten het gevoerde beleid verder door te trekken en bij te sturen in het kader van het regeerakkoord. De initiële begroting 1996 kaderde reeds volledig in het Vlaams regeerakkoord. Eén van de belangrijke bekommernissen van de Vlaamse overheid is en blijft hoe dan ook de beheersing van het globale budget, en in casu het onderwijsbudget.

Een herschikking van de besteding van middelen in het secundair onderwijs ten voordele van onder meer het basisonderwijs en het hoger onderwijs wordt geleidelijk aan doorgevoerd. De Vlaamse overheid dient hier haar verantwoordelijkheid te nemen : optimaliseren van het studieaanbod – reductie van studierichtingen -, het uitschakelen van de perverse gevolgen van het systeem van de zogenaamde ‘derde betaler’ en een verantwoorde financiering van personeelskosten en werkingsmiddelen zijn aangewezen.

Vervolgens schetst de minister beknopt de krachtlijnen van het huidige onderwijsbeleid :

1. Aandacht voor autonomie en responsabilisering van de scholen. Hierbij dient werk gemaakt van efficiënte en effectieve inspraak en betrokkenheid van de ‘sociologische omgeving’.

2. Prioriteit aan het finaliseren van het decreet basisonderwijs, waarbij autonomie, maximale integratie van gewoon en buitengewoon onderwijs en blijvende aandacht voor zorgverbreding centraal staan.

3. Hervorming – die zich ook in internationale context opdringt – van het secundair onderwijs. Een combinatie van reductie van studierichtingen, schaalvergroting en enveloppefinanciering zal de middelen vrijmaken noodzakelijk voor de versterking van de financiering van het basis- en het hoger onderwijs.

4. Uitwerking voor het volwassenenonderwijs van een eigen, soepele en moderne regeling met een geëigend personeelsstatuut.

5. Na evaluatie, bijsturing van de werking van het deeltijds kunstonderwijs in de richting van een grotere autonomie, responsabilisering van en samenwerking met de lokale besturen.

6. Inzake lerarenopleiding en navorming besteedt het decreet meer aandacht aan de beginnende leerkrachten en hun begeleide ingroei in de loopbaan. Verder zullen scholen en leerkrachten zelf beschikken over – gefaseerd te verhogen – navormingsmiddelen.

7. Aanpassing van de PMS-centra aan de actuele situatie en behoeften van het onderwijs.

8. De voorwaarden vastleggen om het gemeenschapsonderwijs nieuwe impulsen te geven om zich verder te kunnen profileren.

De minister brengt ook de belangrijkste beleidsaccenten in de initiële begroting 1996 nog even in herinnering :

1. Een middelentransfert van werkingsmiddelen van het secundair onderwijs naar het gewoon en buitengewoon basisonderwijs (alle netten) van 151,8 miljoen frank.

2. Verhoging van de kredieten met betrekking tot het internationaal onderwijsbeleid – Europese programma’s als Leonardo, Socrates ; projecten van de Oeso – via interne herschikkingen, met 50 miljoen frank.

3. In afwachting van de resultaten van een rationele uitbouw van de sector leerlingenvervoer werden de nodige kredieten ingeschreven voor de financiering van noodzakelijke rituitbreidingen en bijkomende ritten in het buitengewoon onderwijs – globaal voor meer dan 33,9 miljoen frank.

4. De studietoelagen hoger onderwijs werden, conform het regeerakkoord, met ingang van het academiejaar 1995-1996 met 2% geïndexeerd : goed voor meer dan 29,5 miljoen frank.

5. Voor de werking en projectfinanciering van de representatieve ouderverenigingen werd een bijkomende toelage voorzien van 10 miljoen frank.

6. Invoering van de enveloppefinanciering in het HOBU, waardoor de beheersing van de HOBU-financiering een feit is en waarbij het globale bedrag zal evolueren volgens de indexeringsformules vermeld in het HOBU-decreet.

De minister herhaalt dat de huidige budgetcontrole-operatie een overwegend technische aanpassing/bijsturing van de onderwijsuitgaven betekent, waarbij eveneens reeds een aanzet werd gegeven tot een meer transparant begrotingsdocument. Daarnaast bevat de begrotingscontrole een bijkomend aantal (maar budgettair beperkte) beleidsaccenten.

Globaal bedraagt de aangepaste onderwijsbegroting 1996, uitgedrukt in termen van beleidskredieten (cf. supra) maar exclusief de provisie voor index en CAO, 235.625,8 miljoen frank. Het vergelijkbare initiële budget 1996 bedroeg 235.218,1 miljoen. Dat betekent een stijging van het onderwijsbudget met 407,7 miljoen of 0.17 %.

De – beperkte – bijkredieten voorgaande jaren – globaal 419,5 miljoen – bestaan overwegend uit regularisaties van loonachterstallen en RSZ-vereffeningen.

De belangrijkste begrotingstechnische ingrepen van de begrotingscontrole 1996 zijn de volgende :

1. Het voltijds- en het deeltijds secundair zeevisserijonderwijs werd bij besluit van de Vlaamse regering van 28 juni 1995 gereorganiseerd. Dat hield de oprichting in van één provinciaal maritiem instituut, welk wordt gemachtigd om een drie-gradenstructuur uit te bouwen. Bij de budgetcontrole 1996 werd deze fusie begrotingstechnisch doorgevoerd.

2. De kredieten met betrekking tot de nascholing worden in het kader van de gefaseerde implementatie van het decreet betreffende de lerarenopleiding en de nascholing gedeeltelijk overgeheveld naar de nieuwe basisallocatie 'nascholing onderwijs'.

3. Voor de werking en projectfinanciering van ouderverenigingen werd bij de initiële begroting 1996 een – bijkomende – toelage voorzien van 10 miljoen frank. Deze kredieten worden in uitvoering van het decreet betreffende de subsidiëring van de ondersteuningscentra van ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren, samengevoegd in een nieuwe basisallocatie.

4. De werkingsmiddelen van de onderwijsinspectie en de pedagogische begeleiding worden samengevoegd en ingeschreven onder het programma 35.4. Dat betekent een verhoogde transparantie en laat een efficiëntere aanwending van deze middelen toe.

5. Het provisioneel krediet ter vereffening van de bedrijfsvoorheffing en de patronale RSZ op de eindejaarstoelagen van het onderwijspersoneel wordt volledig verdeeld over de respectievelijke loonkredieten/basisallocaties. Door integratie

van deze looncomponent in de diverse onderwijsprogramma's verkrijgt men een juister beeld van de loonkosten per onderwijsniveau en -net.

6. Het provisioneel krediet CAO – onderwijs is bij de begrotingscontrole eveneens quasi volledig geïntegreerd in de basiskredieten. Enkel die bepalingen die een aanvang nemen in de loop van 1996 zijn nog in deze specifieke provisie opgenomen.

Welke zijn nu de belangrijkste beleidsaccenten en/of maatregelen van de begrotingscontrole 1996 ?

1. Ondanks een globaal desindexatie-effect blijft de middelenoverdracht van werkmiddelen van het secundair onderwijs naar het basisonderwijs (alle netten) gevrijwaard.

2. Voor de werking van de IVAH worden de nodige werkmiddelen – vastleggingsmiddelen én betalingskredieten – ingeschreven, en dit o.b.v. overdrachten van ARGO en DIGO.

3. Door de invoering van de gefaseerde instapregeling in het kleuteronderwijs wordt het krediet met 35 miljoen frank verminderd met het oog op een evenwaardige uitbouw van de opvang binnen Kind en Gezin.

4. De kredieten voor de deeltijdse vorming – secundair onderwijs – worden opnieuw opgetrokken om het aanbod dat dit schooljaar gegeven wordt financieel te waarborgen, en dit in afwachting van een grondige evaluatie.

5. In navolging van de functiebeschrijvingen die in het basisonderwijs werden opgesteld, worden voor de bepaling van de opdracht van de leerkrachten secundair onderwijs eveneens beroepsprofielen uitgewerkt. De benodigde kredieten – 12,1 miljoen frank – werden tijdens deze begrotingscontrole 1996 ingeschreven.

6. In het kader van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing worden extra-kredieten ingeschreven voor de financiering van deze lerarenopleiding. De enveloppe van het hoger onderwijs buiten de universiteit wordt verhoogd met 26,6 miljoen frank. De werkmiddelen van de universiteiten worden verhoogd met 83,1 miljoen frank.

7. Het voorstel van het Vlaams Parlement betreffende de toekenning van extra financiële middelen – 35 miljoen frank – voor Nederlandse taallessen voor migranten en vluchtelingen (NT2) in het kader van de basiseducatie wordt gehonoreerd.

8. De studietoelagen hoger onderwijs werden reeds met ingang van het academiejaar 1995-1996 met 2% geïndexeerd. Voor het academiejaar 1996-1997 wordt een bijkomende indexatie met 2% voorzien. Bovendien werd het kastekort einde 1995, veroorzaakt door de versnelde uitbetaling van de studietoelagen, geregulariseerd.

9. Er wordt een krediet van ongeveer 30 miljoen ingeschreven om de scholen in zowel het basis- als het secundair onderwijs te ondersteunen bij de opleiding van hun schoolsecretariaten. De dienstverlening aan de scholen inzake betaling van wedden en toelagen kan slechts correct gebeuren wanneer ook de secretariaten van de scholen de correcte gegevens snel doorgeven. Te vaak zijn klachten in verband met foutieve laattijdige betalingen hieraan toe te schrijven. De invoering van de elektronische communicatie tussen school en departement – EDISON-project – heeft de nood aan goed opgeleide schoolsecretariaten nog vergroot.

10. Er wordt een krediet van 7 miljoen ingeschreven voor de 'Nieuwsbrief voor ouders'. In navolging van het project 'Klasse' wordt in 1996 de Klasse – Nieuwsbrief Ouders opgestart, dit in het kader van een vernieuwd communicatiebeleid. In 1997 zal deze nieuwsbrief volledig op kruissnelheid komen zodat er jaarlijks een krediet kost van 21,0 miljoen frank voorzien moet worden. Daarnaast wordt er vanaf 1997 ook werk gemaakt van een 'Klasse-Nieuwsbrief Leerlingen' waarvan de kosten in 1997 op 5 miljoen frank geraamd worden.

Voor het overige wordt zeer intens én met het nodige (voor)overleg gewerkt aan de aangekondigde onderwijsvormingen.

II. Vragen en bedenkingen van de leden, met antwoord van de minister

De heer Ludo Sannen vraagt welke de verhouding is tussen het onderwijsbudget en het Vlaams Bruto Geografisch Produkt (BGP).

De minister antwoordt dat deze verhouding met als noemer het BGP van 1992 – het jongste beschikbare cijfer – 5,8% bedraagt.

De heer Chris Vandebroeke voegt eraan toe dat het BGP voor 1995 op 4.000 miljard frank geraamd wordt. Dat betekent dat het aandeel van de onderwijsbegroting ook voor 1995 5,8 % bedraagt, cijfer dat zijn partij steeds als streefdoel heeft gesteld.

De overige vragen hadden betrekking op specifieke begrotingsprogramma's en werden bij de betreffende programma's opgenomen.

III. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen

A. Decreetsbepalingen

Artikelen 11 en 12

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Deze artikelen worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Artikel 28

Op dit artikel is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend artikel 28, dat artikel 91 van het decreet van 22 december 1995 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap schrapt, te vervangen door een tekst die artikel 91 van het genoemde decreet wijzigt (Stuk 19/2). De minister verklaart dat de voorziene wijziging in het statuut van de Hogere Zeevaartschool, en waarvan artikel 28 het logische gevolg was, ingevolge problemen met de naleving van de taalwetgeving onmogelijk is, waardoor ook het originele artikel 91 van het begrotingsdecreet van 22 december 1995 terug in ere hersteld moest worden. De wijzigingen die krachtens het amendement op artikel 28 in artikel 91 van het begrotingsdecreet aangebracht worden vloeien enerzijds voort uit het feit dat de balans van de Hogere Zeevaartschool voortaan volgens de Benelux-classificatie wordt opgesteld en anderzijds uit het feit dat het reservefonds voortaan apart geboekt wordt.

Op dit artikel is er een tweede amendement van de heer Johan Sauwens ertoe strekkend artikel 28 te schrappen (Stuk 19/3). Volgens de indiener moeten het behoud van de oorspronkelijke kredieten en dotaties de werking van deze dienst waarborgen.

Het amendement van de heer Johan Sauwens wordt met 1 stem tegen 8 bij 5 onthoudingen niet aangenomen.

Het amendement van de Vlaamse regering en het aldus gemendeerde artikel 28 worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Artikelen 55 en 56

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Deze artikelen worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

B. Begrotingstabel

De begrotingstabel wordt besproken in samenhang met de administratieve begroting (Stuk 20 (1995-1996)-Nrs.1 en 2).

AFDELING I

Programma 31.10

De heer Roland Deswaene merkt op dat er ingevolge de wijziging van de instapdata in het kleuteronderwijs 35 miljoen frank naar de begroting van welzijn, en meer bepaald naar de begroting van Kind en Gezin werd overgeheveld. Is deze overheveling steeds de bedoeling van de minister geweest ? De spreker was tot dusver steeds van mening dat de wijziging van de instapdata een verkapte besparingsoperatie was. Behelst de geciteerde 35 miljoen frank echter de totale besparing, of is er nog een restant, en zo ja, hoe en waar wordt dat besteed ? De spreker merkt nog op dat de wijziging van de instapdata op het veld evenveel voor- als tegenstanders kent.

De minister antwoordt dat de regeling inzake de instapdata nooit als besparingsmaatregel bedoeld is geweest. Van de opbrengst van de operatie – 70 miljoen – werd 35 miljoen overgeheveld naar Kind en Gezin als compensatie voor de extra belasting als gevolg van die maatregel, terwijl de overige 35 miljoen in het kleuteronderwijs is gebleven. De minister benadrukt dat hij nooit zal instemmen met besparingen voor het basisonderwijs.

De heer Ludo Sannen is het ermee eens dat peuters van minder dan drie jaar niet in het kleuteronderwijs thuishoren. Hij is het er ook mee eens dat Kind en Gezin ingevolge de verhoging van de instapleeftijd in het kleuteronderwijs recht heeft op extra kredieten. Deze kredieten mogen echter niet verhaald worden op het reeds schaarse budget van het kleuteronderwijs. Dat er vandaag té jonge peuters in het kleuteronderwijs zitten is het resultaat van een misgroeiing van de laatste decennia ; op het moment dat men die scheefgegroeide toestand wil rechtekken moet men de kosten hiervan echter niet afwentelen op het onderwijsbudget.

Dezelfde spreker vraagt in welke mate de 35 miljoen frank die in het kleuteronderwijs blijven de tewerkstelling in dat onderwijsniveau ten goede komen.

De minister is het er mee eens dat de bijkomende middelen voor Kind en Gezin beter niet op het budget van het kleuteronderwijs verhaald geweest waren. In praktijk was dit echter de enig haalbare oplossing. Het saldo van 35 miljoen frank komt, mits enige correctie voor werkingsmiddelen, inderdaad de tewerkstelling in het kleuteronderwijs ten goede.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 31.20

Op dit programma is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend het NGK met 322,4 in plaats van 322,3 miljoen frank te vermeerderen. Het betreft een overheveling van 0,1 miljoen frank van programma 32.10 (Stuk 19/4).

Het amendement en het aldus geamendeerde programma worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 32.10

De heer Roland Deswaene merkt op dat er in de toelichting bij dit programma verwezen wordt naar op stapel staande beroepsprofielen voor het secundair onderwijs. Wie tekent deze profielen uit – administratie of extern bureau – en hoe gaat men hierbij te werk ?

De minister antwoordt dat de beroepsprofielen uitgetekend worden door het bureau Hay-management, dat ook de profielen voor de administratie onderwijs en het lager onderwijs heeft uitgetekend. Dat gebeurt volgens wetenschappelijke methodes, waarbij geselecteerde groepen van leerkrachten worden ingeschakeld.

Op dit programma is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend het NGK met 279,6 in plaats van 279,5 miljoen frank te verminderen. Het betreft een overheveling van 0,1 miljoen frank naar programma 31.20 (Stuk 19/4).

Het amendement en het aldus geamendeerde programma worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 32.20

Op dit programma is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend het NGK met 2,8 in plaats van 0,1 miljoen frank te verminderen. Het betreft de verbetering van een materiële vergissing (Stuk 19/4).

Het amendement en het aldus geamendeerde programma worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 33.10

Mevrouw Mia De Schamphelaere merkt op dat het regeerakkoord in een extra krediet voor de uitbouw van de hogeschoolcampussen voorziet, en met name voor die hogescholen die een rationele uitbouw van hun structuur plannen. Zij vraagt wanneer deze doelstelling van het regeerakkoord gerealiseerd zal worden.

De minister antwoordt dat de kredieten voor de uitbouw van de hogeschoolcampussen in deze begrotingsaanpassing niet voorzien zijn. Hij kan momenteel ook niet zeggen wan-

neer hier kredieten voor vrijgemaakt zullen worden. De noodzaak aan kredieten voor het gebouwenpatrimonium is reëel, en geldt ook voor de andere onderwijsniveaus. De toestand van het gebouwenpatrimonium van het departement Onderwijs is bedenkelijk, en is het gevolg van desinvesteringen sinds 1983. Hier stelt zich een grote uitdaging voor de komende jaren.

Op dit programma is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend het NGK met 27,9 miljoen frank in plaats van 182,6 miljoen frank te vermeerderen en met 10,6 miljoen frank in plaats van 165,3 miljoen frank te verminderen (Stuk 19/2). Het betreft wijzigingen voor de Hogere Zeevaartschool, die reeds inspelen op een voor het najaar aangekondigd decreet tot wijziging van de organisatorische structuur van de Hogere Zeevaartschool. Als gevolg van dit amendement wijzigt ook de administratieve begroting (Stuk 20/2).

Het amendement en het aldus geamendeerde programma worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 33.20

De heer Roland Deswaene vraagt hoeveel kredieten er worden uitgetrokken voor de subsidiëring van de lerarenopleiding aan de universiteiten. Dat bedrag is, in tegenstelling tot voor het HOBU, namelijk 26,6 miljoen frank, niet vermeld.

De minister antwoordt dat voor de lerarenopleiding aan de universiteiten 83,1 miljoen frank wordt uitgetrokken.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma's 34.10, 34.20, 34.30

Bij deze programma's worden geen opmerkingen geformuleerd.

Ze worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 34.40

De verklaring voor de toename van dit programma met 40,5 miljoen frank ligt in het honoreren van de resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de toekenning van extra financiële middelen voor Nederlandse taallessen voor migranten en vluchtelingen in het kader van de basiseducatie (Stuk 174 (1995-1996) – Nrs 1-3).

Het programma wordt met 13 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

Programma 35.10

Bij dit programma worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het programma wordt met 9 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

Programma 35.20

De heer Roland Deswaene vestigt de aandacht op de belangrijke vermindering van kredieten voor dit programma. Dat is onder meer het gevolg van een begrotingstechnische aanpassing, waarbij loonuitgaven die betrekking hebben op het migrantenbeleid en de navorming onttrokken worden aan dit programma, maar de spreker vraagt zich af of deze verklaring wel de totale vermindering verklaart. De daling van de kredieten is alleszins in tegenstrijd met de extra taken die de PMS-centra de laatste jaren krijgen – onder meer controle op inschrijvingen en geregeld schoolbezoek.

De minister verklaart dat de daling met 50 miljoen frank volledig verklaard wordt door de door het lid geciteerde begrotingstechnische ingreep. Extra kredieten verlenen aan de PMS-centra is volgens de minister niet aangewezen. Men moet het eerst eens worden over de herziening van de taken en opdrachten van en de hieraan gekoppelde kwaliteitscontrole op de PMS-centra.

De heer Ludo Sannen merkt op dat er enige tijd geleden sprake was van een inkrimping van het personeel van de PMS-centra belast met het onderwijsvoorrrangsbeleid. Wat is de stand van zaken ter zake ?

De minister antwoordt dat een inkrimping van het personeel van de PMS-centra verantwoord is, wat de sector hier zelf ook van moge denken. De door de spreker beschreven maatregel is echter niet langer aan de orde omdat een groot aantal van de personeelsleden waarop de maatregel van toepassing zou zijn, ondertussen benoemd werd. Hieraan is zijn administratie medeplichtig. Op termijn plant de minister niettemin een afslanking van het personeelsbestand van de PMS-centra.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 35.30

Mevrouw Cecile Verwimp-Sillis merkt op dat bepaalde scholen tussen september en december 1995 te weinig kredieten hadden voor het leerlingenvervoer. In de voorliggende begrotingsaanpassing worden de kredieten voor leerlingenvervoer echter nog verminderd, waardoor het risico op een tekort nog toeneemt. Wat is hiervan de logica ?

De minister antwoordt dat de vermindering van de kredieten het gevolg is van de desindexering die ook in de andere begrotingsposten speelt. Indien er in bepaalde scholen tekorten dreigen, moeten die scholen daar creatief op inspelen. Indien er werkelijk structurele tekorten waren, zouden de scholen ongetwijfeld enthousiaster op de voorstellen tot hervorming van het leerlingenvervoer reageren.

Mevrouw Cecile Verwimp-Sillis repliceert dat het voor scholen voor buitengewoon onderwijs, die het gros van de kredieten voor het leerlingenvervoer opstrijken, niet evident is om 'creatieve' oplossingen te zoeken. De minister betwijfelt dat. Volgens hem zijn er bijvoorbeeld voor type-8 leerlingen wel degelijk alternatieve oplossingen mogelijk ; deze hebben geen behoefte aan dezelfde voorkeurbehandeling als leerlingen van bijvoorbeeld type-2.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 35.40

Mevrouw Mia De Schamphelaere merkt op dat de begrotingstechnische ingreep waardoor de werkingsmiddelen voor de pedagogische begeleiding voor de onderscheiden inrichtende machten samengebracht worden in één basisallocatie door het Rekenhof negatief wordt geadviseerd omdat hierdoor de specialiteit van de uitgaven verloren gaat en deze kosten uit de kostprijs van de verschillende onderwijsniveaus gelicht wordt (Stuk 21/1). Zij vraagt hoe de minister op deze opmerking van het Rekenhof reageert, en welke de finaliteit van de geciteerde begrotingstechnische ingreep is.

Dezelfde spreker verklaart dat zij een groot voorstander is van de informatisering van de secretariaten van de scholen en de directe aansluiting met het informaticanet van het departement Onderwijs. Zij vraagt wanneer deze operatie volledig operationeel zal zijn. Hierbij aansluitend vraagt mevrouw Cecile Verwimp-Sillis of het voorziene bedrag wel voldoet om de informatisering van de schoolsecretariaten én de opleiding van het personeel te betalen.

Tenslotte vraagt mevrouw Mia De Schamphelaere zich af hoe de Nieuwsbrief Ouders waarvan sprake in de inleiding van de minister eruit zal zien. Die nieuwsbrief zal volgens de minister oproepen tot opvoeding, maar hij zal geen visie verkondigen ; de spreker vraagt of die twee wel verzoenbaar zijn. Voor 1997 voorziet de minister voor de Nieuwsbrief Ouders een krediet van 21 miljoen frank ; daarnaast wordt er vanaf 1997 ook werk gemaakt van een 'Klasse-Nieuwsbrief Leerlingen' waarvan de kosten in 1997 op 5 miljoen frank geraamd worden. Naar aanleiding van de bespreking van het decreet op de ondersteuningscentra voor ouderverenigingen heeft de minister verklaard dat voor de subsidiëring van de Klasse-Nieuwsbrief Leerlingen niet meer kredieten voorzien worden dan voor de subsidiëring van de ondersteuningscentra. Is dat voor 1997 ook het geval ?

Wat de eerste vraag betreft, antwoordt de minister dat de twee basisallocaties samengebracht werden uit efficiëntieoogpunt. De kritiek van het Rekenhof met betrekking tot het verloren gaan van de specialiteit is niet terecht omdat elke betaling langs het Rekenhof passeert.

De informatisering van de schoolsecretariaten – Edison-project – zal in 1999 volledig afgewerkt zijn. De additionele inzet aan middelen in de scholen is beperkt omdat de onkosten enkel de aansluiting op de centrale computer van het departement betreffen. Ook de kosten voor opleiding zijn beperkt : het personeel moet enkel gegevens invoeren via het toetsenbord.

De subsidies voor de ouderverenigingen zullen in 1997 niet toenemen. De subsidies voor de Nieuwsbrief Ouders, respectievelijk Leerlingen kunnen eventueel nog toenemen indien de frequentie van de uitgave(n) zou toenemen.

Op dit programma is er een amendement van de Vlaamse regering ertoe strekkend het NGK te vermeerderen met 680,9 miljoen frank in plaats van 683,9 miljoen frank, en dit ingevolge de vermeerdering van basisallocatie 12.10 – algemene werkingskosten inspectie – met 3,0 miljoen frank (Stuk 19/4).

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 35.50

Bij dit programma worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 39.10

De heer Chris Vandenbroeke trekt de aandacht op de spectaculaire daling van de kredieten voor dit programma.

De minister antwoordt dat dit het gevolg is van de integratie van de provisionele kredieten in de loonkredieten.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 39.20

Mevrouw Mia De Schamphelaere vraagt welke onderzoeken er voor 1996 voorzien zijn op het programma Onderwijskundig beleids- en praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek.

De minister antwoordt dat momenteel nog geen projecten erkend zijn. De Vlaamse regering neemt ter zake in juni een beslissing. De verslagen van enerzijds de wetenschappelijke commissie die de wetenschappelijke relevantie van de ingediende projecten beoordeelt en anderzijds de ambtelijke commissie die de relevantie vanuit beleidsoogpunt evalueert worden eerstdaags verwacht. Op basis van beide verslagen wordt een matrix opgesteld en worden de projecten geklasseerd en toegekend. De definitieve toewijzing gebeurt door de Vlaamse regering.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

AFDELING III

Hogere Zeevaartschool

(nieuw)

Een amendement van de Vlaamse regering strekt ertoe de begroting van de Hogere Zeevaartschool in te voegen (Stuk 19/2). Het betreft hier het logische gevolg van het aanvaarde amendement van de Vlaamse regering op artikel 28 (cf. supra)

Het amendement wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen en de begroting van de Hogere Zeevaartschool wordt toegevoegd.

IV. Conformiteitsmotie

De conformiteit van de geamendeerde aangepaste administratieve begroting 1996 met de inhoud en doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting 1996 wordt wat de materie onderwijst betreft met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

II. WETENSCHAPSBELEID

I. Toelichting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

De minister verklaart dat er met betrekking tot de bevoegdheden van de commissie inzake wetenschapsbeleid geen bepalingen in het uitgavendecreet werden opgenomen.

Voor wat de begrotingstabel betreft worden enkel desindexaties doorgevoerd.

Er moet aan toegevoegd worden dat het op basisallocatie 12.26 van het programma 13.10 geplaatste bedrag – 3,8 miljoen frank – naar basisallocatie 99.11 van het programma 13.30 wordt overgeheveld.

II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen

Begrotingstabel

De begrotingstabel wordt besproken in samenhang met de administratieve begroting (Stuk 20(1995-1996)-Nrs. 1 en 2).

AFDELING I

Programma 13.10

Mevrouw Cecile Verwimp-Sillis merkt op dat het budget van basisallocatie 12.24 – uitgaven in het kader van de internationale wetenschappelijke samenwerking – ten aanzien van 1994 en 1995 aanzienlijk is gestegen, alhoewel de bedragen van 1994 en 1995 volgens de toelichting niet volledig werden opgenomen. Zij vraagt een verklaring ter zake.

De minister antwoordt dat de kredieten voor 1994 en 1995 niet volledig opgenomen werden omdat de projectvoorstellen voor de 'instapetiketten' niet gerealiseerd werden. Voor meer toelichting verwijst de minister naar de memorie van toelichting (Stuk 13 (1995-1996) – Nr. 1, p. 18). De toename is met andere woorden te wijten aan het feit dat niet gebruikte kredieten van de vorige jaren werden overgeheveld.

Het programma wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Programma 13.20

Bij dit programma worden geen opmerkingen geformuleerd.

Het wordt met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

III. Conformiteitsmotie

De conformiteit van de aangepaste administratieve begroting 1996 met de inhoud en doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor 1996 wordt voor wat de materie wetenschapsbeleid betreft met 8 stemmen bij 6 onthoudingen bevestigd.

III. MIDDENSTANDSOPLEIDING EN LANDBOUWVORMING

I. Toelichting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

De minister verklaart dat de dotatie aan het VIZO – programma 52.20, basisallocatie 41.01 – met 20 miljoen frank werd verhoogd. In het kader van de tweede werkgelegenheidsconferentie is voorzien dat de dotatie aan het VIZO vanaf het begrotingsjaar 1997 met 50 miljoen frank wordt verhoogd voor de uitbreiding van het opleidingsaanbod. De voorbije vormingsjaren – 1994-1995, 1995-1996 – werd hiervoor aan het VIZO reeds een bijkomende enveloppe van 50 miljoen frank toegekend 'buiten' de dotatie. Deze bijkomende enveloppe zal vanaf de begroting 1997 worden ingepast in de dotatie.

De financiering van deze bijkomende opleidingen is geregeld tot 30 juni 1996 – vormingsjaar 1995-1996. Tevens bestaat er in het VESOC een akkoord over de financiering in 1997 en later.

Er was evenwel nog geen regeling getroffen voor de periode tussen 1 september 1996 en 1 januari 1997 – eerste semester van het vormingsjaar 1996-1997. Om geen vacuüm in de continuering van het opleidingsaanbod te laten ontstaan, werd in het kader van de begrotingscontrole 1996 voor deze periode een oplossing uitgewerkt. De dotatie van het VIZO werd met 20 miljoen frank verhoogd. Deze verhoging werd gefinancierd met een uitzonderlijke éénmalige opbrengst die voortvloeit uit de verkoop van industriegrond in Geel.

In het programma landbouwworming – 52.20 – zijn er slechts twee beperkte aanpassingen : basisallocatie 34.01 werd verminderd met 0,1 miljoen frank als compensatie voor het bijkrediet vorige jaren van 0,1 miljoen voor basisallocatie 34.03 en basisallocatie 34.03 werd met 0,2 miljoen frank verminderd ingevolge de lagere inflatie. Een bijkrediet vorige jaren ten belope van 0,1 miljoen frank drong zich op na dossiercontrole.

II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen

Begrotingstabel

Programma's 52.20 en 54.20

Bij deze programma's worden geen opmerkingen geformuleerd.

De programma's worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

III. Conformiteitsmotie

De conformiteit van de aangepaste administratieve begroting 1996 met de inhoud en doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor 1996 wordt voor wat de materies middenstandsopleiding en landbouwworming betreft met 8 stemmen bij 6 onthoudingen bevestigd.

IV. BEROEPSOPLEIDING

I. Toelichting door de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling

De minister verklaart dat binnen het programma beroepsopleiding – 52.10 – het initiële krediet 1996 ten bedrage van 3,088 miljard frank vermeerderd wordt met 1,7 miljoen frank ingevolge een verhoging van 0,3 miljoen frank op de basisallocatie 61.01 – dotatie VDAB, uitrusting administratie – ter correctie van een fout in het financieel systeem en een vermeerdering van 1,4 miljoen frank op de basisallocatie 61.02 – dotatie VDAB, uitrusting beroepsopleiding. De vermindering met 2,1 miljoen frank is het gevolg van de desindexatie.

De minimale kredietventilaties in de balans van de VDAB zijn het gevolg van interne overdrachten binnen de VDAB-begroting ingevolge de toegelichte kredietfluctuaties. De vermindering van de kredieten voor beroepsopleiding met 0,5 miljoen werd op de VDAB-balans op de uitgavenzijde verminderd op de post 'aankopen niet-duurzame goederen'.

II. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemmingen

Begrotingstabel

De begrotingstabel wordt besproken in samenhang met de administratieve begroting (Stuk 20 (1995-1996)-Nrs.1 en 2).

AFDELING I

Programma 52.10

Op dit programma is er een amendement van de heren Jos Stassen, Ludo Sannen, Jean Marie Bogaert en Kris Van Dijk ertoe strekkend het NGK van 3.087,6 miljard frank op 3.237,6 miljard frank te brengen (Stuk 19/5). De heer Jos Stassen verklaart dat de opleidingsprojecten van derden voor de risicogroepen op de arbeidsmarkt, die in het kader van doelstelling 3 van het ESF gefinancierd worden – de zogenaamde ESF-projecten – door allerlei omstandigheden in het begrotingsjaar 1996 merkkelijk minder subsidies krijgen dan in het begrotingsjaar 1995. Dat heeft tot gevolg dat een aantal ESF-projecten, die na een intensieve en doorgedreven erkenningsprocedure een positieve beslissing kregen, toch niet gesubsidieerd werden omdat ze als 'niet prioritair' beschouwd werden. Met andere woorden : omwille van besparingsredenen worden een aantal positief geëvalueerde projecten niet gefinancierd. Met de verhoging van 150 miljoen frank komen de indieners van het amendement tegemoet aan de bestaande nood en houdt de Vlaamse overheid hetzelfde engagement op het terrein.

De minister verklaart dat hij dit amendement, dat ook reeds in de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Zaken werd toegelicht, in principe gunstig gezind is. Toch kan hij het niet steunen omdat men de illusie schept een oplossing gevonden te hebben, terwijl de financiering maar voor één jaar geldt. De minister geeft de voorkeur aan een structurele oplossing voor de geciteerde problematiek. Hij beschouwt het amendement als een aanbeveling in die zin.

Het amendement wordt met 2 stemmen tegen 7 bij 3 onthoudingen niet aangenomen.

Het programma wordt met 7 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

III. Conformiteitsmotie

De conformiteit van de aangepaste administratieve begroting 1996 met de inhoud en doelstellingen van de aangepaste algemene uitgavenbegroting voor 1996 wordt voor wat de materie beroepsopleiding betreft bevestigd met 7 stemmen bij 5 onthoudingen.

De verslaggever,

Jos DE MEYER

De voorzitter,

Gilbert VANLEENHOVE
