

# VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995 – 1996

11 JUNI 1996

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996**

## VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur en Sport  
uitgebracht door de heer Marino Keulen  
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

---

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Louis Bril.

*Vaste leden :* de heer Joachim Coens, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Walter Vandenbossche, mevrouw Mieke Van Hacke, de heer Marc Van Peel ;

de heren Louis Bril, Jozef Browaeyns, Marino Keulen ;  
mevrouw Kathy Lindekens, de heer Michiel Vandenbussche,  
mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;  
de heren Frank Creyelman, Emiel Verrijken ;  
mevrouw Nelly Maes ;  
de heer Jos Stassen.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Brigitte Grouwels, de heren Freddy Sarens, Eddy Schuermans, Gilbert Vanleenhove, Hugo Van Rompaey ;  
de heren Freddy Feytons, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Dirk Van Mechelen ;  
de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;  
de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;  
de heer Herman Lauwers ;  
de heer Jos Geysels.

*Zie :*

**19** (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 5 : Amendementen
- Nr. 6-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 6-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

*Zie ook :*

**13** (1995-1996)

- Nr. 1 : Toelichtingen

**20** (1995-1996)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting
- Nrs. 2 en 3 : Wijzigingen

**21** (1995-1996)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur en Sport heeft de haar toegevoegde decreetsbepalingen en programma's van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 besproken tijdens haar vergadering van 28 mei 1996.

## **I. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN INDICATIEVE STEMMING**

### **A. Decreetsbepalingen**

#### Artikel 10

(§1, programma's 43.20; 44.20 - §2, programma's 43.10; 43.20; 44.10; 44.20; 44.40)

De minister verduidelijkt dat artikel 10 de bestaande tekst van artikel 13 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 aanpast in functie van de wijzigingen doorgevoerd bij bijblad. De verminderingen van de budgetten zijn een gevolg van een desindexering.

Artikel 10 wordt met 8 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen aangenomen.

#### Artikel 13

De heer Marino Keulen verwijst naar de aangepaste begroting van het BLOSO die als bijlage bij de amendementen van de Vlaamse regering werd opgenomen (Stuk 19 (1995-1996) - Nr. 4) en vraagt waarvoor de stijging van de begroting van het BLOSO met 30 miljoen frank dient.

De minister antwoordt dat deze stijging nodig was om de tekorten die sinds 1992 waren ontstaan via de vastleggingsmachtigingen, bij te passen zodat bepaalde projecten die reeds klaar liggen kunnen worden opgestart.

De heer Walter Vandenbossche merkt op dat het BLOSO nog geen enkel initiatief heeft genomen naar Brussel toe, alhoewel de minister tijdens de bespreking van de begroting 1996 beloofd had hierop aan te dringen bij het BLOSO.

De minister antwoordt dat in het sportplan waar hij momenteel aan werkt, een audit van het BLOSO is opgenomen. Op basis hiervan zal in de begroting van 1998 en volgende duidelijk een initiatief ten gunste van Brussel worden opgenomen.

Artikel 13 wordt met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding aangenomen.

#### Artikel 19

De minister stelt dat dit artikel de overdracht mogelijk maakt van kredieten in functie van de inwerkingtreding in de loop van 1996 van de VLOPERA.

Artikel 19 wordt met 8 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen aangenomen.

## Artikel 21

Een amendement van de Vlaamse regering strekt ertoe in de tekst de DAB's landcommanderij Alden Biesen, de Brakke Grond en het Vlaams centrum voor openbaar bibliotheekwerk te schrappen (Stuk 19 (1995-1996) - Nr. 4). De minister stelt dat deze drie DAB's reeds opgenomen waren onder artikel 58 van de initiële begroting 1996.

Het amendement van de Vlaamse regering wordt met 8 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

Het geamendeerde artikel 19 wordt met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding aangenomen.

## Artikelen 33, 34, 35, 39 en 40

Op elk van deze artikelen is er een identiek amendement van de heer Johan Sauwens dat ertoe strekt deze artikelen te schrappen zodat de DAB's hun oorspronkelijke kredieten en dotaties van de Vlaamse Gemeenschap kunnen behouden om de werking van de dienst te waarborgen (Stuk 19 (1995-1996) - Nr. 3).

De minister verduidelijkt dat met deze artikelen tegemoet gekomen wordt aan de opmerkingen van het Rekenhof. De dotaties aan de DAB's worden teruggeschroefd waardoor de reserves van de DAB's moeten worden aangesproken. Het Rekenhof gaat er volgens de minister vanuit dat de DAB's behoren tot de administratie en dat begrotingsregels ook voor hen gelden. Het Rekenhof laat nog wel toe dat de DAB's jaarlijks 10 percent van hun saldo kunnen overdragen totdat hun gecumuleerde reserve 10 % bedraagt van het gemiddelde van de uitgaven van de laatste 3 jaren. De minister stelt dat deze maatregel voor alle DAB's geldt en dat bepaalde projecten die ver gevorderd waren in hun voorbereiding via een aparte dotatie kunnen behouden worden. De Vlaamse regering heeft dus een aantal genomen engagementen hierdoor kunnen opvangen.

De heer Marino Keulen poneert dat de DAB's opgericht werden om hen te responsabiliseren en om daardoor een efficiënter en soepeler beheer te krijgen. Nu worden door deze maatregel de efficiënte en spaarzame DAB's, die reserves opbouwden voor bepaalde manifestaties of investeringen, gestraft. De Vlaamse regering zal nu volgens de spreker zelf bepalen wat zij noodzakelijk of dringend vindt terwijl zij jarenlang oogluikend heeft toegelaten dat reserves werden opgebouwd. Dit strookt niet met de doelstellingen van de DAB-opzet. Hij vraagt waar de ingetrokken middelen zullen naar toe gaan. De heer Herman Lauwers sluit zich hierbij aan en stelt dat de begroting met deze maatregel kunstmatig wordt opgesmukt. Hij wijst erop dat deze DAB's volgend jaar weer in de problemen kunnen komen. Het zal dan de Vlaamse regering zijn die dan in de plaats van de DAB's zal kunnen bepalen of men nog een initiatief mag en kan nemen. Hij stelt dat men niet meer kan spreken van DAB's, maar van Instellingen van de Vlaamse Gemeenschap. Ook de heer Marc Van Peel is de mening toegedaan dat deze maatregel de filosofie van het DAB-idee aantast. Zijn fractie voelt zich ook niet gelukkig met deze ingreep. Nu bekijkt de Vlaamse regering geval per geval of er nog engagementen moeten worden nagekomen. Dit leidt tot een arbitrair optreden ten opzichte van deze DAB's. Het gezond verstand wil volgens de spreker dat sommige instellingen een zekere mate van autonomie hebben. Deze autonomie vergt dan uiteraard de nodige overheidscontrole. Het gevolg van deze maatregel is dat de eigenlijke functie van een DAB geen zin meer heeft. Hij pleit daar-

om voor een herdenken van de DAB als overheidsorganisatie.

De heer Emiel Verrijken verwijst naar Nederland waar vrij recent in de museumsector een gelijkaardige DAB-structuur juist veralgemeend werd om het autonoom beheer van de musea te stimuleren.

De minister repliceert dat, alhoewel hijzelf ook niet enthousiast is over deze maatregel, verschillende DAB's in het verleden ook gefaald hebben omdat vooral het management te wensen overliet. Bovendien wijst hij erop dat de huidige regelgeving op de DAB's toelaat dat zij meer dan 10 percent van hun begroting kunnen reserveren als zij daarvoor, mits verantwoording, de toestemming krijgen van de Vlaamse minister van Financiën. Deze regelgeving vermeldt ook dat de dotatie dient aangewend te worden voor werking en niet voor weddes of investeringen zoals op grote schaal gebeurde. De minister geeft wel toe dat deze overtredingen oogluikend werden toegelaten. Hij wil ingaan op de suggestie om de DAB's als overheidsinstrument ten gronde te herbekijken. De minister verduidelijkt nog dat de teruggevorderde bedragen andere uitgaven-bestemmingen kregen.

De amendementen van de heer Johan Sauwens worden met 3 stemmen tegen 8 bij 1 onthouding verworpen.

De artikelen 33, 34, 35, 39 en 40 worden met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding aangenomen.

## **B. Begrotingstabel**

De begrotingstabel wordt besproken in samenhang met de aangepaste administratieve begroting (Stuk 20 (1995-1996)-Nr. 1).

### Afdeling I

Programma's 43.10, 43.20, 44.10, 44.20, 44.40, 44.50, 49.10, 49.20

Een amendement van de heren Marino Keulen, Herman Lauwers en Jos Stassen strekt ertoe het krediet van programma 43.20 te verhogen met 25 miljoen frank (Stuk 19 (1995-1996) - Nr. 5). Een indiener stelt dat dit amendement een logische voortzetting is van hun amendement bij het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 (Stuk 15 (BZ 1995) - Nr. 3). Toen vroegen de indieners een verhoging van 50 miljoen frank om de voorgelegde decreten maximaal te kunnen uitvoeren. Vermits het begrotingsjaar 1996 al bijna voor de helft voorbij is, vragen de indieners nu een verhoging van 25 miljoen frank.

Het amendement Keulen c.s. wordt met 3 stemmen tegen 8 bij 1 onthouding verworpen.

De programma's worden met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding aangenomen.

### Afdeling III

Vlaams Cultureel Centrum De Brakke Grond  
Kasteel van Gaasbeek  
Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen  
Landcommanderij Alden Biesen  
Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk

Een amendement van de Vlaamse regering strekt ertoe een technische correctie door te voeren met betrekking tot de begroting van de DAB Landcommanderij Alden Biesen (Stuk 19 (1995-1996) - Nr. 4).

Het amendement van de Vlaamse regering wordt met 8 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

Afdeling III wordt met de geamendeerde begroting van de DAB Landcommanderij Alden Biesen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding aangenomen.

## **II. CONFORMITEITSMOTIE**

De conformiteit van de aangepaste administratieve begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 met de inhoud en de doelstellingen van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 wordt vastgesteld met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

*De verslaggever,*

Marino KEULEN

*De voorzitter,*

Louis BRIL

---