

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

20 maart 2007

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet d.d. 2 juni 2006	7
Advies van de Raad van State d.d. 3 oktober 2006.....	15
Voorontwerp van decreet d.d. 17 november 2006	23
Advies van de Raad van State d.d. 13 december 2006	31
Ontwerp van decreet	39

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

A. Doelomschrijving

Dit decreet zet de richtlijn 2004/54 van de Europese Commissie inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet, om in intern recht, voor wat betreft de gewestbevoegdheden.

De richtlijn wil voor alle Europese burgers een uniform, constant en hoog beschermingsniveau in tunnels garanderen. Daartoe legt het in de bijlagen vrij gedetailleerde veiligheidseisen op, zowel technische als meer procedurele (inzake infrastructuur, beheer, procedures voor goedkeuring en ingebruikstelling van tunnels enzovoort). De technische veiligheidseisen zullen in federale reglementering omgezet moeten worden, conform artikel 6, §3, 4°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

Er werd voor geopteerd om de overige veiligheidseisen niet in dit decreet op te nemen, maar in een uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering. Eerst en vooral door hun zeer gedetailleerd karakter, waardoor zij niet op hun plaats zouden zijn in een decreet. Daarnaast is het mogelijk dat door de verdere ontwikkeling van de technologie, de huidige door de Europese Commissie uitgewerkte veiligheidseisen op een bepaald moment achterhaald zullen zijn. Dan is het gemakkelijker om hier snel op in te spelen en de eisen te verstrengen door een uitvoeringsbesluit aan te passen, dan door het decreet te wijzigen.

In het Vlaamse Gewest zijn er momenteel drie tunnels die onder de bepalingen van de richtlijn vallen, namelijk de Kennedytunnel en de Craeybeckxtunnel te Antwerpen en de Vier Armentunnel te Tervuren. Door de geplande uitbreiding van het trans-Europese wegennet zou hier in de toekomst ook de Oosterweeltunnel te Antwerpen kunnen onder vallen.

Voorlopig is het decreet net zoals de richtlijn alleen op de tunnels van het trans-Europese wegennet van toepassing, maar in de toekomst kan dit toepassings-

gebied door de Vlaamse Regering uitgebreid worden.

B. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De bevoegdheid tot het nemen van veiligheidseisen voor tunnels past in de bevoegdheid die de gewesten hebben inzake openbare werken krachtens artikel 36 van de Grondwet en artikel 6, §1, X, 1° en 2°bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

In artikel 18.2 van de richtlijn wordt bepaald dat de lidstaten bij de omzetting in de tekst zelf of bij de officiële bekendmaking moeten verwijzen naar de richtlijn. Er werd voor geopteerd om het in de tekst zelf op te nemen, in dit artikel 2.

Artikel 3

De richtlijn is alleen van toepassing op tunnels in het trans-Europese wegennet. In preambule 25 worden de lidstaten echter aangespoord om vergelijkbare veiligheidsniveaus toe te passen voor de andere wegtunnels op hun grondgebied. Vandaar dat de Vlaamse Regering de mogelijkheid wordt geboden om het toepassingsgebied van het decreet verder uit te breiden.

Artikel 4

De drie definities uit de richtlijn worden aangevuld met vier nieuwe definities.

Ten eerste het bestuursorgaan: aangezien deze voor de verschillende tunnels niet noodzakelijk dezelfde zal zijn, wordt bepaald dat de Vlaamse Regering het bestuursorgaan zal aanduiden. Voor de huidige door het decreet geviseerde tunnels lijkt de meest

logische keuze als bestuursorgaan het agentschap Infrastructuur. Met een uitbreiding van het trans-Europese wegennet of indien er in de toekomst door de Vlaamse Regering een uitbreiding van het toepassingsgebied naar andere tunnels wordt overwogen, kan dit een ander bestuursorgaan worden. Vandaar dat de aanduiding overgelaten wordt aan de Vlaamse Regering, om te vermijden dat in de toekomst het decreet dan telkens zou moeten aangepast worden.

Vervolgens wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende soorten minimumveiligheidseisen. Zoals reeds gezegd zullen de technische veiligheidseisen in federale reglementering opgenomen worden. De overige worden op gewestelijk niveau omgezet in een uitvoeringsbesluit. Het algemene begrip minimumveiligheidseisen omvat zowel de federale als gewestelijke veiligheidseisen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat het bestuursorgaan de naleving van de minimumveiligheidseisen zal verzekeren. Onder bepaalde voorwaarden kan afgeweken worden van de gewestelijke veiligheidseisen. Het spreekt voor zich dat het bestuursorgaan niet zelf kan beslissen af te wijken van de federale veiligheidseisen.

Artikel 6

Dit artikel verduidelijkt de rol van het bestuursorgaan.

Artikel 7

Voor elke tunnel zal door het bestuursorgaan een tunnelbeheerder worden aangeduid, of zij kan deze functie zelf vervullen. Bij grote ongelukken dient de tunnelbeheerder het bestuursorgaan en de hulpdiensten een toelichtend verslag en eventueel een onderzoeksverslag te bezorgen.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat er voor elke tunnel door de tunnelbeheerder een veiligheidsbeambte zal aangeduid worden, die aanvaard moet worden door het bestuursorgaan. Eventueel kan men éénzelfde veiligheidsbeambte aanduiden voor meerdere tunnels. De

taken van de veiligheidsbeambte worden ook opgesomd.

Artikel 9

Er zullen in de tunnels regelmatig inspecties uitgevoerd moeten worden door onafhankelijke inspectieinstanties (zie artikel 11).

Artikel 10

De richtlijn legt op dat de tunnels door het bestuursorgaan beoordeeld moeten worden op hun conformiteit met de veiligheidseisen. Indien bepaalde tunnels niet voldoen moeten ze tegen 30 april 2014 heringericht worden.

Artikel 11

Er moeten minstens om de zes jaar inspecties uitgevoerd worden door de onafhankelijke inspectieinstanties. Op basis van de rapportage kan het bestuursorgaan concluderen dat er wijzigingen aan de tunnel moeten gebeuren.

Artikel 12

In bepaalde gevallen, bijvoorbeeld bij afwijking van de veiligheidseisen bepaald door de Vlaamse Regering (zie artikel 4) moet er een risicoanalyse van de tunnel gebeuren. Een risicoanalyse toont aan welke scenario's hoeveel slachtoffers kunnen maken (risico's); welke maatregelen (en aldus kosten) welke invloed hebben op deze risico's.

Artikel 13

Dit artikel anticipeert op de verdere ontwikkeling van de technologie. De veiligheidseisen die door de Vlaamse Regering zullen worden uitgewerkt (in eerste instantie overgenomen uit de bijlagen bij de richtlijn) zullen onvermijdelijk na een tijdje achterhaald zijn. In afwachting van een herziening van de veiligheidseisen kan men dan een afwijking toestaan. De richtlijn legt op dat hiertoe een goedkeuring van de Europese Commissie noodzakelijk is.

Artikel 14

Dit artikel behoeft geen toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 2 juni 2006

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet zet richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet, om in Belgisch recht.

Artikel 3

Dit decreet beoogt een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers in tunnels van het trans-Europese wegennet op het grondgebied van het Vlaamse Gewest door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen.

Dit decreet is van toepassing op alle tunnels in het trans-Europese wegennet van meer dan 500 m lang, ongeacht of die in gebruik, in aanbouw, of in de ontwerpfasen zijn.

De Vlaamse Regering kan het toepassingsgebied van dit decreet uitbreiden.

Artikel 4

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° trans-Europees wegennet: het wegennet zoals omschreven in bijlage I, afdeling 2, van Beschikking nr. 1692/96/EG en geïllustreerd met kaarten of beschreven in bijlage II van die beschikking;
- 2° hulpdiensten: alle lokale openbare en particuliere diensten of diensten die tot het tunnelpersoneel behoren, die optreden bij ongelukken, met inbegrip van politie, brandweer en reddingsteams;

- 3° tunnellengete: de lengte van de langste rijstrook, berekend in het volledig gesloten gedeelte;
- 4° het bestuursorgaan: het orgaan dat de Vlaamse Regering heeft aangewezen ter uitvoering van artikel 6 van dit decreet.

Artikel 5

Het bestuursorgaan verzekert dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder dit decreet vallen, voldoen aan de minimumveiligheidseisen, bepaald door de Vlaamse Regering.

Indien aan de structurele eisen, bepaald door de Vlaamse Regering, alleen kan worden voldaan met behulp van technische oplossingen die hetzij niet haalbaar zijn, hetzij alleen tegen onevenredig hoge kosten uitvoerbaar zijn, mag de Vlaamse Regering als alternatief voor die eisen de toepassing van risicobeperkende maatregelen accepteren, op voorwaarde dat de alternatieve maatregelen leiden tot een gelijkwaardige of betere bescherming. De efficiëntie van die maatregelen wordt aangetoond met een risicoanalyse overeenkomstig artikel 12.

De Vlaamse Regering mag strengere eisen stellen, op voorwaarde dat die niet strijdig zijn met de eisen van dit decreet.

Artikel 6

Het bestuursorgaan heeft de verantwoordelijkheid erover te waken dat alle veiligheidsaspecten van een tunnel gerespecteerd worden en neemt de noodzakelijke maatregelen om de conformiteit met dit decreet te garanderen.

Het bestuursorgaan geeft toestemming om tunnels in gebruik te nemen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Onverminderd nadere nationale regelingen op dit gebied is het bestuursorgaan bevoegd om het gebruik van een tunnel te onderbreken of te beperken als niet voldaan is aan de veiligheidseisen. Het geeft daarbij aan onder welke voorwaarden het normale verkeer weer doorgang kan vinden.

Het bestuursorgaan zorgt ervoor dat de volgende taken worden uitgevoerd:

- 1° het op gezette tijden testen en inspecteren van tunnels en daarmee verband houdende veiligheidseisen opstellen;
- 2° het opstellen van organisatorische plannen en uitvoeringsplannen (met inbegrip van calamiteitenplannen) voor de training en uitrusting van hulpdiensten;
- 3° het vaststellen van de procedure voor onmiddellijke sluiting van tunnels in noodgevallen;
- 4° het implementeren van de noodzakelijke risicobeperkende maatregelen.

Artikel 7

Voor elke tunnel op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder de toepassing van dit decreet valt, ongeacht of die in de ontwerp-, in de bouw- of in de operationele fase verkeert, wijst de Vlaamse Regering het openbare of particuliere lichaam aan dat als tunnelbeheerder verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de betreffende fase.

Over elk significant incident of ongeluk in een tunnel stelt de tunnelbeheerder een toelichtend verslag op. Het verslag wordt binnen ten hoogste één maand aan de veiligheidsbeambte, vermeld in artikel 8, het bestuursorgaan en de hulpdiensten gezonden.

Indien er een onderzoeksverslag wordt opgesteld met een analyse van de omstandigheden van het incident of ongeluk, vermeld in het tweede lid, of de conclusies die daaruit kunnen worden getrokken, zendt de tunnelbeheerder dit verslag binnen één maand na ontvangst naar de veiligheidsbeambte, het bestuursorgaan en de hulpdiensten.

Artikel 8

Voor elke tunnel benoemt de tunnelbeheerder een veiligheidsbeambte, die eerst moet worden aanvaard door het bestuursorgaan. Die veiligheidsbeambte coördineert alle preventieve en veiligheidsmaatregelen om de veiligheid van de tunnelgebruikers en het tunnelpersoneel te garanderen. De veiligheidsbeambte kan tot het tunnelpersoneel of tot de hulpdiensten behoren. Ten aanzien van veiligheidskwesties in verkeerstunnels is hij onafhankelijk en neemt hij geen instructies aan van een werkgever. Een veiligheidsbeambte kan zijn taken en functies in verschillende tunnels uitoefenen.

De veiligheidsbeambte heeft de volgende taken en functies:

- 1° zorgen voor coördinatie met hulpdiensten en meewerken aan de opstelling van de uitvoeringsplannen;
- 2° meewerken aan de planning, uitvoering en evaluatie van acties in noodsituaties;
- 3° meewerken aan het opstellen van veiligheidsplannen en het specificeren van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van nieuwe tunnels en wijzigingen aan bestaande tunnels;
- 4° nagaan of het bedieningspersoneel en de hulpdiensten getraind zijn en meewerken aan de organisatie van oefeningen die met regelmatige tussenpozen worden gehouden;
- 5° advies verlenen over de ingebruikstelling van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van tunnels;
- 6° nagaan of de tunnelconstructie en -voorzieningen worden onderhouden en gerepareerd;
- 7° meewerken aan de evaluatie van alle significante incidenten en ongelukken, als vermeld in artikel 7, tweede en derde lid.

Artikel 9

Het bestuursorgaan ziet erop toe dat inspecties, evaluaties en tests worden uitgevoerd door inspectie-instanties. Instanties die inspecties, evaluaties en tests uitvoeren, moeten procesmatig en qua deskundigheid van hoge kwaliteit zijn en in functioneel opzicht onafhankelijk van de tunnelbeheerder.

Artikel 10

Het bestuursorgaan beoordeelt de overeenstemming van de tunnels die in gebruik genomen zijn, met de eisen van dit decreet, mede aan de hand van de door de Vlaamse Regering te bepalen veiligheidsdocumentatie en inspectie.

Indien nodig legt de tunnelbeheerder aan het bestuursorgaan een plan voor om de tunnel aan de bepalingen van dit decreet aan te passen, samen met de corrigerende maatregelen die hij wil gaan treffen.

Het bestuursorgaan keurt de corrigerende maatregelen goed of geeft aan dat ze moeten worden gewijzigd.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de constructie of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure toegepast.

Artikel 11

Het bestuursorgaan vergewist zich ervan dat de inspectie-instantie regelmatig inspecties uitvoert om ervoor te zorgen dat alle tunnels die onder dit decreet vallen, aan de bepalingen daarvan voldoen.

De termijn tussen twee achtereenvolgende inspecties van een tunnel bedraagt ten hoogste zes jaar.

Indien het bestuursorgaan op basis van de rapportage door de inspectie-instantie concludeert dat een tunnel niet voldoet aan de bepalingen van dit decreet, meldt het de tunnelbeheerder en de veiligheidsbeambte dat er maatregelen ter verbetering van de veiligheid van de tunnel moeten worden genomen. Het bestuursorgaan bepaalt de voorwaarden die zullen gelden tot de voltooiing van de corrigerende maatregelen, wat het voortgezette gebruik of de heropening van de tunnel betreft, en stelt eventueel andere relevante beperkingen of voorwaarden vast.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de bouw of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, opnieuw goedkeuring gegeven om de tunnel in gebruik te nemen volgens de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure.

Artikel 12

Indien nodig worden risicoanalyses uitgevoerd door een orgaan dat in functioneel opzicht onafhankelijk is van de tunnelbeheerder. De inhoud en het resultaat van de risicoanalyse worden opgenomen in de veiligheidsdocumentatie die aan het bestuursorgaan wordt voorgelegd. Bij die analyse van de risico's van een gegeven tunnel, wordt rekening gehouden met alle ontwerpaspecten en verkeersomstandigheden die van invloed zijn op de veiligheid, meer bepaald met de verkeerskenmerken, de tunnellenkte, het verkeerstype en de tunnelgeometrie, alsmede met het voorspelde aantal vrachtwagens per dag.

Artikel 13

Om het mogelijk te maken innovatieve veiligheidsvoorzieningen te installeren en te gebruiken, of innovatieve veiligheidsprocedures te gebruiken die een gelijkwaardig of hoger beschermingsniveau bieden dan de door de Vlaamse Regering te bepalen actuele technologieën, kan de Vlaamse Regering een afwijking van de door haar bepaalde eisen toestaan op basis van een gedocumenteerd en door het bestuursorgaan goedgekeurd verzoek van de tunnelbeheerder.

Indien de Vlaamse Regering van plan is de afwijking toe te staan, moet ze eerst een afwijkingsaanvraag bij de Europese Commissie indienen, met daarbij het oorspronkelijke verzoek en het advies van de inspectie-instantie.

Artikel 14

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

d.d. 3 oktober 2006

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.271/VR

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 7 september 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen ^(*), van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese netwerk", heeft op 3 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de gedeeltelijke omzetting, wat het Vlaamse Gewest betreft, van richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet (hierna: de richtlijn) (artikel 2 van het ontwerp).

Het ontwerp beoogt "een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers (...) door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu, en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen" en verleent de Vlaamse Regering de mogelijkheid om het toepassingsgebied van het decreet, dat vooralsnog naar het voorbeeld van de richtlijn tot tunnels van meer dan 500 m lang in het trans-Europese wegennet beperkt is, uit te breiden (artikel 3 van het ontwerp).

Het ontwerp belast een bestuursorgaan, dat door de Vlaamse Regering wordt aangewezen, met een aantal taken inzake de uitvoering van de hiervoor vermelde richtlijn. Zo verzekert het bestuursorgaan dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest voldoen aan door de Vlaamse Regering te bepalen minimumveiligheidseisen, geeft het toestemming om tunnels in gebruik te nemen en oefent het belangrijke bevoegdheden uit inzake het veiligheidsbeleid, inzonderheid op het vlak van inspectie, training en uitrusting van hulpdiensten, noodplannen en risicobeperkende maatregelen (artikelen 5, 6, en 9 tot 11 van het ontwerp).

Voorts voorziet het ontwerp, enerzijds, in de aanwijzing door de Vlaamse Regering, voor elke tunnel, van een tunnelbeheerder die verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de ontwerp-, bouw- of operationele fase (artikel 7 van het ontwerp) en, anderzijds, in de benoeming door de tunnelbeheerder, van een veiligheidsbeambte, die belast wordt met algemene taken en functies met betrekking tot veiligheidskwesties in verkeerstunnels (artikel 8 van het ontwerp).

Tenslotte bevat het ontwerp een regeling inzake de in de veiligheidsdocumentatie op te nemen risicoanalyse (artikel 12 van het ontwerp) en een procedure inzake innovatieve veiligheidsvoorzieningen (artikel 13 van het ontwerp).

GA

41.271/VR

DE BEVOEGDHEID INZAKE MINIMUMVEILIGHEIDSEISEN
VOOR TUNNELS

2. Artikel 6, § 3, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt:

"Er wordt overleg gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de bevoegde federale overheid:

(...)

3° voor de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en het onderhouden van wegen, havens, waterwegen, dijken, luchthavens en vliegvelden".

Uit deze bepaling volgt dat de federale overheid bevoegd is voor de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en het onderhouden van wegen. Uit de parlementaire voorbereiding blijkt dat deze bevoegdheid ook betrekking heeft op de "dimensionering van (...) de bruggen" ⁽¹⁾. Daaruit volgt dat onder het begrip "wegen" eveneens de "aanhorigheden" van de wegen, zoals bijvoorbeeld de tunnels, moeten worden begrepen.

Uit de parlementaire voorbereiding blijkt ook dat de bijzondere wetgever de desbetreffende bevoegdheid aan de federale wetgever heeft voorbehouden om een minimum aan continuïteit en uniformiteit van de infrastructuur te waarborgen over de gewestgrenzen heen ⁽¹⁾. Aan de gewesten komt het slechts toe de federale "minimale normen" aan te vullen met eigen, strengere, gewestelijke normen ⁽²⁾.

3. De richtlijn, waaraan het ontwerp uitvoering beoogt te geven, bepaalt de "minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet". Ze stelt zich tot

⁽¹⁾ *Parl. St.*, Kamer, B.Z., 1988, nr. 516-1, p. 20.

⁽²⁾ Zie J. THEUNIS, *Openbare werken en verkeer*, in G. VAN HAEGENDOREN en B. SEUTIN, *De bevoegdheidsverdeling in het federale België*, Brugge, die Keure, 1999, nr. 30, p. 44, randnummer 6.

GA

41.271/VR

doel "een uniform, constant en hoog niveau van bescherming voor alle Europese burgers in wegtunnels (te bereiken)" ⁽³⁾.

Gelet op de bewoordingen, de bedoeling en de strekking van de richtlijn, dient men ervan uit te gaan, dat de "minimumveiligheidseisen", waarvan artikel 3 van de richtlijn gewag maakt, internrechtelijk dienen te worden gekwalificeerd als "minimale technische veiligheidsnormen" in de zin van artikel 6, § 3, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het komt dan ook aan de federale wetgever toe om dat artikel van de richtlijn in het intern recht om te zetten.

4. De in de nota aan de Vlaamse Regering gevoerde argumentatie dat de omzetting van de richtlijn niet door de federale overheid doch door de gewesten zou dienen te gebeuren omdat de betrokken infrastructuur door de gewesten wordt beheerd, kan, wat de uitvoering van artikel 3 van de richtlijn betreft, niet worden bijgetreden.

5. Uit wat voorafgaat volgt dat het ontwerp grondig zal moeten worden herwerkt. Derhalve ziet de Raad van State af van een verder onderzoek van het ontwerp.

⁽³⁾ Overweging 6.

CDC

41.271/VR

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter,
	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	
	J. SMETS,	
	P. VANDERNOOT,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	
	J.-CL. SCHOLSEM,	assessoren van de
	H. BOSLY,	afdeling wetgeving,
Mevrouwen	C. GIGOT,	
	A.-M. GOOSSENS,	griffiers.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. A. LEFEBVRE en B. WEEKERS,
auditeurs.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

R. ANDERSEN

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 17 november 2006

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet zet richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet, om in Belgisch recht, onverminderd de wet van [...].

Artikel 3

Dit decreet beoogt een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers in tunnels van het trans-Europese wegennet op het grondgebied van het Vlaamse Gewest door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen.

Dit decreet is van toepassing op alle tunnels in het trans-Europese wegennet van meer dan 500 m lang, ongeacht of die in gebruik, in aanbouw, of in de ontwerpfase zijn.

De Vlaamse Regering kan het toepassingsgebied van dit decreet uitbreiden.

Artikel 4

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

1° trans-Europees wegennet: het wegennet zoals omschreven in bijlage I, afdeling 2, van Beschikking nr. 1692/96/EG en geïllustreerd met kaarten of beschreven in bijlage II van die beschikking;

- 2° hulpdiensten: alle lokale openbare en particuliere diensten of diensten die tot het tunnelpersoneel behoren, die optreden bij ongelukken, met inbegrip van politie, brandweer en reddingsteams;
- 3° tunnellengte: de lengte van de langste rijstrook, berekend in het volledig gesloten gedeelte;
- 4° het bestuursorgaan: het orgaan dat de Vlaamse Regering heeft aangewezen ter uitvoering van artikel 6 van dit decreet;
- 6° gewestelijke veiligheidseisen: de minimumveiligheidseisen bepaald door de Vlaamse Regering in uitvoering van dit decreet;
- 7° federale veiligheidseisen: de technische minimumveiligheidseisen bepaald in de wet van [...];
- 5° minimumveiligheidseisen: de gewestelijke en federale veiligheidseisen.

Artikel 5

Het bestuursorgaan verzekert dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder dit decreet vallen, voldoen aan de minimumveiligheidseisen.

Indien aan de gewestelijke veiligheidseisen alleen kan worden voldaan met behulp van technische oplossingen die hetzij niet haalbaar zijn, hetzij alleen tegen onevenredig hoge kosten uitvoerbaar zijn, mag de Vlaamse Regering als alternatief voor die eisen de toepassing van risicobeperkende maatregelen accepteren, op voorwaarde dat de alternatieve maatregelen leiden tot een gelijkwaardige of betere bescherming. De efficiëntie van die maatregelen wordt aangetoond met een risicoanalyse overeenkomstig artikel 12.

De Vlaamse Regering mag strengere eisen stellen, op voorwaarde dat die niet strijdig zijn met de minimumveiligheidseisen.

Artikel 6

Het bestuursorgaan heeft de verantwoordelijkheid erover te waken dat alle veiligheidsaspecten van een tunnel gerespecteerd worden en neemt de noodzakelijke maatregelen om de conformiteit met de minimumveiligheidseisen te garanderen.

Het bestuursorgaan geeft toestemming om tunnels in gebruik te nemen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Onverminderd nadere nationale regelingen op dit gebied is het bestuursorgaan bevoegd om het gebruik van een tunnel te onderbreken of te beperken als niet voldaan is aan de veiligheidseisen. Het geeft daarbij aan onder welke voorwaarden het normale verkeer weer doorgang kan vinden.

Het bestuursorgaan zorgt ervoor dat de volgende taken worden uitgevoerd:

- 1° het op gezette tijden testen en inspecteren van tunnels en daarmee verband houdende veiligheidseisen opstellen;
- 2° het opstellen van organisatorische plannen en uitvoeringsplannen (met inbegrip van calamiteitenplannen) voor de training en uitrusting van hulpdiensten;
- 3° het vaststellen van de procedure voor onmiddellijke sluiting van tunnels in noodgevallen;

4° het implementeren van de noodzakelijke risicobeperkende maatregelen.

Artikel 7

Voor elke tunnel op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder de toepassing van dit decreet valt, ongeacht of die in de ontwerp-, in de bouw- of in de operationele fase verkeert, wijst de Vlaamse Regering het openbare of particuliere lichaam aan dat als tunnelbeheerder verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de betreffende fase.

Over elk significant incident of ongeluk in een tunnel stelt de tunnelbeheerder een toelichtend verslag op. Het verslag wordt binnen ten hoogste één maand aan de veiligheidsbeambte, vermeld in artikel 8, het bestuursorgaan en de hulpdiensten gezonden.

Indien er een onderzoeksverslag wordt opgesteld met een analyse van de omstandigheden van het incident of ongeluk, vermeld in het tweede lid, of de conclusies die daaruit kunnen worden getrokken, zendt de tunnelbeheerder dit verslag binnen één maand na ontvangst naar de veiligheidsbeambte, het bestuursorgaan en de hulpdiensten.

Artikel 8

Voor elke tunnel benoemt de tunnelbeheerder een veiligheidsbeambte, die eerst moet worden aanvaard door het bestuursorgaan. Die veiligheidsbeambte coördineert alle preventieve en veiligheidsmaatregelen om de veiligheid van de tunnelgebruikers en het tunnelpersoneel te garanderen. De veiligheidsbeambte kan tot het tunnelpersoneel of tot de hulpdiensten behoren. Ten aanzien van veiligheidskwesties in verkeerstunnels is hij onafhankelijk en neemt hij geen instructies aan van een werkgever. Een veiligheidsbeambte kan zijn taken en functies in verschillende tunnels uitoefenen.

De veiligheidsbeambte heeft de volgende taken en functies:

- 1° zorgen voor coördinatie met hulpdiensten en meewerken aan de opstelling van de uitvoeringsplannen;
- 2° meewerken aan de planning, uitvoering en evaluatie van acties in noodsituaties;
- 3° meewerken aan het opstellen van veiligheidsplannen en het specificeren van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van nieuwe tunnels en wijzigingen aan bestaande tunnels;
- 4° nagaan of het bedieningspersoneel en de hulpdiensten getraind zijn en meewerken aan de organisatie van oefeningen die met regelmatige tussenpozen worden gehouden;
- 5° advies verlenen over de ingebruikstelling van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van tunnels;
- 6° nagaan of de tunnelconstructie en -voorzieningen worden onderhouden en gerepareerd;
- 7° meewerken aan de evaluatie van alle significante incidenten en ongelukken, als vermeld in artikel 7, tweede en derde lid.

Artikel 9

Het bestuursorgaan ziet erop toe dat inspecties, evaluaties en tests worden uitgevoerd door inspectie-instanties. Instanties die inspecties, evaluaties en tests uitvoeren, moeten procesmatig en qua deskundigheid van hoge kwaliteit zijn en in functioneel opzicht onafhankelijk van de tunnelbeheerder.

Artikel 10

Het bestuursorgaan beoordeelt de overeenstemming van de tunnels die in gebruik genomen zijn, met de minimumveiligheidseisen, mede aan de hand van de door de Vlaamse Regering te bepalen veiligheidsdocumentatie en een inspectie.

Indien nodig legt de tunnelbeheerder aan het bestuursorgaan een plan voor om de tunnel aan de bepalingen van de minimumveiligheidseisen aan te passen, samen met de corrigerende maatregelen die hij wil gaan treffen.

Het bestuursorgaan keurt de corrigerende maatregelen goed of geeft aan dat ze moeten worden gewijzigd.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de constructie of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure toegepast.

Artikel 11

Het bestuursorgaan vergewist zich ervan dat de inspectie-instantie regelmatig inspecties uitvoert om ervoor te zorgen dat alle tunnels die onder dit decreet vallen, aan de minimumveiligheidseisen voldoen.

De termijn tussen twee achtereenvolgende inspecties van een tunnel bedraagt ten hoogste zes jaar.

Indien het bestuursorgaan op basis van de rapportage door de inspectie-instantie concludeert dat een tunnel niet voldoet aan de bepalingen van de minimumveiligheidseisen, meldt het de tunnelbeheerder en de veiligheidsbeambte dat er maatregelen ter verbetering van de veiligheid van de tunnel moeten worden genomen. Het bestuursorgaan bepaalt de voorwaarden die zullen gelden tot de voltooiing van de corrigerende maatregelen, wat het voortgezette gebruik of de heropening van de tunnel betreft, en stelt eventueel andere relevante beperkingen of voorwaarden vast.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de bouw of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, opnieuw goedkeuring gegeven om de tunnel in gebruik te nemen volgens de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure.

Artikel 12

Indien nodig worden risicoanalyses uitgevoerd door een orgaan dat in functioneel opzicht onafhankelijk is van de tunnelbeheerder. De inhoud en het resultaat van de risicoanalyse worden opgenomen in de veiligheidsdocumentatie die aan het bestuursorgaan wordt voorgelegd. Bij die analyse van de risico's van een gegeven tunnel, wordt rekening gehouden met alle ontwerpaspecten en verkeersomstandigheden die van invloed zijn op de veiligheid, meer bepaald met de verkeerskenmerken, de tunnellenkte, het verkeerstype en de tunnelgeometrie, alsmede met het voorspelde aantal vrachtwagens per dag.

Artikel 13

Om het mogelijk te maken innovatieve veiligheidsvoorzieningen te installeren en te gebruiken, of innovatieve veiligheidsprocedures te gebruiken die een gelijkwaardig of hoger beschermingsniveau bieden dan de gewestelijke veiligheidseisen, kan de Vlaamse Regering een afwijking van de gewestelijke veiligheidseisen toestaan op basis van een gedocumenteerd en door het bestuursorgaan goedgekeurd verzoek van de tunnelbeheerder.

Indien de Vlaamse Regering van plan is de afwijking toe te staan, moet ze eerst een afwijkingsaanvraag bij de Europese Commissie indienen, met daarbij het oorspronkelijke verzoek en het advies van de inspectie-instansie.

Artikel 14

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

d.d. 13 december 2006

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.688/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 november 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet", heeft op 13 december 2006 het volgende advies gegeven:

SG

41.688/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de gedeeltelijke omzetting, wat het Vlaamse Gewest betreft, van richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet (hierna: de richtlijn).

Met het ontwerp wordt beoogd "een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers (...) door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu, en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen" en wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden om het toepassingsgebied van het decreet, dat vooralsnog naar het voorbeeld van de richtlijn tot tunnels van meer dan 500 m lang in het trans-Europese wegennet beperkt is, uit te breiden (artikel 3 van het ontwerp).

In het ontwerp van decreet wordt een bestuursorgaan, dat door de Vlaamse Regering wordt aangewezen, belast met een aantal taken inzake de uitvoering van de richtlijn. Zo waarborgt het bestuursorgaan dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest voldoen aan zowel de door de federale overheid vastgestelde

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

SG

41.688/3

minimumveiligheidseisen als die welke door het Vlaamse Gewest worden vastgesteld, wordt toestemming verleend om tunnels in gebruik te nemen en worden belangrijke bevoegdheden uitgeoefend inzake het veiligheidsbeleid, inzonderheid op het vlak van inspectie, training en uitrusting van hulpdiensten, noodplannen en risicobeperkende maatregelen (de artikelen 5, 6, en 9 tot 11 van het ontwerp).

Voorts wordt voorzien, enerzijds, in de aanwijzing door de Vlaamse Regering, voor elke tunnel, van een tunnelbeheerder die verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de ontwerp-, in de bouw- of in de operationele fase (artikel 7 van het ontwerp) en, anderzijds, in de benoeming door de tunnelbeheerder van een veiligheidsbeambte, die belast wordt met algemene taken en functies met betrekking tot veiligheidskwesties (artikel 8 van het ontwerp).

Ten slotte bevat het ontwerp een regeling inzake de in de veiligheidsdocumentatie op te nemen risicoanalyse (artikel 12 van het ontwerp) en een procedure inzake innovatieve veiligheidsvoorzieningen (artikel 13 van het ontwerp).

ALGEMENE OPMERKING

3.1. Luidens artikel 4, lid 1, van de richtlijn wijst elke lidstaat één of meer bestuursorganen aan die de verantwoordelijkheid dragen erop toe te zien dat alle veiligheidsaspecten van een tunnel in acht worden genomen.

Artikel 4, lid 3, van de richtlijn bepaalt dat elke tunnel in het trans-Europese wegennet die zich op het grondgebied van één lidstaat bevindt, onder de verantwoordelijkheid valt van één enkel bestuursorgaan.

De taken die door het bestuursorgaan moeten worden uitgevoerd, worden opgesomd in artikel 4, lid 6, van de richtlijn.

3.2. Het begrip "bestuursorgaan" wordt in artikel 4, 4°, van het ontwerp omschreven als "het orgaan dat de Vlaamse Regering heeft aangewezen ter uitvoering van artikel 6 van dit decreet".

.../...

De Raad van State dient evenwel vast te stellen dat bepaalde taken die in de richtlijn aan het bestuursorgaan worden opgedragen bij het voorontwerp van decreet, de ene keer worden opgedragen aan de Vlaamse Regering ⁽²⁾ en de andere keer aan het bestuursorgaan.

Om in overeenstemming te zijn met de richtlijn dient de decreetgever dan ook een duidelijke keuze te maken. Ofwel worden alle taken die bij de richtlijn aan het bestuursorgaan worden opgedragen, aan de Vlaamse Regering toegewezen, in welk geval de Vlaamse Regering zal optreden als bestuursorgaan, ofwel worden al die taken aan het door de Vlaamse Regering aangewezen (bestuurs)orgaan opgedragen.

Indien evenwel zou blijken dat bepaalde taken volgens het interne recht niet aan een door de Vlaamse Regering aangewezen (zelfstandig) (bestuurs)orgaan kunnen worden toegewezen, dienen alle taken die krachtens de richtlijn aan het bestuursorgaan moeten worden toegewezen, aan de Vlaamse Regering te worden opgedragen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 6

4. Men schrijve "federale regelgeving" in plaats van "nationale regelingen".

⁽²⁾ Zie bijvoorbeeld artikel 5, tweede lid, eerste volzin, van het voorontwerp van decreet vs. artikel 3, lid 2, eerste volzin, van de richtlijn; artikel 7, eerste lid, van het decreet vs. artikel 5, lid 1, van de richtlijn; artikel 13 van het decreet vs. artikel 14, lid 1 en lid 2, van de richtlijn.

Artikel 13

5. Artikel 13, tweede lid, is een grotendeels letterlijke overname van artikel 14, lid 2, van de richtlijn.

Het genoemde artikel 14, lid 2, is echter een bepaling die uitsluitend gericht is tot het bevoegde orgaan van de lidstaat. Het heeft dan ook geen zin om in het interne recht dergelijke bepalingen te hernemen. Derhalve dient het ontworpen artikel 13, tweede lid, uit het ontwerp weggelaten te worden.

GA

41.688/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet zet richtlijn 2004/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet, om in Belgisch recht, onverminderd de wet van [...] betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet.

Artikel 3

Dit decreet beoogt een minimaal veiligheidsniveau te verzekeren voor weggebruikers in tunnels van het trans-Europese wegennet op het grondgebied van het Vlaamse Gewest door kritische gebeurtenissen die mensenlevens, milieu en tunnelinstallaties in gevaar kunnen brengen, te voorkomen en door bescherming te bieden bij ongevallen.

Dit decreet is van toepassing op alle tunnels in het trans-Europese wegennet van meer dan 500 m lang, ongeacht of die in gebruik, in aanbouw, of in de ontwerpfase zijn.

De Vlaamse Regering kan het toepassingsgebied van dit decreet uitbreiden.

Artikel 4

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° trans-Europees wegennet: het wegennet zoals omschreven in bijlage I, afdeling II, van Beschikking nr. 1692/96/EG en geïllustreerd met kaarten of beschreven in bijlage II van die beschikking;
- 2° hulpdiensten: alle lokale openbare en particuliere diensten of diensten die tot het tunnelpersoneel behoren, die optreden bij ongelukken, met inbegrip van politie, brandweer en reddingsteams;
- 3° tunnellenlengte: de lengte van de langste rijstrook, berekend in het volledig gesloten gedeelte;
- 4° het bestuursorgaan: het orgaan dat de Vlaamse Regering heeft aangewezen ter uitvoering van artikel 6 van dit decreet;
- 5° gewestelijke veiligheidseisen: de minimumveiligheidseisen bepaald door de Vlaamse Regering in uitvoering van dit decreet;
- 6° federale veiligheidseisen: de technische minimumveiligheidseisen bepaald in de wet van [...] betreffende de minimumveiligheidseisen voor tunnels in het trans-Europese wegennet;
- 7° minimumveiligheidseisen: de gewestelijke en federale veiligheidseisen.

Artikel 5

Het bestuursorgaan verzekert dat tunnels op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder dit decreet vallen, voldoen aan de minimumveiligheidseisen.

Indien aan de gewestelijke veiligheidseisen alleen kan worden voldaan met behulp van technische oplossingen die hetzij niet haalbaar zijn, hetzij alleen tegen onevenredig hoge kosten uitvoerbaar zijn, mag het bestuursorgaan als alternatief voor die eisen de toepassing van risicobeperkende maatregelen accepteren, op voorwaarde dat de alternatieve maatregelen leiden tot een gelijkwaardige of betere bescherming. De efficiëntie van die maatregelen wordt aangetoond met een risicoanalyse overeenkomstig artikel 12.

De Vlaamse Regering mag strengere eisen stellen, op voorwaarde dat die niet strijdig zijn met de minimumveiligheidseisen.

Artikel 6

Het bestuursorgaan heeft de verantwoordelijkheid erover te waken dat alle veiligheidsaspecten van een tunnel gerespecteerd worden en neemt de noodzakelijke maatregelen om de conformiteit met de minimumveiligheidseisen te garanderen.

Het bestuursorgaan geeft toestemming om tunnels in gebruik te nemen onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

Onverminderd nadere federale regelgeving op dit gebied is het bestuursorgaan bevoegd om het gebruik van een tunnel te onderbreken of te beperken als niet voldaan is aan de veiligheidseisen. Het geeft daarbij aan onder welke voorwaarden het normale verkeer weer doorgang kan vinden.

Het bestuursorgaan zorgt ervoor dat de volgende taken worden uitgevoerd:

- 1° het op gezette tijden testen en inspecteren van tunnels en daarmee verband houdende veiligheidseisen opstellen;
- 2° het opstellen van organisatorische plannen en uitvoeringsplannen (met inbegrip van calamiteitenplannen) voor de training en uitrusting van hulpdiensten;
- 3° het vaststellen van de procedure voor onmiddellijke sluiting van tunnels in noodgevallen;
- 4° het implementeren van de noodzakelijke risicobeperkende maatregelen.

Artikel 7

Voor elke tunnel op het grondgebied van het Vlaamse Gewest die onder de toepassing van dit decreet valt, ongeacht of die in de ontwerp-, in de bouw- of in de operationele fase verkeert, wijst het bestuursorgaan het openbare of particuliere lichaam aan dat als tunnelbeheerder verantwoordelijk is voor het beheer van de tunnel in de betreffende fase. Het bestuursorgaan kan deze functie zelf uitoefenen.

Over elk significant incident of ongeluk in een tunnel stelt de tunnelbeheerder een toelichtend verslag op. Het verslag wordt binnen ten hoogste één maand aan de veiligheidsbeambte, vermeld in artikel 8, het bestuursorgaan en de hulpdiensten gezonden.

Indien er een onderzoeksverslag wordt opgesteld met een analyse van de omstandigheden van het incident of ongeluk, vermeld in het tweede lid, of de conclusies die daaruit kunnen worden getrokken, zendt de tunnelbeheerder dit verslag binnen één maand na ontvangst naar de veiligheidsbeambte, het bestuursorgaan en de hulpdiensten.

Artikel 8

Voor elke tunnel benoemt de tunnelbeheerder een veiligheidsbeambte, die eerst moet worden aanvaard door het bestuursorgaan. Die veiligheidsbeambte coördineert alle preventieve en veiligheidsmaatregelen om de veiligheid van de tunnelgebruikers en het tunnelpersoneel te garanderen. De veiligheidsbeambte kan tot het tunnelpersoneel of tot de hulpdiensten behoren. Ten aanzien van veiligheidskwesties in verkeertunnels is hij onafhankelijk en neemt hij geen instructies aan van een werkgever. Een veiligheidsbeambte kan zijn taken en functies in verschillende tunnels uitoefenen.

De veiligheidsbeambte heeft de volgende taken en functies:

- 1° zorgen voor coördinatie met hulpdiensten en meewerken aan de opstelling van de uitvoeringsplannen;
- 2° meewerken aan de planning, uitvoering en evaluatie van acties in noodsituaties;
- 3° meewerken aan het opstellen van veiligheidsplannen en het specificeren van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van nieuwe tunnels en wijzigingen aan bestaande tunnels;
- 4° nagaan of het bedieningspersoneel en de hulpdiensten getraind zijn en meewerken aan de organisatie van oefeningen die met regelmatige tussenpozen worden gehouden;
- 5° advies verlenen over de ingebruikstelling van de constructie, de voorzieningen en de exploitatie van tunnels;

6° nagaan of de tunnelconstructie en -voorzieningen worden onderhouden en gerepareerd;

7° meewerken aan de evaluatie van alle significante incidenten en ongelukken, als vermeld in artikel 7, tweede en derde lid.

Artikel 9

Het bestuursorgaan ziet erop toe dat inspecties, evaluaties en tests worden uitgevoerd door inspectie-instanties. Instanties die inspecties, evaluaties en tests uitvoeren, moeten procesmatig en qua deskundigheid van hoge kwaliteit zijn en in functioneel opzicht onafhankelijk van de tunnelbeheerder.

Artikel 10

Het bestuursorgaan beoordeelt de overeenstemming van de tunnels die in gebruik genomen zijn, met de minimumveiligheidseisen, mede aan de hand van de door de Vlaamse Regering te bepalen veiligheidsdocumentatie en een inspectie.

Indien nodig legt de tunnelbeheerder aan het bestuursorgaan een plan voor om de tunnel aan de bepalingen van de minimumveiligheidseisen aan te passen, samen met de corrigerende maatregelen die hij wil gaan treffen.

Het bestuursorgaan keurt de corrigerende maatregelen goed of geeft aan dat ze moeten worden gewijzigd.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de constructie of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure toegepast.

Artikel 11

Het bestuursorgaan vergewist zich ervan dat de inspectie-instantie regelmatig inspecties uitvoert om ervoor te zorgen dat alle tunnels die onder dit decreet vallen, aan de minimumveiligheidseisen voldoen.

De termijn tussen twee achtereenvolgende inspecties van een tunnel bedraagt ten hoogste zes jaar.

Indien het bestuursorgaan op basis van de rapportage door de inspectie-instantie concludeert dat een tunnel niet voldoet aan de bepalingen van de minimumveiligheidseisen, meldt het de tunnelbeheerder en de veiligheidsbeambte dat er maatregelen ter verbetering van de veiligheid van de tunnel moeten worden genomen. Het bestuursorgaan bepaalt de voorwaarden die zullen gelden tot de voltooiing van de corrigerende maatregelen, wat het voortgezette gebruik of de heropening van de tunnel betreft, en stelt eventueel andere relevante beperkingen of voorwaarden vast.

Indien de corrigerende maatregelen een wezenlijke wijziging in de bouw of de exploitatie inhouden, wordt, zodra die maatregelen zijn genomen, opnieuw goedkeuring gegeven om de tunnel in gebruik te nemen volgens de door de Vlaamse Regering te bepalen procedure.

Artikel 12

Indien nodig worden risicoanalyses uitgevoerd door een orgaan dat in functioneel opzicht onafhankelijk is van de tunnelbeheerder. De inhoud en het resultaat van de risicoanalyse worden opgenomen in de veiligheidsdocumentatie die aan het bestuursorgaan wordt voorgelegd. Bij die analyse van de risico's van een gegeven tunnel, wordt rekening gehouden met alle ontwerpaspecten en verkeersomstandigheden die van invloed zijn op de veiligheid, meer bepaald met de verkeerskenmerken, de tunnallengte, het verkeers-type en de tunnelgeometrie, alsmede met het voorspelde aantal vrachtwagens per dag.

Artikel 13

Om het mogelijk te maken innovatieve veiligheidsvoorzieningen te installeren en te gebruiken, of innovatieve veiligheidsprocedures te gebruiken die een gelijkwaardig of hoger beschermingsniveau bieden dan de gewestelijke veiligheidseisen, kan het bestuursorgaan een afwijking van de gewestelijke veiligheidseisen toestaan op basis van een naar behoren gedocumenteerd verzoek van de tunnelbeheerder.

Artikel 14

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 2 maart 2007.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Kris PEETERS
