

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995-1996

5 DECEMBER 1995

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid
uitgebracht door de heer Leo Cannaefts en mevrouw Brigitte Grouwels**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden : mevrouw Sonja Becq, mevrouw Brigitte Grouwels, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Herman Lauwers ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaefts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, André Van Nieuwerkerke ;

de heren Jan Caubergs, Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

147 (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 11 : Amendementen
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 15 : Verslag namens de Commissie voor Financiën en Begroting
- Nr. 16 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 17 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 18 : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn en Gezondheid behandelde de haar toegewezen artikelen van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 op 16, 21, 22, 28 en 29 november 1995, samen met de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996.

Deel 1 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid

Voor dit deel werd de heer Leo Cannaeerts tot verslaggever benoemd.

1. Bespreking

Mevrouw Sonja Becq vraagt de tekst van het samenwerkingsakkoord over het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie (IHE) aan het ontwerp van decreet toe te voegen. Ze verwijst naar de opmerking van de Raad van State.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey steunt die vraag. Het samenwerkingsakkoord zou op zijn minst als bijlage bij het programmadecreet gevoegd moeten worden. Het lid meent bovendien dat de bekrachtiging van een samenwerkingsakkoord niet in een programmadecreet thuishoort om legistische en inhoudelijke redenen.

De instemmingsakte van een samenwerkingsakkoord keurt wel een tekst met normatieve draagwijdte goed, maar is zelf geen normatieve rechtshandeling. Het akkoord zelf, en niet de instemmingsakte, is immers de bron van de aangepaste verbintenissen. De instemmingsakte hoort dus niet thuis in het programmadecreet dat wel een normatief kader creëert.

Bovendien vervult het IHE belangrijke opdrachten voor de ondersteuning van het Vlaamse gezondheidspreventiebeleid. Mevrouw Trees Merckx-Van Goey vindt het dus opportuun om voor de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord de beleidsnota gezondheidsbeleid te bespreken. Daarbij kan een visie ontwikkeld worden over de positie en de opdrachten van het IHE in het Vlaamse gezondheidsbeleid.

Hoewel het parlement geen kans heeft om enige wijziging aan het akkoord aan te brengen, – wat op zich te betreuren is, –, kan de discussie toch vruchtbaar zijn. Het samenwerkingsakkoord inzake het Comité voor Bio-ethiek is vorige zittingsperiode ook afzonderlijk in een ontwerp van decreet ter goedkeuring van het parlement voorgelegd. Een dergelijk samenwerkingsakkoord, dat door een vorige regering genegotieerd werd, in een programmadecreet inschuiven, past niet met de nieuwe politieke stijl.

De heren Bart Vandendriessche, Guy Swennen, Etienne De Groot en mevrouw Yolande Avontroodt sluiten zich daarbij aan.

Minister Wivina Demeester-De Meyer stelt de tekst onmiddellijk ter beschikking van de leden. De onderhandeling van het akkoord is de verantwoordelijkheid geweest van de voorgangers van de minister, minister Leona Detiège en minister Leo Peeters. De minister geeft toe dat het onderhandelde akkoord normalerwijze eerst in het parlement besproken zou moeten worden, voor de goedkeuring. Vanwege de directe budgettaire implicatie werd het samenwerkingsak-

koord in het programmadecreet opgenomen. Het samenwerkingsakkoord inzake het Comité voor Bio-ethiek had geen budgettaire implicaties.

Volgens mevrouw Trees Merckx-Van Goey zou het toch de regel moeten zijn dat samenwerkingsakkoorden, ondanks eventuele budgettaire impact, bij afzonderlijk decreet goedgekeurd worden.

Als zich in de toekomst nog samenwerkingsakkoorden aandienen, belooft de minister ze via een afzonderlijk decreet aan het parlement voor bespreking en goedkeuring voor te leggen. De minister pleit voor goedkeuring van het artikel 22 van voorliggend programmadecreet. Zoniet komen er nog moeilijkheden met het Rekenhof en zal men ongerustheid wekken bij het IHE.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey repliceert dat de middelen voor het IHE met de begroting goedgekeurd worden.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen wijst op de beleidsnota van federaal minister Colla waarin staat dat het IHE zich inzonderheid moet richten op onderhoud inzake federale bevoegdheden.

Het akkoord betreft onderzoek naar federale en gedeelde materies, antwoordt de minister. In deze fase is dat het meest aangewezen.

2. Stemming

Op artikel 22, hoofdstuk VII, Gezondheidsbeleid, van het programmadecreet is er een amendement van mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Yolande Avontroodt en de heer Etienne De Groot (stuk 147 (1995-1996) – nr. 9). De indieners hebben zowel legistische als inhoudelijke bezwaren tegen het invoegen in het programmadecreet van het samenwerkingsakkoord inzake financiering van het IHE.

De heren Bart Vandendriessche en Guy Swennen vinden de belofte van de minister voldoende. Het signaal werd gegeven, en dat is het voornaamste.

Het amendement werd met 6 stemmen tegen 4 bij 2 othoudingen niet aangenomen.

Het artikel 22 en hoofdstuk VIII, Gezondheidsbeleid, wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Deel 2 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

Voor dit deel werd mevrouw Brigitte Grouwels tot verslaggever benoemd.

1. Bespreking

Er wordt een fonds opgericht voor onderzoek ten behoeve van derden door het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudieën. Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek door het centrum.

Er zijn verder geen opmerkingen bij hoofdstuk XIV, Welzijn.

2. Stemming

Artikel 59 en hoofdstuk XIV, Welzijn, werd met 9 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

De verslaggevers,

Leo CANNAERTS
Brigitte GROUWELS

De voorzitter,

Trees MERCKX-VAN GOEY
