

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

11 september 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering  
om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten  
voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie  
van overheidspersoneel  
en het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern  
verzelfstandigde agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie”  
en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging aansprakelijkheid  
op te richten voor de uitvoering van opdrachten  
met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel**

## INHOUD

|                                                           | Blz. |
|-----------------------------------------------------------|------|
| Memorie van toelichting .....                             | 3    |
| Voorontwerp van decreet .....                             | 7    |
| Advies van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken ..... | 13   |
| Advies van de Raad van State .....                        | 17   |
| Ontwerp van decreet .....                                 | 27   |

---

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

**1. Doel en inhoud van het ontwerp van decreet**

Het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheids-personeel, vormde de CVBA Jobpunt Vlaanderen om tot een extern verzelfstandigd agentschap zoals bedoeld in artikel 29 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Volgens artikel 15 van het decreet van 7 mei 2004 bepaalt de Vlaamse Regering de datum waarop dit decreet in werking treedt. Tot op heden heeft de Vlaamse Regering deze datum nog niet vastgesteld.

Onderhavig ontwerp van decreet wijzigt artikel 15 van het decreet van 7 mei 2004 en stelt de inwerking-tredingsdatum van dit decreet vast op 1 januari 2008.

Daarenboven worden een aantal aanpassingen aan het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheids-personeel, zoals gewijzigd door het decreet van 7 mei 2004, aangebracht, met name:

- de naam van het EVA Rekrutering en Selectie wordt gewijzigd in Jobpunt Vlaanderen, om de naambekendheid die Jobpunt Vlaanderen inmiddels opgebouwd heeft te behouden;
- de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten (VVSG) wordt geschrapt als vennoot, gelet op het Europese reglementaire kader inzake overheidsopdrachten;
- de taken van het agentschap worden duidelijk omschreven en de nieuwe taken (herplaatsing, vervangingspool, ondersteuning bij de realisatie van het personeelsbeleid, beheer van de interfederale mobiliteit) worden in het decreet opgenomen;

- er wordt duidelijk gespecificeerd voor welke taken het agentschap een dotatie zal ontvangen; deze dekt de personeelskosten die nodig zijn voor deze taken. Andere werkingsmiddelen die de uitvoering van deze taken ondersteunen, zijn niet in de dotatie vervat. Voorbeelden hiervan zijn middelen voor een databeheersysteem (beheer reserves, mobiliteit enzovoort), imagocampagnes enzovoort;
- de uit te voeren taken zijn in het decreet opgenomen en de modaliteiten betreffende de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens in het door de Vlaamse Regering goedgekeurde beheersreglement en worden derhalve niet langer opgenomen als onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst;
- de terbeschikkingstelling van statutaire personeelsleden van de dienst Rekrutering en Selectie is nog steeds mogelijk en de VTE (voltijdsequivalent) van de ter beschikking gestelde personeelsleden zal verrekend worden op de dotatie die het agentschap ontvangt.

**2. Artikelsgewijze bespreking**

## Artikel 1

Het ontwerp van decreet heeft betrekking op instellingen die vallen onder de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest. Het regelt derhalve zowel gemeenschaps- als gewestaangelegenheden.

## Artikelen 2 en 9

Gelet op de naambekendheid die ‘Jobpunt Vlaanderen’ inmiddels heeft opgebouwd wordt de naam van het agentschap aangepast.

## Artikel 3

Gelet op de Europese Richtlijn met betrekking tot overheidsopdrachten wordt de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten geschrapt als vennoot.

## Artikel 4

In het decreet van 7 mei 2004 werden de taken van Jobpunt Vlaanderen uitgebreid (ten aanzien van het decreet van 2 maart 1999), ondermeer met het instaan

voor de uitvoering van opdrachten inzake werving en selectie van overheidspersoneel welke haar worden toevertrouwd door haar leden en het instaan voor de coördinatie en materiële uitvoering van de aan haar toevertrouwde aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de diensten van de Vlaamse Regering. In de huidige stand van zaken veronderstelt dit dat hiertoe delegatie wordt verleend in overeenstemming met artikel 87, §2, van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen (of hiertoe een protocol met Selor wordt getekend), in afwachting van een aanpassing van dit artikel.

De terminologie bij de beschrijving van de taken werd aangepast aan de BBB-structuur (bijvoorbeeld: Vlaamse ministeries in plaats van diensten van de Vlaamse Regering).

Onder diensten van de Vlaamse overheid wordt verstaan: de diensten van de Vlaamse overheid zoals ze worden gedefinieerd in artikel I, 2, van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006.

Onder de professionele begeleiding bij de rekrutering en selectie van het statutair en contractueel overheidspersoneel worden onder meer ook de communicatieacties en campagnes verstaan.

Met beheer van interfederale mobiliteit wordt onder meer bedoeld:

- de bekendmaking van de aanbiedingen voor interfederale mobiliteit;
- desgevallend het bezorgen van de kandidaturen aan de entiteit, raad of instelling waar de vacature zich situeert;
- op vraag ondersteuning bieden bij de selectie van de betrokken personeelsleden.

Met beheer van de beleidsdomeinoverschrijdende mobiliteit wordt onder meer bedoeld:

- het opmaken, verfijnen en beheren van de internet/intranettoepassingen voor het bekendmaken van de vacatures;
- het op punt stellen van het charter, waarin de deontologische basisafspraken worden beschreven;

- het inventariseren, op basis van de input van de beleidsdomeinen/agentschappen, van de kengetallen van de interne arbeidsmarkt over de beleidsdomeinen heen;
- ondersteuning bieden bij de selectie van de betrokken personeelsleden.

Deze taak geldt ook ten aanzien van het personeel van de SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, met inbegrip van de MORA (Mobiliteitsraad van Vlaanderen) en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns- Gezondheids- en Gezinsbeleid, die werken met personeel dat ter beschikking wordt gesteld door de SERV).

Het beheer van de reserves gebeurt door middel van een tool waardoor de lijnmanager een duidelijk overzicht kan krijgen uit welke reserves hij kan putten voor een welbepaalde vacature en hoeveel kandidaten de reserve bevat.

De taken van Jobpunt Vlaanderen worden ook uitgebreid met de ondersteuning bij de realisatie van het personeelsbeleid van de leden.

§2 en §3 kennen aan het agentschap exclusief taken toe. Hierdoor worden taken expliciet verankerd (§2) en wordt het agentschap verplicht de door haar leden opgelegde taken uit te voeren (§3). Het invoegen van de bepaling dat het agentschap de verplichting heeft de door haar vennoten opgedragen taken uit te voeren heeft tot gevolg dat in het decreet uiting wordt gegeven aan het toezichtscriterium zoals aanvaard in de rechtspraak van het Europese Hof van Justitie.

## Artikel 5

De uit te voeren taken zijn in het decreet opgenomen. Ten aanzien van de vennoten worden de modaliteiten betreffende de procedures opgenomen in het beheersreglement (dus eveneens ten aanzien van de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens). Dit betekent niet dat de impact van de Vlaamse Regering op het beleid van Jobpunt Vlaanderen daarom minder zou zijn.

Immers:

- 1° het beheersreglement wordt opgesteld, en in voorkomend geval gewijzigd, door de raad van

bestuur van Jobpunt Vlaanderen, waar een aantal bestuurders op voordracht van de Vlaamse Regering worden benoemd;

- 2° de Vlaamse overheid heeft de meerderheid van aandelen en de beslissingen worden genomen bij gewone meerderheid; en
- 3° het beheersreglement en de wijzigingen dienen expliciet goedgekeurd te worden door de Vlaamse Regering.

Het beheersreglement legt tevens de algemene principes vast van tarifiering die in de verhouding tussen de vennootschap en haar leden van toepassing zijn.

#### Artikel 6

De mogelijkheid om opdrachten uit te voeren voor derden op contractuele basis wordt geschrapt. Jobpunt Vlaanderen voert de facto enkel opdrachten uit voor haar vennoten.

#### Artikel 8

Met het oog op het uitvoeren van de taken voor de Vlaamse ministeries werd in het decreet voorzien dat de Vlaamse Regering personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking kan stellen van Jobpunt Vlaanderen. Hiervoor kan het departement Bestuurszaken statutaire personeelsleden (van de huidige dienst Rekrutering en Selectie) ter beschikking stellen van Jobpunt Vlaanderen.

De uitstromende statutaire personeelsleden worden, gelet op het uitdovende karakter van de dienst Rekrutering en Selectie, niet vervangen door statu-

taire personeelsleden maar er wordt aan Jobpunt Vlaanderen een dotatie toegekend om een aantal van de in artikel 3 vermelde taken uit te voeren. De Vlaamse Regering blijft gemachtigd om statutair personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking te stellen van het agentschap.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---



## VOORONTWERP VAN DECREET





## VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel en het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, is er mee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

In artikel 1bis van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de woorden “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” vervangen door de woorden “Jobpunt Vlaanderen”.

## Artikel 3

In artikel 2, §1, van hetzelfde decreet worden de woorden “en de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten”, geschrapt.

## Artikel 4

In hetzelfde decreet wordt artikel 3 vervangen door wat volgt:

## “Artikel 3

§1. Het agentschap heeft de volgende taken:

- 1° het instaan voor de uitvoering van opdrachten inzake werving, selectie en bevordering van statutair en contractueel overheidspersoneel welke haar worden toevertrouwd door haar leden;

- 2° haar leden professioneel begeleiden bij de rekrutering en selectie van hun statutair en contractueel overheidspersoneel, alsook bij de realisatie van hun personeelsbeleid;
- 3° instaan voor de coördinatie en materiële uitvoering van de aan haar toevertrouwde aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de Vlaamse ministeries;
- 4° de herplaatsing van contractuele en statutaire personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 5° het beheer van de interfederale mobiliteit;
- 6° het beheer van de beleidsdomeinoverschrijdende mobiliteit van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 7° het beheer van de reserves van aanwervingsexamens en van de beleidsdomeinoverschrijdende bevorderingsexamens voor de diensten van de Vlaamse overheid;
- 8° de organisatie van de vervangingspool voor de diensten van de Vlaamse overheid en de SERV;
- 9° aanverwante diensten ontwikkelen en presteren zoals ondermeer de ondersteuning bij evaluaties van personeelsleden, de organisatie van potentieelinschattingen, potentieelinschattingen door middel van de assessment center methode, evenals de organisatie van overgangs- en bevorderingsproeven en mobiliteitsselecties;
- 10° alle activiteiten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar doeleinden.

§2. Het agentschap is exclusief bevoegd voor de volgende taken:

- 1° de taken vermeld in artikel 3, §1, 1°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries, wat betreft de statutaire personeelsleden;
- 2° de taken vermeld in artikel 3, §1, 2°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries;
- 3° de taken vermeld in artikel 3, §1, 3° tot 8°;
- 4° alle andere taken die haar krachtens een beslissing van de Vlaamse Regering exclusief worden toevertrouwd.

§3. Het agentschap is verplicht de door haar leden opgedragen taken uit te voeren.”.

## Artikel 5

In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in §1 worden de woorden “de uit te voeren taken,” en de woorden “, alsook de nadere modaliteiten betreffende de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens in overeenstemming met artikel 87, §2, van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen” geschrapt.
- 2° in §1bis wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De vennootschap vermeld in artikel 2 zal de haar door haar leden toevertrouwde opdrachten uitvoeren overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten bepaald in een beheersreglement vastgesteld door haar raad van bestuur.”.

## Artikel 6

In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij decreet van 7 mei 2004 wordt tussen de woorden “de vorm” en “van een inbreng” het woord “aan” ingevoegd.

## Artikel 7

In hetzelfde decreet wordt artikel 5bis vervangen door wat volgt:

### “Artikel 5bis

§1. Het agentschap ontvangt een dotatie van de Vlaamse Regering met het oog op de uitvoering van volgende taken:

1° de in artikel 3, §1, 1°, opgenomen taken die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries, wat betreft de statutaire personeelsleden;

2° de taken vermeld in artikel 3, §1, 2°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries;

3° de taken vermeld in artikel 3, §1, 3° tot 8°.

§2. Naast deze dotatie is de Vlaamse Regering gemachtigd om statutair personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking te stellen van het Agentschap. De terbeschikkingstelling geldt slechts tot wederopzegging zonder dat hieruit schadeloosstelling jegens het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap kan worden geëist door het Agentschap.”.

## Artikel 8

In het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, worden de woorden “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” vervangen door de woorden “Jobpunt Vlaanderen”.

## Artikel 9

Artikel 7 en 12 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

## Artikel 10

Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

### “Artikel 15

Dit decreet treedt in werking op 1 september 2008.”.

Artikel 11

Dit decreet treedt in werking op 1 september 2008.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---

ADVIES VAN DE VLAAMSE ADVIESRAAD VOOR BESTUURSZAKEN



Vlaamse overheid



Vlaams minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme  
De heer Geert Bourgeois  
Boudewijngebouw - Boudewijnlaan 30  
1000 BRUSSEL

**Vlaamse Adviesraad voor  
Bestuurszaken**

Boudewijngebouw  
Boudewijnlaan 30 bus 41  
1000 Brussel  
Tel. 02 553 40 15  
[adviesraad@bz.vlaanderen.be](mailto:adviesraad@bz.vlaanderen.be)

**uw bericht van**  
25 maart '08

**uw kenmerk**

**ons kenmerk**  
08 BZ 02

**bijlagen**

**vragen naar / e-mail**  
Bram Opsomer  
[bram.opsomer@bz.vlaanderen.be](mailto:bram.opsomer@bz.vlaanderen.be)

**telefoonnummer**  
02 553 40 15

**datum**  
15 apr. 08

**Betreft:** Briefadvies over het voorontwerp van decreet betreffende Jobpunt Vlaanderen

Mijnheer de minister,

Op vrijdag 14 maart '08 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, en besliste hierover het advies te vragen aan o.a. de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken besprak het voorontwerp op zijn plenaire vergaderingen van 10 april '08. Op de bijeenkomst vond er een gedachtewisseling plaats met mevrouw Inge Lynen, opdrachthouder van de stafdienst van het departement Bestuurszaken. Zij gaf een korte toelichting bij de totstandkoming, de doelstellingen en de inhoud van het voorontwerp, waarna zij antwoordde op de vragen van de leden. We wensen haar daarvoor uitdrukkelijk te danken.

De Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken heeft geen fundamentele bedenkingen bij het voorontwerp. Door de aanpassingen van de bestaande bepalingen wordt de regelgeving betreffende Jobpunt Vlaanderen nu ook eindelijk ingepast in de nieuwe Vlaamse BBB-structuur (inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet van 7 mei 2004) en wordt gehoor gegeven aan de Europese verplichtingen inzake mededinging (in de relatie tussen de Vlaamse Overheid en Jobpunt Vlaanderen is nu volop gekozen voor de toepassing van het 'in house principe' als uitzondering op de regelgeving inzake overheidsopdrachten, waardoor partners met een privaatrechtelijk statuut niet langer kunnen participeren in Jobpunt).

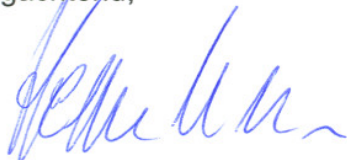


De Raad pleit voor een zo groot mogelijke transparantie bij het aanduiden van de derden die opdrachten uitvoeren in opdracht van Jobpunt. In die zin juicht de Raad het voorstel toe om bij een volgende (Europese) aanbestedingsprocedure tot aanduiding van de externe partners een grote rol toe te bedelen aan de Inspectie van Financiën als controleorgaan die toeziet op de correcte toepassing van de regelgeving inzake overheidsopdrachten.

Tenslotte is de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken van mening dat de juridische obstakels moeten worden weggewerkt voor het aanwerven van eigen statutair personeel op Vlaams niveau. Het is de logica zelf dat elk bestuur instaat voor de aanwerving van zijn eigen personeel, volgens de regels die ze zelf vastlegt. Echter, op dit moment is de federale overheid (Selor) nog steeds bevoegd voor de aanwerving van het Vlaamse statutaire overheidspersoneel (artikel 87, §2 van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen). De Raad verneemt dat men momenteel aan het onderhandelen is om toch een deel van die bevoegdheid te delegeren aan de Vlaamse overheid onder de vorm van certificering. Dit is op zich positief, maar daarmee verandert er volgens de Raad niets aan de grond van het probleem. Selor blijft de jure de eindverantwoordelijke. De Raad pleit er daarom voor om deze anomalie zo spoedig mogelijk uit te klaren in de volgende staatshervorming.

Uiteraard, mijnheer de minister, zijn wij steeds bereid om over dit advies de nodige mondelinge toelichting te verschaffen.

Hoogachtend,



Herman MATTHIJS  
Voorzitter

NB. Een kopie van dit briefadvies werd ook verzonden aan alle leden van de Vlaamse Regering en aan de voorzitter van het Vlaams Parlement.



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE



CDC

KONINKRIJK BELGIË  
-----

ADVIES 44.432/3  
VAN 13 MEI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 april 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel", heeft het volgende advies gegeven:

CE

44.432/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

\* \*

#### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel. Die wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op het volgende:

- de naam van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie" wordt gewijzigd in "agentschap Jobpunt Vlaanderen" (hierna: het agentschap);
- de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten is niet langer vennoot van het agentschap;
- de taken van het agentschap worden geherdefinieerd;
- voor het uitoefenen van bepaalde taken wordt aan het agentschap een dotatie toegekend.

.../...

CE

44.432/3

### ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In het ontworpen artikel 3 van het decreet van 2 maart 1999 worden de taken van het agentschap opgesomd. Zo zal het agentschap onder meer instaan voor de uitvoering van opdrachten inzake werving en selectie van statutair overheidspersoneel toevertrouwd door haar leden (ontworpen artikel 3, 1°) en voor de coördinatie en de materiële uitvoering van de aan haar toevertrouwde aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de Vlaamse ministeries (ontworpen artikel 3, 3°).

Wat betreft het toekennen van deze specifieke taken aan het agentschap, wenst de Raad van State te herinneren aan de opmerking die hij dienaangaande heeft gemaakt in advies 44.250/3 van 8 april 2008 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007 en andere bepalingen", luidend:

"Volgens artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 wordt het personeel van een gemeenschaps- of gewestregering aangeworven door bemiddeling van het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel (lees: Selor). Dat voorschrift is enkel van toepassing op statutaire aanwervingen.

Daarentegen moet geen beroep worden gedaan op Selor voor de werving van de bij arbeidsovereenkomst aangeworven personeelsleden van de eigen administratie van een gemeenschaps- of gewestregering en van het personeel van gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen. Evenmin dient Selor op te treden op andere ogenblikken van de beroepsloopbaan van het statutair personeel, zoals bijvoorbeeld bij bevorderingen <sup>(1)</sup>.

(...)

De Raad van State wenst erop te wijzen dat die bepaling op gespannen voet kan komen te staan en zelfs kan strijden met artikel 87, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, indien de begeleiding door Jobpunt Vlaanderen slaat op de «bemiddeling» zelf, aangezien de bijzondere wetgever die taak heeft voorbehouden aan Selor. Volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof vereist het genoemde artikel 87, § 2, dat Selor de proeven inricht voor de selectie van de kandidaten die het meest geschikt zijn om de openbare ambten in de diensten van de regeringen van de deelentiteiten in te vullen, en beantwoordt een

---

<sup>(1)</sup> Voetnoot 1 uit het geciteerde advies: B. WEEKERS: "Personeel en organisatie", in G. VAN HAEGENDOREN en B. SEUTIN (ed.), *De bevoegdheidsverdeling in het federale België*, Brugge, 2003, blz. 38, nr. 13.

CE

44.432/3

wervingsprocedure die weliswaar in een samenwerking met Selor voorziet, maar Selor elke inrichtingsbevoegdheid ontnemt, niet aan die vereiste" <sup>(2)</sup>.

4.1. Hoewel in het ontwerp van decreet enkel de taken worden bepaald van het agentschap, en als zodanig de Vlaamse overheid en de vennoten niet verplicht worden om een beroep te doen op het agentschap, blijkt evenwel uit de verklaringen van de gemachtigde dat het de bedoeling is dat de Vlaamse overheid voor bepaalde taken effectief een beroep zal doen op het agentschap, reden waarom decretaal wordt voorzien in het toekennen van een dotatie aan het agentschap (zie het ontworpen artikel 5bis van het decreet van 2 maart 1999), zodat de vraag naar de conformiteit met de regelgeving op de overheidsopdrachten toch kan rijzen.

Uit de memorie van toelichting valt eveneens af te leiden dat de achterliggende bedoeling van het decreet is om de structuren van het agentschap aan te passen, om rekening te houden met die regelgeving. In de artikelsgewijze bespreking bij artikel 3 van het ontwerp wordt dienaangaande uitdrukkelijk bepaald:

"Gelet op de Europese Richtlijn met betrekking tot overheidsopdrachten wordt de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten geschrapt als vennoot" <sup>(3)</sup>.

4.2. Ook hier dient, wat de toepassing van de regelgeving inzake overheidsopdrachten betreft, te worden herinnerd aan de opmerkingen die de Raad van State dienaangaande heeft gemaakt in het voornoemde advies 44.250/3 en luidende als volgt:

---

<sup>(2)</sup> Voetnoot 2 uit het geciteerde advies: Grondwettelijk Hof, nr. 96/2005, 1 juni 2005, B.10 en B.12.3.

<sup>(3)</sup> Memorie van toelichting, p. 2.



CE

44.432/3

"5.1. De problematiek van de toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten op rechtsbetrekkingen tussen met elkaar verbonden openbare besturen is de afgelopen jaren uitdrukkelijk aan bod gekomen in de rechtspraak van het Hof van Justitie <sup>(4)</sup>.

Uit die rechtspraak kan worden afgeleid dat de regelgeving inzake overheidsopdrachten van toepassing is wanneer een aanbestedende dienst een overeenkomst ten bezwarende titel over de levering van diensten wenst te sluiten met een lichaam dat formeel van haar onderscheiden is en zelfstandige beslissingen kan nemen, ongeacht of dat lichaam zelf een aanbestedende overheid is <sup>(5)</sup>.

Daarentegen volgt uit diezelfde rechtspraak dat de regelgeving inzake overheidsopdrachten geen toepassing vindt op opdrachten voor leveringen of diensten opgedragen door een aanbestedende overheid aan een persoon die in rechte onderscheiden is van de aanbestedende overheid wanneer:

- de aanbestedende overheid op deze persoon een toezicht of controle uitoefent zoals op haar eigen diensten <sup>(6)</sup>,
- deze persoon het merendeel van zijn activiteiten verricht ten behoeve van de aanbestedende overheid of overheden <sup>(7)</sup>, en,
- deze persoon geen privaatrechtelijke deelgenoten kent, zelfs niet voor een minderheidsparticipatie van één aandeel.

---

<sup>(4)</sup> Voetnoot 3 uit het geciteerde advies: zie o.m. H.v.J., 9 september 1999, RI.San, zaak nr. C-108/98; H.v.J., 18 november 1999, Teckal, zaak nr. C-107/98; H.v.J., 7 december 2000, Arge Gewässerschutz, zaak nr. C-94/99; H.v.J., 11 januari 2005, Stadt Halle, zaak nr. C-26/03; H.v.J., 21 juli 2005, Coname, zaak nr. C-231/03; H.v.J., 13 oktober 2005, Parking Brixen, zaak nr. C-458/03; H.v.J., 10 november 2005, Commissie t. Oostenrijk, zaak nr. C-29/04; H.v.J., 6 april 2006, ANAV, zaak nr. C-410/04; H.v.J., 11 mei 2006, Carbotermo, zaak nr. C-340/04.

<sup>(5)</sup> Voetnoot 4 uit het geciteerde advies: G. LAENEN, "Aanbesteding, inbesteding, verzelfstandiging en PPS: de strenge hand van Europa en de gevolgen voor de (lokale) besturen. Een overzicht", *C.D.P.K.*, 2006, 583-622.

<sup>(6)</sup> Voetnoot 5 uit het geciteerde advies: Aanwijzingen hiervoor zijn o.m. de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de aard van het aandeelhouderschap, en de (on)afhankelijkheid van het bestuur: zie o.m. G. LAENEN, *l.c.*, 590, met verwijzing naar H.v.J., 6 april 2006, ANAV, zaak nr. C-410/04.

<sup>(7)</sup> Voetnoot 6 uit het geciteerde advies: Daarbij is de daadwerkelijke activiteit doorslaggevend, niet de activiteiten die volgens de wet of de statuten mogen worden verricht en zelfs niet de activiteiten die de onder toezicht staande entiteit moet verrichten: zie de conclusie van advocaat-generaal C. Stix-Hackl, 23 september 2004, nr. 83, bij H.v.J., 11 januari 2005, Stadt Halle, zaak nr. C-26/03.

CE

44.432/3

5.2. Wanneer de voorgaande criteria worden betrokken op Jobpunt Vlaanderen, dient tot het volgende te worden geconcludeerd.

5.2.1. Jobpunt Vlaanderen is opgericht ter uitvoering van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel.

Bij decreet van 7 mei 2004<sup>(8)</sup> wordt Jobpunt Vlaanderen omgevormd tot het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie<sup>(9)</sup>.

5.2.2. Wat het toezicht of de controle op Jobpunt Vlaanderen betreft, dient te worden vastgesteld dat deze beperkt is.

Overeenkomstig artikel 31 van het kaderdecreet wordt tussen een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en de Vlaamse Regering, die optreedt voor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, na onderhandeling een samenwerkingsovereenkomst gesloten betreffende de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, enerzijds, en het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap, anderzijds, en, in voorkomend geval, betreffende de aanwending van de aan het agentschap ter beschikking gestelde personeelsleden, middelen en infrastructuur. Wat Jobpunt Vlaanderen betreft, bepaalt artikel 4 van het voornoemde decreet van 2 maart 1999 bovendien dat zij de haar door haar leden toevertrouwde opdrachten uitvoert overeenkomstig de voorwaarden en nadere regels bepaald in een beheersreglement vastgesteld door haar raad van bestuur, dat door de Vlaamse Regering moet worden goedgekeurd.

Van een toezicht door de Vlaamse Regering op Jobpunt Vlaanderen, waardoor eerstgenoemde de beslissingen van laatstgenoemde kan beïnvloeden, wordt helemaal geen gewag gemaakt, zodat er geenszins een toezicht bestaat zoals de Vlaamse Regering op haar eigen diensten uitoefent".

4.3.1. Met het ontworpen decreet lijkt gedeeltelijk tegemoet te worden gekomen aan de opmerkingen die de Raad van State in advies 44.250/3 heeft geformuleerd met

---

<sup>(8)</sup> Voetnoot 7 uit het geciteerde advies: Decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie" en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel.

<sup>(9)</sup> Voetnoot 8 uit het geciteerde advies: Hoewel de wijzigingsbepalingen van dat decreet nog niet in werking zijn getreden, zal bij de beoordeling van de vraag of de wetgeving op de overheidsopdrachten al dan niet van toepassing is, in de eerste plaats toch met die wijzigingsbepalingen rekening worden gehouden.



CE

44.432/3

verwijzing naar de rechtspraak van het Hof van Justitie, nu de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten niet langer meer vennoot zal zijn van het agentschap en het agentschap also geen privaatrechtelijke deelgenoten meer zal kennen.

4.3.2. Blijft echter nog de vraag of de Vlaamse overheid op het agentschap een toezicht of controle kan uitoefenen zoals op haar eigen diensten.

Voor zover de Raad van State heeft kunnen nagaan, blijkt dit niet het geval te zijn, zodat het toevertrouwen aan het agentschap van een bijna exclusieve, minstens bevoorrechte rol inzake de bemiddeling en de begeleiding voor de selectie van het personeel van de Vlaamse overheid daardoor op gespannen voet blijft staan met de regelgeving inzake overheidsopdrachten.

Om hieraan tegemoet te komen, zou de decreetgever zelf in een meer sluitend toezicht en sluitende controle dienen te voorzien, opdat de Vlaamse overheid op het agentschap een toezicht of controle kan uitoefenen zoals op haar eigen diensten.

5. Luidens het ontworpen artikel 5*bis*, § 2, van het decreet van 2 maart 1999 is de Vlaamse Regering gemachtigd om statutair personeel ter beschikking te stellen van het agentschap.

In de mate dat de regelgeving inzake overheidsopdrachten van toepassing zal zijn in de relatie tussen de Vlaamse overheid en het agentschap, zal de toepassing van de genoemde bepaling tot gevolg hebben dat daardoor het agentschap wordt bevoordeeld. In voormeld geval kan dit als een ongeoorloofde staatssteun worden beschouwd in de zin van artikel 87 van het EG-Verdrag, zodat de ontworpen regeling dan ook voorafgaand dient te worden aangemeld bij de Europese Commissie.

-----

CDC

44.432/3

De kamer was samengesteld uit

|          |                     |                                     |
|----------|---------------------|-------------------------------------|
| de Heren | J. SMETS,           | staatsraad, voorzitter,             |
|          | B. SEUTIN,          |                                     |
|          | W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,                        |
|          | H. COUSY,           | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | G. VERBERCKMOES,    | griffier.                           |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

## ONTWERP VAN DECREET



## ONTWERP VAN DECREET

## DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

## BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, is er mee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

In artikel 1bis van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, ingevoegd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de woorden “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” vervangen door de woorden “Jobpunt Vlaanderen”.

## Artikel 3

In artikel 2, §1, van hetzelfde decreet worden de woorden “en de Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten”, geschrapt.

## Artikel 4

In hetzelfde decreet wordt artikel 3 vervangen door wat volgt:

## “Artikel 3

§1. Het agentschap heeft de volgende taken:

- 1° het instaan voor de uitvoering van opdrachten inzake werving, selectie en bevordering van statutair en contractueel overheidspersoneel welke haar worden toevertrouwd door haar leden;
- 2° haar leden professioneel begeleiden bij de rekrutering en selectie van hun statutair en contractueel overheidspersoneel, alsook bij de realisatie van hun personeelsbeleid;
- 3° instaan voor de coördinatie en materiële uitvoering van de aan haar toevertrouwde aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de Vlaamse ministeries;
- 4° de herplaatsing van contractuele en statutaire personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 5° het beheer van de interfederale mobiliteit;
- 6° het beheer van de beleidsdomeinoverschrijdende mobiliteit van de diensten van de Vlaamse overheid;
- 7° het beheer van de reserves van aanwervingsexamens en van de beleidsdomeinoverschrijdende bevorderingsexamens voor de diensten van de Vlaamse overheid;
- 8° de organisatie van de vervangingspool voor de diensten van de Vlaamse overheid en de SERV;
- 9° aanverwante diensten ontwikkelen en presteren zoals onder meer de ondersteuning bij evaluaties van personeelsleden, de organisatie van potentieelinschattingen, potentieelinschattingen door middel van de assessment center methode, evenals de organisatie van overgangs- en bevorderingsproeven en mobiliteitselecties;
- 10° alle activiteiten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar doeleinden.

§2. Het agentschap is exclusief bevoegd voor de volgende taken:

- 1° de taken vermeld in artikel 3, §1, 1°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries, wat betreft de statutaire personeelsleden;
  - 2° de taken vermeld in artikel 3, §1, 2°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries;
  - 3° de taken vermeld in artikel 3, §1, 3° tot 8°;
  - 4° alle andere taken die haar krachtens een beslissing van de Vlaamse Regering exclusief worden toevertrouwd.
- §3. Het agentschap is verplicht de door haar leden opgedragen taken uit te voeren.”.

#### Artikel 5

In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 7 mei 2004, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in §1 worden de woorden “de uit te voeren taken,” en de woorden “, alsook de nadere modaliteiten betreffende de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens in overeenstemming met artikel 87, §2, van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen” geschrapt.
- 2° in §1bis wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De vennootschap vermeld in artikel 2 zal de haar door haar leden toevertrouwde opdrachten uitvoeren overeenkomstig de voorwaarden en modaliteiten bepaald in een beheersreglement vastgesteld door haar raad van bestuur.”.

#### Artikel 6

In artikel 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij decreet van 7 mei 2004 wordt tussen de woorden “de vorm” en “van een inbreng” het woord “aan” ingevoegd.

#### Artikel 7

In hetzelfde decreet wordt artikel 5bis vervangen door wat volgt:

#### “Artikel 5bis

§1. Het agentschap ontvangt een dotatie van de Vlaamse Regering met het oog op de uitvoering van volgende taken:

- 1° de in artikel 3, §1, 1°, opgenomen taken die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries, wat betreft de statutaire personeelsleden;
- 2° de taken vermeld in artikel 3, §1, 2°, die het agentschap uitoefent ten behoeve van de Vlaamse ministeries;
- 3° de taken vermeld in artikel 3, §1, 3° tot 8°.

§2. Naast deze dotatie is de Vlaamse Regering gemachtigd om statutair personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking te stellen van het Agentschap. De terbeschikkingstelling geldt slechts tot wederopzegging zonder dat hieruit schadeloosstelling jegens het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap kan worden geëist door het Agentschap.”.

#### Artikel 8

In het opschrift van het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijke vormgegeven extern zelfstandig agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, worden de woorden “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” vervangen door de woorden “Jobpunt Vlaanderen”.

#### Artikel 9

Artikel 7 en 12 van hetzelfde decreet worden opgeheven.

#### Artikel 10

Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 15

Dit decreet treedt in werking op 1 september 2008.”.

Artikel 11

Dit decreet treedt in werking op 1 september 2008.

Brussel, 10 juli 2008.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Bestuurszaken,  
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,*

Geert BOURGEOIS

---