

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

5 januari 2009

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	39
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	67
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	75
Advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer	79
Advies van de Raad van State	97
Ontwerp van decreet	113
Bijlage bij het ontwerp van decreet.....	133
Bijlagen bij de memorie van toelichting:	
1. Omzettingstabel	137
2. Reguleringsimpactanalyse	173

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

1. Inleiding

Het voorliggende ontwerp van decreet biedt een actualisatie van het kader waarbinnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen de uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur (hierna afgekort GDI) kan realiseren als onderdeel van de Europese ruimtelijke data-infrastructuur, zoals vooropgesteld en uit te voeren overeenkomstig richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (hierna afgekort de INSPIRE-richtlijn¹).

De ontworpen regeling is een nieuwe stap in de evolutie van de Geografische Data-Infrastructuur van Vlaanderen. De Vlaamse overheid was zich al vroeg bewust van het strategische belang van een gestructureerd samenwerkingsverband voor geografische informatie. Bij besluit van 15 juni 1995 richtte de Vlaamse Regering een eerste samenwerkingsverband Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen (hierna genoemd: GIS-Vlaanderen) op, met als doel de aanmaak, het gebruik, de uitwisseling en het beheer van geografische informatie binnen de overheid in Vlaanderen te optimaliseren. In 2000 heeft het Vlaams Parlement de regeling van GIS-Vlaanderen in een decreet verankerd. Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen (hierna afgekort als: het GIS-decreet) bouwde het oorspronkelijke GIS-Vlaanderen verder uit en moderniseerde het systeem. Dat was nodig omwille van de proliferatie van GIS binnen het toenmalige ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de opkomst van de provincies als centra van GIS-coördinatie, de gewijzigde houding van de nutsbedrijven ten aanzien van een Grootchalige Basiskaart en de groeiende vraag van de overheid naar een aangepast Grootchalig Referentie Bestand².

¹ INSPIRE: INfrastructure for SPatial InfoRmation in Europe.

² Zie in dat verband de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen, *Parl. St. Vl. Parl.* 1999-00, nr. 303/1, p. 4-6.

De verdiensten van het GIS-decreet kunnen niet worden ontkend en mogen niet worden onderschat. Nochtans zijn er een aantal factoren die een grondige aanpassing van de GIS-regeling noodzakelijk maken. Ze worden hieronder toegelicht (zie sub 3).

2. Uitgangspunt van de ontworpen regeling

Het uitgangspunt van de ontworpen regeling blijft nog steeds hetzelfde als dat van het besluit van 15 juni 1995 en het GIS-decreet van 17 juli 2000, met name een gemeenschappelijke infrastructuur voor geografische informatie opzetten ter ondersteuning van beleidsmaatregelen en -activiteiten. Een belangrijk deel van de informatie waaraan het beleid behoefte heeft om behoorlijk te functioneren, is immers verbonden aan een bepaalde locatie (het is geografisch gebonden informatie). Deze geografische informatie is een uiterst belangrijke productiefactor voor de overheid (bijvoorbeeld in het kader van het ruimtelijk en milieubeleid) waarvan het belang overigens nog steeds toeneemt. Een efficiënte en degelijke besluitvorming staat of valt met de beschikbaarheid van tijdige, volledige, actuele en juiste informatie. Die informatie is echter voortdurend aan verandering onderhevig. Deze dynamiek, gekoppeld aan de complexiteit van de informatiestromen, doet problemen rijzen voor de verzameling, verwerking, beheer en uitwisseling van deze geografische gegevens en de diensten die er betrekking op hebben.

Het GIS-decreet van 17 juli 2000 heeft ertoe geleid dat een weldoordacht Geografisch Informatie Systeem is opgezet binnen de Vlaamse overheidsdiensten, met voldoende aandacht voor: a) de horizontale en verticale coördinatie tussen de gewestelijke, provinciale en gemeentelijke overheidsdiensten; b) de gebruiksnoden doorheen de overheidsinstanties; en c) de bundeling van krachten voor de gezamenlijke ter beschikking stelling van specificaties, data en diensten.

Door toepassing van een getrappt planningsproces (strategisch meerjarenplan en jaarlijkse uitvoeringsplannen), is een stapsgewijze ontwikkeling van GIS-Vlaanderen mogelijk en efficiënt gebleken. Een eenvoudige, maar efficiënte organisatiestructuur heeft ertoe geleid dat een gecoördineerde aanpak mogelijk was, en snel resultaten op de werkvloer heeft neergezet: de directe belanghebbenden zijn vertegenwoordigd in de Stuurgroep GIS-Vlaanderen, die maandelijks de werking van het samenwerkings-

verband opvolgt en stuurt; maatschappelijke actoren buiten het samenwerkingsverband vervullen een adviserende rol vanuit de GI-raad; voor operationele taken werd het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen in het leven geroepen, dat in uitvoering van het decreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 is gegroeid tot het Agentschap Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV). Deze planmatige aanpak, gekoppeld aan een duidelijke organisatiestructuur, heeft het mogelijk gemaakt een evenwicht tot stand te brengen tussen centraal georiënteerde acties (bijvoorbeeld metadatabank) en lokale initiatieven (bijvoorbeeld thematische ruimtelijke datasets), inclusief onderlinge koppeling over een gepast informatienetwerk.

Op vlak van datavoorziening betekende het GIS-decreet voor het samenwerkingsverband een consolidering van de oorspronkelijke filosofie: geografische data zijn te duur in aanmaak en onderhoud om in verspreide slagorde en monofunctioneel te worden benaderd. Het opstellen van specificaties als grootste gemene deler van een ruime waaier aan gebruiksnoden heeft ertoe geleid dat de ruimtelijke datavoorziening voor alle basisdatasets systematisch qua bedekking kon worden opengetrokken tot de totaliteit van het Vlaamse grondgebied. Qua specificaties kon een opwaardering tot multifunctioneel inzetbare bestanden worden gerealiseerd, mede dankzij een gedegen coördinatie onder de belanghebbenden. Een belangrijke verworvenheid van het GIS-decreet is de verplichting van de deelnemers om geografische datasets onder hun beheer in te brengen in de gemeenschappelijke ‘pool’ aan ruimtelijke data, toen de Grond databank genoemd. Een minstens even belangrijke verworvenheid is de vlotte toegang voor elk van de deelnemers tot de totaliteit van alle beschikbare data. In de meeste gevallen kon een kostenloze of tegen marginale kostprijs afgesproken distributie van data binnen het samenwerkingsverband worden gewaarborgd. Dit is cruciaal voor de werking van het samenwerkingsverband, temeer daar in INSPIRE-verband gebleken is dat het databeleid, en met name de hoge prijszettingen van geografische data in sommige lidstaten tot op vandaag de belangrijkste belemmering vormt voor de structurele inschakeling van ruimtelijke data in diverse beleidsprocessen.

Vooraleer echter tot een werkzaam databeleid te komen zoals hierboven aangegeven, was het uiteraard noodzakelijk een correct zicht te krijgen op de status van geografische informatie binnen alle Vlaamse overheden. Het creëren van een metadatabank is der-

halve een van de pioniersactiviteiten van het samenwerkingsverband geweest. Met de metadatabank, en dankzij een intensieve begeleiding van de deelnemers, zijn de beschikbare geografische data in Vlaanderen op korte tijd in kaart gebracht. Metadata actueel houden wordt dan ook als een belangrijke opdracht beschouwd, teneinde duplicatie van datacollectie te vermijden, door de nodige zoek- en verkenningfunctionaliteit via de metadatabank ter beschikking te stellen van alle potentiële gebruikers.

Op technisch vlak heeft de decretale verankering van GIS-Vlaanderen er onder meer toe geleid dat enkele cruciale specificaties en standaarden werden uitgewerkt, respectievelijk gedocumenteerd en toegepast in diverse domeinen. Zo is voor de metadata in een vroeg stadium geopteerd de Europese CEN-prenorm toe te passen. Deze ervaring heeft vandaag ook een vlotte implementatie van de internationale ISO-normen uit de 191xx reeks mogelijk gemaakt. Zo ook is op vlak van datavoorziening stelselmatig gekozen om meerdere GIS-bestandsformaten te ondersteunen opdat een zo groot mogelijk aantal gebruikers deze data direct in hun specifieke computeromgeving zouden kunnen inlezen en gebruiken. Eigen specificaties werden uitgewerkt, onder meer voor het Groot-schalig Referentie Bestand (GRB) en voor het Centraal Referentie Adressen Bestand (CRAB), beide cruciale datalagen voor multifunctioneel gebruik doorheen het samenwerkingsverband. Het belang van deze specificaties kan nauwelijks worden onderschat, gelet op de veelvuldige administratieve processen die van deze geografische data gebruik kunnen maken. Overigens worden deze specificaties ook buiten de overheid, met name onder meer in de nutsector erkend, waardoor cofinanciering van de aanmaak mogelijk werd.

Door de uitbouw van het samenwerkingsverband, reeds verankerd via het GIS-decreet van 17 juli 2000, is het in Vlaanderen mogelijk gebleken in een vroeg stadium het gebruik van geografische informatie binnen de overheid te stroomlijnen en in sterke mate te doen toenemen. Het succes van de GIS-Vlaanderen-samenwerkingsformule wordt door vriend en vijand erkend, en heeft Vlaanderen mee in de kop van het Europese peloton van regio's gebracht inzake operationeel gebruik van ruimtelijke informatie.

Dit succes stelt echter ook steeds strengere eisen aan de basisproducten en diensten die aan de deelnemers worden aangereikt. Zo vereist de inbedding van geo-

grafische informatie in administratief operationele processen een steeds korter tijdsverloop tussen de wijzigingen die zich voordoen op het terrein (bijvoorbeeld nieuwbouw, wegenwerken, stedelijke inrichting enzovoort) en de opname van deze wijzigingen in de geografische databanken. Sommige thema's zijn relatief stabiel (bijvoorbeeld bodemkenmerken) en kunnen derhalve nog steeds via de traditionele weg van fysieke dragers (bijvoorbeeld cd-roms) of via download (bijvoorbeeld FTP) worden ter beschikking gesteld. Andere thema's daarentegen zijn onderhevig aan zeer hoge actualiseringsfrequenties, en vereisen derhalve een bijna dagelijkse bijwerking (bijvoorbeeld lokalisatie van vergunningen voor bouw, milieu enzovoort). In dergelijke gevallen verwacht de gebruiker quasi onmiddellijk over bijgewerkte informatie te kunnen beschikken. Dit kan enkel bewerkstelligd worden door:

- enerzijds de actualisatie van de geografische informatie op zich rechtstreeks in te bedden in die administratieve processen die het eerst, en structureel met de geplande wijzigingen op het terrein worden geconfronteerd. Vaak zijn dit de lokale besturen (bijvoorbeeld adresgegevens, kadaster), die, naargelang hun omvang en/of interesse in het vakgebied, in meerdere of mindere mate een vorm van ondersteuning vanuit provinciale en gewestelijke overheid kunnen gebruiken;
- anderzijds de terbeschikkingstelling van geografische data gedeeltelijk en stapsgewijs te heroriënteren richting beheerder van de brondata. Dit onderstelt echter dat de beheerder van een zogenaamde authentieke geografische gegevensbron via elektronische services op het internet de ruimtelijke data rechtstreeks en 'on-the-fly' ter beschikking stelt van de gebruiker.

Om deze problemen op te lossen, moeten maatregelen worden genomen met betrekking tot de verdere harmonisatie van geografische gegevens en voornamelijk met betrekking tot het opzetten van interoperabele diensten op alle overheidsniveaus en over de grenzen van de sectoren heen. Een dergelijke ingrijpende operatie vereist dat er een specifieke structuur voor geografische informatie en diensten op poten wordt gezet, die stapsgewijs uitgroeit tot een infrastructuur in de volle betekenis van het woord, en vergelijkbaar met infrastructuren zoals we die kennen uit bijvoorbeeld transport, energievoorziening of telecommunicatie.

3. Motieven voor een wijziging van de bestaande regeling

Anno 2008 is een hervorming van het GIS-decreet nodig omwille van de volgende factoren:

a) De INSPIRE-richtlijn

De INSPIRE-richtlijn, waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op 15 mei 2009, voorziet in de uitbouw van een grensoverschrijdende Europese Geografische Data-Infrastructuur (ESDI). De uitgangspunten voor de INSPIRE-richtlijn vertonen enkele duidelijke parallellen met de uitgangspunten voor het GIS-decreet: de Europese Commissie (EC) stelt vast dat verspreid over de inmiddels 27 lidstaten gigantische volumes geografische data en informatie bestaan. Toch blijkt Europees beleid met een ruimtelijke dimensie quasi stelselmatig te kampen met gebrekkige ruimtelijke data op Europees niveau. De problemen zijn veelvuldig, en werden via een internet-enquête in 2002 aan het licht gebracht.

Het blijkt onbegonnen werk zicht te krijgen op welke geografische data en diensten er in de lidstaten ter beschikking staan: de meta-informatie over deze geografische data en diensten blijkt ofwel niet te bestaan, ofwel slechts fragmentarisch te bestaan, ofwel niet volgens internationale standaarden ter zake te zijn opgesteld. Nochtans is verkennen van ruimtelijke data en diensten een basisvoorwaarde om duplicatie van gegevensinzameling te vermijden.

Worden de geografische datasets alsnog gevonden, dan blijken deze in ruime meerderheid van de gevallen geenszins op elkaar afgestemd te zijn. Een direct gevolg is dat integratie tot Europese gebiedsdekkende informatielagen slechts zeer moeizaam mogelijk blijkt: binnen de Unie blijken om historische en vanuit nationaal oogpunt perfect onderbouwde redenen minstens een tiental verschillende projectiesystemen in gebruik te zijn. Zodoende leidt aansluiting van geografische fenomenen ter hoogte van de landsgrenzen tot ad hoc geometrisch plak- en knipwerk. Nog moeilijker wordt het om de definitie, categorisering en voorstellingswijze van geografische objecten over de landsgrenzen heen op elkaar af te stemmen: sluit de categorisering van Vlaamse gewestwegen aan bij de categorisering van Franse nationale en departementale wegen, of Nederlandse rijkswegen? Idem voor waterwegen, gebouwen enzovoort. Met uitzon-

dering van enkele thematische informatielagen zoals onder meer bodemkaart of meteorologische gegevens zijn er nauwelijks thema's waarvoor een harmonisatie van de objectmodellen is doorgevoerd. Nochtans is een harmonisatie van de ruimtelijke basisinformatie een 'conditio sine qua non' om vergelijkbaarheid van informatie tussen de lidstaten mogelijk te maken.

Toegang tot de ruimtelijke data en diensten blijkt een derde obstakel te vormen voor het efficiënt inzetten van geografische informatie voor beleid met een ruimtelijke dimensie. De Angelsaksische trend om overheidsdiensten te verplichten eigen inkomsten te genereren, leidt er toe dat deze de geografische data en diensten onder hun beheer beschouwen als een bron van inkomsten, zelfs ten koste van de werking van homologe diensten. Van de weeromstuit komt de uitvoering van een aantal taken in het gedrang, met name voor overheidsinstanties die over onvoldoende middelen beschikken om doorgaans hoog geprijsde geografische data aan te schaffen. Zodoende is vastgesteld dat de verkoop van geografische data en diensten een eerder remmend dan stimulerend effect heeft op het gebruik en de ontwikkeling van diensten. Uit de enquête die op Europees niveau werd uitgevoerd, blijkt dit overigens met vlag en wimpel het belangrijkste obstakel voor het efficiënt gebruik van geografische data en diensten in overheidsverband.

Onder meer het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen heeft model gestaan voor INSPIRE. Niettemin dringt een actualisatie van het GIS-decreet zich op ten aanzien van INSPIRE. In eerste instantie is er de formele verplichting om de kaderrichtlijn om te zetten in eigen regelgeving. In tweede instantie bevat het GIS-decreet nog geen bepalingen in verband met netwerkdiensten. Netwerkdiensten kennen een explosieve groei en bieden voorheen ongeziene mogelijkheden om geografische data beter en ruimer aan te wenden. Navigatie, location-based services, en tal van webdiensten met een geografische component als Google Earth en aanverwanten, bevinden zich nog maar in het beginstadium van hun ontwikkeling. Met de transformatie van websites tot een volwaardig platform voor interactieve webapplicaties lijdt het weinig twijfel dat Web 2.0 (en volgende) een sterk katalyserend effect zullen hebben op deze ontwikkelingen. Een geografisch getrouwe virtuele replica van de werkelijke omgeving wordt de basis voor een uitbreiding van de virtuele wereld van informatiedien-

sten allerhande. Zoals onze hersenen naadloos de beelden van linker- en rechteroog samensmelten tot één beeld, zo ook zal de uitdaging van de ESDI en de GDI-Vlaanderen er onder meer in bestaan geografische data van zeer diverse bronnen samen te brengen in één coherente virtuele wereld. Een aangepast wetelijk kader vormt een belangrijke voorwaarde om deze coherentie te kunnen bewerkstelligen.

b) De bestuurlijke organisatie van het beleidsveld Geografische Informatie is niet meer aangepast

Hoewel er al een aanzet werd gegeven om de bestuurlijke organisatie van het beleidsveld te conformeren aan de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) van de Vlaamse overheid door de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen³ en de inbedding van een cel Geografische Informatie in het departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, zijn de organen van GIS-Vlaanderen en hun onderlinge verhouding niet meer aangepast aan de nieuwe omgeving waarin ze moeten functioneren.

Het wetenschappelijk comité GIS-Vlaanderen heeft een cruciale inbreng gehad in het tot stand komen van het samenwerkingsverband. In een bestuurlijk landschap zonder enige vorm van coördinatie inzake geografische informatie, en met een wildgroei aan kleine maar niet op elkaar afgestemde initiatieven, heeft het wetenschappelijk comité de verdienste gehad de nood aan een bestuursniveau overstijgend samenwerkingsverband op de regeringsagenda te plaatsen en te onderbouwen. In de startfase heeft het wetenschappelijk comité eveneens bijgedragen aan de besluitvorming onder de vorm van enkele technisch georiënteerde adviezen. Vrij snel echter is met de groei van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, thans AGIV, alsmede dankzij de investeringen van de deelnemers in de kennisontwikkeling, een niveau van expertise en know-how bereikt binnen het samenwerkingsverband, waardoor het wetenschappelijk comité de facto nog nauwelijks wordt geraadpleegd. Toch is de inbreng van de wetenschappelijke wereld niet geheel onbelangrijk in een snel ontwikkelend en hoogtechnologisch domein als geografische

³ Decreet van 7 mei 2004, B.S. 8 juni 2004.

informatie. Daarom wordt voorgesteld het wetenschappelijk comité als orgaan binnen GIS-Vlaanderen te vervangen door een vertegenwoordiging van de wetenschappelijke wereld in de nieuw op te richten GDI-raad.

Het beleidsveld Geografische Informatie is onder de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid toegevoegd aan de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid onder bevoegdheid van de minister-president. Deze beleidskeuze onderstreept het toenemend belang van geografische informatie in de beleidsvoering, alsook het horizontaal karakter van het beleidsveld, ter ondersteuning van een brede waaier aan thematische beleidsvelden.

c) Bijkomende wijzigingen in het wettelijk kader met een impact op geografische informatie

Sinds het in werking treden van het GIS-decreet zijn nog een reeks andere Europese richtlijnen goedgekeurd die zijdelings een impact hebben op de werking van GIS-Vlaanderen en waarvan het wenselijk is om in de specifieke context van geografische informatie rekening mee te houden.

De richtlijn hergebruik van overheidsinformatie⁴ van 17 november 2003 en diens omzetting in het decreet van 27 april 2007⁵ regelt het hergebruik van overheidsinformatie door derden voor andere commerciële of niet-commerciële doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de bestuursdocumenten zijn geproduceerd. Hergebruik van overheidsinformatie adresseert een andere doelgroep dan INSPIRE, alsook een ander gebruik dan voorzien in INSPIRE. Niettemin blijft het raadzaam nauwlettend beide regelgevingen op elkaar af te stemmen. Deze afstemming is noodzakelijk omdat enerzijds de doelgroepen niet steeds eenduidig te scheiden zijn. Zo stelt zich bijvoorbeeld de vraag van de indeling van gemengde intercommunales: worden deze als overheidsinstantie beschouwd, en dus gevat door de bepalingen van INSPIRE, of worden deze als derden beschouwd, en dus gevat door de bepalingen van hergebruik? Organiek valt de scheidingslijn moeilijk te trekken. Maar ook functioneel dreigt een grijze zone te ontstaan rond de grenzen van de

publieke taak: wat met het (her)gebruik van overheidsinformatie voor promotiedoeleinden? Of voor consultancy-opdrachten? Redenen genoeg om het GDI-decreet af te stemmen op de bepalingen van het decreet op hergebruik.

De richtlijn inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie⁶ van 28 januari 2003, alsook het decreet van 14 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur regelen de toegang van het publiek tot bestuurlijke informatie. Hoewel INSPIRE in eerste instantie mikt op de uitwisseling van geografische informatie tussen overheidsdiensten, voorziet de richtlijn eveneens in een luik 'publieke toegang tot geografische informatie'. In essentie is het in deze belangrijk dat het GDI-decreet spoort met de bepalingen van deze andere regelgevingen, met name ten aanzien van de services zoals metadata en visualisatie en bevraging van geografische data, drie vormen van actieve openbaarheid van bestuur.

Het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna afgekort het E-governmentdecreet) creëert een kader voor de realisatie van elektronische bestuursvormen binnen de Vlaamse overheid. De uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur gebeurt in eerste instantie in functie van de noden die ontstaan zijn aan accurate, volledige en actuele ruimtelijke informatie, zonder dewelke automatisering van administratieve processen met een ruimtelijke dimensie sterk wordt gehinderd. Het concept van authentieke gegevensbronnen dat tegemoet komt aan de noodzaak om in een gedistribueerde omgeving steeds de meest actuele bestuursinformatie 'on-the-fly' te kunnen bevragen, dient mutatis mutandis, maar met respect voor de specificiteit van de geografische gegevensverzameling te worden geregeld in dit decreet.

4. Beginselen van de ontworpen regeling

Met INSPIRE wil de EC een kader scheppen waarbij ten behoeve van het Gemeenschappelijk milieubeleid, of beleid met een directe of indirecte impact op het milieu een Europese ruimtelijke data-infrastructuur wordt opgebouwd. Infrastructuur dient in deze geïnterpreteerd in de volle betekenis van het woord, met

⁴ Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik.

⁵ Decreet betreffende het hergebruik van overheidsinformatie (gepubliceerd: 05/11/2007).

⁶ Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad.

name het geheel aan voorzieningen dat nodig is om de geografische data optimaal te kunnen aanwenden doorheen een brede waaier aan overheidsinstanties en voor een ruime invulling van allerlei overheids-taken. Derhalve is een infrastructuur in belangrijke mate vergelijkbaar met het infrastructuurconcept in transportnetwerken, energievoorzieningen, tele- en datacommunicatie enzovoort. Dit houdt in dat niet enkel basisdata dienen ter beschikking te staan, maar dat ook diensten worden ontwikkeld voor het verken-nen, ontsluiten en gebruik van de geografische data. Rekening houdend met de verscheidenheid tussen de lidstaten, dient een minimaal afsprakenkader te worden opgezet onder de vorm van internationale standaarden en specificaties. Ten slotte is een orga-nisatorisch kader nodig dat minimaal instaat voor de coördinatie tussen alle componenten van de ESDI.

a) Basisprincipes

Aan de basis van de kaderrichtlijn INSPIRE liggen onderstaande basisprincipes. Deze zijn het resultaat van de analyse van een brede internetconsultatie en werden unaniem door de experts van de lidstaten erkend als vertrekpunt voor een Europese regelge-ving.

- Geografische informatie dient eenmalig verza-meld te worden op het beleidsniveau waar dit het meest efficiënt kan gebeuren.
- Het moet mogelijk zijn geografische informatie van diverse bronnen doorheen Europa naadloos te combineren en te delen onder vele gebruikers en applicaties.
- Het moet mogelijk zijn om geografische infor-matie die op één niveau verzameld wordt, te delen met alle andere beleidsniveaus, gedetail-leerd voor specifieke bevragingen, gegenerali-seerd voor strategische doeleinden.
- Geografische informatie die noodzakelijk is voor een degelijk beleid op alle bestuursniveaus moet toegankelijk zijn onder voorwaarden die een ruim gebruik ervan niet hinderen.
- Het moet gemakkelijk zijn te ontdekken welke geografische informatie beschikbaar is, en geschikt is voor een bepaald gebruik, alsook onder welke voorwaarden het kan bekomen en gebruikt worden.
- Geografische informatie moet eenvoudig te begrijpen en te interpreteren zijn daar het op een gebruiksvriendelijke wijze kan gevisuali-seerd worden binnen de context die de gebruiker zelf kiest.

b) Bereik

INSPIRE houdt rekening met de vraag van de lidsta-ten om de lasten verbonden aan Europese regelgeving te beperken. Bijgevolg worden de bestaande infra-structuren voor ruimtelijke informatie in de lidstaten als uitgangspunt genomen voor de opbouw van de ESDI. Deze individuele infrastructuren kunnen door toepassing van gemeenschappelijke uitvoeringsbepa-lingen combineerbaar worden gemaakt en bruikbaar worden gemaakt in een grensoverschrijdende en com-munautaire context.

Verder worden de ruimtelijke data beperkt tot 33 the-ma's, waarvan door toetsing aan het Gemeenschap-pelijk milieubeleid is gebleken dat deze cruciaal zijn voor zowel de Gemeenschappelijke milieuoctiepro-gramma's als de milieuregelgeving.

Bij het tot stand komen van de INSPIRE-richtlijn is ten gronde de vraag aan bod gekomen welke geogra-fische data wel en welke niet zouden moeten voldoen aan gemeenschappelijke specificaties. Reeds in een vroeg stadium was duidelijk dat analoge geografische kaarten mochten worden uitgesloten van het bereik van deze richtlijn. Niettemin volstaat de beper-king tot elektronische ruimtelijke data niet: er zijn immers tal van bestanden die louter intern (bijvoor-beeld binnen een lokaal bestuur, binnen één enkele organisatie) worden benut. Vandaar de toevoeging van het criterium: noodzaak tot uitwisseling met andere overheidsinstanties voor de uitvoering van de publieke taak. Dit criterium beperkt in sterke mate het initieel bereik van INSPIRE, en reduceert der-halve de impact voor de lidstaten, en in het bijzonder de lokale besturen.

c) Doelgroepen

In tegenstelling tot de Richtlijn hergebruik van over-heidsinformatie die derden als centrale doelgroep heeft, en de Richtlijn publieke toegang van milieu-informatie die het ruime publiek als doelgroep stelt, richt INSPIRE zich in eerste instantie tot de over-heidsdiensten. Alle overheidsdiensten worden hier

in aanmerking genomen, voor zover zij direct bij het Gemeenschappelijk milieubeleid zijn betrokken, of voor zover zij een beleid voeren met een directe of indirecte impact op het milieu. Milieufenomenen zijn bij uitstek fenomenen die niet gehinderd worden door welke administratieve grenzen ook. Een milieubeleid kan derhalve slechts efficiënt en effectief zijn indien de verschillende beleidsniveaus er bij worden betrokken, zowel hiërarchisch grensoverschrijdend als geografisch grensoverschrijdend, en dit in alle richtingen. Mutatis mutandis geldt hetzelfde voor de geografische informatie die dit milieubeleid helpt onderbouwen, uitvoeren en opvolgen.

Publieke toegang is in INSPIRE opgenomen in functie van de frequente nood om ook de ruimtelijke dimensie als integrerende factor voor de publicatie van milieu-informatie sensu stricto ten volle te kunnen benutten.

Ten slotte mocht niet worden uitgesloten dat derden, naargelang de organisatorische aanpak in sommige lidstaten in principe ook toegang kunnen krijgen tot de GDI. Vandaar de keuze om deze toegang mogelijk te maken, mits data en diensten van die derde partij voldoen aan de specificaties die INSPIRE oplegt.

d) Fasering

De uitbouw van een infrastructuur in de volle betekenis van het woord is een zeer omvangrijke opdracht. Het is een illusie dit in een minimum van tijd te kunnen realiseren: noch de geldelijke, noch de personele middelen staan ter beschikking voor de grootscheepse ontplooiing van een infrastructuur. Vandaar de noodzaak tot fasering en stapsgewijze ontwikkeling van de infrastructuur. In de context van INSPIRE vertaalt zich dit in de indeling van de ruimtelijke datathema's in drie bijlagen, gaande van onvervangbare basisdata die de ruggengraat van een GDI moeten vormen, over belangrijke generische ondersteunende datalagen zoals bijvoorbeeld orthofoto's, tot de zuiver milieuthematisch gebonden data. In de richtlijn wordt voor de diverse maatregelen rekening gehouden met een fasering in de uitvoering naar gelang de bijlage waarin een specifiek thema voorkomt.

Bovendien worden in een aantal gevallen minder stringente specificaties opgelegd in functie van diezelfde indeling van thema's in de bijlagen. Het ligt immers voor de hand dat voor data behorend tot de ruggengraat van een GDI een hoger niveau van harmonisering is vereist, gezien er niet alleen frequenter,

maar ook meer divers en diepgaander gebruik van wordt gemaakt.

Ten slotte wordt ook een onderscheid gemaakt tussen data waarvan op korte termijn geen grondige herwerking is voorzien, en data die wel grondig worden herwerkt, of nieuw worden ingezameld. Er is geen verplichting tot nieuwe inzameling, maar op het ogenblik dat belanghebbenden om structurele redenen toch de beslissing nemen tot hetzij een grondige herwerking van hun ruimtelijke data, hetzij een nieuwe data-inzameling, dan ligt het voor de hand dit INSPIRE-conform te doen. Voor de overige data worden opnieuw ruimere tijds marges voorzien.

e) Harmonisering van data en/of interoperabiliteit van diensten?

Na de toegankelijkheid van de data en de bereidheid tot uitwisseling van data, vormt de diversiteit van de ruimtelijke data het tweede cruciale probleem dat een efficiënt en effectief gebruik ervan voor een Gemeenschappelijk milieubeleid in de weg staat. De lidstaten in de EU hebben elk om historische, en plaatselijk aanneembare argumentaties, hun eigen benadering ontwikkeld bij het opzetten van de ruimtelijke gegevensverzameling. Er zijn uiteraard wel enkele voorbeelden van data waarbij sommige lidstaten vooraleer te starten eerst eens bij de buurlanden te rade zijn gegaan, doch in een ruime meerderheid van de gevallen zijn de data niet op elkaar afgestemd. Dit leidt tot interpretatieproblemen bij vaststelling van bijvoorbeeld verantwoordelijke bronnen van milieuvervuiling, of bij overleg omtrent aanvaardbare emissiedrempels enzovoort. De milieudomeinen waarvoor het opzetten van een coherent Gemeenschappelijk milieubeleid wordt gehinderd door gebrek aan vergelijkbare ruimtelijke basisdata zijn legio. Harmonisatie, naar het voorbeeld van het uniforme Europees Statistisch Systeem (ESS), is derhalve een basisvoorwaarde om deze hinderpaal weg te werken.

Harmonisatie gebeurt best op niveau van de geografische objecten, dit wil zeggen op niveau van de afspraken over de manier waarop de 'vertaling' van een verschijnsel in de werkelijkheid naar een virtueel digitaal object in een geografische databank gebeurt. Dit vergt een doorgedreven analyse van minstens vier deelfacetten van harmonisatie:

- Geometrische consistentie: in welk projectiesysteem worden de data opgenomen? En met welke precisie?
- Semantische consistentie: welke verschijnselen worden wel en niet opgenomen in een geo-

grafisch gegevensbestand? Beschikken we met andere woorden over een gemeenschappelijke objectencatalogus?

- Topologische consistentie: wat gebeurt er met objecten die zich grensoverschrijdend positioneren ten aanzien van de grenzen van de individuele gegevensbronnen? Sluit de A14 (=E17) aan de grensovergang in Rekkem ook digitaal naadloos aan bij de A22 in Frankrijk?
- Logische consistentie: objectdefinitie en data-model (bijvoorbeeld wanneer voldoet een constructie aan het begrip ‘gebouw’ en wordt het als dusdanig in de databank opgenomen, wat zijn de criteria om een weg te karteren als een snelweg, hoe wordt een snelweg in de databank opgenomen enzovoort?).

Dit tijp van de technische sluier maakt meteen duidelijk dat harmonisatie van de geografische gegevensbronnen een gigantische opdracht is, die bovendien een sterke coördinatie vergt met alle betrokkenen. Dit vergt in veel gevallen een grondige herwerking van de gegevensbestanden. De EC is zich van de complexiteit, de omvang en de kostprijs van dit probleem terdege bewust, en heeft derhalve gekozen om de lidstaten die inspanning enkel te vragen wanneer zich intern sowieso de opportuniteit voordoet om gegevensbestanden grondig te herwerken.

Harmonisatie kan ook door middel van services. Met transformatieservices kunnen data ‘on-the-fly’ worden omgevormd tot een gezamenlijk afgesproken en dus geharmoniseerd datamodel. Dit is een technologisch complexe oplossing, die echter qua investering, en naargelang het betrokken datathema, beduidend goedkoper uitvalt. Nadeel is echter dat transformatie nooit alle aspecten van harmonisering kan opvangen, waardoor het gebruik enigszins beperkt blijft. Dit kan worden vergeleken met een automatische vertaaldienst op internet: de woorden afzonderlijk worden min of meer goed vertaald, maar de grammaticale samenhang, contextuele interpretatie of nuanceren laten nog vaak te wensen over. In geografische context betekent dit dat visualisatie en eenvoudige consultaties en bevestigingen tot de mogelijkheden behoren, doch complexe ruimtelijke analyses zullen vooralsnog op de limieten van de bruikbaarheid van services botsen.

Bovendien dienen services op elkaar te zijn ingesteld: de gebruiker heeft geen boodschap aan de technologie achter de schermen van een internettoepassing: hij of zij verwacht enkel snel, altijd (en straks overal) mits eenvoudige bediening toegang te krijgen tot correcte en volledige informatie. Dat daartoe achter de schermen een heuse infrastructuur dient uitgebouwd, waarbij al die services onderling dezelfde taal spreken (protocollen gebruiken), waarbij de nodige redundantie wordt ingebouwd als er eentje tussenuit valt (bijvoorbeeld voor onderhoud of upgrade), waarbij de communicatiekanalen functioneren als snelwegen zonder filevorming enzovoort. Dit zijn aspecten van interoperabiliteit en performantie die moeten gewaarborgd worden, wil men vermijden dat de gebruiker afhaakt.

Toch bieden interoperabele services, en meer bepaald de transactionele vorm van services, een perspectief voor een efficiënter beheer van geografische gegevensbronnen. Door deze services wordt het bijvoorbeeld denkbaar dat wijzigingen aan basisdata die door de lokale besturen worden geregistreerd, veel sneller en flexibeler in de beheerdatabank worden opgenomen, en zodoende een reële bijdrage leveren aan bi-directionele e-governmenttoepassingen.

Algemeen kan worden gesteld dat interoperabele services een oplossing bieden voor tal van courante gebruikssituaties, en derhalve als alternatief voor de ingrijpende dataharmonisatie worden erkend door INSPIRE.

f) Uitwisselen, delen, samen gebruiken

Uit een uitgebreide internetenquête, uitgevoerd in 2002 in voorbereiding van INSPIRE, is overtuigend gebleken dat de toegang tot ruimtelijke data in sterke mate wordt gehinderd door hetzij zeer hoge kostprijs, hetzij gebruiksbeperkingen waarbij niet zelden intellectuele eigendomsrechten werden ingeroepen als criterium om toegang te weigeren. Dat ruimtelijke data duur zijn in aanmaak en onderhoud zal niemand betwijfelen. Dat er op een of andere manier middelen dienen gevonden te worden om die data te kunnen onderhouden, ligt voor de hand. Wel problematisch is het businessmodel dat wordt gehanteerd om de nodige inkomsten voor data-onderhoud te kunnen waarborgen: wanneer overheidsinstanties

verplicht worden om eigen inkomsten te genereren, en daarbij de keuze maken om hun geografische data tegen hoge kostprijs aan de gebruikers te slijten, dan blijkt er in de praktijk een sterke remming op het gebruik ervan te ontstaan. Het databeleid van GIS-Vlaanderen heeft dit probleem in een vroeg stadium erkend en ondervangen. In EU-verband liggen de zaken complexer: de traditioneel eerder Angelsaksisch georiënteerde lidstaten houden vast aan een model van commerciële datadistributie, ook binnen de overheid, en staan in deze lijnrecht tegenover de centrale en vooral Zuid-Europese lidstaten, die een verdeling tegen marginale kostprijs of zelfs gratis, maar mits centrale financiering nastreven. De EC trekt ten volle de kaart van de paradigma shift van inkomsten van data naar inkomsten uit dienstverlening, in de overtuiging, en gebaseerd op onder meer het Canadese voorbeeld, dat een verlaging van de toegangsdrempel tot geografische data en diensten een noodzakelijke randvoorwaarde is voor een sterke proliferatie van het gebruik van die data, ook binnen de overheidssector. Voor INSPIRE heeft dit geleid tot een moeizaam compromis, waarvan de kerngedachten zijn:

- alle hinderpalen voor toegang tot geografische data en diensten dienen uit de weg geruimd te zijn stroomopwaarts van het punt van gebruik;
- het uitwisselen, delen en samen gebruiken van geografische data en diensten heeft hoe dan ook prioriteit op de mogelijke financiële mechanismen die daarbij toepasbaar zijn.

g) Actieterreinen

Om dit alles te bereiken voorziet INSPIRE in vijf actieterreinen:

- de verzameling, het beheer en de ontsluiting van metadata over bestaande geografische data en diensten;
- de harmonisatie van datamodellen voor 33 thema's als gedefinieerd in bijlage bij de richtlijn, en dit hetzij via effectieve harmonisatie, hetzij via transformatiediensten naar de gemeenschappelijk af te spreken dataspecificaties;
- de uitbouw van geografische netwerkdiensten die gebruikmaken van internet of andere telecommunicatienetwerken zoals de snel ontwikkelende draadloze netwerken;

- verplichting om zowel binnen de lidstaten als tussen lidstaten onderling en ten aanzien van supranationale overheden de geografische data en diensten ter beschikking te stellen en gezamenlijk te gebruiken. Vergoedingen vragen voor de toegang tot geografische data en diensten is hierbij niet uitgesloten, maar ondubbelzinnig ondergeschikt aan de verplichting tot samengebruik tussen overheidsinstanties;
- ten slotte is voorzien in een systeem van monitoring en rapportering en dit teneinde toekomstige aanpassingen aan de ESDI tijdig te onderkennen en onderbouwen met de nodige harde informatie omtrent het functioneren van de ESDI in zijn ontwikkelingsfase.

5. Van GIS-Vlaanderen naar GDI-Vlaanderen

In de uitgangspunten voor de ontworpen regeling sub 2 werden de sterke punten van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen toegelicht. Onder punt 3 werden de concepten van de INSPIRE-richtlijn toegelicht die in dit ontwerp van decreet werden omgezet. Naast de consolidatie van de sterke punten van GIS-Vlaanderen, en de nieuwe verplichtingen opgelegd door de INSPIRE-richtlijn, dienen ten slotte nog een aantal conceptuele verbeteringen toegelicht te worden die het sluitstuk vormen van dit ontwerp van decreet, en de evolutie van GIS-Vlaanderen naar GDI-Vlaanderen verder onderbouwen.

a) Een uitgebreider toepassingsgebied ratione personae

De Vlaamse Regering heeft ervoor geopteerd om, naar aanleiding van de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn, een regeling uit te werken die verder gaat dan het GIS-decreet. Dat wordt in de eerste plaats weerspiegeld in een uitbreiding van het personele toepassingsgebied van het decreet: vergeleken met het GIS-decreet zullen er meer en andere entiteiten verplicht deel uitmaken van het samenwerkingsverband dat ervoor moet zorgen dat de uitbouw en exploitatie van de GDI als infrastructuur op een efficiënte manier kan worden gegarandeerd.

De voorliggende uitbreiding van het personele toepassingsgebied heeft verschillende redenen:

- In de eerste plaats is gebleken dat een degelijke geografische informatiehuishouding een uitgebreider personeel toepassingsgebied vergt

dan dat van het GIS-decreet. Aan het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen namen uitsluitend de in het GIS-decreet nominatim opgesomde overheden deel, met name het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten (artikel 5 van het GIS-decreet). Andere ‘personen’ (inclusief privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen) konden slechts op vrijwillige basis deelnemen via een afzonderlijk op te stellen overeenkomst. Dit blijkt een bijkomende hinderpaal te zijn in gevallen waarbij een overheidsinstantie een activiteit overdraagt aan derden, bijvoorbeeld een intergemeentelijk samenwerkingsverband. In functie van een efficiënt en effectief beheer is het belangrijk praktische belemmeringen voor de uitwisseling van geografische gegevens en diensten te minimaliseren. Daarom is er voor de nieuwe regeling gezocht naar een algemene en abstracte omschrijving van het toepassingsgebied, zodat nieuwe bestuurlijke evoluties en vaak voorkomende praktische situaties van samenwerking tussen overheid en private sector geen invloed hebben op de praktische toepassing van het voorliggende ontwerp van GDI-decreet.

- In de tweede plaats heeft de INSPIRE-richtlijn een uitgebreider toepassingsgebied, zodat de Vlaamse decreetgever sowieso het huidige begrip ‘deelnemer’ moet uitbreiden (zie artikel 3, punt 9, van de INSPIRE-richtlijn). De INSPIRE-richtlijn gaat niet uit van een nominatieve opsomming, maar omschrijft het toepassingsgebied op een inhoudelijk abstracte wijze door middel van het begrip ‘overheidsinstantie’. Bovendien voorziet de INSPIRE-richtlijn in de verplichting om (onder meer) binnen de lidstaten geografische gegevensbronnen en geografische diensten onderling uit te wisselen. Dat betekent meer bepaald dat er op Belgisch niveau met de federale overheid en de andere gemeenschappen en gewesten een systeem moet worden overeengekomen voor de onderlinge toegankelijkheid van geografische gegevensbronnen en geografische diensten die in beheer zijn bij de ‘overheidsdiensten’ (in de zin van de INSPIRE-richtlijn), onverschillig of ze afhangen van, of tot de bevoegdheid behoren van een ander gefedereerd of het federale niveau (zie verder artikel 3). Het is met andere woorden nodig om af te stappen van het gebruik van een exhaustieve lijst van deelnemende overheden.

b) Een verschuiving van de verantwoordelijkheden inzake geografische diensten

De eerste vormen van elektronische dienstverlening werden binnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen in eerste instantie ontwikkeld en geoperationaliseerd door het agentschap. Zo is de metadatabank voor GIS-Vlaanderen online gebracht, werden tal van geoloketten voor visualisatie en bevraging gebouwd rond geografische gegevens van de deelnemers, en werden de geografische gegevens in productvorm ter beschikking gesteld via download in de GIRAF-applicatie. In het recent verleden is vastgesteld dat sommige deelnemers aan GIS-Vlaanderen inmiddels over voldoende expertise beschikken om eigen geografische diensten te ontwikkelen. Met name Vlaamse agentschappen, de provincies en centrumsteden worden steeds actiever in dit domein.

De hierboven geschetste verplichting vanuit INSPIRE om geografische diensten te operationaliseren, gekoppeld aan de noodzaak om de diensten om redenen van actualiteitsgraad, zo dicht mogelijk bij de geografische gegevens te situeren, leidt er toe dat een accentverschuiving inzake elektronische dienstverlening noodzakelijk is, maar ook wenselijk in het kader van de verdere responsabilisering van de deelnemers. Daarom wordt in dit ontwerp van decreet de uitbouw van geografische diensten in principe gespreid over alle deelnemers aan GDI-Vlaanderen. De uitgangspunten hiervoor zijn:

- het agentschap blijft een aantal geografische diensten centraal organiseren, met name die diensten waarvoor een centrale aanpak de meest efficiënte en effectieve oplossing biedt. In de praktijk betreft dit de metadatabank GDI-Vlaanderen, een centrale downloaddienst voor producten afgeleid van de geografische gegevens, en een beperkt aantal visualisatiediensten;
- het agentschap staat bovendien in voor centrale overkoepelende infrastructuurcomponenten, met name het Vlaams geoportaal, en de geografische servicebus als generieke, infrastructurele ondersteuning voor alle geografische diensten;
- de overige deelnemers worden gestimuleerd om zoveel als mogelijk eigen diensten bovenop de geografische gegevensbronnen onder hun beheer ter beschikking te stellen van de GDI, weliswaar volgens gezamenlijk vastgestelde specificaties die de onderlinge samenhang moeten waarborgen;

- in gevallen waar het voor de deelnemers niet haalbaar blijkt om eigen diensten aan te bieden, blijft het agentschap bereid op basis van bilaterale overeenkomsten de vereiste geografische dienst voor een specifieke dataset te ontwikkelen en/of te hosten en beheren.

Deze principes, als vervat in het ontwerp van GDI-decreet, moeten voor de komende jaren het evenwicht bewerkstelligen tussen gewaarborgde centrale dienstverlening, en groei in actieve participatie in diensten vanwege de deelnemers.

c) Verdere drempelverlaging van de toegang tot geografische gegevens

Het GIS-decreet voorzag reeds in een verplichte inbreng van geografische gegevens in GIS-Vlaanderen, gekoppeld aan een lage toegangsdrmpel tot het geheel van de geografische gegevens binnen het samenwerkingsverband. De distributie voorzag, naargelang het type data in een gratis distributie, over een distributie tegen marginale kostprijs (reproductie- en distributiekosten), tot een kostendeling bij gezamenlijke aanschaf van externe bestanden. Dat het geheel meer is dan de som van de delen, bleek ook in deze context te worden bevestigd: het verzekeren van een ruime en vlotte toegang tot de geodata betekende een reële stimulans voor de verkenning van nieuwe beleidsmatige toepassingen op basis van geografische informatie.

Bovendien ligt mede aan de basis van de INSPIRE-richtlijn de overtuiging dat een businessmodel op basis van inkomsten uit de verkoop van geografische gegevens niet de meest vruchtbare basis biedt voor een ruime proliferatie van het gebruik van die gegevens. Het model dat voor ogen is gehouden bij het opstellen van de richtlijn sluit perfect aan bij de filosofie van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen: een lage toegangsdrmpel tot de data leidt tot ontwikkeling van tal van diensten en afgeleide producten op basis van die data.

Met enerzijds de GIS-Vlaanderen-ervaring voor ogen, en anderzijds de visie van INSPIRE in gedachten, heeft de Vlaamse Regering geoordeeld deze vorm van databeleid nog te versterken in het voorliggende ontwerp van decreet: voortaan wordt de toegang tot de geografische gegevens voor de deelnemers aan GDI-Vlaanderen kosteloos voor alle vormen van publieke taken.

Via het concept van wederkerigheid ten aanzien van externe instanties, zowel federaal, intergewestelijk of internationaal, biedt de Vlaamse Regering een opening om ten aanzien van deze organisaties het succes van het GIS-Vlaanderen databeleid uit te dragen over de grenzen heen, en meteen te voldoen aan de INSPIRE-verplichting tot samengebruik voor taken in de context van Gemeenschappelijk milieubeleid.

De geografische gegevens vormen inderdaad de basisgrondstof voor de uitbouw van een geografische data-infrastructuur. Het onderhouden van een degelijke reeks basisgegevens wordt in dit concept gezien als een kerntaak van de instanties deelnemers aan GDI-Vlaanderen, waarvoor centrale financiering noodzakelijk is. Zonder een degelijke centrale financiering dreigt onvermijdelijk een stap terug in de richting van het genereren van inkomsten uit de verkoop van basisdata, en dientengevolge een stagnatie in de ontwikkeling van de dienstverlening op basis van geodata in een brede betekenis van het woord.

d) Van referentie- en themabestanden naar authentieke geografische gegevensbronnen

Het GIS-decreet erkende reeds het belang van referentie- en themabestanden voor de gezamenlijke opbouw van het GIS-Vlaanderen. Voornamelijk de referentiebestanden zijn cruciaal als ruimtelijke referentie voor alle mogelijke andere thema's met een ruimtelijke dimensie: superpositie van geografische informatielagen bleek in het verleden al te vaak te lijden onder het niet onderling afgestemd zijn van zowel geometrie als inhoud. Met de ontwikkeling van geografische diensten neemt het belang van correcte, volledige en actuele geografische gegevens gevoelig toe. Dezelfde problematiek stelt zich ten aanzien van alfanumerische gegevens. Deze probleemstelling wordt in het E-governmentdecreet opgevangen door de erkenning van gegevensbronnen als authentieke gegevensbron, met daaraan gekoppeld een aantal verplichtingen die de hoogstaande kwaliteit van deze data moeten waarborgen.

Mutatis mutandis wordt in het ontwerp van GDI-decreet voor de bijzondere categorie gegevens die geografische gegevens zijn, een regeling uitgewerkt om deze op te waarderen tot authentieke geografische gegevensbron. Gelet op de sterk uiteenlopende intrinsieke eigenschappen van elk van deze bronnen, dient per geval nagegaan te worden welke inspanningen vereist zijn om het gewenste kwaliteitsniveau te halen.

Naar de Europese Commissie toe is het bovendien essentieel dat, weliswaar gefaseerd, de geografische gegevens van de respectieve bijlagen bij de richtlijn worden opgewaardeerd tot authentieke geografische gegevensbron. Eenmaal een gegevensbron het kwaliteitsniveau heeft bereikt dat noodzakelijk is voor de erkenning door de Vlaamse Regering als authentieke geografische gegevensbron, is het bovendien logisch dat alle deelnemers aan de GDI dergelijke gegevensbron ook verplicht als unieke referentiebron gaan hanteren.

Hoog kwalitatieve authentieke geografische gegevensbronnen zijn noodzakelijk voor de uitbouw van betrouwbare en operationele geografische diensten, maar ook vice versa biedt de categorie van transactionele geografische diensten op haar beurt een bijdrage tot het kwaliteitsniveau van de geografische gegevens. De inzet van geografische diensten die het mogelijk maken om wijzigingen aan individuele geografische objecten te registreren en naar een beheerdatabank door te sturen, kan tal van bijhoudingsprocessen versnellen en vereenvoudigen. Zo kunnen op het terrein frequent wisselende gegevens als adressen, kadastrale percelen, gebouwen enzovoort efficiënter worden bijgewerkt in de beheerdatabank van de respectieve authentieke gegevensbron.

6. Verwerking van de adviezen op het voorontwerp

6.1. Situering

Tegen 15 mei 2009 moet de richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (hierna afgekort de INSPIRE-richtlijn) omgezet zijn in Vlaamse regelgeving.

Op 18 juli 2008 keurde de Vlaamse Regering het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (GDI-decreet) principieel goed.

Met brieven van 29 juli 2008 werd over dit voorontwerp van decreet het advies van de Minaraad, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL) gevraagd. De Minaraad bracht zijn briefadvies over het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (2008/43) uit op 26 augustus 2008. De SERV bracht zijn advies decreet Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (AG-IT/08-093)

uit op 10 september 2008. De CBPL gaf haar advies inzake het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (32/2008) op 24 september 2008.

Het advies van de Raad van State werd per brief gevraagd op 25 augustus 2008. De Raad van State bracht zijn advies over het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (45134/3) uit op 10 oktober 2008.

6.2. Adviezen van de Minaraad

De Minaraad gaat akkoord met de grote lijnen van het ontwerp van decreet. Niettemin heeft de Minaraad nog een aantal opmerkingen geformuleerd.

- Voor de Minaraad is het onduidelijk hoe het gezamenlijk gebruik van geografische data intergewestelijk zal georganiseerd worden. Het samenwerkingsakkoord tussen de gewesten en de federale overheid is er nog niet. De Raad vraagt daarom dat de nodige garanties worden geboden voor de noodzakelijke coherentie en samenhang tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een gewestgrensoverschrijdend geografisch object. De Raad denkt hierbij aan de gegevensuitwisseling en de uniformiteit van gegevens met betrekking tot het milieu en de informatie die betrekking heeft op de emissies in het milieu.

Ondertussen is het ontwerp van samenwerkingsakkoord op 22 oktober principieel goedgekeurd door een uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu. Het bevat de nodige coördinatieorganen zoals een INSPIRE-coördinatiecomité en een coördinatiecel om de samenwerking over de gewestgrenzen aan te sturen. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord zal voorafgaand aan de ondertekening aan de Minaraad worden voorgelegd voor advies.

- De Minaraad vestigt de aandacht op het feit dat er bepaalde gebruikers van de GDI eveneens toeleverancier van geografische informatie zijn en niet onder het toepassingsgebied vallen. Voor deze gebruikers zoals bijvoorbeeld terreinbeherende verenigingen, dienen bepaalde gebruiksvoorwaarden voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten vastgesteld te worden.
- De toegang en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten voor instanties die géén deelnemer zijn aan GDI-Vlaanderen is reeds voorzien in artikel 16. De koppeling van

gegevens van een derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit, is ook reeds voorzien in artikel 28.

- De Minaraad meent dat het dynamisch karakter van de databanken wordt onderschat. De Minaraad stelt voor te spreken over ‘best beschikbare gegevens’. Er moeten voldoende kwaliteitsgaranties zijn in verband met de actualisering van de gegevens. Hierbij moet duidelijk worden bepaald welke instantie verantwoordelijk is voor welke informatie, wie verantwoordelijk is voor welke databank, waar welke info gehaald kan worden met garantie op de ‘laatste versie’. De Minaraad merkt verder op dat er duidelijke afspraken gemaakt moeten worden in verband met de organisatie van de gegevensopmaak bij dynamische databanken.

Dergelijke garanties zitten al vervat in artikel 22 dat de voorwaarden voorziet die gesteld zullen worden bij de erkenning door de Vlaamse Regering van geografische gegevensbron als een authentieke geografische gegevensbron. De voorwaarde van overdraagbaarheid via een overdrachtdienst biedt de gebruikers de garantie over de meest actuele beschikbare gegevens te beschikken. De aanduiding van een beheerder van een authentieke gegevensbron is voorzien in het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De beschrijving van het beheer en de kwaliteitsgegevens, waaronder de actualiteit, aan de hand van metagegevens is tevens een voorwaarde voor de erkenning.

Als gevolg van de opmerking van de Minaraad wordt in de memorie van toelichting bij artikel 13 verduidelijkt wat er onder ‘beheer’ verstaan wordt: “In dit artikel wordt verstaan onder beheer: verantwoordelijk zijn voor de verwerking, de instandhouding, de kwaliteit, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de gegevensbron en van de gegevens van die gegevensbron.”.

- In verband met de voorgestelde uitzonderingen op publieke toegankelijkheid tot het Vlaams geoportaal (voorzien in de artikelen 30 tot en met 32) wijst de Minaraad op het feit dat de uitzonderingen niet zonder meer kunnen worden ingeroepen,

maar via een belangenafweging moeten gebeuren (belang van de openbaarheid versus belang dat beschermd wordt door de uitzonderingsgrond). Daarnaast stelt de Minaraad vast dat de uitzonderingsbepalingen op de publieke toegang dezelfde zijn als bepaald in artikel 15 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. De Minaraad stelt voor om in plaats van een gedeeltelijke overname van het decreet van Openbaarheid van Bestuur, te werken met een verwijzing zodat de regeling uit het decreet van Openbaarheid van Bestuur van toepassing wordt.

De Raad van State heeft in zijn advies echter géén opmerking gemaakt over de letterlijke overname van de uitzonderingsgronden uit het decreet betreffende de openbaarheid van bestuur.

6.3. Adviezen van de SERV

De SERV geeft een gunstig advies. Niettemin heeft de SERV nog een aantal opmerkingen geformuleerd.

- In zijn advies over het decreet houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB) van 8 oktober 2003 vroeg de SERV een integratie met het GIS-decreet. De SERV stelt vast dat het voorontwerp van GDI-decreet en het GRB-decreet naast elkaar blijven bestaan.

Het GRB-decreet regelt een heel specifieke materie namelijk de opmaak, de bijhouding, het beheer en het gebruik van het Grootchalig Referentie Bestand en dit in een cofinanciering met de beheerders van fysieke leidingnetten. Het GDI-decreet is – zoals het GIS-decreet – een kaderdecreet.

- De uitbreiding van de deelnemers alsook de introductie van het principe van subsidiariteit inzake productie van authentieke geografische informatie ziet de SERV als belangrijke principes. De SERV vindt het hierbij wel belangrijk dat alle relevante publieke en private partijen als deelnemer kunnen gedefinieerd worden.

Met de koppeling van gegevens van een derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit, is reeds rekening gehouden in

artikel 28. Daarom wordt er niet ingegaan op de suggestie van de SERV.

- Naast de voorziene kosteloze toegang voor de deelnemers voor alle vormen van publieke taken wenst de SERV dat er een transparante kostprijs-toerekening wordt gehanteerd.

Deze garantie is reeds ingebouwd door middel van artikel 19. De vergoedingen voor het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten die deelnemers, in bepaalde gevallen, kunnen aanrekenen gebeurt steeds in overleg met de stuurgroep GDI-Vlaanderen. De vergoedingen blijven in ieder geval beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te garanderen, eventueel vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten voor zelffinanciering van de deelnemer die de geografische gegevensbronnen en geografische diensten verstrekt. De Vlaamse Regering stelt ten slotte de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling. De beslissingen van de stuurgroep GDI-Vlaanderen vallen onder het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Indien het opportuun geacht wordt, kunnen deze bestuursdocumenten, mits inachtneming van de voorwaarden en beperkingen ter zake, actief openbaar gemaakt worden om de volledige transparantie van de kostprijs-toerekening te bieden.

6.4. Adviezen van de CBPL

De CBPL heeft een ongunstig advies uitgebracht. Volgens de CBPL voldoet het voorontwerp niet om de naleving van de principes in verband met het finaliteitsbeginsel, het proportionaliteitsbeginsel en de bewaringstermijn van persoonsgegevens uit de wet van 8 december 1992 tot de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (WVP) te waarborgen. De CBPL adviseert dat de decreetgever en/of de Vlaamse Regering deze lacunes wegwerken. Daarnaast dient in het voorontwerp te worden opgenomen dat alle deelnemende instanties verplicht zijn om, in zoverre persoonsgegevens worden verwerkt, deze overeenkomstig de WVP te verwerken; om een goede toepassing van de WVP te verzekeren, is het noodzakelijk om (een) instantie(s) aan te wijzen die de rol van ver-

antwoordelijke voor de verwerking dient (dienen) te vervullen en dient de verhouding tussen het ontwerp van decreet en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (E-governmentdecreet) te verduidelijken. Ten slotte dringt de CBPL er op aan om de nodige aandacht te besteden aan de belangenafweging die in bepaalde gevallen dient te worden gemaakt en om deze belangenafweging zorgvuldig uit te voeren.

Tijdens een overlegvergadering heeft een vertegenwoordiger van de CBPL het advies nader toegelicht. Als gevolg van het overleg zijn onderstaande toevoegingen aan het voorontwerp en de bijbehorende memorie van toelichting aangebracht.

Het voorstel van de CBPL om de finaliteit van de GDI nog meer te concretiseren in het voorontwerp is niet gevolgd. Ten gevolge van het advies is bij de uitzonderingsbepalingen op de toegang tot de GDI (artikel 18) een paragraaf toegevoegd waarmee voorzien wordt in een bijzondere regeling voor de toegang tot geografische gegevens die informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten. Dergelijke gegevens zijn immers persoonsgegevens als vermeld in artikel 1, §1, van de Privacywet. De algemene finaliteit van de Geografische Data-Infrastructuur is reeds bepaald door de INSPIRE-richtlijn: “De infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap, INSPIRE genaamd, moet dienen ter ondersteuning van de vorming van beleidsmaatregelen en activiteiten die een directe of indirecte invloed kunnen hebben op het milieu.” (overweging 4). Ten aanzien van het proportionaliteitsprincipe beoogt de richtlijn een breed gebruik van de geografische informatie en geografische diensten: “de ruimtelijke gegevens ... (moeten) ... onder zodanige voorwaarden beschikbaar worden gemaakt dat het grootschalig gebruik ervan niet onnodig wordt belemmerd, ...” (overweging 6).

Op verzoek van de CBPL wordt met een toevoeging aan artikel 2 duidelijk gesteld dat er géén afbreuk gemaakt wordt aan de WVP en het E-government-decreet. Bij het toevoegen van geografische gegevensbronnen aan de GDI zal beoordeeld worden of de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten. Indien dit het geval is, zal de machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer gevraagd worden vooraleer dergelijke gegevens uit te wisselen. De Vlaamse

Toezichtcommissie zal bij de behandeling van dergelijke machtigingsaanvragen telkens de finaliteit en de proportionaliteit van de vooropgestelde verwerking van persoonsgegevens onderzoeken, namelijk of het gebruik of de verdere verwerking van die persoonsgegevens kadert binnen de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de verzoekende instantie. De bewaringstermijn van persoonsgegevens zal conform de WVP en het E-governmentdecreet bepaald worden in de machtiging van de toezichtcommissie. Indien nodig zal worden voorzien in een aparte decretale regeling zoals bij het adressenregister (voorontwerp van decreet betreffende het Centraal Referentieadressenbestand zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 24 oktober 2008). Ten slotte zijn instanties die een authentieke (geografische) gegevensbron met persoonsgegevens beheren of die persoonsgegevens elektronisch ontvangen, uitwisselen of verwerken, reeds verplicht om een veiligheidsconsulent aan te wijzen.

Ook aan de memorie van toelichting zijn de nodige verduidelijkingen aangebracht om tegemoet te komen aan het advies van de CBPL dat hieronder, volgens de structuur en de randnummers van het advies, wordt toegelicht.

3.1. Conformiteit met de WVP

3.1.1. Algemeen

11. Volgens artikel 6, §1, 1°, van het E-governmentdecreet zijn de deelnemers aan GDI-Vlaanderen in elk geval verplicht om persoonsgegevens te verwerken overeenkomstig de Privacywet aangezien de deelnemers aan GDI-Vlaanderen instanties zijn (overeenkomstig het decreet openbaarheid van bestuur en het E-governmentdecreet).

Om tegemoet te komen aan de CBPL en opdat alle deelnemers goed het belang van de naleving van de Privacywet zouden beseffen, wordt een verwijzing naar de verplichtingen van de WVP en het E-governmentdecreet in artikel 2 van het voorontwerp van GDI-decreet opgenomen. In de memorie van toelichting worden de betreffende verplichtingen opgenomen en toegelicht.

12. Wat betreft de authentieke geografische gegevensbronnen, zal de Vlaamse Regering de instantie(s) aanwijzen die verantwoordelijk zijn voor het beheer van de gegevensbron volgens de voorziene procedure uit het E-governmentdecreet.

Wat betreft verwerking van persoonsgegevens, zal de Vlaamse toezichtcommissie bij de behandeling van de machtigingsaanvragen de nodige voorwaarden stellen.

3.1.2. Finaliteitsbeginsel

14-17. Het doel van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen wordt bepaald in artikel 4. De planningsdocumenten voorzien in artikel 10 geven de Vlaamse Regering geen zins de mogelijkheid om doelstellingen van het samenwerkingsverband nader te bepalen.

De finaliteit van de Geografische Data-Infrastructuur (GDI) wordt bepaald door de INSPIRE-richtlijn: “De infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap, INSPIRE genaamd, moet dienen ter ondersteuning van de vorming van beleidsmaatregelen en activiteiten die een directe of indirecte invloed kunnen hebben op het milieu.” (overweging 4).

In de memorie van toelichting is dit reeds duidelijk vermeld in het algemene deel bij de beginselen van de ontworpen regeling: “Met INSPIRE wil de EC een kader scheppen waarbij ten behoeve van het Gemeenschappelijk milieubeleid, of beleid met een directe of indirecte impact op het milieu een Europese ruimtelijke data-infrastructuur wordt opgebouwd. Infrastructuur dient in deze geïnterpreteerd in de volle betekenis van het woord, met name het geheel aan voorzieningen dat nodig is om de geografische data optimaal te kunnen aanwenden doorheen een brede waaier aan overheidsinstanties en voor een ruime invulling van allerlei overheidstaken.”.

Om mogelijke onduidelijkheid hieromtrent weg te nemen, wordt deze finaliteit ook toegevoegd bij de toelichting van artikel 4.

18-19. De publieke toegang is voorzien in de INSPIRE-richtlijn en is gebaseerd op een principiële toegankelijkheid en beschikbaarheid van deze bronnen en diensten. De finaliteit van de publieke toegang heeft ook te maken met de ondersteuning van de vorming van beleidsmaatregelen en activiteiten die een directe of indirecte invloed kunnen hebben op het milieu. De publieke toegang is onder meer noodzakelijk om de ruimtelijke dimensie als integreerfactor voor de publicatie van milieu-informatie *sensu stricto* ten volle te kunnen benutten.

20-22. Niet alle geografische gegevens kunnen worden beschouwd als persoonsgegevens in de zin van de

WVP. Het zal, zoals de CBPL zelf aangeeft, vooral gaan om situaties waarin de gegevens betrekking hebben op vergunningen die verstrekt zijn door de overheid. Of geografische gegevens die met gegevens uit een andere databank kunnen worden gelinkt en zo natuurlijke personen identificeren of kunnen identificeren.

De latere verwerking (de toevoeging aan de GDI dus) kan als verenigbaar worden beschouwd met de primaire verwerking omdat deze verwerking als ‘redelijk te verwachten’ mag worden beschouwd. In het in randnummer 22 aangehaalde advies heeft de CBPL gezegd: “Een verdere verwerking is niet onverenigbaar met het oorspronkelijk doeleinde, met name als de mededeling van gegevens binnen de redelijke verwachtingen ligt van de betrokkene.”⁷. Zoals de CBPL verder in het advies benadrukt, moet bij de beoordeling van deze redelijke verwachtingen rekening worden gehouden met het gewicht dat kan worden toegekend aan die verdere verwerking (dat belang is bijvoorbeeld zwaar wanneer de gegevens worden doorgegeven met het oog op de vervolging van bouw-misdrijven, maar minder zwaar in het geval waarvoor de GDI wordt ontworpen).

Gezien de aard van de aan de GDI toegevoegde en vervolgens openbaar gemaakte geografische gegevens, welke zouden kunnen worden beschouwd als persoonsgegevens in de zin van de WVP, en het doeleinde waarvoor ze gebruikt worden, gaat de Vlaamse Regering er van uit dat het hier gaat om een redelijke verwachting. Temeer wegens:

- het feit dat de INSPIRE-richtlijn een maximale deling van geografische gegevens beoogt;
- het feit dat de deelnemers aan GDI-Vlaanderen uitsluitend de toelating hebben om de geografische gegevens te gebruiken voor de in artikel 15 opgesomde opdrachten. Voor de andere instanties (internationaal, EU) is het gebruiksdoeleinde trouwens gelijkaardig (artikel 17);
- het feit dat instanties overeenkomstig artikel 8 van het E-governmentdecreet onderworpen zijn aan een machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie voor het uitwisselen van persoonsgegevens. Deze machtiging wordt enkel verleend voor zover de latere verwerking kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de instantie in kwestie die de toegang tot of het gebruik van de betref-

fende gegevens vraagt (artikel 18, §2 van het GDI-decreet).

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de CBPPL wordt aan artikel 18 een tweede paragraaf toegevoegd:

“Wanneer de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, moeten deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden gekwalificeerd. De toegang tot die geografische persoonsgegevens gebeurt overeenkomstig artikelen 8 en 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De toegang tot geografische persoonsgegevens door instanties wordt in ieder geval uitsluitend verleend voor zover de latere verwerking kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de instantie in kwestie die de toegang tot of het gebruik van de betreffende gegevens vraagt.”.

23-24. Het is inderdaad onbegonnen werk om de relevante wetgeving met betrekking tot elke deelnemer na te gaan, omdat de INSPIRE-richtlijn vereist dat het toepassingsgebied op algemene en abstracte wijze wordt omschreven. Er moet echter worden benadrukt dat de gegevens die door de deelnemers worden toegevoegd, steeds gegevens zullen zijn waarover ze beschikken in het kader van de opdrachten die de wet- of decreetgever hen heeft toebedeeld en dat de verwerking met het oog op de uitwisseling in de zin van het voorontwerp van GDI-decreet mag worden beschouwd als ‘redelijk te verwachten’ in de zin van de WVP.

Wat betreft de latere verwerking van gegevens die als persoonsgegevens kunnen worden beschouwd, is steeds een machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie nodig.

Indien nodig kan worden voorzien in een aparte decretale regeling zoals bij het adressenregister (voorontwerp van decreet betreffende het Centraal Referentieadressenbestand zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 24 oktober 2008).

25-26. Hiervoor wordt verwezen naar wat hieronder wordt gezegd over de uitzonderingsgronden die werden overgenomen uit het Openbaarheidsdecreet en die moeten verhinderen dat de bescherming van de

⁷ http://www.privacycommission.be/nl/docs/Commission/2008/advies_18_2008.pdf.

persoonlijke levenssfeer wordt aangetast door middel van de openbaarmaking van gegevens (artikel 31, §2, 8°).

3.1.3. Proportionaliteitsbeginsel

27. Overeenkomstig het e-governmentdecreet zijn de instanties die een authentieke gegevensbron met persoonsgegevens beheren of die persoonsgegevens elektronisch ontvangen, uitwisselen of verwerken, verplicht om de WVP na te leven. Deze WVP bepaalt onder andere dat de verantwoordelijke voor de verwerking (dit is de instantie die een gegevensbron beheert) er dient over te waken dat bij de gegevensverwerking de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

28-31. De antwoorden op de randnummers 20-26 behandelen deze opmerking.

3.1.4. Informatieplicht

32-34. De CBPL bevestigt dat de vrijstelling van toepassing is, maar raadt aan om via aangepaste kanalen algemene informatie te verstrekken.

3.1.5. Bewaringstermijn van de gegevens die in de GDI worden opgenomen

35. Dit is reeds op algemene wijze voorzien. Artikel 12, 2°, bepaalt dat gegevens slechts worden toegevoegd in de mate dat ze nodig zijn voor de uitoefening van bepaalde opdrachten. In de mate dat dat niet (langer) het geval is, kan de stuurgroep dat ook beslissen (bijgevolg zullen de betrokken gegevens dan ook niet langer deel uitmaken van de GDI).

Daarnaast zal de Vlaamse toezichtcommissie in haar concrete machtiging de vereisten inzake de bewaringstermijn bepalen.

3.1.6. Organisatorische maatregelen en veiligheidsmaatregelen

36-37. Overeenkomstig artikel 9 van het E-governmentdecreet zijn de instanties die persoonsgegevens beheren, verwerken, uitwisselen of ontvangen, verplicht een veiligheidsconsulent aan te wijzen.

3.1.7. Grensoverschrijdende gegevensstromen

38-39 Er is in beginsel geen doorgifte naar landen buiten de EU, dus is artikel 21 WVP niet van toepassing. Wat de informatie betreft die zou worden doorgegeven naar internationale organen waarbij de EU en haar lidstaten partij zijn (artikel 17, tweede lid, voorontwerp), is het onmogelijk een exhaustieve lijst op te stellen. In principe gaat het om alle officiële instanties waar de EU als EU of als vertegenwoordiger van de lidstaten optreedt. Dat kan een zeer brede waaier zijn, om te beginnen alle akkoorden met de VN en afgeleiden van de VN (bijvoorbeeld concreet voor milieu: UNEP), maar ook WHO, FAO, Worldbank enzovoort. Gezien de EU zeer omzichtig te werk gaat bij het afsluiten van internationale akkoorden, kunnen we er van uitgaan dat de betrokken instellingen voldoen aan de 'safe harbour'-principes van de Europese Commissie.

3.2. Verhouding tot het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer

40-43. Aan artikel 2 wordt expliciet toegevoegd dat het voorliggende decreet in ieder geval geen afbreuk doet aan het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Zo bepaalt artikel 6 van het voornoemde decreet onder andere dat de instanties verplicht zijn de Privacywet na te leven en de kwaliteit en de veiligheid van de gegevens te garanderen.

Artikel 8 bepaalt dat er voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie de machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is vereist tenzij die elektronische mededeling reeds onderworpen is aan een machtiging van een sectoraal comité van de federale privacycommissie. De Vlaamse toezichtcommissie zal bij de behandeling van dergelijke machtigingsaanvragen telkens de finaliteit en de proportionaliteit van de vooropgestelde verwerking van persoonsgegevens onderzoeken, namelijk of het gebruik of de verdere verwerking van die persoonsgegevens kadert binnen de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de verzoekende instantie. Artikel 9 verplicht de instanties die een authentieke gegevensbron met persoonsgegevens beheren of die persoonsgegevens elektronisch ontvangen, uitwisselen of verwerken, om een veiligheidsconsulent aan te wijzen.

3.3. Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en openbaarheid van bestuur – een afweging van grondrechten

44-47. Aangezien er geen ‘inhoudelijke gegevens’ worden verstrekt door middel van de zoekdiensten, worden er evenmin persoonsgegevens prijsgegeven.

48-49. De afweging tussen enerzijds het ‘met de openbaarmaking gediende openbaar belang’ en het ‘recht op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer’, zal inderdaad telkens geval per geval gebeuren waarbij de uitzonderingen restrictief worden uitgelegd.

50-52 Een ‘subtiel verschil’ tussen de regeling van het decreet van 26 maart 2004 en die van het GDI-decreet is inderdaad dat ook bij de geografische gegevensbronnen, die geen milieu-informatie zijn, het ‘met de openbaarmaking gediende openbaar belang’ in aanmerking moet worden genomen om te beoordelen of de betreffende informatie toch niet publiekelijk ter beschikking moet worden gesteld.

De verklaring hiervoor is dat de geografische gegevensbronnen die publiekelijk raadpleegbaar moeten zijn volgens de INSPIRE-richtlijn, volgens de Vlaamse Regering niet alleen betrekking hebben op milieu-informatie in de zin van het Openbaarheidsdecreet (dat blijkt uit de bijlagen bij de richtlijn). Dat de Vlaamse Regering ‘de balans meer laat doorwegen ten voordele van de openbaarheid van bestuur’ in het geval de geografische gegevens geen milieu-informatie betreffen, is volledig conform de richtlijn die het verplicht maakt om het genoemde belang in aanmerking te nemen (cf. artikel 13).

53-54 Het spreekt voor zich dat de afweging van concurrerende belangen met grote zorgvuldigheid moet gebeuren.

6.5. Adviezen van de Raad van State

De Raad van State heeft enkele algemene en specifieke opmerkingen gemaakt. De structuur en de randnummers uit het advies worden gevolgd.

3.1. Aan artikel 17 wordt “of adviserende bevoegdheid heeft” toegevoegd om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State dat openbare adviesorganen ook onder het begrip ‘overheidsinstantie’ uit de INSPIRE-richtlijn vallen.

3.2. Artikel 18, 2°, wordt aangepast met “de openbare veiligheid” en “de nationale defensie” (cf. artikel 17 Richtlijn) om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State dat er niet voorzien kan worden in ruimere uitzonderingsgronden dan deze bepaald in de richtlijn.

Aan artikel 18, 3°, wordt “sociaalrechtelijk rechtsgeding” toegevoegd om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State.

3.4.1. De uitzonderingsgronden om de publieke toegang te beperken (artikel 31) zijn, overeenkomstig het advies van de Raad van State, afgestemd op hetgeen dienaangaande in de INSPIRE-richtlijn is bepaald. De voorgestelde aanpassingen in verband met ‘de openbare veiligheid’, ‘de nationale defensie’, ‘sociaalrechtelijk rechtsgeding’ worden, naar analogie met artikel 18, doorgevoerd.

3.4.2. De uitzonderingsgrond voor de bescherming van de ‘intellectuele eigendomsrechten’ wordt overeenkomstig het advies van de Raad van State toegevoegd.

3.5. Er wordt niet ingegaan op de aanbeveling van de Raad van State om overeenkomstig de INSPIRE-richtlijn in artikel 33 de woorden “door het publiek” op te nemen, aangezien daardoor een nieuwe terminologie zou worden ingevoerd die aanleiding kan geven tot verwarring. Bedoeld wordt het gebruik door iedereen, namelijk instanties, deelnemers en derde partijen.

4. De stuurgroep heeft een beperkte gedelegeerde bevoegdheid. Deze bevoegdheden hebben een beperkte draagwijdte en zijn van een zodanig technische aard dat de stuurgroep, waarvan de leden de betrokken reglementering dienen toe te passen, ook het beste geplaatst is om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen. Dit wordt nader toegelicht in de memorie van toelichting bij artikel 7: “Deze bevoegdheden hebben een beperkte draagwijdte en zijn van een zodanig technische aard dat de stuurgroep, waarvan de leden de betrokken reglementering dienen toe te passen, ook het beste geplaatst is om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen. Het betreft de taken bepaald in artikel 7, 8°, 9°, 11° en 12°; waarvan de procedure en modaliteiten verder in het decreet (artikelen 13, 14, 15 en 26) worden bepaald. Hierbij dient telkenmale rekening te worden gehouden met de uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn.

Verder stelt de stuurgroep vast welke geografische gegevensbronnen en diensten moeten toegevoegd worden aan de GDI omdat de uitwisseling ervan nodig is bij het uitvoeren van taken van algemeen belang (artikel 7, 7°). Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen bepaalde dat alle geografische gegevensbronnen van de deelnemers automatisch moesten ingebracht worden in de Grond databank (de voorloper van de GDI). De stuurgroep was bevoegd om te bepalen in welke gevallen er van deze verplichting kon worden afgeweken (artikel 23, §2)."

5. De laatste zin van artikel 19 wordt involge het advies van de Raad van State als volgt aangepast: "De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling, zonder evenwel de vergoeding zelf te bepalen."

6. Door wie de vergoeding wordt bepaald is reeds voorzien. Artikel 33 verwijst namelijk naar de regeling voorzien in artikel 19, §2.

7. Artikel 34, §2, tweede lid, wordt ingevolge het advies van de Raad van State als volgt aangepast: "De deelnemer, vermeld in het eerste lid, die geen gebruik maakt van een eigen e-commercedienst, is het agentschap een bijdrage verschuldigd voor het gebruik van de centrale e-commercedienst."

De Vlaamse Regering beslist, op voorstel van de stuurgroep, welke elementen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van de verschuldigde bijdrage. Het gaat minstens om de ontwikkelings- en beheerskosten die aan de centrale e-commercedienst verbonden zijn.

De bijdrage, vermeld in het tweede lid, wordt door het agentschap in overleg met de stuurgroep vastgesteld."

6.6. Tekstuele aanpassingen buiten het advies van de Raad van State

Aangezien het opstellen van het E-governmentdecreet en het opstellen van het GDI-decreet een verschillend tijdsverloop kenden, en er niet kon worden voorzien welk voorontwerp van decreet welke timing zou halen, werd in het e-governmentdecreet reeds een aantal aanpassingen aan het GIS-decreet, het GRB-decreet en het Voorkooprechtendecreet ingevoerd. Omdat er nu reeds meer zicht is op de ontwikkeling van beide decreten en de uitvoering van het E-governmentdecreet, wordt er geopteerd om de procedure tot

aanduiding van authentieke gegevensbronnen en de aanduiding van authentieke geografische gegevensbronnen op elkaar af te stemmen zodat beheersinstanties van de geografische bronnen evenzeer deze procedure doorlopen vooraleer als beheersinstantie van een authentieke bron door de Vlaamse Regering te worden erkend. Vandaar dat in het E-governmentdecreet de wijzigingen aan het GIS-decreet, het GRB-decreet en het Voorkooprechtendecreet die decretaal reeds bepaalden dat het AGIV een beheersinstantie van een authentieke bron is en dat GRB en VKR reeds authentieke gegevensbronnen zijn, worden opgeheven.

Zoals bij alle andere Vlaamse gegevensbronnen, zal ook bij de voornoemde gegevensbronnen voorafgaand worden onderzocht of die in aanmerking komen om door de Vlaamse Regering als authentieke bron te worden erkend.

Aangezien het opheffen van de wijzigingsbepalingen van het E-governmentdecreet geen impact heeft op derden (= niet-overheidsinstanties) en het een louter materiële wijziging is om verschillende regelgevingen beter op elkaar af te stemmen, hoeft dit niet voor bijkomend advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

In artikel 33 was vergeten om het gebruik van werkingsdiensten afhankelijk te kunnen maken van de betaling van een vergoeding. Deze onnauwkeurigheid wordt bij deze rechtgezet. Aangezien dit een louter materiële aanpassing betreft, hoeft geen advies van de Raad van State worden ingewonnen.

In artikel 36, §1, was een taalkundige fout geslopen. Deze onnauwkeurigheid wordt bij deze rechtgezet. Aangezien dit een louter materiële aanpassing betreft, hoeft geen advies van de Raad van State worden ingewonnen.

In een aantal bepalingen die het GRB-decreet wijzigden (artikelen 38, 39, 41, 42, 45, 46 en 47) werd het begrip 'deelnemer aan GIS-Vlaanderen' niet vervangen door de volledige nominatieve opsomming van de deelnemers. Deze onnauwkeurigheid wordt bij deze rechtgezet. Aangezien dit een louter materiële aanpassing betreft, hoeft geen advies van de Raad van State worden ingewonnen.

7. Structuur van het decreet

Hoofdstuk I

Algemene bepalingen (artikelen 1 tot 3)

Hoofdstuk II

Het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen (artikelen 4 tot 9)

Hoofdstuk III

Planning van GDI-Vlaanderen (artikelen 10 en 11)

Hoofdstuk IV

De GDI (artikelen 12 tot 20)

Hoofdstuk V

Authentieke geografische gegevensbronnen (artikelen 21 tot 24)

Hoofdstuk VI

Harmonisering van geografische gegevensbronnen en interoperabiliteit van geografische diensten (artikel 25)

Hoofdstuk VII

Netwerkdiensten (artikelen 26 tot 35)

Hoofdstuk VIII

Monitoring en rapportering (artikel 36)

Hoofdstuk IX

Coördinatie (artikel 37)

Hoofdstuk X

Wijzigingsbepalingen (artikelen 38 tot 56)

Hoofdstuk XI

Slotbepalingen (artikelen 57 tot 60).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting. Het vermeldt, conform artikel 19, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat het decreet zowel een gewest- (wat betreft de geografische gegevensbronnen en diensten van de instanties die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest vallen) als gemeenschapsaangelegenheid (wat betreft de geografische gegevensbronnen en diensten van de instanties die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen) betreft.

Artikel 2

Naast de omzetting van de richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur van ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE) vervangt dit decreet het decreet van 17

juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen (GIS-decreet).

Wanneer de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, moeten deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden gekwalificeerd. De bescherming van de privacy moet aldus worden gegarandeerd. Vandaar dat het voorliggende decreet in ieder geval geen afbreuk doet aan de voornoemde Privacywet en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Op verzoek van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt dit ook expliciet in het decreet opgenomen.

Zo bepaalt artikel 6 van het voornoemde decreet onder andere dat de instanties verplicht zijn de Privacywet na te leven en de kwaliteit en de veiligheid van de gegevens te garanderen.

Artikel 8 bepaalt dat er voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens door een instantie de machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is vereist tenzij die elektronische mededeling reeds onderworpen is aan een machtiging van een sectoraal comité van de federale privacycommissie. De Vlaamse toezichtcommissie zal bij de behandeling van dergelijke machtigingsaanvragen telkens de finaliteit en de proportionaliteit van de vooropgestelde verwerking van persoonsgegevens onderzoeken, namelijk of het gebruik of de verdere verwerking van die persoonsgegevens kadert binnen de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de verzoekende instantie.

Artikel 9 verplicht de instanties die een authentieke gegevensbron met persoonsgegevens beheren of die persoonsgegevens elektronisch ontvangen, uitwisselen of verwerken, om een veiligheidsconsulent aan te wijzen.

Artikel 3

In dit artikel worden een aantal begrippen gedefinieerd die in het decreet worden gebruikt. Behoudens wat betreft de hieronder geduide begrippen, behoeven deze geen verdere toelichting. Ze werden overgenomen uit de INSPIRE-richtlijn. Een aantal van deze begrippen werden ook al gebruikt in het GIS-decreet.

1° instantie

Het personele toepassingsgebied van de ontworpen regeling wordt omschreven aan de hand van het begrip ‘instantie’, zoals bedoeld in het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur (B.S. 1 juli 2004), dat ook wordt gebruikt in het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie (B.S. 5 november 2007). Het omvat zowel de bestuursinstanties, zoals gedefinieerd in artikel 3, 1°, van het decreet van 26 maart 2004, als de milieu-instanties, gedefinieerd in artikel 3, 2°, van hetzelfde decreet. Voor een uitgebreide uiteenzetting over alle aspecten van het gebruikte begrip kan worden verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van de tekst die geleid heeft tot het decreet van 26 maart 2004 (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-03, nr. 1732/1).

Het gebruik ervan in het onderhavige ontwerp van decreet biedt de volgende voordelen:

- het is abstract en algemeen, zodat nieuwe bestuurlijke evoluties (bijvoorbeeld oprichting van nieuwe overheden) geen invloed hebben op de praktische toepassing van de GDI-regeling;
- het biedt de mogelijkheid om op eenvoudige wijze de onderlinge verhouding tussen de regeling van de toegang van het publiek tot geografische informatie en de algemene regeling inzake openbaarheid van bestuur vast te leggen;
- het begrip dekt volledig het begrip ‘overheidsinstantie’ dat gebruikt wordt door de INSPIRE-richtlijn (artikel 3, punt 9, van de INSPIRE-richtlijn).

2° derde partij

Zoals verder wordt toegelicht, kan het zijn dat private personen (ondernemingen) beschikken over geografische gegevens en diensten en deze – op vrijwillige basis – willen koppelen aan het netwerk van gegevens en diensten waarin het decreet voorziet. Om het onderscheid te maken tussen de instanties (die verplicht deel uitmaken van het netwerk) en de personen die zich vrijwillig aan het netwerk koppelen, wordt de term ‘derde partijen’ gebruikt. Het zijn met andere woorden personen (rechts- of natuurlijke personen) of groeperingen ervan, die geen deelnemer zijn. Het

begrip wordt ook gebruikt in de INSPIRE-richtlijn (artikel 3, punt 10).

5° geografische gegevensbron

De definitie is overgenomen uit INSPIRE-richtlijn (artikel 3, punt 3). Het begrip ‘verzameling van ruimtelijke gegevens’ zelf wordt vervangen door ‘geografische gegevensbron’ om aansluiting te vinden met het begrip ‘authentieke gegevensbron’ uit het e-governmentdecreet.

8° Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen:

De Geografische Data-Infrastructuur (GDI) is het geheel van voorzieningen die aan een gebruiker de mogelijkheid biedt om op eenvoudige wijze geografische gegevens uit verschillende bronnen op te sporen, er toegang toe te krijgen en te gebruiken. We kunnen de GDI van Vlaanderen beschouwen als een netwerk van geografische knooppunten, namelijk verschillende overheidsinstanties die geografische informatie aanbieden voor de materie waarin zij actief zijn of waarvoor zij aangeduid zijn.

9° deelnemer aan GDI-Vlaanderen

Aan het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen namen uitsluitend de in het GIS-decreet nominatim opgesomde overheden deel, met name het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten (artikel 5 van het GIS-decreet). Andere ‘personen’ konden op vrijwillige basis deelnemen, maar moesten daarvoor een samenwerkingsovereenkomst sluiten met het samenwerkingsverband.

Het voorliggende ontwerp van decreet breidt het beperkte deelnemerschap uit. Dat heeft verschillende redenen. In de eerste plaats is gebleken dat een degelijke geografische informatiehuishouding een uitgebreider personeel toepassingsgebied vergt dan dat van het GIS-decreet. Sinds het GIS-decreet van toepassing is, hebben er zich bestuurlijke ontwikkelingen voorgedaan of dreigen er zich ontwikkelingen voor te doen, die tot gevolg hebben dat geografische informatie die bij deelnemers van rechtswege berustte, voortaan wordt beheerd door (rechts)personen die dat niet zijn. Dat kan zich bijvoorbeeld voordoen in

het geval dat een gemeentebestuur een bepaalde activiteit overdraagt aan een intergemeentelijk samenwerkingsverband. Het is mogelijk dat de geografische informatie waarover die gemeente beschikte in het kader van de overgedragen activiteit mee wordt overgedragen. Gezien het intergemeentelijk samenwerkingsverband geen deelnemer van rechtswege is, valt de betreffende geografische informatie in beginsel buiten het toepassingsgebied van de GIS-regeling. Een dergelijke situatie houdt uiteraard een risico in voor een efficiënt beheer en een efficiënte uitwisseling van gegevens. In de tweede plaats heeft de INSPIRE-richtlijn een uitgebreider toepassingsgebied, zodat de Vlaamse decreetgever sowieso het huidige begrip ‘deelnemer’ moet uitbreiden (zie artikel 3, punt 9, van de INSPIRE-richtlijn). De INSPIRE-richtlijn gaat niet uit van een nominatieve opsomming, maar omschrijft het toepassingsgebied op een inhoudelijk-abstrakte wijze door middel van het begrip ‘overheidsinstantie’.

De Vlaamse Regering heeft ervoor gekozen om voortaan alle ‘instanties’ die tot de bevoegdheid behoren van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, automatisch deelnemer te maken van het nieuwe samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen. De instanties die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest behoren en die dus van rechtswege deelnemer zijn, zijn deze opgesomd in artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur: 1° het Vlaams Parlement en de eraan verbonden instellingen; 2° de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest; 3° de gemeenten en de districten; 4° de provincies; 5° de andere gemeentelijke en provinciale instellingen, met inbegrip van de verenigingen zonder winstoogmerk waarin één of meer gemeenten of de provincies minstens de helft van de stemmen in één van de beheersorganen heeft of de helft van de financiering voor haar rekening neemt; 6° de verenigingen van provincies en gemeenten, bedoeld in de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, en de samenwerkingsvormen zoals geregeld in het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking; 7° de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW’s), en de verenigingen, bedoeld in hoofdstuk 12 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende OCMW’s; 8° de polders, bedoeld in de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, en de wateringen, bedoeld in de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen; 9° de kerkfabrie-

ken en de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten; 10° alle andere instanties binnen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 4

Dit artikel richt het samenwerkingsverband op. Het samenwerkingsverband heeft als missie om aanmaak, beheer, uitwisseling, gebruik en hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren.

De beschikbare middelen moeten optimaal worden ingezet om dubbele aankopen en ontwikkelingen te vermijden: er moet kostendelend en kostenbesparend gewerkt worden. Om een maximale uitwisselbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te realiseren, moeten er ook duidelijke afspraken gemaakt worden over de aanmaak en het gebruik van gegevensbronnen en diensten. Problemen en knelpunten bij de aanmaak, gebruik en uitwisseling moeten weggewerkt worden. De dienstverlening naar het publiek moet verder uitgebouwd worden.

Dit alles vereist een organisatorisch kader. Er wordt verder gewerkt volgens de succesvolle formule van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen.

“De infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap, INSPIRE genaamd, moet dienen ter ondersteuning van de vorming van beleidsmaatregelen en activiteiten die een directe of indirecte invloed kunnen hebben op het milieu.” (overweging 4). Met de GDI, als onderdeel van INSPIRE, wordt een ruim gebruik van geografische gegevens en diensten mogelijk.

Artikel 5

Om haar missie te vervullen zal het samenwerkingsverband instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI. De GDI zal decentraal worden uitgebouwd. De deelnemers bieden geografische gegevensbronnen en diensten aan voor de materie waarin zij actief zijn of waarvoor zij aangeduid zijn (zie hoofdstuk V – Authentieke geografische gegevensbronnen). Om de GDI zo kostefficiënt mogelijk te exploiteren, zullen bepaalde gegevensbronnen en diensten cen-

traal worden ontwikkeld en aangeboden (zie hoofdstuk VII – Netwerkdiensten).

Artikel 6

Een decentrale uitbouw en exploitatie van de GDI vereist een sterke coördinatie op operationeel niveau. Het AGIV zal alle noodzakelijke maatregelen nemen zodat de GDI kan worden uitgebouwd en geëxploiteerd. Het AGIV dient onder meer de andere deelnemers aan te zetten tot en te ondersteunen bij het nemen van alle noodzakelijke maatregelen opdat hun metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten daadwerkelijk kunnen ingebracht worden in de GDI.

Het AGIV staat in het bijzonder in voor de coördinatie van de aanmaak, de bijhouding en het beheer van de authentieke geografische gegevensbronnen. Het agentschap zorgt voor de conceptuele ontwikkeling van deze gegevensbronnen en ziet erop toe dat de nodige bijhoudings- en beheersmechanismen worden opgezet.

Het AGIV coördineert tevens de geleidelijke uitbouw van netwerkdiensten waarmee de geografische gegevensbronnen permanent kunnen worden gezocht, geraadpleegd, overgedragen en verwerkt.

Het AGIV waakt over de tijdige realisatie van de uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn en neemt hiertoe de nodige initiatieven. Zo worden de deelnemers tijdig geïnformeerd over en betrokken bij de realisatie van de uitvoeringsmaatregelen.

Het AGIV coördineert de uitvoering van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan.

Als coördinator van de GDI treft het AGIV ook de nodige maatregelen opdat het de uitbouw en de exploitatie van de GDI kan monitoren.

De taken van het AGIV worden verder gespecificeerd in het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” dat op een aantal punten gewijzigd wordt door dit ontwerp van decreet (zie hoofdstuk X – Wijzigingsbepalingen).

Artikel 7

Er wordt een stuurgroep opgericht als een organisatorische pijler van het samenwerkingsverband. De stuurgroep is het overlegorgaan waarin de vertegenwoordigers van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen zetelen. Het slagen van het samenwerkingsverband in de realisatie van haar doelstellingen wordt in belangrijke mate bepaald door de wijze waarop de instanties die afhangen van het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse provincies en de Vlaamse steden en gemeenten worden betrokken bij de organisatie van GDI-Vlaanderen.

De taken van de stuurgroep kunnen in twee luiken worden opgedeeld. Enerzijds een beleidsvoorbereidend luik waarbij ze voorstellen formuleert aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur, of via de minister aan de Vlaamse Regering. Anderzijds wordt aan de stuurgroep een beperkte gedelegeerde bevoegdheid toegekend.

De stuurgroep ondersteunt, via het departement DAR, de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van de geografische informatie-infrastructuur, bij het aansturen van het samenwerkingsverband.

De stuurgroep heeft een beleidsvoorbereidende en -evaluerende rol bij de uitbouw van de GDI. De stuurgroep formuleert op vraag of op eigen initiatief beleidsvoorstellen (artikel 7, 1° en 2°) met betrekking tot de strategische beleidsbeslissingen inzake de uitbouw van de GDI (zoals bijvoorbeeld de beleidsnota, de beleidsbrief, het GDI-plan, het GDI-uitvoeringsplan en het GRB-uitvoeringsplan). De stuurgroep doet voorstellen omtrent de toegang, het gebruik, de uitwisseling en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten (artikel 7, 3°). De stuurgroep stelt standaarden en richtlijnen voor met betrekking tot de aanmaak, het beheer, de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten (artikel 7, 4°). De stuurgroep stelt voor welke geografische gegevensbronnen dienen uit te groeien tot authentieke geografische gegevensbronnen en stelt voor welke deelnemer het best geplaatst is voor het beheer ervan (artikel 7, 5°). De stuurgroep doet voorstellen over de bijdrage van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commercedienst (artikel 7, 6°). De stuurgroep ziet toe op de effectieve

uitvoering van het GDI-uitvoeringsplan. De stuurgroep bewaakt de verhouding van GDI-Vlaanderen tot andere samenwerkingsverbanden (artikel 7, 10°). Bovenstaande taken werden in het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen ook uitgevoerd door de stuurgroep GIS-Vlaanderen.

Ook heeft de stuurgroep een beperkte gedelegeerde bevoegdheid. Deze bevoegdheden hebben een beperkte draagwijdte en zijn van een zodanig technische aard dat de stuurgroep, waarvan de leden de betrokken reglementering dienen toe te passen, ook het beste geplaatst is om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen. Het betreft de taken bepaald in artikel 7, 8°, 9°, 11° en 12°; waarvan de procedure en modaliteiten verder in het decreet (artikelen 13, 14, 15 en 26) worden bepaald. Hierbij dient telkenmale rekening te worden gehouden met de uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn.

Verder stelt de stuurgroep vast welke geografische gegevensbronnen en diensten moeten toegevoegd worden aan de GDI omdat de uitwisseling ervan nodig is bij het uitvoeren van taken van algemeen belang (artikel 7, 7°). Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen bepaalde dat alle geografische gegevensbronnen van de deelnemers automatisch moesten ingebracht worden in de Grondatabank (de voorloper van de GDI). De stuurgroep was bevoegd om de te bepalen in welke gevallen er van deze verplichting kon worden afgeweken (artikel 23, §2).

Artikelen 8 en 9

Het toenemend gebruik van geografische informatie buiten de overheid stelt steeds grotere (kwaliteits)eisen aan deze overheidsinformatie. Om voldoende rekening te kunnen houden met deze maatschappelijke behoeften is het nuttig en nodig om bepaalde beleidslijnen (zoals hergebruik van geografische informatie) af te toetsen bij GDI-gebruikers (van buiten de overheid). Daarenboven verplicht de Europese INSPIRE-richtlijn de lidstaten ook om rekening te houden met de behoeften van gebruikers bij de uitbouw en het beheer van geografische data-infrastructuren.

De GDI-raad is een adviesraad met betrekking tot geografische informatie. De GDI-raad geeft op vraag of op eigen initiatief, strategisch advies aan de

minister bevoegd voor de uitbouw van de geografische informatie-infrastructuur. De GDI-raad is een gemengde adviesraad samengesteld uit vertegenwoordigers van maatschappelijke actoren en onafhankelijke deskundigen inzake geografische informatie.

De GDI-raad vervangt de GI-raad en het Wetenschappelijk Comité. Er kunnen zo nodig werkommissies opgericht worden door de Vlaamse Regering.

Artikel 10

Gelet op de draagwijdte en het integrerend karakter van de GDI is het aangewezen dat de Vlaamse Regering een langetermijnvisie uittekent voor het te volgen ontwikkelingstraject bij de uitbouw ervan. Een strategisch beleidsdocument zal de doelstellingen voor het samenwerkingsverband vastleggen. Het GDI-plan is het resultaat van een strategisch planningsproces en biedt het referentiekader om het GDI-uitvoeringsplan te positioneren.

Met een uitvoeringsplan kan de Vlaamse Regering gericht middelen inzetten om haar doelstellingen uit het GDI-plan te bereiken. Het GDI-uitvoeringsplan is het jaarplan voor GDI-Vlaanderen. Het vormt aldus de neerslag van de planmatige en gefaseerde implementatie van GDI-Vlaanderen. Met het jaarlijks uitvoeringsplan kan de Vlaamse Regering flexibel inspelen op de snel wijzigende bestuurlijke en technologische veranderingen.

De stuurgroep wordt betrokken bij de opmaak van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan. De GDI-raad wordt om advies gevraagd bij de opmaak van het GDI-plan.

Artikel 11

Het genereren, het actualiseren en het ter beschikking stellen van geografische gegevensbronnen en diensten is een belangrijke taak van GDI-Vlaanderen.

Dit artikel stelt dat het agentschap er toe gemachtigd is, voor projecten die opgenomen zijn in het GDI-uitvoeringsplan, samenwerkingsakkoorden af te sluiten en uit te voeren met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen. Hierbij wordt onder meer gedacht aan overeenkomsten met provincies en gemeenten. Provincies als intermediair beleidsniveau kunnen,

in samenspraak met het agentschap een coördinerende rol vervullen naar de gemeenten toe voor het aanmaken en bijhouden van geografische gegevensbronnen en diensten. Deze rol kan in twee richtingen ingevuld worden: enerzijds kunnen provincies waken over de eenvormigheid van de gegevensbronnen, overeenkomstig de specificaties goedgekeurd door de stuurgroep, wanneer het informatie betreft die gebiedsdekkend voor Vlaanderen wordt aangemaakt. Anderzijds kunnen de provincies een signaalfunctie vervullen waarbij noden vanuit het lokaal beleidsniveau inzake inhoud, structuur en planning van dergelijke bestanden gebundeld worden en aan het agentschap doorgespeeld worden. Het oplossen van problemen en het bundelen van resterende problemen die optreden bij het gebruik van deze bestanden kan eveneens op dit beleidsniveau een verdere invulling krijgen. Wat betreft het lokaal beleidsniveau, wordt voornamelijk gedacht aan een samenwerking in verband met het tijdig signaleren van wijzigingen op het terrein die impact hebben op de bijhouding van de authentieke geografische gegevensbronnen.

Daarnaast kunnen ook samenwerkingsakkoorden afgesloten worden met instellingen die verantwoordelijk zijn voor het beheer van bepaalde ruimtelijke informatielagen, maar tot het federale beleidsniveau behoren. Met name het GRB integreert bijvoorbeeld het geodetisch puntennet waarvoor het Nationaal Geografisch Instituut verantwoordelijk is. Ook de NMBS is verantwoordelijk voor beheer van gronden ter beschikking gesteld van de spoorwegaansluiting. Derhalve is het aangewezen te voorzien in de mogelijkheid om akkoorden af te sluiten met instellingen op federaal niveau. Ook gegevens van de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie (het voormalige Kadaster) komen voor in het GRB. De perceelidentificatie van het Kadaster vormt een belangrijke sleutel naar grondgebonden toepassingen, zodat ook hier het afsluiten van een samenwerkingsakkoord nodig blijft.

Andere instellingen waarmee akkoorden kunnen afgesloten worden zijn bijvoorbeeld de nutsbedrijven die vanuit hun taken verantwoordelijk zijn voor bepaalde vormen van infrastructuurwerken waarvan de informatie belangrijk geoordeeld wordt om in authentieke geografische bronnen op te nemen. In dit laatste geval kan ook overwogen worden akkoorden af te sluiten in verband met meldingen van wijzigingen op het terrein, gelet op de uitgebreide activiteiten inzake terreinmetingen die door dergelijke bedrijven opgezet worden.

Bij het aangaan van overeenkomsten treedt het agentschap op als de vertegenwoordiger van het Vlaamse Gewest, en dient er bijgevolg over te waken dat de belangen van het Vlaamse Gewest in deze niet geschaad worden.

Artikel 12

Het GIS-decreet is van toepassing op alle geografische gegevensbronnen (artikel 22, §1).

Het voorliggende ontwerp van decreet is van toepassing op geografische gegevensbronnen waarvan de uitwisseling nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang.

Het toepassingsgebied wordt bewust ingeperkt ten aanzien van het GIS-decreet, dat van toepassing is op alle geografische gegevens. Het is aangepast aan de behoeften van het samenwerkingsverband en afgestemd op de doelstellingen van het E-governmentsdecreet en de INSPIRE-richtlijn. Het is niet de bedoeling om geografische gegevensbronnen die louter voor intern gebruik zijn aangemaakt door een instantie op te nemen in de GDI, tenzij de uitwisseling noodzakelijk wordt voor het uitvoeren van taken van algemeen belang. De stuurgroep GDI-Vlaanderen oordeelt hierover.

De GDI bestaat ook uit geografische diensten. En gelet op het belang voor het opsporen van geografische gegevensbronnen en diensten maken ook metagegevens integraal onderdeel uit van de GDI.

De GDI bevat minstens de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die vallen onder een van de categorieën vermeld in bijlage bij dit decreet en die in het beheer zijn van een deelnemer. De bijlage is een samenvoeging van alle thematische categorieën die vermeld zijn in de bijlagen bij de INSPIRE-richtlijn.

Aan de GDI kunnen ook geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens worden toegevoegd die beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer is. De stuurgroep oordeelt over de noodzaak. Het agentschap sluit in voorkomende gevallen overeenkomsten met die beheerders om de toevoeging te waarborgen (zie artikel 11, §2).

Een dergelijke toevoeging impliceert dat op deze gegevens en diensten dezelfde rechten en plichten in

verband met de toegang, het gebruik en het beheer gelden als op de gegevens en diensten in beheer van deelnemers.

In dit artikel wordt verstaan onder beheren: verantwoordelijk zijn voor de verwerking, de instandhouding, de kwaliteit, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de gegevensbron en van de gegevens van die gegevensbron. Indien de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, dan is de beherende instantie ook de verantwoordelijke voor de verwerking overeenkomstig de privacywet (artikel 1, §4, Privacywet).

Artikel 13

Om een uniforme informatievoorziening tot stand te brengen, stelt de stuurgroep richtlijnen vast voor de toevoeging van gegevens en diensten aan de GDI. De deelnemers volgen deze richtlijnen.

Indien nodig, kunnen de richtlijnen voor de toevoeging van gegevens en diensten voor niet-deelnemers verschillend zijn dan voor deelnemers.

Artikel 14

Metagegevens maken het mogelijk om gegevens en diensten te zoeken, te inventariseren en te oordelen over hun mogelijk gebruik. Ze vormen als het ware een bijsluiter bij de gegevens en diensten die hun eigenschappen (inhoud, kwaliteit, begrenzing, gebruiksvoorwaarden enzovoort) beschrijft. De metagegevens worden idealiter samen met de gegevens en de diensten beheerd. Als de eigenschappen of actualiteit van de gegevens en diensten wijzigen, moet dit gereflecteerd worden in de metagegevens.

Het opstellen van metagegevens gebeurt volgens internationale normen (ISO19115, ISO19110 en andere). Zowel voor het opstellen als voor de ontsluiting van metagegevens zullen er uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn van kracht worden. Zoals ook voorheen geregeld binnen GIS-Vlaanderen zullen de uitvoeringsbepalingen ook geldig gemaakt worden voor niet-milieugerelateerde geografische gegevensbronnen en diensten. De stuurgroep zal hiertoe nadere regels vaststellen. De basiselementen, zoals vermeld in paragraaf 2, komen overeen met artikel 5, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn.

Hoewel de deelnemers aan GIS-Vlaanderen vertrouwd zijn met het beschrijven van al hun geo-

grafische gegevensbronnen is de beschrijving van geografische diensten (zoals bepaald in artikel 5, punt 1, van de richtlijn) voor velen nieuw. Het agentschap zal de deelnemers ondersteunen bij het opstellen van hun metagegevens en stelt hiertoe de nodige invoerinstrumenten ter beschikking. Er zullen onder meer opleidingen worden georganiseerd en handleidingen worden verspreid.

Het verzamelen van metagegevens onder de vorm van een catalogus maakt het mogelijk om gegevens en diensten snel en efficiënt te vinden. De richtlijn verplicht de lidstaten dergelijke catalogi op te zetten en te ontsluiten (zie INSPIRE, hoofdstuk VII – Netwerkdiensten).

Artikel 15

De geografische gegevens en diensten van de GDI zijn kosteloos beschikbaar voor alle deelnemers aan GDI-Vlaanderen. Dit is een cruciale voorwaarde opdat het gebruik van geografische gegevensbronnen en diensten binnen het samenwerkingsverband zou kunnen geoptimaliseerd worden. Het niet of onvoldoende beschikbaar zijn van de bestaande geografische gegevens en diensten voor de deelnemers staat een efficiënte interbestuurlijke informatievoorziening in de weg. De toegang en het gebruik van het GRB blijven geregeld door middel van het GRB-decreet (zie artikel 19).

Bij het vaststellen van de nadere toegangs- en gebruiksregels beoogt de Vlaamse Regering een vlotte uitwisseling van gegevens en diensten te bewerkstelligen. De stuurgroep maakt de nodige voorstellen hiertoe.

Artikel 16

Instanties die geen deelnemer zijn aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de GDI voor zover en onder de voorwaarden die de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaams Gewest overeenkomt met de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten of met de instantie die ervan afhangt.

Artikel 17

De INSPIRE-richtlijn maakt in artikel 17 een onderscheid in toegang tussen enerzijds instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en anderzijds organen die zijn opgericht bij internationale

overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn. Dit onderscheid is overgenomen.

De toegang tot GDI wordt voor instellingen en organen van de Europese Gemeenschap kosteloos vastgesteld (zie artikel 19). De toegang wordt verleend via geharmoniseerde voorwaarden die door middel van een uitvoeringsbepaling van de richtlijn van kracht zullen worden.

Op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid hebben de organen die opgericht zijn bij internationale overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de GDI.

Artikel 18

De INSPIRE-richtlijn voorziet in artikel 17, punt 5, dat de uitwisseling van geografische gegevensbronnen en diensten enkel kan worden beperkt wanneer deze de rechtsgang, de openbare veiligheid, de nationale defensie of de internationale betrekkingen in gevaar brengt. Bovendien voorziet de Europe Commissie in een degelijke verantwoordingsplicht in geval dergelijke uitzondering wordt ingeroepen. Dit wordt in §1 geregeld.

Paragraaf 2 voorziet een bijzondere regeling voor de toegang tot geografische gegevens die informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten. Dergelijke gegevens zijn immers persoonsgegevens als vermeld in artikel 1, §1, van de Privacywet.

Vandaar dat er in het geval van dergelijke geografische persoonsgegevens geen afbreuk kan worden gedaan aan de Privacywet en evenmin aan het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Artikel 6 van het voornoemde decreet bepaalt onder andere dat de instanties verplicht zijn de Privacywet na te leven en de kwaliteit en de veiligheid van de gegevens te garanderen. Artikel 8 bepaalt dat er voor de elektronische mededeling van persoonsgegevens de machtiging van de Vlaamse toezichtcommissie voor het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is vereist tenzij die elektronische mededeling reeds onderworpen is aan een machtiging van een sectoraal comité van de federale privacycommissie.

De Vlaamse toezichtcommissie en de sectorale comités binnen de federale privacycommissie onderzoeken bij de behandeling van de machtigingsaanvragen telkens de finaliteit en de proportionaliteit van de vooropgestelde verwerking van persoonsgegevens, namelijk of het gebruik of de verdere verwerking van die persoonsgegevens kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de verzoekende instantie. In die machtigingen wordt eveneens de bewaringstermijn van de persoonsgegevens in het licht van de vooropgestelde doelstellingen vastgelegd. De toevoeging en de raadpleging van persoonsgegevens kunnen aldus enkel indien dit nuttig, noodzakelijk en evenredig is voor de verwezenlijking van de vooropgestelde doelstellingen.

Artikel 9 verplicht de instanties die een authentieke gegevensbron met persoonsgegevens beheren of die persoonsgegevens elektronisch ontvangen, uitwisselen of verwerken, om een veiligheidsconsulent aan te wijzen. Aldus worden maatregelen genomen om de veiligheid van de persoonsgegevens te waarborgen. Zo wordt ook tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Artikel 19

Om een vlotte uitwisseling van geografische gegevensbronnen en diensten te bewerkstelligen, is het noodzakelijk om de toegang en het gebruik zo weinig mogelijk te laten afhangen van vergoedingen. In de praktijk is gebleken dat het betalen van een vergoeding bij de toegang tot de data voor vele deelnemers als een hindernis ervaren wordt bij het uitvoeren van hun taken van algemeen belang. Het is wel aangegeven om binnen het samenwerkingsverband deze drempel systematisch zo laag mogelijk te houden. Dit kan onder meer betekenen dat de kosten worden gedeeld bij de aankoop van gegevens of de ontwikkeling van diensten.

Er kunnen daarom geen vergoedingen gevraagd worden aan deelnemers voor het gebruik van gegevens en diensten met het oog op, ofwel, de vervulling van taken van algemeen belang, ofwel voor de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu. Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor gebruik van gegevens met betrekking tot het GRB, die gefinancierd worden door de nutssector. De vaststelling voor het gebruik van het GRB wordt geregeld volgens de bepalingen in het GRB-decreet.

Artikel 17, punt 3, van de INSPIRE-richtlijn schrijft voor dat er géén vergoedingen mogen gevraagd worden aan instellingen en instanties van de Europese Gemeenschap voor het verstrekken van geografische gegevensbronnen en diensten met betrekking tot gegevens die nodig zijn ter vervulling van de verplichtingen met betrekking tot de verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu.

De Vlaamse Regering zal moeten bepalen welke elementen in aanmerking dienen genomen te worden voor het bepalen van het ‘redelijk’ rendement, maar de vergoeding zelf kan bepaald worden door de deelnemers die beheerder zijn van de geografische gegevensbron of geografische dienst.

Artikel 20

De uitbouw en de exploitatie van de GDI waarvoor het samenwerkingsverband instaat, worden gefinancierd door enerzijds middelen die ter beschikking gesteld worden aan het AGIV voor onder meer haar coördinerende en ondersteunde taken en anderzijds middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor de realisatie van het GDI-uitvoeringsplan en voor het opzetten, het beheer en de bijhouding van een authentieke geografische gegevensbron.

Naast een jaarlijkse dotatie lastens de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap int het AGIV vergoedingen die verschuldigd zijn voor de toegang tot de GDI. Het AGIV kan vergoedingen aanrekenen met betrekking tot het beheer van de geografische gegevensbronnen en diensten.

Ten slotte kunnen de projecten zoals bedoeld in artikel 11 door meerdere partijen worden gefinancierd.

Artikel 21

De kern of ruggengraat van de GDI bestaat uit authentieke geografische gegevensbronnen.

Authentieke geografische gegevensbronnen zijn kwalitatief hoogstaande geografische gegevensbronnen, met een gegarandeerde bijhouding en duidelijk beheer. Deze bijzondere geografische gegevensbronnen werden oorspronkelijk in het GIS-decreet omschreven als referentiebestanden en themabestanden die aangeduid worden door de

Vlaamse Regering, op voorstel van de stuurgroep GIS-Vlaanderen.

Artikelen 21, 22 en 24 vormen een afstemming van de bepalingen omtrent referentiebestanden en themabestanden uit het GIS-decreet en bepalingen omtrent authentieke gegevensbronnen van het E-governmentdecreet. Ze houden tevens rekening met de verplichtingen uit de INSPIRE-richtlijn betreffende harmonisering en de publieke toegang tot geografische gegevensbronnen via netwerkdiensten.

Authentieke geografische gegevensbronnen worden als een bijzondere soort van authentieke gegevensbronnen gedefinieerd. De bepalingen doen géén afbreuk aan de principes van éénmalige gegevensinzameling, maximale gegevensdeling en kosteloze toegang uit het E-governmentdecreet. De algemene regeling waaronder terugmeldplicht en privacy blijven onverminderd van toepassing. De bepalingen doen ook géén afbreuk de regeling in het GIS-decreet met name de rol van de stuurgroep bij de aanduiding en het verplicht gebruik van de deelnemers.

Artikelen 22 en 23

Het opzetten van geografische gegevensbronnen als authentieke geografische bronnen, zoals bepaald in de artikelen 22 en 23, geeft de Vlaamse Regering de nodige instrumenten om ervoor te zorgen dat er tijdig kan voldaan worden aan de uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn. Minstens alle geografische gegevensbronnen, die onder de bijlage vallen en die in het beheer zijn van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, worden opgezet als een authentieke geografische gegevensbron.

Een erkenning als authentieke geografische gegevensbron kan, gezien de verplichtingen die daaraan verbonden zijn, uiteraard uitsluitend betrekking hebben op geografische gegevensbronnen die betrekking hebben op een van de aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest bevoegd is. Daarom gaat het noodzakelijkerwijze om bronnen die beheerd worden door een deelnemer aan GDI-Vlaanderen.

Een authentieke geografische gegevensbron voldoet minimum aan de voorwaarden zoals opgesomd in artikel 22, 1° tot en met 5°. Zodoende voldoet ze aan alle INSPIRE-verplichtingen die op geografische gegevensbronnen van toepassing kunnen zijn

en worden voldoende kwaliteitsgaranties ingebouwd. Bijzondere aandacht dient gevestigd op 4^o: de overdraagbaarheid via een overdrachtdienst. Onder deze categorie vallen immers ook de zogenaamde transactionele geografische diensten (tWFS: transactional Web Feature Service) of editeerdiensten. Dergelijke diensten stellen een gedistribueerd netwerk aan beheerders in staat om wijzigingen die ambtshalve aan bepaalde geografische objecten dienen te worden geregistreerd ook snel en efficiënt in de beheerdata-bank van de authentieke gegevensbron op te laden. Vooral voor gegevensbronnen die onderhevig zijn aan zeer frequente wijzigingen, zoals adressen, kadastrale percelen, gebouwen enzovoort, bieden de editeerdiensten een meerwaarde voor, en een concrete vorm van e-government. Toch zal het inzetten van dergelijke editeerdiensten geval per geval dienen te worden afgewogen, want inzake rentabiliteit uiteraard sterk afhankelijk van onder meer volume en frequentie van bij te houden wijzigingen, alsook van aantal en spreiding van personeel dat in dit bijhoudingsproces is ingeschakeld.

Het AGIV stelt de gewenste gegevensspecificaties op, in overleg met de beheerder en de stuurgroep GDI-Vlaanderen, rekening houdend met het voorziene algemene gebruik van de gegevensbron. Het AGIV gaat na of de criteria vervuld zijn en rapporteert hierover aan de stuurgroep GDI-Vlaanderen.

Het behalen van de criteria om erkend te kunnen worden als authentieke geografische gegevensbron zal in veel gevallen een uitgebreid ontwikkelingstraject vragen. Bestaande gegevensbronnen zijn meestal aangemaakt om te voldoen aan de specifieke noden van een bepaalde deelnemer. Zo worden bepaalde gegevens ad hoc verzameld en niet op een structurele wijze bijgehouden. Sommige gegevens missen een stabiele structuur: bepaalde attributen worden de ene keer wel en de andere keer niet gekarteerd.

Om te voldoen aan algemene actualiteitseisen kan het nodig zijn om de ruimtelijke component volledig te implementeren in de administratieve processen van de beheerder. In bepaalde gevallen zal een grondige herwerking van de gegevens aangewezen zijn. In andere gevallen kan het opzetten van een verwerkingsdienst misschien volstaan. Maar voor bijna alle gegevensbronnen dient nog de ontsluiting door middel van middleware services te worden opgezet. Het ontwikkelingstraject zal dus gegevensbron per gegevensbron moeten bekeken worden.

Gelet op de nodige inspanningen om gegevensbronnen tot authentieke bronnen te laten evolueren, is een vroegtijdig engagement van de Vlaamse Regering een noodzaak. De gewenste timing en fasering voor de uitbouw worden opgenomen in de planningsdocumenten van GDI-Vlaanderen.

Artikel 24

Eénmaal een geografische gegevensbron als authentiek erkend is door de Vlaamse Regering moet ze door de deelnemers gebruikt worden bij het uitvoeren van taken van algemeen belang.

De betreffende verplichting uit het GIS-decreet (artikel 20) wordt beperkt tot het “uitvoeren van taken van algemeen belang”. Voor intern gebruik dat niet valt onder taken van algemeen belang geldt het verplicht gebruik van authentieke geografische gegevensbronnen niet.

De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, vast welke authentieke geografische gegevensbronnen beheerd door een instantie die niet afhangt van de Vlaamse overheid moeten worden geraadpleegd.

Het spreekt vanzelf dat de Vlaamse Regering deze geografische gegevensbronnen uitsluitend zal aanduiden (en de facto gelijkstellen met authentieke geografische gegevensbronnen) voor zover deze voldoen aan de kwalitatieve eisen die door of in uitvoering van het voorliggende ontwerp van decreet zijn vastgelegd. Terloops kan worden opgemerkt dat het de Vlaamse Regering vrijstaat om, in een samenwerkingsakkoord met de federale staat en de andere deelstaten te bepalen aan welke criteria de geografische gegevens moeten voldoen om in aanmerking te komen voor aanduiding en uitwisseling tussen de instanties van de verschillende bevoegdheidsniveaus. Daarnaast mag niet uit het oog worden verloren dat het gebruik van en de verwijzing naar geografische gegevensbronnen betrekking hebben op aangelegenheden die niet behoren tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, slechts mogelijk zullen zijn nadat hierover een regeling werd getroffen met de overheid die bevoegd is voor de aangelegenheden waarop de desbetreffende geografische gegevensbron betrekking heeft. Noch de Vlaamse Gemeenschap, noch het Vlaamse Gewest vermogen immers ter zake opdrachten te geven aan de federale overheid of andere gemeenschappen en gewesten. De uitwisseling

zal dan ook worden geregeld door overeenkomsten of in een samenwerkingsakkoord.

Artikel 25

In een ambitieus plan om geografische gegevensbronnen tussen de lidstaten beter op elkaar af te stemmen, zullen er de volgende jaren diverse INSPIRE-uitvoeringsbepalingen van kracht worden. Zo zullen er verordeningen komen in verband met de definitie en classificatie van geografische objecten voor geografische gegevensbronnen die onder de bijlage bij dit ontwerp van decreet vallen en de wijze waarop deze gegevens georeferentieerd zijn. Ook de wijze van interoperabiliteit van de netwerkdiensten zal bepaald worden (zie e bij sub 4 in de algemene toelichting).

Bij het opstellen van de uitvoeringsbepalingen zal er rekening gehouden worden met gebruikerseisen, bestaande initiatieven en internationale normen als met de haalbaarheid en het kosten-batenaspect.

In bepaalde gevallen zullen deze bepalingen ingrijpend zijn (zie d bij sub 4 in de algemene toelichting). Indien bepaalde uitvoeringsbepalingen te algemeen zijn kan de stuurgroep GDI-Vlaanderen in haar voorschriften bijkomende eisen stellen. Het is aangewezen om deze bevoegdheid te delegeren aan de stuurgroep. Deze technische voorschriften hebben een beperkte draagwijdte en zijn van een zodanig technische aard dat de stuurgroep, waarvan de leden de betrokken reglementering dienen toe te passen, ook het beste geplaatst zijn om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen.

Artikelen 26 en 27

De geografische gegevensbronnen kunnen ontsloten worden door middel van netwerkdiensten.

Netwerkdiensten zijn geografische diensten die het mogelijk maken om:

- geografische gegevensbronnen en geografische diensten op te zoeken;
- geografische gegevensbronnen weer te geven en te bevragen;
- geografische gegevensbronnen te downloaden of reeksreeksen ter beschikking te stellen;
- geografische gegevensbronnen te veranderen om tot interoperabiliteit te komen.

Ze worden respectievelijk zoekdiensten, raadpleegdiensten, overdrachtdiensten en verwerkingsdiensten genoemd.

Deze geografische diensten kunnen zowel een eindapplicatie (of front-endapplicatie) of een middleware-service zijn. Een eindapplicatie kan door een persoon worden gebruikt, terwijl een middleware service enkel door een computertoepassing kan worden aangesproken.

De INSPIRE-richtlijn wil de toegang tot geografische gegevensbronnen door middel van netwerkdiensten mogelijk maken.

De uitbouw en het beheer van een informatienetwerk voor geografische informatie, zoals bepaald in het GIS-decreet, voorzien in dergelijke netwerkdiensten. Verder bevat het GIS-decreet enkele specifieke bepalingen met betrekking tot zoekdiensten (metadata-bank). De toegang tot het informatienetwerk is niet bepaald.

Hoewel de INSPIRE-bepalingen met betrekking tot geografische diensten enkel van toepassing zijn op geografische gegevensbronnen die vallen onder de thema's uit de annexen I tot en met III (lees milieu-gerelateerde data) van de richtlijn worden ze, gelet op de hierboven beschreven bepalingen uit het GIS-decreet, waar mogelijk, in het GDI-decreet toegepast op alle geografische gegevensbronnen van de GDI.

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen zijn verantwoordelijk voor de ontwikkeling en het aanbieden van de volgende netwerkdiensten op hun authentieke geografische gegevensbronnen:

- raadpleegdiensten: zowel geoloketten als bijvoorbeeld Web Map Services (WMS) ;
- overdrachtdiensten: bijvoorbeeld Web Feature Services of Web Coverage Services;
- verwerkingsdienst (indien nodig), bijvoorbeeld transformatie van datamodellen.

Op vraag van de deelnemers zorgt het AGIV voor de nodige ondersteuning en begeleiding van de deelnemers bij het opzetten van hun geografische diensten.

Om de nodige kennis voor het opzetten van geografische netwerkdiensten bij de deelnemers te brengen, is ondersteuning en begeleiding nodig.

Indien de deelnemer om technische, organisatorische of financiële redenen niet in staat is om zelf in te staan voor de ontwikkeling en/of het aanbieden van

een netwerkdienst, kan het AGIV instaan voor de ontwikkeling en/of de aanbidding (hosting).

Wat betreft het aanbieden van de raadpleegdiensten, gebeurt dit reeds vandaag op grote schaal (Geo-Vlaanderen).

Het AGIV staat in voor de ontwikkeling en het aanbieden van volgende netwerkdiensten op geografische gegevensbronnen:

- de zoekdiensten;
- overdrachtdiensten voor download van gegevensbronnen (GIRAF);
- bepaalde algemeen bruikbare verwerkingsdiensten

Een aantal netwerkdiensten kunnen, gelet op de schaalvoordelen en kostefficiëntie, het best centraal aangeboden worden. Voor de metadatabank (GIS-decreet, artikel 17, §1) en de downloadapplicatie GIRAF is dit reeds vandaag het geval. Dit is ook noodzakelijk voor de data catalogue service en bepaalde algemeen bruikbare verwerkingsdiensten. Er zullen namelijk generische verwerkingsdiensten moeten ontwikkeld worden om de data van de GDI te conformeren met INSPIRE-vereisten (referentiesystemen, schaalniveaus, legendes enzovoort). Deze centrale diensten maken indien mogelijk gebruik van gelijkaardige diensten bij de deelnemers of bij andere instanties.

De middleware services zijn via een centrale dienstenbus toegankelijk. Het AGIV staat in voor de centrale toegang tot geografische gegevensbronnen en netwerkdiensten van de GDI.

Artikel 28

Artikel 12 van de INSPIRE-richtlijn schrijft voor dat derde partijen hun geografische gegevensbronnen en diensten kunnen koppelen als ze voldoen aan bepaalde voorwaarden. De reden hiertoe is dat er voornamelijk in Angelsaksische landen overheidsinformatie aangemaakt wordt door private bedrijven.

Artikel 29

Vandaag bestaat er reeds een uitgebreid publiek geoportaal, Geo-Vlaanderen genoemd, dat beheerd wordt door het AGIV. Het is een kruispuntsite van elektronische loketten met geografische informatie

(overstromingskaarten, bedrijventerreinen, gewestplannen enzovoort). De gebruikers kunnen er de verschillende gegevensbronnen bekijken en bevragen.

Voor de vlotte toegang tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten die decentraal worden opgezet, zal Geo-Vlaanderen verder worden uitgebouwd tot een logisch sterk geïntegreerd geheel van geografische diensten.

Artikelen 30 tot 32

a) Algemeen

De artikelen 30 en 31 zetten de artikelen 11, punt 1, en 13, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn om en regelen de toegang van het publiek, via de netwerkdiensten bedoeld in artikel 26, tot de geografische gegevensbronnen en diensten. De regeling is gebaseerd op een principiële toegankelijkheid en beschikbaarheid van deze bronnen en diensten, zonder daartoe een uitdrukkelijk verzoek moet worden gedaan. Slechts in bepaalde gevallen en onder welbepaalde voorwaarden kan de toegang worden beperkt. De uitzonderingsgronden zijn, overeenkomstig het advies van de Raad van State, afgestemd op hetgeen dienaangaande in de INSPIRE-richtlijn is bepaald.

b) De verhouding met het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur

De ontworpen regeling heeft raakpunten met de Vlaamse regeling inzake openbaarheid van bestuur (decreet van 26 maart betreffende de openbaarheid van bestuur). Het past daarom om hieronder kort in te gaan op de verhouding tussen de gemeenrechtelijke openbaarheidsregeling en de hier voorgestelde openbaarheidsregeling. Daarbij moet het onderscheid worden gemaakt tussen, enerzijds, de passieve openbaarheid en, anderzijds, de actieve openbaarheid.

Het voorliggende ontwerp is van toepassing op de instanties bedoeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Daarom is ook laatstgenoemd decreet van toepassing op de deelnemers aan GDI-Vlaanderen. Dat wil zeggen dat de toegang op verzoek (de passieve openbaarheid van bestuur) volledig gelijkloopt met de 'gemeenrechtelijke' toegangsregeling wat betreft de uitzonderingsgronden die kunnen worden ingeroepen en de entiteit die beslist over de concrete toepassing van die uitzonderingsgronden. Ook de procedure is identiek. Bijgevolg moet er daarvoor

geen specifieke regeling worden opgenomen in het ontwerp.

Wat betreft de actieve openbaarheid – het ter beschikking stellen van informatie zonder dat daarvoor een uitdrukkelijk verzoek werd ingediend – wordt wel voorzien in een specifieke regeling die enigszins afwijkt van de regeling in het decreet van 26 maart 2004 (artikel 28, §2, van het decreet van 26 maart 2004). Het Openbaarheidsdecreet bevat immers een regeling die niet helemaal in overeenstemming is met en aangepast aan wat de INSPIRE-richtlijn dienaangaande oplegt.

In de eerste plaats is het aantal uitzonderingsgronden dat krachtens de INSPIRE-richtlijn kan worden ingeroepen om de toegang te beperken via de zoekdiensten beperkter dan toegestaan door het decreet van 26 maart 2004. Volgens artikel 13, punt 1, eerste lid, van de INSPIRE-richtlijn, mogen de lidstaten de publieke toegang via zoekdiensten slechts beperken “indien de toegang afbreuk zou doen aan de internationale relaties, de openbare veiligheid, of de nationale defensie”. Artikel 28, §2, van het decreet van 26 maart 2004 voorziet in meer uitzonderingen.

Geografische informatie is in essentie een modellering van de terreinwerkelijkheid, terwijl de alfanumerische informatie (die via attributen weliswaar kan worden gekoppeld) geen essentieel onderdeel uitmaakt van de geografische component. Het is in de alfanumerische informatie dat doorgaans de meest gevoelige informatie voorkomt, vandaar meer uitzonderingen.

In de tweede plaats mag niet uit het oog worden verloren dat het netwerk ook betrekking heeft op en toegang verleent tot bepaalde geografische ‘diensten’. Het materiële toepassingsgebied van het decreet van 26 maart 2004 is echter beperkt tot ‘informatie’. Er moet met andere woorden ook worden voorzien in een regeling voor de actieve openbaarheid en beschikbaarheid van de geografische diensten.

Ten slotte is de regeling die in onderhavig ontwerp wordt voorgesteld specifiek, in die zin dat de actieve openbaarheid moet worden gewaarborgd via een ‘netwerk’, zoals voorgeschreven door artikel 11, punt 1, laatste lid, van de INSPIRE-richtlijn. Het decreet van 26 maart 2004 bevat echter geen gelijkaardige bepalingen. Daarom moet hier in een aparte en bijzondere regeling worden voorzien.

Op grond van het bovenstaande is het dus aangevoelen om een uitdrukkelijke regeling op te nemen.

De Vlaamse Regering heeft ervoor geopteerd om deze regeling zoveel mogelijk te laten aansluiten op de regeling vervat in het decreet van 26 maart 2004, door gebruik te maken van aangepaste verwijzingen naar dit decreet.

c) Inhoudelijke regeling

De voorgestelde regeling gaat er van uit dat iedere deelnemer de autonome bevoegdheid heeft om te beslissen of de mogelijke uitzonderingsgronden worden toegepast of niet. Zij zijn immers het beste geplaatst om te oordelen of een uitzonderingsgrond al dan niet van toepassing kan zijn.

Niettegenstaande de INSPIRE-richtlijn de lidstaten de ruimte laat om te bepalen dat er geen uitzonderingsgronden kunnen worden ingeroepen om de toegang tot geografische gegevensbronnen en diensten via het netwerk te beperken, is de Vlaamse Regering van oordeel dat dit zou ingaan tegen het decreet van 26 maart 2004. In dat geval zou het immers mogelijk zijn voor het publiek om via het in artikel 16 bedoelde netwerk toegang te krijgen tot informatie die niet toegankelijk is via de gemeenschappelijke regeling betreffende de openbaarheid van bestuur op verzoek. Daarom werd ervoor geopteerd om de mogelijke uitzonderingsgronden, waar mogelijk, te laten gelijklopen met uitzonderingsgronden bepaald in het decreet van 26 maart 2004.

De mogelijke gronden worden opgesomd in artikel 19. Paragraaf 1 van dat artikel laat toe om de toegang via zoekdiensten te weigeren indien de deelnemer die over de desbetreffende geografische gegevens of diensten beschikt van oordeel is dat afbreuk wordt gedaan aan een van de volgende belangen: 1) het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de federale overheid en met andere gemeenschappen en gewesten; 2) de openbare veiligheid en de nationale defensie.

De toegang via de overige diensten, geregeld door paragraaf 2, kan in meer gevallen worden beperkt, met name wanneer de toegang afbreuk zou doen aan een van de belangen die opgesomd zijn in artikel 15 van het decreet van 26 maart 2004. De door laatstgenoemd artikel 15 beschermde belangen, die overigens gelijklopen met de belangen die bepaald zijn in richtlijn 2003/4/EG inzake de toegang van het

publiek tot milieu-informatie, zijn: 1° de openbare veiligheid en de nationale defensie; 2° het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse Regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement, alsook het bij wet of decreet bepaalde geheim van de beraadslagingen van de organen van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen; 3° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 4° de rechtspleging in een burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsgeding, en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen; 5° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie werd opgesteld; 6° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de mogelijke toepassing van tuchtmaatregelen werd opgesteld, zolang de mogelijkheid om een tuchtmaatregel te nemen blijft bestaan; 7° het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, als die informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is, met de openbaarheid instemt; 8° de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt; 9° de bescherming van de informatie die door een derde werd verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht werd en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt; 10° de vertrouwelijkheid van het handelen van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, voor zover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming; 11° de bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft; 12° de bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten.

Overeenkomstig punt 2 van artikel 13 van de INSPIRE-richtlijn, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 2°, 7°, 8°, 9°, 10° en 11°, niet van toepassing voor zover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu. Bovendien moet, voor de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 1°, 3°, 4°, 5° en 6°, in aanmerking worden genomen of de ver-

zochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Er zij ten slotte op gewezen dat artikel 32 bepaalt dat de uitzonderingsgronden niet zonder meer kunnen worden ingeroepen, maar dat er een belangenafweging moet gebeuren (belang van de openbaarheid versus belang dat beschermd wordt door de uitzonderingsgrond) en dat de uitzonderingsgronden restrictief moeten worden geïnterpreteerd.

Artikelen 33 en 34

Het vragen van een vergoeding voor het gebruik van geografische diensten wordt beschouwd als een hindernis bij het uitwisselen van geografische gegevens. Om dit te ontraden wordt er in artikel 14, punt 4, van de INSPIRE-richtlijn vereist dat er in dergelijke gevallen e-commercediensten worden opgezet.

Het AGIV zal een centrale e-commercedienst opzetten om de bestelling, betaling en eventueel ook de opvolging van de levering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten op een veilige wijze af te handelen via het internet. Ook de bestelling van gegevensbronnen en diensten waarvoor geen vergoedingen vereist zijn kunnen hiermee worden afgehandeld.

Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 3° en 4°, kan overeenkomstig artikel 19, §2, afhankelijk gemaakt worden van de betaling van een vergoeding. Overeenkomstig artikel 19, §2, plegen de deelnemers daartoe voorafgaand overleg met de stuurgroep.

Er wordt niet ingegaan op de aanbeveling van de Raad van State om overeenkomstig de INSPIRE-richtlijn in artikel 33 de woorden ‘door het publiek’ op te nemen, aangezien daardoor een nieuwe terminologie zou worden ingevoerd die aanleiding kan geven tot verwarring. Bedoeld wordt het gebruik door iedereen, namelijk instanties, deelnemers en derde partijen.

Artikel 35

De Europese Commissie zal een INSPIRE-geoportaal opzetten en exploiteren. Dit geoportaal zal onder

andere gebruik maken van netwerkdiensten die de lidstaten opzetten.

Artikel 36

Vanaf 2010 bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie, om de drie jaar, een rapport over de stand van zaken van de GDI en het gebruik ervan. Dit moet de Europese Commissie instaat stellen om toekomstige aanpassingen aan de ESDI tijdig te onderkennen en te onderbouwen met de nodige informatie omtrent het functioneren van de ESDI in zijn ontwikkelingsfase.

Als coördinator van de GDI treft het AGIV de nodige maatregelen opdat ze de uitbouw en de exploitatie van de GDI kan monitoren.

Artikel 37

De lidstaten moeten overeenstemming bereiken over de afbeelding en de plaats van grensoverschrijdende objecten. Wat de gewestgrenzen betreft, dienen de nodige harmoniseringinspanningen binnen België interinstitutioneel te verlopen.

Elke lidstaat moet een contactpunt verantwoordelijk voor de contacten met de Europese Commissie in verband met de INSPIRE-richtlijn aanduiden. Dit contactpunt moet bijgestaan worden door een coördinatiecomité.

Het aanduiden van een Belgisch contactpunt en het ondersteunde coördinatiecomité en de wijze van rapportering aan de Europese Commissie dienen interinstitutioneel te gebeuren.

Artikelen 38 tot 49

Deze artikelen brengen wijzigingen aan het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB) aan om deze af te stemmen op de terminologie van het ontwerp van GDI-decreet.

De uitbreiding van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen tot het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen is niet van toepassing op het GRB. Deelnemers aan het GIS-samenwerkingsverband worden nominatief vermeld in het GRB-decreet. De toegang en het gebruik van het GRB voor derden, en dus ook voor deelnemers aan GDI-Vlaanderen die voorheen geen deelnemer aan GIS-Vlaanderen

waren, worden bepaald volgens de bepalingen in het GRB-decreet.

Artikelen 50 tot 54

Deze artikelen brengen wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” aan om deze af te stemmen op de terminologie en inhoud van het ontwerp van GDI-decreet.

Artikel 55

Dit artikel brengt een wijziging aan het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen aan om deze af te stemmen op de terminologie en inhoud van het ontwerp van GDI-decreet.

Artikel 56

Dit artikel brengt een wijziging aan het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie aan om deze af te stemmen op de terminologie en de inhoud van het ontwerp van GDI-decreet.

Het is de stuurgroep GDI-Vlaanderen, die namens het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen, de toestemming voor het onvoorwaardelijke hergebruik van geografische gegevensbronnen kan geven of de voorwaarden kan bepalen voor hergebruik van geografische gegevensbronnen.

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen blijven wel sowieso autonoom beslissen of het hergebruik van deze bestuursdocumenten al dan niet is toegestaan.

Artikelen 57 en 58

Deze artikelen heffen het GIS-decreet op alsook een aantal artikelen van het E-governmentdecreet die wijzigingen aan het GRB-decreet en aan het decreet inzake voorkeurrechten aanbrachten. Artikelen 23 en 28 van het E-governmentdecreet bepaalden dat het AGIV een beheersinstantie is als vermeld in het E-governmentdecreet en dat het GRB en het geografisch themabestand ‘Vlaamse

voorkooprechten' authentieke gegevensbronnen overeenkomstig het E-governmentdecreet zijn. Deze bestanden zijn geografische gegevensbronnen die momenteel als authentieke gegevensbronnen worden opgezet.

Vanaf de inwerkingtreding van het GDI-decreet kunnen geografische gegevensbronnen, door de Vlaamse Regering, als authentieke geografische gegevensbronnen worden erkend. Artikel 22 specificeert hiertoe de voorwaarden. Deze procedure is een verfijning van de procedure uit het E-governmentdecreet voor de erkenning van authentieke gegevensbronnen (artikel 4).

Artikel 59

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 60

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de inwerking zal bepalen voor elk van de artikelen.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I .Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. Dit decreet regelt onder meer de omzetting van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE).

Art. 3. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° instantie: een instantie als vermeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- 2° derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie is;
- 3° geografische gegevens: elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 4° geografisch object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 5° geografische gegevensbron: een identificeerbare verzameling van geografische gegevens;

6° geografische diensten: de bewerking van de geografische gegevens die zich in geografische gegevensbronnen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing;

7° metagegevens: informatie waarin geografische gegevensbronnen en geografische diensten worden beschreven en die het mogelijk maakt die gegevens te zoeken, te inventariseren en te gebruiken;

8° Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten, technische specificaties en standaarden en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbijbehorende netwerkdiensten en technologieën, technische specificaties en standaarden, en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan;

9° deelnemer aan GDI-Vlaanderen: iedere instantie in de zin van artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

10° interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, geografische gegevensbronnen zodanig worden gecombineerd en geografische diensten zodanig op elkaar inwerken dat het verkregen resultaat coherent is en de meerwaarde van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten wordt verhoogd;

11° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur;

12° agentschap : het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”;

13° de INSPIRE-richtlijn: richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE);

14° harmonisering van geografische gegevensbronnen: de afstemming van geografische objectdefinities, objectidentificatie, objectmodellering, objectkenmerken en coderingswijze in functie van interoperabiliteit met geografische diensten die gelijksoortige geografische gegevens aanbieden;

15° geoportaal: een internetsite die een centrale toegang verschaft tot de GDI, of een equivalent daarvan;

16° e-commercedienst: een elektronische dienst die tot doel heeft de bestelling, betaling en eventueel ook de voortgangscontrole op de levering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten op een veilige wijze af te handelen via het internet;

17° zoekdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen en geografische diensten op te zoeken en de inhoud van de metagegevens weer te geven;

18° raadpleegdienst: een geografische dienst die het minstens mogelijk maakt raadpleegbare geografische gegevensbronnen weer te geven en te bevragen;

19° overdrachtdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden en uploaden en, als dat praktisch mogelijk is, ze rechtstreeks ter beschikking te hebben;

20° verwerkingsdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen te transformeren om tot interoperabiliteit te komen.

Hoofdstuk II. Het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

Afdeling I. Oprichting en doel van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

Art. 4. Er wordt een samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen opgericht, hierna GDI-Vlaanderen te noemen, dat tot doel heeft de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren.

Art. 5. GDI-Vlaanderen zal instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI. Dat houdt onder meer in:

- 1° het gemeenschappelijk verwerven van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 2° het aanmaken, het beheer en het distribueren van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens;
- 3° het begeleiden, coördineren en promoten van geografische diensten;
- 4° het streven naar interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen;
- 5° het ontwikkelen van authentieke geografische gegevensbronnen;
- 6° het opzetten van geografische diensten voor het zoeken, het raadplegen, de overdracht en de verwerking van geografische gegevensbronnen;
- 7° het opzetten van opleidingsprogramma's met betrekking tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 8° het opzetten van een documentatiecentrum met het oog op kennisoverdracht en archivering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 9° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland;
- 10° de organisatie en coördinatie van de toegang tot de GDI;
- 11° het opstellen van technische voorschriften in verband met specificaties en standaarden die nodig zijn voor het functioneren van de GDI.

Afdeling II. Organisatie van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

Onderafdeling I. het agentschap

Art. 6. Het agentschap is belast met de operationele coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI, rekening houdend met de bevoegdheden die door de bepalingen van deze afdeling zijn toegekend aan de Vlaamse Regering, de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad.

Onderafdeling II. Stuurgroep GDI-Vlaanderen

Art. 7. Er wordt een stuurgroep GDI-Vlaanderen opgericht, hierna de stuurgroep te noemen, bestaande uit afgevaardigden van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.

De stuurgroep heeft onder meer de volgende taken:

1° op eigen initiatief of op verzoek van de minister beleidsvoorstellen doen met betrekking tot strategische beleidsbeslissingen over de uitbouw van de GDI;

2° voorstellen doen over het opstellen van het ontwerp van GDI-plan en GDI-uitvoeringsplan;

3° voorstellen doen over de toegang, het gebruik, de uitwisseling en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;

4° voorstellen van standaarden en richtlijnen uitwerken met betrekking tot de aanmaak, het beheer, de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;

5° voorstellen welke geografische gegevensbronnen moeten evolueren naar authentieke geografische gegevensbronnen en als dusdanig kunnen worden erkend;

6° voorstellen doen over de bijdrage van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commercedienst, vermeld in artikel 34;

7° het vaststellen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die moeten kunnen worden uitgewisseld door middel van de GDI;

8° het vaststellen van:

a) de functionaliteiten waaraan de GDI moet voldoen;

b) de zoekcriteria die de zoekdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, moeten omvatten;

c) de elementen waarop de metagegevens, vermeld in artikel 14, betrekking hebben;

d) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14;

9° het vaststellen van de technische voorschriften voor interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen;

10° het bewaken van de verhouding van GDI-Vlaanderen tot andere samenwerkingsverbanden;

11° het vaststellen van algemene richtlijnen met betrekking tot de gebruikerseisen en de bruikbaarheid van geografische diensten als vermeld in artikel 26, §2, derde lid;

12° het vaststellen van de technische voorwaarden die een koppeling mogelijk maken tussen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten uit de GDI en het netwerk, vermeld in artikel 26.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de stuurgroep en van een secretariaat dat belast is met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de stuurgroep. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de stuurgroep.

Onderafdeling III. GDI-raad

Art. 8. Er wordt een GDI-raad opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de maatschappelijke actoren en onafhankelijke experts die deskundig zijn voor geografische informatie.

De GDI-raad heeft als opdracht om op eigen initiatief of op verzoek van de minister strategisch advies te geven over de uitbouw van de GDI. Dit houdt onder meer in:

- 1° het geven van advies over de beleidsbrief en de beleidsnota van de minister;
- 2° het geven van advies over het ontwerp van GDI-plan;
- 3° het geven van advies over de toegang tot de GDI van derde partijen van wie de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gekoppeld zijn aan het netwerk, vermeld in artikel 26.

De GDI-raad is voor authentieke geografische gegevensbronnen als vermeld in artikel 22, een afnemersforum als vermeld in artikel 4, §4, van het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de GDI-raad en van een secretariaat, belast met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de GDI-raad. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de GDI-raad.

Art. 9. De Vlaamse Regering kan commissies oprichten die in de door haar bepaalde gevallen door de GDI-raad worden geraadpleegd.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de commissies en benoemt de voorzitters en de leden.

Hoofdstuk III. Planning van GDI-Vlaanderen

Afdeling I. Opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan

Art. 10. §1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen.

Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen.

§2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen en goedkeuren van het ontwerp van het GDI-plan en van het GDI-uitvoeringsplan.

Afdeling II. Gezamenlijke aanmaak, bijwerking en financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, opgenomen in het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan

Art. 11. Het agentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en de financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens.

Hoofdstuk IV. De GDI

Afdeling I. Inhoud van de GDI

Art. 12. De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens:

1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een van de categorieën, vermeld in de bijlage, die bij dit decreet is gevoegd;

2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu;

3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2, die toevoeging mogelijk maakt;

4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt.

De Vlaamse Regering past de bijlage aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn.

Afdeling II. Verplichtingen van de deelnemers en het agentschap met betrekking tot de GDI

Onderafdeling I. Toevoeging van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en metagegevens

Art. 13. §1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen voegen de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren aan de GDI toe overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.

§2. Het agentschap is gemachtigd om, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, overeenkomsten te sluiten om de toevoeging aan de GDI van de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die zij beheren, mogelijk te maken.

Het agentschap kan die overeenkomsten pas sluiten nadat de stuurgroep heeft vastgesteld dat de toevoeging van de desbetreffende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang, of voor het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu.

De geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens waarop de overeenkomsten betrekking hebben, worden door het agentschap toegevoegd aan de GDI, overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.

Onderafdeling II. Opstellen van metagegevens

Art. 14. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen stellen metagegevens op voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren, en werken ze bij.

De stuurgroep stelt in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie ter uitvoering van artikel 5 van de INSPIRE-richtlijn heeft

uitgevaardigd, de nadere regels vast voor het opstellen van de metagegevens. Ze bepaalt eveneens op welke elementen die metagegevens betrekking hebben. Het gaat minstens om:

- 1° de overeenstemming van de geografische gegevensbronnen met de uitvoeringsbepalingen, uitgevaardigd door de Europese Commissie ter uitvoering van de INSPIRE-richtlijn;
- 2° de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen van geografische gegevens en geografische diensten en de eventuele daarmee samenhangende vergoedingen;
- 3° de kwaliteit en de geldigheid van de geografische gegevensbronnen;
- 4° de instanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van de verzamelingen van geografische gegevensbronnen en de geografische diensten;
- 5° de volgens artikel 31 vastgestelde beperkingen van de publieke toegang en de motieven daarvoor.

Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning voor het opstellen en bijwerken van metagegevens in overeenstemming met het tweede lid, zodat die metagegevens van volledige en toereikende kwaliteit zijn om de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, te kunnen opzoeken, inventariseren en gebruiken.

Afdeling III. Toegang tot de GDI en gegevensuitwisseling

Onderafdeling I. Toegang voor en gebruik door deelnemers aan GDI-Vlaanderen

Art. 15. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die toegevoegd zijn aan de GDI. Ze kunnen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gebruiken voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies, of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Die regels voorkomen in het bijzonder dat er op de plaats van gebruik praktische belemmeringen voor de uitwisseling ontstaan. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 3° en 4°.

Onderafdeling II. Toegang voor en gebruik door instanties die geen deelnemer zijn

Art. 16. De instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn, hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Ze kunnen ze gebruiken, voor zover en

onder de voorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld. Die voorwaarden zijn ten volle verenigbaar met de doelstelling om de toegang tot en het gebruik van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te vergemakkelijken. De Vlaamse Regering kan in verband daarmee de nodige overeenkomsten sluiten met de bevoegde Federale Staat en/of de bevoegde gemeenschappen of gewesten, of met de bevoegde instantie die ervan afhangt. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°.

Onderafdeling III. Internationale toegang en gebruik

Art. 17. De instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en iedere natuurlijke persoon en rechtspersoon of een groepering ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten openbare bestuursfuncties uitoefent, hebben, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

Op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid hebben de organen die opgericht zijn bij een internationale overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

De Vlaamse Regering stelt de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°. Deze regels worden, voor zover nodig, aangepast om de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap toegang te verlenen overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden.

Onderafdeling IV. Uitzonderingen op de toegang

Art. 18. De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de stuurgroep, de toegang tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI, beperken, voor zover en in de mate dat deze toegang een gevaar oplevert voor de volgende aangelegenheden:

- 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale

- instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;
- 2° de openbare orde en veiligheid;
- 3° de rechtspleging in een strafrechtelijk, burgerlijk of administratief rechtsgeding.

Onderafdeling V. Vergoedingen

Art. 19. §1. Het gebruik van geografische gegevensbronnen, en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI, is kosteloos. Die kosteloosheid geldt onder meer in de volgende gevallen:

- 1° als de geografische gegevensbronnen, andere dan grootschalige referentiegegevens als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), en geografische diensten worden gebruikt door deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met het oog op de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu;
- 2° als de geografische gegevensbronnen en geografische diensten nodig zijn en worden gebruikt ter vervulling van de verplichtingen die België heeft met betrekking tot verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu.

§2. Buiten de gevallen, vermeld in §1, 1° en 2°, kunnen de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, in afwijking van §1, het gebruik van de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, afhankelijk maken van de betaling van een vergoeding. Ze plegen hierover vooraf overleg met de stuurgroep.

De vaststelling van een vergoeding voor het gebruik van de aan de GDI toegevoegde grootschalige referentiegegevens, vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het voormelde decreet.

De vergoedingen, vermeld in het eerste en het tweede lid, blijven in elk geval beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te garanderen, eventueel vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten voor zelffinanciering van de deelnemer aan GDI-Vlaanderen die de geografische gegevensbronnen en geografische diensten verstrekt. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling.

Afdeling IV. Financiering van de GDI

Art. 20. De uitbouw en de exploitatie van de GDI worden gefinancierd door:

- 1° een jaarlijkse dotatie van het Vlaamse Gewest aan het agentschap;
- 2° de vergoedingen die aan het agentschap verschuldigd zijn voor de toegang tot de GDI;
- 3° de vergoedingen die door het agentschap worden aangerekend voor de dienstverlening met betrekking tot het beheer van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten in het kader van de GDI;
- 4° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor de realisatie van het GDI-uitvoeringsplan;
- 5° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor het opzetten, het beheer en de bijhouding van een authentieke geografische gegevensbron;
- 6° eventuele bijdragen voor de gezamenlijke aanmaak van geografische gegevens, geografische diensten en metagegevens.

Hoofdstuk V. Authentieke geografische gegevensbronnen

Afdeling I. Algemeen

Art. 21. Voor de toepassing van het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer, wordt elke authentieke geografische gegevensbron als vermeld in artikel 22, beschouwd als een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van voormeld decreet.

Behoudens voor wat betreft het bepaalde in artikel 22, doen de bepalingen van dit hoofdstuk geen afbreuk aan de toepassing van het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer.

Afdeling II. Erkenning als authentieke geografische gegevensbron

Art. 22. Een geografische gegevensbron als vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° 2°, 4°, wordt, op voorstel van de stuurgroep, door de Vlaamse Regering erkend als een authentieke geografische gegevensbron voor zover ze voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze biedt voldoende kwaliteitsgaranties in verband met actualiteit, nauwkeurigheid en volledigheid;
- 2° ze is beschreven door middel van metagegevens die in overeenstemming zijn met de regels die de stuurgroep overeenkomstig artikel 14 heeft opgesteld;
- 3° ze is raadpleegbaar via een raadpleegdienst;
- 4° ze is overdraagbaar via een overdrachtdienst;
- 5° ze is geharmoniseerd overeenkomstig de technische voorschriften, vermeld in artikel 25.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid, kan de Vlaamse Regering extra voorwaarden bepalen waaraan een geografische gegevensbron moet voldoen om als authentieke geografische gegevensbron erkend te worden.

Afdeling III. Toekomstige authentieke geografische gegevensbronnen

Art. 23. De Vlaamse Regering duidt, op voorstel van de stuurgroep, aan welke van de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, zullen worden erkend als authentieke geografische gegevensbronnen. Ze bepaalt eveneens de wijze waarop de aanpassingen die noodzakelijk zijn om te evolueren naar een authentieke geografische gegevensbron, worden gefinancierd.

Afdeling IV. Verplicht gebruik van authentieke geografische gegevensbronnen en aangeduide gegevensbronnen

Art. 24. Bij het uitvoeren van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, zijn de deelnemers van GDI-Vlaanderen verplicht om gebruik te maken van de authentieke geografische gegevensbronnen of ernaar te verwijzen.

Zij zijn in dat kader ook verplicht om gebruik te maken van of te verwijzen naar de door de Vlaamse Regering aangeduide geografische gegevensbronnen die beheerd worden door instanties die geen deelnemer van GDI-Vlaanderen zijn en waarvan de Vlaamse Regering het gebruik heeft mogelijk gemaakt. Daartoe kan ze de nodige overeenkomsten sluiten.

Hoofdstuk VI . Interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen

Art. 25. De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap , de technische voorschriften vast voor de interoperabiliteit van geografische diensten en, waar mogelijk, voor de harmonisering van geografische gegevensbronnen die aan de GDI zijn toegevoegd. Deze technische voorschriften zijn in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd.

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten, vermeld in artikel 12, 1°, 2° en 4°, in overeenstemming met deze technische voorschriften binnen de termijnen die verstrijken op de volgende dagen:

1° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, waarvan de geografische gegevens werden verzameld na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag;

2° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, die grondig werden geherstructureerd na de dag waarop de

uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag;

3° voor wat betreft de overige geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, en de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, uiterlijk zeven jaar na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden.

Het agentschap maakt alle informatie die nodig is om te voldoen aan deze technische voorschriften algemeen bekend.

Hoofdstuk VII. Netwerkdiensten

Afdeling I. Algemeen

Art. 26. §1. Het agentschap is belast met de coördinatie van zowel de oprichting als de exploitatie van een netwerk van de volgende geografische diensten met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI:

- 1° zoekdiensten;
- 2° raadpleegdiensten;
- 3° overdrachtdiensten;
- 4° verwerkingsdiensten.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen ontwikkelen en bieden de volgende geografische diensten aan betreffende de authentieke geografische gegevensbronnen die ze beheren, tenzij in een overeenkomst tussen het agentschap en de deelnemers bepaald wordt dat het agentschap hiervoor instaat:

- 1° raadpleegdiensten;
- 2° overdrachtdiensten die het mogelijk maken om de authentieke geografische gegevensbronnen rechtstreeks ter beschikking te hebben;
- 3° verwerkingsdiensten.

Met behoud van de toepassing van wat bepaald is in een overeenkomst als vermeld in het eerste lid, ontwikkelt en biedt het agentschap de volgende geografische diensten aan met betrekking tot de authentieke geografische gegevensbronnen en de overige geografische gegevensbronnen:

- 1° zoekdiensten;
- 2° overdrachtdiensten om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden;
- 3° de door de Vlaamse Regering aangeduide verwerkingsdiensten die algemeen bruikbaar zijn.

De deelnemers en, in voorkomend geval, het agentschap zien erop toe dat alle voornoemde geografische diensten rekening houden met de relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar zijn door en beschikbaar voor het publiek. De stuurgroep stelt met dat doel algemene richtlijnen op. Het agentschap

maakt die richtlijnen algemeen bekend, en houdt toezicht op de correcte toepassing ervan.

§3. De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de zoekcriteria vast die de zoekdiensten, vermeld in §1, 1°, moeten omvatten. Ze omvatten minstens de zoekcriteria, vermeld in artikel 11, tweede lid, van de INSPIRE-richtlijn.

§4. De geografische diensten, vermeld in §1, moeten op zodanig wijze met elkaar worden gecombineerd dat ze kunnen worden geëxploiteerd conform met de uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd door de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn.

Afdeling II. Koppeling aan het netwerk van geografische gegevensbronnen en geografische diensten

Art. 27. §1. De stuurgroep stelt de technische voorwaarden vast waaronder een koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten, met het netwerk, vermeld in artikel 26, mogelijk is.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen koppelen de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren met het netwerk, vermeld in artikel 26.

Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning opdat ze kunnen voldoen aan de technische voorwaarden, vermeld in §1.

Art. 28. Elke derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit die overeenkomstig dit decreet zijn vastgesteld, kan die koppelen aan het netwerk, vermeld in artikel 26, op voorwaarde dat ze het agentschap daarom verzoekt en de technische voorwaarden, vermeld in artikel 27, in acht neemt.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan die koppeling.

Afdeling III. Vlaams geoportaal

Onderafdeling I. Algemeen

Art. 29. Het agentschap is belast met de oprichting, de organisatie en de exploitatie van een Vlaams geoportaal dat door middel van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, een centrale toegang verleent tot de GDI. Het Vlaams geoportaal is publiek toegankelijk.

Onderafdeling II. Publieke toegang

Art. 30. De geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, worden via het Vlaamse geoportaal openbaar gemaakt, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 31.

Art. 31. §1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, als ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

- 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;
- 2° de openbare orde en veiligheid.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 2° tot en met 4°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, indien ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

- 1° de openbare orde en veiligheid;
- 2° het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse Regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement, alsook het bij wet of decreet bepaalde geheim van de beraadslagingen van de organen van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen;
- 3° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;
- 4° de rechtspleging in een burgerlijk of administratief rechtsgeding, en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen;
- 5° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie werd opgesteld;

6° het vertrouwelijk karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de mogelijke toepassing van tuchtmaatregelen werd opgesteld, zolang de mogelijkheid om een tuchtmaatregel te nemen blijft bestaan;

7° het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, als die informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is, met de openbaarheid instemt;

8° de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt;

9° de bescherming van de informatie die door een derde werd verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht werd en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt;

10° de vertrouwelijkheid van het handelen van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, voor zover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming;

11° de bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft.

§3. Voor zover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 2°, 7°, 8°, 9°, 10° en 11°, niet van toepassing.

Voor de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 1°, 3°, 4°, 5° en 6°, wordt in aanmerking genomen of de verzochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

§4. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen het agentschap op de hoogte van hun beslissing om de publieke toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten te weigeren, alsook van de motieven voor die weigering.

Art. 32. De volgens artikel 31 bepaalde uitzonderingen worden geval per geval restrictief uitgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met het openbaar belang dat gediend is met de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten.

Onderafdeling III. Vergoedingen

Art. 33. Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1° en 2°, is kosteloos.

Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, kan overeenkomstig artikel 19, §2, afhankelijk gemaakt worden van de betaling van een vergoeding.

Onderafdeling IV. E-commercediensten

Art. 34. §1. Het agentschap ontwikkelt en beheert een centrale e-commercedienst met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die overeenkomstig de bepalingen van dit decreet toegankelijk zijn.

Die e-commercedienst heeft zowel betrekking op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die door middel van de overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, kosteloos ter beschikking worden gesteld, als op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die tegen een vergoeding ter beschikking worden gesteld.

§2. De deelnemer aan GDI-Vlaanderen die het gebruik van overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, afhankelijk heeft gemaakt van de betaling van een vergoeding stelt de desbetreffende geografische gegevensbronnen ter beschikking via eigen e-commercediensten of via de centrale e-commercedienst, vermeld in §1. In dat laatste geval draagt die deelnemer aan GDI-Vlaanderen bij aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commercedienst.

De Vlaamse Regering bepaalt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan de bijdrage, vermeld in het eerste lid.

Afdeling IV. Koppeling met INSPIRE-geoportaal

Art. 35. Het agentschap bezorgt aan de Europese Commissie alle informatie die nodig is voor de koppeling tussen het netwerk, vermeld in artikel 26, en het INSPIRE-geoportaal, vermeld in artikel 15, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn.

Hoofdstuk VIII. Monitoring en rapportering

Art. 36. §1. De Vlaamse Regering bezorgt, uiterlijk op 15 mei 2010 aan het Vlaams Parlement een jaarlijks rapport over de stand van zaken van de GDI en het gebruik ervan. Dit rapport is openbaar.

§2. Uiterlijk op 15 mei 2010 bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie de nodige informatie met betrekking tot volgende onderwerpen:

- 1° de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en bemiddelende organen alsook een beschrijving van de relaties met derden en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking;
- 2° de bijdrage die deelnemers aan GDI-Vlaanderen of derden leveren voor de werking en coördinatie van de GDI;
- 3° de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen deelnemers aan GDI-Vlaanderen;
- 4° de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn.

Om de drie jaar en uiterlijk op 15 mei 2013, bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie bijgewerkte informatie over de onderwerpen, vermeld in het eerste lid.

Hoofdstuk IX. Coördinatie

Art. 37. De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de Federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden:

1° het verzekeren van de nodige coherentie tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een geografisch object dat zich buiten de grenzen van het Vlaamse Gewest uitstrekt;

2° het aanwijzen van een Belgisch contactpunt als vermeld in 19 van de INSPIRE-richtlijn;

3° het oprichten en bepalen van de werking van een coördinatiecomité dat het Belgische contactpunt ondersteunt en dat onder meer belast is met:

a) de coördinatie van de uitoefening, door deelnemers aan het coördinatiecomité, van hun bevoegdheden die betrekking hebben op de tenuitvoeringlegging van de INSPIRE-richtlijn;

b) de verslaggeving aan de Europese Commissie, die door artikel 21 van de INSPIRE-richtlijn aan de lidstaten is opgelegd.

Hoofdstuk X. Wijzigingsbepalingen

Afdeling I. Het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand

Art. 38. In artikel 2 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB), gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 5° wordt opgeheven;

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

“6° stuurgroep GDI-Vlaanderen : de stuurgroep GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het GDI-decreet;”;

3° in punt 8° wordt het woord “GIS-Vlaanderen” vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Art. 39. In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten”.

Art. 40. In artikel 6, tweede lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Art. 41. In artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten”.

Art. 42. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. Het GDI-plan, vermeld in artikel 10, §1, van het GDI-decreet, omvat de strategische beleidsvisie inzake de implementatie van het GRB door het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten.”.

Art. 43. In artikel 10 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Art. 44. In artikel 12 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 april 2006 en 25 mei 2007, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Art. 45. In artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten”.

Art. 46. In artikel 16 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “stuurgroep GIS-Vlaanderen” worden vervangen door de woorden “stuurgroep GDI-Vlaanderen”;

2° de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” worden vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten”.

Art. 47. In artikel 17 van hetzelfde decreet, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten”.

Art. 48. In artikel 19, tweede lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Art. 49. In artikel 20 van hetzelfde decreet wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Afdeling II. Het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”

Art. 50. In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° GDI-Vlaanderen: Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;”;

2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° GDI-decreet: decreet van ... betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;”;

3° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

“6° Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbij horende netwerkdiensten en technologieën en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan;”.

Art. 51. In artikel 5 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 april 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleiden zin wordt het woord “GIS-decreet” vervangen door het woord “GDI-decreet”;

2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° mee te werken aan de uitvoering van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan, vermeld in artikel 10 van het GDI-decreet;”;

3° in punt 12° worden de woorden “metadata als vermeld in artikel 2, 10°, van het GIS-decreet” vervangen door de woorden “metagegevens als vermeld in artikel 3, 7°, van het GDI-decreet;”

4° er worden een punt 17°, 18°, 19° en 20° toegevoegd, die luiden als volgt:

“17° de deelname aan en het bijdragen tot nationale en internationale normeringsinitiatieven op het vlak van geografische informatie;

18° het uitwerken en invoeren van standaarden voor specifieke toepassingen binnen GDI-Vlaanderen teneinde het gebruik van geografische gegevensbronnen te optimaliseren en te integreren in beslissingsprocedures waaraan een ruimtelijke component verbonden is;

19° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland.

20° het doen van voorstellen van:

- a) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14 van het GDI-decreet;
- b) de criteria waarop de metagegevens betrekking hebben;
- c) technische voorschriften voor interoperabiliteit en harmonisering als vermeld in artikel 25 van het GDI-decreet;
- d) technische voorwaarden voor de koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten met het netwerk, vermeld in artikel 26 van het GDI-decreet.”

Art. 52. In artikel 7, vijfde lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 april 2006, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de Stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad, als vermeld in het GDI-decreet;”.

Art. 53. In artikel 13, §1, 10°, van hetzelfde decreet, wordt het woord “GIS-decreet” vervangen door het woord “GDI-decreet”.

Art. 54. In artikel 18, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen” vervangen door de woorden “de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen”.

Afdeling III. Het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen

Art. 55. In artikel 8 van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. Het AGIV bouwt het centraal informatiesysteem uit als onderdeel van de GDI, zoals bepaald in artikel 3, 8°, van het GDI-decreet.”.

Afdeling IV. Het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie

Art. 56. In artikel 8, tweede lid, van het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie worden de woorden “het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen zoals bedoeld in hoofdstuk II van het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen en niet de deelnemers waaruit het samenwerkingsverband bestaat, dat” vervangen door de woorden “de stuurgroep GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 7, eerste lid, van het decreet van XXX 2008 betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen en niet de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, die”.

Afdeling V. Het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer

Art. 57. Artikel 15, 16, 17, 18 en 19 van het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer worden opgeheven.

Art. 58. In artikel 22 van hetzelfde decreet wordt het woord “GRB-raad” vervangen door het woord “GDI-raad”.

Art. 59. In de artikelen 23 en 28 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de woorden “authentieke” en “gegevensbron” wordt het woord “geografische” ingevoegd;

2° de woorden “in artikel 4 van het voormelde decreet” worden vervangen door de woorden “in artikel 22 van het GDI-decreet”.

Hoofdstuk XI. Slotbepalingen

Art. 60. Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen, gewijzigd bij de decreten van 16 april 2004, 7 mei 2004, 21 april 2006 en 25 mei 2007, wordt opgeheven.

Art. 61. Dit decreet wordt aangehaald als: GDI-decreet.

Art. 62. De Vlaamse Regering bepaalt voor elk van de artikelen de datum van inwerkingtreding.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Hilde CREVITS

Bijlage

In artikel 12, eerste lid, 1°, vermelde categorieën van geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten en metagegevens

1. Systemen voor verwijzing door middel van coördinaten
Systemen om aan ruimtelijke informatie een unieke reeks coördinaten (x, y,z) en/of breedte, lengte en hoogte toe te kennen, gebaseerd op een horizontaal en verticaal geodetische datum.
2. Geografisch rastersysteem
Geharmoniseerde multiresolutieraster met een gemeenschappelijk beginpunt en gestandaardiseerde plaats en grootte van de gridcellen.
3. Geografische namen
Namen van gebieden, regio's, plaatsen, steden, voorsteden, gemeenten, nederzettingen, of andere geografische of topografische kenmerken van openbaar of historisch belang.
4. Administratieve eenheden
Door administratieve grenzen gescheiden lokale, regionale en nationale bestuurlijke eenheden die deel uitmaken van gebieden waarover de lidstaten rechtsbevoegdheid hebben en/of uitoefenen.
5. Adressen
Locatie van onroerende zaken, gebaseerd op adressaanduidingen, gewoonlijk aan de hand van de straatnaam, het huisnummer en de postcode.
6. Kadastrale percelen
Gebieden die worden bepaald door kadastrale registers of een equivalent daarvan.
7. Vervoersnetwerken
Netwerken voor vervoer over de weg, per spoor, in de lucht en over het water en de aanverwante infrastructuur met inbegrip van koppelingen tussen verschillende netwerken en het trans-Europees vervoersnetwerk, zoals gedefinieerd in Beschikking nr. 1692/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 1996 betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet en de latere herzieningen van deze beschikking.
8. Hydrografie
Hydrografische elementen, waaronder mariene gebieden en alle andere waterlichamen en daarmee verband houdende elementen, met inbegrip van stroomgebieden en deelstroomgebieden, in voorkomend geval volgens de omschrijvingen vermeld in Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid en in de vorm van netwerken.
9. Beschermde gebieden
Gebieden die worden aangeduid of beheerd in het kader van internationale en communautaire wetgeving of wetgeving van de lidstaten om specifieke doelstellingen op het vlak van milieubescherming te verwezenlijken.
10. Hoogte
Digitale hoogtemodellen voor land-, ijs- en oceaanoppervlakken, inclusief landhoogte, bathymetrie en kustlijn.
11. Bodemgebruik

Fysieke en biologische bedekking van het aardoppervlak, met inbegrip van kunstmatige oppervlakken, landbouwgebieden, bossen, halfnatuurlijke gebieden, moeraslanden en wateroppervlakken.

12. Orthobeeldvorming

Geogerefererde beeldgegevens van het aardoppervlak, afkomstig van sensoren op satellieten of vliegtuigen.

13. Geologie

Geologie, gekenmerkt volgens samenstelling en structuur, inclusief vast gesteente, waterhoudende grondlagen en geomorfologie.

14. Statistische eenheden

Eenheden voor verspreiding en gebruik van statistische informatie.

15. Gebouwen

Geografische locatie van gebouwen.

16. Bodem

Bodem en ondergrond, gekenmerkt volgens diepte, textuur, structuur en inhoud van deeltjes en organisch materiaal, steenachtigheid, erosie en, waar passend, gemiddelde hellingsgraad en verwachte wateropslagcapaciteit.

17. Landgebruik

Het grondgebied, gekenmerkt volgens zijn huidige en geplande toekomstige functionele dimensie of sociaaleconomische bestemming (bv. wonen, industrieel, commercieel, landbouw, bosbouw, recreatie).

18. Menselijke gezondheid en veiligheid

De geografische spreiding van ziekten (allergieën, kankers, ademhalingsziekten, enz.), informatie over de gevolgen voor de gezondheid (biomarkers, vruchtbaarheidsdaling, epidemieën) of het welzijn van de mens (vermoeidheid, stress, enz.) die direct (luchtvervuiling, chemicaliën, aantasting van de ozonlaag, lawaai, enz.) of indirect (voedsel, genetisch gemodificeerde organismen, enz.) samenhangen met de kwaliteit van het milieu.

19. Nutsdiensten en overheidsdiensten

Nutsvoorzieningen zoals riolering, afvalbeheer, energievoorziening, watervoorziening, bestuurlijke en maatschappelijke instanties van de overheid, zoals bestuurlijke overheden, civiele bescherming, scholen en ziekenhuizen.

20. Milieubewakingsvoorzieningen

Locatie en werking van milieubewakingsvoorzieningen, met inbegrip van waarneming en meting van emissies, de staat van de milieucompartimenten en van andere ecosysteemparemeters (biodiversiteit, ecologische omstandigheden van vegetatie, enz.) door of namens de overheidsinstanties.

21. Faciliteiten voor productie en industrie

Industriële productievestigingen, met inbegrip van installaties die onder Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen en wateronttrekkingsfaciliteiten, mijnbouw, opslagplaatsen.

22. Faciliteiten voor landbouw en aquacultuur

Landbouwuitrusting en productiefaciliteiten (met inbegrip van irrigatiesystemen, broeikassen en stallen).

23. Spreiding van de bevolking — demografie

Geografische spreiding van de bevolking, met inbegrip van bevolkingskenmerken en activiteitsniveaus, verzameld per raster, regio, administratieve eenheid of andere analytische eenheid.

24. Gebiedsbeheer, gebieden waar beperkingen gelden, gereguleerde gebieden en rapportage-eenheden
Gebieden die worden beheerd, gereguleerd of gebruikt voor rapportage op internationaal, Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, met inbegrip van stortplaatsen, gebieden rond drinkwaterbronnen waar beperkingen gelden, nitraatgevoelige gebieden, gereguleerde vaarwegen op zee of op grote binnenwateren, gebieden voor het storten van afval, gebieden waar geluidsbepalingen gelden, gebieden met toestemming voor exploratie en mijnbouw, stoomgebieden, relevante rapportage-eenheden en gebieden voor kustbeheer.
25. Gebieden met natuurrisico's
Kwetsbare gebieden die worden gekenmerkt door natuurrisico's (alle atmosferische, hydrologische, seismische, vulkanische verschijnselen en ongecontroleerde branden die door hun locatie, hevigheid en frequentie, mogelijk ernstige maatschappelijke gevolgen kunnen hebben), zoals overstromingen, aardverschuivingen en -verzakkingen, lawines, bosbranden, aardbevingen en vulkaanuitbarstingen.
26. Atmosferische omstandigheden
Fysische omstandigheden in de atmosfeer, met inbegrip van ruimtelijke gegevens die gebaseerd zijn op metingen, modellen of een combinatie daarvan, en met inbegrip van meetlocaties.
27. Meteorologische geografische kenmerken
Weersomstandigheden en de meting daarvan; neerslag, temperatuur, verdamping, windsnelheid en windrichting.
28. Oceanografische geografische kenmerken
Fysische kenmerken van oceanen (stroming, zoutgehalte, golfhoogte, enz.).
29. Zeegebieden
Fysische kenmerken van zeeën en zoutwateroppervlakken, ingedeeld in regio's en subregio's met gemeenschappelijke kenmerken.
30. Biogeografische gebieden
Gebieden met betrekkelijk homogene ecologische omstandigheden die gemeenschappelijke kenmerken vertonen.
31. Habitats en biotopen
Geografische gebieden die worden gekenmerkt door specifieke ecologische omstandigheden, processen, structuur en (leven ondersteunende) functies die fysiek de daar levende organismen ondersteunen, met inbegrip van volledig natuurlijke of semi-natuurlijke land- en wateroppervlakken, onderscheiden naar geografische, abiotische en biotische kenmerken.
32. Spreiding van soorten
Geografische spreiding van dier- en plantensoorten per raster, regio, administratieve eenheid of andere analytische eenheid.
33. Energiebronnen
Energiebronnen met inbegrip van koolwaterstof, waterkracht, bio-energie, zon, wind enz., waar passend met inbegrip van diepte/hoogte-informatie over de omvang van de bron.
34. Minerale bronnen
Minerale bronnen met inbegrip van metaalerts, industriële mineralen enz., waar passend met inbegrip van diepte/hoogte-informatie over de omvang van de bron.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



BRIEFADVIES
26 augustus '08

BRIEFADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET
BETREFFENDE DE GEOGRAFISCHE DATA-
INFRASTRUCTUUR VLAANDEREN

De heer Kris Peeters
Minister-president en Vlaams minister van
Institutionele Hervormingen, Havens,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

datum	26 augustus '08
uw referentie	/
onze referentie	03.04/L12/2008/685
contact	tim.blockx@minaraad.be / 02 558.01.42
betreft	Briefadvies over het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

Mijnheer de minister-president,

Op 25 juli '08 ontving de Minaraad uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen. Het advies wordt gevraagd binnen een termijn van 30 dagen.

De Europese Richtlijn 2007/02/EG¹ voorziet in de uitbouw van een grensoverschrijdende Europese data-infrastructuur voor ruimtelijke informatie in Europa. De Europese Commissie stelde immers vast dat het Europese beleid te kampen heeft met gebrekkige ruimtelijke data op Europees niveau, terwijl verspreid over de lidstaten gigantische volumes geografische data en informatie voorhanden zijn. De Europese data-infrastructuur (verder afgekort tot INSPIRE²) heeft het uitwisselen en delen van data tussen overheden als voornaamste betrachting en ze moet de motor zijn voor het verzamelen van nieuwe, relevante milieu-informatie. INSPIRE moet het instrument worden om het milieu-, transport-, landbouw- en energiebeleid over de grenzen heen in de Europese Unie efficiënter en doeltreffender te maken. INSPIRE wil tevens burgers, bedrijven en milieuorganisaties meer inzicht geven in de ruimtelijke milieu-informatie. De lidstaten zijn ertoe gebonden om tegen 15 mei 2009 de nieuwe richtlijn om te zetten.

¹ Europese Richtlijn 2007/02/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE).

² INSPIRE staat voor: Infrastructure for spatial information in the community.

Vlaanderen heeft in het verleden al stappen ondernomen omwille van het strategische belang van een gestructureerd beleid voor de opmaak van geografische informatie. Bij besluit van 15 juni 1995 richtte de Vlaamse Regering een eerste samenwerkingsverband op, namelijk het Geografische Informatiesysteem Vlaanderen (verder afgekort GIS-Vlaanderen). GIS-Vlaanderen heeft tot doel de aanmaak, het gebruik, de uitwisseling en het beheer van geografische informatie binnen de overheid in Vlaanderen te optimaliseren. GIS-Vlaanderen werd in het GIS-decreet³ van 17 juli 2000 verankerd.

Het voorliggende ontwerpdecreet is een nieuwe stap in de evolutie van de Geografische Data-Infrastructuur van Vlaanderen. Het ontwerpdecreet biedt een actualisatie van het beleid tot realisatie van een Geografische Data-Infrastructuur in Vlaanderen (verder afgekort tot GDI). De volgende factoren hebben ertoe geleid dat een hervorming van het GIS-decreet aan de orde is:

- omzetting van de INSPIRE-Richtlijn in de lidstaten;
- de bestuurlijke organisatie van het beleidsveld Geografische Informatie is niet meer aangepast;
- bijkomende wijzigingen in het wettelijke kader met een impact op geografische informatie. Sinds de inwerkingtreding van het GIS-decreet in 2000 zijn nog een reeks andere Europese richtlijnen goedgekeurd die een impact hebben op de werking van GIS-Vlaanderen:
 - de Richtlijn inzake het hergebruik van overheidsinformatie⁴ van 17 november 2003 en de omzetting ervan in het decreet van 27 april 2007⁵.
 - de Richtlijn inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie⁶ van 28 januari 2003.
- Het ontwerp van decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 mei 2008.

Naast het behoud van de sterke punten van het GIS-decreet heeft de actualisatie van het decreet ook tot doel een aantal conceptuele verbeteringen in te voeren. Deze moeten de evolutie van GIS-Vlaanderen naar GDI-Vlaanderen verder bewerkstelligen.

1. Een uitgebreider toepassingsgebied.

Vergeleken met het GIS-decreet zullen meer en andere entiteiten verplicht deel uitmaken van het samenwerkingsverband dat moet zorgen dat de uitbouw en de exploitatie van de GDI wordt gegarandeerd. In het GIS-decreet is een limitatieve lijst van deelnemers⁷ aan het samenwerkingverband GIS-Vlaanderen opgenomen. Andere actoren (zoals privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen) konden slechts op vrijwillige basis deelnemen via een afzonderlijke overeenkomst. De INSPIRE-Richtlijn heeft een uitgebreider toepassingsgebied omdat meer overheidsinstanties betrokken worden. Bovendien

³ Decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografische Informatie Systeem Vlaanderen.

⁴ Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

⁵ Decreet betreffende het hergebruik van overheidsinformatie, publicatiedatum 05/11/2007.

⁶ Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG.

⁷ Artikel 5 GIS-decreet bepaalt dat uitsluitend het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, alle verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, alle Vlaamse openbare instellingen, de provincies en de gemeenten aan het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen kunnen deelnemen.

voorziet de richtlijn dat de lidstaten geografische gegevensbronnen en geografische diensten uitwisselen. Dit betekent dat op Belgisch niveau de federale overheid en de verschillende gemeenschappen en gewesten een systeem moeten overeenkomen voor de onderlinge toegankelijkheid.

2. Verschuiving verantwoordelijkheid inzake geografische diensten.
De verantwoordelijkheid voor de uitbouw van de geografische diensten wordt in het ontwerpdecreet in principe gespreid over alle deelnemers aan GDI-Vlaanderen. Het agentschap blijft een aantal geografische diensten centraal organiseren (zoals de metadatabank GDI-Vlaanderen, een centrale downloaddienst en een beperkt aantal visualisatiediensten) en blijft instaan voor centrale overkoepelende infrastructuur componenten (zoals het Vlaams Geoportaal en de geografische servicebus). Daarnaast is er een groei in actieve participatie in diensten vanwege de deelnemers.
3. Verdere drempelverlaging van de toegang tot geografische gegevens.
De toegang tot de geografische gegevens wordt voor de deelnemers aan GDI-Vlaanderen kosteloos voor alle publieke taken. Het onderhouden van de basisgegevens wordt een kerntaak van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.
4. Van referentie- en themabestanden naar authentieke geografische gegevensbronnen.
Het ontwerpdecreet werkt een regeling uit om geografische gegevens op te waarderen tot authentieke geografische gegevensbronnen⁸. Hiervoor wordt per individuele gegevensbron nagegaan welke inspanningen vereist zijn om het gewenste kwaliteitsniveau te halen. Een authentieke gegevensbron dient als unieke gegevensbron gehanteerd te worden en deelnemers aan GDI moeten wijzigingen naar een beheerdatabank doorsturen. Dit zal het gegevensbeheer vergemakkelijken.

De Minaraad is verheugd dat rekening werd gehouden met zijn vraag om advies te geven bij het betreffende voorontwerp⁹. De relevantie van GDI-Vlaanderen voor milieu en natuur blijkt duidelijk uit de bepalingen van het ontwerpdecreet. Zo worden verschillende gegevensbronnen in bijlage 1 opgenomen die een significante milieurelevantie hebben¹⁰ en worden afspraken met betrekking tot publieke toegang tot milieu-informatie vastgelegd¹¹. De Minaraad is ook tevreden over de verdere drempelverlaging van de toegang voor de burger en voor de deelnemende instanties tot de geografische gegevens¹².

De Raad gaat akkoord met de grote lijnen van het ontwerpdecreet. Niettemin heeft de Raad nog een aantal vragen of opmerkingen.

Voor de Raad is het onduidelijk hoe het gezamenlijk gebruik van geografische data intergewestelijk zal georganiseerd worden. Het samenwerkingsakkoord tussen de

⁸ Zie bijlagen bij de Europese Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

⁹ Minaraad, briefadvies van 1 april 1999 over het voorontwerp van decreet betreffende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen.

¹⁰ Zie bijlage 1 van het voorontwerp van betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen, meer bepaald categorieën 9, 19, 20, 21, 24, 31 en 32.

¹¹ Zie artikel 31 van het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

¹² Zie artikel 15 en 30 van het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

gewesten en de federale overheid is er nog niet. De Raad vraagt daarom dat de nodige garanties worden geboden voor de noodzakelijke coherentie en samenhang tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een gewestgrensoverschrijdend geografisch object. De Raad denkt hierbij aan de gegevensuitwisseling en de uniformiteit van gegevens met betrekking tot het milieu en de informatie die betrekking heeft op de emissies in het milieu.

De Minaraad wenst de aandacht te vestigen op bepaalde gebruikers van GDI die eveneens toeleverancier van geografische informatie zijn en niet onder het toepassingsgebied vallen. Voor deze gebruikers zoals bijvoorbeeld terreinbeherende verenigingen dienen bepaalde gebruiksvoorwaarden voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten vastgesteld te worden.

Daarnaast kan de Raad zich niet van de indruk ontdoen dat het dynamisch karakter van de databanken wordt onderschat. De Raad is van mening dat beter wordt gesproken over 'best beschikbare gegevens'. Er moeten voldoende kwaliteitsgaranties zijn in verband met de actualisering van de gegevens. Hierbij moet duidelijk worden bepaald welke instantie verantwoordelijk is voor welke informatie, wie verantwoordelijk is voor welke databank, waar welke info gehaald kan worden met garantie op de 'laatste versie', ... De Raad wil opmerken dat hierover duidelijke afspraken gemaakt moeten worden in verband met de organisatie van de gegevensopmaak bij dynamische databanken.

De publieke toegankelijkheid tot het Vlaams geoportaal wordt geregeld in artikel 30 tot en met 32. De toegang wordt in bepaalde gevallen en onder welbepaalde voorwaarden beperkt. In artikel 31 worden de uitzonderingen op de publieke toegang bepaald. Paragraaf 1 van dit artikel laat toe om de toegang via zoekdiensten te weigeren indien de deelnemer van oordeel is dat afbreuk wordt gedaan aan een van volgende belangen:

1. het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de federale overheid en met andere gemeenschappen en gewesten;
2. de openbare orde en veiligheid.

De toegang tot de overige diensten (raadpleegdiensten, overdrachtdiensten, verwerkingsdiensten), geregeld in paragraaf 2, kan in meerdere gevallen beperkt worden. Deze uitzonderingsgronden kunnen niet zonder meer worden ingeroepen, maar moeten via een belangenafweging gebeuren (belang van de openbaarheid versus belang dat beschermd wordt door de uitzonderingsgrond). Deze uitzonderingsbepalingen op de publieke toegang zijn dezelfde als bepaald in artikel 15 van het decreet Openbaarheid van Bestuur¹³. De Raad stelt voor om in plaats van een gedeeltelijke overname van het decreet van Openbaarheid van Bestuur, te werken met een verwijzing zodat de regeling uit het decreet van Openbaarheid van Bestuur van toepassing wordt. De interne consistentie van de regelgeving inzake openbaarheid is hierdoor beter gewaarborgd. Ook blijft de regelgeving korter (1 tekst in plaats van 2). Bij verandering van de regels voor openbaarheid van bestuur wordt dubbel werk vermeden bij het doorvoeren van aanpassingen en bestaat het gevaar niet dat de aanpassing van één van de teksten vergeten wordt. Verder worden op deze manier de aanvraag- en beroepsprocedures van het decreet Openbaarheid van Bestuur duidelijker van toepassing in GDIV. Ook andere bepalingen van het decreet Openbaarheid van Bestuur worden zo vervat in het ontwerpdecreet van GDIV (het publiek maken van gedeeltelijk openbare informatie bij

¹³ Decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur.

een aanvraag¹⁴ en de procedures tot afwijzing van een aanvraag¹⁵).

Ik hoop u met dit briefadvies van dienst te zijn.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David
Voorzitter Minaraad

¹⁴ Zie artikel 9 van het decreet betreffende de openbaarheid van bestuur.

¹⁵ Zie artikel 11 van het decreet betreffende de openbaarheid van bestuur.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 10 september 2008
AG-IT/08-093De heer PEETERS Kris
Minister-president van de Vlaamse regering
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Betreft: Advies decreet Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen

Mijnheer de Minister-president,

De raad heeft zich gebogen over het voorontwerp van decreet betreffende het GDI-Vlaanderen.

De raad ondersteunt de actualisering van de decretale onderbouw die enerzijds rekening houdt met de door de INSPIRE richtlijn beoogde uitgangspunten. Anderzijds ondersteunt de raad de met dit nieuwe decreet beoogde doelstellingen.

Wel merkt de raad op dat in het SERV-advies over het decreet houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB) van 8 oktober 2003, een integratie met het GIS-decreet werd gevraagd.

De raad stelt echter vast dat beide decreten naast mekaar blijven bestaan.

De uitbreiding van de deelnemers alsook de introductie van het principe van subsidiariteit inzake productie van authentieke geografische informatie is een belangrijk principe. Het is hierbij echter wel belangrijk dat alle relevante publieke en private partijen als deelnemer kunnen gedefinieerd worden.

Tevens dient een transparante kostprijsberekening te worden gehanteerd. Nu wordt de toegang voor de deelnemers aan GDI-Vlaanderen kosteloos voor alle vormen van publieke taken.

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

met de meeste hoogachting,

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE COMMISSIE VOOR DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE
LEVENSFFEER

**Advies nr. 32/2008 van 24 september 2008****Betreft: Advies inzake het voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (A/2008/032)**

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna KB van 13 februari 2001);

Gelet op het verzoek om advies van Dhr. Kris Peeters, Minister-President van de Vlaamse Regering en Vlaams Minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, ontvangen op 29/07/2008;

Gelet op het verslag van Mevr. Vander Donckt;

Brengt op 24/09/2008 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Minister-President van de Vlaamse Regering verzocht in zijn brief van 29 juli 2008 om het advies van de Commissie inzake het voorontwerp van decreet *betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen* (hierna het ontwerp).

2. Dit ontwerp beoogt een actualisering van het regelgevend kader waarbinnen de uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur (hierna GDI) dient te worden gerealiseerd. Het uitgangspunt van de GDI betreft de uitwerking van een gemeenschappelijke infrastructuur¹ voor geografische informatie en dit ter ondersteuning van beleidsmaatregelen en –activiteiten.

3. Het ontwerp beoogt enerzijds de sterke punten van GIS-Vlaanderen² te consolideren en anderzijds een aantal conceptuele verbeteringen door te voeren en tegemoet te komen aan nieuwe verplichtingen die worden opgelegd door de zogenaamde INSPIRE-richtlijn³.

II. TOEPASSELIJKE WETGEVING

4. Het ontwerp voorziet in de verwerking van "geografische gegevens". Het betreft elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied⁴.

5. De Commissie stelt vast dat wanneer deze geografische gegevens informatie omtrent een geïdentificeerde of identificeerbare⁵ natuurlijke persoon bevatten, deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP kunnen worden gekwalificeerd.

6. De Commissie is van oordeel dat geografische gegevens in bepaalde gevallen effectief persoonsgegevens kunnen betreffen. Ter illustratie kan verwezen worden naar een situatie waarin de GDI aangeeft dat voor perceel X een bouw –en/of milieuvergunning werd toegekend. Het betrokken perceel kan dan herkend worden aan de hand van de situatie, door zich ter plaatse te begeven of door ze te koppelen aan een plan met de huisnummers. Nadat men in het bezit is

¹ De notie "infrastructuur" verwijst in deze context naar het geheel aan voorzieningen dat nodig is om de geografische data optimaal te kunnen aanwenden doorheen een brede waaier aan overheidsinstanties en voor een ruime invulling van allerlei overheidstaken (p. 6 memorie van toelichting bij het ontwerp).

² "Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen". Dit werd opgericht in het decreet van 17 juli 2000 *houdende het Geografische Informatie Systeem Vlaanderen*. Voornoemd decreet wordt krachtens artikel 60 van het ontwerp opgeheven.

³ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 *tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap*.

⁴ Artikel 3, 3° van het ontwerp.

⁵ Een gegeven wordt in het Belgisch recht als een persoonsgegeven beschouwd zolang iemand in staat is om, met welk redelijkerwijs inzetbaar middel ook, te achterhalen op welk individu de informatie betrekking heeft.

gekomen van het adres van het perceel zal men vrij makkelijk via de diensten van het kadaster de eigenaar kunnen identificeren⁶.

7. De Commissie stelt daarnaast vast dat artikel 13 van het ontwerp⁷ voorziet dat bepaalde instanties geografische gegevens die zij reeds hebben verwerkt, zullen toevoegen aan de GDI. De artikelen 15 en 16 van het ontwerp⁸ bepalen bovendien dat voor meerdere instanties een toegang zal voorzien worden tot alle gegevens die in de GDI zijn opgenomen. Zowel de toevoeging van gegevens aan de GDI als de raadpleging van deze informatie betreffen verwerkingen van persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 2, WVP.

8. De meeste gegevens die zich in de GDI bevinden, zullen bovendien via het zogenaamd "geoportaal" toegankelijk zijn voor het publiek (artikel 29 in fine en artikel 30 van het ontwerp). Ook dit betreft een verwerking in de zin van WVP.

9. Aangezien persoonsgegevens in het kader van de GDI op een geautomatiseerde wijze zullen worden verwerkt, is de WVP van toepassing⁹.

10. In onderhavig geval dient daarnaast ook rekening te worden gehouden met de wet van 11 april 1994 *betreffende de openbaarheid van bestuur*, het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur* en het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*.

⁶ Zie ook advies nr. 40/2006, randnummer 4.

⁷ "Art. 13. §1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen voegen de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren aan de GDI toe overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.

§2. Het agentschap is gemachtigd om, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, overeenkomsten te sluiten om de toevoeging aan de GDI van de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die zij beheren, mogelijk te maken. (...)"

⁸ "Art. 15. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die toegevoegd zijn aan de GDI. Ze kunnen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gebruiken voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies, of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Die regels voorkomen in het bijzonder dat er op de plaats van gebruik praktische belemmeringen voor de uitwisseling ontstaan. (...)

Art. 16. De instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn, hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Ze kunnen ze gebruiken, voor zover en onder de voorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld. Die voorwaarden zijn ten volle verenigbaar met de doelstelling om de toegang tot en het gebruik van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te vergemakkelijken."

⁹ Artikel 3, § 1, WVP.

III. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3.1. Conformiteit met de WVP

3.1.1. Algemeen

11. De Commissie acht het aangewezen om – in navolging van artikel 6, § 1, 1°, van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* – in het ontwerp een algemeen artikel op te nemen dat onderstreept dat alle deelnemende instanties verplicht zijn om, in zoverre persoonsgegevens worden verwerkt, deze overeenkomstig de WVP te verwerken¹⁰.

12. Daarnaast oordeelt de Commissie dat het ook aangewezen is om, gelet op artikel 1, § 4, WVP¹¹ en op de belangrijke rol die in de WVP aan de "verantwoordelijke voor de verwerking" is toebedeeld, de instantie(s) die deze taak van verantwoordelijke voor de verwerking zal (zullen) vervullen in het ontwerp aan te duiden.

3.1.2. Finaliteitsbeginsel

13. Zoals vermeld onder randnummer 6 zijn geografische gegevens in bepaalde gevallen persoonsgegevens. Krachtens artikel 4, § 1, 2° WVP moeten persoonsgegevens worden verkregen voor welbepaalde doeleinden en mogen zij niet verder worden verwerkt op een wijze die daarmee onverenigbaar is¹². Hierna onderzoekt de Commissie de verschillende aspecten van dit finaliteitsbeginsel.

a) Welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde

1) Doel van de GDI

14. In artikel 4 van het ontwerp wordt verduidelijkt dat het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen tot doel heeft de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren. Om haar missie te vervullen zal het samenwerkingsverband instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI.

¹⁰ Zie ook overweging 24 van de INSPIRE-Richtlijn.

¹¹ "Indien het doel en de middelen voor de verwerking door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie zijn bepaald, is de verantwoordelijke voor de verwerking, (...), het openbaar bestuur die door of krachtens de wet het decreet of de ordonnantie als de verantwoordelijke voor de verwerking wordt aangewezen."

¹² Artikel 4, § 1, 2° WVP: "Persoonsgegevens dienen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden."

15. In artikel 10 van het ontwerp wordt bepaald dat er door de Vlaamse Regering in de toekomst een GDI-plan zal worden uitgewerkt waarin de exacte doelstellingen van GDI-Vlaanderen zullen opgenomen worden.

16. De Commissie stelt aldus vast dat de missies van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen wel zijn vastgelegd in het ontwerp, maar dat dit niet het geval is voor wat de exacte doelstellingen van de GDI zelf betreft. Op dit vlak, alsook wat betreft de concrete uitwerking van de GDI als dusdanig, worden in belangrijke mate taken toebedeeld aan de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-Raad (artikel 7 en 8 van het ontwerp). Zo worden onder meer toegang en gebruik van de GDI en gegevensuitwisseling in algemene termen voorzien maar vergen deze nog nadere inhoudelijke invulling door de Vlaamse Regering.

17. De huidige tekst van het ontwerp is dan ook onvoldoende duidelijk opdat sprake zou zijn van een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinde in de zin van artikel 4, § 1, 2° WVP. De Commissie dringt er dan ook op aan om het ontwerp op dit punt aan te passen.

2) Doelstellingen van de openbaarmaking via het geoportaal

18. De publieke toegang tot geografische gegevens is een vorm van actieve openbaarheid van bestuur en, zoals eerder aangehaald, tegelijk ook een geautomatiseerde verwerking van gegevens.

19. De Commissie is zich bewust van het feit dat openbaarheidsregelgevingen traditioneel een "open" finaliteit bevatten, met name de burger toegang verschaffen tot informatie waarover de overheid beschikt¹³. Om aan dit doel verder invulling te geven, kunnen de stellers van het ontwerp zich eventueel inspireren op de memorie van toelichting bij het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur*¹⁴.

¹³ F. Schram, "Persoonlijke levenssfeer, persoonsgegevens en openbaarheid van bestuur", in *Handboek openbaarheid van bestuur*, Politea, 2006, p. 78.

¹⁴ Zie Parl. St. VI. Parl. 2002-2003, nr. 1732/1, 9: *"De openbaarheid van bestuur wil zowel de rechtstaat als de democratie versterken. De toegang tot bestuursdocumenten biedt de burger een betere rechtsbescherming. Die rechtsbescherming ligt zowel op het preventieve als het curatieve vlak. De administratie die er weet van heeft dat de burger over zijn schouders heen kan kijken, zal er alle baat bij hebben om zijn taken zo goed mogelijk uit te voeren. Het bestuur krijgt meteen ook een mogelijkheid de burger te tonen dat het goed werk levert, wat het vertrouwen tussen burger en bestuur enkel maar ten goede kan komen. (...)*

De toegang tot bestuursdocumenten biedt ook mogelijkheden tot een grotere mate van democratie en actieve betrokkenheid van de burger. (...)

Tenslotte biedt de openbaarheid van bestuur de mogelijkheid dat de burger zich bepaalde beleidsdoelstellingen eigen maakt. (...)"

b) Verenigbaar doeleinde

1) De toevoeging en raadpleging van gegevens door bij de GDI betrokken instanties

20. De vraag rijst of voorliggende latere verwerkingen – met name de toevoeging van gegevens aan de GDI en de raadpleging van de gegevens die zich in de GDI bevinden – als verenigbaar kunnen beschouwd worden met de primaire¹⁵ verwerking.

21. De beoordeling van de verenigbaarheid van het latere doeleinde met het eerste doeleinde gebeurt in concreto, rekening houdend met alle relevante factoren. De WVP vermeldt, bij wijze van voorbeeld, twee elementen die ertoe zouden kunnen leiden dat doeleinden van opeenvolgende verwerkingen als verenigbaar beschouwd worden: wanneer de latere verwerking bij wettelijke of reglementaire bepaling is voorzien of wanneer deze verwerking kadert binnen de redelijke verwachtingen van de betrokken persoon.

22. Specifiek voor wat bestuurlijke overheden betreft, kan in dit verband worden verwezen naar twee opmerkingen van de Commissie in haar advies nr. 18/2008 van 30 april 2008:

"Een verdere verwerking is niet onverenigbaar met het oorspronkelijk doeleinde wanneer de mededeling van de gegevens gebaseerd is op wettelijke en reglementaire bepalingen.

Twee opmerkingen:

Wanneer de verantwoordelijke voor de verwerking een bestuurlijke overheid is, moet de verenigbaarheid eerst worden onderzocht in het licht van dit eerste criterium aangezien de besturen handelen binnen een wettelijk en reglementair kader waarin hun bevoegdheden, gezag en actiemiddelen zijn vastgesteld;

Het volstaat niet dat aan een bestuurlijke overheid op een algemene wijze bepaalde bevoegdheden zijn toevertrouwd waarvoor het gebruik van de gegevens in kwestie gewoon nuttig zou zijn. Deze norm moet de verdere verwerking, het soort gegevens, de oorsprong ervan en het doeleinde waarvoor deze gegevens verwerkt kunnen worden, afdoende omschrijven"

23. De Commissie is dan ook van oordeel dat het verenigbaar karakter van de door overheidsinstanties in het kader van de GDI geplande verwerkingen, bij voorkeur dient te worden gewaarborgd door ter zake in een duidelijk wettelijk of reglementair kader te voorzien. Zij meent dat het ontwerp – en meer bepaald artikel 13 van het ontwerp – ter zake slechts een deel van het

¹⁵ De primaire verwerking betreft in voorliggend geval de oorspronkelijke inzameling van de gegevens door de deelnemende instantie (vooraleer deze instantie deze gegevens aan de GDI toevoegt).

regelgevend kader vormt. Om van dit kader een volledig beeld te krijgen, dient de relevante wetgeving met betrekking tot elke aan de GDI deelnemende instantie eveneens te worden geanalyseerd.

24. Op basis van het ontwerp is het voor de Commissie onmogelijk om na te gaan welke instanties gegevens aan de GDI zullen toevoegen¹⁶. In onderhavig advies kan de Commissie bijgevolg niet onderzoeken of voorliggende latere verwerkingen verenigbaar zijn met de primaire verwerking.

2) De openbaarmaking van gegevens via het geoportaal

25. Het finaliteitsbeginsel kan een probleem opleveren voor de openbaarmaking van persoonsgegevens. Deze openbaarmaking zal immers vaak niet het oorspronkelijke doel van de gegevensvergaring zijn geweest. Het openbaar maken van gegevens via het geoportaal is dus per definitie een secundaire verwerking. Er dient dan ook te worden nagegaan in hoeverre deze latere verwerking verenigbaar is met de initiële verwerking.

26. Te dien einde dient per instantie die gegevens aan de GDI toevoegt en die deze via het geoportaal publiek toegankelijk zal maken, een analyse te worden gemaakt van het doel waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk werden verzameld en van het doel waarvoor zij worden openbaar gemaakt. Bij deze analyse dient rekening te worden gehouden met de vraag of de gegevens op verplichte of vrijwillige basis zijn verzameld, het soort persoonsgegevens dat wordt verwerkt, de situatie van de betrokkene en de mogelijke gevolgen van de openbaarmaking van de gegevens voor hem of haar¹⁷. Het ontwerp bevat evenwel onvoldoende informatie om deze analyse in het kader van onderhavig advies uit te voeren.

3.1.3. Proportionaliteitsbeginsel

a) De toevoeging van gegevens door bij de GDI betrokken instanties

27. Op grond van artikel 4, § 1, 3°, WVP dient de verantwoordelijke voor de verwerking er over te waken dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

¹⁶ In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt overigens verduidelijkt dat de stellers van het ontwerp verkiezen om de deelnemende instanties niet nominatim op te sommen. In het GIS-decreet werd immers wel een dergelijke opsomming opgenomen en dit bleek in de praktijk een hinderpaal te vormen (p. 10 memorie van toelichting).

¹⁷ WP 44, goedgekeurd door de Groep 29 op 17 mei 2001, p. 4.

(http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/privacy/docs/wpdocs/2001/wp44nl.pdf).

28. Het ontwerp stelt dat alle geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens aan de GDI dienen te worden toegevoegd¹⁸ en het ontwerp voorziet in afdeling III van hoofdstuk IV voor bepaalde instanties eveneens in ruime toegangsmogelijkheden tot de gegevens. De Commissie dringt erop aan om de toevoeging en de raadpleging van deze gegevens enkel toe te laten indien dit nuttig, noodzakelijk en evenredig is voor de verwezenlijking van de vooropgestelde doelstellingen. Ook op dit punt bevat het ontwerp onvoldoende elementen die een beoordeling toelaten.

b) De raadpleging van gegevens door bij de GDI betrokken instanties

29. Artikel 15 van het ontwerp voorziet dat de betrokken instanties de gegevens kunnen raadplegen *"voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies, of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu"*.

30. De Commissie meent dat deze bepaling in samenhang moet worden gelezen met de opdrachten die aan elke aan de GDI deelnemende instantie zijn toegewezen. Zij dringt er meer bepaald op aan om het gebruik van deze informatie per instantie te beperken tot de gevallen waarin dit kan worden gekaderd binnen de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de verzoekende instantie. De Commissie adviseert om het ontwerp in die zin aan te passen.

c) De openbaarmaking van gegevens via het geoportaal

31. Het proportionaliteitsbeginsel houdt onder meer in dat het met de openbaarmaking bereikte doel niet overmatig mag zijn. Dit betekent dat het doel niet op onevenredige wijze haaks mag staan op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer¹⁹. Ter zake kan worden verwezen naar het afwegingsproces dat wordt gemaakt door de decreetgever en door de bij de GDI betrokken overheidsinstanties, waar in punt 3.3. van dit advies dieper wordt op ingegaan.

3.1.4. Informatieplicht

32. De Commissie herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. In onderhavig geval betekent dit dat de betrokkenen voldoende moeten worden geïnformeerd (cfr. artikel 9 WVP), ondermeer omtrent de doeleinden waarvoor de

¹⁸ Artikel 13 van het ontwerp.

¹⁹ F. Schram, "Persoonlijke levenssfeer, persoonsgegevens en openbaarheid van bestuur", in *Handboek openbaarheid van bestuur*, Politea, 2006, p. 83.

verzamelde gegevens zullen gebruikt worden. Het feit dat in het ontwerp vooral secundaire verwerkingen worden voorzien, doet in principe geen afbreuk aan deze verplichting.

33. Artikel 9, § 2, tweede lid, b), WVP, bepaalt dat de verantwoordelijke voor de verwerking van de kennisgevingsplicht wordt vrijgesteld wanneer de registratie of de verstrekking van persoonsgegevens verricht wordt met het oog op de toepassing van een bepaling voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

34. De Commissie is van oordeel dat deze uitzonderingsgrond in voorliggend geval van toepassing is. Het ontwerp voorziet immers in een aantal bepalingen waarin de onderhavige gegevensverwerkingen – met name de toevoeging en raadpleging van gegevens door bepaalde instanties en de openbaarmaking via het geoportaal – worden voorgeschreven. Er kan meer bepaald worden verwezen naar de artikelen 13, 15, 16 en 30 van het ontwerp. De Commissie beveelt niettemin aan om via gepaste kanalen algemene informatie te verstrekken omtrent de verwerkingen die in het kader van de GDI zullen plaatsgrijpen.

3.1.5. Bewaringstermijn van de gegevens die in de GDI worden opgenomen

35. Gelet op artikel 4, § 1, 5°, WVP²⁰, dringt de Commissie er op aan om te analyseren welke de gepaste bewaringstermijn(en) kan (kunnen) zijn – in het licht van de vooropgestelde doelstellingen – voor de persoonsgegevens die in de GDI zullen opgenomen worden. Zij stelt immers vast dat het ontwerp hier geen melding van maakt.

3.1.6. Organisatorische maatregelen en veiligheidsmaatregelen

36. Krachtens artikel 16, § 4, WVP²¹ dienen de gepaste technische en organisatorische maatregelen te worden genomen die nodig zijn om de veiligheid van persoonsgegevens te waarborgen. De Commissie verwijst in dit kader naar het document *"Referentiemaatregelen inzake beveiliging"*²².

37. De Commissie vestigt ook de aandacht op artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*, op grond waarvan iedere instantie²³ die

²⁰ "Persoonsgegevens dienen in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is."

²¹ "Om de veiligheid van de persoonsgegevens te waarborgen, moet de verantwoordelijke voor de verwerking (...) de gepaste technische en organisatorische maatregelen treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens."

²² <http://www.privacycommission.be/nl/static/pdf/referentiemaatregelen-vs-01.pdf>.

²³ Het betreft iedere instantie in de zin van artikel 4, § 1, van het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur* (cfr. Artikel 2, 10° van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*).

elektronische persoonsgegevens ontvangt of uitwisselt een veiligheidsconsulent dient aan te wijzen²⁴.

3.1.7. Grensoverschrijdende gegevensstromen

38. De in de GDI opgenomen gegevens zullen niet alleen te raadplegen zijn door de betrokken Vlaamse administraties, maar ook door buitenlandse publieke overheden *"met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu."*

39. De Commissie wenst in dit kader te wijzen op de artikelen 21 en 22 van de WVP, die handelen over de doorgifte van gegevens vanuit België naar andere landen. In het document *"Bescherming van persoonsgegevens in België"* worden deze principes uitvoerig uiteengezet²⁵.

3.1.8. Conclusie

40. Het ontwerp op zich schiet op teveel punten tekort om te voldoen aan de vereisten van de WVP. Het is de taak van de Decreetgever en/of van de Vlaamse Regering om de aangehaalde knelpunten weg te werken.

3.2. Verhouding tot het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer

41. In de adviesaanvraag stelt de aanvrager dat hij van mening is dat de bepalingen uit hoofdstuk III van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* van toepassing zullen zijn *"op de authentieke geografische gegevensbronnen maar ook op de andere geografische gegevensbronnen die worden uitgewisseld in het kader van het voorontwerp van decreet."*

42. De Commissie is van oordeel dat (bepaalde) in het kader van het ontwerp geplande gegevensverwerkingen effectief onder het toepassingsgebied van voornoemd decreet van 18 juli 2008 zullen vallen. Dit zou bijvoorbeeld kunnen impliceren dat de toezichtscommissie die in voornoemd decreet wordt opgericht een machtiging zal moeten verlenen voor (bepaalde) in het kader van de GDI voorziene verwerkingen.

²⁴ Zie ook randnummer 37 van het advies nr. 01/2008 van de Commissie.

²⁵ http://www.privacycommission.be/nl/static/pdf/privacy-algemeen_juridische-nota_eb_20070417.pdf, p. 24-26.

43. Het verband tussen het ontwerp en voornoemd decreet van 18 juli 2008 is echter niet duidelijk. De Commissie dringt er dan ook op aan om deze verhouding in het ontwerp vast te leggen.

3.3. Bescherming van de persoonlijke levenssfeer en openbaarheid van bestuur – een afweging van grondrechten

a) Afweging door de decreetgever

44. De meeste gegevens die zich in de GDI bevinden zullen – zoals hoger reeds vermeld – via een zogenaamd "geoportaal" toegankelijk zijn voor het publiek. Op deze principiële openbaarmaking worden in artikel 31 van het ontwerp²⁶ wel een aantal uitzonderingen voorzien.

45. Daarin wordt een belangrijk onderscheid gemaakt tussen enerzijds de *"diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 1^o"* en anderzijds de *"geografische diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 2^o tot en met 4^o"*.

46. De eerstgenoemde diensten betreffen *"zoekdiensten"*²⁷. Dit zijn geografische diensten die het mogelijk maken om geografische gegevensbronnen en geografische diensten op te zoeken en de inhoud van de metagegevens weer te geven²⁸. Volgens de bevoegde administratie kan via deze "zoekdiensten" alleen informatie worden opgevraagd omtrent de aard van de gegevens die zich in een bepaalde databank bevinden en dit zonder dat hierbij inhoudelijke informatie wordt weergegeven.

47. Gelet op het feit dat via deze *"diensten vermeld in artikel 26, § 1, 1^o"* geen inhoudelijke gegevens openbaar worden gemaakt, lijkt het terecht dat het aantal uitzonderingsgronden op deze

²⁶ "Art. 31. § 1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 1^o, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, als ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

1^o het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;

2^o de openbare orde en veiligheid.

§ 2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de geografische diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 2^o tot en met 4^o, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, indien ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen: (...)

8^o de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt;(...)

§ 3. Voor zover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 2^o, 7^o, 8^o, 9^o, 10^o en 11^o, niet van toepassing.

Voor de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 1^o, 3^o, 4^o, 5^o en 6^o, wordt in aanmerking genomen of de verzochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

§ 4. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen het agentschap op de hoogte van hun beslissing om de publieke toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten te weigeren, alsook van de motieven voor die weigering."

²⁷ Artikel 26 van het ontwerp.

²⁸ Artikel 3, 17^o van het ontwerp.

publieke toegankelijkheid beperkt wordt. Desalniettemin is de Commissie van oordeel dat het ontbreken van een uitzondering voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer slechts te rechtvaardigen is op voorwaarde dat via deze "zoekdiensten" geen *persoonsgegevens* publiek toegankelijk zullen gemaakt worden. In deze hypothese is de WVP immers niet van toepassing op deze vorm van openbaarmaking.

48. Voor de *"geografische diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 2° tot en met 4°"* worden veel meer uitzonderingsgronden op de publieke toegankelijkheid voorzien. In deze context zullen immers meer gedetailleerde gegevens, waaronder ook persoonsgegevens, openbaar worden gemaakt.

49. De Commissie stelt vast dat de bij de GDI betrokken instanties de belangen van de openbaarmaking kunnen afwegen tegen het recht op bescherming van de persoonlijke levenssfeer en dat zij na deze afweging kunnen beslissen om een uitzondering te maken op de principiële publieke toegankelijkheid van geografische gegevens²⁹. De uitzondering met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dient evenwel – net als alle andere in artikel 31, § 2, van het ontwerp voorziene uitzonderingen – *"geval per geval restrictief uitgelegd te worden, waarbij rekening wordt gehouden met het openbaar belang dat gediend is met de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten."*³⁰

50. Deze passage uit artikel 32 van het ontwerp roept een aantal vragen op. Op het eerste gezicht lijkt de formulering ervan overeen te stemmen met een artikel uit het Vlaams decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur* (hierna het decreet), maar toch stelt de Commissie een aantal subtiele verschillen vast tussen het ontwerp en dit decreet:

- Het decreet verwijst in het hoofdstuk inzake de actieve openbaarheid naar de uitzonderingen voorzien in de artikelen 13 en 15 van het decreet³¹. Deze artikelen hebben respectievelijk betrekking op informatie die niet met het milieu te maken heeft en op milieu-informatie.

Zowel voor de openbaarheid voorzien in artikel 13 als in artikel 15 van het decreet wordt – net zoals in het ontwerp – de bescherming van de persoonlijke levenssfeer als een mogelijke uitzondering op de openbaarheid vermeld. In beide artikelen wordt ook – net zoals in het ontwerp – gestipuleerd dat de uitzonderingen *"geval per geval restrictief"* dienen te worden uitgelegd.

Enkel voor wat de milieu-informatie (artikel 15) betreft, moeten de uitzonderingen volgens het decreet bovendien toegepast worden *"met inachtneming van het met de*

²⁹ Artikel 31, § 2, 8° van het ontwerp.

³⁰ Artikel 32 van het ontwerp.

³¹ Artikel 28, § 2 van het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur*.

*openbaarmaking gediende openbaar belang*³². In het ontwerp wordt de laatst geciteerde zinsnede overgenomen, maar zoals aangegeven in randnummer 49 geldt deze regel in het ontwerp voor alle informatie en niet alleen voor milieu-informatie.

- Wanneer een uitzonderingsgrond op de openbaarheid wordt ingeroepen, zoals bijvoorbeeld de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, voorziet het decreet dat – ingeval het om milieu-informatie gaat – de bevoegde instantie in voorkomend geval moet vermelden dat een bestuursdocument slechts gedeeltelijk openbaar werd gemaakt. De Commissie stelt bij lezing van artikel 31, § 3 van het ontwerp vast dat op de openbaarmaking van informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu zelfs geen uitzondering mogelijk is.

51. Zowel de toegang tot bestuursdocumenten als de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zijn grondrechten³³. Tussen grondrechten bestaat geen rangorde. Ze staan naast elkaar en wanneer zich een conflict tussen beide voordoet, kan in principe slechts een oplossing worden gevonden in een afwegingsproces³⁴. De decreetgever had in het decreet een eerste stap gezet voor deze afweging³⁵. Gelet op de hierboven aangehaalde verschillen tussen het ontwerp en het decreet, lijkt het ontwerp – specifiek in het kader van de GDI – echter meer gewicht te willen geven aan de openbaarheid van bestuur dan dit in het decreet.

52. De Commissie neemt akte van deze verschillen en stelt vast dat het ontwerp op dit vlak de bewoordingen van artikel 13 van de INSPIRE-richtlijn heeft overgenomen. Zij stelt zich evenwel de vraag op basis van welke argumenten men in de context van de GDI bij de afweging tussen de twee aangehaalde grondrechten, de balans meer laat doorwegen ten voordele van de openbaarheid van bestuur (en dus ten nadele van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer) dan in het kader van het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur*.

b) Afweging door de bij de GDI betrokken overheidsinstanties

53. Zowel in het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur* als in het ontwerp wordt slechts een kader geboden om de afweging tussen de concurrerende belangen die verbonden zijn aan de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de openbaarheid van bestuur mogelijk te maken. Het afwegingsproces zelf wordt in beide teksten echter grotendeels in handen van de betrokken overheidsdiensten gelegd, die zelf geval per geval zullen moeten beslissen of

³² Artikel 10 van het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur*.

³³ Respectievelijk artikel 32 en 22 G.W.

³⁴ Zie adviezen nrs. 26/97, 28/97, 21/2005, 40/2006; Zie ook F. Schram, "Persoonlijke levenssfeer, persoonsgegevens en openbaarheid van bestuur", in *Handboek openbaarheid van bestuur*, Politea, 2006, p. 2; Herke Reender Kranenburg, *Toegang tot documenten en bescherming van persoonsgegevens in de Europese Unie*, Kranenburg, 2007, p. 251.

³⁵ Artikelen 10, 13, 15 en 28, §2 van het decreet van 26 maart 2004 *betreffende de openbaarheid van bestuur*.

bepaalde gegevens al dan niet openbaar worden gemaakt. In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt ter zake het volgende gesteld: *"De voorgestelde regeling gaat er van uit dat iedere deelnemer de autonome bevoegdheid heeft om te beslissen of de mogelijke uitzonderingsgronden worden toegepast of niet. Zij zijn immers het beste geplaatst om te oordelen of een uitzonderingsgrond al dan niet van toepassing is."*³⁶

54. De Commissie herhaalt in dit verband haar eerder ingenomen standpunt³⁷: *"(...) de individuele beslissingen tot machtiging of weigering zouden idealiter door een onafhankelijke instantie moeten worden genomen. Het is slechts indien de mededeling van persoonsgegevens aan een derde de bovenhand krijgt op de rechten en belangen van de betrokkene, dat deze mededeling mogelijk wordt. Bovendien moet, gelet op de risico's verbonden aan de ontwikkeling van de informatie –en communicatietechnologie, deze afweging van concurrerende belangen met grote zorgvuldigheid gebeuren."*

IV. BESLUIT

55. De Commissie adviseert om op de volgende punten de gepaste maatregelen te nemen:

- de Commissie suggereert om in het ontwerp een algemeen artikel op te nemen dat onderstreept dat alle deelnemende instanties verplicht zijn om, in zoverre persoonsgegevens worden verwerkt, deze overeenkomstig de WVP te verwerken (nr. 11).
- om een goede toepassing van de WVP te verzekeren is het noodzakelijk om (een) instantie(s) aan te wijzen die de rol van verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van artikel 1, § 4, WVP, dient (dienen) te vervullen (nr. 12).
- het ontwerp op zich volstaat niet om de naleving van de volgende essentiële principes uit de WVP te waarborgen:
 - het finaliteitsbeginsel (nrs. 13-26);
 - het proportionaliteitsbeginsel (nrs. 27-30);
 - de bewaringstermijn van persoonsgegevens (nr. 35).

De Decreetgever en/of de Vlaamse Regering dienen deze lacunes dan ook weg te werken.

- de verhouding tussen het ontwerp en het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* dient te worden verduidelijkt (nrs. 41-43).
- de Commissie dringt er op aan om de nodige aandacht te besteden aan de belangenafweging die in bepaalde gevallen op grond van artikel 31, § 1, 8° van het ontwerp

³⁶ p. 24 van de memorie van toelichting.

³⁷ Advies nr. 40/2006, randnummer 11.

dient te worden gemaakt en om deze belangenafweging zorgvuldig uit te voeren (nrs. 53-54).

OM DEZE REDENEN

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit aangaande het voorgelegde ontwerp van decreet *betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen*.

Gelet op de complexe materie en het belang ervan, houdt de Commissie zich evenwel ter beschikking van de heer Minister-President van de Vlaamse Regering en Vlaams Minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid bij de herziening en/of uitvoering van de bepalingen van het ontwerp.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.134/3
VAN 30 SEPTEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 augustus 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 10 oktober 2008, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen", heeft het volgende advies gegeven:

SG

45.134/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Luidens de memorie van toelichting strekt het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet er toe "een actualisatie [te bieden] van het kader waarbinnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen de uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur (hierna (...) GDI) kan realiseren als onderdeel van de Europese ruimtelijke data-infrastructuur, zoals vooropgesteld en uit te voeren overeenkomstig richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (hierna (...) INSPIRE-richtlijn)".

Het toepassingsgebied van de ontworpen regeling reikt verder dan dit van de INSPIRE-richtlijn. Met de ontworpen regeling wordt namelijk beoogd een gemeenschappelijke infrastructuur voor geografische informatie ter ondersteuning van beleidsmaatregelen en -activiteiten op te zetten.

Het ontworpen decreet is bedoeld om in de plaats te komen van het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen.

2.2. De ontworpen regeling komt in hoofdzaak neer op wat volgt.

In hoofdstuk I wordt bepaald dat het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid regelt (artikel 1), en dat ermee

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

SG

45.134/3

wordt beoogd onder meer de INSPIRE-richtlijn om te zetten (artikel 2). Voorts worden in dat hoofdstuk een aantal begrippen gedefinieerd die verder in het ontwerp worden gebruikt (artikel 3).

Hoofdstuk II handelt over de oprichting van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen. GDI-Vlaanderen heeft tot doel de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren (artikel 4), en zal instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI (artikel 5). Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (hierna: het agentschap) ⁽²⁾ wordt belast met de operationele coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI (artikel 6). Binnen GDI-Vlaanderen worden een stuurgroep (artikel 7) en een GDI-raad (artikel 8) opgericht. Ook kunnen door de Vlaamse Regering commissies worden opgericht (artikel 9). De stuurgroep bestaat uit afgevaardigden van de deelnemers van GDI-Vlaanderen en heeft een beleidsvoorbereidende en evaluerende rol bij de uitbouw van de GDI (artikel 7). De GDI-raad is bestemd om strategisch advies te geven over de uitbouw van de GDI (artikel 8).

In hoofdstuk III wordt de planning geregeld van GDI-Vlaanderen.

Binnen GDI-Vlaanderen wordt een GDI-plan opgesteld, zijnde een strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. Daarnaast moet een GDI-uitvoeringsplan worden uitgetekend, zijnde een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma. Het ontwerp voor deze plannen dient te worden opgesteld door de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur, na raadpleging van de stuurgroep, en moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering (artikel 10).

Het agentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met deelnemers aan GDI-Vlaanderen, instanties die geen deelnemers zijn en derde partijen voor de gezamenlijke aanmaak, de bijwerking, het gebruik en de

⁽²⁾ Het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen".

SG

45.134/3

financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens (artikel 11).

Hoofdstuk IV bevat bepalingen in verband met de inhoud van de GDI (artikel 12), de verplichtingen van de deelnemers en het agentschap betreffende de toevoeging van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens (artikel 13) en betreffende het opstellen van metagegevens (artikel 14), de toegang tot de GDI en de gegevensuitwisseling (artikelen 15 tot 19) en in verband met de financiering van de GDI (artikel 20). Om een vlotte uitwisseling van geografische gegevensbronnen en diensten te bewerkstelligen, wordt de toegang en het gebruik zo weinig mogelijk afhankelijk gesteld van vergoedingen.

Hoofdstuk V heeft betrekking op authentieke geografische gegevensbronnen (artikelen 21 tot 24). In dat hoofdstuk wordt onder meer bepaald onder welke voorwaarden een geografische gegevensbron kan worden erkend als een authentieke geografische gegevensbron (artikel 22), wordt de aanduiding van toekomstige authentieke geografische gegevensbronnen geregeld (artikel 23) en wordt in het verplicht gebruik van deze authentieke geografische gegevensbronnen en aangeduide gegevensbronnen voorzien (artikel 24).

In hoofdstuk VI wordt de interoperabiliteit van geografische diensten en de harmonisering van geografische gegevensbronnen geregeld. De stuurgroep zal op voorstel van het agentschap voorschriften vaststellen voor de interoperabiliteit van geografische diensten en voor de harmonisering van geografische gegevensbronnen. Die technische voorschriften moeten in overeenstemming zijn met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie ter uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd (artikel 25).

Hoofdstuk VII regelt de netwerkdiensten. Er worden zoekdiensten, raadpleegdiensten, overdrachtdiensten en verwerkingsdiensten toegevoegd aan de GDI (artikel 26). De deelnemers koppelen de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren aan het netwerk. Ook derde partijen die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheren, kunnen deze koppelen aan het netwerk, als ze het agentschap daarom verzoeken en als aan de technische voorwaarden voldaan werd (artikelen 27 en 28). Het agentschap wordt belast

.../...

SG

45.134/3

met de oprichting van een Vlaams geoportaal dat door middel van de geografische diensten een centrale toegang verleent tot de GDI. Het uitgangspunt van dit Vlaams geoportaal is de principiële toegankelijkheid, zonder dat hiervoor een uitdrukkelijk verzoek nodig is (artikelen 29 tot 32). Het gebruik van deze diensten is in principe kosteloos, doch kan overeenkomstig artikel 19, § 2, van het ontwerp afhankelijk worden gemaakt van de betaling van een vergoeding (artikel 33). Het agentschap zal een centrale e-commerce dienst opzetten om de bestelling, de betaling en eventueel ook de opvolging van de levering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten op een veilige wijze af te handelen (artikel 34). Het agentschap bezorgt aan de Europese Commissie alle informatie die nodig is voor een koppeling tussen het netwerk en het INSPIRE-geoportaal (artikel 35).

Hoofdstuk VIII heeft betrekking op de monitoring en de rapportering overeenkomstig de INSPIRE-richtlijn (artikel 36) en hoofdstuk IX regelt de coördinatie met de federale staat, de gemeenschappen en de gewesten (artikel 37).

In hoofdstuk X zijn een aantal wijzigingsbepalingen opgenomen om bestaande decreten af te stemmen op het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt (artikelen 38 tot 59).

Ten slotte wordt in hoofdstuk XI in de opheffing voorzien van het voormelde decreet van 17 juli 2000 (artikel 60), wordt bepaald dat het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, kan worden aangehaald als het GDI-decreet (artikel 61) en wordt de inwerkingtreding ervan geregeld (artikel 62).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Zoals hiervoor is opgemerkt, wordt in het ontwerp mede de omzetting in het interne recht beoogd van de INSPIRE-richtlijn. Het ontwerp is echter ruimer opgevat dan die richtlijn. Het is namelijk niet beperkt tot een loutere implementatie van die richtlijn, maar creëert daarentegen een eigen, ruimer kader voor geografische data-infrastructuur.

.../...

SG

45.134/3

Uiteraard kan naar aanleiding van de omzetting van een richtlijn een meer gedetailleerde of een ruimer opgevatte regeling worden uitgewerkt. In dat geval moeten zowel de bepalingen die een nadere omzetting vormen van richtlijnbeoordelingen als de andere bepalingen, inhoudelijk wel verenigbaar zijn met de richtlijn. Hierna wordt onderzocht of de ontworpen regeling wel volledig beantwoordt aan wat bij de INSPIRE-richtlijn is voorgeschreven.

3.1. Luidens artikel 17, eerste lid, van het ontwerp hebben "de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en iedere natuurlijke persoon en rechtspersoon of een groepering ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten openbare bestuursfuncties uitoefent", met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, van het ontwerp, tenzij de toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18 ervan.

Met dat artikel 17, eerste lid, wordt de implementatie beoogd van artikel 17, lid 4, van de INSPIRE-richtlijn, naar luid waarvan de in de leden 1, 2 en 3 van dat artikel bedoelde regelingen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten, met het oog op overheidstaken die van invloed zijn op het milieu, ontstaan voor de in artikel 3, 9, onder a) en b), van de INSPIRE-richtlijn bedoelde overheidsdiensten van de andere lidstaten en voor de instellingen en de instanties van de Europese Gemeenschap.

Volgens artikel 3, 9, a), van de INSPIRE-richtlijn vallen "openbare adviesorganen" ook onder het begrip "overheidsinstantie" (lees: overheidsdienst). Dat blijkt evenwel niet uit de omschrijving "iedere natuurlijke persoon en rechtspersoon of een openbare groepering ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten bestuursfuncties uitoefent" zoals daarvan in artikel 17, eerste lid, van het ontwerp gewag wordt gemaakt.

Artikel 17, eerste lid, van het ontwerp moet op dit punt worden afgestemd op het bepaalde in de INSPIRE-richtlijn.

.../...

SG

45.134/3

3.2. In artikel 18 van het ontwerp worden de uitzonderingsgronden bepaald waarop de Vlaamse Regering de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI kan beperken. Dit kan onder meer voor zover en in de mate dat deze toegang een gevaar oplevert voor "de openbare orde en veiligheid" (artikel 18, 2°) en "de rechtspleging in een strafrechtelijk, burgerlijk of administratief rechtsgeding" (artikel 18, 3°).

3.2.1. Wat de in artikel 18, 2°, van het ontwerp vermelde uitzonderingsgronden betreft, dient evenwel te worden opgemerkt dat de notie "openbare orde en veiligheid" ruimer is dan hetgeen is bepaald in artikel 17, lid 7, van de INSPIRE-richtlijn, namelijk "de openbare veiligheid" en "de nationale defensie". Ook hier laat de INSPIRE-richtlijn niet toe in ruimere uitzonderingsgronden te voorzien, zodat de eerstgenoemde bepaling dient te worden aangepast.

3.2.2. Wat de in artikel 18, 3°, van het ontwerp vermelde uitzonderingsgrond betreft, kan erop worden gewezen dat deze beperkter is dan hetgeen de INSPIRE-richtlijn toelaat. Zo wordt bijvoorbeeld in artikel 18, 3°, geen gewag gemaakt van een "sociaalrechtelijk rechtsgeding". Volgens artikel 17, lid 7, van de INSPIRE-richtlijn daarentegen kan de uitwisseling van gegevens nochtans worden beperkt wanneer deze "de rechtsgang" in gevaar brengt, wat ook "sociaalrechtelijke rechtsgedingen" lijkt in te houden.

Vraag is of dit de bedoeling is ⁽³⁾.

3.3. Bij artikel 11, lid 1, eerste alinea, van de INSPIRE-richtlijn wordt aan de lidstaten opgedragen om te zorgen voor de oprichting en de exploitatie van een netwerk van diensten ⁽⁴⁾ met betrekking tot de verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens waarvoor overeenkomstig deze richtlijn metagegevens zijn opgesteld.

⁽³⁾ Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor artikel 31, § 2, 4°, van het ontwerp.

⁽⁴⁾ Het betreft de diensten vermeld in artikel 11, lid 1, eerste alinea, a) tot e), van de INSPIRE-richtlijn.

SG

45.134/3

In artikel 26, § 1, van het ontwerp worden deze diensten vermeld, maar er wordt evenwel geen gewag gemaakt van "diensten die het mogelijk maken diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens op te roepen", zoals in artikel 11, lid 1, eerste alinea, e), van de INSPIRE-richtlijn is bepaald.

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde geantwoord:

"Artikel 11, 1, e, van de INSPIRE-richtlijn bepaalt inderdaad dat de lidstaten zorg dragen voor de oprichting van een netwerk van "diensten die het mogelijk maken diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens op te roepen". De Vlaamse Regering heeft gemeend deze dienst niet uitdrukkelijk te moeten opnemen in de diensten vermeld in artikel 26, § 1, 4°, van het voorontwerp van GDI-decreet omdat deze dienst inbegrepen is in de andere diensten die daar vermeld worden. De «zoekdiensten, raadpleegdiensten, overdrachtdiensten en verwerkingsdiensten» kunnen immers zowel een eindapplicatie (of *front-end* applicatie) zijn, als een zogenaamde *middleware-service* (zoals aangegeven in de memorie van toelichting bij artikelen 26 en 27). Een eindapplicatie kan door een persoon worden gebruikt, terwijl een *middleware-service* enkel door een computertoepassing kan worden aangesproken. De «diensten die het mogelijk maken diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens op te roepen» zitten als *middleware-service* dus vervat in de overige geografische diensten vermeld in het ontworpen artikel 26, § 1" ⁽⁵⁾.

3.4.1. De artikelen 30 en 31 van het ontwerp regelen de toegang van het publiek tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten, via netwerkdiensten die worden vermeld in artikel 26. Die ontworpen regeling, waarmee de implementatie van de artikelen 11, lid 1, en 13, lid 1, van de INSPIRE-richtlijn wordt beoogd, gaat uit van een principiële toegankelijkheid en beschikbaarheid van deze bronnen en diensten, zonder dat daartoe een uitdrukkelijk verzoek moet worden gedaan. Slechts in bepaalde gevallen en onder welbepaalde voorwaarden kan de toegang worden beperkt ⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ In dit kader wordt in artikel 26, § 1, 4°, van het ontwerp ook gewag gemaakt van verwerkingsdiensten maar niet van downloaddiensten. Hieromtrent verklaarde de gemachtigde dat "er wordt gesproken van overdrachtdiensten [artikel 26, § 1, 3°, van het ontwerp] omdat dit begrip duidelijker is en meer aansluit bij de definitie. Het begrip downloaddienst dekt immers onvoldoende de lading voor diensten waarmee rechtstreekse toegang tot de geografische gegevens kan worden bekomen. Daarnaast is de INSPIRE-definitie aangevuld met uploaddiensten om de overdracht van geografische gegevens in twee richtingen te kunnen regelen. (Uploaden houdt in «(mht. bestanden) overbrengen (kopiëren) van de eigen computer naar een andere computer of een netwerk»)".

⁽⁶⁾ Zie de memorie van toelichting, p. 23.

SG

45.134/3

De uitzonderingsgronden die worden vermeld in artikel 31 van het ontwerp, op grond waarvan de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de geografische diensten kan worden geweigerd, zijn evenwel ruimer dan deze waarvan in de INSPIRE-richtlijn gewag wordt gemaakt. Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar artikel 31, § 1, van het ontwerp, waar gewag wordt gemaakt van "openbare orde en veiligheid", wat veel ruimer is dan de uitzonderingsgronden "openbare veiligheid" en "nationale defensie" die in artikel 13, lid 1, van de INSPIRE-richtlijn worden vermeld.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat het echter de bedoeling is dat de uitzonderingsgronden zoveel mogelijk worden afgestemd op deze van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur, aangezien het publiek anders op deze manier informatie zou kunnen verkrijgen die niet toegankelijk is via de gemeenrechtelijke regeling betreffende de openbaarheid van bestuur op verzoek ⁽⁷⁾.

Dat argument overtuigt echter niet.

Vooreerst dient te worden opgemerkt dat de INSPIRE-richtlijn terzake geen ruimte laat voor de lidstaten om in ruimere uitzonderingsgronden te voorzien. Integendeel, in die richtlijn lijken de uitzonderingsgronden beperkt te moeten worden geïnterpreteerd. Zo wordt in artikel 13, lid 1, ervan bepaald dat lidstaten enkel uitzonderingsgronden voor de publieke toegang "mogen" bepalen onder de aldaar vermelde voorwaarden, en naar luid van artikel 13, lid 2, ervan moeten de uitzonderingsgronden "restrictief" worden geïnterpreteerd, "rekening [houdende] met het openbaar belang dat gediend wordt met de toegang".

⁽⁷⁾ "Niettegenstaande de INSPIRE-richtlijn de Lidstaten de ruimte laat om te bepalen dat er geen uitzonderingsgronden kunnen worden ingeroepen om de toegang tot geografische gegevensbronnen en diensten via het netwerk te beperken, is de Vlaamse Regering van oordeel dat dit zou ingaan tegen het decreet van 26 maart 2004. In dat geval zou het immers mogelijk zijn voor het publiek om via het in artikel 16 bedoelde netwerk toegang te krijgen tot informatie die niet toegankelijk is via de gemeenrechtelijke regeling betreffende de openbaarheid van bestuur op verzoek. Daarom werd ervoor geopteerd om de mogelijke uitzonderingsgronden, waar mogelijk, te laten gelijklopen met de uitzonderingsgronden bepaald in het decreet van 26 maart 2004": memorie van toelichting, p. 24.

SG

45.134/3

Daarnaast dient te worden opgemerkt dat het bestaan van een algemeen decreet betreffende openbaarheid niet uitsluit dat er voor bepaalde materies een ruimere openbaarheidsregeling geldt. Bij de interpretatie van de verschillende openbaarheidsregelingen zal aan de ruimere openbaarheidsregeling (die tot stand dient te komen teneinde de omzetting van de INSPIRE-richtlijn te verzekeren) voorrang moeten worden geboden op de beperktere openbaarheidsregeling ⁽⁸⁾.

Uit het voorgaande volgt dan ook dat de uitzonderingsgronden in het ontwerp dienen te worden afgestemd op hetgeen dienaangaande in de INSPIRE-richtlijn is bepaald.

3.4.2. In artikel 31, § 2, van het ontwerp wordt geen melding gemaakt van de bescherming van "intellectuele eigendomsrechten" als uitzonderingsgrond.

Volgens de gemachtigde is "[d]ie uitzonderingsgrond «intellectuele eigendomsrechten» (...) niet opgenomen omdat het niet tot de bevoegdheid van de Vlaamse decreetgever behoort om dat te regelen (d.i. een federale bevoegdheid (...))".

Dat standpunt kan niet worden bijgetreden.

Indien de decreetgever optredend binnen zijn eigen bevoegdheidssfeer in dit verband regels uitvaardigt, is hij immers ook bevoegd om op die regels in uitzonderingen te voorzien. Bij het bepalen van die uitzonderingen brengt hij geen regeling tot stand betreffende de aangelegenheid waarop de uitzonderingsgrond slaat ⁽⁹⁾: indien te dezen "de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten" als uitzonderingsgrond wordt opgenomen, wordt niet geraakt aan de aangelegenheid van de intellectuele eigendomsrechten.

⁽⁸⁾ Vgl. F. SCHRAM, *Openbaarheid van bestuur*, ARb, Brugge, die Keure, 2003, 151; zie ook *Parl. St.*, Kamer, 1992-1993, nr. 1112/13, p. 35.

⁽⁹⁾ In dezelfde zin, R.v.St., afd. wetg., advies 33.985/3 van 25 februari 2003 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 26 maart 2004 betreffende openbaarheid van bestuur: *Parl. St.*, VI. Parl., 2002-2003, nr. 1732/1, p. 103.

SG

45.134/3

Het ontwerp zou dan ook geen bevoegdheidsoverschrijding inhouden indien de Vlaamse decreetgever de bescherming van intellectuele eigendomsrechten als uitzonderingsgrond zou opnemen.

3.5. Luidens artikel 33, eerste lid, van het ontwerp is het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, § 1, 1° en 2°, kosteloos.

Om beter aan te sluiten bij artikel 14, lid 1, van de INSPIRE-richtlijn verdient het aanbeveling in artikel 33, eerste lid, van het ontwerp de woorden "door het publiek" toe te voegen.

4. Op verschillende plaatsen in het ontwerp wordt aan de stuurgroep delegatie van verordenende aard toegekend (zie bijvoorbeeld de artikelen 7, 13 tot 15 en 25 van het ontwerp).

Wat die bepalingen betreft, moet eraan worden herinnerd dat het, overeenkomstig artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de Vlaamse Regering als zodanig is die de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn. De voormelde bepaling van de bijzondere wet staat eraan in de weg dat de decreetgever rechtstreeks bevoegdheden toekent aan een openbare instelling of een orgaan ervan. Alleen de Vlaamse Regering, of een minister waaraan deze haar bevoegdheid delegeren zou bijgevolg dergelijke voorschriften kunnen vaststellen. Wat de delegatie van verordenende bevoegdheid aan een minister betreft, moet daarbij worden gepreciseerd dat die slechts betrekking kan hebben op aangelegenheden van bijkomstige aard of op detailmaatregelen.

Het is slechts onder de voorwaarde dat de decreetgever aan de Vlaamse Regering een delegatie van verordenende aard heeft toegekend, dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in het verleden uitzonderingen op het delegatieverbod van reglementaire bevoegdheid aan openbare instellingen toelaatbaar heeft geacht. Het betrof dan doorgaans delegaties door de Vlaamse Regering of de minister, die een beperkte draagwijdte hadden en van een zodanig technische aard waren, dat ervan mocht worden uitgegaan dat de instellingen die de betrokken reglementering dienden toe te passen, ook

.../...

SG

45.134/3

het best waren geplaatst om deze met kennis van zaken uit te werken en de aldus gedelegeerde bevoegdheid uit te oefenen.

De stellers van het ontwerp zullen dan ook de desbetreffende artikelen van het ontwerp op dit punt aan een nieuw onderzoek dienen te onderwerpen, waarbij zij zich zullen moeten laten leiden door wat hiervoor is uiteengezet.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 19

5. Luidens artikel 19, § 2, eerste lid, van het ontwerp kunnen de deelnemers aan GDI-Vlaanderen het gebruik van de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, afhankelijk maken van de betaling van een vergoeding. Ze dienen evenwel hierover vooraf overleg te plegen met de stuurgroep.

In artikel 19, § 2, tweede lid, wordt bepaald dat de vaststelling van de vergoeding voor het gebruik van de aan de GDI toegevoegde grootschalige referentiegegevens, vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), dient te gebeuren overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.

Gelet op het bepaalde in artikel 19, § 2, derde lid, van het ontwerp, waarin beperkingen worden opgelegd bij het vaststellen van de vergoedingen waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 19, § 2, eerste en tweede lid, van het ontwerp, en waarbij aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid wordt verleend om "de nadere regels vast [te stellen] voor de vergoedingsregeling", rijst de vraag hoever die bevoegdheid wel reikt.

Moet de delegatie in artikel 19, § 2, derde lid, zo worden begrepen dat de delegatie aan de Vlaamse Regering beperkt is tot het vaststellen van de regels die toelaten de in artikel 19, § 2, derde lid, bedoelde beperkingen nader te preciseren, of houdt die delegatie zelfs in dat de Vlaamse Regering, overeenkomstig het bepaalde in artikel 19,

.../...

SG

45.134/3

§ 2, tweede lid, gelezen in samenhang met artikel 20 van het voormelde decreet van 16 april 2004, ook de in artikel 19, § 2, eerste lid, bedoelde vergoeding kan bepalen?

De stellers van het ontwerp moeten daarom de in artikel 19, § 2, derde lid, bedoelde delegatie nader preciseren.

Artikel 33

6. Het verdient aanbeveling in artikel 33, tweede lid, te bepalen door wie de vergoeding zal worden vastgesteld.

Artikel 34

7. In artikel 34, § 2, tweede lid, dient de aan de Vlaamse Regering verleende delegatie om "de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan de bijdrage [te bepalen]", te worden gepreciseerd.

Artikel 62

8. Luidens artikel 62 bepaalt de Vlaamse Regering voor elk van de artikelen de datum van inwerkingtreding.

De Vlaamse Regering dient ervoor te waken dat de datum van inwerkingtreding niet later valt dan 15 mei 2009, zijnde de datum waarop de INSPIRE-richtlijn ten laatste moet zijn omgezet in het interne recht.

GA

45.134/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Artikel 3

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaan gelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet regelt onder meer de omzetting van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE).

Dit decreet doet op geen enkele wijze afbreuk aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° instantie: een instantie als vermeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- 2° derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie is;
- 3° geografische gegevens: elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 4° geografisch object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 5° geografische gegevensbron: een identificeerbare verzameling van geografische gegevens;
- 6° geografische diensten: de bewerking van de geografische gegevens die zich in geografische gegevensbronnen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing;
- 7° metagegevens: informatie waarin geografische gegevensbronnen en geografische diensten worden beschreven en die het mogelijk maakt die gegevens te zoeken, te inventariseren en te gebruiken;
- 8° Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten, technische specificaties en standaarden en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbijbehorende netwerkdiensten en technologieën, technische specificaties en standaarden, en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan;
- 9° deelnemer aan GDI-Vlaanderen: iedere instantie in de zin van artikel 4, §1, van het decreet

van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

- 10° interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, geografische gegevensbronnen zodanig worden gecombineerd en geografische diensten zodanig op elkaar inwerken dat het verkregen resultaat coherent is en de meerwaarde van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten wordt verhoogd;
- 11° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de uitbouw van een geografische informatie-infrastructuur;
- 12° agentschap: het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”;
- 13° de INSPIRE-richtlijn: richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE);
- 14° harmonisering van geografische gegevensbronnen: de afstemming van geografische objectdefinities, objectidentificatie, objectmodellering, objectkenmerken en coderingswijze in functie van interoperabiliteit met geografische diensten die gelijksoortige geografische gegevens aanbieden;
- 15° geoportaal: een internetsite die een centrale toegang verschaft tot de GDI, of een equivalent daarvan;
- 16° e-commercedienst: een elektronische dienst die tot doel heeft de bestelling, betaling en eventueel ook de voortgangscontrole op de levering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten op een veilige wijze af te handelen via het internet;
- 17° zoekdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen en geografische diensten op te zoeken en de inhoud van de metagegevens weer te geven;

18° raadpleegdienst: een geografische dienst die het minstens mogelijk maakt raadpleegbare geografische gegevensbronnen weer te geven en te bevragen;

19° overdrachtdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden en uploaden en, als dat praktisch mogelijk is, ze rechtstreeks ter beschikking te hebben;

20° verwerkingsdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen te transformeren om tot interoperabiliteit te komen.

HOOFDSTUK II

Het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

AFDELING I

Oprichting en doel van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

Artikel 4

Er wordt een samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen opgericht, hierna GDI-Vlaanderen te noemen, dat tot doel heeft de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren.

Artikel 5

GDI-Vlaanderen zal instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI. Dat houdt onder meer in:

- 1° het gemeenschappelijk verwerven van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 2° het aanmaken, het beheren en het distribueren van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens;
- 3° het begeleiden, coördineren en promoten van geografische diensten;

- 4° het streven naar interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen;
- 5° het ontwikkelen van authentieke geografische gegevensbronnen;
- 6° het opzetten van geografische diensten voor het zoeken, het raadplegen, de overdracht en de verwerking van geografische gegevensbronnen;
- 7° het opzetten van opleidingsprogramma's met betrekking tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 8° het opzetten van een documentatiecentrum met het oog op kennisoverdracht en archivering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 9° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland;
- 10° de organisatie en coördinatie van de toegang tot de GDI;
- 11° het opstellen van technische voorschriften in verband met specificaties en standaarden die nodig zijn voor het functioneren van de GDI.

AFDELING II

Organisatie van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen

ONDERAFDELING I

Het agentschap

Artikel 6

Het agentschap is belast met de operationele coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI, rekening houdend met de bevoegdheden die door de bepalingen van deze afdeling zijn toegekend aan de Vlaamse Regering, de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad.

ONDERAFDELING II

Stuurgroep GDI-Vlaanderen

Artikel 7

Er wordt een stuurgroep GDI-Vlaanderen opgericht, hierna de stuurgroep te noemen, bestaande uit afgevaardigden van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen.

De stuurgroep heeft onder meer de volgende taken:

- 1° op eigen initiatief of op verzoek van de minister beleidsvoorstellen doen met betrekking tot strategische beleidsbeslissingen over de uitbouw van de GDI;
- 2° voorstellen doen over het opstellen van het ontwerp van GDI-plan en GDI-uitvoeringsplan;
- 3° voorstellen doen over de toegang, het gebruik, de uitwisseling en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 4° voorstellen van standaarden en richtlijnen uitwerken met betrekking tot de aanmaak, het beheer, de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten;
- 5° voorstellen welke geografische gegevensbronnen moeten evolueren naar authentieke geografische gegevensbronnen en als dusdanig kunnen worden erkend;
- 6° voorstellen doen over de bijdrage van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commercedienst, vermeld in artikel 34;
- 7° het vaststellen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die moeten kunnen worden uitgewisseld door middel van de GDI;
- 8° het vaststellen van:
 - a) de functionaliteiten waaraan de GDI moet voldoen;

- b) de zoekcriteria die de zoekdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, moeten omvatten;
- c) de elementen waarop de metagegevens, vermeld in artikel 14, betrekking hebben;
- d) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14;
- 9° het vaststellen van de technische voorschriften voor interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen;
- 10° het bewaken van de verhouding van GDI-Vlaanderen tot andere samenwerkingsverbanden;
- 11° het vaststellen van algemene richtlijnen met betrekking tot de gebruikerseisen en de bruikbaarheid van geografische diensten als vermeld in artikel 26, §2, derde lid;
- 12° het vaststellen van de technische voorwaarden die een koppeling mogelijk maken tussen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten uit de GDI en het netwerk, vermeld in artikel 26.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de stuurgroep en van een secretariaat dat belast is met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de stuurgroep. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de stuurgroep.

ONDERAFDELING III

GDI-raad

Artikel 8

Er wordt een GDI-raad opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de maatschappelijke actoren en onafhankelijke experts die deskundig zijn voor geografische informatie.

De GDI-raad heeft als opdracht om op eigen initiatief of op verzoek van de minister strategisch advies te geven over de uitbouw van de GDI. Dit houdt onder meer in:

- 1° het geven van advies over de beleidsbrief en de beleidsnota van de minister;
- 2° het geven van advies over het ontwerp van GDI-plan;
- 3° het geven van advies over de toegang tot de GDI van derde partijen van wie de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gekoppeld zijn aan het netwerk, vermeld in artikel 26.

De GDI-raad is voor authentieke geografische gegevensbronnen als vermeld in artikel 22, een afnemersforum als vermeld in artikel 4, §4, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de GDI-raad en van een secretariaat, belast met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de GDI-raad. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de GDI-raad.

Artikel 9

De Vlaamse Regering kan commissies oprichten die in de door haar bepaalde gevallen door de GDI-raad worden geraadpleegd.

De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de commissies en benoemt de voorzitters en de leden.

HOOFDSTUK III

Planning van GDI-Vlaanderen

AFDELING I

Opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan

Artikel 10

§1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen.

Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma voor de

realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen.

§2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen en goedkeuren van het ontwerp van het GDI-plan en van het GDI-uitvoeringsplan.

AFDELING II

Gezamenlijke aanmaak, bijwerking en financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, opgenomen in het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan

Artikel 11

Het agentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en de financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens.

HOOFDSTUK IV

De GDI

AFDELING I

Inhoud van de GDI

Artikel 12

De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens:

- 1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een

van de categorieën, vermeld in de bijlage, die bij dit decreet is gevoegd;

- 2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu;
- 3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2, die toevoeging mogelijk maakt;
- 4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt.

De Vlaamse Regering past de bijlage aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn.

AFDELING II

Verplichtingen van de deelnemers en het agentschap met betrekking tot de GDI

ONDERAFDELING I

Toevoeging van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en metagegevens

Artikel 13

§1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen voegen de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren, aan de GDI toe overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.

§2. Het agentschap is gemachtigd om, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, overeenkomsten te sluiten om de toevoeging aan de GDI van de geografische gege-

vensbronnen, geografische diensten en metagegevens die zij beheren, mogelijk te maken.

Het agentschap kan die overeenkomsten pas sluiten nadat de stuurgroep heeft vastgesteld dat de toevoeging van de desbetreffende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang, of voor het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu.

De geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens waarop de overeenkomsten betrekking hebben, worden door het agentschap toegevoegd aan de GDI, overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.

ONDERAFDELING II

Opstellen van metagegevens

Artikel 14

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen stellen metagegevens op voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren, en werken ze bij.

De stuurgroep stelt in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie ter uitvoering van artikel 5 van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd, de nadere regels vast voor het opstellen van de metagegevens. Ze bepaalt eveneens op welke elementen die metagegevens betrekking hebben. Het gaat minstens om:

- 1° de overeenstemming van de geografische gegevensbronnen met de uitvoeringsbepalingen, uitgevaardigd door de Europese Commissie ter uitvoering van de INSPIRE-richtlijn;
- 2° de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen van geografische gegevens en geografische diensten en de eventuele daarmee samenhangende vergoedingen;
- 3° de kwaliteit en de geldigheid van de geografische gegevensbronnen;

4° de instanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van de verzamelingen van geografische gegevensbronnen en de geografische diensten;

5° de volgens artikel 31 vastgestelde beperkingen van de publieke toegang en de motieven daarvoor.

Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning voor het opstellen en bijwerken van metagegevens in overeenstemming met het tweede lid, zodat die metagegevens van volledige en toereikende kwaliteit zijn om de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, te kunnen opzoeken, inventariseren en gebruiken.

AFDELING III

Toegang tot en gebruik van de GDI

ONDERAFDELING I

Toegang voor en gebruik door deelnemers aan GDI-Vlaanderen

Artikel 15

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die toegevoegd zijn aan de GDI. Ze kunnen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gebruiken voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies, of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Die regels voorkomen in het bijzonder dat er op de plaats van gebruik praktische belemmeringen voor de uitwisseling ontstaan. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en

geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 3° en 4°.

ONDERAFDELING II

Toegang voor en gebruik door instanties die geen deelnemer zijn

Artikel 16

De instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn, hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Ze kunnen ze gebruiken, voor zover en onder de voorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld. Die voorwaarden zijn ten volle verenigbaar met de doelstelling om de toegang tot en het gebruik van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te vergemakkelijken. De Vlaamse Regering kan in verband daarmee de nodige overeenkomsten sluiten met de bevoegde Federale Staat en/of de bevoegde gemeenschappen of gewesten, of met de bevoegde instantie die ervan afhangt. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°.

ONDERAFDELING III

Internationale toegang en gebruik

Artikel 17

De instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en iedere natuurlijke persoon en rechtspersoon of een groepering ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten openbare bestuursfuncties uitoefent of adviserende bevoegdheid heeft, hebben, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

Op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid hebben de organen die opgericht zijn bij een interna-

tionale overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18.

De Vlaamse Regering stelt de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°. Deze regels worden, voor zover nodig, aangepast om de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap toegang te verlenen overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden.

ONDERAFDELING IV

Uitzonderingen op de toegang

Artikel 18

§1. De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de stuurgroep, de toegang tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI, beperken, voor zover en in de mate dat deze toegang een gevaar oplevert voor de volgende aangelegenheden:

- 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;
- 2° de openbare veiligheid en de nationale defensie;
- 3° de rechtspleging in een strafrechtelijk, burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsge-
ding.

§2. Wanneer de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, moeten deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden gekwalificeerd. De toegang

tot die geografische persoonsgegevens gebeurt overeenkomstig artikelen 8 en 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

De toegang tot geografische persoonsgegevens door instanties wordt in ieder geval uitsluitend verleend voor zover de latere verwerking kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de instantie in kwestie die de toegang tot of het gebruik van de betreffende gegevens vraagt.

ONDERAFDELING V

Vergoedingen

Artikel 19

§1. Het gebruik van geografische gegevensbronnen, en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI, is kosteloos. Die kosteloosheid geldt onder meer in de volgende gevallen:

- 1° als de geografische gegevensbronnen, andere dan grootschalige referentiegegevens als vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), en geografische diensten worden gebruikt door deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met het oog op de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu;
- 2° als de geografische gegevensbronnen en geografische diensten nodig zijn en worden gebruikt ter vervulling van de verplichtingen die België heeft met betrekking tot verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu.

§2. Buiten de gevallen, vermeld in §1, 1° en 2°, kunnen de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, in afwijking van §1, het gebruik van de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, afhankelijk maken van de betaling van een vergoeding. Ze plegen hierover vooraf overleg met de stuurgroep.

De vaststelling van een vergoeding voor het gebruik van de aan de GDI toegevoegde grootschalige refe-

rentiegegevens, vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het voormelde decreet.

De vergoedingen, vermeld in het eerste en het tweede lid, blijven in elk geval beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te garanderen, eventueel vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten voor zelffinanciering van de deelnemer aan GDI-Vlaanderen die de geografische gegevensbronnen en geografische diensten verstrekt. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling, zonder evenwel de vergoeding zelf te bepalen.

AFDELING IV

Financiering van de GDI

Artikel 20

De uitbouw en de exploitatie van de GDI worden gefinancierd door:

- 1° een jaarlijkse dotatie van het Vlaamse Gewest aan het agentschap;
- 2° de vergoedingen die aan het agentschap verschuldigd zijn voor de toegang tot de GDI;
- 3° de vergoedingen die door het agentschap worden aangerekend voor de dienstverlening met betrekking tot het beheer van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten in het kader van de GDI;
- 4° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor de realisatie van het GDI-uitvoeringsplan;
- 5° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor het opzetten, het beheer en de bijhouding van een authentieke geografische gegevensbron;
- 6° eventuele bijdragen voor de gezamenlijke aanmaak van geografische gegevens, geografische diensten en metagegevens.

HOOFDSTUK V

Authentieke geografische gegevensbronnen

AFDELING I

Algemeen

Artikel 21

Voor de toepassing van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, wordt elke authentieke geografische gegevensbron als vermeld in artikel 22, beschouwd als een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van voormeld decreet.

AFDELING II

Erkenning als authentieke geografische gegevensbron

Artikel 22

Een geografische gegevensbron als vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, wordt, op voorstel van de stuurgroep, door de Vlaamse Regering erkend als een authentieke geografische gegevensbron voor zover ze voldoet aan de volgende voorwaarden:

- 1° ze biedt voldoende kwaliteitsgaranties in verband met actualiteit, nauwkeurigheid en volledigheid;
- 2° ze is beschreven door middel van metagegevens die in overeenstemming zijn met de regels die de stuurgroep overeenkomstig artikel 14 heeft opgesteld;
- 3° ze is raadpleegbaar via een raadpleegdienst;
- 4° ze is overdraagbaar via een overdrachtdienst;
- 5° ze is geharmoniseerd overeenkomstig de technische voorschriften, vermeld in artikel 25.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid, kan de Vlaamse Regering extra voorwaarden bepalen waaraan een geografische gegevensbron moet voldoen om als authentieke geografische gegevensbron erkend te worden.

AFDELING III

Toekomstige authentieke geografische gegevensbronnen

Artikel 23

De Vlaamse Regering duidt, op voorstel van de stuurgroep, aan welke van de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, zullen worden erkend als authentieke geografische gegevensbronnen. Ze bepaalt eveneens de wijze waarop de aanpassingen die noodzakelijk zijn om te evolueren naar een authentieke geografische gegevensbron, worden gefinancierd.

AFDELING IV

Verplicht gebruik van authentieke geografische gegevensbronnen en aangeduide gegevensbronnen

Artikel 24

Bij het uitvoeren van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, zijn de deelnemers van GDI-Vlaanderen verplicht om gebruik te maken van de authentieke geografische gegevensbronnen of ernaar te verwijzen.

Zij zijn in dat kader ook verplicht om gebruik te maken van of te verwijzen naar de door de Vlaamse Regering aangeduide geografische gegevensbronnen die beheerd worden door instanties die geen deelnemer van GDI-Vlaanderen zijn en waarvan de Vlaamse Regering het gebruik heeft mogelijk gemaakt. Daartoe kan ze de nodige overeenkomsten sluiten.

HOOFDSTUK VI

Interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen

Artikel 25

De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de technische voorschriften vast voor de interoperabiliteit van geografische diensten en, waar mogelijk,

voor de harmonisering van geografische gegevensbronnen die aan de GDI zijn toegevoegd. Deze technische voorschriften zijn in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd.

De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten, vermeld in artikel 12, 1°, 2° en 4°, in overeenstemming met deze technische voorschriften binnen de termijnen die verstrijken op de volgende dagen:

- 1° wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, waarvan de geografische gegevens werden verzameld na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag;
- 2° wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, die grondig werden geherstructureerd na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag;
- 3° wat betreft de overige geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, en de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, uiterlijk zeven jaar na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden.

Het agentschap maakt alle informatie die nodig is om te voldoen aan deze technische voorschriften algemeen bekend.

HOOFDSTUK VII

Netwerkdiensten

AFDELING I

Algemeen

Artikel 26

§1. Het agentschap is belast met de coördinatie van zowel de oprichting als de exploitatie van een netwerk van de volgende geografische diensten met betrek-

king tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI:

- 1° zoekdiensten;
- 2° raadpleegdiensten;
- 3° overdrachtdiensten;
- 4° verwerkingsdiensten.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen ontwikkelen en bieden de volgende geografische diensten aan betreffende de authentieke geografische gegevensbronnen die ze beheren, tenzij in een overeenkomst tussen het agentschap en de deelnemers bepaald wordt dat het agentschap hiervoor instaat:

- 1° raadpleegdiensten;
- 2° overdrachtdiensten die het mogelijk maken om de authentieke geografische gegevensbronnen rechtstreeks ter beschikking te hebben;
- 3° verwerkingsdiensten.

Met behoud van de toepassing van wat bepaald is in een overeenkomst als vermeld in het eerste lid, ontwikkelt en biedt het agentschap de volgende geografische diensten aan met betrekking tot de authentieke geografische gegevensbronnen en de overige geografische gegevensbronnen:

- 1° zoekdiensten;
- 2° overdrachtdiensten om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden;
- 3° de door de Vlaamse Regering aangeduide verwerkingsdiensten die algemeen bruikbaar zijn.

De deelnemers en, in voorkomend geval, het agentschap zien erop toe dat alle voornoemde geografische diensten rekening houden met de relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar zijn door en beschikbaar voor het publiek. De stuurgroep stelt met dat doel algemene richtlijnen op. Het agentschap maakt die richtlijnen algemeen bekend, en houdt toezicht op de correcte toepassing ervan.

§3. De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de zoekcriteria vast die de zoekdiensten, vermeld in §1, 1°, moeten omvatten. Ze omvatten minstens de zoekcriteria, vermeld in artikel 11, tweede lid, van de INSPIRE-richtlijn.

§4. De geografische diensten, vermeld in §1, moeten op zodanige wijze met elkaar worden gecombineerd dat ze kunnen worden geëxploiteerd conform met de uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd door de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn.

AFDELING II

Koppeling aan het netwerk van geografische gegevensbronnen en geografische diensten

Artikel 27

§1. De stuurgroep stelt de technische voorwaarden vast waaronder een koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten, met het netwerk, vermeld in artikel 26, mogelijk is.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen koppelen de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren met het netwerk, vermeld in artikel 26.

Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning opdat ze kunnen voldoen aan de technische voorwaarden, vermeld in §1.

Artikel 28

Elke derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit die overeenkomstig dit decreet zijn vastgesteld, kan die koppelen aan het netwerk, vermeld in artikel 26, op voorwaarde dat ze het agentschap daarom verzoekt en de technische voorwaarden, vermeld in artikel 27, in acht neemt.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan die koppeling.

AFDELING III

Vlaams geoportaal

ONDERAFDELING I

Algemeen

Artikel 29

Het agentschap is belast met de oprichting, de organisatie en de exploitatie van een Vlaams geoportaal dat door middel van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, een centrale toegang verleent tot de GDI. Het Vlaams geoportaal is publiek toegankelijk.

ONDERAFDELING II

Publieke toegang

Artikel 30

De geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, worden via het Vlaamse geoportaal openbaar gemaakt, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikelen 18, §2, en 31.

Artikel 31

§1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, als ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;

2° de openbare veiligheid en de nationale defensie.

§2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 2° tot en met 4°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, indien ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

1° de openbare veiligheid en de nationale defensie;

2° het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse Regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement, alsook het bij wet of decreet bepaalde geheim van de beraadslagingen van de organen van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen;

3° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten;

4° de rechtspleging in een burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsgeding, en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen;

5° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie werd opgesteld;

6° het vertrouwelijk karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de mogelijke toepassing van tuchtmaatregelen werd opgesteld, zolang de mogelijkheid om een tuchtmaatregel te nemen blijft bestaan;

7° het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, als die informatie beschermd wordt om een gelegitimeerd economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is, met de openbaarheid instemt;

8° de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt;

9° de bescherming van de informatie die door een derde werd verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht werd en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt;

10° de vertrouwelijkheid van het handelen van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, voor zover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming;

11° de bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft;

12° de bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten.

§3. Voor zover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 2°, 7°, 8°, 9°, 10° en 11°, niet van toepassing.

Voor de uitzonderingsgronden, vermeld in §2, 1°, 3°, 4°, 5° en 6°, wordt in aanmerking genomen of de verzochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

§4. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen het agentschap op de hoogte van hun beslissing om de publieke toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten te weigeren, alsook van de motieven voor die weigering.

Artikel 32

De volgens artikel 31 bepaalde uitzonderingen worden geval per geval restrictief uitgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met het openbaar belang dat

gediend is met de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten.

ONDERAFDELING III

Vergoedingen

Artikel 33

Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1° en 2°, is kosteloos.

Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 3° en 4°, kan overeenkomstig artikel 19, §2, afhankelijk gemaakt worden van de betaling van een vergoeding.

ONDERAFDELING IV

E-commercediensten

Artikel 34

§1. Het agentschap ontwikkelt en beheert een centrale e-commercedienst met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die overeenkomstig de bepalingen van dit decreet toegankelijk zijn.

Die e-commercedienst heeft zowel betrekking op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die door middel van de overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, kosteloos ter beschikking worden gesteld, als op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die tegen een vergoeding ter beschikking worden gesteld.

§2. De deelnemer aan GDI-Vlaanderen die het gebruik van overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, afhankelijk heeft gemaakt van de betaling van een vergoeding, stelt de desbetreffende geografische gegevensbronnen ter beschikking via eigen e-commercediensten of via de centrale e-commerce-dienst, vermeld in §1.

De deelnemer, vermeld in het eerste lid, die geen gebruik maakt van een eigen e-commercedienst, is het agentschap een bijdrage verschuldigd voor het gebruik van de centrale e-commercedienst.

De Vlaamse Regering beslist, op voorstel van de stuurgroep, welke elementen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van de verschuldigde bijdrage. Het gaat minstens om de ontwikkelings- en beheerskosten die aan de centrale e-commercedienst verbonden zijn.

De bijdrage, vermeld in het tweede lid, wordt door het agentschap in overleg met de stuurgroep vastgesteld.

AFDELING IV

Koppeling met INSPIRE-geoportaal

Artikel 35

Het agentschap bezorgt aan de Europese Commissie alle informatie die nodig is voor de koppeling tussen het netwerk, vermeld in artikel 26, en het INSPIRE-geoportaal, vermeld in artikel 15, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn.

HOOFDSTUK VIII

Monitoring en rapportering

Artikel 36

§1. De Vlaamse Regering bezorgt, vanaf 15 mei 2010, aan het Vlaams Parlement een jaarlijks rapport over de stand van zaken van de GDI en het gebruik ervan. Dit rapport is openbaar.

§2. Uiterlijk op 15 mei 2010 bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie de nodige informatie met betrekking tot volgende onderwerpen:

- 1° de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en bemiddelende organen alsook een beschrijving van de relaties met derden en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking;
- 2° de bijdrage die deelnemers aan GDI-Vlaanderen of derden leveren voor de werking en coördinatie van de GDI;
- 3° de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen deelnemers aan GDI-Vlaanderen;

- 4° de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn.

Om de drie jaar en uiterlijk op 15 mei 2013, bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie bijgewerkte informatie over de onderwerpen, vermeld in het eerste lid.

HOOFDSTUK IX

Coördinatie

Artikel 37

De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de Federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden:

- 1° het verzekeren van de nodige coherentie tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een geografisch object dat zich buiten de grenzen van het Vlaamse Gewest uitstrekt;
- 2° het aanwijzen van een Belgisch contactpunt als vermeld in artikel 19 van de INSPIRE-richtlijn;
- 3° het oprichten en bepalen van de werking van een coördinatiecomité dat het Belgische contactpunt ondersteunt en dat onder meer belast is met:
 - a) de coördinatie van de uitoefening, door deelnemers aan het coördinatiecomité, van hun bevoegdheden die betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn;
 - b) de verslaggeving aan de Europese Commissie, die door artikel 21 van de INSPIRE-richtlijn aan de lidstaten is opgelegd.

HOOFDSTUK X

Wijzigingsbepalingen

AFDELING I

Het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand

Artikel 38

In artikel 2 van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB), gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 5° wordt opgeheven;
- 2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

“6° stuurgroep GDI-Vlaanderen: de stuurgroep GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 7 van het GDI-decreet;”;
- 3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

“8° derden: natuurlijke personen of rechtspersonen die geen netbeheerder van een fysiek leidingnet zijn en niet de hoedanigheid hebben van het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, een Vlaamse openbare instelling, een provincie en een gemeente.”.

Artikel 39

In artikel 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten”.

Artikel 40

In artikel 6, tweede lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Artikel 41

In artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deel-

nemers aan GIS-Vlaanderen” vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten”.

Artikel 42

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 9

Het GDI-plan, vermeld in artikel 10, §1, van het GDI-decreet, omvat de strategische beleidsvisie inzake de implementatie van het GRB door het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten.”.

Artikel 43

In artikel 10 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Artikel 44

In artikel 12 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 april 2006 en 25 mei 2007, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Artikel 45

In artikel 13 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” telkens vervangen

door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten”.

Artikel 46

In artikel 16 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “stuurgroep GIS-Vlaanderen” worden vervangen door de woorden “stuurgroep GDI-Vlaanderen”;
- 2° de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” worden vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten”.

Artikel 47

In artikel 17 van hetzelfde decreet worden de woorden “deelnemers aan GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door de woorden “het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, de Vlaamse openbare instellingen, de provincies en gemeenten”.

Artikel 48

In artikel 19, tweede lid, van hetzelfde decreet gewijzigd bij het decreet van 21 april 2006, wordt het woord “GIS-Vlaanderen” vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

Artikel 49

In artikel 20 van hetzelfde decreet wordt het woord “GIS-Vlaanderen” telkens vervangen door het woord “GDI-Vlaanderen”.

AFDELING II

Het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”

Artikel 50

In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° GDI-Vlaanderen: Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;”;
- 2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° GDI-decreet: decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;”;
- 3° punt 6° wordt vervangen door wat volgt:

“6° Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbij horende netwerkdiensten en technologieën en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan;”.

Artikel 51

In artikel 5 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 april 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de inleidende zin wordt het woord “GIS-decreet” vervangen door het woord “GDI-decreet”;
- 2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° mee te werken aan de uitvoering van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan, vermeld in artikel 10 van het GDI-decreet;”;
- 3° in punt 12° worden de woorden “metadata als vermeld in artikel 2, 10°, van het GIS-decreet” vervangen door de woorden “metagegevens als vermeld in artikel 3, 7°, van het GDI-decreet”;
- 4° er worden een punt 17°, 18°, 19° en 20° toegevoegd, die luiden als volgt:

“17° de deelname aan en het bijdragen tot nationale en internationale normerings-initiatieven op het vlak van geografische informatie;

18° het uitwerken en invoeren van standaarden voor specifieke toepassingen binnen GDI-Vlaanderen teneinde het gebruik van geografische gegevensbronnen te optimaliseren en te integreren in beslissingsprocedures waaraan een ruimtelijke component verbonden is;

19° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland;

20° het doen van voorstellen van:

 - a) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14 van het GDI-decreet;
 - b) de criteria waarop de metagegevens betrekking hebben;

- c) technische voorschriften voor interoperabiliteit en harmonisering als vermeld in artikel 25 van het GDI-decreet;
- d) technische voorwaarden voor de koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten met het netwerk, vermeld in artikel 26 van het GDI-decreet.”.

Artikel 52

In artikel 7, vijfde lid, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 april 2006, wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de Stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad, als vermeld in het GDI-decreet;”.

Artikel 53

In artikel 13, §1, 10°, van hetzelfde decreet wordt het woord “GIS-decreet” vervangen door het woord “GDI-decreet”.

Artikel 54

In artikel 18, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen” vervangen door de woorden “de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen”.

AFDELING III

Het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en houdende wijziging van diverse bepalingen

Artikel 55

In artikel 8 van het decreet van 16 juni 2006 betreffende het oprichten van de Vlaamse Grondenbank en

houdende wijziging van diverse bepalingen wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. Het AGIV bouwt het centraal informatiesysteem uit als onderdeel van de GDI, zoals bepaald in artikel 3, 8°, van het GDI-decreet.”.

AFDELING IV

Het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie

Artikel 56

In artikel 8, tweede lid, van het decreet van 27 april 2007 betreffende het hergebruik van overheidsinformatie worden de woorden “het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen zoals bedoeld in hoofdstuk II van het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen en niet de deelnemers waaruit het samenwerkingsverband bestaat, dat” vervangen door de woorden “de stuurgroep GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 7, eerste lid, van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen en niet de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, die”.

HOOFDSTUK XI

Slotbepalingen

Artikel 57

De artikelen 23 en 28 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer worden opgeheven.

Artikel 58

Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen, gewijzigd bij

de decreten van 16 april 2004, 7 mei 2004, 21 april 2006 en 25 mei 2007, wordt opgeheven.

Artikel 59

Dit decreet wordt aangehaald als: GDI-decreet.

Artikel 60

De Vlaamse Regering bepaalt voor elk van de artikelen de datum van inwerkingtreding.

Brussel, 5 december 2008.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media,
Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en
Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie,
Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS

Bijlage

In artikel 12, eerste lid, 1°, vermelde categorieën van geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten en metagegevens

1. Systemen voor verwijzing door middel van coördinaten
Systemen om aan ruimtelijke informatie een unieke reeks coördinaten (x, y,z) en/of breedte, lengte en hoogte toe te kennen, gebaseerd op een horizontaal en verticaal geodetische datum.
2. Geografisch rastersysteem
Geharmoniseerde multiresolutieraster met een gemeenschappelijk beginpunt en gestandaardiseerde plaats en grootte van de gridcellen.
3. Geografische namen
Namen van gebieden, regio's, plaatsen, steden, voorsteden, gemeenten, nederzettingen, of andere geografische of topografische kenmerken van openbaar of historisch belang.
4. Administratieve eenheden
Door administratieve grenzen gescheiden lokale, regionale en nationale bestuurlijke eenheden die deel uitmaken van gebieden waarover de lidstaten rechtsbevoegdheid hebben en/of uitoefenen.
5. Adressen
Locatie van onroerende zaken, gebaseerd op adresaanduidingen, gewoonlijk aan de hand van de straatnaam, het huisnummer en de postcode.
6. Kadastrale percelen
Gebieden die worden bepaald door kadastrale registers of een equivalent daarvan.
7. Vervoersnetwerken
Netwerken voor vervoer over de weg, per spoor, in de lucht en over het water en de aanverwante infrastructuur met inbegrip van koppelingen tussen verschillende netwerken en het trans-Europees vervoersnetwerk, zoals gedefinieerd in Beschikking nr. 1692/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 1996 betreffende communautaire richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet en de latere herzieningen van deze beschikking.
8. Hydrografie
Hydrografische elementen, waaronder mariene gebieden en alle andere waterlichamen en daarmee verband houdende elementen, met inbegrip van stroomgebieden en deelstroomgebieden, in voorkomend geval volgens de omschrijvingen vermeld in Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid en in de vorm van netwerken.
9. Beschermd gebied
Gebieden die worden aangeduid of beheerd in het kader van internationale en communautaire wetgeving of wetgeving van de lidstaten om specifieke doelstellingen op het vlak van milieubescherming te verwezenlijken.
10. Hoogte
Digitale hoogtemodellen voor land-, ijs- en oceaanoppervlakken, inclusief landhoogte, bathymetrie en kustlijn.
11. Bodemgebruik

- Fysieke en biologische bedekking van het aardoppervlak, met inbegrip van kunstmatige oppervlakken, landbouwgebieden, bossen, halfnatuurlijke gebieden, moeraslanden en wateroppervlakken.
12. Orthobeeldvorming
Geogerefereerde beeldgegevens van het aardoppervlak, afkomstig van sensoren op satellieten of vliegtuigen.
 13. Geologie
Geologie, gekenmerkt volgens samenstelling en structuur, inclusief vast gesteente, waterhoudende grondlagen en geomorfologie.
 14. Statistische eenheden
Eenheden voor verspreiding en gebruik van statistische informatie.
 15. Gebouwen
Geografische locatie van gebouwen.
 16. Bodem
Bodem en ondergrond, gekenmerkt volgens diepte, textuur, structuur en inhoud van deeltjes en organisch materiaal, steenachtigheid, erosie en, waar passend, gemiddelde hellingsgraad en verwachte wateropslagcapaciteit.
 17. Landgebruik
Het grondgebied, gekenmerkt volgens zijn huidige en geplande toekomstige functionele dimensie of sociaaleconomische bestemming (bv. wonen, industrieel, commercieel, landbouw, bosbouw, recreatie).
 18. Menselijke gezondheid en veiligheid
De geografische spreiding van ziekten (allergieën, kankers, ademhalingsziekten, enz.), informatie over de gevolgen voor de gezondheid (biomarkers, vruchtbaarheidsdaling, epidemieën) of het welzijn van de mens (vermoeidheid, stress, enz.) die direct (luchtvervuiling, chemicaliën, aantasting van de ozonlaag, lawaai, enz.) of indirect (voedsel, genetisch gemodificeerde organismen, enz.) samenhangen met de kwaliteit van het milieu.
 19. Nutsdiensten en overheidsdiensten
Nutsvoorzieningen zoals riolering, afvalbeheer, energievoorziening, watervoorziening, bestuurlijke en maatschappelijke instanties van de overheid, zoals bestuurlijke overheden, civiele bescherming, scholen en ziekenhuizen.
 20. Milieubewakingsvoorzieningen
Locatie en werking van milieubewakingsvoorzieningen, met inbegrip van waarneming en meting van emissies, de staat van de milieucompartimenten en van andere ecosysteemparemeters (biodiversiteit, ecologische omstandigheden van vegetatie, enz.) door of namens de overheidsinstanties.
 21. Faciliteiten voor productie en industrie
Industriële productievestigingen, met inbegrip van installaties die onder Richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vallen en wateronttrekkingsfaciliteiten, mijnbouw, opslagplaatsen.
 22. Faciliteiten voor landbouw en aquacultuur
Landbouwuitrusting en productiefaciliteiten (met inbegrip van irrigatiesystemen, broeikassen en stallen).
 23. Spreiding van de bevolking — demografie
Geografische spreiding van de bevolking, met inbegrip van bevolkingskenmerken en activiteitsniveaus, verzameld per raster, regio, administratieve eenheid of andere analytische eenheid.

24. Gebiedsbeheer, gebieden waar beperkingen gelden, gereguleerde gebieden en rapportage-eenheden
Gebieden die worden beheerd, gereguleerd of gebruikt voor rapportage op internationaal, Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, met inbegrip van stortplaatsen, gebieden rond drinkwaterbronnen waar beperkingen gelden, nitraatgevoelige gebieden, gereguleerde vaarwegen op zee of op grote binnenwateren, gebieden voor het storten van afval, gebieden waar geluidsbeperkingen gelden, gebieden met toestemming voor exploratie en mijnbouw, stoomgebieden, relevante rapportage-eenheden en gebieden voor kustbeheer.
25. Gebieden met natuurrisico's
Kwetsbare gebieden die worden gekenmerkt door natuurrisico's (alle atmosferische, hydrologische, seismische, vulkanische verschijnselen en ongecontroleerde branden die door hun locatie, hevigheid en frequentie, mogelijk ernstige maatschappelijke gevolgen kunnen hebben), zoals overstromingen, aardverschuivingen en -verzakkingen, lawines, bosbranden, aardbevingen en vulkaanuitbarstingen.
26. Atmosferische omstandigheden
Fysische omstandigheden in de atmosfeer, met inbegrip van ruimtelijke gegevens die gebaseerd zijn op metingen, modellen of een combinatie daarvan, en met inbegrip van meetlocaties.
27. Meteorologische geografische kenmerken
Weersomstandigheden en de meting daarvan; neerslag, temperatuur, verdamping, windsnelheid en windrichting.
28. Oceanografische geografische kenmerken
Fysische kenmerken van oceanen (stroming, zoutgehalte, golfhoogte, enz.).
29. Zeegebieden
Fysische kenmerken van zeeën en zoutwateroppervlakken, ingedeeld in regio's en subregio's met gemeenschappelijke kenmerken.
30. Biogeografische gebieden
Gebieden met betrekkelijk homogene ecologische omstandigheden die gemeenschappelijke kenmerken vertonen.
31. Habitats en biotopen
Geografische gebieden die worden gekenmerkt door specifieke ecologische omstandigheden, processen, structuur en (leven ondersteunende) functies die fysiek de daar levende organismen ondersteunen, met inbegrip van volledig natuurlijke of semi-natuurlijke land- en wateroppervlakken, onderscheiden naar geografische, abiotische en biotische kenmerken.
32. Spreiding van soorten
Geografische spreiding van dier- en plantensoorten per raster, regio, administratieve eenheid of andere analytische eenheid.
33. Energiebronnen
Energiebronnen met inbegrip van koolwaterstof, waterkracht, bio-energie, zon, wind enz., waar passend met inbegrip van diepte/hoogte-informatie over de omvang van de bron.
34. Minerale bronnen
Minerale bronnen met inbegrip van metaalertsen, industriële mineralen enz., waar passend met inbegrip van diepte/hoogte-informatie over de omvang van de bron.

BIJLAGE 1

bij de memorie van toelichting:

OMZETTINGSTABEL

Omzettingstabel GDI-decreet → INSPIRE-richtlijn

Art.nr. GDI-decreet	Inhoud	Art.nr. INSPIRE-richtlijn	Inhoud
1	Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.		NIET VAN TOEPASSING
2	Dit decreet regelt onder meer de omzetting van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE). Dit decreet doet op geen enkele wijze afbreuk aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.	24, punt 1, lid 2	Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor de verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.
3		3	
1°	instantie: een instantie als vermeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur	9°	overheidsinstantie
2°	derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie zijn	10°	derde partij: natuurlijke of rechtspersoon die geen overheidsinstantie is
3°	geografische gegevens: elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied	2°	ruimtelijke gegevens: gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied
4°	geografisch object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied.	5°	ruimtelijk object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied.
5°	geografische gegevensbron: een identificeerbare verzameling van geografische gegevens	3°	verzameling ruimtelijke gegevens: een identificeerbare verzameling ruimtelijke gegevens
6°	geografische diensten: de bewerking van de geografische gegevens die zich in de desbetreffende gegevensbronnen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing	4°	diensten m.b.t. ruimtelijke gegevens: de verwerking van de ruimtelijke gegevens die zich in die verzamelingen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing
7°	metagegevens: informatie waarin geografische gegevensbronnen en geografische diensten worden beschreven en die het mogelijk maakt deze gegevens te zoeken, te inventariseren en te gebruiken	6°	metagegevens: informatie waarin verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens worden beschreven en die het mogelijk maakt deze gegevens en diensten te zoeken, te inventariseren en te gebruiken
8°	Geografische Data-Infrastructuur, hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten, technische specificaties en standaarden en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbij behorende netwerkdiensten en technologieën, technische specificaties en standaarden, en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan	1°	infrastructuur voor ruimtelijke informatie: metagegevens, verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens, netwerkdiensten en -technologieën, overeenkomsten betreffende de uitwisseling van, de toegang tot en het gebruik van de gegevens, en overeenkomstig deze richtlijn ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures voor coördinatie en monitoring
9°	deelnemer aan GDI-Vlaanderen: iedere instantie in de zin van artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur	9°	overheidsinstantie
10°	interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, geografische gegevensbronnen zodanig worden gecombineerd en geografische diensten zodanig op elkaar inwerken dat het verkregen resultaat coherent is en de meerwaarde van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten wordt verhoogd	7°	interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, verzamelingen ruimtelijke gegevens zodanig worden gecombineerd en dat diensten zodanig op elkaar inwerken dat het resultaat coherent is en de meerwaarde van de verzamelingen gegevens en de diensten wordt verhoogd
11°	minister: de Vlaamse minister bevoegd voor de uitbouw van een geografische infrastructuur		NIET VAN TOEPASSING
12°	agentschap : het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij		NIET VAN TOEPASSING

	decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen"			
13°	de INSPIRE-richtlijn: richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE)		NIET VAN TOEPASSING	
14°	harmonisering van geografische gegevensbronnen: de afstemming van geografische objectdefinities, objectidentificatie, objectmodellering, objectkenmerken en coderingswijze in functie van interoperabiliteit met geografische diensten die gelijksoortige geografische thema's aanbieden		NIET VAN TOEPASSING	
15°	geoportaal: een internetsite die een centrale toegang verschaft tot de GDI, of een equivalent daarvan	8°	INSPIRE-geoportaal: een internetsite, of een equivalent daarvan, die toegang verschaft tot de in artikel 11, lid 1, bedoelde diensten	
16°	e-commerce: een elektronische dienst die tot doel heeft de bestelling, betaling en eventueel ook de voortgangscronologie op de levering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten op een veilige wijze af te handelen via het internet		NIET VAN TOEPASSING	
17°	zoekdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen en geografische diensten op te zoeken en de inhoud van de metagegevens weer te geven		NIET VAN TOEPASSING	
18°	raadpleegdienst: een geografische dienst die het minstens mogelijk maakt raadpleegbare geografische gegevensbronnen weer te geven en te bevragen		NIET VAN TOEPASSING	
19°	overdrachtdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden en uploaden en, als dat praktisch mogelijk is, ze rechtstreeks ter beschikking te hebben		NIET VAN TOEPASSING	
20°	verwerkingsdienst: een geografische dienst die het mogelijk maakt om geografische gegevensbronnen te transformeren om tot interoperabiliteit te komen		NIET VAN TOEPASSING	
4	Er wordt een samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen opgericht, hierna GDI-Vlaanderen te noemen, dat tot doel heeft de aanmaak, het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren.	18	De lidstaten zien erop toe dat passende structuren en mechanismen worden ingesteld voor de coördinatie, door de diverse overheidsniveaus heen, van de bijdragen van iedereen die een belang heeft in hun infrastructuur voor ruimtelijke informatie. Deze structuren coördineren de bijdragen van onder meer gebruikers, leveranciers, verleners van diensten met toegevoegde waarde en coördinatie-instanties met betrekking tot het opsporen van relevante verzamelingen gegevens, de vaststelling van de behoeften van gebruikers, het verstrekken van informatie over bestaande werkwijzen en het terugkoppelen over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn.	
5	GDI-Vlaanderen zal instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI. Dat houdt onder meer in: 1° het gemeenschappelijk verwerven van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 2° het aanmaken, het beheren en het distribueren van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens; 3° het begeleiden, coördineren en promoten van geografische diensten; 4° het streven naar interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen; 5° het ontwikkelen van authentieke geografische gegevensbronnen; 6° het opzetten van geografische diensten voor het zoeken, het raadplegen, de overdracht en de verwerking van geografische gegevensbronnen;		<i>Idem</i>	

	7° het opzetten van opleidingsprogramma's met betrekking tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 8° het opzetten van een documentatiecentrum met het oog op kennisoverdracht en archivering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 9° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland; 10° de organisatie en coördinatie van de toegang tot de GDI; 11° het opstellen van technische voorschriften in verband met specificaties en standaarden die nodig zijn voor het functioneren van de GDI.		
6	Het agentschap is belast met de operationele coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI, rekening houdend met de bevoegdheden die door de bepalingen van deze afdeling zijn toegekend aan de Vlaamse Regering, de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad.	<i>Idem</i>	
7	Er wordt een stuurgroep GDI-Vlaanderen opgericht, hierna de stuurgroep te noemen, bestaande uit afgevaardigden van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen. De stuurgroep heeft onder meer de volgende taken: 1° op eigen initiatief of op verzoek van de minister beleidsvoorstellen doen met betrekking tot strategische beleidsbeslissingen over de uitbouw van de GDI; 2° voorstellen doen over het opstellen van het ontwerp van GDI-plan en GDI-uitvoeringsplan; 3° voorstellen doen over de toegang, het gebruik, de uitwisseling en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 4° voorstellen van standaarden en richtlijnen uitwerken met betrekking tot de aanmaak, het beheer, de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 5° voorstellen welke geografische gegevensbronnen moeten evolueren naar authentieke geografische gegevensbronnen en als dusdanig kunnen worden erkend; 6° voorstellen doen over de bijdrage van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commerce dienst, vermeld in artikel 34; 7° het vaststellen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die moeten kunnen worden uitgewisseld door middel van de GDI; het vaststellen van: a) de functionaliteiten waaraan de GDI moet voldoen; b) de zoekcriteria die de zoekdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, moeten omvatten; c) de elementen waarop de metagegevens, vermeld in artikel 14 betrekking hebben; d) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14; 9° het vaststellen van de technische voorschriften voor interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen; 10° het bewaken van de verhouding van GDI-Vlaanderen tot andere samenwerkingsverbanden; 11° het vaststellen van algemene richtlijnen met betrekking tot de gebruikerseisen en bruikbaarheid van geografische diensten als vermeld in artikel 26, §2, derde lid;	<i>Idem</i>	

	12° het vaststellen van de technische voorwaarden die een koppeling mogelijk maken tussen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten uit de GDI en het netwerk, vermeld in artikel 26. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de stuurgroep en van een secretariaat dat belast is met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de stuurgroep. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de stuurgroep.		
8	Er wordt een GDI-raad opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de maatschappelijke actoren en onafhankelijke experts die deskundig zijn voor geografische informatie. De GDI-raad heeft als opdracht om op eigen initiatief of op verzoek van de minister strategisch advies te geven over de uitbouw van de GDI. Dit houdt onder meer in: 1° het geven van advies over de beleidsbrief en de beleidsnota van de minister; 2° het geven van advies over het ontwerp van GDI-plan; 3° het geven van advies over de toegang tot de GDI van derde partijen van wie de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gekoppeld zijn aan het netwerk, vermeld in artikel 26. De GDI-raad is voor authentieke geografische gegevensbronnen, vermeld in 22 een afnemersforum als vermeld in artikel 4, §4, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de GDI-raad en van een secretariaat, belast met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de GDI-raad. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de GDI-raad. De Vlaamse Regering kan commissies oprichten die in de door haar bepaalde gevallen door de GDI-raad worden geraadpleegd. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de commissies en benoemt de voorzitters en de leden.		<i>Idem</i>
9	§1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. §2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan. Het aentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten		<i>Idem</i>
10	§1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. §2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan. Het aentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten		<i>Idem</i>
11	§1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voortschrijdend meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. §2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan. Het aentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten		<i>Idem</i>

12	en metagegevens. De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens: 1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een van de categorieën vermeld in bijlage I, die bij dit decreet is gevoegd; 2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitvoeren van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2 die toevoeging mogelijk maakt; 4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt. De Vlaamse Regering past bijlage I aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn.	4, lid 1	Deze richtlijn heeft betrekking op verzamelingen ruimtelijke gegevens die aan de volgende voorwaarden voldoen: a) ze hebben betrekking op een gebied waar een lidstaat rechten ten aanzien van de rechtsbevoegdheid heeft en/of uitoefent; b) ze zijn beschikbaar in elektronisch formaat; c) ze worden bewaard door of namens: i) een overheidsinstantie, in de zin dat ze zijn geproduceerd of ontvangen dan wel worden beheerd of bijgewerkt door die instantie en binnen haar publieke taak vallen; ii) een derde partij waaraan het netwerk ter beschikking is gesteld overeenkomstig artikel 12; d) ze hebben betrekking op een of meer van de in de bijlagen I, II of III vermelde thematische categorieën.
13	§1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen voegen de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze behoren aan de GDI toe overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep. §2. Het agentschap is gemachtigd om, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, overeenkomsten te sluiten om de toevoeging aan de GDI van de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die ze beheren mogelijk te maken. Het agentschap kan die overeenkomsten pas sluiten nadat de stuurgroep heeft vastgesteld dat de toevoeging van de desbetreffende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang, of voor het uitvoeren van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu. De geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens waarop de overeenkomsten betrekking hebben, worden door het agentschap toegevoegd aan de GDI, overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep.	18	De lidstaten zien erop toe dat passende structuren en mechanismen worden ingesteld voor de coördinatie, door de diverse overheidsniveaus heen, van de bijdragen van iedereen die een belang heeft in hun infrastructuur voor ruimtelijke informatie. Deze structuren coördineren de bijdragen van onder meer gebruikers, leveranciers, verleners van diensten met toegevoegde waarde en coördinatie-instanties met betrekking tot het opsporen van relevante verzamelingen gegevens, de vaststelling van de behoeften van gebruikers, het verstrekken van informatie over bestaande werkwijzen en het terugkoppelen over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn.
14	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen stellen metagegevens op voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren, en werken ze bij. De stuurgroep stelt in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie ter uitvoering van artikel 5 van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd, de nadere regels vast voor het opstellen van de metagegevens. Ze bepaalt eveneens op welke elementen die metagegevens betrekking hebben. Het gaat minstens om:	5	1. De lidstaten zorgen ervoor dat metagegevens worden opgesteld en bijgewerkt voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens die met de in de bijlagen I, II en III vermelde categorieën corresponderen. 2. Metagegevens hebben onder meer betrekking op: a) de overeenstemming van verzamelingen ruimtelijke gegevens met de

	1° de overeenstemming van de geografische gegevensbronnen met de uitvoeringsbepalingen, uitgevaardigd door de Europese Commissie ter uitvoering van de INSPIRE-richtlijn; 2° de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen van geografische gegevens en geografische diensten en de eventuele daarmee samenhangende vergoedingen; 3° de kwaliteit en de geldigheid van de geografische gegevensbronnen; 4° de instanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van de verzamelingen van geografische gegevensbronnen en de geografische diensten; 5° de volgens artikel 31 vastgestelde beperkingen inzake de publieke toegang en de motieven daarvoor. Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning voor het opstellen en bijwerken van metagegevens in overeenstemming met het tweede lid, zodat die metagegevens van volledige en toereikende kwaliteit zijn om de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, te kunnen opzoeken, inventariseren en te gebruiken.		uitvoeringsbepalingen waarnaar in artikel 7, lid 1, wordt verwezen; b) de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en, indien van toepassing, de daarmee samenhangende vergoedingen; c) de kwaliteit en geldigheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens; d) de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens; e) beperkingen voor de publieke toegang en de redenen voor deze beperkingen, overeenkomstig artikel 13. 3. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de metagegevens volledig en van toereikende kwaliteit zijn om aan het in artikel 3, punt 6, gestelde doel te beantwoorden. 4. De bepalingen ter uitvoering van dit artikel worden uiterlijk op 15 mei 2008 volgens de in artikel 22, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure vastgesteld. In deze bepalingen wordt rekening gehouden met de relevante bestaande internationale standaarden en gebruikerseisen, met name met betrekking tot metagegevens inzake geldigheid.
15	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die toegevoegd zijn aan de GDI. Ze kunnen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gebruiken voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Die regels voorkomen in het bijzonder dat er op de plaats van gebruik praktische belemmeringen voor de uitwisseling ontstaan. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 3° en 4°.	17, lid 1-2	1. Elke lidstaat stelt maatregelen vast voor het uitwisselen van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens tussen zijn overheidsinstanties als bedoeld in artikel 3, punt 9, onder a) en b). Deze maatregelen stellen die overheidsinstanties in staat om toegang te verkrijgen tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en om deze verzamelingen en diensten uit te wisselen en te gebruiken voor overheidszaken die van invloed kunnen zijn op het milieu. 2. De in lid 1 vermelde maatregelen moeten voorkomen dat praktische belemmeringen, die zich voordoen op de plaats van gebruik, worden geschapen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten.
16	De instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn, hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Ze kunnen ze gebruiken, voor zover en onder de voorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld. Die voorwaarden zijn ten volle verenigbaar met de doelstelling om de toegang tot en het gebruik van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te vergemakkelijken. De Vlaamse Regering kan in verband daarmee de nodige overeenkomsten sluiten met de bevoegde Federale Staat en/of de bevoegde gemeenschappen of gewesten, of met de bevoegde instantie die ervan afhangt. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°.		<i>Idem</i>
17	De instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en iedere natuurlijke en	17, lid 4, 5, 8	4. De in de leden 1, 2 en 3 bedoelde regelingen voor de uitwisseling van

	rechtspersoon of een groepering ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten openbare bestuursfuncties uitoefent of adviserende bevoegdheid heeft, hebben, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid hebben de organen die opgericht zijn bij internationale overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. De Vlaamse Regering stelt de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°. Deze regels worden, voor zover nodig, aangepast om de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap toegang te verlenen overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden.		verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten staan met het oog op overheidstaken die van invloed zijn op het milieu open voor de in artikel 3, punt 9, onder a) en b), bedoelde overheidsdiensten van de andere lidstaten en voor de instellingen en instanties van de Gemeenschap. 5. De in de leden 1, 2 en 3 bedoelde regelingen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens staan, met het oog op de uitvoering van taken die van invloed zijn op het milieu, op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid open voor organen die zijn opgericht bij internationale overeenkomsten waarbij de Gemeenschap en de lidstaten partij zijn. 8. De lidstaten verlenen de instellingen en organen van de Gemeenschap overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens. De uitvoeringsbepalingen met betrekking tot deze voorwaarden, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 22, lid 3. Deze uitvoeringsbepalingen nemen de beginselen van de leden 1 tot en met 3 in acht.	
18	§1. De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de stuurgroep, de toegang tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI, beperken, voor zover en in de mate dat deze toegang een gevaar oplevert: 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 2° de openbare veiligheid en de nationale defensie; 3° de rechtspleging in een strafrechtelijk, burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsgeding. §2. Wanneer de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, moeten deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden gekwalificeerd. De toegang tot die geografische persoonsgegevens gebeurt overeenkomstig artikel 8 en 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De toegang tot geografische persoonsgegevens door instanties wordt in ieder geval uitsluitend verleend voorzover de latere verwerking kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de instantie in kwestie die de toegang tot of het gebruik van de betreffende gegevens vraagt.	17, lid 7	7. In afwijking van dit artikel kunnen de lidstaten de uitwisseling beperken wanneer deze de rechtsgang, de openbare veiligheid, de nationale defensie of de internationale betrekkingen in gevaar brengt.	
19	§1. Het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI is kosteloos. Deze kosteloosheid geldt onder meer in de volgende gevallen:	17, lid 3	3. De lidstaten kunnen overheidsdiensten die verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens verstrekken, toestaan om een	

	1° als de geografische gegevensbronnen, andere dan grootschalige referentiegegevens zoals vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), en geografische diensten worden gebruikt door deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met het oog op de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 2° als de geografische gegevensbronnen en geografische diensten nodig zijn en worden gebruikt ter vervulling van de verplichtingen die België heeft met betrekking tot verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu. §2. Buiten de gevallen vermeld in §1, 1° en 2°, kunnen de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, in afwijking van §1, het gebruik van de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren afhankelijk maken van de betaling van een vergoeding. Ze plegen hierover vooraf overleg met de stuurgroep. De vaststelling van een vergoeding voor het gebruik van de aan de GDI toegevoegde grootschalige referentiegegevens, vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootschalig Referentie Bestand (GRB), gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het voormelde decreet. De vergoedingen, vermeld in het eerste en het tweede lid, blijven in elk geval beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te garanderen, eventueel vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten inzake zelffinanciering van de deelnemer aan GDI-Vlaanderen die de geografische gegevensbronnen en geografische diensten verstrekt. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling, zonder evenwel de vergoeding zelf te bepalen.		vergunning en/of vergoeding te verlangen van de overheidsdiensten of instellingen en instanties van de Gemeenschap die deze verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens gebruiken. Dergelijke vergoedingen en vergunningen moeten ten volle verenigbaar zijn met de algemene doelstelling om de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens tussen overheidsdiensten te vergemakkelijken. Indien een vergoeding wordt verlangd, blijft deze beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens te garanderen, vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten inzake zelffinanciering van de overheidsdiensten die verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens verstrekken. In geen geval wordt betaling verlangd voor door lidstaten aan instellingen en instanties van de Gemeenschap verstrekte verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens die zij nodig hebben ter vervulling van hun verplichtingen met betrekking tot verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu.
20	De uitbouw en de exploitatie van de GDI worden gefinancierd door: 1° een jaarlijkse dotatie van het Vlaamse Gewest aan het agentschap; 2° de vergoedingen die aan het agentschap verschuldigd zijn voor de toegang tot de GDI; 3° de vergoedingen die door het agentschap worden aangerekend voor de dienstverlening met betrekking tot het beheer van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten in het kader van de GDI; 4° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor de realisatie van het GDI-uitvoeringsplan; 5° de middelen die het Vlaamse Gewest toewijst voor het opzetten, het beheer en de bijhouding van een authentieke geografische gegevensbron; 6° eventuele bijdragen voor de gezamenlijke aanmaak van geografische gegevens, geografische diensten en metagegevens.		NIET VAN TOEPASSING
21	Voor de toepassing van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer, wordt elke authentieke geografische gegevensbron als vermeld in artikel 22 beschouwd als een authentieke gegevensbron als vermeld in artikel 2, 2°, van voormeld decreet.		NIET VAN TOEPASSING

	Behoudens voor wat betreft het bepaalde in artikel 22, doen de bepalingen van dit hoofdstuk geen afbreuk aan de toepassing van het decreet van XXX 2008 betreffende het elektronisch bestuurlijke gegevensverkeer.			
22	Een geografische gegevensbron als vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° 2°, 4°, wordt, op voorstel van de stuurgroep, door de Vlaamse Regering erkend als een authentieke geografische gegevensbron voor zover ze voldoet aan de volgende voorwaarden: 1° ze biedt voldoende kwaliteitsgaranties in verband met actualiteit, nauwkeurigheid en volledigheid; 2° ze is beschreven door middel van metagegevens die in overeenstemming zijn met de regels die de stuurgroep overeenkomstig artikel 14 heeft opgesteld; 3° ze is raadpleegbaar via een raadpleegdienst; 4° ze is overdraagbaar via een overdrachtdienst; 5° ze is geharmoniseerd overeenkomstig de technische voorschriften, vermeld in artikel 25. Met behoud van de toepassing van het eerste lid, kan de Vlaamse Regering extra voorwaarden bepalen waaraan een geografische gegevensbron moet voldoen om als authentieke geografische gegevensbron erkend te worden.	_____	NIET VAN TOEPASSING	
23	De Vlaamse Regering duidt, op voorstel van de stuurgroep, aan welke van de in artikel 12, eerste lid, 1° 2° en 4° vermelde geografische gegevensbronnen zullen worden erkend als authentieke geografische gegevensbronnen. Ze bepaalt eveneens de wijze waarop de aanpassingen die noodzakelijk zijn om te evolueren naar een authentieke geografische gegevensbron, worden gefinancierd.	_____	NIET VAN TOEPASSING	
24	Bij het uitvoeren van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, zijn de deelnemers van GDI-Vlaanderen verplicht om gebruik te maken van de authentieke geografische gegevensbronnen of ernaar te verwijzen. Zij zijn in dat kader ook verplicht om gebruik te maken van of te verwijzen naar de door de Vlaamse Regering aangeduide geografische gegevensbronnen die beheerd worden door instanties die geen deelnemer van GDI-Vlaanderen zijn en waarvan de Vlaamse Regering het gebruik heeft mogelijk gemaakt. Daartoe kan ze de nodige overeenkomsten sluiten.	4, lid 2	Ingeval door of namens verscheidene overheidsinstanties meerdere identieke exemplaren van dezelfde verzameling ruimtelijke gegevens worden bewaard, is deze richtlijn alleen van toepassing op de referentieversie waaraan de verscheidene exemplaren worden ontleend.	
		7, lid 1 en 3, 10, lid 1		
25	De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de technische voorschriften vast voor de interoperabiliteit van geografische diensten en, waar mogelijk, voor de harmonisering van geografische gegevensbronnen die aan de GDI zijn toegevoegd. Deze technische voorschriften zijn in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd.	7, lid 1	1. De uitvoeringsbepalingen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijnen beogen te wijzigen door haar aan te vullen, en die de technische voorschriften voor de interoperabiliteit en, waar mogelijk, de harmonisatie van de verzamelingen van ruimtelijke gegevens en diensten betreffen, worden vastgesteld volgens de in artikel 22, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing. Bij het opstellen van de uitvoeringsbepalingen wordt rekening gehouden met gebruikerseisen, bestaande initiatieven en internationale normen om verzamelingen ruimtelijke gegevens te harmoniseren, alsmede met de haalbaarheid en het kosten-batenaspect. Ingeval internationaalrechtelijke organisaties normen hebben vastgesteld met het oog op interoperabiliteit of harmonisatie van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens, worden deze normen geïntegreerd	

	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten, vermeld in artikel 12, 1°, 2° en 4°, in overeenstemming met deze technische voorschriften binnen de termijnen die verstrijken op de volgende dagen: 1° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, waarvan de geografische gegevens werden verzameld na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag; 2° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, die grondig werden geherstructureerd na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag; 3° voor wat betreft de overige geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, uiterlijk zeven jaar na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden. Het agentschap maakt alle informatie die nodig is om te voldoen aan deze technische voorschriften algemeen bekend.	7, lid 3	en wordt, in voorkomend geval, in de in dit lid bedoelde uitvoeringsbepalingen naar de bestaande technische middelen verwezen. 3. De lidstaten zorgen ervoor dat alle nieuw verzamelde en uitgebreid geherstructureerde verzamelingen van ruimtelijke gegevens en de desbetreffende diensten uiterlijk twee jaar na de aanneming van de in lid 1 bedoelde uitvoeringsbepalingen in overeenstemming daarmee beschikbaar zijn en dat andere nog in gebruik zijnde verzamelingen van ruimtelijke gegevens en desbetreffende diensten uiterlijk zeven jaar na de aanneming van de uitvoeringsbepalingen in overeenstemming daarmee beschikbaar zijn. De verzamelingen ruimtelijke gegevens worden in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen ter beschikking gesteld door de aanpassing van de bestaande verzamelingen van ruimtelijke gegevens dan wel door de in artikel 11, lid 1, onder d), bedoelde verwerkingsdiensten.
		10, lid 1	1. De lidstaten zien er op toe dat alle informatie, waaronder gegevens, codes en technische classificaties die nodig zijn om te voldoen aan de in artikel 7, lid 1, vermelde uitvoeringsbepalingen, onder zodanige voorwaarden ter beschikking van overheidsinstanties of derde partijen wordt gesteld dat die informatie zonder beperking voor dat doel kan worden aangewend.
26	§1. Het agentschap is belast met de coördinatie van zowel de oprichting als de exploitatie van een netwerk van de volgende geografische diensten met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI: 1° zoekdiensten; 2° raadpleegdiensten; 3° overdrachtdiensten; 4° verwerkingsdiensten. §2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen ontwikkelen en bieden de volgende geografische diensten aan betreffende de authentieke geografische gegevensbronnen die ze beheren, tenzij in een overeenkomst tussen het agentschap en de deelnemers bepaald wordt dat het agentschap hiervoor instaat: 1° raadpleegdiensten; 2° overdrachtdiensten die het mogelijk maken om de authentieke geografische gegevensbronnen rechtstreeks ter beschikking te hebben; 3° verwerkingsdiensten. Met behoud van de toepassing van wat bepaald is in een overeenkomst als vermeld in het eerste lid, ontwikkelt en biedt het agentschap de volgende geografische diensten aan met betrekking tot de authentieke geografische gegevensbronnen en de overige	11, lid 1-2	1. De lidstaten dragen zorg voor de oprichting en exploitatie van een netwerk van de volgende diensten met betrekking tot de verzamelingen ruimtelijke gegevens en de diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens waarvoor overeenkomstig deze richtlijn metagegevens zijn opgesteld: a) zoekdiensten, die het mogelijk maken verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens op te zoeken op basis van de inhoud van de overeenkomstige metagegevens, en de inhoud van de metagegevens weer te geven; b) raadpleegdiensten, die het minstens mogelijk maken raadpleegbare verzamelingen ruimtelijke gegevens weer te geven, in deze verzamelingen te navigeren, in of uit te zoomen, panoramisch of met overlays weer te geven en om de verklaring van de informatie en de relevantie van de metagegevens weer te geven; c) downloaddiensten, die het mogelijk maken kopieën van verzamelingen ruimtelijke gegevens geheel of gedeeltelijk te downloaden en er, waar praktisch mogelijk, rechtstreeks toegang toe te hebben; d) verwerkingsdiensten, die het mogelijk maken verzamelingen ruimtelijke gegevens te veranderen om tot interoperabiliteit te komen; e) diensten die het mogelijk maken diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens op te roepen.

	geografische gegevensbronnen: 1° zoekdiensten; 2° overdrachtdiensten om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden; 3° de door de Vlaamse Regering aangeduide verwerkingsdiensten die algemeen bruikbaar zijn. De deelnemers en, in voorkomend geval, het agentschap zien erop toe dat alle voornoemde geografische diensten rekening houden met de relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar zijn door en beschikbaar voor het publiek. De stuurgroep stelt met dat doel algemene richtlijnen op. Het agentschap maakt deze richtlijnen algemeen bekend, en houdt toezicht op de correcte toepassing ervan. §3. De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de zoekcriteria vast welke de zoekdiensten vermeld in §1, 1° moeten omvatten. Ze omvatten minstens de zoekcriteria, vermeld in artikel 11, lid 2, van de INSPIRE-richtlijn. §4. De geografische diensten, vermeld in §1, moeten op zodanig wijze met elkaar worden gecombineerd dat ze kunnen worden geëxploiteerd conform met de uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd door de Europese Commissie in uitvoering van de INSPIRE-richtlijn, opgenomen in bijlage II, die bij dit decreet is gevoegd. De Vlaamse Regering past bijlage II aan volgens de wijzigingen aan de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid.		Deze diensten moeten rekening houden met relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar, beschikbaar voor het publiek en via internet of via andere telecommunicatiemiddelen toegankelijk zijn. 2. De in lid 1, onder a), bedoelde diensten moeten ten minste de volgende zoekcriteria omvatten: a) trefwoorden; b) classificering van ruimtelijke gegevens en diensten; c) de kwaliteit en geldigheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens; d) mate van overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen bedoeld in artikel 7, lid 1; e) geografische locatie; f) voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens; g) de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens.
27	§1. De stuurgroep stelt de technische voorwaarden vast waaronder een koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten, met het netwerk, vermeld in artikel 26, mogelijk is. §2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen koppelen de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren met het netwerk, vermeld in artikel 26. Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning opdat ze kunnen voldoen aan de technische voorwaarden, vermeld in §1.	12 (onderstreep)	De lidstaten dragen er zorg voor dat de overheidsinstanties de technische mogelijkheden krijgen om hun verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot betrekking tot ruimtelijke gegevens te koppelen aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde netwerk. Deze dienst wordt op verzoek ook ter beschikking van derde partijen gesteld wier verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens voldoen aan de uitvoeringsbepalingen waarin eisen zijn vastgesteld voor, met name, metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit.
28	Elke derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit, die overeenkomstig dit decreet zijn vastgesteld, kan deze koppelen aan het netwerk, vermeld in artikel 26, op voorwaarde dat ze het agentschap daarom verzoekt en de technische voorwaarden, vermeld in artikel 27, in acht neemt.	12 (onderstreep)	De lidstaten dragen er zorg voor dat de overheidsinstanties de technische mogelijkheden krijgen om hun verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens te koppelen aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde netwerk. Deze dienst wordt op verzoek ook ter beschikking van derde partijen gesteld wier verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens voldoen aan de uitvoeringsbepalingen waarin eisen zijn vastgesteld voor, met name, metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit.

	De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan die koppeling.		gegevens voldoen aan de uitvoeringsbepalingen waarin eisen zijn vastgesteld voor, met name, metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit	
29	Het agentschap is belast met de oprichting, de organisatie en exploitatie van een Vlaams geoportaal dat door middel van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, een centrale toegang verleent tot de GDI. Het Vlaams geoportaal is publiek toegankelijk	11, punt 1, lid 2	Deze diensten moeten rekening houden met relevante gebruikersbehoefes en gemakkelijk bruikbaar, beschikbaar voor het publiek en via internet of via andere telecommunicatiemiddelen toegankelijk zijn.	
30	De geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, worden via het Vlaams geoportaal openbaar gemaakt, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18, §2, en 31		<i>idem</i>	
31	§1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, als ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen: 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 2° de openbare veiligheid en nationale defensie. §2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de geografische diensten vermeld in artikel 26, §1, 2° tot en met 4°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, indien ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen: 1° de openbare veiligheid en nationale defensie; 2° het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement, evenals het bij wet of decreet bepaalde geheim van de beraadslagingen van de organen van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen; 3° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 4° de rechtspleging in een burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsgeding en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen; 5° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie werden opgesteld; 6° het vertrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de mogelijke toepassing van tuchtmateregelen werd opgesteld, zolang de mogelijkheid om een tuchtmateregel te nemen blijft bestaan; 7° het vertrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, wanneer deze informatie beschermd wordt om een geïntimeerd	13, lid 1	1. In afwijking van artikel 11, lid 1, mogen de lidstaten de publieke toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens via de in artikel 11, lid 1, onder a), vermelde diensten indien de toegang afbreuk zou doen aan de internationale relaties, de openbare veiligheid of de nationale defensie. In afwijking van artikel 11, lid 1, mogen de lidstaten de publieke toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens via de in artikel 11, lid 1, onder b) tot en met e), vermelde diensten of tot de in artikel 14, lid 3, vermelde e-commercediensten beperken indien de toegang afbreuk zou doen aan: a) het vertrouwelijke karakter van handelingen van overheidsinstanties, indien deze vertrouwelijkheid bij wet is voorzien; b) internationale betrekkingen, openbare veiligheid of nationale defensie; c) de toegang, de mogelijkheid voor een persoon een eerlijk proces te krijgen of de mogelijkheid voor een overheid om een onderzoek van strafrechtelijke of disciplinaire aard in te stellen; d) de vertrouwelijkheid van commerciële of industriële informatie, wanneer deze vertrouwelijkheid in de nationale of de communautaire wetgeving geboden wordt om een gewettigd economisch belang te beschermen, met inbegrip van het algemeen belang dat met statistische en fiscale geheimhouding is gediend; e) intellectuele-eigendomsrechten; f) de vertrouwelijkheid van persoonsgegevens en/of -dossiers met betrekking tot een natuurlijk persoon wanneer die persoon niet heeft ingestemd met bekendmaking van de informatie aan het publiek, wanneer in deze vertrouwelijkheid is voorzien in het nationaal of het Gemeenschapsrecht; g) de belangen of de bescherming van diegene die de verzochte informatie op vrijwillige basis heeft verstrekt zonder daartoe wettelijk verplicht te zijn of te kunnen worden, tenzij die persoon ermee heeft ingestemd dat de betrokken informatie wordt vrijgegeven; h) de bescherming van het milieu waarop die informatie betrekking heeft, zoals de habitat van zeldzame soorten.	

	economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is, met de openbaarheid instemt; 8° de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt; 9° de bescherming van de informatie die door een derde werd verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht werd en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt; 10° de vertrouwelijkheid van het handelen van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, voorzover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming; 11° de bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft; 12° de bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten. § 3. Voorzover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 2°, 7°, 8°, 9°, 10°, 11°, niet van toepassing. Voor de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 1°, 3°, 4°, 5°, 6°, wordt in aanmerking genomen of de verzochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu. § 4. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen het agentschap op de hoogte van hun beslissing om de publieke toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten te weigeren, alsook van de motieven voor deze weigering			
32	De volgens artikel 31 bepaalde uitzonderingen worden geval per geval restrictief uitgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met het openbaar belang dat gediend is met de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten.	13, lid 2	2. De in lid 1 vermelde redenen voor het beperken van de toegang dienen restrictief te worden geïnterpreteerd, waarbij rekening moet worden gehouden met het openbaar belang dat gediend wordt met de toegang. In alle gevallen moet het openbaar belang van de toegang worden afgewogen tegen het belang dat wordt nagestreefd door het beperken van de toegang of het stellen van voorwaarden aan de toegang. De lidstaten mogen de toegang tot informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu niet op grond van lid 1, onder a), d), f), g) en h), beperken.	
33	Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1° en 2°, is kosteloos. §2. Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 3° en 4°, kan overeenkomstig artikel 19, §2, afhankelijk gemaakt worden van de betaling van een vergoeding.	14, lid 1 en 4	1. De lidstaten zorgen ervoor dat het publiek kosteloos gebruik kan maken van de in artikel 11, lid 1, onder a) en b), vermelde diensten: 4. Indien de overheidsinstanties de in artikel 11, lid 1, onder b), c) of e), vermelde diensten tegen betaling ter beschikking stellen, moeten de lidstaten er op toezien dat e-commercediensten beschikbaar zijn. Aan deze diensten kunnen bewijzen van afstand, klikvergunningen of indien noodzakelijk vergunningen worden gekoppeld.	
34	§1. Het agentschap ontwikkelt en beheert een centrale e-commercedienst met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die overeenkomstig de bepalingen van dit decreet toegankelijk zijn. Deze e-commercedienst heeft zowel betrekking op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die door middel van de overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, kosteloos ter beschikking worden gesteld, als op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die tegen een vergoeding ter beschikking	14, lid 4	4. Indien de overheidsinstanties de in artikel 11, lid 1, onder b), c) of e), vermelde diensten tegen betaling ter beschikking stellen, moeten de lidstaten er op toezien dat e-commercediensten beschikbaar zijn. Aan deze diensten kunnen bewijzen van afstand, klikvergunningen of indien noodzakelijk vergunningen worden gekoppeld.	

	worden gesteld.		
	§2. De deelnemer aan GDI-Vlaanderen die het gebruik van overdrachtdiensten vermeld in artikel 26, §1, 3°, afhankelijk heeft gemaakt van de betaling van een vergoeding stelt de desbetreffende geografische gegevensbronnen ter beschikking via eigen e-commercediensten of via de centrale e-commercedienst vermeld in §1. De deelnemer, vermeld in het eerste lid, die geen gebruik maakt van een eigen e-commercedienst, is het agentschap een bijdrage verschuldigd voor het gebruik van de centrale e-commercedienst. De Vlaamse Regering beslist, op voorstel van de stuurgroep, welke elementen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van de verschuldigde bijdrage. Het gaat minstens om de ontwikkelings- en beheerskosten die aan de centrale e-commercedienst verbonden zijn. De bijdrage, vermeld in het tweede lid, wordt door het agentschap in overleg met de stuurgroep vastgesteld.		
35	Het agentschap bezorgt aan de Europese Commissie alle informatie die nodig is voor de koppeling tussen het netwerk, vermeld in artikel 26, en het INSPIRE-geoporaal, vermeld in artikel 15, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn.	15, lid 2	2. De lidstaten zullen via het in lid 1 bedoelde Inspire-geoporaal toegang verlenen tot de in artikel 11, lid 1, vermelde diensten. De lidstaten mogen ook via hun eigen toegangspunten toegang verlenen tot deze diensten.
36	§1. De Vlaamse Regering bezorgt, vanaf 15 mei 2010, aan het Vlaams Parlement een jaarlijks rapport over de stand van zaken van de GDI en het gebruik ervan. Dit rapport is openbaar. §2. Uiterlijk op 15 mei 2010 bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie de nodige informatie met betrekking tot volgende onderwerpen: 1° de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en bemiddelende organen alsook een beschrijving van de relaties met derden en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking; 2° de bijdrage die deelnemers aan GDI-Vlaanderen of derden leveren voor de werking en coördinatie van de GDI; 3° de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen deelnemers aan GDI-Vlaanderen; 4° de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn. Om de drie jaar en uiterlijk op 15 mei 2013, bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie bijgewerkte informatie over de onderwerpen, vermeld in het eerste lid.	21, lid 1-3	1. De lidstaten houden toezicht op de uitvoering en het gebruik van hun infrastructuur voor ruimtelijke informatie. Zij bieden de Commissie en het publiek permanente toegang tot het resultaat van dit toezicht. 2. Uiterlijk op 15 mei 2010 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met een korte beschrijving van: a) de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en bemiddelende organen, alsook een beschrijving van de relaties met derde partijen en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking; b) de bijdrage die overheidsinstanties of derde partijen leveren tot de werking en coördinatie van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; c) de informatie over het gebruik van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; d) de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen overheidsinstanties; e) de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van deze richtlijn. 3. Om de drie jaar en voor het eerst uiterlijk op 15 mei 2013 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met bijgewerkte informatie over de in lid 2 vermelde onderwerpen.
37		10, lid 2; 19, lid	

		2; 21	
	De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de Federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden: 1° het verzekeren van de nodige coherentie tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een geografisch object dat zich buiten de grenzen van het Vlaamse Gewest uitstrekt; 2° het aanwijzen van een Belgisch contactpunt als vermeld in 19 van de INSPIRE-richtlijn; 3° het oprichten en bepalen van de werking van een coördinatieteam dat het Belgisch contactpunt ondersteunt en dat onder meer instaat voor: a) de coördinatie van de uitoefening, door deelnemers aan het coördinatieteam, van hun bevoegdheden die betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn; b) de verslaggeving aan de Europese Commissie die door artikel 21 van de INSPIRE-richtlijn aan de lidstaten is opgelegd.	10, lid 2 19, lid 2 21	2. Om de coherentie te verzekeren van ruimtelijke gegevens die betrekking hebben op een geografisch kenmerk dat zich over twee of meer lidstaten uitstrekt, moeten de lidstaten overeenstemming bereiken over de afbeelding en de plaats van dergelijke gemeenschappelijke kenmerken 2. Elke lidstaat wijst een contactpunt aan, in de regel een overheidsinstantie, dat verantwoordelijk is voor de contacten met de Commissie in verband met deze richtlijn. Dit contactpunt wordt ondersteund door een coördinatiestructuur, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling binnen de lidstaten. 1. De lidstaten houden toezicht op de uitvoering en het gebruik van hun infrastructuren voor ruimtelijke informatie. Zij bieden de Commissie en het publiek permanente toegang tot het resultaat van dit toezicht. 2. Uiterlijk op 15 mei 2010 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met een korte beschrijving van: a) de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en bemiddelende organen, alsook een beschrijving van de relaties met derde partijen en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking; b) de bijdrage die overheidsinstanties of derde partijen leveren tot de werking en coördinatie van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; c) de informatie over het gebruik van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; d) de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen overheidsinstanties; e) de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van deze richtlijn. 3. Om de drie jaar en voor het eerst uiterlijk op 15 mei 2013 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met bijgewerkte informatie over de in lid 2 vermelde onderwerpen.
38-60	NIET VAN TOEPASSING		NIET VAN TOEPASSING

Omzettingstabel INSPIRE-richtlijn → GDI-decreet

Art.nr. INSPIRE-richtlijn	Inhoud	Art.nr. GDI-decreet	Inhoud
1	1. Het doel van deze richtlijn is het vaststellen van algemene regels voor de oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap, hierna Inspire te noemen, ter ondersteuning van het communautaire milieubeleid en beleidsmaatregelen of activiteiten die van invloed kunnen zijn op het milieu. 2. Inspire bouwt voort op de infrastructuren voor ruimtelijke informatie die door de lidstaten zijn opgericht en door hen worden beheerd.	—	NIET VAN TOEPASSING
2	1. Deze richtlijn laat Richtlijn 2003/4/EG en Richtlijn 2003/98/EG onverlet. 2. Deze richtlijn laat het bestaan of de eigendom van intellectuele eigendomsrechten van overheidsinstanties onverlet.	—	NIET VAN TOEPASSING
3		3	
1°	infrastructuur voor ruimtelijke informatie: metagegevens, verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens, netwerkdiensten en -technologieën, overeenkomsten betreffende de uitwisseling van, de toegang tot en het gebruik van de gegevens, en overeenkomstig deze richtlijn ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures voor coördinatie en monitoring	8°	Geografische Data-Infrastructuur: hierna GDI te noemen: een logisch geheel van metagegevens, geografische gegevensbronnen en geografische diensten, technische specificaties en standaarden en de overeenkomsten betreffende de uitwisseling, de toegang en het gebruik ervan, met de daarbijbehorende netwerkdiensten en technologieën, technische specificaties en standaarden, en de in overeenstemming met dit decreet ingestelde, beheerde of beschikbaar gemaakte mechanismen, processen en procedures en monitoring ervan
2°	ruimtelijke gegevens: gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied	3°	geografische gegevens: elektronische gegevens die direct of indirect verwijzen naar een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied
3°	verzameling ruimtelijke gegevens: een identificeerbare verzameling ruimtelijke gegevens	5°	geografische gegevensbron: een identificeerbare verzameling van geografische gegevens
4°	diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens: de verwerking van de ruimtelijke gegevens die zich in die verzamelingen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing	6°	geografische diensten: de bewerking van de geografische gegevens die zich in de desbetreffende gegevensbronnen bevinden of de verwerking van de aanverwante metagegevens door middel van een computertoepassing
5°	ruimtelijk object: een abstracte voorstelling van een reël verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied	4°	geografisch object: een abstracte voorstelling van een reël verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied.
6°	metagegevens: informatie waarin verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens worden beschreven en die het mogelijk maakt deze gegevens en diensten te zoeken, te inventariseren en te gebruiken	7°	metagegevens: informatie waarin geografische gegevensbronnen en geografische diensten worden beschreven en die het mogelijk maakt deze gegevens te zoeken, te inventariseren en te gebruiken
7°	interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, verzamelingen ruimtelijke gegevens zodanig worden gecombineerd en dat diensten zodanig op elkaar inwerken dat het resultaat coherent is en de meerwaarde van de verzamelingen gegevens en de diensten wordt verhoogd	10°	interoperabiliteit: de mogelijkheid dat, zonder terugkerende handmatige verrichtingen, geografische gegevensbronnen zodanig worden gecombineerd en geografische diensten zodanig op elkaar inwerken dat het verkregen resultaat coherent is en de meerwaarde van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten wordt verhoogd
8°	INSPIRE-geoporaal: een internetsite, of een equivalent daarvan, die toegang verschaft tot de in artikel 11, lid 1, bedoelde diensten	15°	geoporaal: een internetsite die een centrale toegang verschaft tot de GDI, of een equivalent daarvan
9°	overheidsinstantie: a) een regering of een andere bestuurlijke overheid, met inbegrip van openbare adviesorganen, op nationaal, regionaal of lokaal niveau;	1°	instantie: een instantie als vermeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur
		9°	

	b) een natuurlijke of rechtspersoon die openbare bestuursfuncties naar nationaal recht uitoefent, met inbegrip van specifieke taken, activiteiten of diensten met betrekking tot het milieu; en		deelnemer aan GDI-Vlaanderen: iedere instantie in de zin van art. 4, §1, dect. 26 maart 2004
10°			
4	derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie zijn	2°	Derde partij: natuurlijke of rechtspersoon die geen overheidsinstantie is
4, lid 1	Deze richtlijn heeft betrekking op verzamelingen ruimtelijke gegevens die aan de volgende voorwaarden voldoen: a) ze hebben betrekking op een gebied waar een lidstaat rechten ten aanzien van de rechtsbevoegdheid heeft en/of uitoefent; b) ze zijn beschikbaar in elektronisch formaat; c) ze worden bewaard door of namens: i) een overheidsinstantie, in de zin dat ze zijn geproduceerd of ontvangen dan wel worden beheerd of bijgewerkt door die instantie en binnen haar publieke taak vallen; ii) een derde partij waaraan het netwerk ter beschikking is gesteld overeenkomstig artikel 12; d) ze hebben betrekking op een of meer van de in de bijlagen I, II of III vermelde thematische categorieën.	12, 13 12	De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens: 1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een van de categorieën vermeld in bijlage I, die bij dit decreet is gevoegd; 2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2 die toevoeging mogelijk maakt; 4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt.
		13	De Vlaamse Regering past bijlage I aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn. §1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen voegen de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren aan de GDI toe overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep. §2. Het agentschap is gemachtigd om, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, overeenkomsten te sluiten om de toevoeging aan de GDI van de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die ze beheren mogelijk te maken. Het agentschap kan die overeenkomsten pas sluiten nadat de stuurgroep heeft vastgesteld dat de toevoeging van de desbetreffende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens nodig is voor het uitvoeren van taken van

			algemeen belang, of voor het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu. De geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens waarop de overeenkomsten betrekking hebben, worden door het agentschap toegevoegd aan de GDI, overeenkomstig de richtlijnen die zijn vastgesteld door de stuurgroep
4, lid 2	Ingeval door of namens verscheidene overheidsinstanties meerdere identieke exemplaren van dezelfde verzameling ruimtelijke gegevens worden bewaard, is deze richtlijn alleen van toepassing op de referentieversie waaraan de verscheidene exemplaren worden ontleend.	24	Bij het uitvoeren van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, zijn de deelnemers van GDI-Vlaanderen verplicht om gebruik te maken van de authentieke geografische gegevensbronnen of ernaar te verwijzen. Zij zijn in dat kader ook verplicht om gebruik te maken van of te verwijzen naar de door de Vlaamse Regering aangeduide geografische gegevensbronnen die beheerd worden door instanties die geen deelnemer van GDI-Vlaanderen zijn en waarvan de Vlaamse Regering het gebruik heeft mogelijk gemaakt. Daartoe kan ze de nodige overeenkomsten sluiten.
4, lid 3	Deze richtlijn heeft tevens betrekking op de diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens die verband houden met gegevens die deel uitmaken van de in lid 1 bedoelde verzamelingen ruimtelijke gegevens.	12 (onderstreping)	De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens: 1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een van de categorieën vermeld in bijlage I, die bij dit decreet is gevoegd; 2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitoefenen van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2 die toevoeging mogelijk maakt; 4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt De Vlaamse Regering past bijlage I aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn.
4, lid 4	Deze richtlijn vereist niet dat nieuwe ruimtelijke gegevens worden verzameld.		NIET VAN TOEPASSING
4, lid 5	In het geval van verzamelingen ruimtelijke gegevens die aan de voorwaarden van lid 1, onder c), voldoen, maar waarvan een derde partij intellectuele eigendomsrechten heeft, mag de overheidsinstantie alleen actie ondernemen overeenkomstig deze richtlijn als de derde partij daarmee instemt		toepasselijke federale wetgeving (intellectuele eigendom is federale aangelegenheid)
4, lid 6	In afwijking van lid 1 is deze richtlijn uitsluitend van toepassing op verzamelingen ruimtelijke gegevens die worden bijgehouden door of namens een overheidsinstantie op het laagste bestuurlijke niveau in een lidstaat, indien de lidstaat over wet- of regelgeving die tot de verzameling of verspreiding ervan noopt beschikt		NIET VAN TOEPASSING
4, lid 7	De beschrijvingen van de in de bijlagen I, II en III opgesomde bestaande categorieën	12	De GDI bevat de volgende geografische gegevensbronnen, geografische diensten en

	ruimtelijke gegevens kunnen worden aangepast overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 22, lid 3, om rekening te houden met de ontwikkeling van de behoeften aan ruimtelijke gegevens ter ondersteuning van communautaire beleidsmaatregelen die van invloed zijn op het milieu.	(onderstreping)	metagegevens: 1° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en die vallen onder een van de categorieën vermeld in bijlage I, die bij dit decreet is gevoegd; 2° die welke beheerd worden door de deelnemers aan GDI-Vlaanderen en waarvan de stuurgroep heeft vastgesteld dat de onderlinge uitwisseling ervan nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang of het uitvoeren van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 3° die welke beheerd worden door een derde partij of een instantie die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen is en waarvan de stuurgroep heeft beslist dat de toevoeging aan de GDI nodig is, voor zover een overeenkomst als vermeld in artikel 13, §2 die toevoeging mogelijk maakt; 4° die welke, ter uitvoering van een overeenkomst als vermeld in artikel 11, gezamenlijk zijn aangemaakt De Vlaamse Regering past bijlage I aan volgens de wijzigingen die worden aangebracht aan de INSPIRE-richtlijn.
5	1. De lidstaten zorgen ervoor dat metagegevens worden opgesteld en bijgewerkt voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens die met de in de bijlagen I, II en III vermelde categorieën corresponderen. 2. Metagegevens hebben onder meer betrekking op: a) de overeenstemming van verzamelingen ruimtelijke gegevens met de uitvoeringsbepalingen waarnaar in artikel 7, lid 1, wordt verwezen; b) de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en, indien van toepassing, de daarmee samenhangende vergoedingen; c) de kwaliteit en geldigheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens; d) de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens; e) beperkingen voor de publieke toegang en de redenen voor deze beperkingen, overeenkomstig artikel 13. 3. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de metagegevens volledig en van toereikende kwaliteit zijn om aan het in artikel 3, punt 6, gestelde doel te beantwoorden. 4. De bepalingen ter uitvoering van dit artikel worden uiterlijk op 15 mei 2008 volgens de in artikel 22, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure vastgesteld. In deze bepalingen wordt rekening gehouden met de relevante bestaande internationale standaarden en gebruikerseisen, met name met betrekking tot metagegevens inzake geldigheid.	14	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen stellen metagegevens op voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, die ze beheren, en werken ze bij. De stuurgroep stelt in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie ter uitvoering van artikel 5 van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd, de nadere regels vast voor het opstellen van de metagegevens. Ze bepaalt eveneens op welke elementen die metagegevens betrekking hebben. Het gaat minstens om: 1° de overeenstemming van de geografische gegevensbronnen met de uitvoeringsbepalingen, uitgevaardigd door de Europese Commissie ter uitvoering van de INSPIRE-richtlijn; 2° de voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen van geografische gegevens en geografische diensten en de eventuele daarmee samenhangende vergoedingen; 3° de kwaliteit en de geldigheid van de geografische gegevensbronnen; 4° de instanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van de verzamelingen van geografische gegevensbronnen en de geografische diensten; 5° de volgens artikel 31 vastgestelde beperkingen inzake de publieke toegang en de motieven daarvoor. Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning voor het opstellen en bijwerken van metagegevens in overeenstemming met het tweede lid, zodat die metagegevens van volledige en toereikende kwaliteit zijn om de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en 2°, te kunnen opzoeken, inventariseren en te gebruiken.
6	De lidstaten stellen de in artikel 5 vermelde metagegevens op overeenkomstig het	14	

	volgende tijdschema: a) uiterlijk twee jaar na de datum van aanneming van de uitvoeringsbepalingen overeenkomstig artikel 5, lid 4, voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens die overeenstemmen met de in de bijlagen I en II vermelde thematische categorieën; b) uiterlijk vijf jaar na de datum van aanneming van de uitvoeringsbepalingen overeenkomstig artikel 5, lid 4, voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens die overeenstemmen met de in bijlage III vermelde thematische categorieën		Art. 14 IS ONMIDDELIJK VAN TOEPASSING	
7	1. De uitvoeringsbepalingen, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijnen beogen te wijzigen door haar aan te vullen, en die de technische voorschriften voor de interoperabiliteit en, waar mogelijk, de harmonisatie van de verzamelingen van ruimtelijke gegevens en diensten betreffen, worden vastgesteld volgens de in artikel 22, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing. Bij het opstellen van de uitvoeringsbepalingen wordt rekening gehouden met gebruikerseisen, bestaande initiatieven en internationale normen om verzamelingen ruimtelijke gegevens te harmoniseren, alsmede met de haalbaarheid en het kosten-batenaspect. Ingeval internationaalrechtelijke organisaties normen hebben vastgesteld met het oog op interoperabiliteit of harmonisatie van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens, worden deze normen geïntegreerd en wordt, in voorkomend geval, in de in dit lid bedoelde uitvoeringsbepalingen naar de bestaande technische middelen verwezen. 2. Als basis voor de ontwikkeling van de in lid 1 bedoelde uitvoeringsbepalingen verricht de Commissie analyses om ervoor te zorgen dat de bepalingen op het vlak van de te verwachten kosten en baten haalbaar en proportioneel zijn en maakt zij het in artikel 22, lid 1, bedoelde comité deelgenoot van de resultaten van deze analyses. De lidstaten verstrekken de Commissie desgevraagd de informatie die zij nodig heeft om dergelijke analyses te verrichten. 3. De lidstaten zorgen ervoor dat alle nieuw verzamelde en uitgebreide gehersstructureerde verzamelingen van ruimtelijke gegevens en de desbetreffende diensten uiterlijk twee jaar na de aanneming van de in lid 1 bedoelde uitvoeringsbepalingen in overeenstemming daarmee beschikbaar zijn en dat andere nog in gebruik zijnde verzamelingen van ruimtelijke gegevens en desbetreffende diensten uiterlijk zeven jaar na de aanneming van de uitvoeringsbepalingen in overeenstemming daarmee beschikbaar zijn. De verzamelingen ruimtelijke gegevens worden in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen ter beschikking gesteld door de aanpassing van de bestaande verzamelingen van ruimtelijke gegevens dan wel door de in artikel 11, lid 1, onder d), bedoelde verwerkingsdiensten.	25, lid 1 en 2	De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de technische voorschriften vast voor de interoperabiliteit van geografische diensten en, waar mogelijk, voor de harmonisering van geografische gegevensbronnen die aan de GDI zijn toegevoegd. Deze technische voorschriften zijn in overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen die de Europese Commissie in uitvoering van hoofdstuk III van de INSPIRE-richtlijn heeft uitgevaardigd.	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten, vermeld in artikel 12, 1°, 2° en 4°, in overeenstemming met deze technische voorschriften binnen de termijnen die verstrijken op de volgende dagen: 1° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, waarvan de geografische gegevens werden verzameld na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag; 2° voor wat betreft de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, die grondig werden gehersstructureerd na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden, uiterlijk twee jaar na die dag; 3° voor wat betreft de overige geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1° en de geografische gegevensbronnen, vermeld in artikel 12, eerste lid, 2° en 4°, uiterlijk zeven jaar na de dag waarop de uitvoeringsbepalingen, vermeld in het eerste lid, in werking treden.

	4. De in lid 1 bedoelde uitvoeringsbepalingen hebben betrekking op de definitie en classificatie van ruimtelijke objecten die relevant zijn voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens met betrekking tot de in de bijlagen I, II en III opgesomde thematische categorieën en de wijze waarop deze ruimtelijke gegevens geogereferereerd zijn. 5. Vertegenwoordigers van de lidstaten op nationaal, regionaal en lokaal niveau alsmede andere natuurlijke of rechtspersonen die wegens hun rol in de infrastructuur voor ruimtelijke informatie een belang hebben bij de desbetreffende ruimtelijke gegevens, zoals gebruikers, leveranciers, verleners van diensten met toegevoegde waarde of coördinatieorganen, krijgen de mogelijkheid om vóór de bespreking door het in artikel 22, lid 1, bedoelde comité deel te nemen aan de voorbereidende besprekingen over de inhoud van de uitvoeringsbepalingen, als genoemd in lid 1.		Voor het overige niet van toepassing, want uitsluitend betreffende intern-Europese reglementering.
8	1. In het geval van verzamelingen ruimtelijke gegevens die onder een of meer van de in bijlage I of II opgesomde thematische categorieën vallen, moeten de in artikel 7, lid 1, vermelde uitvoeringsbepalingen aan de voorwaarden van de leden 2, 3 en 4 van dit artikel voldoen. 2. De uitvoeringsbepalingen moeten betrekking hebben op de volgende aspecten van ruimtelijke gegevens: a) een gemeenschappelijk kader voor de eenvormige identificatie van ruimtelijke objecten, waarin identificatoren uit nationale systemen kunnen worden ingepast, teneinde de onderlinge interoperabiliteit te waarborgen; b) het verband tussen ruimtelijke objecten; c) de belangrijkste kenmerken en de overeenkomstige meertalige thesauri die in het algemeen vereist zijn voor beleidsmaatregelen die van invloed zijn op het milieu; d) informatie over de tijdsdimensie van de gegevens; e) actualiseringen van de gegevens. 3. De uitvoeringsbepalingen worden zodanig opgesteld dat de samenhang wordt gegarandeerd tussen informatie-eenheden die naar dezelfde locatie verwijzen of tussen informatie-eenheden die verwijzen naar hetzelfde object maar op verschillende schaal gepresenteerd worden. 4. De uitvoeringsbepalingen worden zodanig opgesteld dat de informatie uit verschillende verzamelingen ruimtelijke gegevens vergelijkbaar is voor wat de in artikel 7, lid 4, en de in lid 2 van dit artikel genoemde aspecten betreft.		NIET VAN TOEPASSING
9	De in artikel 7, lid 1, vermelde uitvoeringsbepalingen worden overeenkomstig het volgende tijdschema aangenomen: a) uiterlijk op 15 mei 2009 voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens die overeenstemmen met de in bijlage I vermelde thematische categorieën; b) uiterlijk op 15 mei 2012 voor de verzamelingen ruimtelijke gegevens die overeenstemmen met de in bijlage II of III vermelde thematische categorieën.		NIET VAN TOEPASSING

10			25, lid 3; 37, 1°	Het agentschap maakt alle informatie die nodig is om te voldoen aan deze technische voorschriften algemeen bekend. De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de Federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden: 1° het verzekeren van de nodige coherentie tussen de geografische gegevens die betrekking hebben op een geografisch object dat zich buiten de grenzen van het Vlaamse Gewest uitstrekt;
11		1. De lidstaten zien er op toe dat alle informatie, waaronder gegevens, codes en technische classificaties die nodig zijn om te voldoen aan de in artikel 7, lid 1, vermelde uitvoeringsbepalingen, onder zodanige voorwaarden ter beschikking van overheidsinstanties of derde partijen wordt gesteld dat die informatie zonder beperking voor dat doel kan worden aangewend. 2. Om de coherentie te verzekeren van ruimtelijke gegevens die betrekking hebben op een geografisch kenmerk dat zich over twee of meer lidstaten uitstrekt, moeten de lidstaten overeenstemming bereiken over de afbeelding en de plaats van dergelijke gemeenschappelijke kenmerken.	26, 29, 30	\$1. Het agentschap is belast met de coördinatie van zowel de oprichting als de exploitatie van een netwerk van de volgende geografische diensten met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI: 1° zoekdiensten; 2° raadpleegdiensten; 3° overdrachtdiensten; 4° verwerkingsdiensten. \$2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen ontwikkelen en bieden de volgende geografische diensten aan betreffende de authentieke geografische gegevensbronnen die ze beheren, tenzij in een overeenkomst tussen het agentschap en de deelnemers bepaald wordt dat het agentschap hiervoor instaat: 1° raadpleegdiensten; 2° overdrachtdiensten die het mogelijk maken om de authentieke geografische gegevensbronnen rechtstreeks ter beschikking te hebben; 3° verwerkingsdiensten. Met behoud van de toepassing van wat bepaald is in een overeenkomst als vermeld in het eerste lid, ontwikkelt en biedt het agentschap de volgende geografische diensten aan met betrekking tot de authentieke geografische gegevensbronnen en de overige geografische gegevensbronnen: 1° zoekdiensten; 2° overdrachtdiensten om geografische gegevensbronnen geheel of gedeeltelijk te downloaden; 3° de door de Vlaamse Regering aangeduide verwerkingsdiensten die algemeen bruikbaar zijn. De deelnemers en, in voorkomend geval, het agentschap zien erop toe dat alle voornoemde geografische diensten rekening houden met de relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar zijn door en beschikbaar voor het publiek. De stuurgroep stelt met dat doel algemene richtlijnen op. Het agentschap maakt deze richtlijnen algemeen bekend, en houdt toezicht op de correcte toepassing ervan.

	Deze diensten moeten rekening houden met relevante gebruikerseisen en gemakkelijk bruikbaar, beschikbaar voor het publiek en via internet of via andere telecommunicatiemiddelen toegankelijk zijn.	29	Het agentschap is belast met de oprichting, de organisatie en exploitatie van een Vlaams geoportaal dat door middel van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, een centrale toegang verleent tot de GDI. Het Vlaams geoportaal is publiek toegankelijk. De geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, worden via het Vlaamse geoportaal openbaar gemaakt, tenzij die toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18, §2, en 31. §3. De stuurgroep stelt, op voorstel van het agentschap, de zoekcriteria vast welke de zoekdiensten vermeld in §1, 1° moeten omvatten. Ze omvatten minstens de zoekcriteria, vermeld in artikel 11, lid 2, van de INSPIRE-richtlijn.
	2. De in lid 1, onder a), bedoelde diensten moeten ten minste de volgende zoekcriteria omvatten: a) trefwoorden; b) classificering van ruimtelijke gegevens en diensten; c) de kwaliteit en geldigheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens; d) mate van overeenstemming met de uitvoeringsbepalingen bedoeld in artikel 7, lid 1; e) geografische locatie; f) voorwaarden voor de toegang tot en het gebruik van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens; g) de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor de oprichting, het beheer, het onderhoud en de verspreiding van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens. 3. De in lid 1, onder d), vermelde verwerkingsdiensten moeten op zodanige wijze met de andere diensten van lid 1 worden gecombineerd dat al deze diensten overeenkomstig de in artikel 7, lid 1, vermelde uitvoeringsbepalingen kunnen worden geëxploiteerd.	26, §3	§4. De geografische diensten, vermeld in §1, moeten op zodanig wijze met elkaar worden gecombineerd dat ze kunnen worden geëxploiteerd conform met de uitvoeringsbepalingen uitgevaardigd door de Europese Commissie in uitvoering van de INSPIRE-richtlijn, opgenomen in bijlage II, die bij dit decreet is gevoegd. De Vlaamse Regering past bijlage II aan volgens de wijzigingen aan de uitvoeringsbepalingen vermeld in het eerste lid.
12		27, 28	
	De lidstaten dragen er zorg voor dat de overheidsinstanties de technische mogelijkheid krijgen om hun verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens te koppelen aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde netwerk. Deze dienst wordt op verzoek ook ter beschikking van derde partijen gesteld wier verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens voldoen aan de uitvoeringsbepalingen waarin zijn vastgesteld voor, met name, metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit.	27	§1. De stuurgroep stelt de technische voorwaarden vast waaronder een koppeling van geografische gegevensbronnen en geografische diensten, met het netwerk, vermeld in artikel 26, mogelijk is. §2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen koppelen de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren met het netwerk, vermeld in artikel 26. Het agentschap biedt de deelnemers aan GDI-Vlaanderen de nodige ondersteuning opdat ze kunnen voldoen aan de technische voorwaarden, vermeld in §1.

13		28	Elke derde partij die geografische gegevensbronnen en geografische diensten beheert die voldoen aan de vereisten inzake metagegevens, netwerkdiensten en interoperabiliteit, die overeenkomstig dit decreet zijn vastgesteld, kan deze koppelen aan het netwerk, vermeld in artikel 26, op voorwaarde dat ze het agentschap daarom verzoekt en de technische voorwaarden, vermeld in artikel 27, in acht neemt. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden die verbonden zijn aan die koppeling.
		31, 32	
	1. In afwijking van artikel 11, lid 1, mogen de lidstaten de publieke toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens via de in artikel 11, lid 1, onder a), vermelde diensten indien de toegang afbreuk zou doen aan de internationale relaties, de openbare veiligheid of de nationale defensie. In afwijking van artikel 11, lid 1, mogen de lidstaten de publieke toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens via de in artikel 11, lid 1, onder b) tot en met e), vermelde diensten of tot de in artikel 14, lid 3, vermelde e-commercediensten beperken indien de toegang afbreuk zou doen aan: a) het vrouwelijke karakter van handelingen van overheidsinstanties, indien deze vrouwelijkheid bij wet is voorzien; b) internationale betrekkingen, openbare veiligheid of nationale defensie; c) de rechtsgang, de mogelijkheid voor een persoon een eerlijk proces te krijgen of de mogelijkheid voor een overheid om een onderzoek van strafrechtelijke of disciplinaire aard in te stellen; d) de vrouwelijkheid van commerciële of industriële informatie, wanneer deze vrouwelijkheid in de nationale of de communautaire wetgeving geboden wordt om een gewettigd economisch belang te beschermen, met inbegrip van het algemeen belang dat met statistische en fiscale geheimhouding is gediend; e) intellectuele-eigendomsrechten; f) de vrouwelijkheid van persoonsgegevens en/of -dossiers met betrekking tot een natuurlijk persoon wanneer die persoon niet heeft ingestemd met bekendmaking van de informatie aan het publiek, wanneer in deze vrouwelijkheid is voorzien in het nationaal of het Gemeenschapsrecht; g) de belangen of de bescherming van diegene die de verzochte informatie op vrijwillige basis heeft verstrekt zonder daartoe wettelijk verplicht te zijn of te kunnen worden, tenzij die persoon ermee heeft ingestemd dat de betrokken informatie wordt vrijgegeven; h) de bescherming van het milieu waarop die informatie betrekking heeft, zoals de habitat van zeldzame soorten.	31	§1. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, als ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen: 1° het vrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 2° de openbare veiligheid en de nationale defensie. §2. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen en de derde partijen, vermeld in artikel 28, kunnen weigeren om, via de geografische diensten vermeld in artikel 26, §1, 2° tot en met 4°, publieke toegang te verlenen tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren, indien ze van oordeel zijn dat het belang van de toegang niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen: 1° de openbare veiligheid en de nationale defensie; 2° het geheim van de beraadslagingen van de Vlaamse regering en van de verantwoordelijke overheden die ervan afhangen, het geheim van de beraadslagingen van de organen van het Vlaams Parlement, evenals het bij wet of decreet bepaalde geheim van de beraadslagingen van de organen van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen; 3° het vrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 4° de rechtspleging in een burgerlijk of administratief rechtsgeding en de mogelijkheid een eerlijk proces te verkrijgen; 5° het vrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de strafvordering of de vordering van een administratieve sanctie werden opgesteld; 6° het vrouwelijke karakter van informatie die uitsluitend ten behoeve van de mogelijke toepassing van tuchmaatregelen werd opgesteld, zolang de mogelijkheid om een tuchmaatregel te nemen blijft bestaan; 7° het vrouwelijke karakter van commerciële en industriële informatie, wanneer deze informatie beschermd wordt om een geëigend

		economisch belang te vrijwaren, tenzij degene van wie de informatie afkomstig is, met de openbaarheid instemt; 8° de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon met de openbaarmaking instemt; 9° de bescherming van de informatie die door een derde werd verstrekt zonder dat hij daartoe verplicht werd en die hij uitdrukkelijk als vertrouwelijk heeft bestempeld, tenzij die persoon met de openbaarmaking instemt; 10° de vertrouwelijkheid van het handelen van een deelnemer aan GDI-Vlaanderen, voorzover die vertrouwelijkheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de administratieve handhaving, de uitvoering van een interne audit of de politieke besluitvorming; 11° de bescherming van het milieu waarop de informatie betrekking heeft 12° de bescherming van de intellectuele-eigendomsrechten. § 3. Voorzover de informatie betrekking heeft op emissies in het milieu, zijn de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 2°, 7°, 8°, 9°, 10°, 11°, niet van toepassing. Voor de uitzonderingsgronden, vermeld in § 2, 1°, 3°, 4°, 5°, 6°, wordt in aanmerking genomen of de verzochte informatie betrekking heeft op emissies in het milieu. §4. De deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengen het agentschap op de hoogte van hun beslissing om de publieke toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten te weigeren, alsook van de motieven voor deze weigering			
	2. De in lid 1 vermelde redenen voor het beperken van de toegang dienen restrictief te worden geïnterpreteerd, waarbij rekening moet worden gehouden met het openbaar belang dat gediend wordt met de toegang. In alle gevallen moet het openbaar belang van de toegang worden afgewogen tegen het belang dat wordt nagestreefd door het beperken van de toegang of het stellen van voorwaarden aan de toegang. De lidstaten mogen de toegang tot informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu niet op grond van lid 1, onder a), d), f), g) en h), beperken. 3. Binnen dit kader en voor de toepassing van lid 1, onder f), zorgen de lidstaten ervoor dat aan de vereisten van Richtlijn 95/46/EG is voldaan.	32		De volgens artikel 31 bepaalde uitzonderingen worden geval per geval restrictief uitgelegd, waarbij rekening wordt gehouden met het openbaar belang dat gediend is met de toegang tot de geografische gegevensbronnen en de desbetreffende geografische diensten. NOTA: onderstreepte tekst in linkerkolom wordt omgezet door onderstreepte tekst in rechterkolom.	
14			33, 34	Gedeeltelijk federaal (Wet tot omzetting van de richtlijn 95/46 EG van 24 oktober 1995 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrij verkeer van die gegevens), gedeeltelijk e-govdecreet (hoofdstuk III)	
	1. De lidstaten zorgen ervoor dat het publiek kosteloos gebruik kan maken van de in artikel 11, lid 1, onder a) en b), vermelde diensten:		33	Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 1° en 2° is kosteloos. Het gebruik van de geografische diensten, vermeld in artikel 26, §1, 3° en 4°, kan overeenkomstig artikel 19, §2, afhankelijk gemaakt worden van de betaling van een vergoeding.	

	2. In afwijking van lid 1 mogen de lidstaten een openbare autoriteit die een in artikel 11, lid 1, onder b), bedoelde dienst levert, toestaan vergoedingen in rekening te brengen indien die vergoedingen ervoor zorgen dat de verzamelingen ruimtelijke gegevens en de overeenkomstige diensten met betrekking tot gegevens in stand worden gehouden, met name ingeval van zeer grote hoeveelheden realtimegegevens. 3. De gegevens die beschikbaar worden gesteld via de in artikel 11, lid 1, onder b), vermelde raadpleegdiensten mogen worden geleverd in een vorm die hun hergebruik voor commerciële doeleinden verhindert. 4. Indien de overheidsinstanties de in artikel 11, lid 1, onder b), c) of e), vermelde diensten tegen betaling ter beschikking stellen, moeten de lidstaten er op toezien dat e-commercediensten beschikbaar zijn. Aan deze diensten kunnen bewijzen van afstand, klikvergunningen of indien noodzakelijk vergunningen worden gekoppeld.	34	NIET VAN TOEPASSING §1. Het agentschap ontwikkelt en beheert een centrale e-commercedienst met betrekking tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die overeenkomstig de bepalingen van dit decreet toegankelijk zijn. Deze e-commercedienst heeft zowel betrekking op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die door middel van de overdrachtdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 3°, kosteloos ter beschikking worden gesteld, als op de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die tegen een vergoeding ter beschikking worden gesteld. §2. De deelnemer aan GDI-Vlaanderen die het gebruik van overdrachtdiensten vermeld in artikel 26, §1, 3°, afhankelijk heeft gemaakt van de betaling van een vergoeding stelt de desbetreffende geografische gegevensbronnen ter beschikking via eigen e-commercediensten of via de centrale e-commercedienst vermeld in §1. De deelnemer, vermeld in het eerste lid, die geen gebruik maakt van een eigen e-commercedienst, is het agentschap een bijdrage verschuldigd voor het gebruik van de centrale e-commercedienst. De Vlaamse Regering beslist, op voorstel van de stuurgroep, welke elementen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van de verschuldigde bijdrage. Het gaat minstens om de ontwikkelings- en beheerskosten die aan de centrale e-commercedienst verbonden zijn. De bijdrage, vermeld in het tweede lid, wordt door het agentschap in overleg met de stuurgroep vastgesteld.
15	1. De Commissie zal op communautair niveau een Inspire-geoportaal opzetten en exploiteren. 2. De lidstaten zullen via het in lid 1 bedoelde Inspire-geoportaal toegang verlenen tot de in artikel 11, lid 1, vermelde diensten. De lidstaten mogen ook via hun eigen toegangspunten toegang verlenen tot deze diensten.	35	NIET VAN TOEPASSING Het agentschap bezorgt aan de Europese Commissie alle informatie die nodig is voor de koppeling tussen het netwerk, vermeld in artikel 26, en het INSPIRE-geoportaal, vermeld in artikel 15, punt 1, van de INSPIRE-richtlijn.
16	Uitvoeringsbepalingen die niet-essentiële onderdelen van dit hoofdstuk beogen te wijzigen door het aan te vullen, worden vastgesteld volgens de in artikel 22, lid 3 bedoelde regelgevingsprocedure met toetsing, en betreffen met name het volgende: a) technische specificaties voor de in de artikelen 11 en 12, vermelde diensten en		NIET VAN TOEPASSING

	minimumprestatiecriteria voor deze diensten, rekening houdende met de bestaande rapportagevoorschriften en de in het kader van de communautaire milieuwetgeving aangenomen aanbevelingen, de bestaande e-commercediensten en de technologische vooruitgang; b) de in artikel 12 vermelde verplichtingen			
17		15, 16, 18, 19	15	De deelnemers aan GDI-Vlaanderen hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens die toegevoegd zijn aan de GDI. Ze kunnen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gebruiken voor de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep, de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Die regels voorkomen in het bijzonder dat er op de plaats van gebruik praktische belemmeringen voor de uitwisseling ontstaan. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 3° en 4°.
	1. Elke lidstaat stelt maatregelen vast voor het uitwisselen van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens tussen zijn overheidsinstanties als bedoeld in artikel 3, punt 9, onder a) en b). Deze maatregelen stellen die overheidsinstanties in staat om toegang te verkrijgen tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en om deze verzamelingen en diensten uit te wisselen en te gebruiken voor overheidsdaken die van invloed kunnen zijn op het milieu. 2. De in lid 1 vermelde maatregelen moeten voorkomen dat praktische belemmeringen, die zich voordoen op de plaats van gebruik, worden geschapen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten.	16	16	De instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn, hebben toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens, vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Ze kunnen die gebruiken, voor zover en onder de voorwaarden die door de Vlaamse Regering zijn vastgesteld. Die voorwaarden zijn ten volle verenigbaar met de doelstelling om de toegang tot en het gebruik van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te vergemakkelijken. De Vlaamse Regering kan in verband daarmee de nodige overeenkomsten sluiten met de bevoegde Federale Staat en/of de bevoegde gemeenschappen of gewesten, of met de bevoegde instantie die ervan afhangt. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°.
	3. De lidstaten kunnen overheidsdiensten die verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens verstrekken, toestaan om een vergunning en/of vergoeding te verlangen van de overheidsdiensten of instellingen en instanties van de Gemeenschap die deze verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens gebruiken. Dergelijke vergoedingen en vergunningen moeten ten volle verenigbaar zijn met de algemene doelstelling om de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens tussen overheidsdiensten te vergemakkelijken. Indien een vergoeding wordt verlangd, blijft deze beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens te garanderen, vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten inzake zelffinanciering van de overheidsdiensten die verzamelingen	19	19	§1. Het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de GDI is kosteloos. Deze kosteloosheid geldt onder meer in de volgende gevallen: 1° als de geografische gegevensbronnen, andere dan grootschalige referentiegegevens zoals vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootsschalig Referentie Bestand (GRB), en geografische diensten worden gebruikt door deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met het oog op de vervulling van taken van algemeen belang, met inbegrip van de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu; 2° als de geografische gegevensbronnen en geografische diensten nodig zijn en worden gebruikt ter vervulling van de verplichtingen die België heeft met betrekking tot verslaggeving krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake

	ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens verstrekken. In geen geval wordt betaling verlangd voor door lidstaten aan instellingen en instanties van de Gemeenschap verstrekte verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens die zij nodig hebben ter vervulling van hun verplichtingen met betrekking tot verslaglegging krachtens de Gemeenschapswetgeving inzake het milieu.		het milieu. §2. Buiten de gevallen vermeld in §1, 1° en 2°, kunnen de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, in afwijking van §1, het gebruik van de aan de GDI toegevoegde geografische gegevensbronnen en geografische diensten die ze beheren afzonderlijk maken van de betaling van een vergoeding. Ze plegen hierover vooraf overleg met de stuurgroep. De vaststelling van een vergoeding voor het gebruik van de aan de GDI toegevoegde grootschalige referentiegegevens vermeld in artikel 2, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Groot-schalig Referentie Bestand (GRB), gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het voormelde decreet. De vergoedingen, vermeld in het eerste en tweede lid, blijven in elk geval beperkt tot het minimum dat nodig is om de noodzakelijke kwaliteit en beschikbaarheid van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten te garanderen, eventueel vermeerderd met een redelijk rendement op de investering, in voorkomend geval met inachtneming van de vereisten inzake zelffinanciering van de deelnemer aan GDI-Vlaanderen die de geografische gegevensbronnen en geografische diensten verstrekt. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor de vergoedingsregeling, zonder evenwel de vergoeding zelf te bepalen.
	4. De in de leden 1, 2 en 3 bedoelde regelingen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten staan met het oog op overheidstaken die van invloed zijn op het milieu open voor de in artikel 3, punt 9, onder a) en b), bedoelde overheidsdiensten van de andere lidstaten en voor de instellingen en instanties van de Gemeenschap. 5. De in de leden 1, 2 en 3 bedoelde regelingen voor de uitwisseling van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens staan, met het oog op de uitvoering van taken die van invloed zijn op het milieu, op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid open voor organen die zijn opgericht bij internationale overeenkomsten waarbij de Gemeenschap en de lidstaten partij zijn. 6. Indien de regelingen voor de uitwisseling van de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens overeenkomstig de leden 4 en 5 ter beschikking worden gesteld, kunnen voorwaarden volgens het nationaal recht worden vastgesteld met betrekking tot het gebruik daarvan.	17	De instellingen en organen van de Europese Gemeenschap en iedere natuurlijke en rechtspersoon of een groep ervan die volgens het nationaal recht van een van de lidstaten openbare bestuursfuncties uitoefent of adviserende bevoegdheid heeft, hebben, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. Op basis van wederkerigheid en gelijkwaardigheid hebben de organen die opgericht zijn bij internationale overeenkomst waarbij de Europese Gemeenschap en haar lidstaten partij zijn, met het oog op de uitoefening van verantwoordelijkheden of functies of het verlenen van openbare diensten met betrekking tot het milieu, toegang tot de geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens vermeld in artikel 12, eerste lid, 1°, 2° en 4°, tenzij deze toegang beperkt is overeenkomstig artikel 18. De Vlaamse Regering stelt de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°. Deze regels worden, voor zover nodig, aangepast om de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap toegang te verlenen overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden.
	7. In afwijking van dit artikel kunnen de lidstaten de uitwisseling beperken wanneer	18	§1. De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de stuurgroep, de toegang tot de geografische gegevensbronnen en geografische diensten die toegevoegd zijn aan de

	deze de rechtsgang, de openbare veiligheid, de nationale defensie of de internationale betrekkingen in gevaar brengt.		GDI beperken, voor zover en in de mate dat deze toegang een gevaar oplevert: 1° het vertrouwelijke karakter van de internationale betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap en van de betrekkingen van het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap met de supranationale instellingen, met de Federale Staat en met andere gemeenschappen en gewesten; 2° de openbare veiligheid en de nationale defensie; 3° de rechtspleging in een strafrechtelijk, burgerlijk, administratief of sociaalrechtelijk rechtsgeding. §2. Wanneer de geografische gegevens informatie van geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen bevatten, moeten deze gegevens als persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens worden gekwalificeerd. De toegang tot die geografische persoonsgegevens gebeurt overeenkomstig artikel 8 en 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De toegang tot geografische persoonsgegevens door instanties wordt in ieder geval uitsluitend verleend voorzover de latere verwerking kadert binnen of verenigbaar is met de wettelijk of reglementair bepaalde taken van de instantie in kwestie die de toegang tot of het gebruik van de betreffende gegevens vraagt. De Vlaamse Regering stelt de nadere toegangs- en gebruiksregels vast. Indien nodig houdt ze daarbij rekening met de gebruiksvoorwaarden die vastgesteld zijn voor de geografische gegevensbronnen en geografische diensten, vermeld in artikel 12, eerste lid, 4°. Deze regels worden, voor zover nodig, aangepast om de instellingen en organen van de Europese Gemeenschap toegang te verlenen overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden
18	8. De lidstaten verlenen de instellingen en organen van de Gemeenschap overeenkomstig geharmoniseerde voorwaarden toegang tot verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens. De uitvoeringsbepalingen met betrekking tot deze voorwaarden, die niet-essentiële onderdelen van deze richtlijn beogen te wijzigen door haar aan te vullen, worden vastgesteld volgens de regelgevingsprocedure met toetsing van artikel 22, lid 3. Deze uitvoeringsbepalingen nemen de beginselen van de leden 1 tot en met 3 in acht.	17, lid 3	
		4-11	Er wordt een samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen opgericht, hierna GDI-Vlaanderen te noemen, dat tot doel heeft de aanmaak het beheer, de uitwisseling, het gebruik en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten te optimaliseren. GDI-Vlaanderen zal instaan voor de uitbouw en de exploitatie van de GDI. Dat houdt onder meer in: 1° het gemeenschappelijk verwerven van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 2° het aanmaken, het beheren en het distribueren van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens; 3° het begeleiden, coördineren en promoten van geografische diensten; 4° het streven naar interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen; 5° het ontwikkelen van authentieke geografische gegevensbronnen; 6° het opzetten van geografische diensten voor het zoeken, het raadplegen, de
	De lidstaten zien erop toe dat passende structuren en mechanismen worden ingesteld voor de coördinatie, door de diverse overheidsniveaus heen, van de bijdragen van iedereen die een belang heeft in hun infrastructuur voor ruimtelijke informatie.	4	
	Deze structuren coördineren de bijdragen van onder meer gebruikers, leveranciers, verleners van diensten met toegevoegde waarde en coördinatie instanties met betrekking tot het opsporen van relevante verzamelingen gegevens, de vaststelling van de behoeften van gebruikers, het verstrekken van informatie over bestaande werkwijzen en het terugkoppelen over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn.	5	

		overdracht en de verwerking van geografische gegevensbronnen; 7° het opzetten van opleidingsprogramma's met betrekking tot geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 8° het opzetten van een documentatiecentrum met het oog op kennisoverdracht en archivering van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 9° het valoriseren van Vlaamse GDI-expertise in binnen- en buitenland; 10° de organisatie en coördinatie van de toegang tot de GDI; 11° het opstellen van technische voorschriften in verband met specificaties en standaarden die nodig zijn voor het functioneren van de GDI. Het agentschap staat in voor de technische coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI, rekening houdende met de bevoegdheden die door de bepalingen van deze afdeling zijn toegekend aan de Vlaamse Regering, de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad.
6		Het agentschap is belast met de operationele coördinatie van de uitbouw en de exploitatie van de GDI, rekening houdende met de bevoegdheden die door de bepalingen van deze afdeling zijn toegekend aan de Vlaamse Regering, de stuurgroep GDI-Vlaanderen en de GDI-raad.
7		Er wordt een stuurgroep GDI-Vlaanderen opgericht, hierna de stuurgroep te noemen, bestaande uit afgevaardigden van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen. De stuurgroep heeft onder meer de volgende taken: 1° op eigen initiatief of op verzoek van de minister beleidsvoorstellen doen met betrekking tot strategische beleidsbeslissingen over de uitbouw van de GDI; 2° voorstellen doen over het opstellen van het ontwerp van GDI-plan en GDI-uitvoeringsplan; 3° voorstellen doen over de toegang, het gebruik, de uitwisseling en het hergebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 4° voorstellen van standaarden en richtlijnen uitwerken met betrekking tot de aanmaak, het beheer, de uitwisseling en het gebruik van geografische gegevensbronnen en geografische diensten; 5° voorstellen welke geografische gegevensbronnen moeten evolueren naar authentieke geografische gegevensbronnen en als dusdanig kunnen worden erkend; 6° voorstellen doen over de bijdrage van de deelnemers aan GDI-Vlaanderen aan de kosten die verbonden zijn aan de ontwikkeling en het beheer van de centrale e-commerce dienst, vermeld in artikel 34; 7° het vaststellen van de geografische gegevensbronnen en geografische diensten moeten kunnen worden uitgewisseld door middel van de GDI; 8° het vaststellen van: a) de functionaliteiten waaraan de GDI moet voldoen; b) de zoekcriteria die de zoekdiensten, vermeld in artikel 26, §1, 1°, moeten omvatten; c) de elementen waarop de metagegevens, vermeld in artikel 14, betrekking hebben; d) nadere regels voor het opstellen van metagegevens als vermeld in artikel 14;

	9° het vaststellen van de technische voorschriften voor interoperabiliteit van geografische diensten en harmonisering van geografische gegevensbronnen; 10° het bewaken van de verhouding van GDI-Vlaanderen tot andere samenwerkingsverbanden; 11° het vaststellen van algemene richtlijnen met betrekking tot de gebruikerseisen en bruikbaarheid van geografische diensten als vermeld in artikel 26, §2, derde lid; 12° het vaststellen van de technische voorwaarden die een koppeling mogelijk maken tussen de geografische gegevensbronnen en geografische diensten uit de GDI en het netwerk, vermeld in artikel 26. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de stuurgroep en van een secretariaat dat belast is met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de stuurgroep. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de stuurgroep.		
8	Er wordt een GDI-raad opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de maatschappelijke actoren en onafhankelijke experts die deskundig zijn voor geografische informatie. De GDI-raad heeft als opdracht om op eigen initiatief of op verzoek van de minister strategisch advies te geven over de uitbouw van de GDI. Dit houdt onder meer in: 1° het geven van advies over de beleidsbrief en de beleidsnota van de Minister; 2° het geven van advies over het ontwerp van GDI-plan; 3° het geven van advies over de toegang tot de GDI van derde partijen van wie de geografische gegevensbronnen en geografische diensten gekoppeld zijn aan het netwerk, vermeld in artikel 26. De GDI-raad is voor authentieke geografische gegevensbronnen als vermeld in 22 een afnemersforum als vermeld in artikel 4, §4, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de GDI-raad en van een secretariaat, belast met de administratieve ondersteuning en de organisatie van de GDI-raad. De Vlaamse Regering benoemt de voorzitter en de leden van de GDI-raad. De Vlaamse Regering kan commissies oprichten die in de door haar bepaalde gevallen door de GDI-raad worden geraadpleegd. De Vlaamse Regering bepaalt de samenstelling en de werking van de commissies en benoemt de voorzitters en de leden. §1. Het GDI-plan is het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. Het GDI-uitvoeringsplan is een gefaseerd uit te voeren voorschrijdend		
9			
10			

				11		meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelstellingen van GDI-Vlaanderen. §2. De minister stelt een ontwerp van het GDI-plan en een ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan op. Hij raadpleegt daarover de stuurgroep, die zelf een ontwerp kan voorstellen. Het ontwerp van het GDI-plan en het ontwerp van het GDI-uitvoeringsplan worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering stelt de nadere regels vast voor het opstellen van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan Het agentschap is gemachtigd om, voor projecten die gepland zijn in het GDI-uitvoeringsplan, in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest overeenkomsten te sluiten met de deelnemers aan GDI-Vlaanderen, met instanties die geen deelnemer aan GDI-Vlaanderen zijn en met derde partijen, voor de gezamenlijke aanmaak, bijwerking, het gebruik en de financiering van geografische gegevensbronnen, geografische diensten en metagegevens.
19		1. De Commissie is verantwoordelijk voor de coördinatie van Inspire op communautair niveau, en wordt hierin bijgestaan door bevoegde organisaties, met name het Europees Milieueagentschap . 2. Elke lidstaat wijst een contactpunt aan, in de regel een overheidsinstantie, dat verantwoordelijk is voor de contacten met de Commissie in verband met deze richtlijn. Dit contactpunt wordt ondersteund door een coördinatiestructuur, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling binnen de lidstaten.		37, 2°, 3°		NIET VAN TOEPASSING De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden: (...) 2° het aanwijzen van een Belgisch contactpunt als vermeld in 19 van de INSPIRE-richtlijn; 3° het oprichten en bepalen van de werking van een coördinatiecomité dat het Belgisch contactpunt ondersteunt en dat onder meer instaat voor: a) de coördinatie van de uitoefening, door deelnemers aan het coördinatiecomité, van hun bevoegdheden die betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn;
20		In de in deze richtlijn bedoelde uitvoeringsbepalingen wordt naar behoren rekening gehouden met door Europese normalisatie-instellingen overeenkomstig de procedure van Richtlijn 98/34/EG vastgestelde standaarden en met internationale standaarden.				NIET VAN TOEPASSING
21		1. De lidstaten houden toezicht op de uitvoering en het gebruik van hun infrastructuren voor ruimtelijke informatie. Zij bieden de Commissie en het publiek permanente toegang tot het resultaat van dit toezicht. 2. Uiterlijk op 15 mei 2010 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met een korte beschrijving van: a) de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van verzamelingen ruimtelijke		36, 37 37, 3°, b)	De Vlaamse Regering maakt de nodige afspraken met de federale Staat en/of de gemeenschappen en gewesten met betrekking tot de volgende aangelegenheden: (...) 3° het oprichten en bepalen van de werking van een coördinatiecomité dat het Belgisch contactpunt ondersteunt en dat onder meer instaat voor: (...) b) de verslaggeving aan de Europese Commissie die door artikel 21 van	

	gegevens en diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens en bemiddelende organen, alsook een beschrijving van de relaties met derde partijen en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking; b) de bijdrage die overheidsinstanties of derde partijen leveren tot de werking en coördinatie van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; c) de informatie over het gebruik van de infrastructuur voor ruimtelijke informatie; d) de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen overheidsinstanties; e) de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van deze richtlijn. 3. Om de drie jaar en voor het eerst uiterlijk op 15 mei 2013 doen de lidstaten aan de Commissie een verslag toekomen met bijgewerkte informatie over de in lid 2 vermelde onderwerpen. 4. Overeenkomstig de regelgevingsprocedure van artikel 22, lid 2, worden nadere bepalingen voor de uitvoering van dit artikel vastgesteld.	36	de INSPIRE-richtlijn aan de lidstaten is opgelegd. §1. De Vlaamse Regering bezorgt, vanaf 15 mei 2010, aan het Vlaams Parlement een jaarlijks rapport over de stand van zaken van de GDI en het gebruik ervan. Dit rapport is openbaar. §2. Uiterlijk op 15 mei 2010 bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie de nodige informatie met betrekking tot volgende onderwerpen: 1° de coördinatie tussen leveranciers en gebruikers van geografische gegevensbronnen en geografische diensten en bemiddelende organen alsook een beschrijving van de relaties met derden en van de organisatie van de kwaliteitsbewaking; 2° de bijdrage die deelnemers aan GDI-Vlaanderen of derden leveren voor de werking en coördinatie van de GDI; 3° de overeenkomsten over gegevensuitwisseling tussen deelnemers aan GDI-Vlaanderen; 4° de kosten en baten van de tenuitvoerlegging van de INSPIRE-richtlijn. Om de drie jaar en uiterlijk op 15 mei 2013, bezorgt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie bijgewerkte informatie over de onderwerpen vermeld in het eerste lid.
22	1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité. 2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 daarvan. De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden. 3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 bis, leden 1 tot en met 4, en artikel 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 daarvan.		NIET VAN TOEPASSING
23	Uiterlijk op 15 mei 2014 en daarna om de zes jaar dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag over de uitvoering van deze richtlijn in, dat onder meer gebaseerd is op de verslagen van de lidstaten uit hoofde van artikel 21, leden 2 en 3. Voor zover nodig gaat het verslag vergezeld van voorstellen voor communautaire maatregelen.		NIET VAN TOEPASSING
24	1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 15 mei 2009 aan deze richtlijn te voldoen.	60	NOG TE BEPALEN De Vlaamse Regering bepaalt voor elk van de artikelen de datum van inwerkingtreding

	Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor de verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten. 2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van nationaal recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.	2	Dit decreet regelt onder meer de omzetting van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSPIRE). Dit decreet doet op geen enkele wijze afbreuk aan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.	
25	Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie		NIET VAN TOEPASSING	
26	Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.		NIET VAN TOEPASSING	

BIJLAGE 2

bij de memorie van toelichting:

REGULERINGSIMPACTANALYSE



3 juli 2008

Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen

1 Titel

Voorontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

De Vlaamse overheid was zich al vroeg bewust van het strategische belang van een gestructureerd samenwerkingsverband voor geografische informatie. Bij besluit van 15 juni 1995 richtte de Vlaamse Regering een eerste samenwerkingsverband Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen (hierna genoemd: GIS-Vlaanderen) op, met als doel de aanmaak, het gebruik, de uitwisseling en het beheer van geografische informatie binnen de overheid in Vlaanderen te optimaliseren. In 2000 heeft het Vlaams Parlement de regeling van GIS-Vlaanderen in een decreet verankerd. Het decreet van 17 juli 2000 houdende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen (hierna afgekort als: het GIS-decreet) bouwde het oorspronkelijke GIS-Vlaanderen verder uit en moderniseerde het systeem. Dat was nodig omwille van de proliferatie van GIS binnen het toenmalige Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de opkomst van de provincies als centra van GIS-coördinatie, de gewijzigde houding van de nutsbedrijven ten aanzien van een Grootchalige Basiskaart en de groeiende vraag van de overheid naar een aangepast Grootchalig Referentie Bestand¹.

De verdiensten van het GIS-decreet kunnen niet worden ontkend en mogen niet worden onderschat. Nochtans zijn er een aantal factoren die een grondige aanpassing van de GIS-regeling noodzakelijk maken. Anno 2008 is een hervorming van het GIS-decreet nodig omwille van de volgende factoren:

Probleem 1: omzetting van de INSPIRE-richtlijn

De INSPIRE-richtlijn², waarvan de omzettingstermijn verstrijkt op 15 mei 2009, voorziet in de uitbouw van een grensoverschrijdende Europese geografische data-infrastructuur (ESDI). De uitgangspunten voor de INSPIRE-RICHTLIJN-richtlijn vertonen enkele duidelijke parallellen met de uitgangspunten voor het GIS-decreet: De Europese Commissie (EC) stelt vast dat verspreid over de inmiddels 27 lidstaten gigantische volumes geografische data en informatie bestaan. Toch blijkt Europees beleid met een ruimtelijke dimensie

¹ zie in dat verband de Memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet houdende het Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen, *Parl. St. Vl. P.* 1999-2000, nr. 303/1, p. 4-6

² Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE).

quasi stelselmatig te kampen met gebrekkige ruimtelijke data op Europees niveau. De problemen zijn veelvuldig, en werden via een internetenquête in 2002 aan het licht gebracht:

Het blijkt onbegonnen werk zicht te krijgen op welke geografische data en diensten er in de lidstaten ter beschikking staan: de meta-informatie over deze geografische data en diensten blijkt ofwel niet te bestaan, ofwel slechts fragmentarisch te bestaan, ofwel niet volgens internationale standaarden terzake te zijn opgesteld. Nochtans is verkennen van ruimtelijke data en diensten een basisvoorwaarde om duplicatie van gegevensinzameling te vermijden.

Worden de geografische datasets alsnog gevonden, dan blijken deze in ruime meerderheid van de gevallen geenszins op elkaar afgestemd te zijn. Een direct gevolg is dat integratie tot Europese gebiedsdekkende informatielagen slechts zeer moeizaam mogelijk blijkt: binnen de unie blijken om historische en vanuit nationaal oogpunt perfect onderbouwde redenen minstens een 10-tal verschillende projectiesystemen in gebruik te zijn. Zodoende leidt aansluiting van geografische fenomenen ter hoogte van de landsgrenzen tot ad hoc geometrisch knip- en plakwerk. Nog moeilijker wordt het om de definitie, categorisering en voorstellingswijze van geografische objecten over de landsgrenzen heen op elkaar af te stemmen: sluit de categorisering van Vlaamse gewestwegen aan bij de categorisering van Franse nationale en departementale wegen, of Nederlandse rijkswegen? Idem voor waterwegen, gebouwen, enz... Met uitzondering van enkele thematische informatielagen zoals ondermeer bodemkaart of meteorologische gegevens zijn er nauwelijks thema's waarvoor een harmonisatie van de objectmodellen is doorgevoerd. Nochtans is een harmonisatie van de ruimtelijke basisinformatie een "conditio sine qua non" om vergelijkbaarheid van informatie tussen de lidstaten mogelijk te maken.

Toegang tot de ruimtelijke data en diensten blijkt een derde obstakel te vormen voor het efficiënt inzetten van geografische informatie voor beleid met een ruimtelijke dimensie. De Anglosaksische trend om overheidsdiensten te verplichten eigen inkomsten te genereren, leidt er toe dat deze de geografische data en diensten onder hun beheer beschouwen als een bron van inkomsten, zelfs ten koste van de werking van homologe diensten. Van de weeromstuit komt de uitvoering van een aantal taken in het gedrang, met name voor overheidsinstanties die over onvoldoende middelen beschikken om doorgaans hoog geprijsde geografische data aan te schaffen. Zodoende is vastgesteld dat de verkoop van geografische data en diensten een eerder remmend dan stimulerend effect op het gebruik en de ontwikkeling van diensten. Uit de enquête die op Europees niveau werd uitgevoerd blijkt dit overigens met vlag en wimpel het belangrijkste obstakel voor het efficiënt gebruik van geografische data en diensten in overheidsverband.

Ondermeer het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen heeft model gestaan voor INSPIRE. Niettemin dringt een actualisatie van het GIS-decreet zich op ten aanzien van de INSPIRE-richtlijn wegens de formele verplichting om de kaderrichtlijn om te zetten in eigen regelgeving.

De omzetting van de INSPIRE-richtlijn laat de bestaande regelgeving in verband met openbaarheid van bestuur en hergebruik van overheidsinformatie ongemoeid. De INSPIRE-richtlijn beoogt de uitwisseling van geografische gegevens tussen overheidsinstanties en de verspreiding van deze gegevens naar de Europese instellingen en het publiek. Ze kan dus als een vorm van actieve openbaarheid van bestuur aanzien worden.

De meeste uitvoeringsbepalingen van de INSPIRE-richtlijn zullen de komende jaren als verordeningen ingevoerd worden (zie bijlage 1).

De Vlaamse overheid heeft bij de omzetting van de INSPIRE-richtlijn de volgende vrijheidsgraden:

- het passend bestuursniveau bepalen op welk de geografische gegevens het best worden opgeslagen, onderhouden en beschikbaar gemaakt;
- het regelen van de toegang tot geografische gegevens en (netwerk)diensten (waaronder het beperken van de toegang tot de geografische gegevens en diensten onder bepaalde voorwaarden);
- het gebruik van geografische gegevens en (netwerk)diensten voor bepaalde doeleinden en door bepaalde doelgroepen afhankelijk maken van een vergoeding en/of vergunning;
- het al dan niet opzetten van een Vlaams geoportaal voor de publieke ontsluiting van de geografische gegevens en (netwerk)diensten;

- de passende structuren en mechanismen instellen voor de coördinatie, door de diverse bestuursniveaus heen, van de bijdragen van iedereen die een belang heeft in de infrastructuur voor geografische informatie.

Probleem 2: De bestuurlijke organisatie van het beleidsveld Geografische Informatie

De bestuurlijke organisatie van het beleidsveld Geografische Informatie is niet meer aangepast. Hoewel er al een aanzet werd gegeven om de bestuurlijke organisatie van het beleidsveld te conformeren aan de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid van de Vlaamse overheid door de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen³ en de inbedding van een cel Geografische Informatie in het departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, zijn de organen van GIS-Vlaanderen en hun onderlinge verhouding niet meer aangepast aan de nieuwe omgeving waarin ze moeten functioneren.

Het wetenschappelijk comité GIS-Vlaanderen heeft een cruciale inbreng gehad in het tot stand komen van het samenwerkingsverband. In een bestuurlijk landschap zonder enige vorm van coördinatie inzake geografische informatie, en met een wildgroei aan kleine maar niet op elkaar afgestemde initiatieven, heeft het wetenschappelijk comité de verdienste gehad de nood aan een bestuursniveau overstijgend samenwerkingsverband op de regeringsagenda te plaatsen en te onderbouwen. In de startfase heeft het wetenschappelijk comité eveneens bijgedragen aan de besluitvorming onder de vorm van enkele technisch georiënteerde adviezen. Vrij snel echter is met de groei van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, thans AGIV, alsmede dankzij de investeringen van de deelnemers in de kennisontwikkeling, een niveau van expertise en know-how bereikt binnen het samenwerkingsverband waardoor het wetenschappelijk comité de facto nog nauwelijks wordt geraadpleegd. Toch is de inbreng van de wetenschappelijke wereld niet geheel onbelangrijk in een snel ontwikkelend en hoogtechnologisch domein als geografische informatie. Daarom wordt voorgesteld het wetenschappelijk comité als orgaan binnen GIS-Vlaanderen te vervangen door een vertegenwoordiging van de wetenschappelijke wereld in de nieuw op te richten GDI-raad.

Het beleidsveld geografische informatie is onder de vernieuwingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid toegevoegd aan de Diensten Algemeen Regeringsbeleid onder bevoegdheid van de minister-president. Deze beleidskeuze onderstreept het toenemende belang van geografische informatie in de beleidsvoering, alsook het horizontaal karakter van het beleidsveld, ter ondersteuning van een brede waaier aan thematische beleidsvelden.

Dit onderdeel van het decreet valt onder de uitzonderingsgrond 'autoregulering' en over dit thema moet geen alternatieve optie worden onderzocht.

Probleem 3: Wijzigingen in het wettelijk kader met een impact op geografische informatie

Er zijn de laatste jaren een aantal wijzigingen in het wettelijk kader opgetreden met een belangrijke impact op het beleidsveld geografische informatie. Sinds het in werking treden van het GIS-decreet zijn nog een reeks andere Europese richtlijnen goedgekeurd die zijdelings een impact hebben op de werking van GIS-Vlaanderen en waarvan het wenselijk is om in de specifieke context van geografische informatie rekening mee te houden.

- Afstemming met regelgeving 'hergebruik overheidsinformatie':

De richtlijn hergebruik van overheidsinformatie⁴ van 17 november 2003 en diens omzetting in het decreet van 27 april 2007⁵ regelt het hergebruik van overheidsinformatie door derden voor andere commerciële of niet-commerciële doeleinden dan het oorspronkelijk doel binnen de publieke taak waarvoor de bestuursdocumenten zijn geproduceerd. Hergebruik van overheidsinformatie adresseert een andere doelgroep dan de INSPIRE-richtlijn, alsook een ander gebruik dan voorzien in de INSPIRE-richtlijn. Niettemin blijft het raadzaam nauwlettend beide regelgevingen op elkaar af te stemmen. Deze afstemming is noodzakelijk omdat enerzijds de doelgroepen niet steeds eenduidig te scheiden zijn.

³ decreet van 7 mei 2004, *B.S.* 8 juni 2004

⁴ Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie

⁵ Decreet betreffende het hergebruik van overheidsinformatie (gepubliceerd: 2007-11-05)

Zo stelt zich bijvoorbeeld de vraag van de indeling van gemengde intercommunales: worden deze als overheidsinstantie beschouwd, en dus gevat door de bepalingen van INSPIRE-richtlijn, of worden deze als derden beschouwd, en dus gevat door de bepalingen hergebruik. Organiek valt de scheidingslijn moeilijk te trekken. Maar ook functioneel dreigt een grijze zone te ontstaan rond de grenzen van de publieke taak: wat met het (her)gebruik van overheidsinformatie voor promotiedoeleinden? Of voor consultancy opdrachten? Redenen genoeg om het GDI decreet af te stemmen op de bepalingen van het decreet over het hergebruik.

Er is dus afstemming nodig in verband met het personele toepassingsgebied. Het GIS-decreet gaat hierin minder ver het decreet over hergebruik. Een verruiming is sowieso noodzakelijk om te voldoen aan de INSPIRE-richtlijn.

- afstemming met openbaarheid van bestuur

De richtlijn inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie⁶ van 28 januari 2003, alsook het decreet van 14 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur regelen de toegang van het publiek tot bestuurlijke informatie. Hoewel de INSPIRE-richtlijn in eerste instantie mikt op de uitwisseling van geografische informatie tussen overheidsdiensten, voorziet de richtlijn eveneens in een luik publieke toegang tot geografische informatie. In essentie is het in deze belangrijk dat het GDI-decreet spoort met de bepalingen van deze andere regelgevingen, met name ten aanzien van de services zoals metadata en visualisatie en bevraging van geografische data, drie vormen van actieve openbaarheid van bestuur.

- afstemming met ontwerp e-government-decreet

Het ontwerp van decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 mei 2008 (hierna afgekort het e-government-decreet) creëert een kader voor de realisatie van elektronische bestuursvormen binnen de Vlaamse overheid. De uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur gebeurt in eerste instantie in functie van de noden die ontstaan zijn aan accurate, volledige en actuele ruimtelijke informatie, zonder dewelke automatisering van administratieve processen met een ruimtelijke dimensie sterk wordt gehinderd. Het concept van authentieke gegevensbronnen die tegemoet komt aan de noodzaak om in een gedistribueerde omgeving steeds de meest actuele bestuursinformatie “on-the-fly” te kunnen bevragen, dient mutatis mutandis, maar met respect voor de specificiteit van de geografische gegevensverzameling te worden geregeld in dit decreet. Ondermeer het databeleid en het begrippenkader dient afgestemd te worden.

2.2 Doelstelling

1. Uitbouw en exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur van Vlaanderen

Het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen heeft ondermeer model gestaan voor INSPIRE-richtlijn. Toch wil de Vlaamse Regering met dit decreet het huidige GIS-decreet actualiseren ten aanzien van de Europese richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (INSIPRE). In eerste instantie omwille van de verplichting van de omzetting van de INSPIRE-richtlijn in eigen regelgeving. In tweede instantie omwille van het ontbreken van bepalingen in verband met netwerkdiensten in de huidige regelgeving.

Met de actualisering van de Vlaamse regelgeving wordt de uitbouw en de exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur, zoals aangekondigd in het GIS-Vlaanderen-plan 2007-2010⁷ en de beleidsbrief Geografische Informatie 2007-2008, verder verankerd.

2. Bestuurlijke reorganisatie en afstemming met andere regelgeving

⁶ Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad

⁷ Strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering van 20 juli 2007 met de doelstellingen voor het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen voor 2007-2010

Specifiek voor de Vlaamse situatie stelt men bovendien vast dat de huidige regelgeving inzake het beleidsveld Geografische Informatie dient geactualiseerd te worden. In het bijzonder zijn er bestuurlijke aanpassingen nodig en is er nood aan afstemming met de decreten betreffende hergebruik van overheidsinformatie, betreffende de openbaarheid van bestuur en het ontwerp-decreet inzake het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Het voorliggende ontwerpdecreet biedt een actualisatie van het kader waarbinnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen de uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur (hierna afgekort GDI) kan realiseren als onderdeel van de Europese ruimtelijke data infrastructuur, zoals vooropgesteld en uit te voeren overeenkomstig richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE-richtlijn⁸).

De ontworpen regeling bouwt zodoende verder op de sterke punten van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen, wordt aangevuld met de nieuwe verplichtingen opgelegd door de INSPIRE-richtlijn en bevat daarnaast enkele conceptuele doelstellingen, namelijk:

- Een uitgebreider toepassingsgebied ratione personae;
- Een verschuiving van de verantwoordelijkheden inzake geografische diensten naar de deelnemers;
- Verdere drempelverlaging van de toegang tot geografische gegevens;
- Van referentie- en themabestanden naar authentieke geografische gegevensbronnen.

⁸ INSPIRE: INfrastructure for SPatial InfoRmation in Europe

3 Opties

Optie 1: nuloptie: de situatie blijft onveranderd en de nieuwe regelgeving wordt niet geïmplementeerd

- geen omzetting INSPIRE-richtlijn
- behoud bestaand juridisch kader
- behoud Wetenschappelijke Comité
- behoud bestaande afstemming met andere regelgeving

Optie 2: Centrale coördinatie bij de uitbouw en de exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur

- wel omzetting INSPIRE-richtlijn met volgende invulling van de vrijheidsgraden:
 - o er wordt een procedure voorzien voor het vaststellen van authentieke geografische gegevensbronnen waarmee de Vlaamse Regering het passend niveau aanduidt voor de opslag, onderhoud en ontsluiting van de gegevens. Alle bestuursniveaus worden betrokken bij deze procedure;
 - o de toegang tot de GDI wordt voor de verschillende doelgroepen decretaal geregeld. De Vlaamse Regering kan nadere toegangsregels bepalen;
 - o het gebruik van authentieke (geografische) gegevensbronnen, zoals bepaald in het ontwerp van e-government-decreet, wordt kosteloos voor overheidsinstanties die afhangen van de Vlaamse overheid. Dit principe wordt ook toegepast op de niet authentieke-geografische gegevensbronnen en de geografische diensten;
 - o er wordt een Vlaams geoportaal opgericht en geëxploiteerd waarmee een centrale en publieke toegang tot de geografische gegevens en netwerkdiensten mogelijk wordt;
 - o er wordt een beleidsondersteunend orgaan opgericht met vertegenwoordigers van uit de verschillende bestuursniveau's; er wordt een beleidsadviserend orgaan opgericht met vertegenwoordigers van maatschappelijke actoren en onafhankelijke deskundigen;
 - o er wordt voorzien in een operationele coördinatie van de uitbouw en exploitatie door het AGIV. Dit houdt ondermeer ondersteuning en begeleiding van de verschillende actoren opdat hun metagegevens, gegevensbronnen en diensten daadwerkelijk en tijdig kunnen ingebracht worden in de GDI. Het AGIV staat in voor algemeen bruikbare netwerkdiensten, e-commercedienst en de exploitatie van het Vlaams geoportaal;
- nieuw juridisch kader
- vereenvoudiging van het adviesstelsel
- afstemming met andere regelgeving

Optie 3: Volledig gedecentraliseerde uitbouw en exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur

- omzetting INSPIRE-richtlijn met volgende andere invulling van de vrijheidsgraden:
 - o er wordt niet voorzien in centrale coördinatie;
 - o elke betrokkene biedt zijn geografische gegevens en diensten rechtstreeks aan en voorziet in de nodige distributie-mechanismen;
 - o er wordt geen Vlaams geoportaal opgericht en geëxploiteerd;
- nieuw juridisch kader
- vereenvoudiging van het adviesstelsel cfr optie 2
- afstemming met andere regelgeving cfr optie 2

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Hoewel vanuit juridisch-technisch oogpunt een volledig nieuw decreet wordt opgemaakt, ligt de focus in deze RIA op de bijkomende regelgeving van dit nieuwe decreet ten aanzien van het GIS-decreet. Voor de nieuwe bepalingen wordt een onderscheid gemaakt worden tussen de verschillende doelgroepen:

- Vlaamse overheid: De nieuwe bepalingen, ten opzichte van het GIS-decreet, zullen voornamelijk een effect hebben op entiteiten van de Vlaamse overheid. Zij vormen de grootste groep van producenten van geografische overheidsinformatie (zie bijlage 2).
- Lokale besturen: de effecten op de lokale besturen worden bij de verschillende opties worden besproken voor wat betreft de nieuwe bepalingen in het GDI-decreet. De gemeenten zijn vandaag verantwoordelijk voor het beheer of het gedeeltelijk beheer van een aantal gegevensbronnen: plannenregister, bijzondere en algemene plannen van aanleg, ruimtelijke uitvoeringsplannen, gemeentelijk rioleringsnetwerk, adressen, ... (zie bijlage 2). De provincies zijn vandaag verantwoordelijk voor onder andere het beheer van de atlassen van buurt- en voetwegen en van de onbevaarbare waterlopen (zie bijlage 2).

De lokale besturen en de Vlaamse overheid vormen samen de doelgroep “deelnemers aan het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen”.

- Bedrijven: De bedrijven zullen in deze voorgestelde regeling de mogelijkheid hebben om hun netwerkdiensten te koppelen aan het netwerk van diensten zolang ze voldoen aan de gestelde voorwaarden. Aangezien de keuzevrijheid van de Vlaamse Regering bij de omzetting beperkt is tot het bepalen van de voorwaarden voor deze aansluiting, dan is het vooral een kwestie van administratieve lasten. Aangezien de keuzevrijheid van de Vlaamse Regering bij de omzetting beperkt is tot het bepalen van de voorwaarden voor deze aansluiting, is het vooral een kwestie van administratieve lasten. Deze administratieve lasten voor de bedrijven kunnen pas berekend worden wanneer de voorwaarden voor koppeling bepaald worden door de Vlaamse Regering.

4.2 Optie 1

nuloptie: de situatie blijft onveranderd en de nieuwe regelgeving wordt niet geïmplementeerd

Directe effecten

Geen. Huidige situatie.

- Metadata

De deelnemers aan GIS-Vlaanderen (zowel entiteiten van de vlaamse overheid, provincies als gemeenten) die geografische gegevensbronnen beheren hebben vandaag de verplichting de metadata hiervan op te stellen. De metadata wordt opgesteld volgens de TC 211-norm. AGIV stelt hiervoor een metadata-editor ter beschikking. Jaarlijks worden er gemiddeld 50 nieuwe datasets beschreven. Voor alle bestaande gegevensbronnen die onder de INSPIRE-richtlijn vallen bestaat metadata (zie bijlage 2).

Deze metadata voldoen nog niet helemaal aan de betreffende INSPIRE-uitvoeringsbepaling. Metadata over (netwerk)diensten kunnen niet worden beschreven. En de uitwisseling van metadata is technisch nog niet mogelijk.

- Harmonisatie van gegevens en interoperabiliteit van diensten

Doormiddel van de invoering van aanbevelingen is er de afgelopen jaren hard en succesvol gewerkt aan gewerkt aan de standaardisering van geografische gegevens binnen Vlaanderen. De aanbevelingen zijn per definitie niet bindend waardoor bepaalde gegevens niet gestandaardiseerd geraken of bepaalde instanties zich niet houden aan de richtlijnen. Er is daarnaast nood aan duidelijke en meer afspraken rond standaardisering binnen België.

Het AGIV is vandaag trekker voor de meeste standaardiseringsinitiatieven.

Er bestaan nog geen richtlijnen voor de interoperabiliteit van (netwerk)diensten. Er zijn ook amper initiatieven om landsgrensoverschrijvende afspraken te maken over de harmonisering van geografische gegevens (tenzij in het kader van een Europese richtlijn).

- Netwerkdiensten

Er zijn vandaag géén verplichtingen omtrent netwerkdiensten. Er bestaan nog niet veel netwerkdiensten. Bovendien zijn ze (op enkele uitzonderingen na) niet volgens de internationale normen uitgewerkt.

Er bestaat wel een uitgebreid Vlaams geoportaal, dat door AGIV geëxploiteerd wordt, en waarmee reeds heel veel van de gegevensbronnen die onder de INSPIRE-richtlijn vallen publiek raadpleegbaar zijn.

Het geoportaal biedt nog geen toegang tot de gegevens via netwerkdiensten.

Verdelingseffecten

Geen. Huidige situatie.

Indirecte effecten

Een niet-omzetting van een Europese richtlijn leidt tot veroordeling van de Vlaamse overheid door Europa.

De nodige bestuurlijke aanpassingen binnen GIS-Vlaanderen worden niet doorgevoerd en de afstemming met de decreten betreffende hergebruik van overheidsinformatie, openbaarheid van bestuur en het ontwerp-decreet inzake het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer wordt niet gerealiseerd.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Er zijn geen cijfergegevens beschikbaar.

4.3 Optie 2

Centrale coördinatie bij de uitbouw en de exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur

Directe effecten voor de doelgroepen

- Metadata

De metadataverplichting wordt enerzijds beperkt tot de geografische gegevensbronnen waarvan de uitwisseling nodig is voor het uitvoeren van taken van algemeen belang en anderzijds uitgebreid met de verplichting om ook de middleware-services die deze gegevensbronnen ontsluiten te beschrijven.

De metadata van de bestaande datasets volgens de TC 211-norm worden geconverteerd naar de nieuwe ISO 19115 norm (conform de INSPIRE-verordening). Het AGIV doet hiervoor de nodige aanpassingen aan het huidige metadatasysteem. De geconverteerde datasets van TC211 naar ISO 19112 dienen nagekeken door de verantwoordelijke voor die metadata. Hiervoor wordt richtinggevend 1 uur gerekend per metadataset.

De kosten van het invoeren van metadata voor middle wareservices kunnen als marginaal bestempeld worden. Per nieuwe dataset moet men rekenen op gemiddeld 2 uur invultijd. Jaarlijks worden er gemiddeld 50 nieuwe datasets beschreven. Gelet op het kleine aantal datasets in het rechtstreekse beheer van de lokale besturen en de centrale ondersteuning door het AGIV zal deze impact klein zijn.

- Harmonisatie van gegevens en interoperabiliteit van diensten

De extra verplichtingen die de bijhouding, beheer en ontsluiting van geografische gegevensbronnen met zich meebrengen hebben betrekking op de authentieke geografische gegevensbronnen die de lokale besturen beheren of mee beheren. Met het oog op efficiëntie is het de bedoeling dat de Vlaamse Regering één van haar entiteiten aanduidt om in te staan voor de inzameling, het centraal beheer en de ontsluiting van de gegevens. Zoals vandaag al het geval voor ondermeer het beheer van de waterlopen (Vlaamse Milieumaatschappij), de grootschalige basiskaart (AGIV), de adressen (AGIV), de middenschale luchtfoto's (AGIV).

Alle betrokkenen zullen er baat bij hebben dat de geografische gegevensbronnen en diensten verder gestandaardiseerd worden. Hierdoor komt een betere uitwisselbaarheid van informatie tot stand, verhoogt de kwaliteit van de gegevens, worden de gegevens toegankelijker en komen er betere afspraken tot stand over de gegevens. Dit leidt zowieso naar een extra stimulans op het gebruik van de gegevens.

- Netwerkdiensten

De deelnemers aan het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen zijn verantwoordelijk voor de ontwikkeling en het aanbieden van de volgende netwerkdiensten op hun authentieke geografische gegevensbronnen:

- raadpleegdiensten: zowel geoloketten als bijvoorbeeld Web Map Services (WMS);
- overdrachtdiensten: bijvoorbeeld Web Feature Services of Web Coverage Services;
- verwerkingsdienst (indien nodig): bijvoorbeeld transformatie van datamodellen; coördinaattransformatie ...

Deelnemers hebben hierbij de keuze om deze netwerkdiensten:

- zelf te ontwikkelen
- zelf te ontwikkelen met ondersteuning en begeleiding van AGIV
- door AGIV te laten ontwikkelen en/of aan te bieden (hosting) indien de deelnemer om technische, organisatorische of financiële redenen niet in staat is om dit zelf te doen.

Het AGIV staat in voor de ontwikkeling en het aanbieden van volgende netwerkdiensten op geografische gegevensbronnen:

- de zoekdiensten;
- overdrachtdiensten voor download van gegevensbronnen (GIRAF);

- bepaalde algemeen bruikbare verwerkingsdiensten.

Via een performante servicebus (Geografische Service Bus of GSB), die centraal ontwikkeld wordt door het AGIV, kunnen tal van toepassingen gebruik maken van middleware services. Andere beheerders van geo-informatie en diensten kunnen eveneens gebruik maken van deze GSB. Deze servicebus stroomlijnt optimaal het gebruik en linken van de beschikbare services. Voor de beheerders van geo-informatie kunnen gestandaardiseerde verwerkingsdiensten en middleware diensten bij de ontwikkeling en de verwerking van gegevens minder maatwerk noodzakelijk maken. Bestaande diensten kunnen gerecupereerd worden en dienen niet opnieuw te worden ontwikkeld. Gezien de uitvoeringsbepaling voor deze diensten zich zal richten naar de geldende internationale normen, kunnen deze diensten in de meest courante informatica-omgevingen ontplooid worden en waar mogelijk gerecupereerd worden.

Het kwantificeren van de baten van de inzet van geharmoniseerde data en interoperabele diensten kan in het algemeen enigszins worden ingeschat aan de hand van een extrapolatie van concrete gegevens van het G@lileo systeem van de stad Leuven. De cijfers van tijdswinst voor een aantal toepassingen werden minutieus bijgehouden. Dit levert volgende resultaten op:

LEUVEN	Voor	Na
Duplicatie BPA	16 mensdagen	0,5 mensdagen
Aanmaak notarisbrieven	2 VTE	0,5 VTE
Centraal adressenbestand	8 VTE	1 VTE
criminografie	20 mensdagen	0,5 mensdagen
Centraal eigenaarsbestand	8 mensdagen	2 mensdagen
Administratieve rioolaansluitingen	5 mensdagen/week	1 mensdag/week
Plattegrond bouwlagen	3 VTE	1 VTE

Tabel: Tijdswinst voor en na de introductie van GI-applicaties in stedelijke diensten

Een extrapolatie naar de 308 gemeenten van het Vlaamse gewest, op basis van de bevolkingscijfers van de gemeenten ingedeeld in categorieën, levert een ruwe schatting op van de mogelijke baten door het efficiënt inzetten van geografische gegevens en diensten:

308 Vlaamse gemeenten	Voor	Na
Duplicatie BPA	1065 mensdagen	33,3 mensdagen
Aanmaak notarisbrieven	133 VTE	33,3 VTE
Centraal adressenbestand	532 VTE	66,5 VTE
criminografie	1331 mensdagen	33,3 mensdagen
Centraal eigenaarsbestand	532 mensdagen	133 mensdagen
Administratieve rioolaansluitingen	333 mensdagen/week	66,5 mensdag/week
Plattegrond bouwlagen	200 VTE	66,5 VTE

Tabel :Extrapolatie van tijdswinst voor alle Vlaamse gemeenten

Deze cijfers dienen uiterst voorzichtig gehanteerd ondermeer om volgende redenen:

Er is geen uitsplitsing tussen de harmonisering van data en de inzet van elektronische diensten; dit is een globale monitoring van het totaalpakket.

De problematiek van grote steden, versus regionale centra versus landelijke gemeenten vertoont beduidende verschillen, die in de extrapolatie slechts marginaal konden worden meegenomen;

De extrapolatie is gebeurd in functie van bevolkingsgegevens, terwijl sommige applicaties mogelijks een relevanter beeld kunnen geven aan de hand van oppervlaktegegevens.

Lang niet alle domeinen waar de toepassing van GI baten kan opleveren, werden in ogenschouw genomen.

Toch levert de extrapolatie naar VTEs voor de totaliteit van de gemeenten in het Vlaamse gewest een ruwe verhouding op van +/- 945 VTE inzet voor de hierboven geciteerde processen voordien tot +/- 180 VTE nadien, **hetzij ruwweg een verhouding van 5 tot 1 tijdwinst.**

Dat de introductie van netwerkdiensten effectief tijdwinst oplevert voor de lokale besturen wordt tevens bevestigd in een recente studie die in Catalunya is uitgevoerd in samenwerking met het Gemeenschappelijk Onderzoekcentrum van de Europese Commissie (EC). Catalunya is ten aanzien van Vlaanderen een interessante referentie regio omdat daar ongeveer gelijktijdig met GIS-Vlaanderen een GI initiatief is opgestart, dat inmiddels in het IDEE/IDEC samenwerkingsverband is verankerd. In Catalaanse context werden de baten gemeten door een vergelijking te maken van het aantal bevestigingen van het gemeentepersoneel in verband met geografische informatie vooraleer de introductie van geografische diensten plaatsvond ten opzichte van de actuele situatie waarbij de geografische diensten online worden bevestigd.

Catalunya: Type gemeente (naar bevolkingsaant al)	Interne bevra- gingen uren/maan d	Gewijzi gde interne procedu res uren/ma and	Dienstv er- lening aan het publiek uren/ma and	Besparing door het publiek zelf uren/maa nd	Bespar ing door bedrijv en
< 5000 inwoners	27	38	48	niet beschikba ar	niet beschik baar
5.000 < x < 10.000	15	75	niet beschik baar	165	165
10.000 < x < 20.000	82	24	107	243	179
20.000 < x < 50.000	416	100	83	niet beschikba ar	niet beschik baar
50.000 < x < 100.000	67	99	63	30	niet beschik baar

Tabel : Tijdwinst in uren/maand per type lokaal bestuur (verschil tussen analoge bediening en online bediening)⁹

De gebruikers zullen er alle baat bij hebben dat de geografische gegevensbronnen en diensten verder gestandaardiseerd worden. Toch zullen ook hun toepassingen dienen aangepast te worden en brengt dit de

⁹ The socio-economic impact of the spatial data infrastructure of Catalonia; Garcia Almirall, Universitat Politècnica de Catalunya, Massimo Craglia (Ed.), Joint Research Centre, EUR 23300 EN - 2008

nodige kosten met zich mee. Deze éénmalige kosten wegen echter niet op tegen de baten van duurzame toegang en gebruik van de meeste actuele geografische overheidsinformatie door middel van middleware services.

Andere baten zijn dat diensten 24 op 24 uur beschikbaar zijn en dat de burger bijvoorbeeld niet meer naar het gemeentelijk loket dient te gaan om info te bekomen, hij kan immers van thuis uit al tal van zaken opzoeken, lokaliseren en bekijken.

Verdelingseffecten

Te verwachten valt dat grotere gemeenten beter in staat zullen zijn om te voldoen aan de verplichtingen om netwerkdiensten te ontwikkelen. Van de provincies en de meeste entiteiten van de Vlaamse overheid valt te verwachten dat, gelet op hun GIS-maturiteit, ze hieraan ook zullen kunnen voldoen.

Indirecte effecten

De Europese richtlijn wordt omgezet.

De nodige bestuurlijke aanpassingen binnen GIS-Vlaanderen worden doorgevoerd en de afstemming met de decreten betreffende hergebruik van overheidsinformatie, openbaarheid van bestuur en het ontwerp van decreet inzake het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer wordt gerealiseerd.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Zie cijfergegevens onder directe effecten.

4.4 Optie 3

Uitbouw en de exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur zonder dat hierbij een centrale coördinatie wordt voorzien

Directe effecten voor de doelgroepen

Deze optie kan tot onduidelijkheid leiden bij de lokale besturen omdat er geen aanspreekpunt meer is voor de nodige ondersteuning.

- Metadata

Bijkomend aan de kosten vermeld in optie 2 zal de conversie van de metadata van de bestaande datasets door de deelnemers zelf moeten gebeuren. Dit effect lijkt groter te zijn aangezien hierdoor kennis bij alle deelnemers aanwezig moet zijn over deze normen inzake metadata, het converteren van de bestaande metadata en het ontsluiten doormiddel van middleware-service (zoekdiensten). De kosten hiervoor zijn evenwel moeilijk kwantitatief te bepalen.

- Harmonisatie van gegevens en interoperabiliteit van diensten

De extra verplichtingen die de bijhouding, beheer en ontsluiting van geografische gegevensbronnen met zich meebrengen hebben betrekking op de authentieke geografische gegevensbronnen die de deelnemers beheren of mee beheren. In dit geval zullen de deelnemers zelf moeten instaan voor de opbouw en het beheer van deze gegevens en hierbij moeten afstemmen met de andere deelnemers en andere overheidsinstanties in België. Dit vergt natuurlijk bijkomende inspanningen.

- Netwerkdiensten

De cijfergegevens van Leuven en Catalunya kunnen ook hier aangehaald worden als positieve effecten voor de lokale besturen.

Het niet voorzien van een centrale ondersteunende rol vanwege het AGIV ten aanzien van de deelnemers zorgt er voor dat er een grotere (financiële) verantwoordelijkheid bij de deelnemers komt te liggen.

Verdelingseffecten

Te verwachten valt dat enkel grotere gemeenten in staat zullen zijn om te voldoen aan de verplichtingen om alle netwerkdiensten te ontwikkelen. Van de provincies en de meeste entiteiten van de Vlaamse overheid valt te verwachten dat, gelet op hun GIS-maturiteit, ze hieraan zullen kunnen voldoen. Enkel de entiteiten van de Vlaamse overheid zullen kunnen voldoen aan de afstemmingsverplichting met andere overheidsinstanties.

Indirecte effecten

De Europese richtlijn wordt omgezet.

De nodige bestuurlijke aanpassingen binnen GIS-Vlaanderen worden doorgevoerd en de afstemming met de decreten betreffende hergebruik van overheidsinformatie, openbaarheid van bestuur en het ontwerp-decreet inzake het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer wordt gerealiseerd.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Zie cijfergegevens onder directe effecten optie 2.

4.5 Keuze en motivering van de optie

Optie 2 wordt voorgesteld omdat deze optie de meest sluitende garanties biedt op een Geografische Data-Infrastructuur die grote toegevoegde waarde biedt. Zo biedt Optie 2 de nodige garanties voor succesvolle decentrale opbouw, beheer en ontsluiting van geografische data en diensten. Daarnaast biedt optie 2 echter de garantie voor een sterke coördinatie van het GDI-beleid. Een centrale coördinatie, waarin AGIV de hoofdspeler is, staat borg voor de nodige harmonisatie van geografische gegevensbronnen en interoperabiliteit van geografische diensten. Een centrale coördinatie zorgt ook voor de nodige ondersteuning voor kleinere deelnemers aan GDI-Vlaanderen, in eerste instantie de gemeenten. Tot slot schept een centrale coördinatie de mogelijkheden voor het realiseren van tal van schaalvoordelen, zoals het ontwikkelen van een generieke service bus, waaraan de verschillende deelnemers aan GDI-Vlaanderen hun decentrale services kunnen koppelen.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

Als instrument voor de omzetting van de basisbeginselen wordt geopteerd voor een decreet met de volgende structuur:

- Hoofdstuk I. Algemene bepalingen (art. 1-3)
- Hoofdstuk II. Het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen (art. 4-9)
- Hoofdstuk III. Planning van GDI-Vlaanderen (art. 10-11)
- Hoofdstuk IV. De GDI (art. 12-20)
- Hoofdstuk V. Authentieke geografische gegevensbronnen (art. 21-24)
- Hoofdstuk VI. Harmonisering van geografische gegevensbronnen en interoperabiliteit van geografische diensten (art. 25)
- Hoofdstuk VII. Netwerkdiensten (art. 26-35)
- Hoofdstuk VIII. Monitoring en rapportering (art. 36)
- Hoofdstuk IX. Coördinatie (art. 37)
- Hoofdstuk X. Wijzigingsbepalingen (art. 38-60)
- Hoofdstuk XI. Slotbepalingen (art. 60-62)

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

De omzetting van de Europese richtlijn INSPIRE in Vlaamse regelgeving moet afgerond zijn tegen 15 mei 2009.

Deze basisbeginselen zullen worden geconcretiseerd door enerzijds een aantal uitvoeringsbesluiten van de Vlaamse Regering anderzijds door regels die binnen het samenwerkingsverband zelf zullen worden vastgesteld. Dit kan door de stuurgroep, het agentschap, of de deelnemers aan het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen.

De uitvoeringsbesluiten hebben betrekking op de administratief-organisatorische aspecten van het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen en op de beslissingen die een zekere politieke draagwijdte hebben. Het gaat, fundamenteel gezien, om de volgende aspecten: het bepalen van de werking en de samenstelling van de verschillende organen van het samenwerkingsverband (en de ondersteunende secretariaten); het bepalen van de nadere toegangs- en gebruiksregels m.b.t. de gegevensbronnen en diensten van de GDI; het aanwijzen van de authentieke geografische gegevensbronnen; het bepalen van de maximale hoogte van de vergoedingen die kunnen worden gevraagd voor het gebruik van de gegevensbronnen en diensten uit de GDI; het bepalen van de bijdragen voor het ontwikkelen van e-commercediensten. De opmaak van de uitvoeringsbesluiten zal in de loop van 2008 al worden voorbereid.

De aangelegenheden die door middel van 'autoregulering' zullen worden vastgelegd, zijn hoofdzakelijk technisch van aard, of houden verband met het optimaal functioneren van het samenwerkingsverband. Ze hebben hoofdzakelijk betrekking op het volgende: beslissen welke geografische gegevens en diensten nuttig

zijn om te worden uitgewisseld; het sluiten van overeenkomsten met het oog op de vaststellen van voorschriften voor interoperabiliteit en harmonisering; vaststellen van de voorwaarden voor de koppeling aan het GDI-netwerk; beslissen welke gegevens en diensten niet of in beperkte mate toegankelijk zijn.

De lokale besturen en de andere deelnemers aan GDI-Vlaanderen worden, ondermeer via de stuurgroep, betrokken bij de uitvoering, de verdere beleidsvoorbereiding en de beleidsevaluatie. Het verdere implementatietraject zal in de loop van 2008 en begin 2009 worden uitgewerkt.

5.3 Handhaving

De naleving van de regelgeving is een engagement dat door alle deelnemers aan de GDI-Vlaanderen moeten worden aangegaan. De stuurgroep GIS-Vlaanderen (in de toekomst stuurgroep GDI-Vlaanderen) zal als overlegorgaan mede toezien op de naleving van de regelgeving waarbij er steeds in overleg zal worden gegaan.

Met betrekking tot handhaving zijn er geen specifieke modaliteiten uitgewerkt.

5.4 Evaluatie

Er wordt ondermeer voorzien in een opvolging en evaluatie van de regelgeving doormiddel van de planningsinstrumenten van het GDI-decreet, zijnde het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan. Het GDI-plan is strategisch beleidsdocumenten van de Vlaamse Regering. Om het GDI-plan en te kunnen evalueren zullen er indicatoren en presatienormen worden ontwikkeld. Er is een halfjaarlijkse evaluatie van het GDI-plan en het GDI-uitvoeringsplan door de stuurgroep voorzien.

In het kader van de beheersovereenkomst tussen het AGIV en de Vlaamse Regering worden objectieve indicatoren voorzien die het AGIV in zijn rol als operationele coördinator van de uitbouw en de exploitatie van de GDI zullen evalueren.

Tenslotte wordt voorzien in een systeem van monitoring en rapportering naar de Europese Commissie zodat aanpassingen aan de ESDI tijdig kunnen onderkend en onderbouwd worden met de nodige harde informatie omtrent het functioneren van de ESDI in z'n ontwikkelingsfase.

6 Consultatie

Het GDI-decreet werd voorbereid vanuit een werkgroep met vertegenwoordigers vanuit de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid (DAR) en Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE).

De werkzaamheden vanuit het beleidsdomein DAR werden uitgevoerd door het Departement DAR, Afdeling Stafdienst van de Vlaamse Regering en het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV).

Op regelmatige tijdstippen werd de stuurgroep GIS-Vlaanderen, met daarin de lokale besturen, geïnformeerd. Op 4 juni 2008 heeft de stuurgroep GIS-Vlaanderen een gedetailleerde lezing gehouden van het voorontwerp van GDI-decreet. De stuurgroep had hierbij volgende opmerkingen:

- De stuurgroep heeft met genoegen vastgesteld dat de uitbouw van een Vlaamse Geografische Data-Infrastructuur, door middel van hoogtechnologische netwerkdiensten decretaal geregeld wordt. De ontwikkeling en het opzetten van netwerkdiensten is immers noodzakelijk om de rechtstreekse toegang tot actuele data mogelijk te maken. Een efficiënte overheid moet immers over zo actueel mogelijke gegevens kunnen beschikken bij het voeren van haar beleid.
- De verruiming van de toegangsgerechtigden en het verlagen van de toegangsdrempel tot geografische gegevens komt de interbestuurlijke processen, waarbij geografische gegevens een rol spelen, aanzienlijk ten goede.
- Met de toenemende gebruikerseisen die gesteld worden aan de geografische gegevens, zoals de nood aan actuele gegevens, en de bepalingen in verband met harmonisering van de gegevens is het noodzakelijk om bij de uitvoering van het decreet de nodige middelen te voorzien om hieraan te kunnen voldoen. Door de

bepalingen omtrent de authentieke geografische gegevensbronnen, het bijbehorende ontwikkelingstraject en de planmatige realisatie door middel van het GDI-uitvoeringsplan zijn alvast de nodige mechanismen voorzien.

- De stuurgroep heeft tevens voorgesteld dat het AGIV, naast haar coördinerende taken, belast wordt met ondersteunende en begeleidende taken ten aanzien van de deelnemers aan het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen om hen in staat te stellen te voldoen de bepalingen.

Tijdens haar zitting van 4 juni heeft ook de GRB-Raad (GRB staat voor Grootschalig Referentie Bestand) haar opmerkingen geformuleerd op het voorontwerp van GDI-decreet. De GRB-raad bestaat uit vertegenwoordigers van de nutssector. In het decreet en de daarop volgende uitvoeringsbesluiten zal rekening worden gehouden met de bekommernissen van de GRB-Raad.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

De uitbouw van een Geografische Data-Infrastructuur conform de bepalingen van de INSPIRE-richtlijn impliceert onvermijdelijke kosten op de volgende 5 niveaus:

Meta-informatie van gegevens en diensten

De beheerders van geografische gegevensbronnen en diensten hebben de verplichting meta-informatie op te stellen van hun geografische gegevens en diensten volgens de INSPIRE-voorschriften. Een dergelijke verplichting bestaat vandaag reeds. Nieuw is alvast dat metadata omtrent geografische diensten moeten opgesteld worden. De kosten van het opstellen van metadata kunnen als marginaal bestempeld worden. Per nieuwe dataset moet men rekenen op gemiddeld 2 uur tijd. Jaarlijks worden er gemiddeld 50 nieuwe datasets beschreven.

Het AGIV faciliteert het opstellen door middel van een invoerapplicatie en begeleidingsmaatregelen zoals handleidingen, opleidingen en begeleiding. Verder staat het AGIV in voor de ontsluiting van alle meta-informatie via zoekdiensten en viewer. Deze taken zijn voorzien in de beheersovereenkomst 2007-2010 en worden gefinancierd met de werkingsdotatie. In 2007-2008 heeft het AGIV de huidige metadatabank SPIDI vervangen door een nieuw systeem om te voldoen aan de INSPIRE-voorschriften. De geconverteerde gegevens dienen nagekeken door de verantwoordelijke voor die metadata.

Harmonisatie van gegevens en interoperabiliteit van diensten

De beheerders van authentieke geografische gegevensbronnen moeten zich conformeren volgens de dataspecificaties die per thema van de bijlage bij het voorontwerp zullen opgesteld worden. Om hieraan te voldoen kan de beheerder ofwel bovenop de reeds bestaande specificaties een conversiemodule uitwerken om aan de uitwisseling naar Europese specificaties te voldoen of rechtstreeks de dataspecificaties in zijn databanken gaan aanpassen en de inwinning van de gegevens ook in die zin aan te passen. Het is duidelijk dat deze laatste optie veel grotere consequenties heeft naar kosten.

Een inschatting van die kosten is momenteel echter moeilijk te maken, gezien er nog grote onzekerheden zijn wat betreft de technische details. Het door de Europese Commissie vooropgestelde tijdspad voor harmonisering en het bereiken van interoperabiliteit is afhankelijk van het thema en voorzien tussen 2011 en 2019. Het is belangrijk te noteren dat het aan de Vlaamse Regering toekomt om aan te duiden welke geografische gegevensbronnen vanaf een bepaald moment als authentieke gegevensbronnen dienen te worden beschouwd. Dit impliceert dat het vandaag zeer moeilijk is in te schatten hoe snel de labels van authentieke gegevensbron elkaar zullen opvolgen en wat daar dan de budgettaire gevolgen van zijn. Bij het aanduiden van de authentieke geografische gegevensbronnen kan de Vlaamse regering ten gepaste tijde de nodige middelen voor harmonisering of interoperabiliteit voorzien.

Netwerkdiensten

INSPIRE vergt dat geografische gegevensbronnen ontsloten worden door middel van geografische diensten. Er moeten ondermeer zoek-, raadpleeg-, overdracht- en verwerkingsdiensten ter beschikking gesteld worden voor de gedistribueerde uitbouw van de Europese ruimtelijke informatie-infrastructuur. Deze netwerkdiensten kunnen zowel een eindapplicatie (of front-end applicatie) of een middleware-service zijn. Een eindapplicatie kan door een persoon worden gebruikt, terwijl een middleware-service enkel door een computertoepassing kan worden aangesproken.

(1) Inzake eindapplicaties heeft het AGIV in het verleden reeds de aanzet gegeven tot de uitbouw van geografische services met het ter beschikking stellen van eindgebruiker applicaties zoals SPIDI en zijn opvolger (zoekdiensten metadata), Geo-Vlaanderen met zijn geoloketten (raadpleegdiensten), GIRAF (downloaddienst) en FLEPOS (positionering). Veel geografische gegevensbronnen worden reeds ontsloten via Geo-Vlaanderen en zijn te downloaden via de GIRAF-applicatie.

Een status van de tot nog toe geleverde inspanningen ten aanzien van de INSPIRE bepalingen inzake het onderdeel eindapplicaties van de netwerkdiensten kan ruwweg als volgt worden samengevat¹⁰:

Bijlage	Thema's	Meta-data	Raadpleging		Overdracht		Verwerking
			Volledig	Gedeeltelijk	Volledig	Gedeeltelijk	
I	9	7	6	1	5	1	1
II	4	4	3		3		
III	21	10	8	1	8	1	

Tabel 1: overzicht van de thema's uit de INSPIRE-bijlagen die reeds door een geografische dienst op niveau van eindgebruikerapplicatie worden ontsloten

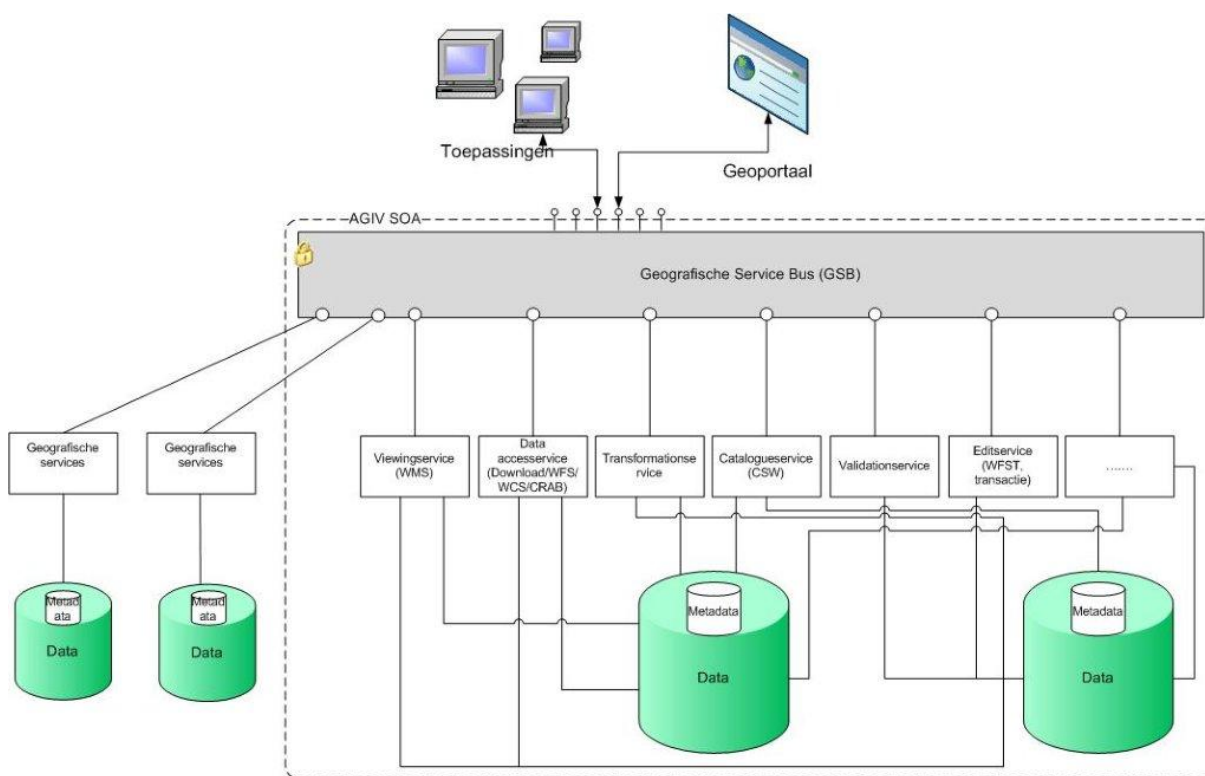
(2) Inzake de ontwikkeling van middleware servicelagen wacht Vlaanderen nog een grote uitdaging. Het is van cruciaal belang deze servicelaag ter beschikking te stellen als intrinsieke motor van de GDI. De kosten van de

¹⁰ Voor elk van de thema's waarvan de essentiële kerndatasets/themadatasets voorkomen in de diensten, wordt als positief gemarkeerd. Verdere verfijning wordt pas mogelijk wanneer de INSPIRE thema's formeel worden vastgelegd in subthema's en datasets via de uitvoeringsbepalingen.

ontwikkeling van de middleware services zijn momenteel moeilijk in te schatten bij gebrek aan referentie-ontwikkelingen. Men kan stellen dat het slechts mogelijk wordt om een zinvolle budgettaire analyse te ontwikkelen op het moment dat men beslist een specifiek project op te starten. De budgettaire impact is immers in zeer grote mate projectspecifiek. Bovendien is het ook niet a priori bepaald hoe de kosten van de services zullen verdeeld worden. Zo zal project per project een evenwicht moeten gezocht worden tussen entiteiten die deel uitmaken van het Vlaams Gewest en andere partijen, zoals bijvoorbeeld de gemeenten en de provincies. Bovendien zal binnen het Vlaams Gewest dan nog bekeken moeten worden welk deel van de investering ten laste valt van het beleidsdomein DAR en welk deel ten laste valt van andere Vlaamse beleidsdomeinen die deelnemer zijn aan GDI-Vlaanderen. Voor het beleidsdomein DAR is alleszins wel een rol weggelegd om te investeren in generieke services die de nodige schaalvoordelen kunnen genereren.

AGIV zou dan ook deze legislatuur nog werk willen maken van een generieke service-bus om de deelnemers te ondersteunen bij de ontwikkeling en het ter beschikking stellen van de nodige middleware-service. De efficiënte uitbouw van een gedistribueerde geografische data-infrastructuur vereist immers de gestandaardiseerde en herbruikbare componenten. De Geografische Service Bus (GSB) zorgt voor gestandaardiseerde communicatie tussen de service en de applicatie die de service aanspreekt. De GSB bestaat onder andere uit webservices maar ook uit andere vormen van services zoals download, ftp, smtp, RPC based services, authenticatie en autorisatie services. Door gebruik te maken van deze service-bus wordt tevens de interoperabiliteit, de performantie en de monitoring van de services gewaarborgd.

Bovenop deze service-bus kunnen vlot e-commercediensten, geoloketten en allerlei toepassing gebouwd worden (zie figuur 1).



Figuur 1: De geografische service bus

Zoals hoger reeds gesteld wordt de inschatting van de budgettaire impact van middleware services wel mogelijk wanneer het om een concreet project gaat. Met betrekking tot de ontwikkeling van de service-bus wordt de éénmalige investeringskost ingeschat op 550 KEUR in 2009. Vanaf 2010 wordt rekening gehouden

met een recurrente onderhoudskost van circa 150 KEUR. De investering zal gebeuren binnen de toegekende dotatie van 2009 zoals voorgesteld in de begrotingsvoorstellen BO 2009.

Databeleid omtrent gegevens en diensten

Het gebruik van gegevens en diensten volledig kosteloos maken voor deelnemers aan GDI-Vlaanderen brengt met zich mee dat de financiering van de aanmaak en het beheer van de diensten verzekerd moet zijn. Kostenrecuperatie bij de toegang of bij het gebruik van de gegevens verdwijnt immers.

Sommige beheerders van gegevensbronnen zullen aan de ene kant wat inkomsten uit vergoedingen zien verloren gaan, maar anderzijds zullen zij ook over andere gegevens tegen voordeliger voorwaarden kunnen beschikken. Voor authentieke geografische gegevensbronnen wordt bovendien een garantie ingebouwd die een structurele financiering voor de databeheerders mogelijk maakt, waardoor de kwaliteit van de data, omwille van financiële overwegingen, niet achteruitgaat.

Er wordt verder een raamwerk opgesteld voor een databeleid tussen deelnemers aan GDI-Vlaanderen, andere instanties, Europese instellingen, bedrijven en burgers. De Vlaamse Regering krijgt bevoegdheden voor het voeren van dit databeleid. Deze significante toename aan bevoegdheden kan niet worden opgevangen binnen de bestaande GIS-cel van het beleidsdomein DAR, die vandaag slechts 2 VTE telt. Vanaf midden 2009 wordt 1 bijkomende VTE gevraagd ter ondersteuning van de GIS-cel. Volgens het barema A111 contractueel wordt de meerkost op jaarbasis ingeschat op 45k + afgerond 9k aan rugzakjes (zie ook hoofdstuk 7).

Coördinatie van de uitbouw en exploitatie van de GDI

Aan de coördinatie en de organisatie voor de implementatie van de INSPIRE-richtlijn zijn kosten verbonden. Dit betreft: het organiseren van bijeenkomsten, het afstemmen met belanghebbenden van alle sleutelkenmerken van een infrastructuur, zoals toepasselijke normen, standaarden en specificaties voor alle componenten van de infrastructuur; data- en dienstenbeleidsvoering, planningsprocessen enz... het coördineren van de nationale harmonisatie en de noodzakelijke werkmiddelen. Coördinatie van de GDI is en blijft een kerntaak van het AGIV en moet kunnen worden opgevangen binnen het bestaande personeelsbestand.

Echter, om voldoende rekening te kunnen houden met deze maatschappelijke behoeften is het nuttig en nodig om bepaalde beleidslijnen (zoals hergebruik van geografische informatie) af te toetsen bij GDI-gebruikers van buiten de overheid. Daarenboven verplicht de Europese INSPIRE-richtlijn de lidstaten ook om rekening te houden met de behoeften van gebruikers bij de uitbouw en beheer van geografische data infrastructuren. Er is met andere woorden nood aan een strategische adviesraad samengesteld uit vertegenwoordigers van maatschappelijke actoren en onafhankelijke deskundigen. Deze adviesraad wordt opgericht als GDI-Raad. Ongeacht de absolute noodzakelijkheid van een strategische adviesraad houdt het beleidsdomein DAR eraan deze zo efficiënt en doelmatig mogelijk op te richten. Er wordt dan ook voor een organisatorisch veel lichtere structuur gekozen dan voorzien in het kaderdecreet op de strategische adviesraden. De GDI-raad krijgt geen rechtspersoonlijkheid, beschikt niet over een secretariaat dat geleid wordt door een N-1-functie en haar leden ontvangen geen vergoedingen. Het Departement DAR zal zelf instaan voor het secretariaat en heeft hiervoor bijkomend 1 VTE extra nodig. Volgens het barema A111 contractueel wordt de meerkost op jaarbasis ingeschat op 45k + afgerond 9k aan rugzakjes (zie ook hoofdstuk 7).

Besluit:

De omzetting van de Europese INSPIRE-richtlijn brengt onvermijdelijk een aantal kosten met zich mee. Doordat Vlaanderen met het GIS-decreet één van de pioniers was inzake de uitbouw van een geografisch informatiesysteem zijn al een aantal belangrijke investeringen gerealiseerd. Toch zullen er de komende jaren nog een aantal significante investeringen dienen te gebeuren, hoofdzakelijk op het niveau van de netwerkdiensten. Vooral inzake verwerkingsdiensten en middleware-services zal er het meest moeten gebeuren. De budgettaire impact van die investeringen is op dit moment echter zeer moeilijk in te schatten en dit om

verschillende redenen. Ten eerste is Europa nog niet klaar met de uitvoeringsbepalingen bij de Richtlijn zodat een aantal technische vereisten nog onbekend zijn. Ten tweede hangen de verplichtingen inzake services nauw samen met de mate waarin de Vlaamse regering in de toekomst authentieke gegevensbronnen zal erkennen. Ten derde is door het decentrale opzet van de GDI niet a priori duidelijk welk deel van de kosten zal moeten gedragen worden op de begroting van het Vlaams Gewest en welk deel door andere deelnemers. Tot slot is een zinvolle inschatting van de budgettaire impact van netwerkdiensten slechts mogelijk op individueel projectniveau.

Rekeninghoudend met het vooropgestelde tijdspad van 2011 en 2019 zullen de budgettaire consequenties hoofdzakelijk betrekking hebben op de volgende legislaturen. Binnen de beschikbare kredieten in de nieuwe meerjarenbegroting zal het beleidsveld Geografische Informatie ongetwijfeld een aantal prioriteiten moeten vastleggen. Toch wil AGIV vandaag reeds een signaal geven dat het zijn coördinatorrol ten volle zal opnemen, ondermeer door het aanbieden van gestandaardiseerde oplossingen die de kost voor decentrale beheerders temperen en de nodige schaalvoordelen genereren. Zo plant AGIV in 2009 reeds de ontwikkeling van een generieke service bus, waarvan de (beperkte) budgettaire impact kan worden opgevangen binnen de kredieten constant beleid 2009.

8 Samenvatting

Het decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen beoogt een decentrale uitbouw en exploitatie van de Geografische Data-Infrastructuur (GDI) van Vlaanderen. Er wordt voorzien in een sterke centrale coördinatie en ondersteuning door het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV).

De uitbouw van de GDI gebeurt in functie van de noden die ontstaan aan accurate, volledige en actuele ruimtelijke informatie, zonder dewelke automatisering van administratieve processen met een ruimtelijke dimensie sterk wordt gehinderd. Het concept van authentieke gegevensbronnen komt tegemoet aan de noodzaak om in een gedistribueerde omgeving steeds de meest actuele bestuursinformatie “on-the-fly” te kunnen bevragen. Authentieke geografische gegevensbronnen zijn specifieke authentieke gegevensbronnen die tevens voldoen aan de verplichtingen die de INSPIRE-richtlijn oplegt inzake harmonisering van de gegevens en interoperabiliteit en ontsluiting doormiddel van netwerkdiensten.

Het bestaande samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen wordt verruimd tot alle instanties zoals bedoeld in artikel 4 van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur. Zo krijgen intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, O.C.M.W.'s en provinciale ontwikkelingsmaatschappijen nu ook vlotter toegang tot geografische informatie. De nieuwe deelnemersgroepen zijn voornamelijk gebruikers en géén producenten of beheerders van geografische gegevens. Op het verplichte gebruik van authentieke geografische gegevensbronnen bij het uitvoeren van taken van algemeen belang na, slaan de andere verplichtingen enkel op de beheerders van de data.

Beheerders van authentieke geografische gegevensbronnen worden verantwoordelijk voor het ontwikkelen en het opzetten van netwerkdiensten voor de ontsluiting van hun gegevens. En moeten – in de mate van het mogelijke – hun gegevens harmoniseren met de INSPIRE-dataspecificaties. Het AGIV zorgt voor ondersteunende netwerkdiensten die het mogelijk maken de geografische gegevens te zoeken en over te dragen.

Het GIS-Vlaanderen databeleid streeft sinds 1995 naar een zo laag mogelijke drempel voor toegang tot de data. Dit houdt in dat de meeste geografische gegevens ofwel gratis ofwel tegen marginale kostprijs ter beschikking staan. Onder impuls van de INSPIRE-richtlijn en het e-government-decreet wordt er verder gestreefd naar kosteloos gebruik van data en diensten voor diegenen die taken van algemeen belang uitvoeren.

Hoewel INSPIRE in eerste instantie mikt op de uitwisseling van geografische informatie tussen overheidsdiensten, voorziet de richtlijn eveneens in een luik publieke toegang tot geografische informatie. Er wordt hieraan voldaan door de ontwikkeling en netwerkdiensten omtrent metadata, visualisatie en bevraging van geografische data, drie vormen van actieve openbaarheid van bestuur. Deze netwerkdiensten worden bovendien op een gebruiksvriendelijke manier ontsloten door middel van een centraal geoportaal.

9 Contactinformatie

Kris Lentacker

Adjunct van de directeur

Departement Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid

Stafdienst van de Vlaamse Regering

Geografische Informatie

Boudewijnlaan 30 bus 20

1000 Brussel

E-mail: kris.lentacker@dar.vlaanderen.be

Tel: 02/553 00 83

Fax: 02/553 59 59

Bijlage 2: Potentiële authentieke geografische gegevensbronnen

Potential core data for the INSPIRE annexes

Vlaams
Gewest

Application

Theme	Code	Name	Responsible authority	Metadata	Viewing	Download
Non classified						
	D0002	Landbouwstreken	VLM...ALV	X		X
	D0012	Perimeters van Natuurinrichtingsprojecten	VLM	X	enkel indien RVV bestaat	X
	D0019	Gebieden met recht van voorkoop, Vlaamse Wooncode	VMSW	X	X	X
	D0021	Gebieden met recht van voorkoop, ruilverkaveling	VLM	X	X	X
	D0022	Gebieden met recht van voorkoop, ruimtelijke ordening	Dept RWO, provs, gemeenten	X	X	X
	D0043	Grootschalig ReferentieBestand (cfr GRBcad)	AGIV	X	X	X
	D0051	Landschapsatlas (ankerplaatsen; relictten van traditionele landschappen)	VIOE	X	X	X
	D0052	Traditionele landschappen	VIOE	X	X	X
	D0053	Landschapskenmerkenkaart	VIOE	X	X	X
	D0054	Geïnteriseerd bouwkundig erfgoed	VIOE	X		X
	D0059	Grenzen van polders en wateringen	VMM (+P&W)	X	VHA	X
	D0073	Rooster 1x1 km	AGIV	X		
	D0074	UTM-Rooster	AGIV	X		
	D0081	Perimeters Landinrichtingsprojecten	VLM	X		X
	D0082	Plannenregister	Gemeenten	X	gedeeltelijk via GWP	
	D0083	Vergunningenregister (m.i.v. verkavelingen)	Gemeenten	X		
	D0084	Stratenlijst (CRAB)	AGIV	X	X	X
	D0116	Gebieden met recht van voorkoop, natuur	ANB	X	X	X
Coordinate reference systems						
	D0072	Meetkundige verdichtingspunten GRB (FVP1)	AGIV	X	X	X
Geographical grid systems						
Geographical names						
Administrative units						
	D0015	Voorlopig referentiebestand gemeentegrenzen	AGIV	X	X	X
Addresses						
	D0070	Adresposities (CRAB)	AGIV	X	X	X
Cadastral parcels						
	D0017	Themabestand rechten van voorkoop	AGIV	X	X	
	D0076	Administratieve percelen en perceelsreconstructiepunten GRB	AGIV	X	enkel gerealiseerde projecten	enkel gerealiseerde projecten
Transport networks						
	D0088	Kunstwerken GRB	AGIV	X	enkel gerealiseerde projecten	enkel gerealiseerde projecten
	D0091	Wegbaan, weginrichting, wegbaanopdeling, spoorbaan, spoorrail GRB	AGIV	X	enkel gerealiseerde projecten	enkel gerealiseerde projecten

D0092	Wegverbindingen en wegknopen GRB	AGIV	X	projecten enkel gerealiseer de projecten	enkel gerealiseerde projecten
D0093	Atlassen van de buurt- en voetwegen	Provincies	X		
Hydrography					
D0056	VHA Waterloopsegmenten en waterlopen	VMM	X	X	X
D0057	VHA-Zones, -deelbekkens en –bekkens	VMM	X	X	X
D0062	Watergang en rand watergang GRB	AGIV	X	enkel gerealiseer de projecten	enkel gerealiseerde projecten
D0063	Grachten GRB	AGIV	X	enkel gerealiseer de projecten	enkel gerealiseerde projecten
D0064	Atlassen van de onbevaarbare waterlopen	Provincies	X	X	
Protected sites					
D0004	Vogelrichtlijngebieden (en habitats in vogelrichtlijngebieden)	ANB	X	X	X
D0005	Habitatrichtlijngebieden en habitats	ANB	X	X	X
D0006	Ramsar-gebieden	INBO	X	X	X
D0008	VEN/IVON	ANB	X	X	X
D0009	Natuurreservaten	ANB	X	X	X
D0010	Bosreservaten	ANB			
D0011	Gebieden duinendecreet	ANB	X	gedeeltelij k via VEN/IVON	X
D0048	Beschermde landschappen, stads- en dorpsgezichten	RO-Vlaanderen	X	niet bijgehoude n	X
D0049	Beschermde archeologische sites	RO-Vlaanderen	X	X	X
D0085	Beschermde monumenten	RO-Vlaanderen	X		X
Elevation					
D0026	DHM-Vlaanderen (punten en rasters)	VMM + Dept MOW	X	X	X
Land cover					
			X		
Ortho-imagery					
D0055	Middenschalgige kleurenortho's	AGIV + Vlaamse provincies	X	X	X
Geology					
D0037	Tertiair geologische kaart	Dept LNE	X	DOV	
D0038	Isohypsens tertiair	Dept LNE	X	DOV	
D0039	Kwartair geologische kaart	Dept LNE	X	DOV	
D0040	Isopachen kwartair	Dept LNE	X	DOV	
Statistical units					
			X		
Buildings					
D0086	Gebouwen, gevels, gevelpunten en gebouwaanhorigheden GRB	AGIV	X	enkel gerealiseer de projecten	enkel gerealiseerde projecten
Soil					
D0036	Bodemkaart	AGIV	X	X	X
D0041	Potentiële bodemerosiekaart	(Voormalige Afdeling Land)			
Land use					
D0050	Bosreferentielaag (Boskartering van	ANB	X	X	X

D0077	Vlaanderen) Gewestplan (vectorieel)	Dept RWO	X	X	X
D0078	Gewestplan Raster	Dept RWO	X	X	X
D0079	Bijzondere en algemene plannen van aanleg (contouren + kaart scans)	Gemeenten	X	X	X
D0080	Ruimtelijke uitvoeringsplannen (contouren + GewRUP, PRUP en GRUP's)	Dept RWO, provs, gemeenten	X	gedeeltelij k	
Human health and safety					
Utility and governmental services					
D0095	Rioleringsnetwerk (gemeentelijk en gewestelijk)	Gemeenten/Aquafin			
Environmental monitoring facilities					
D0032	Lozingspunten bedrijven	VMM			
D0033	Meetnet Oppervlaktewaterkwaliteit Vlaams Gewest (m.i.v. MAP-meetnet)	VMM	X	X	X
D0034	Meetnet Lucht	VMM	X		
D0035	Waterbodemeetnet (Waterbodemkwaliteit)	VMM	X	X	
D0068	Meetnet Oppervlaktewaterkwantiteit Vlaams Gewest	VMM + Dept MOW	X	X	X
D0069	Grondwatermeetnet	VMM + Dept LNE	X	DOV	
Production and industrial facilities					
D0024	Bedrijventerreinen-contouren	VLAO	X	X	X
D0025	Bedrijventerreinen-percelen	POM's + VLAO	X		
Agricultural and aquaculture facilities					
D0001	Landbouwgebruikspcelen	ALV	X	X	X
Area management/restriction/regulation zones and reporting units					
D0003	Perimeters van ruilverkavelingsprojecten	VLM	X		X
D0013	Weidevogelgebieden	VLM	X		X
D0014	Gebieden botanisch beheer (beheersovereenkomsten)	VLM	X		X
D0027	MAP-gebieden	VLM	X	X	X
D0030	Beschermingszones van grondwaterwinningen (grondwaterdecreet)	VMM	X	via VHA	X
D0031	Milieuvergunningen	Dept LNE	X		
D0058	Afgrenzing gebieden voor winning van drinkwater uit oppervlaktewater	VMM	X		X
D0065	Winterbedkaart (Watertoets)	WatLab + CIW	X	X	X
D0066	Infiltratiegevoelige bodems (Watertoets)	CIW	X	X	X
D0067	Grondwaterstromingsgevoelige gebieden (Watertoets)	CIW	X	X	X
Natural risk zones					
D0028	Risicozones voor overstromingen	VMM + WatLab	X	X	X
D0029	Overstromingsgevoelige gebieden (Watertoets)	CIW	X	X	X
D0042	Erosiegevoelige gebieden (Watertoets)	CIW	X		X
D0060	Recent overstroomde gebieden (ROG)	VMM	X	X	X
D0061	Van nature overstroombare gebieden (NOG)	VMM	X	X	X
Atmospheric conditions					
Meteorological geographical features					
Oceanographic geographical features					
Sea regions					
Bio-geographical regions					
Habitats and Biotopes					
D0007	Biologische waarderingskaart v1/v2	INBO	X	X	X

Species distribution

Energy resources

Mineral resources