

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

5 mei 1998

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen

Vóór het hogescholendecreet hadden de directies van de instellingen van het hoger onderwijs van het korte type en de instellingen van het hoger onderwijs van het lange type zich verenigd in respectievelijk de VHOKT en de VHOLT. Die verenigingen hadden tot doel de samenwerking tussen de respectieve instellingen te bevorderen. De VHOKT en de VHOLT brachten ook informeel adviezen en voorstellen uit aan de Vlaamse regering. Door de integratie van beide vormen van hoger onderwijs in de krachtens het hogescholendecreet totstandgekomen hogescholen, verloren de VHOKT en de VHOLT als aparte entiteiten hun reden van bestaan. De algemeen directeurs van de hogescholen richtten daarom de vzw Vlaamse Hogescholenraad op. Die vzw bestond uit alle algemeen directeurs van de hogescholen en nam de doelstellingen over van de vroegere VHOKT en VHOLT.

De vzw Vlaamse Hogescholenraad fungeerde als een informeel adviesorgaan. In de praktijk heeft de Vlaamse Hogescholenraad zich evenwel ontwikkeld tot een organisatie met een analoge werking t.o.v. de hogescholen, als de Vlaamse Interuniversitaire Raad t.o.v. de universiteiten. Het is daarom wenselijk dat aan de VLHORA een analoge decreta-
le verankering geboden wordt, zoals dat voor de VLIR het geval is. Het naast elkaar bestaan van, respectievelijk voor de universiteiten en de hogescholen, twee evenwaardige organen kan de dialoog en de samenwerking tussen beide vormen van hoger onderwijs enkel ten goede komen.

Dit ontwerp van decreet regelt de oprichting en de organisatie van de instelling van openbaar nut onder de benaming Vlaamse Hogescholenraad, afgekort VLHORA.

Die instelling van openbaar nut is de rechtsopvolger van de vzw Vlaamse Hogescholenraad. Dat impliceert dat de vzw ontbonden wordt en het positieve saldo van de vzw overgedragen wordt naar de instelling van openbaar nut.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel definieert de rechtspersoonlijkheid van de VLHORA.

Artikel 3

Dit artikel omschrijft de bevoegdheden van de VLHORA.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de samenstelling van de algemene vergadering en van de raad van beheer van de VLHORA. Dit artikel verleent eveneens aan afgevaardigden van de minister de mogelijkheid om de vergaderingen van de algemene vergadering en de raad van beheer bij te wonen.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de voorwaarden waaronder de algemene vergadering en de raad van beheer beslissingen kunnen nemen. Beslissingen die bij stemming genomen worden, behoeven een meerderheid gevormd door drie vierden van het aantal stemmen van de aanwezige en de vertegenwoordigde leden.

Artikel 6

Dit artikel stelt dat de VLHORA zijn reglement van orde en zijn vestigingsplaats moet bepalen. Het reglement van orde behoeft de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de bronnen waaruit de VLHORA zijn werkingsmiddelen en andere inkomsten kan betrekken. De overeenkomst tussen de VLHORA en de hogescholen inzake de bijdragen van de hogescholen en elke wijziging daarvan behoeven de goedkeuring van de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs.

*De Vlaamse minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

Artikel 8

Dit artikel bepaalt de regeling inzake de boekhouding, de begroting en de jaarrekening en de tijdstippen waarop die documenten aan de Vlaamse regering moeten worden bezorgd. Gelet op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, is de begroting voor het kalenderjaar 1999 de eerste begroting die de VLHORA moet indienen. Die begroting wordt ingediend vóór 1 oktober 1998. Het eerste afgesloten kalenderjaar inzake de rekeningen is het jaar 1998. De VLHORA bezorgt de rekeningen de eerste maal vóór 1 juli 1999 aan de Vlaamse regering.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt het tijdstip waarop de VLHORA het jaarverslag inzake de activiteiten van het voorbije kalenderjaar aan de Vlaamse regering moet bezorgen. Gelet op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet is 1998 het eerste kalenderjaar inzake het activiteitenverslag. De VLHORA bezorgt het activiteitenverslag de eerste maal vóór 1 juli 1999 aan de Vlaamse regering.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De hogescholen, bedoeld in het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, richten onder de benaming Vlaamse Hogescholenraad, afgekort VLHORA, een instelling van openbaar nut op. Het reglement van orde moet voldoen aan de voorwaarden bepaald in dit decreet. Die instelling van openbaar nut is de rechtsopvolger van de vzw Vlaamse Hogescholenraad.

Artikel 3

Binnen de perken gesteld door artikel 127 van de Grondwet, verstrekt de VLHORA adviezen en doet hij voorstellen aan de Vlaamse regering. Daarenboven kan hij overleg onder de hogescholen organiseren.

Het overleg, de adviezen en voorstellen betreffen alle aangelegenheden die de Vlaamse hogescholen aangaan.

Artikel 4

§ 1. De algemene vergadering van de VLHORA bestaat uit de algemeen directeurs van alle in artikel 2 bedoelde hogescholen. Elk lid van de VLHORA kan slechts een ander lid vertegenwoordigen. De raad van beheer bestaat uit tien leden, waarvan drie leden uit de Vlaamse autonome hogescholen, twee leden uit de provinciale hogescholen en vijf leden uit de gesubsidieerde vrije hogescholen.

§ 2. De algemene vergadering stelt de leden van de raad van beheer aan voor een periode van vier jaar. De leden van de raad van beheer wijzen onder elkaar een voorzitter, een ondervoorzitter, een secretaris en een penningmeester aan.

De voorzitter en de ondervoorzitter behoren respectievelijk tot de hogescholen met een publiekrechtelijk karakter en de hogescholen met een privaatrechtelijk karakter of andersom. Die bepaling geldt ook voor de secretaris en de penningmeester. Na twee jaar wisselen de voorzitter en de ondervoorzitter onderling van functie.

§ 3. Afgevaardigden van de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, kunnen de vergaderingen bijwonen.

Artikel 5

De algemene vergadering en de raad van beheer kunnen slechts geldig beslissen indien ten minste de helft plus een van de leden aanwezig of vertegenwoordigd is.

De beslissingen van de algemene vergadering en van de raad van beheer worden genomen met een meerderheid gevormd door drie vierden van het aantal stemmen van de aanwezige en de vertegenwoordigde leden. Aan voorstellen of adviezen van de VLHORA kunnen minderheidsnota's worden toegevoegd.

Artikel 6

De VLHORA stelt zijn reglement van orde op en bepaalt zijn vestigingsplaats. De Vlaamse regering keurt het reglement van orde goed.

Artikel 7

§ 1. De VLHORA betreft zijn werkingsmiddelen rechtstreeks of onrechtstreeks uit de jaarlijkse bijdragen van de hogescholen op basis van een overeenkomst gesloten tussen de hogescholen. De bijdragen zijn proportioneel aan de jaarlijkse werkingsuitkeringen die de Vlaamse Gemeenschap aan de hogescholen verleent.

De overeenkomst wordt gesloten voor hernieuwbare periodes van drie jaar. Ter gelegenheid van de hernieuwing is zij voor wijzigingen vatbaar. De overeenkomst en alle wijzigingen ervan worden goedgekeurd door de Vlaamse regering.

§ 2. De werkingsmiddelen van de VLHORA kunnen verhoogd worden door toelagen vanwege de overheid, door schenkingen of giften en door inkomsten voortkomend uit zijn werking of zijn patrimonium.

Artikel 8

De VLHORA voert een economische dubbele boekhouding. De VLHORA maakt ieder jaar een begroting op van zijn ontvangsten en uitgaven, evenals de rekeningen van het afgesloten kalenderjaar. De boekhouding en de jaarrekeningen worden onderworpen aan de controle en het toezicht van een revisor. De VLHORA bezorgt elk jaar vóór 1 oktober de begroting van het daaropvolgende kalenderjaar aan de Vlaamse regering. De VLHORA bezorgt elk jaar de rekeningen van het afgesloten kalenderjaar vóór 1 juli aan de Vlaamse regering.

Artikel 9

De VLHORA bezorgt jaarlijks vóór 1 juli aan de Vlaamse regering een verslag van de activiteiten van het afgesloten kalenderjaar.

Artikel 10

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1998.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,

LUC VAN DEN BOSSCHE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Brussel, 20 maart 1998
50/LV/lv/01/20/03

Aan de Heer Luc VAN DEN BOSSCHE
Minister vice-president van de Vlaamse regering
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken
Martelaarsplein 7

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister vice-president,

Betreft: Voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad

Bij brief van 10 maart 1998 vroeg U, overeenkomstig de bepalingen van het Decreet op de SERV, advies m.b.t. bovenvermeld ontwerp van decreet.

De SERV kwam tot de vaststelling dat vanuit sociaal-economisch oogpunt voorliggend voorontwerp van decreet niet leidt tot fundamentele opmerkingen vanwege de SERV.

Namens het Dagelijks Bestuur wil de SERV er met nadruk op wijzen dat wordt betreurd dat opnieuw een advies bij hoogdringendheid werd gevraagd. Deze hoogdringendheid wordt bovendien niet gemotiveerd.

De SERV wil dat hij voortaan voor belangrijke ontwerpen van decreet, zoals dat over het secundair onderwijs dat is aangekondigd, voldoende tijd krijgt (minstens 30 dagen) om een gedegen advies te kunnen formuleren.

In de hoop, Mijnheer de Minister, dat U met deze wens rekening houdt,

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

Vlaamse Onderwijsraad
Leuvenseplein 4
1000 Brussel

Raad voor het hoger onderwijs
24 maart 1998
RHO/RHE/ADV/006

Advies over het voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad

1. Situering

Op 10 maart 1998 vroeg de heer L. Van Den Bossche, Vlaamse minister vice-president en minister van onderwijs en ambtenarenzaken de Vlaamse Onderwijsraad bij hoogdringendheid om advies over het voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad.

Dit voorontwerp van decreet werd besproken door de Raad voor het hoger onderwijs op 24 maart 1998 in aanwezigheid van dertien leden. Het advies is goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

2. Principiële bedenkingen

Het voorontwerp van decreet richt een Vlaamse Hogescholenraad op die de rechtsopvolger wordt van de v.z.w. Vlaamse Hogescholenraad. Deze was op zijn beurt ontstaan vanuit de vereniging van directeurs van de hogescholen van het korte type (VHOKT) en de vereniging van de directeurs van de hogescholen van het lange type (VHOLT).

In vergelijking met de vroegere structuren wordt de organisatie een Vlaamse instelling van openbaar nut met decretale bevoegdheden. Hierbij wordt volgens de toelichting een analoge werking als de Vlaamse Interuniversitaire Raad nagestreefd.

T.a.v. de voorstellen heeft de Vlaamse Onderwijsraad een drietal principiële bedenkingen.

2.1 Bevoegdheden van de raad voor het hoger onderwijs en van de VLHORA

De raad stelt vast dat het voorontwerp van decreet een bijkomend advies- en overlegorgaan opricht. Hierbij rijst de vraag naar de positionering van het nieuwe orgaan t.a.v. andere advies- en overlegorganen.

Door de opheffing van art. 5 van de schoolpactwet van 29 mei 1959 is niet langer een verplicht overleg voorzien met de schoolbesturen over fundamentele hervormingen in het onderwijs verstrekt door de hogescholen. Het is niet duidelijk of en waar er overleg met de hogeschoolbesturen wordt gevoerd over fundamentele onderwijshervormingen.

Naast de Vlhora functioneert de raad voor het hoger onderwijs. Beide organen verschillen weliswaar in hun samenstelling. Toch is het opvallend dat beide instellingen bevoegd zijn voor advies en overleg inzake hogeronderwijsmateries. Een duidelijke afbakening van terreinen, zowel naar procedures als naar inhoud is hier aangewezen.

In dit verband verwijst de Raad naar volgende uitgangspunten :

- de raad voor het hoger onderwijs is een participatief samengesteld advies- en overlegorgaan¹. Het is belangrijk dat bij de totstandkoming van beleidsbeslissingen in het hoger onderwijs alle partners aan bod kunnen komen. Eventueel kan dit aanleiding geven tot aanpassingen aan de samenstelling van de raad voor het hoger onderwijs en van de algemene raad.
- de raad voor het hoger onderwijs vormt het enige forum voor overleg over materies die het hogeschoolonderwijs en het universitair onderwijs aangaan.

Om de redenen zoals hierboven aangegeven gaat de Vlaamse Onderwijsraad ervan uit dat de raad voor het hoger onderwijs al zijn huidige bevoegdheden behoudt en ook in de toekomst volwaardig zijn rol kan spelen. In dit verband verwijst de raad naar de beoordeling van voorontwerpen van decreet en beleidsbrieven, het opleidingsaanbod in de hogescholen, het overleg over beroeps- en opleidingsprofielen en de gemeenschappelijke minimumprogramma's aan de hogescholen, ... De raad verwijst in deze naar het advies van 5 december 1996 waarin de raad reageerde op de aanbevelingen van de OESO over het tertiair onderwijs in Vlaanderen. In het advies werd gesteld dat de Raad voor het hoger onderwijs het best tegemoet komt aan de wens een ontmoetingsforum voor het hele hoger onderwijs te creëren.

2.2 Samenstelling

De algemene vergadering van de Vlhora is samengesteld uit de algemeen directeurs van de instellingen. In dit verband stelt de raad voor het hoger onderwijs vragen over de geldigheid van adviezen bij toepassing van het decreet van 15 juli 1997 over de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen aangezien de Vlhora is opgericht na dit decreet.

2.3 Representativiteit

Ook rijst de vraag naar de relatie tussen de hogeschoolbesturen enerzijds en de algemeen directeurs anderzijds. Vlhora bestaat uit de directeurs van de hogescholen en is niet representatief voor de hogeschoolbesturen. In dit verband dient ook opgemerkt dat ingevolge de vrijheid van onderwijs, zoals ingeschreven in art. 24, § 1 van de Grondwet, de hogeschoolbesturen zelf bepalen wie hun vertegenwoordigt². Een decreet kan de bestuursvorm van de gesubsidieerde hogescholen niet bepalen.

In het voorontwerp van decreet tot regeling van de betrekkingen tussen de Vlaamse overheid, de representatieve vakbonden en de representatieve groeperingen van inrichtende machten en tot regeling van inspraak in het onderwijs zoals geconcipeerd in 1996 is evenmin sprake van het hoger onderwijs.

¹ CVPO en VVKHO wensen aan dit zinsdeel toe te voegen "... overlegorgaan waarin alle geledingen uit het onderwijsveld zetelen.

² Het VVKHO wenst aan deze zinsnede toe te voegen : "wat in overeenstemming is met het gelijkheidsbeginsel van art. 24, § 4 van de grondwet, volgens hetwelk de wet en het decreet moeten rekening houden met het eigen karakter van iedere inrichtende macht en wat derhalve een aangepaste behandeling verantwoordt".

3. Technische elementen

3.1 art. 6

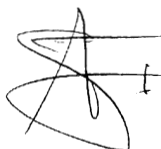
De raad voor het hoger onderwijs vraagt zich af waarom de Vlaamse regering het reglement van orde moet bekrachtigen. Is het reglement van orde geen intern reglement dat door de algemene vergadering kan worden opgesteld en goedgekeurd ?

3.2 Art. 7

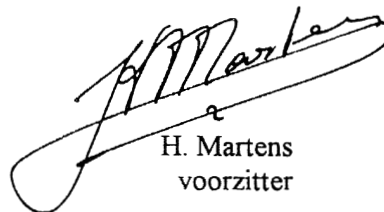
De raad vindt het niet vanzelfsprekend dat de Vlaamse regering de overeenkomsten bekrachtigt. Is dit geen interne aangelegenheid van Vlhora ? De Vlaamse regering laat zich evenmin in met de overeenkomsten tussen de universiteiten en de Vliir.

4. Conclusie

Onder de hierboven aangegeven voorwaarden geeft de Raad voor het hoger onderwijs een gunstig advies aan het voorontwerp van decreet.



F. Vanderheeren,
secretaris



H. Martens
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

RAAD VAN STATE - WETGEVING
21-04-1998
AFSCHRIFT

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 8 april 1998 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad", heeft op 16 april 1998 het volgende advies gegeven :

L. 27.623/1

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Hoogdringendheid is vereist omdat blijkt dat de hogescholen op dit ogenblik, nu het hogescholenschap ten gevolge van het hogescholendecreet nog volop in ontwikkeling is, heel wat overleg over de implementatie van het decreet en het waarmaken van de nieuwe verplichtingen moeten plegen. Ook in heel specifieke dossiers, zoals het probleem rond de kinesitherapie, is gebleken dat er dringend noodzaak is aan een officieel erkend orgaan dat representatief kan zijn voor de hogescholensector. Daarom is het belangrijk dat de VLHORA zo snel mogelijk en zeker nog voor het nieuwe academiejaar, officieel kan erkend worden. Dit kan alleen als de Raad van State advies levert in 3 dagen."

Hoewel over het afdoend karakter van de aangehaalde motivering vragen kunnen worden gesteld, meent de Raad van State, afdeling wetgeving, dat hij niet over alle nodige gegevens beschikt om zich wat dat betreft een nauwkeurig oordeel te kunnen vormen.

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

1. In de adviesaanvraag worden twee personen aangewezen om eventueel uitleg te verstrekken over de draagwijdte van sommige bepalingen. Toen de auditeur-verslaggever deze personen wenste te contacteren, bleken zij met vakantie te zijn. Telefonisch werd naar een andere ambtenaar verwezen voor het geven van uitleg.

Artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals laatst gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996, bepaalt dat de adviesaanvraag de naam vermeldt van de gemachtigde of van de ambtenaar die de minister aanwijst om de afdeling wetgeving de dienstige toelichtingen te verstrekken.

In verband met de toevoeging van het huidige tweede lid aan artikel 84 van de voornoemde gecoördineerde wetten (1), staat in de memorie van toelichting bij het ontwerp dat de wet van 4 augustus 1996 zou worden, te lezen dat de mogelijkheid om de gemachtigde ambtenaar te horen er nog maar eens op wijst "hoe belangrijk het is om de meest bevoegde persoon aan te wijzen om de afdeling wetgeving uitleg te

(1) Luidens die bepaling kan de afdeling wetgeving de in de adviesaanvraag aangewezen gemachtigde horen.

L. 27.623/1

verstrekken omtrent de bedoeling van de steller van het ontwerp" (1).

Het spreekt voor zich dat het aanwijzen van die "meest bevoegde persoon" des te belangrijker is wanneer, zoals in casu, om een advies wordt gevraagd binnen drie dagen en derhalve binnen een nog kortere termijn aan de afdeling wetgeving de relevante gegevens aangaande, op zijn minst, de rechtsgrond, de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan, moeten kunnen worden medegedeeld.

2. Het oprichten van een lichaam dat aan de Vlaamse regering advies dient te verlenen met het oog op haar beleid inzake een onderdeel van het onderwijs, te weten, de hogescholen, behoort tot de onderwijsaangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap krachtens artikel 127, § 1, 2°, van de Grondwet bevoegd is (2).

(1) Memorie van toelichting, Gedr. St., Senaat, 1995-1996, nr. 1-321/1, p. 13. De hiervoren aangehaalde toevoeging aan artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, geschiedde op voorstel van de afdeling wetgeving, dit in de veronderstelling dat het de bedoeling was om een vaststaande praktijk te legaliseren die erin bestaat dat de steller van de adviesaanvraag een gemachtigde van de minister of een gemachtigd ambtenaar aanwijst die de inlichtingen moet verstrekken welke dienstig zijn voor de verstaanbaarheid van het ontwerp (ibid., p. 42).

(2) In artikel 3 van het ontwerp zou specifiek naar die grondwetsbepaling moeten worden verwezen.

De terzake bij het oprichten van dat advieslichaam beoogde werkwijze doet echter vragen rijzen. De decreetgever richt namelijk niet zelf een instelling op, met of zonder rechtspersoonlijkheid, op grond van de bevoegdheid welke hij put uit artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Hij verplicht integendeel de hogescholen om een adviesorgaan op te richten, dat de vorm van een instelling van openbaar nut moet aannemen, te begrijpen in de zin van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend. Die instelling zal de rechtsopvolger zijn van de vzw Vlaamse Hogescholenraad, wier activa, volgens de memorie van toelichting, aan haar zouden moeten worden overgedragen. Dezelfde werkwijze zou volgens de verklaring van de gemachtigde van de regering ook reeds zijn gevolgd in het decreet van 21 december 1976 houdende organisatie van de Vlaamse interuniversitaire samenwerking.

Het past hierbij op te merken dat "instellingen van openbaar nut" in de zin van de voornoemde wet van 27 juni 1921 stichtingen zijn, opgericht door particulieren - of daarmee gelijkgestelde rechtspersonen - die daarbij een deel van hun goederen bestemmen tot een der doelen van algemeen belang, opgesomd in de wet. Het initiatief tot oprichting van zulk een instelling moet dus uitgaan van de betrokken personen en dient te voldoen aan de vormen en voorwaarden die door de wet van 27 juni 1921 zijn voorgeschreven.

Het is zeer de vraag of het de Vlaamse decreetgever toekomt de autonome gemeenschapshogescholen en de vrije hogescholen te verplichten zulk een instelling van openbaar nut op te richten. Die overheid komt het alleszins niet toe

L. 27.623/1

de vzw Vlaamse Hogescholenraad, waarvan de Vlaamse Gemeenschap zelf trouwens geen lid is, te verplichten om, overeenkomstig haar statuten, te beslissen dat zij ophoudt te bestaan en in voorkomend geval, haar activa over te dragen aan de nieuwe instelling. De decreetgever beschikt hiervoor over geen enkele bevoegdheid. Hoogstens zou hij de oprichting van de in het voorontwerp bedoelde instelling volgens de door haar gestelde voorwaarden kunnen formuleren als een mogelijkheid, waaraan zij het verlenen van een erkenning als gesprekspartner en/of van het recht op subsidiëring verbindt.

Ten slotte moet erop worden gewezen dat de keuze voor de oprichting van een instelling van openbaar nut overeenkomstig de federale wet van 27 juni 1921, impliceert dat ook de andere bij die wet gestelde vereisten moeten worden nagekomen. De decreetgever kan niet afwijken van regels die de bevoegde federale overheid ter zake heeft opgelegd, zo bij voorbeeld van de in artikel 34, tweede lid, van de wet van 27 juni 1921 voorgeschreven bekendmaking van de rekening en de begroting in het Belgisch Staatsblad. Evenmin kan hij, wat lijkt te moeten worden afgeleid uit artikel 7, § 2 van het voorontwerp, de instelling vrijstellen van de machtiging van de regering om schenkingen aan te nemen, zoals voorgeschreven door artikel 36 van de wet van 27 juni 1921.

L. 27.623/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,

M. VAN DAMME, staatsraden,

L. HELLIN,

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste refendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

Artikel 4

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De hogescholen, bedoeld in het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap, richten onder de benaming Vlaamse Hogescholenraad, afgekort VLHORA, een instelling van openbaar nut op. Het reglement van orde moet voldoen aan de voorwaarden bepaald in dit decreet. Deze instelling van openbaar nut is de rechtsopvolger van de vzw Vlaamse Hogescholenraad.

Artikel 3

Binnen de perken gesteld door artikel 127 van de Grondwet, doet de VLHORA voorstellen aan de Vlaamse regering. Daarenboven kan hij overleg onder de hogescholen organiseren.

Het overleg en de voorstellen betreffen alle aangelegenheden die de Vlaamse hogescholen aanbelangen.

§ 1. De algemene vergadering van de VLHORA bestaat uit de algemeen directeurs van alle in artikel 2 bedoelde hogescholen. Elk lid van de VLHORA kan slechts één ander lid vertegenwoordigen. De raad van beheer bestaat uit tien leden, waarvan drie leden uit de Vlaamse autonome hogescholen, twee leden uit de provinciale hogescholen en vijf leden uit de gesubsidieerde vrije hogescholen.

§ 2. De algemene vergadering stelt de leden van de raad van beheer aan voor een periode van vier jaar. De leden van de raad van beheer wijzen onder elkaar een voorzitter, een ondervoorzitter, een secretaris en een penningmeester aan.

De voorzitter en de ondervoorzitter behoren respectievelijk tot de hogescholen met een publiekrechtelijk karakter en de hogescholen met een privaatrechtelijk karakter of andersom. Deze bepaling geldt ook voor de secretaris en de penningmeester. Na twee jaar wisselen de voorzitter en de ondervoorzitter onderling van functie.

§ 3. Afgevaardigden van de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, kunnen de vergaderingen bijwonen.

Artikel 5

De algemene vergadering en de raad van beheer kunnen slechts geldig beslissen indien ten minste de helft plus één van de leden aanwezig of vertegenwoordigd is.

De beslissingen van de algemene vergadering en van de raad van beheer worden genomen met een meerderheid gevormd door drie vierden van het aantal stemmen van de aanwezige en de vertegenwoordigde leden. Aan voorstellen of adviezen van de VLHORA kunnen minderheidsnota's worden toegevoegd.

Artikel 6

De VLHORA stelt zijn reglement van orde op en bepaalt zijn vestigingsplaats. De Vlaamse regering keurt het reglement van orde goed.

Artikel 7

§ 1. De VLHORA betreft zijn werkingsmiddelen rechtstreeks of onrechtstreeks uit de jaarlijkse bijdragen van de hogescholen op basis van een overeenkomst gesloten tussen de hogescholen. De bijdragen zijn proportioneel aan de jaarlijkse werkingsuitkeringen die de Vlaamse Gemeenschap aan de hogescholen verleent.

De overeenkomst wordt gesloten voor hernieuwbare periodes van drie jaar. Ter gelegenheid van de hernieuwing is zij voor wijzigingen vatbaar. De overeenkomst en alle wijzigingen ervan worden goedgekeurd door de Vlaamse regering.

§ 2. De werkingsmiddelen van de VLHORA kunnen verhoogd worden door toelagen vanwege de overheid, door schenkingen of giften en door inkomsten voortkomend uit zijn werking of zijn patrimonium.

Artikel 8

De VLHORA voert een economische dubbele boekhouding. De VLHORA maakt ieder jaar een begroting op van zijn ontvangsten en uitgaven, evenals de rekeningen van het afgesloten kalenderjaar. De boekhouding en de jaarrekeningen worden onderworpen aan de controle en het toezicht van een revisor. De VLHORA bezorgt elk jaar vóór 1 oktober de begroting van het daaropvolgende kalenderjaar aan de Vlaamse regering. De VLHORA bezorgt elk jaar de rekeningen van het afgesloten kalenderjaar vóór 1 juli aan de Vlaamse regering.

Artikel 9

De VLHORA bezorgt jaarlijks vóór 1 juli aan de Vlaamse regering een verslag van de activiteiten van het afgesloten kalenderjaar.

Artikel 10

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1998.

Brussel, 28 april 1998.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE
