

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

26 mei 2000

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2000**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door de heer Koen Helsen
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Patricia Ceysens.

Vaste leden :

mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Ingrid van Kessel ;

mevrouw Patricia Ceysens, mevrouw Claudine De Schepper, de heren Jacques Devolder, Koen Helsen ;

mevrouw Niki De Gryze, mevrouw Marijke Dillen, de heer Felix Strackx ;

de heren Guy Swennen, Jan Van Duppen ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel ;

mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen.

Plaatsvervangers :

mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Veerle Heeren, de heren Jan Laurys, Luc Martens ;

de heren Frans De Cock, Freddy Feytons, André Moreau, Cis Schepens ;

de heren Wilfried Aers, Julien Librecht, mevrouw Marleen Van den Eynde ;

de heren Patrick Hostekint, Jacky Maes ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

mevrouw Margriet Hermans.

Zie :

19-A (1999-2000)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
- Nr. 3-B : Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 3-D : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
- Nr. 3-E : Verslag namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
- Nr. 3-F : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
- Nr. 3-G : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 3-H : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen	4
2. Algemene bespreking	7
3. Bespreking per programma	9
Progr. 11.4 Gelijkekansenbeleid	9
Progr. 40.2 Infrastructuur inzake persoonsgebonden aangelegenheden	9
Progr. 41.1 Algemeen Welzijnsbeleid	11
Progr. 41.2 Bijzondere jeugdbijstand	15
Progr. 41.3 Bejaardenzorg	17
Progr. 41.4 Gezinsangelegenheden	17
Progr. 41.5 Gehandicaptenbeleid	18
Progr. 41.6 Maatschappelijk opbouwwerk	19
Progr. 41.7 Maatschappelijk welzijn	19
Progr. 41.8 Integratie kansarmen	21
Progr. 42.1 Volksgezondheid	21
Progr. 42.2 Medisch-sociaal beleid	22
4. Indicatieve stemmingen	22
BIJLAGEN	23
BIJLAGE 1 : Bevoegdheidsdomeinen gelijke kansen, welzijn en gezondheid : overzicht van de evolutie van de kredieten per sector	24
BIJLAGE 2 : Begroting 2000 na Budgetcontrole Raming van de toewijziging Programma 41.1	26
BIJLAGE 3 : Stand van zaken uitvoering thuiszorgdecreet	27

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen besprak de haar toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel¹ van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2000 op 11 en 18 mei 2000.

Namen aan de bespreking deel :

- de heer Wilfried De Goeyse, adjunct-kabinetshoofd, kabinet van minister Mieke Vogels
- de heer Karel Gutschoven, directeur Financiën en Begroting, Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

1 Toelichting door mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gelijke Kansen en Volksgezondheid

De minister stelt dat de Vlaamse regering heeft beslist om naar aanleiding van de begrotingscontrole 2000 geen nieuwe initiatieven te nemen, met uitzondering van die initiatieven die onvermijdbaar zijn. Als voorbeelden noemt de minister de toekenning van de middelen aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie die waren uitgesteld tot aan de begrotingscontrole, de bijkomende middelen voor economische expansie om lopende dossiers uit te betalen, en de bijkomende middelen voor het ruimen van slib.

Volgens de minister werden er een vijftal nieuwe beleidsprioriteiten gelegd, waarvan er twee vallen binnen het bevoegdheidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen : 235 miljoen frank voor het opstarten van inburgeringstrajecten in Vlaanderen en 250 miljoen frank als eerste schijf voor de uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA-middelen), dat eind maart werd gesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse regering. Deze eerste schijf zal worden aangewend om de loonharmonisatie aan te vangen. De minister stelt dat de Vlaamse regering zich voor het overige heeft beperkt tot interne verschuivingen binnen de begroting van de verschillende ministers.

De minister zal de interne verschuivingen binnen de begroting Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen per programma toelichten. In het alge-

meen stelt de minister dat er bij de begrotingsaanpassing kleine verhogingen zijn doorgevoerd als gevolg van de 1-percentregel. De minister verduidelijkt dat de regering bij de opmaak van de initiële begroting 2000 heeft beslist om een lineaire besparing door te voeren van 1 percent, omdat aan het eind van het jaar steeds blijkt dat 3 tot 4 percent van de voorziene kredieten niet zijn uitgegeven. Deze lineaire besparing van 1 percent komt het nieuwe beleid ten goede. Ze werd in een aantal departementen uitgevoerd bij de opmaak van de initiële begroting 2000 door bijvoorbeeld 1 percent af te houden van de investeringsuitgaven. Volgens de minister is de begroting Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen dermate complex dat lineair 1 percent werd afgetrokken. Bij de begrotingscontrole wordt dit rechtgezet voor de departementen of programma's waar deze besparing onmogelijk intern kan worden gerealiseerd. De minister verwijst naar een vraag die mevrouw Sonja Becq bij de bespreking van de initiële begroting 2000 stelde, over de 900 miljoen frank voor het vorige Vlaams Intersectoraal Akkoord. Bij de begrotingsaanpassing wordt ongeveer 9 miljoen frank extra uitgetrokken.

– Programma 11.4 : Gelijke Kansenbeleid

Er zijn geen wijzigingen ten aanzien van de initiële begroting 2000.

– Programma 40.2 : Infrastructuur inzake Persoonsgebonden

De minister geeft toelichting bij de aanzienlijke vermindering van de VIPA-middelen (Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden) ten aanzien van de initiële begroting 2000. De Vlaamse regering heeft bij de begrotingscontrole beslist dat de onbelaste saldi die bij de verschillende DAB's en VOI's overblijven uit 1999, moeten worden teruggestort. Bij het VIPA bleven een aantal niet belaste saldi over doordat de VIPA-procedure twee jaar geleden is veranderd in een drietrappensysteem : in een eerste fase wordt een zorgstrategisch plan opgesteld, in een tweede fase een financieel-technisch plan en pas in een derde fase wordt een subsidiëringdossier ingediend. Door de verlenging van de VIPA-procedure werden een aantal opgestarte dossiers vertraagd uitgevoerd, waardoor een aantal geplande ordonnances niet werden uitgevoerd. In 1999 werden bijgevolg minder uitgaven gedaan dan voorzien. Deze uitgaven zullen wel terugkomen in 2000 en 2001, aangezien het gaat om vastgelegde beloften.

¹ Zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Ten tweede, zo stelt de minister, vond er een overheveling plaats van VIPA-middelen voor de versterking van het informaticasysteem van het departement VVC.

– Programma 41.1 Algemeen Welzijnsbeleid

De minister stelt dat op basisallocatie 01.02 'Allerhande uitgaven met betrekking tot de verlichting van de werkdruk, het wegwerken van actuele problemen en het opvangen van maatschappelijke evoluties in de welzijns- en gezinssectoren' 9,9 miljoen frank extra wordt uitgetrokken voor de uitvoering van het voorgaande Vlaams Intersectoraal Akkoord voor 2000.

Voorts wordt op basisallocatie 01.03 235 miljoen frank uitgetrokken voor 'Allerhande uitgaven in het kader van de inburgering'. Deze middelen staan ingeschreven onder het programma 41.1, maar zullen aan de hand van een actieprogramma dat de Vlaamse regering op korte termijn zal goedkeuren, worden toegewezen aan Nederlands Tweede Taal binnen Onderwijs of aan de onthaal bureaus.

Op basisallocatie 01.04 wordt 250 miljoen frank ingeschreven als 'Provisioneel krediet voor de loonharmonisatie in de social-profitsector'. Deze middelen zullen moeten worden verdeeld op programma 41.4 'Gezinsaanleggenheden' voor de loonharmonisatie van gezins- en bejaardenhulpverleners en voor de loonharmonisatie van kinderverzorgers.

Op basisallocatie 12.21 'Algemene werkingskosten voor het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien' vindt een transfert plaats van 1,8 miljoen frank naar programma 99.1 Interdepartementale bestaansmiddelen voor de aanwerving van twee FTE (full time equivalenten), d.w.z. twee tijdelijke contractuele wetenschappelijk onderzoekers voor het uitvoeren van een bijzondere opdracht bij het CBGS.

Voorts vindt op basisallocatie 12.24 'Allerhande uitgaven in verband met de opmaak en verstrekking van informatie, organisatie van en deelname aan congressen en seminars in binnen- en buitenland' een transfert plaats van 2,7 miljoen frank (GVK en GOK) naar programma 99.1 Interdepartementale bestaansmiddelen voor de uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 21 januari 2000 inzake de beleidsondersteunende functie binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. De middelen worden aangewend voor de aanwerving van 3 A1 voor het informatiesteunpunt Gezin en Maatschappelijk Welzijn. Dit heeft

onder meer te maken met het op punt stellen van het GEWIS- en registratiesysteem, dat een grote achterstand heeft opgelopen. Een inhaaloperatie is absoluut nodig indien men de belofte van deze regering voor een betere dienstverlening wil nakomen.

– Programma 41.2 Bijzondere Jeugdbijstand

De minister verduidelijkt dat ook op dit programma de onbelaste saldi van 1999 in mindering worden genomen. Ze bedragen 0,4 miljoen frank voor de DAB Bijzondere Jeugdbijstand en 130,6 miljoen frank voor de VOI Fonds Bijzondere Jeugdbijstand.

Er wordt 10 miljoen frank overgeheveld naar het programma 41.7 basisallocatie 34.04 'Centra voor Algemeen Welzijn'. Dit bedrag is bestemd voor een eerste uitbouw van de eerstelijnsjeugdzorg. Het is de bedoeling op zeer korte termijn uitvoering te geven aan de motie van aanbeveling met betrekking tot de Maatschappelijke Beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement, waarin wordt gepleit voor de uitbouw van een laagdrempelige jeugdhulpverlening.

Voor de DAB Bijzondere Jeugdbijstand De Zande werd 0,5 miljoen frank extra ingeschreven, en 0,2 miljoen frank voor De Kempen. De minister verduidelijkt dat deze verhoging het gevolg is van de lineaire besparing van 1 percent (0,7 miljoen frank) die werd doorgevoerd bij de opmaak van de initiële begroting 2000. Deze besparing was echter niet realistisch voor beide instellingen doordat een aantal uitgavenposten in omvang toenamen, onder meer door extra kosten wegens het verdwijnen van de eigen geneesheren en extra kosten voor de levering van externe diensten voor onderhoud wegens pensionering van onderhoudspersoneel dat niet werd vervangen.

De minister deelt mee dat intussen voor beide instellingen een PIP- en PEP-oefening (personeel-simplificatie- en personeelsevaluatieplan) werd gemaakt, zodat het personeelskader van De Zande en De Kempen kan worden aangepast aan de aankomende noden en de zwaardere belasting. De minister stelt dat hierover wel nog moet worden overlegd met de vakbonden. Op programma 99.1 Interdepartementale bestaansmiddelen van de heer Johan Sauwens, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenaren en Sport zijn extra middelen ingeschreven voor deze personeelsaanpassing. Er komt een eindeloopbaanregeling voor de opvoeders in De Zande en De Kempen, waardoor ze vanaf 55 jaar met pensioen kunnen. De de-

finitieve beslissing hierover zal binnenkort vallen. De minister noemt deze personeelsaanpassing belangrijk omdat de sociale onrust bij het personeel van de instellingen vrij groot is. Het personeel voelt zich benadeeld ten opzichte van de gesubsidieerde sector, die dankzij de Witte Woede een aantal eisen heeft kunnen invullen in het akkoord met de social-profitsector.

– Programma 41.3 Bejaardenzorg

Op dit programma vonden enkel een aantal technische aanpassingen plaats.

– Programma 41.4 Gezinsaanlegenheden

De minister stelt dat de niet belaste saldi uit 1999 bij Kind en Gezin in mindering werden genomen, maar dat een deel ervan vervolgens opnieuw zijn teruggevloeid naar Kind en Gezin, om de lineaire besparing van 1 percent recht te trekken. Kind en Gezin heeft kunnen aantonen dat door de grote personeelslasten de budgetten niet samendrukbaar zijn, en dat een lineaire besparing van 1 percent bijgevolg niet haalbaar is.

De investeringsdotatie van Kind en Gezin neemt af met 48 miljoen frank tot 201,2 miljoen frank, omdat de voorziene middelen niet kunnen worden opgebruikt. De Vlaamse regering heeft erin toegestemd dat dit bedrag wordt overgedragen naar de werkingsmiddelen om de bovengemelde rechtekking van de 1%-besparing mogelijk te maken.

– Programma 41.5 Gehandicaptenzorg

De onbelaste saldi uit 1999 van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH) worden in mindering genomen.

Er wordt 180 miljoen frank extra uitgetrokken als gevolg van de weddedrift in de residentiële sector. De minister stelt dat deze verhoging voor het VFSIPH niet werd toegekend bij de opmaak van de initiële begroting 2000, omdat de kostprijs van de weddedrift niet voldoende was bewezen. De minister verduidelijkt dat weddedrift betekent dat de personeelsuitgaven sneller stijgen dan de indexering als gevolg van een veroudering van het personeel. In tegenstelling tot het onderwijs, dat een sector is waar jaarlijks mensen in- en uitvloeien, is de welzijnssector een jonge sector, waar het personeel nu pas ancienniteit begint op te bouwen.

– Programma 41.6 Maatschappelijk opbouwwerk

Er werden geen aanpassingen doorgevoerd.

– Programma 41.7 Maatschappelijk Welzijn

Van basisallocatie 12.01 'Allerhande uitgaven voor aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden' wordt 15 miljoen frank overgeheveld naar basisallocatie 34.01 'Subsidies voor de aanmoediging en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden' ter uitvoering van het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden (B.S. van 19 juni 1998). De middelen zullen onder meer worden aangewend voor bijkomende cellen voor woonwagwerk en vluchtelingenwerk.

Tevens wordt van basisallocatie 12.01 15 miljoen frank overgeheveld naar basisallocatie 34.02 'Allerhande subsidies specifiek voor impulsprogramma's in het kader van het onthaalbeleid voor nieuwkomers'.

Op basisallocatie 34.04 'Centra Algemeen Welzijnswerk' wordt 10 miljoen frank extra ingeschreven om op korte termijn de motie van aanbeveling uit te voeren met betrekking tot de Maatschappelijke Beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement. Dit bedrag werd overgeheveld van programma 41.2 Bijzondere Jeugdbijstand. Het is de bedoeling dat de jeugdhulpverlening wordt uitgebouwd. De minister verduidelijkt dat uit de bevolkingscijfers van 1998 blijkt dat er in Vlaanderen 1.003.210 jongeren zijn tussen 12 en 25 jaar, en dat er in de centra voor algemeen welzijnswerk 66,25 voltijdse equivalenten bezig zijn met jeugdhulpverlening. Dit komt neer op één hulpverlener voor 15.142 jongeren, wat een vrij beperkt aanbod is in vergelijking met de omringende landen. De minister benadrukt dat deze extra middelen niet zullen worden verspreid over de verschillende centra voor algemeen welzijnswerk, maar worden gekoppeld aan een programma. Bovendien moet er samenwerking tot stand komen indien meerdere CAW's in dezelfde regio actief zijn.

Op basisallocatie 34.21 'Subsidie aan het Hotel Min' en op basisallocatie 34.22 'Subsidie aan het Pluralistisch Overleg Welzijnswerk' wordt het initiële krediet vermeerderd met 0,1 miljoen frank, als gevolg van de lineaire besparing van 1 percent die werd doorgevoerd bij de opmaak van de initiële begroting 2000.

Op basisallocatie 34.24 'Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg' wordt 2,7 miljoen frank overgeheveld naar programma 99.1 Interdepartementale bestaansmiddelen ter compensatie van de voorziene personeelsuitgaven voor de drie A1 beroepskrachten voor de uitbouw van de cel relatie Welzijn-Justitie.

– Programma 41.8 Integratie kansarmen

Op programmaniveau is er een vermeerdering met 40 miljoen frank als gevolg van een overheveling van de kredieten van programma 53.2 Sociaal Impulsfonds naar programma 41.8 Integratie kansarmen. Bij de opmaak van de initiële begroting was er volgens de minister nog geen duidelijkheid over welke minister bevoegd is voor het armoedebeleid. Op 15 oktober 1999 heeft de Vlaamse regering echter beslist dat de minister van Welzijn hiervoor bevoegd is. De minister betreurt dat de uitvoering van het armoedebeleid door deze aanvankelijke onduidelijkheid over de bevoegdheidsafbakening vertraging heeft opgelopen.

– Programma 42.1 Volksgezondheid

Er wordt 144,8 miljoen frank extra ingeschreven voor de uitvoering van het decreet geestelijke gezondheidszorg van 18 mei 1999, meer bepaald voor de loonharmonisatie en een managementsondersteuning voor de centra.

Voor de ondersteuning van het kwaliteitsbeleid in de verzorgingsvoorzieningen was initieel 20,1 miljoen frank ingeschreven in de begroting. In het regeerakkoord en in de beleidsnota wordt de afstemming van de kwaliteitsdecreten gezondheid en welzijn in het vooruitzicht gesteld. In afwachting dat deze beleidsprioriteit wordt geconcretiseerd, worden de middelen overgedragen naar de uitbouw van het Informatiesysteem Gezondheid (progr. 42.2).

– Programma 42.2 Medisch sociaal beleid

Op programma 42.2 wordt een bijzondere dotatie ingeschreven voor de VMM op basisallocatie 41.01. Hiervoor wordt 17 miljoen frank overgedragen van basisallocatie 12.25 'Onderzoeken in verband met gezondheid en milieu' naar de nieuwe basisallocatie 41.01. De regelgeving met betrekking tot de VMM wordt aangepast, zodat de taken die zij in opdracht van de Vlaamse Gezondheidsinspectie uitvoeren, integraal tot hun decretaal bepaald ta-

kenpakket gaan behoren. Het gaat om analyses van strandwater, water van zwem- en recreatievijvers en van zwembadwaters en putwaters.

De minister stelt dat er gedurende een hele tijd onduidelijkheid heeft bestaan over het onderzoek van het zwemwater. In het verleden werd een contract afgesloten met de Vlaamse Milieumaatschappij voor het uitvoeren van deze controle, een opdracht die decretaal was toegewezen aan de Vlaamse Gezondheidsinspectie. Vervolgens werd dit contract niet verlengd, hoewel daarvoor middelen werden uitgetrokken op de begroting medisch sociaal beleid die werden overgeheveld naar de VMM. Volgens de minister waren sommigen van oordeel dat deze opdracht moest worden uitbesteed aan de markt. Er werd hierover een onderzoek gevoerd. Hieruit bleek dat de VMM het meest geschikt is om deze opdracht uit te voeren.

2. Algemene bespreking

Mevrouw Sonja Becq noemt de begroting vrij technisch en niet altijd even duidelijk. Ze pleit voor meer doorzichtigheid. De minister geeft toe dat deze begrotingswijziging vrij technisch is.

Mevrouw Sonja Becq reageert positief op een aantal wijzigingen waarin wordt tegemoetgekomen aan amendementen die bij de bespreking van de initiële begroting 2000 door de CVP-fractie werden ingediend. Het lid verwijst naar de extra middelen voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg, voor het minderhedenbeleid, voor de loonharmonisatie in de social-profitsector en voor de uitbouw van de eerstelijnsjeugdzorg binnen het algemeen welzijnswerk. Ze betreurt wel dat de middelen voor de uitbouw van de eerstelijnsjeugdzorg worden weggehaald bij de bijzondere jeugdbijstand, waar ook een zeer grote nood bestaat.

Hetzelfde lid vindt het positief dat het belang van Welzijn in de totale begroting is toegenomen. Het lid vraagt cijfers over de stijging van de begroting Welzijn, rekening houdend met de ingevoerde correcties, en wil weten hoe deze stijging zich verhoudt tot de algemene begrotingsgroei en de groei van de begrotingen van de verschillende departementen. De minister antwoordt dat ze deze cijfers in bijlage bij dit verslag laat opnemen, zowel die over de beleidskredieten als die over de betalingskredieten.

Mevrouw Sonja Becq uit de kritiek dat een aantal extra uitgaven grotendeels worden gefinancierd met geschrapte betalingskredieten. Het lid wil voor de verschillende begrotingsposten weten wat er

met deze kredieten gebeurt. Het lid vreest dat indien deze geschrapte kredieten nu worden gebruikt voor recurrente uitgaven, ze ofwel verloren gaan voor de aangegane engagementen, ofwel volgende jaar tweemaal nodig zullen zijn : eenmaal voor de engagementen die voor dit jaar werden aangegaan maar nog niet worden betaald, en eenmaal voor de recurrente uitgaven die dit jaar worden gefinancierd met de geschrapte betalingskredieten.

De minister antwoordt dat de belangrijkste politieke beslissing bij de begrotingswijziging is dat de niet belaste saldi van de verzelfstandigde overheidsinstellingen moeten worden teruggestort. In het verleden stelden DAB's en VOI's te ruime begrotingen op en potten ze de overschotten op. De gewone administraties kunnen dit niet. Deze saldi van DAB's en VOI's werden onttrokken aan de politiek : ze maakten geen deel meer uit van de democratische beleidskeuzes. Doordat deze onbelaste saldi worden teruggestort, neemt het begrotingsoverschot toe. Het grootste deel van de niet belaste saldi wordt aangewend voor een versnelde afbouw van de schuld, waardoor in 2001-2005 extra beleidsruimte vrijkomt voor de invulling van de meerjarenprogrammatie en –begroting. Een deel ervan wordt gebruikt voor een aantal grote noden, waarvan er een aantal eenmalig zijn, bijvoorbeeld de input bij het departement LIN, waar het ruimen van wrakken 2 miljard frank extra kost. De vastleggingsmachtigingen worden evenwel behouden. Als beloftes niet kunnen worden nagekomen in 1999 of 2000, dan verschuiven ze naar 2001. De nodige middelen zullen in de begroting 2001 worden ingeschreven. Indien de regering dit niet doet, kan ze hier via juridische weg toe worden verplicht.

Mevrouw Sonja Becq repliceert dat deze uitleg correct is voor eenmalige uitgaven, maar dat zij het heeft over recurrente uitgaven. Voorts leidt het lid uit het antwoord van de minister af dat de niet belaste saldi ook bij andere departementen dan Welzijn kunnen terechtkomen. Het lid vindt het belangrijk dat de minister de middelen waarvoor ze terecht vecht, ook behoudt.

Voorts maakt mevrouw Sonja Becq een opmerking over de lineaire besparing van 1 percent, die bij de begrotingsopmaak 2000 werd uitgevoerd. Volgens het lid is het niet altijd duidelijk waar deze lineaire besparing wordt rechtgezet en waar niet, aangezien de bedragen worden opgenomen in het totaalcijfer.

Ten slotte vraagt mevrouw Sonja Becq dat de omzendbrieven en ministeriële besluiten die de minister uitvaardigt, worden toegestuurd aan de com-

missieleden, zodat het parlement een democratische controle kan uitoefenen op de besteding van de middelen. De minister belooft de omzendbrieven aan de commissieleden te bezorgen. De uitvoeringsbesluiten kunnen de leden opzoeken in het Belgisch Staatsblad, zo stelt de minister.

Mevrouw Sonja Becq vraagt waarom het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand aanvankelijk 300 miljoen frank extra kreeg, wegens de grote nood, terwijl de middelen nu met 130,6 miljoen frank worden verminderd. Ze benadrukt dat de aanvankelijke verhoging een grote steun kreeg.

De minister verduidelijkt dat de begroting wordt opgemaakt in de maand juni van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de begroting geldt, in casu in juni 1999. Men ging er op dat ogenblik van uit dat alle middelen ingeschreven voor het jaar 1999 zouden worden uitgegeven, en dat daarbovenop voor een bepaald bedrag nieuwe initiatieven zouden kunnen worden genomen. Het kan echter gebeuren dat slechts een bepaald percentage van de voorziene middelen wordt besteed. Dit gebeurt vooral in jaren waar er door de vorming van een nieuwe regering minder dynamiek is. Dit betekent niet dat er geen noden zijn. De minister belooft dat ze zal trachten hieraan tegemoet te komen. De niet belaste saldi van het fonds worden teruggestort.

Op een vraag van mevrouw Sonja Becq over de overheveling van 10 miljoen frank van programma 41.2 Bijzondere Jeugdbijstand naar programma 41.7 Maatschappelijk Welzijn basisallocatie 34.04 'Centra Algemeen Welzijnswerk' antwoordt de minister dat deze middelen zullen worden aangewend voor de uitbouw van de eerstelijnsjeugdzorg. De minister geeft toe dat dit in de Toelichting enigszins verwarrend wordt geformuleerd : het is geenszins de bedoeling met deze middelen opvoedingsondersteuning uit te bouwen. De minister stelt dat de commissieleden weldra uitvoerig kunnen blijven stilstaan bij de opvoedingsondersteuning, aangezien terzake twee voorstellen van decreet werden ingediend. De minister is van oordeel dat de opvoedingsondersteuning nog meer laagdrempelig moet zijn, met name ingebouwd op de nulde lijn, d.w.z. bij Kind en Gezin en de centra voor leerlingenbegeleiding. Het is de bedoeling de jeugdzorg via de centra voor algemeen welzijnswerk, de jongerenadviescentra (JAC's) en de jongereninformatiepunten (JIP's) gedeeltelijk te inventariseren en te versterken, zodat de bijzondere jeugdzorg bijzonder kan blijven. Hiermee wordt volgens de minister tegemoet gekomen aan de motie van aanbeveling met betrekking tot de Maatschappelijke Be-

leidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement (*Parl. St. Vl. Parl.* 1998-99, nr. 1354/2).

Mevrouw Ria Van Den Heuvel en de heer Felix Strackx uiten hun tevredenheid over de 250 miljoen frank voor loonharmonisatie in de social-profitsector.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel feliciteert de minister met haar onthaalbeleid, waarvoor de regering op vrije korte tijd extra middelen kon vrijmaken. Ze pleit ervoor om de mensen die hier illegaal verblijven op een menslievende manier te onthalen. In een motie vraagt het Vlaams Parlement de regering om voor de opmaak van de begroting 2001 een actieplan Onthaal Nieuwkomers, Inburgering en Integratiebeleid aan het Vlaams Parlement voor te leggen (*Parl. St. Vl. Parl.* 1999-00, nr. 150/5). Mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Patricia Ceysens dringen erop aan dat het actieplan nog voor het reces kan worden besproken in de commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen. De minister antwoordt dat het actieplan weldra kan worden besproken. De administratie is bijna klaar. Het plan zal volgende week of uiterlijk de week daarna aan de regering worden voorgelegd.

De heer Felix Strackx verklaart dat de VB-fractie geen voorstander is van de 235 miljoen frank voor inburgeringsprogramma's. Volgens de spreker vloeien reeds ettelijke miljarden van het budget van de minister naar vreemdelingen. Het lid merkt op dat de minister 235 miljoen frank uittrekt voor een begrotingspost die het gevolg is van de federale beslissing om tienduizenden illegalen te regulariseren. Hij vindt dit een overbodige uitgave, en is voorstander van een waterdichte immigratiestop, waardoor er van nieuwkomers zo goed als geen sprake meer is. Het lid is van oordeel dat diegenen die lang genoeg in ons land verblijven om voor een regularisatie in aanmerking te komen, niet zullen inburgeren door middel van wat extra geld. Het zich aanpassen aan een andere cultuur is een spontaan en individueel proces dat niet kan worden opgelegd of gestuurd door de overheid. De VB-fractie zal de begrotingswijziging bijgevolg niet goedkeuren.

De minister antwoordt de heer Felix Strackx dat inburgering een absolute prioriteit is van de Vlaamse regering. Een waterdichte immigratiestop lijkt de minister onmogelijk in een eengemaakt Europa met vrij verkeer van goederen en diensten. Volgens bepaalde OESO-rapporten zullen we als gevolg van de vergrijzing geconfronteerd worden met een tekort op de arbeidsmarkt. Dat tekort te-

kent zich nu reeds af. Bijgevolg zal een nieuwe immigratiegolf noodzakelijk zijn. Volgens de minister is men moreel verplicht degenen die er voor opteren hier te verblijven, hetzij als erkend vluchteling, hetzij in het kader van gezinshereniging, goed te onthalen. Ze vindt dat de overheid zich moet verontschuldigen tegenover de vele migranten die een dertigtal jaar geleden werden uitgenodigd om in onze bedrijven te komen werken, maar die nooit goed werden onthaald. Hierdoor wordt onze samenleving nu geconfronteerd met een groep oudere mensen die geen Nederlands spreken.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen is het niet eens met de minister : in Limburg is wel degelijk een migrantenbeleid gevoerd. Hoewel er in Limburg zeker niet minder migranten zijn dan elders, is de situatie er veel beter. Voorts merkt het lid op dat dementerende allochtone ouderen sowieso in hun oorspronkelijke taal moeten worden verzorgd, ook al hebben ze Nederlands geleerd, aangezien deze mensen steeds terugkeren naar hun eigen taal.

In een motie vraagt het Vlaams Parlement de regering om voor de begrotingsopmaak 2001 het uitvoeringsplan zorgverzekering met timing en financiële impact aan het Vlaams Parlement voor te leggen (*Parl. St. Vl. Parl.* 1999-00, nr. 150/5). Mevrouw Ria Van Den Heuvel en mevrouw Patricia Ceysens vragen dat het uitvoeringsplan nog voor het reces wordt besproken in de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen. De minister antwoordt dat de zorgverzekering een belangrijk item blijft, maar dat de uitvoering ervan zowel op institutioneel, budgettair en sociaal vlak voor problemen zorgt. Er wordt wel voortgewerkt aan de invoering van de zorgverzekering. De minister belooft eind mei een tussentijds rapport aan de regering voor te leggen, zodat dit nog voor het reces kan worden besproken. Op dat ogenblik kan ook het stappenplan worden toegelicht.

3. Bespreking per programma

– Programma 11.4 Gelijke Kansenbeleid

Bij dit programma werden geen opmerkingen geformuleerd.

– Programma 40.2 Infrastructuur inzake persoonsgebonden aangelegenheden

Mevrouw Sonja Becq vraagt waarvoor de middelen worden gebruikt die worden weggehaald bij het VIPA. De minister antwoordt dat voortaan alle administraties op dezelfde manier worden behandeld.

Dit betekent dat de niet belaste saldi van de verzelfstandigde administraties worden teruggestort. De regering heeft beslist om deze middelen enerzijds aan te wenden voor schuldafbouw, en anderzijds voor een aantal noodzakelijke uitgaven zoals het ruimen van wrakken en de dossiers inzake economische expansie. Deze dossiers werden door de vorige regering goedgekeurd, maar moeten nog worden uitbetaald. Het gaat om miljarden, waarover de huidige Vlaamse regering niet vrij beschikt.

De heer Wilfried De Goeyse voegt hieraan toe dat de middelen voor het VIPA worden verminderd met 2,7 miljard frank. Dit is het saldo van het voorbije jaar. Behalve de som van 49,5 miljoen frank die van het VIPA wordt overgeheveld voor informatica, blijven de middelen volledig behouden. In de begroting 2001 zullen de middelen voor het VIPA opnieuw stijgen tot het niveau van de initiële begroting 2000.

De heer Koen Helsen vraagt verduidelijking over de derde fase van de VIPA-procedure. Voorts vraagt hij hoeveel dossiers al dan niet werden goedgekeurd, en of er verschillen zijn tussen de verschillende sectoren. Het lijkt hem zinvol dat er een audit wordt gewijd aan de VIPA-dossiers. Wat zal er gebeuren met het reservefonds van 56,3 miljoen frank ? Wat zijn de gevolgen voor dringende VIPA-dossiers van de overdracht van middelen van de sector rustoorden en de sector ziekenhuizen voor de informaticatoepassing van het departement WVC ?

Minister Vogels antwoordt dat niet zij, maar mevrouw Wivina Demeester- De Meyer, voormalig Vlaams minister van Financiën, Begroting en Volksgezondheid, een nieuwe VIPA-procedure heeft ingevoerd. In 1998 werd niet ten onrechte beslist dat ziekenhuizen omwille van de omvang van de investeringen een zorgstrategisch plan moeten opstellen waarin de toekomstige ontwikkeling van het ziekenhuis wordt omschreven in relatie tot de andere ziekenhuizen in de streek. Ziekenhuizen worden ertoe aangezet samen te werken en samen te smelten. Het zorgstrategisch plan kadert binnen deze doelstelling. De administratie Gezondheid gaat na of dat plan aanvaardbaar is.

In het verleden, zo stelt de minister, was het voor ziekenhuizen omwille van de ingewikkelde regelgeving moeilijk om bij een bank een lening af te sluiten voor verbouwingswerken. Het goedgekeurde zorgstrategisch plan is dan ook uitgegroeid tot een semi-officieel document, waarmee de voorzie-

ningen de banken vragen of deze willen meeinvesteren. Vervolgens wordt in een tweede fase een financieel-technisch plan opgesteld, waarin staat hoe de werken technisch worden aangepakt en met welke banken contacten zijn gelegd voor de financiering. Pas wanneer beide deelplannen zijn goedgekeurd, wordt een VIPA-subsidiëringdossier opgesteld. Dit is de derde fase. Door de invoering van de tweede fase, is de procedure vertraagd. Instellingen die in 1998 dachten dat ze voor vernieuwingswerken enkel een zorgstrategisch plan en een VIPA-dossier moesten opstellen, en in 2000 zouden kunnen beginnen bouwen, kunnen de werken pas in 2001 aanvatten. De eerste uitbetalingsengagementen zijn bijgevolg pas voor 2001. Dit verklaart de overschotten voor 2000. De engagementen voor de vernieuwingswerken blijven echter behouden. De nodige middelen zullen in 2001 en 2002 worden vrijgemaakt.

De minister antwoordt dat de 56,3 miljoen frank in het reservefonds statutair nodig zijn om de waarborgen te kunnen toekennen.

Mevrouw Patricia Ceysens vraagt wat in de derde fase de verhouding is tussen de eigen financiering door de voorziening en de financiering door VIPA. De heer Wilfried De Goeyse verduidelijkt dat er een financiering is van 60 percent, en een borgstelling van 40 percent. Werken die meer kosten dan het voorziene plafond, worden met de eigen middelen van de voorziening gefinancierd.

Mevrouw Patricia Ceysens vraagt of dit betekent dat de overheid moet bijpassen indien de voorziening deze 40 percent niet kan opbrengen. De heer Wilfried De Goeyse verduidelijkt dat indien een voorziening failliet gaat, de overheid de subsidie van 60 percent kwijt is, maar niet de 40 percent borgstelling. Juist om deze reden wil de overheid zich borgstellen.

Volgens de minister is het financieel-technisch plan terzake uiterst belangrijk. In dit plan verduidelijkt de voorziening haar afbetalingsplannen. De heer Karel Gutschoven voegt hieraan toe dat het systeem een eigen bewaking bevat : een ziekenhuis of rustoord gaat niet failliet zonder dat de overheid hiervan op de hoogte is. De banken die de leningen afsluiten, vragen de overheid een borgstelling, en sluiten een contract af met het VIPA. Dit contract verplicht hen ertoe het VIPA bij de minste betalingsachterstand te verwittigen. De instellingen zelf zijn ertoe gebonden om in dergelijke situaties een financiële begeleiding te aanvaarden. Het VIPA heeft de laatste dertig jaar nog maar een-

maal effectief moeten bijpassen. Het interne bewakingssysteem voorkomt in de meeste gevallen een rampzalige afloop.

Mevrouw Sonja Becq pleit voor een verruiming van de VIPA-subsidiëring, en verwijst naar een vraag om uitleg van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen om ook VIPA-middelen aan te wenden voor de subsidiëring van de infrastructuur van de bijzondere jeugdbijstand en buitenschoolse kinderopvang (*Hand. VI. Parl. 1999-00, 4 mei 2000, 1*). De minister antwoordt dat ze wil vermijden dat de onbelaste saldi worden gebruikt voor een uitbreiding van de bevoegdheden van het VIPA. Dit zou immers betekenen dat spaarpotjes sluiks worden gebruikt door een verzelfstandigde administratie, terwijl een dergelijke uitbreiding het gevolg moet zijn van een politieke beslissing. Wanneer die politieke beslissing wordt genomen, moet ook in de nodige middelen worden voorzien. Mevrouw Ria Van Den Heuvel benadrukt dat niet iedereen in de bijzondere jeugdzorg vragende partij is om van het VIPA gebruik te maken.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen signaleert de moeilijkheden die diensten ondervinden die in hetzelfde gebouw zijn gehuisvest en een aantal functies als onthaal gemeenschappelijk uitoefenen, wanneer ze een VIPA-dossier indienen. De minister antwoordt dat de situatie van deze diensten aan bod is gekomen bij de bespreking van de wijkgezondheidscentra. De minister noemt deze centralisatie een goed voorbeeld van hoe het in Vlaanderen zou kunnen.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen stelt dat de minister haar op een schriftelijke vraag heeft geantwoord dat er een besluit wordt voorbereid om de kameroppervlakte in rustoorden op 65 vierkante meter te brengen (*Vr. En Antw. VI. Parl. 1999-00, 5 mei 2000, 1077 (Vr. nr. 107 VAN CLEUVENBERGEN)*). Dit kan nog dit jaar gevolgen hebben voor de uitbetaling. Worden de nodige middelen uitgetrokken? Wanneer wordt het besluit van kracht? De minister antwoordt dat deze terechte uitbreiding het gevolg zal zijn van een uitvoeringsbesluit dat momenteel wordt afgerond, en dat overgangsmaatregelen zal bevatten waarin rekening wordt gehouden met de beschikbare budgetten. De VIPA-subsidie kan in schijven worden uitbetaald aan rustoorden die de oppervlakte tot 65 vierkante meter vergroten. Deze onderhandelingen moeten binnen de VIPA-cel worden gevoerd.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel stelt vast dat VIPA-middelen worden gebruikt voor informaticatoepassingen. Kan dit dat middelen voor iets anders aan-

gewend worden dan waarvoor ze oorspronkelijk bestemd waren? De minister antwoordt dat het gaat om een informaticasysteem voor de behandeling van VIPA-dossiers. Bij een begrotingscontrole zijn interne verschuivingen mogelijk, maar ze moeten strikt worden verantwoord. Hierop vraagt mevrouw Ria Van Den Heuvel of dit betekent dat de middelen voor de informaticatoepassing binnen het VIPA blijven. De heer Karel Gutschoven antwoordt dat dit niet het geval is. Het gaat om een informaticatoepassing voor heel het departement WVC. Het VIPA moet een bijdrage leveren voor de uitbouw van dit systeem, maar kan er ook gebruik van maken. Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vindt het niet aangewezen om VIPA-middelen te gebruiken voor het departement WVC. De minister geeft toe dat de niet-belaste saldi best eerst worden teruggestort, en pas nadien worden herbesteed.

– **Programma 41.1 Algemeen Welzijnsbeleid**

– Inburgering

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen verkiest de term onthaalbeleid boven inburgering. Het lid is zeer tevreden dat er een bedrag van 235 miljoen frank wordt uitgetrokken voor inburgering. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan een amendement dat door de CVP-fractie bij de begrotingsbespreking werd ingediend. Het lid benadrukt wel dat dit bedrag sterk ontoereikend is. Voorts vraagt het lid op basis van welke berekeningen dit bedrag werd uitgetrokken.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt waarom de 235 miljoen frank voor inburgering wordt ingeschreven op het programma Algemeen Welzijnsbeleid. Inburgering valt immers gedeeltelijk buiten de welzijnssector. Dit geldt onder meer voor Nederlands tweede taal en voor de initiatieven van de VDAB. Het lid hoopt dat dit bedrag niet louter aan welzijnswerk wordt besteed, en onder de andere programma's wordt herverdeeld. Hoeveel geld gaat er precies naar Onderwijs, naar nieuwe onthaalklassen en naar de VDAB? Het lid hoopt dat men bij de verdeling van de middelen het bestaande aanbod, dat zeer rijk en divers is, zal respecteren. Ze vreest dat het niet werkbaar is om het model van één gemeente of stad aan heel Vlaanderen op te leggen. Voorts pleit het lid voor taallessen op verschillende niveaus en met verschillende instapmomenten.

Volgens hetzelfde lid is het onmogelijk om alle doelgroepen, met name de erkende vluchtelingen,

de volgmigranten en de geregulariseerden, met het bedrag van 235 miljoen frank te bereiken. Het lid signaleert ook de nood aan registratie. Het vreemdelingenregister is niet altijd een bron van goede informatie : slechts sommige gemeenten registreren op een degelijke wijze wie er binnenkomt en welk onthaal die mensen behoeven.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen signaleert dat de gemeenten momenteel op verschillende snelheden werken. Bovendien werken sommige vrij autonoom omdat hun aanbod voldoende groot is, terwijl andere samenwerken. Volgens het lid zal dit laatste voor driekwart van de gemeenten de oplossing moeten zijn. Het lid is het niet eens met de minister om in een eerste fase reeds van de gemeenten te verwachten dat ze in eigen middelen voorzien als aanvulling op de Vlaamse middelen. Aangezien de begrotingen van de gemeenten reeds zijn opgesteld, vindt het lid het meer aangewezen dat de minister in een eerste fase voldoende middelen ter beschikking stelt, en dat de gemeenten pas op een later tijdstip een eigen inbreng doen. Het lid stelt dat in de gemeenten verschillende instanties initiatieven nemen, onder meer het SIF, de VDAB, het OCMW. Dit vraagt overleg. Het lid vraagt dan ook dat de minister niet te veel druk uitoefent op de gemeenten. De gemeenten die klaar zijn, kunnen beginnen, de rest zal later wel volgen.

Voorts vraagt mevrouw Riet Van Cleuvenbergen aandacht voor het gegeven dat veel scholen weigeren om allochtone kinderen in te schrijven. Bovendien komen deze kinderen omwille van een gebrekkige kennis van het Nederlands vaak in het buitengewoon onderwijs terecht. Dit kan normaal enkel na advies van het PMS, maar het PMS kan deze kinderen niet testen omdat de testen zijn gebaseerd op onze taal en cultuur.

Tot besluit vraagt mevrouw Riet Van Cleuvenbergen dat het inburgeringsbeleid doorzichtig blijft voor de parlementsleden.

Ook mevrouw Ria Van Den Heuvel vindt inburgering geen goede term. Volgens het lid moet er een onderscheid worden gemaakt tussen het onthaal van nieuwkomers en het onthaal van anderen. Het lid benadrukt dat inburgering voor haar steeds een doel is, en geen middel. Een onthaalbeleid is de methode om dat doel te bereiken. Een integratiebeleid moet ervoor zorgen dat mensen ingeburgerd zijn.

Hetzelfde lid vindt het niet nodig nu nader in te gaan op de herverdeling van de middelen voor inburgering, aangezien er een verdelingsbesluit komt

en de cijfers ook zullen worden vermeld in het actieplan van de minister dat in de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen zal worden besproken.

In verband met de registratie deelt mevrouw Ria Van Den Heuvel mee dat de voorzieningen in de welzijns- en gezondheidssector niet weten of ze migranten en nieuwe Belgen bereiken doordat een groot aantal van hen in de registratie niet meer herkenbaar is.

De minister antwoordt dat de term inburgering intussen is 'ingeburgerd'. Volgens de minister is de vraag of we mensen onthalen of inburgeren een kwestie van semantiek. Voor de invulling van de inburgeringstrajecten wordt 235 miljoen frank uitgetrokken, plus 15 miljoen frank voor de uitvoering van het decreet etnisch-culturele minderheden. Op deze manier komt men aan een totaalbedrag van 250 miljoen frank. De minister belooft binnen een maand een concreet actieplan aan het parlement voor te leggen, zodat men kan beginnen met de besteding van deze middelen. Met een aantal bekommernissen die door de commissieleden werden geformuleerd, zal rekening worden gehouden. Het cliëntvolgsysteem is ingeschreven in deze begroting, en zal een vervolg kennen. Het centraal tolkenbureau was reeds ingeschreven en wordt nu versterkt. Het is ondenkbaar dat het bedrag van 250 miljoen frank zal worden aangewend om een totaal nieuwe structuur te creëren. Er zal worden voortgebouwd op hetgeen reeds bestaat, onder meer in overleg met de provinciale integratiecentra, die door hun samenwerkingsverbanden met de gemeenten een goed zicht hebben op de zaak. Het moet haalbaar zijn om nog dit jaar tot realisaties op het terrein te komen.

– Gezinnen en kinderrechten

Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt waarom op basisallocatie 12.21. 'Algemene werkingskosten van het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien', 1,8 miljoen frank wordt overgeheveld naar het programma 99.1 Interdepartementale bestaansmiddelen voor de aanwerving van twee voltijdse equivalenten. De minister verduidelijkt dat het gaat om middelen die per amendement werden goedgekeurd om een onderzoek over kinderen te laten uitvoeren. De heer Karel Gutschoven stelt dat er in de Vlaamse Raad een kleine, louter technische fout werd gemaakt, door dit bedrag toe te voegen aan het variabel krediet, dat werkt met inningen en uitgaven in functie van die inningen. Volgens de spreker zijn verschuivingen binnen dat variabel krediet niet mogelijk. Om het centrum toe te laten de stu-

dies uit te voeren waarvoor de middelen werden uitgetrokken, is de aanwerving van twee wetenschappers nodig. Die worden betaald met middelen die aanvankelijk op de eigen kredieten van het centrum stonden, maar nu worden verschoven naar de loonkredieten op programma 99.1. De bestemming van de middelen verandert niet.

Mevrouw Sonja Becq vraagt wanneer de studies klaar zijn die werden aangevraagd bij het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudien (CGBS). Bij de begrotingsbespreking werden in een amendement van de meerderheid bijkomende middelen aan het centrum toegekend. Mevrouw Sonja Becq stelt vast dat dit blijkbaar niet nodig was. Het Vlaams Centrum voor de Bevordering van het Welzijn van Kinderen en Gezinnen (VCBWKG), waar de middelen vandaan kwamen, wenste zijn werking op termijn af te bouwen en niet onmiddellijk een groot deel van zijn middelen te verliezen. Waarom diende men een dergelijk amendement in ? Ook mevrouw Patricia Ceysens vraagt uitleg over de kredieten voor het VCBWKG.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey stelt dat de uitgaven en inkomsten van het VCBWKG via een amendement van de meerderheidspartijen op de initiële begroting zeer sterk werden verminderd. In het regeerakkoord pleitte de minister, zo stelt het lid, nochtans voor meer aandacht voor kinderrechten. Het lid herinnert zich dat de minister bij de bespreking van de initiële begroting 2000 toegaf dat hiervan nog niet veel is terug te vinden in de begroting, maar dat ze hier iets aan zou doen. Het lid ziet echter geen verschil.

De minister antwoordt dat het CBGS wordt gevraagd een knowhow inzake kinderrechten op te bouwen. De minister stelt dat ze rekening heeft gehouden met het feit dat mevrouw Trees Merckx-Van Goey bij de opmaak van de begroting 2000 betreurde dat deze opdracht niet naar de Kinderrechtencoalitie is gegaan. De Vlaamse regering heeft ervoor geopteerd dat deze begrotingscontrole geen of slechts minimaal nieuw beleid zou bevatten. Er wordt gekozen voor inburgering en enkele andere zaken. De kinderrechten worden meegenomen naar 2001. De minister verklaard dat ze de toegankelijke beleidsnota heeft bezorgd aan de Kinderrechtencoalitie met de vraag op een aantal concrete punten commentaar te geven, bijvoorbeeld hoe kinderen gehandicapten bekijken, wat ze denken over migranten, wat ze verstaan onder kinderopvang. Dit is een eigen invulling van een kindeffectenrapport. De minister verwacht dat in een eerste fase het CBGS, en in een tweede fase de Kinderrechtencoalitie concrete methodes zullen ontwikkelen over hoe kinderen meer bij het beleid kun-

nen worden betrokken, maar dat dit momenteel nog niet in de begroting is opgenomen.

De VZW Gezin en Samenleving ontvangt een subsidie voor de samenwerking met het tijdschrift 'Weliswaar'. Deze subsidie wordt echter volledig afgebouwd, zo stelt mevrouw Patricia Ceysens. In 1998 kreeg de VZW nog 5,4 miljoen frank, in 1999 600.000 frank. De heer Karel Gutschoven verduidelijkt dat de VZW Gezin en Samenleving destijds de opdracht kreeg om het tijdschrift 'Weliswaar' met overheidsmiddelen te sturen, maar dat deze opdracht bij de oprichting van de DAB CICOV werd overgenomen door het ministerie. Op dat ogenblik werden de middelen aan de VZW stopgezet. In 1998 werd 6 miljoen frank vastgelegd en 5,4 miljard frank effectief uitbetaald. In 1999 werd nog 600.000 frank uitbetaald.

– VIA-middelen

Mevrouw Sonja Becq vraagt welke engagementen van de 999 miljoen frank VIA-middelen voor 2000 reeds werden uitgevoerd, en hoe deze middelen in de verschillende sectoren worden besteed. De minister antwoordt dat de verdeling van de VIA-middelen werd meegedeeld als bijlage bij het verslag van de begrotingsbespreking (Parl. St. Vl. Parl. 1999-00, nr. 15/5-J). Voor de cijfers over de concrete uitvoering van de VIA-middelen verwijst de minister naar de bijlagen bij dit verslag.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen stelt dat de bedragen op de tabellen met VIA-middelen in de bijlage bij het verslag hoger zijn dan de begrootte middelen. Gaat de minister ervan uit dat een aantal zaken niet worden uitgevoerd ? Voorts stelt het lid dat het initieel krediet 1 miljard frank bedroeg, in plaats van 999,9 miljoen frank. De minister antwoordt dat er inderdaad nog een klein tekort is : op het bedrag van 1 miljard frank werd de 1-percentregel toegepast, waardoor nog 990 miljoen frank overbleef. Vervolgens werd daar 1 percent van 990 miljoen frank bijgevoegd, waardoor men komt op een bedrag van 999,9 miljoen frank. De minister stelt voor dat dit in september intern wordt opgelost.

Met betrekking tot het nieuw Vlaams Intersectoraal Akkoord vraagt mevrouw Sonja Becq op basis van welke berekeningen een bedrag van 250 miljoen frank wordt uitgetrokken voor loonharmonisatie in de socialprofitsector. Waar komen de middelen vandaan ? Waaraan worden ze dit jaar besteed ? Het lid stelt dat de minister in het plenaire debat op 29 maart 2000 (*Bekn. Ver. Vl. Parl. 1999-00, nr. 50*) verwees naar de bijlage van het akkoord,

maar dat daarin slechts een aantal algemene bedragen worden vermeld, en niet altijd de precieze sectoren en personeelsgroepen die van de verschillende maatregelen kunnen genieten. Voorts worden in het akkoord verschillende bedragen voor verschillende maatregelen naar voren geschoven, bijvoorbeeld 300 miljoen frank voor het zorg- en loopbaankrediet. Indien daar echt vraag naar is, zal dit bedrag niet volstaan. Zal men in dat geval de middelen verhogen of werken met wachtlijsten ?

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt of de sociale partners werden betrokken bij de uitvoering van het nieuw Vlaams Intersectoraal Akkoord. Het lid wil ook weten waar men het bedrag van 1 miljard frank trekkingsrechten terugvindt, dat in het Sint-Elooisakkoord werd voorzien voor de regularisatie van de nepstatuten. Deze regularisatie zou immers eind 2000 in orde moeten zijn.

De minister verduidelijkt dat de uitvoering van het nieuw Vlaams Intersectoraal Akkoord het voorwerp vormt van onderhandelingen die nog met de vakbonden moeten worden gevoerd. Er wordt gewerkt aan een stappenplan en een draaiboek. De besteding van de 250 miljoen frank voor loonharmonisatie zal in onderling overleg met de sociale partners in een CAO worden vastgelegd. Het totaalbedrag voor loonharmonisatie werd wel reeds vastgesteld in onderling overleg met de vakbonden.

De minister antwoordt dat het inderdaad de bedoeling was om de nepstatuten tegen eind 2000 te regulariseren, maar dat dit niet haalbaar is. De nodige middelen worden uitgetrokken vanaf 1 januari 2001. Er is ook reeds een verdeling voor de verschillende jaren opgesteld. De cijfers staan vermeld in de bijlage bij het akkoord. Aan de hand van deze jaarlijkse bedragen zullen de zaken concreet worden ingevuld in overleg met de sociale partners. Dit betekent dat de regularisatie van de nepstatuten op 1 januari 2001 niet voor alle DAC'ers zal zijn gerealiseerd. Technisch is dit ook niet mogelijk. Zo vraagt de regularisatie van de poetshulp een reglementair kader in een ontwerp van decreet. Dit geldt ook voor een aantal andere DAC'ers.

In verband met de besteding van de trekkingsrechten die voortvloeien uit het Sint-Elooisakkoord, verwijst de minister naar het principe van eenheid van begroting. Vlaanderen heeft zijn eigen inkomsten. Indien de federale overheid zou bepalen waarvoor Vlaanderen zijn middelen moet gebruiken, zou men moord en brand schreeuwen over de Vlaamse autonomie. De regularisatie van de nepstatuten, die werd vooropgesteld in het Vlaamse

regeerakkoord, wordt hardgemaakt in het Vlaams Intersectoraal Akkoord. De middelen daarvoor zijn voor de komende jaren vastgelegd en zullen uit de algemene begroting komen.

– Nieuwe OCMW-boekhouding

In verband met basisallocatie 12.25 'Allerhande uitgaven voor sensibilisering en informatieverstrekking rond de implementatie van de OCMW-boekhouding' vraagt de heer Koen Helsen wat de gevolgen zijn voor de informatieverstrekking van de verdeling tot 2003 van de invoering van de nieuwe OCMW-boekhouding.

De minister antwoordt dat de timing om de nieuwe OCMW-Boekhouding (NOB) op 1 januari 2001 in te voeren, werd opgesteld door de vorige regering. Het was de bedoeling projectmatig steeds meer gemeenten bij de NOB te betrekken, met een goede ondersteuning door de administratie. De vorige regering zorgde voor voldoende ondersteuning, maar niet voor extra middelen en personeel, waardoor de invoering van de NOB op 1 januari 2001 onhaalbaar is geworden. De minister verklaart dat de huidige Vlaamse regering de NOB niet op de helling wil zetten, aangezien ze de doorzichtigheid van de boekhouding ten goede komt. Er worden bijgevolg meer middelen uitgetrokken en extra personeel aangeworven voor de begeleiding. Een aantal OCMW-ontvangers worden gedetacheerd om de gemeenten systematisch te begeleiden en ervoor te zorgen dat ze tegen 1 januari 2003 klaar zijn. Vermits de gemeenten en OCMW's hun softwarepakket moeten aanpassen aan de euro, zou 1 januari 2002 een geschiktere datum zijn. Om te vermijden dat de overheid de evoluties op het terrein niet kan volgen, wordt niettemin geopteerd voor 1 januari 2003. Voorts stelt de minister dat in de NOB's een meerjarenbeleidsplan wordt voorzien. Het is de bedoeling dat plan te herwaarderen, en zo een aantal SIF-plannen te schrappen voor de OCMW's.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey pleit ervoor om de gemeenten die vrijwillig deelnemen aan experimenten, te steunen. Ze vindt het spijtig dat de NOB niet kan worden ingevoerd in 2001. Op dat ogenblik start in de gemeenten immers een nieuwe bestuursperiode van zes jaar. Bovendien betreurt ze het uitstel omdat gemeenten en OCMW's steeds vaker de raad krijgen zich vanaf het begin rond bepaalde doelstellingen te scharen en daarvoor een meerjarenplan uit te werken. Voorts vraagt mevrouw Trees Merckx-Van Goey een lijst van de gemeenten die deelnemen aan de experimenten. De minister belooft deze lijst later te bezorgen.

– CICOV

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey vraagt of de publicaties van het CICOV alle publicaties omvatten van de administratie Welzijn, met inbegrip van de toegankelijke versie van de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen. De minister antwoordt dat in 1999 enkel de publicatie van het tijdschrift Weliswaar werd gefinancierd ten laste van de DAB CICOV.

– **Programma 41.2 Bijzondere Jeugdbijstand**

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey betreurt dat er noch bij de opmaak van de initiële begroting 2000, noch bij de begrotingscontrole nieuwe beleidsinitiatieven werden genomen, met uitzondering van de overheveling van 10 miljoen frank naar programma 41.7 Maatschappelijk Welzijn basisallocatie 34.04 'Centra Algemeen Welzijnswerk' voor de uitbouw van de eerstelijnsjeugdzorg, hoewel hierover een grote eensgezindheid bestond bij de goedkeuring van de motie van aanbeveling met betrekking tot de Maatschappelijke Beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement (Parl. St. VI. Parl. 1998-99, nr. 1354/2). Het lid betreurt dat voor de uitbouw van een eerstelijnsjeugdzorg middelen van de bijzondere jeugdzorg worden aangewend. Voorts herhaalt ze het pleidooi uit de motie voor de oprichting van een ad-hocwerkgroep voor de afbakening van de bijzondere jeugdzorg. Ten slotte vraagt het lid om ook de andere partners, waaronder de armenbeweging, te betrekken.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey vraagt dat er dringend een aantal experimentele regio's worden opgestart, en dat hierbij heel Vlaanderen wordt gedekt. Het lid stelt dat men op een bepaald ogenblik de indruk kreeg dat de verschillende sectoren zich niet meer gezamenlijk wilden engageren voor de jongeren en hun gezinnen. Ze hoopt dat dit niet het geval is. Het lid verwijst naar een omzendbrief van 20 april 2000 van minister Vogels waarin een oproep wordt gedaan om projecten in te dienen. Het lid vraagt of alle dossiers wel zullen zijn ingediend op 15 mei, aangezien de omzendbrief maar dateert van 20 april.

Voorts zou het lid het betreuren indien de dossiers enkel worden behandeld door de administratie. Om te vermijden dat elkeen zijn project gaat verdedigen bij de administratie of op het kabinet van de minister, lijkt het haar aangewezen dat ook de sector wordt betrokken. Het lid geeft wel toe dat ze door de oprichting van de Gezins- en Welzijnsraad medeverantwoordelijk is voor de afschaffing van de erkenningscommissie.

De minister antwoordt dat de omzendbrief betrekking heeft op de extra middelen die in de initiële begroting 2000 werden uitgetrokken. Aan de administratie werd een voorstel gevraagd voor de besteding van deze middelen, maar uiteindelijk heeft de minister beslist dat men moet afstappen van het besteden van middelen in functie van de aanvragen en de programmatie. Volgens de minister worden deze middelen beter aangewend voor de uitvoering van de motie van aanbeveling. De minister erkent dat in de motie sprake is van experimentele regio's, d.w.z. netwerkvorming en samenwerking tussen de instellingen in de bijzondere jeugdzorg. De minister stelt dat de experimentele regio's nog niet concreet werden ingevuld. Een werkgroep buigt zich hierover. De besteding van de 300 miljoen frank extra voor de bijzondere jeugdzorg moet passen in een globale netwerkvisie. Om deze reden werden de instellingen die al een aanvraag hebben ingediend, gevraagd om als bijkomend selectie criterium en binnen de programmatienormen uit te tekenen welke plaats ze voor zichzelf zien in een netwerk van voorzieningen voor bijzondere jeugdzorg. De administratie maakt hier verder werk van.

De minister antwoordt dat een adviescommissie niet in werking kan treden op het ogenblik dat de middelen worden toegewezen. Dit zou de rechtszekerheid in gevaar brengen. De administratie zal de aanvragen objectief bekijken.

De minister deelt mee dat een werkgroep reeds goed gevorderd is met de afbakening van de jeugdhulpverlening. Het is de bedoeling nog voor het zomerreces de bakens die door de werkgroep worden uitgezet, te bespreken met het werkveld. Alle organisaties die destijds in werden betrokken bij de uitwerking van de motie van aanbeveling, evenals het parlement, zullen daarbij worden betrokken.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey antwoordt dat de middelen die in de omzendbrief worden ingevuld, in de begroting werden opgesplitst in 100 miljoen frank voor projecten voor herstelbemiddeling, gemeenschapsdienst en leerprojecten, 100 miljoen frank voor de residentiële opvang en 100 miljoen frank VIA-middelen. Blijft deze opsplitsing behouden of beschouwt de minister dit bedrag nu als een algemeen bedrag van 300 miljoen frank? Volgens het lid zorgt de oorspronkelijke opsplitsing voor een zeker evenwicht. Ze vermoedt dat het Vlaams Blok het volledige bedrag aan residentiële voorzieningen zou willen besteden om zoveel mogelijk mensen te kunnen opsluiten. Voorts vraagt het lid of het de administratie is die de verdeling bepaalt. De minister antwoordt dat deze opsplitsing wordt behouden.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey pleit voor een structurele ondersteuning van Oikoten, een zeer waardevol initiatief dat van onderuit inspeelt op nieuwe noden, maar al jaren werkt met een jaarlijkse projectfinanciering. Mevrouw Patricia Ceysens sluit zich hierbij aan.

De minister antwoordt dat Oikoten in het kader van de 100 miljoen frank voor alternatieve straffen, herstelbemiddeling en leerprojecten werd gevraagd om vanuit hun ervaring de diverse Vlaamse projecten te begeleiden en te stroomlijnen. De minister is van plan een besluit uit te vaardigen waardoor zowel Oikoten als de andere organisaties een vaste erkenning krijgen. Het is ook de bedoeling dat de 100 miljoen frank vaste middelen worden, en dat dit bedrag in de toekomst wordt uitgebreid. Volgens de minister is het voor de jeugdrechters en de rechtszekerheid van de jongeren wel belangrijk dat de projecten inzake herstelbemiddeling eerst worden gestroomlijnd : de straffen moeten over heel Vlaanderen even zwaar zijn. Mevrouw Trees Merckx-Van Goey treedt de minister hierin bij.

Volgens mevrouw Patricia Ceysens zal Oikoten in 2001 opnieuw verplicht zijn een nieuwe aanvraag in te dienen indien er niet nog dit jaar een besluit wordt uitgevaardigd. Mevrouw Patricia Ceysens en mevrouw Trees Merckx-Van Goey pleiten ervoor dat diensten die aan bepaalde voorwaarden voldoen als herstelbemiddelingsdienst voor een bepaald gerechtelijk arrondissement worden erkend. De minister belooft nog dit jaar een besluit uit te vaardigen.

De heer Koen Helsen vraagt hoe het staat met de uitbreiding van de capaciteit van de gemeenschapsinstellingen De Zande en De Kempen, die in de motie van aanbeveling werd gevraagd. De middelen voor de gevraagde moderniseringswerken vindt hij wel terug in begroting.

De minister antwoordt dat er volop wordt gewerkt aan de vernieuwing van de instellingen De Zande en De Kempen, maar dat de jongeren nog steeds in schrijnende omstandigheden worden opgevangen doordat lange tijd niet werd geïnvesteerd in deze gebouwen, onder meer omdat het onduidelijk was waar deze instellingen thuishoorden. De nu ingezette inhaaloperatie wordt in elk geval voortgezet.

Mevrouw Patricia Ceysens vraagt hoe ver het staat met de oprichting van een centrum voor niet-begeleide minderjarige asielzoekers om de bestaande instellingen te ontlasten.

De minister deelt mee dat de Vlaamse regering heeft beslist om in 2001 de nodige middelen uit te trekken voor tien extra plaatsen voor de opvang van minderjarigen. Jeugdrechters kunnen dan onder geen enkel beding nog jongeren in gevangenissen plaatsen. Dit veronderstelt wel dat de Vlaamse overheid voor voldoende opvangplaatsen zorgt. De minister weet niet of tien nieuwe plaatsen zullen volstaan, maar stelt dat de onechte cliënten in elk geval elders zullen worden geplaatst. Volgens de minister horen niet-begeleide minderjarigen niet thuis in gesloten instellingen. De Vlaamse overheid zal de verantwoordelijkheid voor hun plaatsing op zich nemen. Het gaat om 1500 jongeren zonder papieren, vaak kleine kinderen die op een vliegtuig worden gezet in de hoop dat de ouders nadien kunnen volgen, of meisjes die via de mensenhandel in de prostitutie terechtkomen. De opvang van deze meisjes zal soms omwille van hun eigen bescherming wel een gesloten karakter moeten hebben, maar nu zitten ze in elk geval niet op hun plaats.

Mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen vraagt of de begroting middelen bevat voor het internaat voor jongeren in Mechelen, waarvan de minister de oprichting heeft beloofd. De minister verklaart dat het internaat in Mechelen het slachtoffer is geworden van een mediahype over gesloten en open instellingen. De instelling Ivo Cornelis had een uitbreiding voor tien plaatsen aangevraagd om migrantenjongeren op te vangen in samenwerking met hun ouders. De aanvraag werd goedgekeurd en de middelen werden uitgetrokken, maar omwille van allerhande protest, zowel van tegenstanders van gesloten instellingen als van het Vlaams Blok omdat het om migranten gaat, ontbreekt het het Mechelse stadsbestuur aan de vooravond van de gemeenteraadsverkiezingen aan politieke moed om een gebouw vrij te maken.

In verband met het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand vraagt de heer Koen Helsen of er intussen is verholpen aan het feit dat als gevolg van de regeringswissel een aantal middelen voor 'Uitgaven aan derden voor het opzetten van preventiecampagnes' en 'Uitgaven aan derden voor het opstarten van wetenschappelijke en/of vernieuwende projecten' niet werden uitbetaald. De heer Karel Gutschoven antwoordt dat zich hier opnieuw de discussie over de beleids- en betaalkredieten stelt : de projecten werden zeer laat goedgekeurd, waardoor van de voorziene 32,9 miljoen frank 29,8 miljoen frank niet werd uitbetaald. Deze middelen zullen wel in de loop van het jaar 2000 worden uitbetaald.

In verband met de overheveling van 2 miljoen frank naar het programma 99.1 Interdepartemen-

tale bestaansmiddelen basisallocatie 11.03 'Salarissen en toelagen voor het personeel' vraagt mevrouw Patricia Ceysens waarom slechts bepaalde consultants bij de comités voor bijzondere jeugdzorg een opwaardering van rang krijgen. Is de minister van plan de comités multidisciplinair te maken? De minister verduidelijkt dat het gaat om een statutair probleem: een tiental consultants hebben niet de vereiste rang B1 om ondergeschikten met een rang B2 te evalueren. Het gaat hier niet om grote bedragen, maar om een beperkte salarismwijziging.

– Programma 41.3 Bejaardenzorg

Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt dat het systeem van serviceflats en Bevak als financieringsvorm geëvalueerd wordt. Dit kan het best ingepast worden in een algemene evaluatie van de ouderenvoorzieningen in de commissie. De minister neemt deze vraag mee.

Mevrouw Sonja Becq wenst de stand van zaken te kennen betreffende de externe begeleiding van de aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg. De minister antwoordt dat die opdracht toegewezen werd aan een onderzoeksteam van de VUB. Het begeleidt de desbetreffende stuurgroep die samengesteld is uit vertegenwoordigers van het Ouderen Overlegcomité, de administratie en het Woonplatform voor Ouderen. De stuurgroep is reeds tweemaal bijeengekomen. Zij moet de lijnen uittekenen voor het wonen en de zorg voor ouderen. De minister verwacht de eerste voorstellen voor het zomerreces. Tegen 2003 zou een nieuw decreet op de ouderenzorg klaar moeten zijn.

– Programma 41.4 Gezinsangelegenheden

Mevrouw Ria Van Den Heuvel betreurt dat het jaarverslag van Kind en Gezin niet uitgebracht werd voor de begrotingsaanpassing. De gegevens van het jaarverslag kunnen desgevallend leiden tot voorstellen tot wijzigingen bij de begrotingsaanpassing. De gegevens in de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bieden onvoldoende duidelijkheid. Het lid blijft betreuren dat de regering en het parlement onvoldoende controle kan uitoefenen op Kind en Gezin in het bijzonder en de VOI's in het algemeen. In zijn verslag over het onderzoek naar de uitvoering van het strategisch plan "preventieve kindergzorg" heeft het Rekenhof dit ook onderstreept. Het lid dringt aan op een oplossing hiervoor. Mevrouw Sonja Becq sluit zich daarbij aan en wenst de activiteiten van Kind en Gezin

(en van het VFSIPH) beter te kunnen opvolgen. Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt verder hoe ver het staat met de aanpassing van het strategisch plan preventieve kindergzorg. Het lid wenst dit in de commissie te bespreken.

Het jaarverslag van Kind en Gezin komt ieder jaar in de maand mei uit en wordt aan de pers voorgesteld de avond na de bespreking hier in commissie, antwoordt de minister. De controle op Kind en Gezin hoort thuis in het bredere debat over het primaat van de politiek en de verhouding met de VOI's. Volgens de minister moet het werkbezoek van de commissie aan Kind en Gezin toch de gelegenheid geboden hebben om enig zicht te krijgen op hun activiteiten. Voor de concrete besteding van de middelen (ook voor kinderopvang) is de minister afhankelijk van de beslissingen van de raad van bestuur van Kind en Gezin. Hopelijk kan het probleem van de controle van de regering op de VOI's op een constructieve manier opgelost worden zodat ook het parlement mee toezicht kan uitoefenen. De evaluatie van het strategisch plan preventieve kindergzorg is nog niet op de raad van bestuur van Kind en Gezin gekomen, vervolgt de minister. Zodra de evaluatie klaar is, wordt het aan het parlement bezorgd.

Mevrouw Sonja Becq is verwonderd dat de middelen voor Kind en Gezin verminderen. Bij de initiële begroting 2000 verwachtte men problemen door de lineaire aftrek van 1 percent. Het lid vraagt meer uitleg. De minister verklaart dat de tekorten wegens de 1 percent afgetrokken werden van de teruggevorderde niet belaste saldi.

Voor de initiatieven in de kinderopvang zijn geen bijkomende middelen opgenomen voor 2000, behalve de middelen die reeds voor bijkomende 1500 plaatsen voorzien waren. Kan de minister dit bevestigen, vraagt mevrouw Sonja Becq. De minister beaamt dit. Aan de raad van bestuur van Kind en Gezin werd gevraagd binnen de middelen voorzien voor 1500 plaatsen de afspraak na te komen om de dagvergoeding voor onthaalouders aangesloten bij een dienst op te trekken tot het niveau van hun Waalse collega's voor het laatste kwartaal van dit jaar. De minister verwacht een beslissingsvoorstel van de raad van bestuur over de verdeling van het equivalent van de middelen voor die 1500 plaatsen.

Mevrouw Sonja Becq vraagt verder aandacht voor de prangende problemen in de buitenschoolse opvang. Het is bijna onmogelijk nog Weerwerkers te vinden. Minister Renaat Landuyt van Werkgelegenheid had nochtans een versoepeling beloofd. Komt er beweging in dit dossier? Mevrouw Patricia Ceysens stelt vast dat de beloofde vermindering

van de vereiste wachttijd van één jaar naar één dag uitblijft. In dat zelfde verband vraagt mevrouw Riet Van Cleuvenbergen dat ook de leerlingen die afstuderen als verzorgende onmiddellijk in de BKO aan de slag kunnen gaan.

De minister beaamt dat het gebrek aan gesco's een groot probleem is. De regering heeft principieel beslist de wachttijd voor de gesco's te verminderen tot één dag, maar dit dossier moet de administratieve weg doorlopen. Op dit ogenblik ligt het dossier bij de Inspectie van Financiën. De minister zal haar collega Landuyt vragen aan te dringen bij de Inspectie van Financiën. Pas afgestudeerden komen niet in aanmerking voor het gesco-statuuat dat een vereiste is voor de FCUD-subsidiëring. In de begroting van Welzijn zijn alsnog geen middelen voorzien voor buitenschoolse opvang. Daar is dus voorlopig ook geen oplossing voorhanden. Misschien kunnen de gemeenten dit prangende probleem oplossen via jobstudenten. Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt er bij de raad van bestuur op aan te dringen de afgestudeerden als verzorgende kansen te geven in de buitenschoolse opvang zodra eigen Vlaamse middelen uitgetrokken worden. De minister belooft dit te doen.

Mevrouw Patricia Ceysens pleit voor meer opvoedingsondersteuning in de preventieve kindergroep. Op het terrein is er grote vraag naar. De minister stelt het lid gerust : er wordt bij Kind en Gezin volop aan opvoedingsondersteuning gewerkt. Op het terrein dreigt het gevaar van wildgroei van initiatieven. De minister heeft het signaal gegeven dat Kind en Gezin de coördinator moet zijn voor opvoedingsondersteuning voor de jongste groep kinderen.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vraagt dat de gezinseducatieve activiteiten uitgebreid worden op twee vlakken. Ten eerste op het vlak van de onderwerpen. Het lid wenst een bevraging van de inspectie die volgens haar zeer streng optreedt. Ten tweede vraagt het lid een versoepeling van bepaalde normen. Voor de duur van een theoretische uitzetting wordt als norm 2,5 uren vooropgesteld. De lat wordt zo hoog gelegd dat alleen reeds zeer gemotiveerde mensen worden bereikt. Ten slotte wijst het lid er nogmaals op dat de periode waarover een subsidiëring loopt, opgetrokken moet worden van één jaar naar minimum twee jaar. Dat komt de rechtszekerheid ten goede en vermindert de administratieve voorbereiding. Mevrouw Patricia Ceysens oordeelt dat er toch ook misbruiken zijn wat de onderwerpen betreft. Toch vraagt ook zij de drempel wat minder hoog te maken. De minister verwijst naar het ruimere debat dat in de commissie gevoerd zal worden naar aanleiding van

het voorstel van decreet houdende inrichting van activiteiten inzake opvoedingsondersteuning (Gedr. St. VI. P., 1999-2000, nr. 282/1). In dat kader kan worden nagedacht hoe de gezinseducatieve activiteiten het best ingevuld worden anno 2000. De minister wil nu geen voorzet geven.

De meldingsplicht in uitvoering van het thuiszorgdecreet wordt voorlopig uitgesteld wegens o.m. budgettaire redenen, weet mevrouw Riet Van Cleuvenbergen. De minister gaat er ook van uit dat als de nepstatuten geregulariseerd zullen zijn, ze ook gemeld zijn. Dat volstaat niet, stelt het lid, want steeds meer PWA-ers worden ingeschakeld in zorgfuncties. Het lid heeft fundamentele bezwaren tegen het feit dat in de verzorgende beroepen al te vaak mensen instappen zonder diploma of vorming. Een goed hart alleen is niet voldoende om een goede verzorger te zijn. Mevrouw Sonja Becq sluit zich daarbij aan en onderstreept dat de meldingsplicht juist werd ingesteld om te kunnen nagaan of de verzorgende beroepen niet ondermijnd worden door de inzet van niet-gekwalificeerd personeel en om desgevallend te kunnen remediëren.

Mevrouw Sonja Becq wil weten hoever het staat met de uitvoering van het thuiszorgdecreet en de invulling van de programmatie. Het lid vraagt om een overzicht zoals in de initiële begroting opgenomen was. In dit verband wijst mevrouw Patricia Ceysens op het probleem dat nieuwe initiatieven bijna geen kans meer maken zodra de programmatie ingevuld is. Een plaats in de programmatie wordt dikwijls permanent bezet door een initiatief. Worden de reeds erkende initiatieven voldoende gecontroleerd op hun effectiviteit ? Wordt de erkenning van initiatieven soms ontzegd of ingetrokken ?

Voor een stand van zaken van de uitvoering van het thuiszorgdecreet en gegevens over de erkenningen verwijst de minister naar de bijlage bij dit verslag. De opmerking over de meldingsplicht is terecht, stelt de minister. Ze wil die situatie recht-trekken. De verzorgende beroepen mogen niet ondergraven worden.

– Programma 41.5 Gehandicaptenbeleid

Mevrouw Ann De Martelaer vraagt of het jaarverslag van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH) in de toekomst kan worden uitgebracht vóór de begrotingsaanpassing. Dat zou de interpretatie van de begrotingscijfers vergemakkelijken. Verder wijst het lid op het gevaar van de achterstallen van het VFSIPH voor de tekorten van de vorige jaren. Er

is nog steeds geen duidelijkheid over de juiste grootte van die achterstallen. Vroeg of laat krijgt men de rekening gepresenteerd.

De minister heeft er geen zicht op wanneer het jaarverslag van het VFSIPH uitkomt. De minister veronderstelt dat het vroeger uitbrengen van een jaarverslag niet evident is. De minister zal de vraag stellen aan het VFSIPH, maar kan niets garanderen. In ieder geval moet de kwaliteit primeren op de snelheid. De achterstallen zijn een reëel probleem, beaamt de minister. Door de informatisering kunnen de achterstallen nu in kaart gebracht worden. Ze zullen dus eindelijk weggewerkt worden, wat wel een serieuze belasting zal betekenen voor de begroting 2001. De achterstallen bedragen immers meer dan 1 miljard frank.

In het Vlaams Parlement is enerzijds het voorstel van decreet ingediend houdende wijziging van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, met het oog op het invoeren van het persoonlijk-assistentiebudget (Gedr. St. Vl. P. 1999-2000, nr. 283/1) en anderzijds het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap met het oog op het toekennen van een persoonsgebonden budget (Gedr. St. Vl. P., 1999-2000, nr. 280/1). Mevrouw Sonja Becq wil graag verduidelijking over het engagement van de Vlaamse regering ten aanzien van die voorstellen. Kan de minister ook meer informatie geven over het lopende experiment? Welke groepen zijn erin opgenomen sinds de uitbreiding? Mevrouw Patricia Ceysens, voorzitter, verduidelijkt dat het eerstgenoemde voorstel vrij snel in de commissie geagendeerd wordt. Het laatstgenoemde dat een ruimer toepassingsveld behelst, wordt later afzonderlijk behandeld.

Wat het persoonlijk-assistentiebudget betreft heeft de minister reeds naar aanleiding van de beleidsnota beloofd om het decreet, zodra het goedgekeurd is, uit te voeren vanaf 1 januari 2001. Het persoonsgebonden budget beschouwt de minister als een hefboom voor de dynamisering van het gehandicaptenbeleid. Dit wordt een zeer belangrijk debat. De gehandicaptensector heeft niet dezelfde evolutie doorgemaakt als in bv. de ouderenzorg, de bijzondere jeugdzorg. De gezinsondersteuning en de netwerkvorming is er slecht uitgebouwd. De minister kan wel het goede nieuws brengen dat het voor het beleid essentiële cijfermateriaal binnen afzienbare tijd beschikbaar zal zijn. Met kredieten van de begroting 2000 is de beleidsondersteunende cel

binnen het VFSIPH gestart met twee experten: mevrouw Cathérine Molleman en de heer Erik Samoy die vanuit het HIVA vertrouwd zijn met onderzoek in de gehandicaptensector. Het cijfermateriaal moet de programmatie kunnen rechtvaardigen. Dat cijfermateriaal samen met het persoonsgebonden budget moet een stuk modernisering gestalte geven in de gehandicaptensector.

Mevrouw Sonja Becq vraagt verder naar de perspectieven voor het vervoer van personen met een handicap. Voor een regeling van dit vervoer werd destijds verwezen naar het basisdecreet mobiliteit. De specifieke projecten hebben een tijdelijke overbruggingsmiddelen gekregen, maar welke ruimte is er voor hen voorzien in de verdere toekomst? De minister antwoordt dat met het reguliere vervoer onmogelijk voor elke gehandicapte vervoer georganiseerd kan worden. Het zal overigens nog een tijd duren vooraleer alle bussen over lage drempels beschikken. Bij de initiële begroting 2000 waren aanvankelijk middelen uit het VFSIPH overgeheveld naar progr. 63.20 Gemeenschappelijk vervoer omdat minister Steve Stevaert bevoegd voor Mobiliteit in het kader van de basismobiliteit alle vervoer zou organiseren. Daarmee werden een aantal private projecten gesubsidieerd. Voorlopig behoudt minister Stevaert die middelen, maar er is beslist dat vanaf volgend jaar de middelen allicht worden ondergebracht bij het programma 11.4 Gelijke Kansen, voor toegankelijkheid. Het aangepast vervoer moet daarbij niet alleen gericht zijn op gehandicapten maar in het algemeen op personen met een beperkte mobiliteit.

– **Programma 41.6 Maatschappelijk opbouwwerk**

Bij dit programma zijn geen opmerkingen.

– **Programma 41.7 Maatschappelijk welzijn**

De kredieten op ba 01.03 "Allerhande uitgaven in het kader van inburgering" (progr. 41.1) moeten nog definitief toegewezen worden aan andere programma's. Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt wie daarvoor verantwoordelijk zal zijn. Mevrouw Sonja Becq wil meer duidelijkheid krijgen omtrent de concrete toewijzing van de middelen.

Hoever staat het met het Forum van Zelforganisaties, vraagt mevrouw Ria Van Den Heuvel. Welke activiteiten onderneemt het forum? De minister antwoordt dat het forum middelen toegekend krijgt zodra het een project ingediend heeft. Dat is nog niet gebeurd. De te grote diversiteit van zelforganisaties aangesloten bij het forum zorgt er blijk-

baar voor dat men er niet in slaagt tot een gezamenlijk project te komen. Misschien heeft de overheid de lat hier te hoog gelegd en moet de regelgeving herbekeken worden.

Voor de centra algemeen welzijnswerk wordt 10 miljoen frank extra uitgetrokken voor jeugdhulpverlening. Mevrouw Ria Van Den Heuvel, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Patricia Ceysens wensen te vernemen op welke basis de middelen verdeeld worden. Mevrouw Becq vraagt welke inhoud gegeven wordt aan de uitbreiding van de jeugdhulpverlening. Betreft het een experiment of een structurele implementatie? Mevrouw Patricia Ceysens vraagt of alle centra algemeen welzijnswerk in aanmerking komen of alleen specifieke. Het lid is er geen voorstander van om het aantal jeugdhulpverleners op te drijven. Er zijn meer laagdrempelige voorzieningen in de sector sport en cultuur. Binnen het AWW is minder sprake van wachtlijsten zoals in de bijzondere jeugdbijstand of de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Het lid veronderstelt dat de hulpverleners die in de CGG's met jongeren werken, niet meegeteld werden in het cijfer in de toelichtingen bij de algemene uitgavenbegroting. Mevrouw Sonja Becq betreurt dat middelen van de bijzondere jeugdbijstand overgeheveld worden naar het algemeen welzijnswerk. In de bijzondere jeugdbijstand is de nood hoog genoeg. Mevrouw Patricia Ceysens vraagt of de overheveling geen bedreiging inhoudt voor de begroting bijzondere jeugdbijstand voor 2001.

De genoemde 10 miljoen extra voor het AWW heeft tot doel de bestaande jeugdhulpverlening verder uit te breiden, antwoordt de minister. Per regio wordt één gespecialiseerd centrum voor jeugdhulpverlening erkend. De centra die nu jeugdhulpverlening aanbieden, moeten hieromtrent samen tot een overeenkomst komen. In de regio Gent zijn hierover reeds goede afspraken gemaakt. De grootste problemen in de jeugdhulpverlening betreffen vooreerst de concentratie in de kern van de stad terwijl de welzijnsregio's groter zijn. Ten tweede is er nood aan crisisopvang en zijn er vragen van jongeren aan de centra gezinsplanning en seksuele opvoeding (CGSO). Zo wordt dit in Gent ingevuld. In Antwerpen komen de centra moeilijker tot afspraken. In de rest van Vlaanderen loopt dit vlot. De middelen worden pas toegekend als ze tot een overeenkomst gekomen zijn. De middelen worden over de regio's verdeeld overeenkomstig het aantal jongeren.

Van ba 34.24 "Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg" worden 2,7 miljoen frank overgeheveld naar programma

99.1 "Interdepartementale bestaansmiddelen" voor de uitbouw van de cel relatie Welzijn-Justitie. Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt verduidelijking omtrent die cel. Mevrouw Sonja Becq sluit zich daarbij aan. Het lid had verwacht dat de Vlaamse Gemeenschap de welzijnsgerichte benadering vanuit haar eigen bevoegdheden zou aanpakken. Heeft men vanuit Welzijn niet voldoende instrumenten (bv. strafbemiddeling) om die problematiek aan te pakken? Op de hoorzitting over Family Group Conferences, die gesitueerd zijn op het raakvlak van federale en Vlaamse bevoegdheden, bleek dat een beroep gedaan werd op de Vlaamse ervaring met strafbemiddeling. Mevrouw Patricia Ceysens begrijpt dat er samenwerking is tussen Welzijn en Justitie op het vlak van de bijzondere jeugdzorg. Voor de andere problematieken is het voor het lid minder duidelijk.

De minister zegt dat er een groot verschil bestaat tussen het justitieel welzijnswerk en de Family Group Conferences. De Family Group Conferences zijn een methodiek die uitgewerkt moet worden in nauw contact met de organisaties die herstelbemiddeling en alternatieve strafmaatregelen helpen uitvoeren. Dit valt onder het domein van de bijzondere jeugdbijstand. De jeugdrechters, die maatregelen opleggen, moeten vanzelfsprekend betrokken worden bij de uitbouw van een dergelijk systeem in Vlaanderen. Een groot deel van de nieuwe middelen voor bijzondere jeugdzorg (initiële begroting) gaat naar de ambulante herstelbemiddeling en alternatieve straffen. Family Group Conferences passen in dat kader. Het justitieel welzijnswerk daarentegen hoort bij het algemeen welzijnswerk. Tot nog toe heeft Vlaanderen daar niet veel in geïnvesteerd. Veel middelen komen vanuit het federale Veiligheidscontract. Het justitieel welzijnswerk heeft zich tot nog toe vooral toegespitst op culturele activiteiten binnen de gevangenis. De begeleiding van familie van gevangenen en van de gevangene bij zijn terugkeer in de maatschappij zijn daarentegen onvoldoende uitgewerkt. Vooral eer de middelen aan de centra justitieel welzijnswerk worden toegekend, moet eerst een stuk methodiek ontwikkeld worden. Daartoe wordt in de eigen welzijnsadministratie een beleidscel opgericht. In die cel wordt ook de samenwerking met Justitie en de taakafbakening bekeken. Voor die cel werden in de initiële Welzijnsbegroting middelen ingeschreven, die naderhand overgeheveld worden naar het programma 99.1 "Interdepartementale bestaansmiddelen". Op die manier kunnen sneller contractuelen aangeworven worden, binnen het objectieve kader van de overheidsaanwervingen. De normale omslachtige aanwervingsprocedure via PIP- en PEP (personeelsimplementatieplan, perso-

neelsevaluatieplan) is onwerkbaar. Op termijn wil de minister onderhandelen om de middelen voor de uitvoering van het Veiligheidscontract over te hevelen van het federale niveau naar het Vlaamse niveau.

Van de 300 miljoen frank extra die bij de initiële begroting voorbehouden werden voor de bijzondere jeugdbijstand, gaat nu 10 miljoen frank naar het algemeen welzijnswerk, zegt de minister verder. Enerzijds wou de minister met de toekenning van de extra middelen het signaal geven dat veel belang gehecht wordt aan de bijzondere jeugdbijstand. Anderzijds is de onmiddellijke oriëntering van zoveel middelen niet eenvoudig. Daarentegen waren de noden in de jeugdhulpverlening zeer duidelijk, vooral wat crisisopvang betreft. Door daarvoor middelen over te hevelen werd ook gehandeld conform de motie van aanbeveling van het Vlaams Parlement inzake de bijzondere jeugdzorg. Bij de begroting van 2001 zal bekeken worden hoe het staat met de toewending van de 290 miljoen frank voor bijzondere jeugdzorg. Mevrouw Ria Van Den Heuvel beaamt dat de motie vroeg ook de belendende sectoren te versterken. Mevrouw Patricia Ceysens vreest echter dat de middelen voor bijzondere jeugdzorg ontoereikend zullen zijn. Volgens de minister is dit geen besparing voor bijzondere jeugdzorg, alleen een afroaming van de groei. Mevrouw Ann De Martelaer voegt daaraan toe dat door in de belendende sectoren te investeren, ook de bijzondere jeugdbijstand ontlast wordt.

– Programma 41.8 Integratie kansarmen

Mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt wanneer het parlement het aangekondigde strategisch meerjarigenplan armoede mag verwachten. Minister Mieke Vogels antwoordt dat het plan vertraging opgelopen heeft door de overheveling van de kredieten voor kansarmoede van progr. 53.2 Sociaal Impulsfonds naar progr. 41.8. In opvolging van de top van Lissabon over Werkgelegenheid, economische hervormingen en sociale samenhang (23 en 24 maart 2000), wordt hard gewerkt aan een bijdrage voor het globaal plan tegen het einde van het jaar. De Vlaamse bijdrage zal hopelijk klaar zijn voor het zomerverlof.

– Programma 42.1 Volksgezondheid

Mevrouw Ingrid van Kessel en de heer Koen Helsen vragen meer uitleg over de vermindering met 1,2 miljoen frank op ba. 12.02 "Uitgaven i.v.m. de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Advies-

raad, inclusief studieopdrachten", en over de vermindering met 20,1 miljoen frank op ba 33.04 "Subsidies aan verzorgingsinstellingen in het kader van het kwaliteitsdecreet". Die laatste middelen zouden volgens de toelichting gaan naar het Informatiesysteem Gezondheid. De heer Koen Helsen wil graag vernemen hoever het staat met de uitbouw van de gezondheidsdatabank.

De minister antwoordt dat de vermindering met 1,2 miljoen frank (ba 12.02) te verklaren is door het aanwenden van die middelen voor de dekking van een tekort in vorige begrotingsjaren. In het kader van het kwaliteitsdecreet was 20,1 miljoen frank voorzien voor de opmaak van kwaliteitshandboeken in ziekenhuizen, antwoordt de minister verder. Achteraf bekeken bleken die middelen weinig zinvol : uiteindelijk gaat het om een zeer laag bedrag per ziekenhuis en zijn de ziekenhuizen voldoende uitgerust om met eigen middelen de kwaliteitshandboeken op te stellen. Daarom worden de kredieten in overleg met de ziekenhuizen geschrapt en herbested aan het Informatiesysteem Gezondheid.

Mevrouw Ingrid van Kessel en de heer Koen Helsen zijn verheugd dat de 1-percentvermindering bij de initiële begroting nu ongedaan gemaakt wordt voor de centra voor geestelijke gezondheidszorg. Eerstgenoemd lid wenst de stand van zaken te kennen van de erkenningen van de centra. Vanaf wanneer is de aanwerving van een manager mogelijk ? Ook mevrouw Ria Van Den Heuvel vraagt in hoeverre het decreet op de geestelijke gezondheidszorg gerealiseerd is. Mevrouw Patricia Ceysens wijst op het nog steeds actuele probleem van het tekort aan (kinder)psychiaters. Zij worden naar Nederland weggezogen. Welke maatregelen overweegt de minister in dat verband ?

Wat de uitvoering van het decreet inzake de geestelijke gezondheidszorg betreft antwoordt de minister dat de decretale criteria zijn nagekomen in alle provincies behalve in Antwerpen. Er is besloten tot een collectieve erkenning over te gaan : de centra die op 15 april aan de reglementering beantwoorden, worden in globo erkend. Antwerpen, dat vier centra telt, heeft om een uitzondering gevraagd op de regel dat per regio twee centra erkend worden. De minister heeft die uitzondering niet toegestaan. De bestaande erkenningen werden via het programmadecreet bij de begroting 2000 verlengd tot 1 september 2000. Vanaf dat ogenblik bestaat geen decretale basis meer voor de financiering van de centra die geen nieuwe erkenning hebben. De manager kan worden aangeworven en

wordt vergoed met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2000 indien de kosten kunnen worden bewezen. De minister zal de administratie vragen een voorstel van oplossing op te stellen voor het probleem van de (kinder)psychiaters.

De heer Koen Helsen vraagt verder verduidelijking bij de vermindering met 0,1 miljoen frank op ba 33.35 "Subsidies aan erkende private en openbare centra voor menselijke erfelijkheid". De vermindering met 0,1 miljoen frank slaat op de aanpassing van de indexberekening, antwoordt de minister.

– Programma 42.2 Medisch-sociaal beleid

17 miljoen frank wordt van ba 12.25 "Onderzoek i.v.m. gezondheid en milieu" overgeheveld naar een nieuwe ba 41.01 "Bijzondere dotatie aan de VMM". Mevrouw Ingrid van Kessel vraagt of de minister voldoende vat heeft op de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM). Komen onderzoeken inzake milieu en gezondheid niet in het gedrang ?

Inhoudelijk verandert er niets, antwoordt de minister. Tot nog toe werd de controle van o.m. de zwemwaters contractueel uitbesteed aan de VMM, zegt de minister. Het betreft een opdracht die decretaal aan de Vlaamse Gezondheidsinspectie was opgedragen. Het Rekenhof en de Raad van State uitten kritiek op die werkwijze. Daarom wordt een decretale wijziging doorgevoerd en wordt een bijzondere dotatie aan de VMM ingeschreven. Aan de opdracht wijzigt niets in vergelijking met vroeger. Bij de initiële begroting werd reeds 17 miljoen frank voorbehouden voor de VMM. Daarbovenop kwam 14,3 miljoen frank voor milieu en gezondheid als nieuw beleid. Dat blijft behouden.

De heer Koen Helsen vraagt verder uitleg bij de vermindering met 0,1 miljoen frank op ba 12.23 "Algemene profylaxis infectieziekten", de vermindering met 0,4 miljoen frank op ba 33.56 "Subsidies i.v.m. medisch schooltoezicht" en de vermindering met 0,1 miljoen frank op ba 33.58 "Subsidie aan het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie". De minister antwoordt dat het telkens desindexaties betreft.

Mevrouw Sonja Becq wenst te vernemen of de minister nog vanuit Welzijn impact heeft op de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB's), waar het medisch schooltoezicht in opgenomen is. Wordt dit al geëvalueerd ? Kind en Gezin zal als coördinator optreden van de initiatieven voor opvoedingsondersteuning voor de leeftijdsgroep van 0 tot 3 jaar, uitgebreid tot 6 jaar. Wordt voor de CLB's een be-

langrijke rol weggelegd om coördinerend op te treden voor de oudere leeftijdsgroep ? De minister bevestigt dat dit de bedoeling is. Het decreet inzake de CLB's moet vanaf 1 september 2000 operationeel zijn. Alle uitvoeringsbesluiten worden opgesteld in samenspraak tussen de minister van Onderwijs en de minister van Gezondheid. Dit overleg verloopt vlot. In Onderwijs moet alles echter onderhandeld worden met de vakbonden. Dat leidt soms tot discussies. Een discussiepunt is bv. het vertrouwelijkheidskarakter van de dossiers. Om de CLB's hun taak te laten opnemen in de jeugdhulpverlening en de opvoedingsondersteuning moet een vertrouwensrelatie opgebouwd kunnen worden tussen de leerlingen en de CLB's. In sommige gevallen willen de leerlingen of de ouders de vertrouwelijkheid van bepaalde documenten. De directies en de werknemers willen echter dat voor alle documenten het inzagerecht geldt. Nauw overleg tussen Onderwijs en Welzijn en Gezondheid zal belangrijk blijven. Onderwijs is trouwens ook vragende partij voor een sterke betrokkenheid bij de jeugdhulpverlening.

4. Indicatieve stemmingen

De amendementen van de Vlaamse regering bij artikel 12 § 1 en § 2 (aanpassing van de tekst naar aanleiding van tikfouten) (*Gedr. St. VI. P. 19-A* (1999-2000) – Nr. 2) worden aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting², zoals gemendeerd, worden bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

De verslaggever,
Koen HELSEN

De voorzitter,
Patricia CEYSENS

² Zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

BIJLAGEN

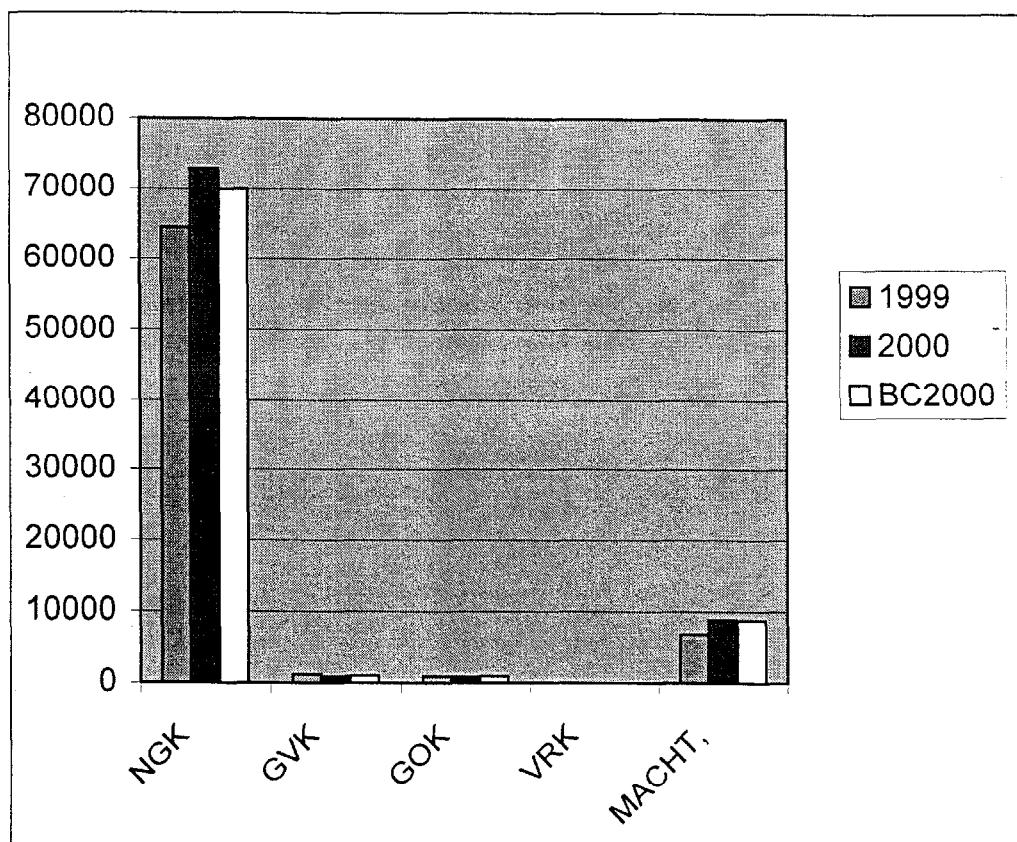
BIJLAGE 1

Bevoegdheidsdomeinen gelijke kansen, welzijn en gezondheid
Overzicht van de evolutie van de kredieten per sector

in miljoen bef.

OA	begr.	NGK	GVK	GOK	VRK	MACHT,
OA 11 progr 11.4 gelijke kansen	1999	88,6	0	0	0	0
	2000	94,7	20	20	0	0
	BC2000	94,7	20	20	0	0
OA 40 progr 40.2 VIPA	1999	8496,1	0	0	0	6092,9
	2000	8108,1	0	0	0	7935,4
	BC2000	5330,4	0	0	0	7870
OA 41 Welzijn	1999	53272,6	440,9	210,5	4,1	812,4
	2000	62160,7	164,8	89,1	8	912,4
	BC2000	61915,1	202	111,2	9,5	910,5
OA 42 Gezondheidszorg	1999	2570,2	742,1	698,3	4	0
	2000	2453,4	747,5	747,7	4	0
	BC2000	2596,4	767,4	767,8	4	0

Totaal	begr.	NGK	GVK	GOK	VRK	MACHT,
	1999	64427,5	1183	908,8	8,1	6905,3
	2000	72816,9	932,3	856,8	12	8847,8
	BC2000	69936,6	989,4	899	13,5	8780,5



Totaal bevoegdheidsdomein	begr.	NGK	GVK	GOK	VRK	MACHT,
gel,kans,,welz, en gez,	1999	64427,5	1183	908,8	8,1	6905,3
	2000	72816,9	932,3	856,8	12	8847,8
	BC2000	69936,6	989,4	899	13,5	8780,5

Totaal Vlaamse regering	begr.	NGK	GVK	GOK	VRK	MACHT,
	1999	554686,8	38496,8	40202,4	1718,7	64812,5
	2000	578702,1	40646,9	39227,3	1596,8	68250,8
	BC2000	575095,6	43490,1	41420,8	1699,1	73963,8

Evolutie van de verhoudingen
in % van het totaal Vlaamse reg.

begr.	NGK	GVK	GOK	VRK	MACHT,
1999	11,61511	3,072983	2,260562	0,471286	10,65427
2000	12,5828	2,293656	2,184193	0,751503	12,96366
BC2000	12,16087	2,275001	2,170407	0,794538	11,87135

BIJLAGE 2

Begroting 2000 na Budgetcontrole
Raming van de toewijziging Programma 41.1
Basisallocatie 01.02

Sector	bedrag
gehandicaptenzorg	519.9
gezinszorg	200
jeugdbijstand	100
kinderopvang	90
thuiszorg	50
welzijnswerk	40

BIJLAGE 3

Stand van zaken uitvoering thuiszorg decreet

Programma 41.4 , ba 34.02, subsidies aan diensten voor gezinszorg.

150 diensten voor gezinszorg zijn erkend. Ieder dienst voor gezinszorg beschikt over een jaarlijks vast te stellen contingent aan subsidieerbare uren. Het totaal toegewezen contingent 2000 bedraagt 13.364.000 uren gezinszorg. Hiermee is een subsidiebedrag gemoeid van 8,2 miljard frank voor 2000. Meer dan 14.000 personeelsleden zijn tewerkgesteld in deze sector. Meer dan 60.000 gezinnen worden jaarlijks geholpen.

Programma 41.4, ba 34.03, thuiszorg

Op deze ba. is in 2000 een totaal budget voorzien van 272,4 miljoen frank. Rekening houdend met de lopende aanvragen voor erkenning kan op datum van 23 mei 2000 volgende stand van zaken gegeven worden met betrekking tot de uitvoering van het thuiszorgdecreet:

deelsector	programmatie	erkend	Totale subsidie 2000
1. lokale dienstencentra	567	131	69.037.250
		10*	1.600.000*
2. regionale dienstencentra	60	53	40.505.250
3. dagverzorgingscentra	2373 VE (± 158 centra)	52 centra	52.988.000
4. centra voor kortverblijf	2373 Wgl	275 Wgl	21.016.875
5. diensten voor oppashulp	60 diensten	42 diensten	21.399.000
6. verenigingen voor gebruikers en mantelzorgers	4 verenigingen	4 verenigingen	12.228.000

(*) 10 dienstencentra kunnen in uitvoering van de overgangsbepaling (Artikel 9, van de bijlage II van het Besluit van de Vl. Reg. Van 18/12/98) nog een subsidie voor het werkjaar 2000 ontvangen; het maximale subsidiebedrag bedraagt hiervoor: 1.600.000 Bfr,-.

De subsidiemassa in 2000 zal dus ± 219 miljoen frank bedragen. Hierbij moet nog 15 miljoen frank worden bijgeteld voor de projectsubsidies en een vergelijkbaar bedrag voor de personenalarmering wat het verschil met het voorziene budget reduceert tot 23 miljoen frank.

Opmerking:

De gegevens i.v.m. de erkenningen in de bovenvermelde tabel geven de toestand mei 2000 aan. Alle erkenningen tot 1 juli 2000 kunnen nog in aanmerking komen voor subsidiëring, waardoor het verschil nog kan afnemen.