

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

9 september 1997

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en
tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening
en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden
van die personeelsleden**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemeen

Het voorontwerp van decreet, zoals door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting voorgelegd op 20 februari 1995 aan de afdeling wetgeving van de Raad van State had tot doel alle vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening onder hetzelfde pensioenregime te brengen.

Men ging er van uit dat er een onderscheid was inzake pensioenregeling voor enerzijds de personeelsleden die bij koninklijk besluit van 16.04.1987 overgedragen werden van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen naar de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en, anderzijds, de personeelsleden die sinds 1987 door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening zelf in dienst werden genomen.

De eerstgenoemde categorie zou, qua pensioenregeling, onder de toepassing blijven vallen van het pensioenreglement van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, dat bij koninklijk besluit van 2 april 1979 werd vastgesteld.

Deze interpretatie werd afgeleid uit artikel 17 van de wet van 28.12.1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige openbare instellingen, dat stelt dat het pensioenbedrag, dat zal worden toegekend aan de overgehevelde personeelsleden en aan hun rechthebbenden, niet lager zal mogen zijn dan dat wat hun zou toegekend geweest zijn overeenkomstig de wettelijke of reglementaire bepalingen, die op hen van toepassing waren op het moment van de overheveling.

De tweede categorie van personeelsleden, namelijk de personeelsleden die vanaf 1 januari 1987 in dienst getreden zijn bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, kunnen zich uiteraard niet beroepen op het koninklijk besluit van 02.04.1979.

In zijn advies van 27 februari 1996 van de Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, stelt de Raad het volgende (punt 3 van het advies, blz. 4 e.v.) :

"Luidens artikel 15 van het ontwerp treedt het ontworpen decreet "in werking op de eerste dag van de maand volgend op die tijdens dewelke (lees : van de maand na die waarin) het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van Hoofdstuk I dat, wat de door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening sinds 1 januari 1987 in dienst genomen personeelsleden betreft, uitwerking heeft op 1 januari 1987."

In de commentaar bij de artikelen wordt met betrekking tot die bepaling gesteld dat voor de personeelsleden die vanaf 1 januari 1987 werden aangeworven "nog geen regeling op het vlak van de pensioenrechten werd uitgevaardigd" en dat daarom aan de ontworpen regeling terugwerkende kracht moet worden verleend.

Volgens de toelichting verschaft door de gemachtigde ambtenaar zijn de stellers van het ontwerp ervan uitgegaan dat voor de andere personeelsleden dan die welke vanaf 1 januari 1987 werden aangeworven, met name voor de personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen (hierna : NMW) die met ingang van 1 januari 1987 aan de VMW werden overgedragen¹, de pensioenregeling vervat in het voornoemd koninklijk besluit van 2 april 1979 onverkort is blijven gelden, zodat, wat die overgedragen personeelsleden betreft, de ontworpen regeling niet hoeft terug te werken.

3.1. Voor de opvatting dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 van kracht is gebleven, althans voor de personeelsleden die van de NMW werden overgedragen, zouden – nog steeds volgens de gemachtigde ambtenaar – de stellers van het ontwerp zich inzonderheid kunnen beroepen op artikel 34 van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991.

¹ Het koninklijk besluit van 16 april 1987 (tot overdracht aan het Vlaamse Gewest van de personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen) draagt die personeelsleden weliswaar over aan het Vlaamse Gewest, doch artikel 17 van het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening bepaalt dat het Nederlandstalig personeel dat als gevolg van de afschaffing van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen aan het Gewest wordt overgedragen, wordt toegewezen aan de VMW.

Luidens dat artikel 34 – voorheen artikel 17 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut – zal het bedrag van het pensioen dat zal worden toegekend aan personeelsleden die krachtens de artikelen 2 tot 18 van de gecoördineerde wet worden overgedragen², evenals het bedrag van het pensioen van hun rechthebbenden in principe niet lager mogen zijn dan het pensioenbedrag dat hun zou zijn toegekend geweest overeenkomstig de wettelijke of reglementaire bepalingen die op hen van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht.

De aangehaalde wetsbepaling houdt voor de overgedragen personeelsleden een duidelijke waarborg in wat hun aanspraak betreft op het behoud van ten minste het "pensioenbedrag" berekend aan de hand van de wettelijke en reglementaire bepalingen die van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht. Het is evenwel veel minder duidelijk dat de wetgever met die bepaling ook bedoeld zou hebben de op het tijdstip van de overdracht van het personeel geldende "pensioenregelingen" als zodanig verder van toepassing te verklaren op inzonderheid de openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten waaraan die personeelsleden eventueel zouden worden overgedragen. In de verantwoording van het regeringsamenagement dat ertoe strekte de bedoelde bepaling in te voegen in het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 28 december 1984, wordt integendeel de hypothese onder ogen genomen dat de geldende pensioenregeling "opgeheven is ingevolge de afschaffing van de (nationale) instelling" en wordt de aandacht erop gevestigd dat "de vaststelling van de pensioenregeling van het personeel van ... (de door de Gemeenschappen en de Gewesten opgerichte) instellingen of ondernemingen (die als "opvangstructuur" fungeren voor de overgedragen rechten, verplichtingen en personeelsleden van de afgeschafte nationale instellingen) tot de uitsluitende bevoegdheid van de gemeenschapsraad of van de gewestraad (behoort)" (Parl. St., Kamer, 1982-83, nr. 623/2, p. 3).

Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 34 van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991 lijkt derhalve te moeten worden afgeleid dat het niet in de bedoeling van de wetgever lag (voor zover dat al zou kunnen) om de bestaande (nationale) pensioenregelingen verder van toepassing te verklaren

op het personeel van de nationale overheid, dat zou overgaan naar een openbare instelling van een Gemeenschap of een Gewest. Bedoeld was blijkbaar alleen dat de Gemeenschappen en de Gewesten, bij de uitoefening van hun bevoegdheid om voor hun instellingen een eigen pensioenregeling vast te stellen, de aanspraken van de overgedragen personeelsleden dienden in acht te nemen, en dat ze aldus een regeling moesten uitwerken die inhield dat de bedoelde personeelsleden een "pensioenbedrag" zouden ontvangen dat niet lager was dan het bedrag dat hun zou zijn toegekend geweest overeenkomstig de pensioenregeling die voor hen gold op het tijdstip van hun overdracht.

3.2. Tot staving van de stelling dat het meerge-noemde koninklijk besluit van 2 april 1979 van toepassing is gebleven op het personeel van de VMW en hun rechthebbenden, is door de gemachtigde ambtenaar nog het volgende aangevoerd :

– blijkens de aanhef ervan vond dat koninklijk besluit rechtsgrond in artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, welke bepaling aan de Koning de bevoegdheid verleent om het (administratief en geldelijk) statuut vast te stellen van het personeel van de in die wet bedoelde instellingen, waaronder de NMW³ ; uit de parlementaire voorbereiding van die bepaling blijkt dat de aan de Koning verleende bevoegdheid om het statuut van het personeel vast te stellen eveneens de bevoegdheid omvat om het pensioenstelsel van de aan die wet onderworpen instellingen vast te stellen.⁴

– luidens artikel 2, tweede lid van het voornoemde decreet van 28 juni 1983 werd de VMW "gerangschikt onder de instellingen van categorie B, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954." ;

³ In de aanhef van het koninklijk besluit van 2 april 1979 wordt als rechtsgrond ook de wet van 26 augustus 1913 "een Nationale Maatschappij der Waterleidingen tot stand brengend" vermeld. Die wet, die ten gevolge van de afschaffing van de NMW met ingang van 1 januari 1988 is opgegeven, blijkt evenwel geen enkele bepaling te hebben bevat die tot rechtsgrond voor het voornoemde koninklijk besluit kon dienen.

⁴ In het verslag van de bevoegde Senaatscommissie werd daarentrent het volgende gesteld : "Ten slotte wordt gevraagd of het geldelijk regime het systeem der pensioenen behelst. Op deze vraag kan bevestigend geantwoord worden. Wat het invoeren van het pensioenregime in de instellingen van openbaar nut betreft, is de Regering in de onmogelijkheid zich thans hierover uit te spreken. Het probleem is op dit ogenblik immers aan de Gemengde Commissie, belast met het instuderen van de hervorming van het pensioenregime, onderworpen" (Parl. St., Senaat, 1953-54, nr. 115, p. 43).

² De afschaffing van de NMW en de overdracht van het personeel ervan aan het Vlaamse en het Waalse Gewest worden respectievelijk geregeld in artikel 2, § 1, 1°, d), en in artikel 4, § 1, 1°, en § 3, van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991.

– uit de gecombineerde bepalingen van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 en artikel 2 van het decreet van 28 juni 1983 volgt dat de Vlaamse regering dus bevoegd was om de pensioenregeling voor het personeel van de VMW en hun rechthebbenden vast te stellen ; bij ontstentenis van enige uitdrukkelijke beslissing van de Vlaamse regering ter zake kan worden aangenomen dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 verder van toepassing is gebleven op de VMW.

Tegen die stelling kan worden aangevoerd, vooreerst dat geenszins blijkt dat de decreetgever, met de bepaling van artikel 2, tweede lid van het decreet van 28 juni 1983, de bedoeling zou hebben gehad de vaststelling van de pensioenregeling voor de personeelsleden van de VMW aan de Vlaamse regering op te dragen, vervolgens dat evenmin met zekerheid blijkt dat het stilzitten van de Vlaamse regering kan worden uitgelegd als het impliciet verder van toepassing verklaren van het koninklijk besluit van 2 april 1979 en ten slotte dat dit koninklijk besluit, dat geconcipieerd was als een regeling voor een nationale instelling, slechts mutatis mutandis zou kunnen worden toegepast op de Vlaamse instelling en dat de nadere regelen voor die overeenkomstige toepassing nooit zijn vastgesteld.

3.3. De conclusie uit wat voorafgaat lijkt dan ook te moeten zijn dat het geenszins vaststaat – wel integendeel – dat de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 april 1979 verder van toepassing zijn gebleven op de VMW, zelfs niet op de van de NMW overgekomen personeelsleden. De rechtszekerheid vereist dan ook dat de ontworpen regeling in haar geheel terugwerkt tot 1 januari 1987."

Deze terechte stelling van de Raad van State brengt mee dat de oorspronkelijke opzet van het decreet enigszins dient gewijzigd te worden. Het decreet heeft dus niet langer alleen tot doel een pensioenregeling uit te werken voor de door de VMW sinds 1 januari 1987 aangeworven personeelsleden, maar ook voor de van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen aan de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening overgedragen personeelsleden.

Volledigheidshalve kan hier vermeld worden dat bij ontstentenis aan decretale of organieke pensioenregeling, de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de pensioenregeling, zoals uitgewerkt in het koninklijk besluit van 2 april 1979 en die in feite de regeling is die van kracht is voor de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat,

sinds 1987 de facto toegepast heeft op alle personeelsleden.

Ook kan hier ook vermeld worden dat in het protocol van 23.03.1991, houdende conclusies van de onderhandelingen in het Sectorcomité XVIII, over de sociale programmatie voor de jaren 1990, 1991 en 1992, voor de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de Vlaamse regering zich principieel bereid verklaard heeft om het pensioenstelsel, vastgelegd in het koninklijk besluit van 02.04.1979, ook van toepassing te maken op de door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening na 01.01.1987 aangeworven personeelsleden.

Inhoudelijke regeling

Aangezien het pensioenreglement, vervat in het koninklijk besluit van 02.04.1979 slechts op een paar punten afwijkt van de pensioenregeling die geldt voor de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat, wordt geopteerd voor het toepasselijk verklaren van laatstgenoemde regeling, met evenwel de expliciete definiëring van de bedoelde afwijkingen.

Ten aanzien van deze afwijkingen kan gesteld worden dat het verschillend tantième (1/55ste) het belangrijkste verschilpunt vormt met de regeling van het federaal bestuur van de Staat. Wat de in aanmerking te nemen diensten betreft, past de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de regeling toe, vervat in het KB nr. 442 van 14 augustus 1986 betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van sommige personeelsleden van de overheidsdiensten.

De wet van 14 april 1965

Het Rekenhof stelt sinds 1980 dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 met de pensioenregeling voor de personeelsleden van de toenmalige Nationale Maatschappij der Waterleidingen, onwettig is vermits het akkoord van de Minister van Openbaar Ambt en van de Minister van Financiën ontbrak.

Dit brengt mee dat het Rekenhof geen visum verleent aan onder meer het Ministerie van Financiën voor de betaling van het aandeel van de Administratie der Pensioenen in de pensioenen die de vroegere Nationale Maatschappij der Waterleidingen en momenteel de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening uitbetaalt, in toepassing van de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker

verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector.

Teneinde de situatie ten aanzien van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening te regelen – de gelijkaardige problemen ten aanzien van de vroegere Nationale Maatschappij der Waterleidingen worden hier buiten beschouwing gelaten – stelt het Ministerie van Financiën, Administratie der Pensioenen het volgende voor (schrijven van 16 april 1996, kenmerk : AS/96.1139/edb/dvk als bijlage toegevoegd) :

"De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening neemt momenteel geen deel aan de door de wet van 14 april 1965 ingestelde regeling. Opdat deze instelling zou kunnen deelnemen aan die regeling zal zij bij koninklijk besluit dienen opgenomen te worden in het toepassingsgebied van voormelde wet. Daartoe zal zij vooreerst over een pensioenregeling dienen te beschikken die bestaanbaar is met die van de Rijksambtenaren.

De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening is een onder de Vlaamse Gemeenschap ressorterende instelling. Door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 houdende institutionele hervormingen is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor het bepalen van de pensioenregeling van de onder haar bevoegdheid ressorterende instellingen van openbaar nut.

Enerzijds is dus de Vlaamse Gemeenschap bevoegd om het pensioenregime van de onder haar ressorterende instellingen te bepalen. Anderzijds is het de Koning die de andere openbare organismen en de organismen van openbaar nut waarvan de pensioenregeling bestaanbaar is met die van de andere aan de wet van 14 april 1965 deelnemende instellingen bepaalt.

Om deze aangelegenheid te regelen, is momenteel een wetswijziging in voorbereiding waarin bepaald wordt dat voor de openbare organismen die onder het toezicht van een Gemeenschap of Gewest geplaatst zijn, de aanwijzing door de Koning gebeurt na een machtiging gegeven door of krachtens een decreet of ordonnantie.

Eens deze wetswijziging zal zijn doorgevoerd, zal door of krachtens een decreet aan de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de machtiging dienen gegeven te worden om deel te nemen aan de door de wet van 14 april 1965 ingestelde regeling, waarna deze instelling effectief aan deze regeling zullen kunnen deelnemen na aanwijzing door de Koning."

De vereiste machtiging wordt dan ook opgenomen in het voorliggend ontwerp van decreet.

Financiële middelen

Net zoals de Nationale Maatschappij der Waterleidingen dient de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de financiering van de uit te betalen pensioenen te waarborgen. Zij beschikt hiervoor over financiële reserves ter waarde van 3.731.974.871 fr. (situatie op 31.12.1995).

Overeenkomstig de bepalingen van het voorliggend decreet, moet de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening steeds voldoende financiële middelen reserveren zodanig dat deze voorzien in een voldoende dekkingsgraad van de lopende en toekomstige pensioenen.

De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening steunt zich hiervoor op een simulatie met een tijds-horizon van ten minste 20 jaar. De doelstelling is dat tijdens deze periode op geen enkel ogenblik mag ingeteerd worden op de beschikbare financiële reserves. Indien dit wel het geval is, wordt de bijdrage ten laste van de werkingskosten, bedoeld in artikel 5 § 2, 2° van dit ontwerp, aangepast.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer stelt in haar advies van 27 februari 1996 dat de Gemeenschappen en Gewesten bevoegd zijn voor het vaststellen van de pensioenregeling van het personeel van de openbare instellingen welke zij met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen oprichten.

De Raad van State stelt verder dat luidens het voornoemde artikel 9 bij de oprichting van de instellingen en meer bepaald bij het uitwerken van het statuut van het personeel ervan, weliswaar rekening moet worden gehouden met de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, vastgesteld in het APKB van 26 september 1994.

De Raad van State stelt verder dat het Arbitragehof, in zijn arrest van 16 juni 1994, nr. 46/94, heeft vastgesteld dat die door artikel 9 juncto artikel 87, § 4 van de bijzondere wet opgelegde bevoegdheidsbeperking, evenwel niet geldt voor de pensioenregelingen die de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen vaststellen.

Artikel 2

Alle vastbenoemde en op proef aangestelde personeelsleden vallen onder het toepassingsgebied van de pensioenregeling, vastgesteld door dit decreet.

Artikel 3

Dit artikel verklaart de pensioenregeling, zoals ze geldt en in de toekomst zal gelden voor de personeelsleden van het federaal bestuur van de Staat, van toepassing op de personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening met uitzondering van de afwijkingen die in de volgende artikelen worden opgesomd.

In haar bovengenoemd advies stelt de Raad van State dat rekening houdend met de terminologie gehanteerd in artikel 1 van het APKB van 26 september 1994, de woorden "ambtenaren van het Algemeen Rijksbestuur" moet vervangen worden door "ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat". Met deze opmerking is rekening gehouden in het voorliggend ontwerp.

Artikel 4

Dit artikel verwijst naar de afwijkingen, bedoeld in artikel 3, op de regeling voor de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat. Deze afwijkingen waren ook opgenomen in het koninklijk besluit van 2 april 1979, houdende het pensioenreglement voor de personeelsleden van de afgeschafte Nationale Maatschappij der Waterleidingen.

Vermits de taken van de Administratieve Gezondheidsdienst, conform het statuut van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, pas vanaf 1 januari 1996 door een door de raad van bestuur aangeduide geneeskundige dienst overgenomen zijn, is deze datum van inwerkingtreding opgenomen in artikel 15.

De legistieke opmerkingen van de Raad van State werden opgevolgd.

Artikel 5

Dit artikel legt de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de verplichting op de uitbetaling van de pensioenen te waarborgen. Dezelfde waarborg was terug te vinden in het koninklijk besluit van 2 april 1979, zij het met andere bewoordingen.

In deze, conform het advies van de Raad van State, toegevoegde tweede paragraaf is de wijze bepaald waarop de financiële middelen nodig voor de uitbetaling van de pensioenen moeten gevormd worden.

§ 2, 1° : de persoonlijke bijdrage van de personeelsleden is wettelijk vastgesteld conform de wet van 14 februari 1961, zoals gewijzigd. Met ingang vanaf 1 oktober 1983 is deze persoonlijke bijdragevoet vastgesteld op 7,5 pct.

§ 2, 1° en 2° : de bezoldigingen waarop zowel de persoonlijke bijdragen van de personeelsleden als de bijdragen ten laste van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening worden berekend, omvatten naast het bedrag vastgesteld in de salarisschaal ook de restructuratiebonificatie, vermits deze een geïntegreerd deel van de salarisschaal uitmaakt.

§ 2, 4° : tot de diverse ontvangsten behoren ondermeer 1° interesten en opbrengsten van beleggingen van gelden, 2° de giften en legaten.

§ 3 : deze paragraaf was oorspronkelijk niet toegevoegd. Deze paragraaf stelt dat de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening instaat voor het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen.

De invoeging van deze paragraaf is ingegeven door de noodzaak om een verband te leggen met artikel 6 – zie verder – waar de mogelijkheid geboden wordt aan de raad van bestuur om het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de pensioenen aan een andere instantie toe te vertrouwen.

Op deze manier wordt de verhouding tussen artikel 5 en 6 scherp gesteld en is er geen verwarring mogelijk tussen de reservering van financiële middelen enerzijds en het beheer van deze financiële middelen anderzijds.

§ 4. In deze bijgevoegde en hernummerde (zie § 3 hierboven) paragraaf wordt machtiging verleend aan de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening om deel te nemen aan de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector.

Deze paragraaf is toegevoegd op voorstel van de Administratie der Pensioenen, zoals vermeld in de memorie van toelichting.

Artikel 6

Dit artikel biedt aan de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening de mogelijkheid om het financieel beheer van de voor de pensioenen gereserveerde middelen toe te vertrouwen aan een terzake gespecialiseerde instelling. Op deze wijze kan een groter financieel rendement gehaald worden. Op dit ogenblik worden de beschikbare financiële middelen beheerd door de Onderlinge Maatschappij der Openbare Besturen.

In dit artikel wordt geen gevolg geven aan het advies van de Raad van State. De oorspronkelijke versie van dit artikel voorzag dat de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de pensioenen kan toevertrouwen aan een terzake gespecialiseerde financiële instelling. De administratie Ambtenarenzaken merkte in haar advies van 28 juli 1994 hierop het volgende op : "punt 1.5. : de voorgestelde tekst van artikel 6 van het voorontwerp van decreet impliceert dat eigenlijk slechts 1 instelling aan de voorwaarden beantwoordt. De vraag kan gesteld worden of het niet opportuun is dit artikel ruimer te definiëren. De sub punt 2 van deze nota voorgestelde formulering is analoog met de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen. De VMW heeft dan de keuze tussen, zonder wijziging van het decreet, haar eigen voorzorgsinstelling op te richten of toe te treden tot een bestaande instelling.".

De administratie Ambtenarenzaken suggereert de volgende redactie van het artikel 6 : "de woorden "een terzake gespecialiseerde financiële instelling" worden, zoals besproken sub punt 1.5. van deze nota, beter en meer algemeen vervangen door de woorden "een voorzorgsinstelling".".

Dit wijzigingsvoorstel werd opgenomen in een nieuwe versie van het voorontwerp van decreet dat uiteindelijk op 21 december 1994 principieel door de Vlaamse regering werd goedgekeurd.

Na overleg in Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaamse Gewest, werd het voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

In zijn advies van 25 maart 1996 stelt de auditeur voor artikel 6 als volgt te redigeren : "De raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening kan het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen toevertrouwen aan een voorzorgsinstelling als bedoeld in artikel 2, § 3, 6° van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen."

Door de toevoeging van de verwijzing naar artikel 2, § 3, 6° van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, wordt echter verwezen naar private voorzorgsinstellingen, terwijl het de bedoeling was de term "voorzorgsinstelling" te gebruiken in de betekenis die hieraan gegeven wordt in de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen.

In deze laatste wet wordt het begrip "voorzorgsinstelling" gedefinieerd als "de instelling ingericht voor het voeren van het beheer over collectieve rust- en overlevingspensioenen" (waarmee een plaatselijk bestuur een overeenkomst heeft gesloten voor het verstrekken van de pensioenen van zijn vastbenoemde personeelsleden en van hun rechthebbenden).

De Controledienst der Verzekeringen stelt dat dit meebrengt dat in het raam van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en van het koninklijk besluit van 14 mei 1985 tot toepassing op de private voorzorgsinstellingen van de wet van 9 juli 1975, het beheer kan worden toevertrouwd aan :

- een pensioenfonds toegelaten door de Koning in toepassing van voormeld KB van 14 mei 1985 om een voorzorgsactiviteit uit te oefenen, of aan

- een verzekeraar toegelaten door de Koning in toepassing van voormelde wet van 9 juli 1975 :

- ° voor de tak 27 (beheer van collectieve pensioenfondsen voor rekening van derden),

° voor de takken 21 en 23, nl. levensverzekeringen al dan niet verbonden met beleggingsfondsen met inbegrip van de verrichtingen met betrekking tot het beheer voor eigen rekening van collectieve pensioenfondsen.

Voor het begrip "voorzorgsinstelling" in de zin van de wet van 6 augustus 1993 kan ook verwezen worden naar de ministeriële omzendbrief van 30 november 1994 (BS 20 december 1994, 31326).

Gelet op bovenstaande lijkt het begrip "voorzorgsinstelling" alleszins ruimer te zijn dan de term "voorzorgsinstelling" waarbij verwezen wordt naar artikel 2, § 3, 6°, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, zodat deze laatste verwijzing, gesuggereerd door de Raad van State, dan toch beter niet toegevoegd wordt.

Artikelen 7 tot 12

Deze artikelen voorzien in de oprichting van een "consultatieve commissie", die de raad van bestuur moet adviseren in verband met alle pensioenaangelegenheden. Gelijkaardige bepalingen waren eveneens opgenomen in het koninklijk besluit van 2 april 1979. Inhoudelijk werden ze aangepast ondermeer aan het nieuw syndicaal statuut.

De Raad van State merkt in zijn advies op dat in artikel 7 moet nagegaan worden of het niet de voorkeur verdient de opdrachten van de consultatieve commissie nader te omschrijven, bijvoorbeeld naar analogie van het bepaalde in artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 april 1979. Bovendien moet gepreciseerd worden of het advies verplicht of facultatief is.

Bij nader onderzoek blijkt dat de adviserende bevoegdheid van de consultatieve commissie voldoende omschreven is en is het duidelijk dat deze bevoegdheid enkel de reservatie en het beheer van de financiële middelen betreft en niet de organieke regeling, zoals dit wel nog het geval kon zijn in het koninklijk besluit van 2 april 1979.

Conform de opmerking van de Raad van State is wel toegevoegd dat het advies van de consultatieve commissie verplicht is.

De legistieke opmerking van de Raad van State betreffende artikel 7 werd gevolgd.

Wat betreft artikel 10 stelt de Raad van State de vraag of, gelet op de paritaire samenstelling van de commissie (artikel 8 van het ontwerp), geen waarborg moet worden ingebouwd voor een minimale aanwezigheid van een lid van ieder van de groepen waaruit de commissie paritair is samengesteld.

Dit lijkt ons niet nodig en gewenst, omdat op deze wijze de mogelijkheid wordt ingebouwd voor een blokkering, wanneer één van de groepen een advies zou wensen te blokkeren.

Artikel 13

Dit artikel verleent terugwerkende kracht aan het decreet vanaf 1 januari 1987, met uitzondering van de overname van de taken van de Administratieve Gezondheidsdienst.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bepaald in artikel 39 van de grondwet.

HOOFDSTUK I

Organieke regeling

Artikel 2

De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening verleent een rustpensioen aan haar vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden en een overlevingspensioen aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

Artikel 3

De in artikel 2 bedoelde pensioenen vallen onder de bepalingen van de pensioenregeling die van toepassing is en zal zijn op de ambtenaren van het Algemeen rijksbestuur, behoudens de afwijkingen opgenomen in dit decreet.

Artikel 4

1. Voor de berekening van het rustpensioen worden de diensten en de ermee gelijkgestelde perioden bij de vroegere Nationale Maatschappij der Waterleidingen, de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening of een door hen overgenomen waterleidingsdienst in aanmerking genomen voor 1/55ste per jaar ;

2. De bevoegdheden die in de pensioenregeling voor het rijkspersoneel toegewezen zijn aan de Administratieve Gezondheidsdienst worden ten aanzien van het personeel van de V.M.W. uitgeoefend door een orgaan, aangeduid door de Raad van Bestuur.

HOOFDSTUK II

Financiering van de pensioenen

Artikel 5

De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening waarborgt de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen. Zij reserveert daartoe de nodige financiële middelen overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.

Artikel 6

De Raad van Bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening kan het beheer van de financiële middelen, inclusief de uitbetaling van de pensioenen toevertrouwen aan een verzorgingsinstelling.

Artikel 7

Bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening wordt een commissie opgericht met adviserende bevoegdheden betreffende de reservering en het beheer van de in artikel 5 bedoelde financiële middelen, hierna te noemen "de consultatieve commissie".

Artikel 8

De consultatieve commissie is paritair samengesteld uit twee afgevaardigden per representatieve vakorganisatie en evenveel afgevaardigden aangewezen door de Raad van Bestuur. De Raad van Bestuur wijst onder haar afgevaardigden de voorzitter aan.

De Raad van Bestuur wijst een personeelslid van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening aan als secretaris. De leidend ambtenaar van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening woont de vergaderingen van de consultatieve commissie ambtshalve bij met raadgevende stem.

Artikel 9

De commissie vergadert minstens tweemaal per jaar op uitnodiging van de voorzitter, die tevens de agenda vastlegt. Op verzoek van minstens twee afgevaardigden moet de voorzitter binnen vijftien dagen een extra vergadering beleggen.

Artikel 10

De commissie kan maar geldig beraadslagen als de meerderheid van de leden aanwezig is. Indien na een tweede regelmatige oproeping het quorum nog niet bereikt is, beraadslaagt ze geldig, ongeacht het aantal aanwezige leden, over de punten die tweemaal na elkaar op de agenda stonden.

Artikel 11

De adviezen van de commissie worden uitgebracht bij meerderheid van stemmen van de aanwezige leden ; bij staking van stemmen is het voorstel verworpen.

Artikel 12

De commissie stelt haar huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de Raad van Bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening wordt voorgelegd.

Artikel 13

De in artikel 5 bedoelde financiële middelen, worden als volgt gereserveerd :

- 1° een persoonlijke bijdrage van de vastbenoemde of tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, die ingehouden wordt op de bezoldiging ten belope van de wettelijke vastgestelde bijdragevoet ;
- 2° een bijdrage ten laste van de werkingskosten van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening. Deze bijdrage wordt berekend op de brutolonen en de bijdragevoet ervan wordt jaarlijks door de Raad van Bestuur vastgesteld aan de hand van actuariële berekeningen, en wel zo dat de gereserveerde middelen te allen tijde in een voldoende dekkingsgraad voorzien van de lopende en toekomstige pensioenen ;
- 3° de persoonlijke stortingen van personeelsleden ter uitvoering van door hen aangegane verbintenissen ;
- 4° diverse ontvangsten.

HOOFDSTUK III

Opheffingsbepalingen

Artikel 14

Het KB van 2 april 1979 houdende pensioenreglement van het personeel van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen wordt opgeheven.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Artikel 15

Dit decreet treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op die tijdens dewelke het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt met uitzondering van Hoofdstuk I dat, wat de door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening sinds 1 januari 1987 in dienst genomen personeelsleden betreft, uitwerking heeft op 1 januari 1987.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting,

NORBERT DE BATSELIER

PROTOCOL VAN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

departement Algemene Zaken en Financiën
administratie Ambtenarenzaken
afdeling Statutaire Aangelegenheden



Boudewijnlaan 30 - 1210 Brussel
tel. 02/507.31.11

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 20.55

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELING
VAN 16 JANUARI 1995 DIE GEVOERD WERD IN HET SECTORCOMI-
TE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST.

over

het voorontwerp van decreet betreffende de rustpensioe-
nen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage
toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij
voor Watervoorziening, en betreffende de overlevings-
pensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die
personeelsleden.

vervolg protocol nr. 20.55

2

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Luc Van den Brande, Minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, voorzitter ;
2. de heer Luc Van den Bossche, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter ;
3. de heer Norbert De Batselier, Minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting ;
4. mevr. Wivina Demeester – De Meyer, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakorganisaties :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :
de heer R. De Winter
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur groepeerde, vertegenwoordigd door :
de heer A. Van de Velde

anderzijds,

vervolg protocol nr. 20.55

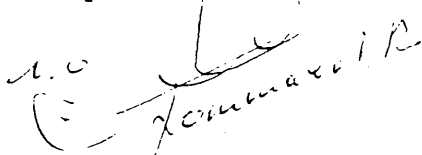
3

Werd een eenparig akkoord bereikt over het voorgelegde voorontwerp van decreet betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

Brussel, 27 januari 1995

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE VAK-
ORGANISATIES :

Voor de Algemene Centrale
der Openbare Diensten :



A. Van de Velde

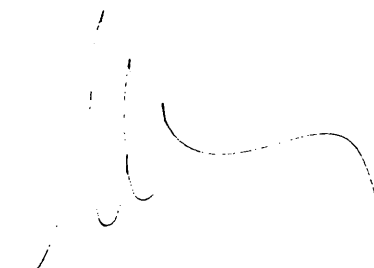
Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten



A. Van de Velde

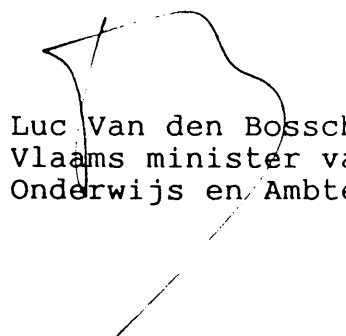
DE AFVAARDIGING
VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,



Luc Van den Brande
Minister-president
van de Vlaamse regering en
Vlaams minister van Economie,
KMO, Wetenschapsbeleid, Energie
en Externe Betrekkingen

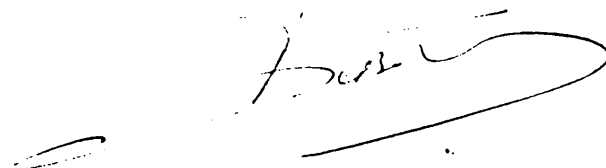
DE ONDERVOORZITTER,



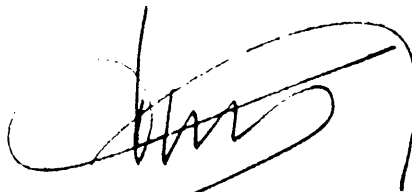
Luc Van den Bossche
Vlaams minister van
Onderwijs en Ambtenarenzaken

vervolg protocol nr. 20.55

LEDEN :



Norbert De Batselier
Minister vice-president van de
Vlaamse regering en Vlaams
minister van Leefmilieu en
Huisvesting



Wivina Demeester - De Meyer
Vlaams minister van Financiën
en Begroting, Gezondheidsinstel-
lingen, Welzijn en Gezin

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 februari 1995 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden", heeft op 27 februari 1996 het volgend advies gegeven :

L. 24.150/8.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1.1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet omvat, eensdeels, een "organieke regeling" met betrekking tot de pensioenen van de vastbenoemde en stagedoende personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (hierna : VMW) en hun rechthebbenden (artikelen 2 tot 4 van het ontwerp) en, anderdeels, een regeling betreffende de financiering van die pensioenen (artikelen 5 tot 13).

De organieke regeling komt hierop neer dat de pensioenregeling die van toepassing is en zal zijn op de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat, in beginsel van toepassing wordt verklaard op de personeelsleden van de VMW en hun rechthebbenden (artikel 3). Er wordt evenwel in een afwijkende regeling voorzien wat betreft de berekening van het rustpensioen en de medische controle (artikel 4).

Het hoofdstuk over de financiering van de pensioenen regelt, enerzijds, de reservering en het beheer van de financiële middelen (artikelen 5, 6 en 13 van het ontwerp) en, anderzijds, de oprichting en de werking van een "consultatieve commissie" waaraan adviserende bevoegdheden worden verleend inzake de reservering en het beheer van die middelen (artikelen 7 tot 12).

1.2. Zoals blijkt uit de "commentaar bij de artikelen" en uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, stemt de ontworpen pensioenregeling volledig overeen

L. 24.150/8.

met die vervat in het koninklijk besluit van 2 april 1979 houdende pensioenreglement van het personeel van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen, met dien verstande dat nu op een algemene wijze wordt verwezen naar de pensioenregeling van toepassing op de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat, terwijl die regeling in het voornoemde koninklijk besluit van 2 april 1979 in extenso werd overgenomen. Volgens de gemachtigde ambtenaar werd voor de techniek van regeling door verwijzing gekozen, omdat aldus vermeden wordt dat de ontworpen regeling moet worden aangepast telkens zich wijzigingen voordoen in de pensioenregeling voor de federale ambtenaren.

In vergelijking met het voornoemde koninklijk besluit van 2 april 1979, worden in de ontworpen regeling wel wijzigingen aangebracht wat betreft de samenstelling van de consultatieve commissie (artikel 8 van het ontwerp) en de wijze van financiering van de pensioenen (artikel 13), en wordt voorzien in de mogelijkheid om, met betrekking tot het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de pensioenen, taken toe te vertrouwen aan een voorzorgsinstelling (artikel 6 van het ontwerp) (1).

2. De Gemeenschappen en Gewesten zijn bevoegd voor het vaststellen van de pensioenregeling van het personeel van de openbare instellingen welke zij met toepassing van artikel 9

(1) Volgens de gemachtigde ambtenaar gebeurt dit in feite reeds sedert 1991.

L. 24.150/8.

van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen oprichten (1).

Luidens het voornoemde artikel 9 moet bij de oprichting van de instellingen en meer bepaald bij het uitwerken van het statuut van het personeel ervan weliswaar rekening worden gehouden met de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (2). Zoals het Arbitragehof heeft vastgesteld, geldt die door artikel 9 juncto artikel 87, § 4, van de bijzondere wet opgelegde bevoegdheidsbeperking evenwel niet voor de pensioenregelingen die de Gemeenschappen en de Gewesten kunnen vaststellen (3).

3. Luidens artikel 15 van het ontwerp treedt het ontworpen decreet "in werking op de eerste dag van de maand volgend op die tijdens dewelke (lees : van de maand na die waarin) het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, met uitzondering van Hoofdstuk I dat, wat de door de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening sinds 1 januari 1987 in dienst genomen personeelsleden betreft, uitwerking heeft op 1 januari 1987".

(1) Arbitragehof, 16 juni 1994, nr. 46/94, overweging B.2.

(2) Die algemene principes zijn vastgesteld in het A.P.K.B. van 26 september 1994.

(3) Voornoemd arrest 46/94, overweging B.2, vijfde lid. Het A.P.K.B. van 26 september 1994 bevat overigens geen dwingende bepalingen inzake de pensioenregeling sensu stricto.

L. 24.150/8.

In de commentaar bij de artikelen wordt met betrekking tot die bepaling gesteld dat voor de personeelsleden die vanaf 1 januari 1987 werden aangeworven "nog geen regeling op het vlak van de pensioenrechten werd uitgevaardigd" en dat daarom aan de ontworpen regeling terugwerkende kracht moet worden verleend.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar zijn de stellers van het ontwerp ervan uitgegaan dat voor de andere personeelsleden dan die welke vanaf 1 januari 1987 werden aangeworven, met name voor de personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen (hierna : NMW) die met ingang van 1 januari 1987 aan de VMW werden overgedragen (1), de pensioenregeling vervat in het voornoemde koninklijk besluit van 2 april 1979 onverkort is blijven gelden, zodat, wat die overgedragen personeelsleden betreft, de ontworpen regeling niet hoeft terug te werken.

3.1. Voor de opvatting dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 van kracht is gebleven, althans voor de personeelsleden die van de NMW werden overgedragen, zouden

(1) Het koninklijk besluit van 16 april 1987 (tot overdracht aan het Vlaamse Gewest van personeelsleden van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen) draagt die personeelsleden weliswaar over aan het Vlaamse Gewest, doch artikel 17 van het decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening bepaalt dat het Nederlandstalig personeel dat als gevolg van de afschaffing van de Nationale Maatschappij der Waterleidingen aan het Gewest wordt overgedragen, wordt toegewezen aan de VMW.

L. 24.150/8.

- nog steeds volgens de gemachtigde ambtenaar - de stellers van het ontwerp zich inzonderheid kunnen beroepen op artikel 34 van de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991.

Luidens dat artikel 34 - voorheen artikel 17 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut - zal het bedrag van het pensioen dat zal worden toegekend aan personeelsleden die krachtens de artikelen 2 tot 18 van de gecoördineerde wet worden overgedragen (1), evenals het bedrag van het pensioen van hun rechthebbenden, in principe niet lager mogen zijn dan het pensioenbedrag dat hun zou zijn toegekend geweest overeenkomstig de wettelijke of reglementaire bepalingen die op hen van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht.

De aangehaalde wetsbepaling houdt voor de overgedragen personeelsleden een duidelijke waarborg in wat hun aanspraak betreft op het behoud van ten minste het "pensioenbedrag" berekend aan de hand van de wettelijke en reglementaire bepalingen die van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht. Het is evenwel veel minder duidelijk dat de wetgever met die bepaling ook bedoeld zou hebben de op het tijdstip van de overdracht van het

(1) De afschaffing van de NMW en de overdracht van het personeel ervan aan het Vlaamse en het Waalse Gewest worden respectievelijk geregeld in artikel 2, § 1, 1°, d), en in artikel 4, § 1, 1°, en § 3, van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991.

L. 24.150/8.

personeel geldende "pensioenregelingen" als zodanig verder van toepassing te verklaren op inzonderheid de openbare instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten waaraan die personeelsleden eventueel zouden worden overgedragen. In de verantwoording van het regeringsamendement dat ertoe strekte de bedoelde bepaling in te voegen in het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 28 december 1984, wordt integendeel de hypothese onder ogen genomen dat de geldende pensioenregeling "opgeheven is ingevolge de afschaffing van de (nationale) instelling" en wordt de aandacht erop gevestigd dat "de vaststelling van de pensioenregeling van het personeel van ... (de door de Gemeenschappen en de Gewesten opgerichte) instellingen of ondernemingen (die als "opvangstructuur" fungeren voor de overgedragen rechten, verplichtingen en personeelsleden van de afgeschafte nationale instellingen) tot de uitsluitende bevoegdheid van de gemeenschapsraad of van de gewestraad (behoort)" (1).

Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 34 van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991 lijkt derhalve te moeten worden afgeleid dat het niet in de bedoeling van de wetgever lag (voor zover dat al zou kunnen) om de bestaande (nationale) pensioenregelingen verder van toepassing te verklaren op het personeel van de nationale overheid, dat zou overgaan naar een openbare instelling van een Gemeenschap of een Gewest. Bedoeld was blijkbaar alleen dat de Gemeenschappen en de Gewesten, bij de uitoefening van hun bevoegdheid om voor hun instellingen een eigen pensioenregeling vast te stellen, de aanspraken van de overgedragen personeelsleden dienden in acht te nemen, en dat ze aldus een regeling moesten uitwerken die inhield dat de bedoelde

(1) Parl. St., Kamer, 1982-83, nr. 623/2, p. 3.

L. 24.150/8.

personeelsleden een "pensioenbedrag" zouden ontvangen dat niet lager was dan het bedrag dat hun zou zijn toegekend geweest overeenkomstig de pensioenregeling die voor hen gold op het tijdstip van hun overdracht.

3.2. Tot staving van de stelling dat het meergenoemde koninklijk besluit van 2 april 1979 van toepassing is gebleven op het personeel van de VMW en hun rechthebbenden, is door de gemachtigde ambtenaar nog het volgende aangevoerd :

- blijkens de aanhef ervan vond dat koninklijk besluit rechtsgrond in artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, welke bepaling aan de Koning de bevoegdheid verleent om het (administratief en geldelijk) statuut vast te stellen van het personeel van de in die wet bedoelde instellingen, waaronder de NMW (1); uit de parlementaire voorbereiding van die bepaling blijkt dat de aan de Koning verleende bevoegdheid om het statuut van het personeel vast te stellen eveneens de bevoegdheid

(1) In de aanhef van het koninklijk besluit van 2 april 1979 wordt als rechtsgrond ook de wet van 26 augustus 1913 "een Nationale Maatschappij der Waterleidingen tot stand brengend" vermeld. Die wet, die ten gevolge van de afschaffing van de NMW met ingang van 1 januari 1988 is opgeheven, blijkt evenwel geen enkele bepaling te hebben bevat die tot rechtsgrond voor het voornoemde koninklijk besluit kon dienen.

L. 24.150/8.

omvat om het pensioenstelsel van de aan die wet onderworpen instellingen vast te stellen (1);

- luidens artikel 2, tweede lid, van het voornoemde decreet van 28 juni 1983 werd de VMW "gerangschikt onder de instellingen van categorie B, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954";
- uit de gecombineerde bepalingen van artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 en artikel 2 van het decreet van 28 juni 1983 volgt dat de Vlaamse regering dus bevoegd was om de pensioenregeling voor het personeel van de VMW en hun rechthebbenden vast te stellen; bij ontstentenis van enige uitdrukkelijke beslissing van de Vlaamse regering ter zake kan worden aangenomen dat het koninklijk besluit van 2 april 1979 verder van toepassing is gebleven op de VMW.

Tegen die stelling kan worden aangevoerd, vooreerst dat geenszins blijkt dat de decreetgever, met de bepaling van artikel 2, tweede lid, van het decreet van 28 juni 1983, de bedoeling zou hebben gehad de vaststelling van de pensioenregeling voor de personeelsleden van de VMW aan de Vlaamse regering op te dragen, vervolgens dat evenmin met zekerheid blijkt dat het stilzitten van de Vlaamse regering

(1) In het verslag van de bevoegde Senaatscommissie werd daaromtrent het volgende gesteld : "Ten slotte wordt gevraagd of het geldelijk regime het systeem der pensioenen behelst. Op deze vraag kan bevestigend geantwoord worden. Wat het invoeren van het pensioenregime in de instellingen van openbaar nut betreft, is de Regering in de onmogelijkheid zich thans hierover uit te spreken. Het probleem is op dit ogenblik immers aan de Gemengde Commissie, belast met het instuderen van de hervorming van het pensioenregime, onderworpen" (Parl. St., Senaat, 1953-54, nr. 115, p. 43).

L. 24.150/8.

kan worden uitgelegd als het impliciet verder van toepassing verklaren van het koninklijk besluit van 2 april 1979 en ten slotte dat dit koninklijk besluit, dat geconcipieerd was als een regeling voor een nationale instelling, slechts mutatis mutandis zou kunnen worden toegepast op de Vlaamse instelling en dat de nadere regelen voor die overeenkomstige toepassing nooit zijn vastgesteld.

3.3. De conclusie uit wat voorafgaat lijkt dan ook te moeten zijn dat het geenszins vaststaat - wel integendeel - dat de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 april 1979 verder van toepassing zijn gebleven op de VMW, zelfs niet op de van de NMW overgekomen personeelsleden. De rechtszekerheid vereist dan ook dat de ontworpen regeling in haar geheel terugwerkt tot 1 januari 1987.

Bovendien zullen sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 2 april 1979 opnieuw moeten opgenomen worden, met name die betreffende de samenstelling van de consultatieve commissie en die betreffende de financiering van het stelsel. De desbetreffende bepalingen van het huidige ontwerp kunnen dan in werking treden op het tijdstip waarop ze de facto werden toegepast.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1.

1. Wanneer, zoals in het onderhavige geval, een regeling wordt ingedeeld in hoofdstukken, mag geen artikel buiten die indeling worden gehouden.

L. 24.150/8.

Artikel 1 behoort derhalve te worden opgenomen in een nieuw hoofdstuk I. De overige hoofdstukken moeten dienovereenkomstig worden vernummerd.

2. Overeenkomstig de Vlaamse regels inzake wetgevingstechniek (1), verdient het de voorkeur dit artikel als volgt te redigeren :

"Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid".

Artikel 3.

1. Men schrijve "De in artikel 2 bedoelde pensioenen worden toegekend onder de voorwaarden en op de wijze bepaald in de pensioenregeling ..." in plaats van "De in artikel 2 bedoelde pensioenen vallen onder de bepalingen van de pensioenregeling ..."

2. Rekening houdend met de terminologie gehanteerd in artikel 1 van het A.P.K.B. van 26 september 1994, vervangen de woorden "ambtenaren van het Algemeen rijksbestuur" door "ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat".

(1) Zie regel nummer 103 van de Vlaamse wetgevingstechniek, zoals bekendgemaakt bij omzendbrief VR 95/4 van 4 oktober 1995.

L. 24.150/8.

Artikel 4.

1. Men schrappe de tekens 1° en 2° waarmee de leden van dit artikel worden ingeleid; die tekens worden, overeenkomstig de ter zake geldende regels van de formele legislatiek, enkel gebruikt voor de nummering van de onderdelen van een volzin, niet om leden van een artikel in te leiden.

2. Om de redenen vermeld in opmerking 2 bij artikel 3, vervange men in de bepaling sub 2° (lees : in het tweede lid) de woorden "voor het rijkspersoneel" door "voor de ambtenaren van het federaal bestuur van de Staat".

In diezelfde bepaling vervange men de afkorting "V.M.W." door "Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening".

Artikel 5.

Het ware logischer de bepalingen van dit artikel, samen met die van artikel 13 van het ontwerp, in één artikel samen te brengen, dat dan als volgt kan worden geredigeerd :

"Art. 5. § 1. De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening waarborgt de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen.

§ 2. Ter nakoming van het bepaalde in § 1 reserveert de Maatschappij als volgt de nodige financiële middelen :

... (verder zoals in 1° tot 4° van artikel 13)".

L. 24.150/8.

Artikel 6.

Voorgesteld wordt dit artikel als volgt te redigeren :

"Art. 6. De raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening kan het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen toevertrouwen aan een verzorgingsinstelling als bedoeld in artikel 2, § 3, 6°, van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen".

Artikel 7.

1. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het niet de voorkeur verdient de opdrachten van de consultatieve commissie nader te omschrijven, bijvoorbeeld naar analogie van het bepaalde in artikel 7 van het koninklijk besluit van 2 april 1979. Bovendien moet worden gepreciseerd of het advies van de commissie facultatief of verplicht is.

2. Men vervange de vermelding "art. 5" door "artikel 5" of, indien wordt ingegaan op het tekstvoorstel dat hiervoren bij artikel 5 werd geformuleerd, door "artikel 5, § 2,".

L. 24.150/8.

Artikel 10.

Luidens dit artikel kan de consultatieve commissie slechts geldig beraadslagen als de meerderheid van de leden aanwezig is, doch kan ze, indien na een tweede regelmatige oproeping het quorum nog niet bereikt is, geldig beraadslagen over de punten die tweemaal na elkaar op de agenda stonden "ongeacht het aantal aanwezige leden".

De vraag rijst of, gelet op de paritaire samenstelling van de commissie (artikel 8 van het ontwerp), geen waarborg moet worden ingebouwd voor een minimale aanwezigheid van een lid van ieder van de groepen waaruit de commissie paritair is samengesteld.

Artikel 15.

Wat dit artikel betreft, wordt verwezen naar de algemene opmerking 3 hiervoren.

L. 24.150/8.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
de Heer :	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatie-
bureau werd toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

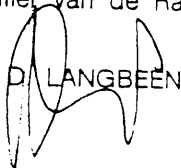
W. DEROOVER.

Voor uitgifte afgeleverd aan

*De minister vice-president van de Vlaamse regering en
Vlaams minister van Leefmilieu en Huisvesting*

DE 25-03-1996

De Hoofdgriffier van de Raad van State


D. LANGBEÉN

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling wordt ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Organieke regeling

Artikel 2

De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening verleent een rustpensioen aan haar vastbenoemde en tot de stage toegelaten personeelsleden en een overlevingspensioen aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

Artikel 3

De in artikel 2 bedoelde pensioenen worden toegekend onder de voorwaarden en op de wijze bepaald in de pensioenregeling die van toepassing is en zal zijn op de ambtenaren van het federale

bestuur van de Staat, behoudens de afwijkingen opgenomen in dit decreet.

Artikel 4

Voor de berekening van het rustpensioen worden de diensten en de ermee gelijkgestelde perioden bij de vroegere Nationale Maatschappij der Waterleidingen, de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening of een door hen overgenomen waterleidingsdienst in aanmerking genomen voor 1/55ste per jaar.

De bevoegdheden die in de pensioenregeling voor de ambtenaren van het federale bestuur van de Staat toegewezen zijn aan de Administratieve Gezondheidsdienst worden ten aanzien van het personeel van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening uitgeoefend door een geneeskundige dienst, aangesteld door de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

HOOFDSTUK III

Financiering van de pensioenen

Artikel 5

§ 1. De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening waarborgt de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen.

§ 2. Ter nakoming van het bepaalde in § 1, reserveert de Maatschappij als volgt de nodige financiële middelen :

1° een persoonlijke bijdrage van de vastbenoemde of tot de stage toegelaten personeelsleden van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, die ingehouden wordt op de bezoldiging ten belope van de wettelijk vastgestelde bijdragevoet ;

2° een bijdrage ten laste van de werkingskosten van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening. Deze bijdrage wordt berekend op de bezoldiging en de bijdragevoet ervan wordt door de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening vastgesteld aan de hand van actuariële berekeningen, derwijze dat de gereserveerde middelen steeds in een

voldoende dekkingsgraad voorzien van de lopende en toekomstige pensioenen ;

3° de persoonlijke stortingen van personeelsleden ter uitvoering van door hen aangegane verbin-tenissen ;

4° diverse ontvangsten.

§ 3. De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorzie-ning staat eveneens in voor het beheer van de financiële middelen, inclusief de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen.

§ 4. De Vlaamse Maatschappij voor Watervoorzie-ning wordt gemachtigd om deel te nemen aan de door de wet van 14 april 1965 ingestelde regeling tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openba-re sector.

Artikel 6

De raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening kan het beheer van de financiële middelen en de uitbetaling van de in artikel 2 bedoelde pensioenen toevertrouwen aan een voorzorgsinstelling.

Artikel 7

Bij de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorzie-ning wordt een commissie opgericht met advise-rende bevoegdheden inzake de reservatie en het beheer van de in artikel 5, § 2, bedoelde financiële middelen, hierna te noemen "de consultatieve commissie". Dit advies is verplicht.

Artikel 8

De consultatieve commissie is paritair samenge-steld uit twee afgevaardigden per representatieve vakorganisatie en evenveel afgevaardigden aange-wezen door de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening. De raad van bestuur wijst onder haar afgevaardigden de voor-zitter aan.

De raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening wijst een personeelslid van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening aan als secretaris.

De leidend ambtenaar van de Vlaamse Maatschap-pij voor Watervoorziening woont de vergaderingen van de consultatieve commissie ambtshalve bij met raadgevende stem.

Artikel 9

De consultatieve commissie vergadert minstens tweemaal per jaar op uitnodiging van de voorzitter, die tevens de agenda bepaalt.

Op verzoek van minstens twee afgevaardigden moet de voorzitter binnen de vijftien dagen een bijzondere vergadering beleggen.

Artikel 10

De consultatieve commissie kan maar geldig beraadslagen als de meerderheid van de leden aan-wezig is.

Als na een tweede regelmatige oproeping het quo-rum nog niet is bereikt, beraadslaagt ze geldig, ongeacht het aantal aanwezige leden, over de pun-ten die tweemaal na elkaar op de agenda stonden.

Artikel 11

De adviezen van de consultatieve commissie wor-den uitgebracht bij meerderheid van stemmen van de aanwezige leden ; bij staking van stemmen is het voorstel verworpen.

Artikel 12

De consultatieve commissie stelt haar huishoude-lijk reglement op dat ter goedkeuring aan de raad van bestuur van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening wordt voorgelegd.

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Artikel 13

Dit decreet heeft uitwerking met ingang op 1 januari 1987, met uitzondering van artikel 4, 2° lid dat in werking treedt op 1 januari 1996.

Brussel, 1 juli 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS
