Stuk **1703** (2007-2008) – Nr. 1

V L A A M S  P A R L E M E N T

Zitting 2007-2008

23 mei 2008

# ONTWERP VAN DECREET

## betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting ..... 3

Voorontwerp van decreet ..... 27

Advies van de Vlaamse Luchthavencommissie ..... 47

Advies van de Raad van State ..... 59

Protocol houdende de conclusies van de onderhandelingen van 28 april 2008 die gevoerd werden in het sectorcomité VIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest ..... 81

Ontwerp van decreet ..... 87

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

**1. Algemene situering – Beter bestuurlijk beleid**

1.1. Reeds in 1999 nam de toenmalige Vlaamse Regering de beleidsoptie om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project 'Beter Bestuurlijk Beleid' werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld.

Het voormelde project kreeg vorm in het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, hierna 'het Kaderdecreet' genoemd.

Inmiddels werden reeds talrijke IVA' s en EVA's opgericht. Thans wordt, steeds binnen het project zoals vormgegeven met het Kaderdecreet, aan het Vlaams Parlement een ontwerp van decreet voorgelegd met het oog op de herstructurering van, enerzijds, de luchthaven Oostende-Brugge en, anderzijds, de luchthaven Kortrijk-Wevelgem.

1.2. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna 'de BWHI' genoemd), bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de BWHI). Het Kaderdecreet voorziet in vier generieke agentschapsvormen: intern verzelfstandigde agentschappen, intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid (beiden hierna IVA's genoemd) en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (hierna EVA's genoemd).

Het Kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen[1], inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de beide agentschappen die het voorwerp uitmaken van het voorgelegde ontwerp. De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.3. Het in het Kaderdecreet uitgetekende organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie e.a.) anderzijds.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven:

– omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering;

– omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;

– vanuit een deskundigheidsmotief, om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;

– om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;

– omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dichter bij de klant te staan;

– om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaat- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het Kaderdecreet kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan de volgende voorwaarden:

[1] Beheersovereenkomsten voor de IVA's en voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA, samenwerkingsovereenkomsten voor de privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

– zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben;

– de producten en diensten moeten meetbaar zijn;

– er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;

– de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reëel invulbaar zijn.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

## 2. Algemene toelichting

### 2.1. Overzicht van de verschillende stappen in het proces dat heeft geleid tot de vaststelling van de meest adequate organisatiestructuur voor de Vlaamse regionale luchthavens

2.1.1. Op 2 juni 2006 keurde de Vlaamse Regering de strategische visie goed betreffende de herstructurering van de Vlaamse regionale luchthavens (Antwerpen, Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem). Deze strategische visie ging uit van de erkenning van het belang van de Vlaamse regionale luchthavens als economische poorten, met een welvaartscreërend karakter, waarbij elke luchthaven zich toelegt op specifieke marktsegmenten.

Zich steunend op eerder uitgevoerd onderzoek, o.m. door het Vlaams Forum Luchtvaart, werd ervoor geopteerd de toekomstmogelijkheden van de Vlaamse regionale luchthavens te vrijwaren, hetgeen ook inhoudt dat ze consequent kansen krijgen om zich te ontwikkelen. Bovendien werd de gelijke behandeling van de drie Vlaamse regionale luchthavens, rekening houdend met het verschillende eigendomsstatuut op dat ogenblik, als uitgangspunt genomen. Deze gelijke behandeling impliceert dat de Vlaamse overheid financieel kan tussenkomen in de kosten van de instandhouding en modernisering van de basisinfrastructuur en voor het verzekeren van de publieke functies in het kader van de luchthavenbeveiliging en luchtvaartveiligheid.

Een 'level playing field' voor alle Vlaamse regionale luchthavens, afhankelijk gesteld van de afweging van het strategisch belang van elke luchthaven, laat toe de rol van het Vlaamse Gewest ten aanzien van deze luchthavens zuiver en consistent te houden.

Deze strategische visie impliceerde ook het zoeken naar een voor de toekomst aangepaste beheersvorm die de luchthavens zou toelaten om, in een zeer mededingingsgerichte en sterk evoluerende markt, met meer autonomie en op een bedrijfseconomische basis te functioneren, waarbij privé-investeerders en/of lokale overheden extra middelen en impulsen zouden kunnen geven voor een verdere ontwikkeling. Bij de verdere uitbouw van de luchthavens is, naast het streven naar een bedrijfseconomische rendabiliteit, tevens het principe van een 'balanced growth' van belang, nl. de groei van de luchthavenactiviteit met respect voor het leef- en het woonklimaat, evenals het zorgen voor een leefbaar woonklimaat met respect voor de groei van de luchthavenactiviteit.

2.1.2. Zoals voorzien in voormelde strategische nota van de Vlaamse Regering werd voor elke Vlaamse regionale luchthaven een regionale werkgroep opgericht.

2.1.3. Uit de besprekingen binnen de regionale werkgroepen voor de luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem, evenals uit de in opdracht van de Vlaamse minister van openbare werken gevoerde studies is gebleken dat een organisatiemodel gebaseerd op een splitsing in een luchthavenontwikkelingsmaatschappij (LOM) en een luchthavenexploitatiemaatschappij (LEM), voor wat de herstructurering van de regionale luchthavens Oostende-Brugge respectievelijk Kortrijk-Wevelgem betreft, de voorkeur wegdraagt.

Daarbij zal de LOM als naamloze vennootschap van publiek recht verantwoordelijk zijn voor de ontwikkeling, de instandhouding en het beheer van de bestaande en toekomstige basisinfrastructuur en voor het operationeel houden van de luchthaven (inclusief brandweer en dergelijke). De LOM stelt de basisinfrastructuur en de aanhorigheden (zoals gronden) via een overeenkomst ter beschikking van de LEM. Door deze opsplitsing kunnen de publieke partners zich blijvend van hun rechten over de ingebrachte en terbeschikkinggestelde activa (in het bijzonder de gronden) verzekeren los van het succes van de LEM.

De LEM is, daarentegen, een rechtspersoon van privaat recht die zich uitsluitend richt op de exploitatie en commercialisering van de luchthaven en is der-

halve verantwoordelijk voor het zo goed mogelijk benutten van de mogelijkheden aan aëronautische zijde (luchtverkeer- en vervoer) en non-aëronautische zijde (vastgoed, concessies).

Deze splitsing schept de nodige voorwaarden om private partijen te interesseren voor een participatie in de LEM. De splitsing stelt de LEM in staat om een organisatiecultuur te hanteren die blijk geeft van een markt- en marketinggerichte onderneming die tegelijk oog heeft voor de ruimere lokale en bovenlokale publieke belangen. De LEM zal voor de terbeschikkingstelling van de basisinfrastructuur uiteraard een marktconforme vergoeding aan de LOM betalen overeenkomstig de EU-mededingingsregels.

Uit een financieel-economisch haalbaarheidsonderzoek is gebleken dat, mits bepaalde voorwaarden vervuld zijn, een rendabele exploitatie principieel mogelijk is voor de LEM en LOM (ruimte voor bijkomende investeringen bekostigd door eigen inkomsten). Belangrijke randvoorwaarde daarbij is onder de huidige omstandigheden dat de LOM de verantwoordelijkheid op zich neemt om de bestaande certificering van de luchthaven in stand te houden en dat de kosten voor 'safety & security' gedragen worden door het Vlaamse Gewest. De resultaten van een onderzoek naar het wettelijk en feitelijk kader van de beveiliging en de veiligheid op regionale luchthavens, doorgevoerd door de Vlaamse Luchthavencommissie (verslag van 27 november 2006) gaven immers aan dat het aangewezen zou zijn dat de Vlaamse overheid zou instaan voor de organisatie en financiering van publieke functies inzake beveiliging van de Vlaamse regionale luchthavens.

De selectie van de partijen voor de samenstelling van de LEM zal, voor zover als nodig, gebeuren met naleving van de bepalingen van de overheidsopdrachtenwet.

### 2.2. Historiek van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem

2.2.1. Het ontwerp van decreet dat U heden wordt voorgelegd, beoogt, volledig in lijn met hetgeen hieraan voorafgaat, per regionale luchthaven, de oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap dat, behoudens in zoverre dit ontwerp van decreet ervan afwijkt, is onderworpen aan het Kaderdecreet. Dit agentschap zal – zoals binnen de gedachtegang van het Kaderdecreet met de waterwegbeheerders in het betrokken beleidsdomein is geschied – een naamloze vennootschap van publiek recht zijn en zal de naam 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge' respectievelijk 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem' dragen, hierna afgekort en verder te noemen: 'LOM Oostende-Brugge' respectievelijk 'LOM Kortrijk-Wevelgem'.

2.2.2. Voor wat de regionale luchthaven Oostende-Brugge betreft, voorzag het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992, meer bepaald artikel 95 van voormeld decreet, in de oprichting van een dienst met afzonderlijk beheer 'Luchthaven Oostende'. Deze entiteit bezat geen rechtspersoonlijkheid, ressorteerde bijgevolg onder de rechtspersoonlijkheid van het Vlaamse Gewest en maakte deel uit van de afdeling Personenvervoer en Luchthavens. De DAB 'Luchthaven Oostende' bleef een dienst van de uitvoerende macht, waarvan het beheer enkel op begrotingstechnisch vlak losstond van het beheer van de overige diensten van het algemeen bestuur[2] en kreeg als opdracht het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge in al zijn aspecten.

De Vlaamse Regering modelleerde dit afzonderlijke beheer nader in een besluit van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de diensten met afzonderlijk beheer Luchthaven Antwerpen en Luchthaven Oostende, maar bleef daarbij gebonden aan bepaalde bij het decreet van 25 juni 1992 vastgelegde beginselen. Zo was de Vlaamse Regering verplicht om in voormeld besluit de volgende bepalingen op te nemen:

1° het opmaken en het bekendmaken van een begroting en van rekeningen;

2° de controle van de rekeningen door het Rekenhof dat ze ter plaatse kan verrichten;

3° het beperken van de uitgaven binnen de grenzen van de ontvangsten en van de goedgekeurde limitatieve kredieten;

---

[2] De begroting en de rekeningen van de DAB's worden weliswaar geïntegreerd in de begroting en de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap, maar worden daar apart voorgesteld, hetgeen een precieze financiële beeldvorming toeliet.

4° de mogelijkheid om, met ingang van het jaar, de bij het verstrijken van het vorige jaar beschikbare geldmiddelen te gebruiken;

5° het bijhouden van een vermogenscomptabiliteit en het opmaken van een inventaris van het vermogen;

6° de behandeling en de bewaring van de gelden en de waarden door een tegenover het Rekenhof verantwoordelijke rekenplichtige;

7° de beperking in de tijd van de overdrachten waartoe machtiging werd verleend.

Mede als gevolg van de inwerkingtreding van de bepalingen van het Kaderdecreet en mede gelet op de mogelijkheden die het Kaderdecreet biedt, heeft men ervoor gekozen om de activiteiten van deze DAB extern te verzelfstandigen.

De activiteiten van de DAB 'Luchthaven Oostende' zouden bovendien worden verdeeld over twee afzonderlijke rechtspersonen: een publiekrechtelijk vormgegeven EVA (LOM Oostende-Brugge) enerzijds die zich zal bezighouden met de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur, en een rechtspersoon van privaat recht (de 'Luchthavenexploitatiemaatschappij Oostende-Brugge' of 'LEM Oostende-Brugge') anderzijds die zich zal bezighouden met de commerciële uitbating van de haar door de LOM Oostende-Brugge ter beschikking gestelde luchthaveninfrastructuur tegen betaling van een marktconforme vergoeding. De rechten en plichten van beide partijen zullen nader worden vastgelegd in een overeenkomst.

2.2.3. De luchthaven van Kortrijk-Wevelgem, daarentegen, is sinds het begin van de jaren '70 van de vorige eeuw een luchthaven die zich in hoofdzaak toespitst op de ontwikkeling van de zakenluchtvaart binnen een beperkt geografisch gebied.

De huidige eigendomssituatie van de luchthaven is geheel versnipperd. De beheersmaatschappij, m.n. het dienstverlenend intergemeentelijke samenwerkingsverband 'West-Vlaamse intercommunale vliegveld Wevelgem-Bissegem' bestaat uit dertien gemeenten (Anzegem, Avelgem, Deerlijk, Izegem, Harelbeke, Kortrijk, Kuurne, Lendelede, Menen, Spiere-Helkijn, Waregem, Wevelgem en Zwevegem) (45,8%), de provincie West-Vlaanderen (44,4%), het dienstverlenend intergemeentelijk samenwerkingsverband 'Intercommunale Leiedal' (7,4%) en de West-Vlaamse energie- en teledistributiemaatschappij (2,4%) (hierna afgekort als WIV). De beheersmaatschappij WIV heeft op heden een concessieovereenkomst afgesloten met een private vennootschap welke onder meer instaat voor afhandeling en 'jet fueling'. De verharde startbaan, met een commercieel interessante lengte van 1900 meter en de omliggende infrastructuur (taxibaan, parkings, gebouwen en het merendeel van de omliggende terreinen) zijn eigendom van de provincie West-Vlaanderen en de Intercommunale Leiedal.

Voorliggend ontwerp van decreet strekt ertoe een structuur te creëren waarbij de bestaande luchthaveninfrastructuur kan worden samengebracht in een enkele nieuwe entiteit. Deze entiteit zou de vorm aannemen van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA (LOM Kortrijk-Wevelgem) die zich zal bezighouden met de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur. De aandeelhouders van de LOM Kortrijk-Wevelgem zouden het Vlaamse Gewest zijn en een aantal publieke lokale partners. De LOM Kortrijk-Wevelgem zou onder meer tot doel hebben de luchthaveninfrastructuur ter beschikking te stellen aan een rechtspersoon van privaat recht (de 'Luchthavenexploitatiemaatschappij Kortrijk-Wevelgem', of afgekort 'LEM Kortrijk-Wevelgem') die zich zal bezighouden met de commerciële uitbating tegen betaling van een marktconforme vergoeding aan de LOM. De rechten en plichten van beide partijen zullen nader worden vastgelegd in een overeenkomst.

2.2.4. De LEM Oostende-Brugge respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem zou aldus verantwoordelijk zijn voor het zo efficiënt mogelijk uitbaten van de mogelijkheden aan aëronautische (luchtverkeer en -vervoer) en non-aëronautische zijde (waaronder vastgoed). De LEM Oostende-Brugge respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem kan zich aldus concentreren op het optimaliseren van de commerciële exploitatie van de luchthaven, zonder zich te hoeven inlaten met de beheersaspecten van de basisinfrastructuur (of slechts in beperkte mate). Deze splitsing is er tevens op gericht de attractiviteit van de luchthaven voor investeerders te verhogen, aangezien zij voor gevolg heeft dat de vaste kosten van de luchthavenuitbating beperkt worden.

De splitsing resulteert in lagere financieringskosten dan in de situatie van een onderneming die infra-

structuurontwikkeling en exploitatie combineert. Ook zorgt de splitsing voor een meer flexibele exploitatiestructuur omdat de uitbating en de eigendom over de infrastructuur van elkaar worden losgekoppeld.

De opsplitsing van de activiteiten infrastructuurbeheer en commerciële uitbating zal een versterkte samenwerking met privépartners toelaten, terwijl tegelijk de luchthaveninfrastructuur – inzonderheid basisinfrastructuur – wordt opgewaardeerd.

Een gelijkaardig organisatiemodel wordt overigens reeds gehanteerd voor de uitbating van luchthavens in binnen- en buitenland.

### 2.3. Naamloze vennootschap van publiek recht LOM Oostende-Brugge respectievelijk LOM Kortrijk-Wevelgem als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap

2.3.1. Artikel 13 van het Kaderdecreet omschrijft, op algemene wijze, het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (hierna 'de EVA' genoemd) als de in artikel 11 van datzelfde Kaderdecreet bedoelde rechtspersoon waarvan de rechtsvorm niet in overeenstemming is met de dwingende bepalingen van het private vennootschaps- of verenigingsrecht. Zulke EVA wordt – overeenkomstig hetgeen is gesteld in de memorie van toelichting bij artikel 13 – opgericht bij decreet en in het decreet worden de (basis)kenmerken van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA vastgelegd. Aldus moet, conform artikel 9 van de BWHI, het maatschappelijk doel van de instelling worden bepaald, de opdrachten worden omschreven, een toezichtsregeling worden uitgewerkt en de samenstelling en de werking van de organen geregeld. Zulks betekent uiteraard niet dat, tot in het kleinste detail, de werkingsregels van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA moeten worden uitgewerkt in het decreet zelf.

Zoals in de toelichting bij artikel 13 van het Kaderdecreet terecht wordt gesteld, kan de decreetgever ook gebruik maken van de techniek van verwijzing naar bestaande regelgeving. Zo kan, bijvoorbeeld, voor de samenstelling en werking van de organen worden verwezen naar de wet van 21 maart 1991 houdende hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het private verenigingsrecht of de vennootschapswetgeving.

De (basis)kenmerken en regels die LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem beheersen, worden vastgesteld in voorliggend ontwerp van decreet. Het statuut of de rechtspositie van LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt, in die volgorde bepaald door dit decreet, door het Kaderdecreet en door haar statuten. Voor al hetgeen niet uitdrukkelijk in voorgaande teksten is bepaald, wordt, bij wijze van suppletief recht, zoals dat ook geldt voor de extern verzelfstandigde agentschappen in de sector van de waterwegen binnen hetzelfde beleidsdomein, verwezen naar de bepalingen betreffende de naamloze vennootschappen in het Wetboek van vennootschappen.

Het voorgaande betekent ook dat dit decreet, als 'lex specialis', in de mate dat het op sommige punten afwijkt van het Kaderdecreet, voorrang heeft op het Kaderdecreet.

Er werd tevens voor geopteerd om het rechtsinstrument van de statuten in te voeren. Immers, het is aangewezen om zeer concrete werkingsregels zoals, bijvoorbeeld, de wijze van oproeping tot de algemene vergadering, de te respecteren termijnen enzovoort op te nemen in de statuten en niet in een decreet. Gezien de suppletieve toepassing van het Wetboek van vennootschappen op dit agentschap en de op termijn gewenste participatie van andere aandeelhouders dan het Vlaamse Gewest, is het rechtsinstrument van de statuten ook het meest aangepast aan die realiteit. Wel is het zo dat in de statuten niet kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht behoudens wanneer het nadere statutaire uitwerkingen betreft van een afwijking die reeds werd toegestaan door dit decreet of door het Kaderdecreet.

2.3.2. Opdat, conform het Kaderdecreet, beleidsuitvoerende taken zouden kunnen worden ondergebracht in een extern verzelfstandigd agentschap, moet worden aangetoond dat het agentschap voldoet aan de voorwaarden voor externe verzelfstandiging. Daartoe moet worden aangetoond dat het agentschap zal worden belast met een voldoende massa uitvoeringstaken, dat de door het agentschap te leveren producten of diensten meetbaar zijn, dat er een reële mogelijkheid bestaat tot aansturing van het agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit en dat een reëel invulbare informatierelatie (met het oog op toezicht en controle) kan worden

gerealiseerd. Met het oog op de verantwoording van de 'externalisering' van het agentschap, is vereist dat wordt aangetoond dat het voordelig is om aan het betrokken agentschap autonomie en onafhankelijkheid te verlenen en/of dat wordt voorzien in de mogelijkheid van een structurele medezeggenschap van of een financiële participatie van een andere overheid of andere personen.

Er kan geen twijfel over bestaan dat deze voorwaarden vervuld zijn in hoofde van de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Vooreerst is vereist dat er een voldoende kritische massa uitvoeringstaken aanwezig is. Het volstaat reeds daarvoor te verwijzen naar de doelsomschrijving van de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem waaruit dit voldoende blijkt. De LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem heeft immers als doel de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur en de terbeschikkingstelling van deze infrastructuur of een deel ervan, tegen een marktconforme vergoeding, aan de LEM Oostende-Brugge respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem, dewelke zal instaan voor de commerciële uitbating ervan. De LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem zal bijkomend de eindverantwoordelijkheid dragen voor de controle-, veiligheiden beveiligingsdiensten, brandweerdiensten en de certificering van de luchthaven onder de voorwaarden gesteld door het Directoraat-Generaal voor de Luchtvaart in toepassing van de ICAO-vereisten en andere internationale, Europese en nationale regelgeving van die aard (waaronder de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten). Voor de uitvoering van bepaalde van deze taken zal de LOM een beroep doen op de LEM, die deze taken op zich zal dienen te nemen, zij het steeds onder het toezicht en de eindverantwoordelijkheid van de LOM. Uit hetgeen hieraan voorafgaat volgt derhalve dat de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden belast met een voldoende massa uitvoeringstaken.

Het Kaderdecreet vereist eveneens dat de diensten of producten die het agentschap voortbrengt, meetbaar zijn. Ook hierover kan weinig twijfel bestaan. De LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem dient er immers voor te zorgen dat de luchthaveninfrastructuur conform het bestaande certificeringsniveau ter beschikking wordt gesteld van de LEM Oostende-Brugge respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem, zodat deze laatste kan instaan voor de commerciële uitbating ervan. Een deel van de opbrengsten van deze commerciële uitbating zullen in gevolge de bepalingen van de tussen de LOM en de LEM afgesloten overeenkomst terugvloeien naar de LOM die deze opbrengsten opnieuw zal kunnen investeren in het onderhoud, de instandhouding en de uitbreiding van de luchthaveninfrastructuur.

Cijfermatige gegevens aangaande luchthaventrafiek en de activiteiten op de luchthavens van Oostende en Kortrijk-Wevelgem zijn reeds beschikbaar, zodat de impact van het commercieel beleid of investeringen (of de combinatie van beiden) aan de hand van de evolutie van deze cijfers in kaart kan worden gebracht. Verder staat de projectgebonden aanpak van de taken van beleidsuitvoering, gekoppeld aan de begroting en een analytische boekhouding, borg voor een duidelijk identificeerbaar resultaat op het vlak van het voorwerp, de kwaliteit, de doorlooptijd en het budget en de middelen betreffende de projecten.

Trafiek en projecten zullen het voorwerp uitmaken van een beheersovereenkomst. Deze beheersovereenkomst – opgesteld in het kader van de beleidsvoorbereiding – impliceert vanuit het beleid periodieke aansturing van output, zowel kwalitatief als kwantitatief, en monitoring van het resultaat. Aldus kan het agentschap aangestuurd worden op doelmatigheid, prestaties en kwaliteit. Zulks is des te meer het geval daar de raad van bestuur, welke in de meerderheid is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest, alle belangrijke beslissingen van het agentschap neemt, beslissingen die daarvoor reeds de toets van de interne begrotingsopvolging hebben doorstaan. Budgettair, naar wettigheid en doelmatigheid, is er het advies van de Inspectie van Financiën of in de toekomst een controller vereist.

De doelomschrijving van de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem zou middels een beheersovereenkomst gekoppeld worden aan een set van strategische en operationele doelstellingen, welke SMART (specifiek, meetbaar, aanvaard, realistisch en tijdsgebonden) zijn afgetoetst en mutatis mutandis gelden voor het agentschap dat thans wordt voorgesteld. De jaarverslagen aan de algemene vergadering, het jaarlijks ondernemingsplan, dat moet worden goedgekeurd door de raad van bestuur en overgemaakt aan de bevoegde minister, budgethouderschap, interne auditing en een project van inte-

grale kwaliteitszorg, moeten concrete en betrouwbare opvolgingsindicatoren garanderen. Deze transparante en volgens gangbare standaarden opgemaakte sets van data leveren aldus thans en in de toekomst een periodieke en in de tijd evalueerbare stroom van informatie welke een reëel invulbare informatierelatie tussen agentschap en het beleid mogelijk maakt.

Zoals hoger reeds aangeraakt, handelt het op te richten agentschap in zijn taken van beleidsuitvoering met externe partners, mogelijk uit de privésector. Een van het Vlaamse Gewest onderscheiden en gespecialiseerde publieke rechtspersoon garandeert optimaal de meest toegevoegde waarde om de nodige commerciële slagkracht te realiseren met betrekking tot het handelen met deze privépartners. De vennootschapsstructuur is een beproefde organisatievorm in de privésector en faciliteert aldus contacten, akkoorden en samenwerkingsverbanden, o.a. onder de vorm van strategische participaties. Deze structuur verschaft het meest doeltreffend juridische duidelijkheid aan privépartners, als zijnde een door hen gekend en vertrouwd model.

Een belangrijke meerwaarde wordt ten slotte gevonden in de mogelijkheid om projecten van publiek-private samenwerking uit te voeren, wat in casu dus de belangrijkste reden is waarom hier voor de constructie van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap wordt gekozen.

Dit agentschap verdient autonomie en onafhankelijkheid. Het beheer en de ontwikkeling van de luchthaveninfrastructuur vergen een doorgedreven expertise en specialisatie, en worden om die reden idealiter toevertrouwd aan een afzonderlijke entiteit die zich exclusief op deze taken kan toeleggen. De verzelfstandiging van deze entiteit laat tevens toe dat deze activiteiten apart gefinancierd kunnen worden en biedt betere garanties voor een rationele aanwending van de opbrengsten die de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem ontvangt ingevolge de uitbesteding van de commerciële uitbating van de luchthaven met het oog op de instandhouding van de luchthaveninfrastructuur. Bovendien laat de oprichting van een zelfstandige entiteit toe dat de overgang van de basisinfrastructuur kan worden georganiseerd overeenkomstig vertrouwde vennootschapsrechtelijke technieken (o.m. inbreng in natura of de herstructureringstechnieken opgenomen in het Wetboek van vennootschappen).

Naar de gebruikers van de luchthaven toe dient er principieel te worden afgezien van directe interferentie door het Vlaamse Gewest in het proces van het nemen en uitvoeren van beslissingen. Alleen zo wordt een vermenging van 'commercieel' en 'ambtelijk' optreden vermeden. Deze vermenging zou nefast zijn voor de duidelijkheid die de gebruikers van de luchthaven verwachten met betrekking tot wie hij handelt en de wijze waarop de samenwerking wordt uitgevoerd. Deze scheiding komt overigens tegemoet aan het vereiste van de Europese transparantierichtlijn die een onderscheid tussen het gebruik van al dan niet commerciële overheidsmiddelen oplegt.

2.3.3. In dat verband is nog te wijzen, in het kader van een partnerschap, op de rol van de algemene vergadering van aandeelhouders (hierna: AV).

Bij de totstandkoming van dit decreet is inderdaad aandacht besteed, enerzijds, aan de rol van de AV in een vennootschap doch rekening houdende in casu met het publiekrechtelijk karakter ervan en, anderzijds, de doelstelling van de Vlaamse Regering om, in het kader van het primaat van de politiek, een sturende rol te vervullen ten aanzien van een publiekrechtelijk vormgegeven EVA.

Wat de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem betreft, wordt – onverminderd het primaat van de politiek en de aan de regering toekomende rol – in de vennootschapstructuur de rol welke aan de AV als vennootschapsorgaan toekomt, erkend en, zoveel als mogelijk, gerespecteerd. Hierbij wordt, anders gezegd, het bestaan en de rol van de AV verzoend met de aansturing van de (raad van bestuur van de) EVA door de Vlaamse Regering.

Niettemin zijn er wel degelijk een aantal redenen aan te halen die resoluut pleiten voor het behoud van de AV als het forum bij uitstek van de aandeelhouders.

Vooreerst, is er op te wijzen dat het moeilijk denkbaar, minstens niet aangewezen, is om in dit agentschap geen algemene vergadering te voorzien. De AV is immers – benevens andere bestuursorganen (raad van bestuur en eventueel afgevaardigde(n) voor het

vervullen van taken van het dagelijks bestuur en, sedert kort, in voorkomend geval, ook het directiecomité) – nog steeds een wezenlijk orgaan van de vennootschap.[3]

Daarnaast zou, vooral dan voor wat de LOM Kortrijk-Wevelgem betreft, het samenbrengen van de luchthaveninfrastructuur, waarvan de eigendom momenteel verspreid is over diverse entiteiten en waarvan het Vlaamse Gewest momenteel geen eigenaar is, en de vermogensvorming binnen de LOM, bovendien de vorm moeten kunnen aannemen van een kapitaalsinbreng (al dan niet in natura) in de LOM, onder meer door de bestaande eigenaars. Dit zal het voorwerp dienen uit te maken van een door het Vlaamse Gewest met de betrokken partijen te sluiten akkoord (waaronder de provincie West-Vlaanderen en de intercommunale WIV). Als gevolg hiervan zouden deze entiteiten mogelijk aandeelhouder worden in de LOM Kortrijk-Wevelgem. Gelet op het feit dat de LOM Kortrijk-Wevelgem aldus meerdere aandeelhouders zou hebben, is een overleg- en inspraakorgaan noodzakelijk. Bovendien is het billijk dat in ruil voor de inbreng van de infrastructuur en de investering in de LOM, de betrokken inbrengende entiteiten in zekere mate vertegenwoordigd worden in de LOM Kortrijk-Wevelgem.

De inrichting van een algemene vergadering van aandeelhouders is de meest voor de hand liggende en de meest aangewezen techniek om dergelijke inspraak te organiseren, aangezien zij aansluit op de gebruikelijke inspraakvormen bij kapitaalinbreng en het voorwerp uitmaakt van een duidelijke juridische omkadering, waarvoor kan worden teruggevallen op het Wetboek van vennootschappen en de daarmee verband houdende rechtspraak en rechtsleer.

Toch kan – wat het private vennootschaprecht betreft – niet worden ontkend dat zich de voorbije decennia een erosie heeft afgetekend van het belang van de AV als vennootschapsorgaan. Eén en ander is overigens door de (vennootschap)wetgever zowel erkend en als gevolg daarvan ook aangewakkerd. Aldus immers is, bijvoorbeeld, bij de implementatie van de eerste richtlijn in het Belgische recht door de wet van 6 maart 1973 de regel van artikel 522, §1, van het Wetboek van vennootschappen (oud artikel 54 van het Wetboek van vennootschappen) ingevoerd. Voormelde bepaling bevestigt de zgn. volheid van bevoegdheid van de raad van bestuur als volgt: "De raad van bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig of dienstig zijn tot verwezenlijking van het doel van de vennootschap, behoudens die waarvoor volgens de wet alleen de algemene vergadering bevoegd is."

Zulks betekent, omgekeerd, dat ten gevolge van die bepaling de AV nog enkel over zgn. toegewezen bevoegdheden beschikt. Zulks gebeurde niettegenstaande de (vanuit wetgevingstechnisch oogpunt onterecht) niet afgeschafte – doch als 'lex anterior' langs de kant gezette – bepaling van artikel 531 van het Wetboek van vennootschappen ("de algemene vergadering heeft de meest uitgebreide bevoegdheid om de handelingen die de vennootschap aangaat, te verrichten of te bekrachtigen").

Deze krachtens het huidig privaat vennootschaprecht aan de raad van bestuur toekomende volheid van bevoegdheid kan daarenboven binnen een publiekrechtelijk vormgegeven EVA nog worden versterkt door bepaalde expliciet op te sommen bevoegdheden uitdrukkelijk toe te wijzen aan de regering of het parlement (zoals in casu: bv. de wijze en de voorwaarden voor vereffening, de formulering van het maatschappelijk doel enzovoort) voor te behouden.

Indien de AV op die wijze aan belang inboet, dan blijft nog steeds vast te stellen dat de bevoegdheden die de AV, naar privaat recht, middels uitdrukkelijke wettelijke toewijzing heeft behouden niet onbelangrijk zijn, zoals o.m. de benoeming en het ontslag van de bestuurders, de wijziging van de statuten enzovoort. Weliswaar is het nu zo dat voor een aantal van deze bevoegdheden het Kaderdecreet deze, wat de publiekrechtelijk vormgegeven EVA betreft, bij algemene regel voorbehoudt niet aan de AV maar

[3] De LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem zal een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap worden waarop de bepalingen van het vennootschapsrecht, die handelen over de naamloze vennootschap, suppletief van toepassing zullen zijn. Hoewel de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem een agentschap blijft, vertoont het desalniettemin toch heel wat kenmerken van een vennootschap en kan in dit stuk van de toelichting wel degelijk worden gesproken van vennootschap. Bovendien is het de bedoeling om het agentschap zo veel mogelijk kenmerken te geven van een vennootschap (zoals bijvoorbeeld de invoering van statuten en de aanwezigheid van een algemene vergadering) zodat private investeerders gemakkelijker kunnen worden aangetrokken en niet worden afgeschrikt door de publiekrechtelijke kenmerken van het agentschap en de determinerende invloed van het Vlaamse Gewest.

rechtstreeks aan de Vlaamse Regering (zoals de benoeming van de bestuurders).

Het voorgaande doet er echter niet aan af dat de rol van de AV hoe dan ook essentieel blijft. Het is immers een wezenlijk forum – en voor die aandeelhouders die niet (individueel) in de raad van bestuur zijn 'vertegenwoordigd', zelfs het enige forum – om over de werking van de vennootschap geïnformeerd en gehoord te worden. De aandeelhouders, elk individueel beschouwd (en dus niet louter collectief of per categorie zoals in de raad van bestuur), kunnen ter AV immers aan de beraadslaging deelnemen (op grond van informatie die hen krachtens de wet tijdig dient te worden ter beschikking gesteld). Bovendien beschikken ze ter AV over een vraagrecht ten aanzien van de bestuurders en de commissaris (artikel 540 van het Wetboek van vennootschappen).

2.3.4. Ten slotte staat de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem onder de determinerende invloed van het Vlaamse Gewest. Het overwicht van het Vlaamse Gewest in het aandeelhouderschap en de hoofdzakelijke financiering van de taken van beleidsuitvoering door het Vlaamse Gewest worden dan ook bestendigd. In het voorliggende ontwerp is de meerderheid van de afgevaardigden in de raad van bestuur vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest.

Ingevolge artikel 23 van het Kaderdecreet, zoals gewijzigd door artikel 2 van het decreet van 27 april 2007 houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (BS 29 juni 2007), zal de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem onder toezicht staan van de Vlaamse Regering. Het betreft het algemeen administratief toezicht (schorsings- en vernietigingstoezicht). Dat toezicht zal worden uitgeoefend (1) door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert en (2) door een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting. Deze regeringsafgevaardigden houden toezicht op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem met het algemeen belang en waken over de naleving van de wetten, decreten, ordonnanties en reglementaire besluiten, het organiek statuut van de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem en de beheersovereenkomst, met dien verstande dat de regeringsafgevaardigde aangesteld door de Vlaamse Regering op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting deze toezichtsfunctie enkel uitoefent inzake alle beslissingen met een budgettaire en financiële weerslag.

Dit is de draagwijdte van het ontwerp dat wordt voorgelegd.

## 3. Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Krachtens artikel 39 van de Grondwet en artikel 6, §1, X, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, gewijzigd bij wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, werd de bevoegdheid over de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal, overgedragen aan de gewesten.

Dit decreet handelt over deze gewestbevoegdheden.

### Artikel 2

Artikel 2 definieert een aantal begrippen die algemeen van toepassing zijn voor het ganse decreet.

Voor de invulling van de begrippen Kaderdecreet en Wetboek van vennootschappen, wordt volstaan met deze formulering, aangezien het volgens de Raad van State, afdeling Wetgeving, "immers wordt aangenomen dat bij het stellen van regels door verwijzing de regeling waarnaar verwezen wordt steeds toepassing vindt met inbegrip van de latere wijzigingen welke in de regeling worden aangebracht". De geldigheid zelf van deze latere mogelijke wijzigingen is inhoudelijk wel van belang (zie hiervoor o.m. het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, nr. 36.072/3 van 18 november 2003, *Parl. St.* Vl. Parl., 2003-04, 2042/1, blz. 60).

### Artikel 3

Artikel 3 definieert een aantal begrippen die enkel van toepassing zijn voor deel II van voorliggend ont-

werp van decreet, m.n. enkel voor wat het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge betreft.

De decreetgever heeft op 25 juni 1992 het decreet houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 uitgevaardigd, waardoor 'Luchthaven Oostende' als een dienst met afzonderlijk beheer werd opgericht (zie artikel 95 van voormeld decreet).

Huidig decreet strekt ertoe om de DAB 'Luchthaven Oostende' om te vormen tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap LOM Oostende-Brugge. De LOM Oostende-Brugge zal een naamloze vennootschap van publiek recht zijn.

Voorts kan nog worden gewezen op de definitie van luchthaveninfrastructuur. Het betreft het geheel van roerende en onroerende goederen die door de DAB 'Luchthaven Oostende' worden aangewend in het kader van de werking van de regionale luchthaven Oostende-Brugge, met inbegrip van de basisinfrastructuur. Onder basisinfrastructuur worden in essentie de goederen bedoeld die behoren tot het openbaar domein, waaronder start- en landingsbanen, de controletoren, e.d.m. met andere woorden alle goederen die werkelijk essentieel en noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen. Het luchthavengebouw wordt daarentegen niet beschouwd als een onderdeel van de basisinfrastructuur, doch behoort daarentegen wel tot de luchthaveninfrastructuur.

Ten slotte, wat de invulling van het begrip 'Vlaams Personeelsstatuut' betreft, wordt volstaan met deze formulering, aangezien – zoals hoger reeds aangegeven – het volgens de Raad van State, afdeling Wetgeving, "immers wordt aangenomen dat bij het stellen van regels door verwijzing de regeling waarnaar verwezen wordt steeds toepassing vindt met inbegrip van de latere wijzigingen welke in de regeling worden aangebracht."

Artikelen 4 en 5

Artikel 4 strekt ertoe de 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge' op te richten als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De benaming van dit agentschap, dat overigens de vorm krijgt van een naamloze vennootschap van publiek recht zal zijn, zal hierna worden afgekort als 'LOM Oostende-Brugge'.

De LOM Oostende-Brugge zal worden opgericht door het Vlaamse Gewest en door de Participatiemaatschappij Vlaanderen. Beide oprichters zullen dit doen door middel van een inbreng in geld. Het oprichtingskapitaal, waarvan de hoogte wordt bepaald door de Vlaamse Regering, zal voorafgaand aan het besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van de statuten van de LOM Oostende-Brugge worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze bepaald in artikel 449 van het Wetboek van vennootschappen.

In de vijfde paragraaf van dit artikel wordt de toepassing van een aantal bepalingen uit het Wetboek van vennootschappen uitgesloten. Aangezien dit agentschap wordt geconcipieerd als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en aangezien artikel 13 van het Kaderdecreet stelt dat de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen rechtspersonen zijn, waarvan de rechtsvorm niet in overeenstemming is met de dwingende bepalingen van het private vennootschaps- of verenigingsrecht, is het mogelijk om voor deze publiekrechtelijke organisaties van sommige vennootschapsrechtelijke bepalingen bij decreet af te wijken. De artikelen 451 (oprichting door middel van inschrijvingen), 454 (nietigheid), 456 (oprichtersaansprakelijkheid) en 458 (aansprakelijkheid bestuurders voor de kennelijke overwaardering van de vermogensbestanddelen) van het Wetboek van vennootschappen zijn bijgevolg niet van toepassing op de LOM Oostende-Brugge.

Artikel 13 van het Kaderdecreet voorziet dat publiekrechtelijk vormgegeven EVA's worden opgericht bij decreet. Deze bepaling (waaraan uitvoering werd verleend in artikel 5, §1) bevat een afwijking van artikel 1 van het Wetboek van vennootschappen. Aangezien de LOM's als nv's van publiek recht tevens de kenmerken van een vennootschap hebben en teneinde aan te sluiten bij de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen, wordt ervoor geopteerd om de formaliteiten zoals die gelden bij de oprichting van een vennootschap, zo veel als mogelijk te respecteren bij de oprichting van de LOM. Voorts bevordert het verlijden van de authentieke akte (met daarin de inhoud voorgeschreven voor de oprichtingsakte van een gemeenrechtelijke naamloze vennootschap, dus o.a. de statuten) en de neerlegging van de authentieke akte ter griffie de herkenbaarheid in het rechtsverkeer en verhoogt zij de transparantie van de structuur van de LOM.

Indien deze bepaling niet zou zijn opgenomen, zou de LOM vanaf de inwerkingtreding van het decreet zijn opgericht, en zou er discussie en onzekerheid kunnen bestaan over de vraag of de LOM (i) voor een notaris dient te verschijnen met het oog op het verlijden van een oprichtingsakte en vooral (ii) of ter griffie van de Rechtbank van Koophandel wel een vennootschapsdossier dient te worden bijgehouden voor de LOM.

Artikel 5 stelt dat de LOM Oostende-Brugge rechtspersoonlijkheid zal verkrijgen met ingang van de datum van inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet. Artikel 69, §1, van voorliggend ontwerp van decreet stelt dat het decreet in werking zal treden op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij de statuten van de LOM Oostende-Brugge worden vastgelegd.

Artikel 6

In de algemene bespreking is reeds toegelicht waarom voor dit statuut geopteerd is. Uit dit artikel blijkt dat de LOM Oostende-Brugge wordt beheerst door voorliggend ontwerp van decreet geldend als 'lex specialis', het Kaderdecreet in de mate dat het verenigbaar is met dit instellingsspecifieke decreet en de statuten van het agentschap. Wat de statuten betreft is nog te wijzen op hetgeen hoger reeds bij de algemene toelichting is vermeld.

De bepalingen van het Wetboek van vennootschappen blijven – suppletief – als vangnet fungeren voor alles wat niet door dit decreet, het Kaderdecreet of de statuten wordt geregeld. Dat vangnet als regelensysteem is, bij gebrek aan volwaardig omvattend alternatief uitermate nuttig gelet op de aandeelhoudersstructuur van het agentschap. Het laat toe te vermijden dat in de statuten lange en complexe regelingen zijn te treffen. De terugval op het Wetboek van vennootschappen, waarvan de bepalingen het voorwerp hebben uitgemaakt van een zeer uitvoerige rechtsleer en rechtspraak, komt ongetwijfeld ook de rechtszekerheid ten goede.

Zowel de LOM Oostende-Brugge als de LOM Kortrijk-Wevelgem zullen de vorm aannemen van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) zoals vermeld in artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (zie de artikelen 4 en 37 van het decreet). Zulke publiekrechtelijk vormgegeven EVA's zijn krachtens artikel 13, eerste lid, van het kaderdecreet niet in overeenstemming met de dwingende bepalingen van het private vennootschaps- of verenigingsrecht. Bij het opstellen van het decreet hebben de rechtspersonen die eerder door het Vlaamse Gewest in 2004 in hetzelfde beleidsdomein werden geherstructureerd[4] als vergelijkingspunt gediend: Waterwegen & Zeekanaal[5], De Scheepvaart[6] (beide nv's van publiek recht) en de Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn[7]. Zoals in de decreten die betrekking hebben op deze rechtspersonen, werd ervoor geopteerd om het Wetboek van vennootschappen suppletief van toepassing te verklaren (zie artikelen 6 en 39 van het decreet).

---

4 Zie bovendien ook het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij): "(...) het agentschap te noemen, wordt opgericht als een publiekrechtelijk vormgegeven verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet" (...) "De rechtspositie van het agentschap wordt geregeld in die volgorde door het kaderdecreet, dit decreet en door zijn statuten. Zonder aan het voorafgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap op het agentschap toepasselijk voor alles wat niet door het kaderdecreet, dit decreet, de wetten en decreten die voor de Vlaamse Gemeenschap en de eronder ressorterende instellingen een regeling inzake begroting, boekhouding, organisatie van de controle, en controle op subsidies invoeren, en door de statuten van het agentschap is bepaald en slechts in die mate dat het Wetboek van vennootschappen niet in strijd is met deze bepalingen.".

5 Zie artikel 10 van het decreet van 2 april 2004 waarbij artikel 8 van het decreet van 4 mei 1994 werd gewijzigd: "Vanaf het tijdstip, vermeld in artikel 3, derde lid, is de vennootschap een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandig agentschap en wordt haar statuut, in die volgorde, geregeld door het decreet, door het Kaderdecreet en door haar statuten. Zonder aan het voorgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap op de vennootschap toepasselijk voor alles wat niet door dit decreet, het Kaderdecreet en door deze statuten van de vennootschap is bepaald.".

6 Zie artikel 21 van het decreet van 2 april 2004: "Het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap De Scheepvaart is onderworpen aan dit decreet, aan het kaderdecreet en aan de statuten bedoeld in artikel 3, §2. Zonder aan het voorgaande afbreuk te doen, zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen met betrekking tot de naamloze vennootschap van toepassing op De Scheepvaart voor alles wat niet door dit decreet, het kaderdecreet en door de statuten van De Scheepvaart is bepaald.".

7 Zie artikel 2 van het decreet van 31 juli 1990, zoals gewijzigd bij decreet van 2 april 2004: "Voor de niet bij dit decreet, het kaderdecreet of bij de statuten geregelde aangelegenheden zijn de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen die betrekking hebben op de naamloze vennootschappen van overeenkomstige toepassing.".

Op bepaalde punten wijkt het decreet of van het Wetboek van vennootschappen. Dat is onder meer het geval voor de volgende aspecten:

– de niet-toepasselijkheid van de artikelen 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van vennootschappen bij de oprichting van de LOM (zie artikelen 5, §1, en 37, §3, van het decreet).

  Aangezien de oprichting van de LOM overeenkomstig artikel 13 van het Kaderdecreet gebeurt bij decreet, lijken de voormelde bepalingen uit het Wetboek van vennootschappen inzake oprichting van een vennootschap d.m.v. inschrijvingen, aansprakelijkheid van oprichters en nietigheid van vennootschappen niet relevant of nuttig. Om die reden werd ervoor geopteerd om deze bepalingen uitdrukkelijk uit te sluiten[8];

– het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid vanaf de inwerkingtreding van het decreet (afwijking van artikel 2, §4, en 452, derde lid, van het Wetboek van vennootschappen) (zie artikelen 5, §1, en 38, §1, van het ontwerp van decreet).

  Deze bepaling strekt ertoe om uitvoering te verlenen aan artikel 13, tweede lid, van het Kaderdecreet (met name oprichting van publiekrechtelijk vormgegeven EVA's bij decreet). Zie tevens het gewijzigde artikel 3, derde lid, van het decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal);

– de ontbinding van een LOM dient te gebeuren bij decreet waarin ook de wijze en voorwaarden van vereffening worden opgenomen (afwijking van de artikelen 181 e.v. van het Wetboek van vennootschappen) (artikelen 9 en 42 van het decreet).

  Gelet op het feit dat een LOM als publiekrechtelijk vormgegeven EVA dient te worden opgericht bij decreet (zie artikel 13 van het Kaderdecreet), lijkt het tevens logisch dat de ontbinding bij decreet dient te gebeuren. Zie tevens artikel 52 van de statuten van De Post nv van publiek recht; artikel 47 van de statuten van Belgacom nv van publiek recht; artikel 10 van het decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal);

– benoeming van bestuurders van de LOM door de Vlaamse Regering, en niet door de algemene vergadering van de LOM (afwijking van artikel 518, §2, van het Wetboek van vennootschappen) (zie artikelen 23 en 56 van het decreet) en aanduiding van de voorzitter en ondervoorzitter van de raad van bestuur gedelegeerd bestuurder door het Vlaamse Gewest, en niet door de raad van bestuur van de LOM (zie artikelen 24, 25, 56 en 57 van het decreet).

  Gelet op het feit dat de LOM een publiekrechtelijk vormgegeven EVA is die onder determinerende invloed staat van het Vlaamse Gewest (zie artikel 11, §1, 2°, van het Kaderdecreet), werd ervoor geopteerd om de bestuurders (andere dan de onafhankelijke bestuurders, die benoemd worden volgens de gewone regels van het Kaderdecreet), gedelegeerd bestuurder, voorzitter en ondervoorzitter van de raad van bestuur van de LOM te laten benoemen door de Vlaamse Regering. Voor gelijkaardige bepalingen kan worden verwezen naar artikel 18 van de statuten van Belgacom nv van publiek recht; artikel 19, §1, van de statuten van De Post nv van publiek recht; artikel 31 van het decreet van 2 april 2004 (De Scheepvaart); het gewijzigde artikel 32 van het decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal).

Artikel 7

Gezien het decretaal verankerde doel van het agentschap, wordt uitdrukkelijk verduidelijkt dat de LOM Oostende-Brugge, die een publiekrechtelijke instelling is en onverminderd het eventuele commerciële karakter van sommige van haar handelingen, niet de hoedanigheid van koopman heeft in de zin van artikel 1 van het Wetboek van Koophandel.

Voorts wordt, met het oog op rechtszekerheid, zoals gebruikelijk is voor publiekrechtelijke instellingen met een commerciële of industriële activiteit, de normatieve regeling inzake het faillissement en het gerechtelijk akkoord uitgesloten. Overeenkomstig de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof in zijn arrest nr. 105/2000 van 25 oktober 2000 kunnen de gewesten in het kader van hun bevoegdheid ex artikel 9 van de BWHI die bepalingen aanduiden in de federale wetgeving die onverenigbaar zijn te achten met het publiekrechtelijk statuut van de organisatie waaraan zij vorm geven. Om elk misverstand te vermijden, is het derhalve aangewezen dat de toepassing van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de Faillissementswet van 8 augustus 1997 uitdrukkelijk wordt uitgesloten.

[8] Ook bij de oprichting van BTC vennootschap van publiek recht werd afgeweken van de oprichtingsformaliteiten uit het vennootschapsrecht (zie wet van 21 december 1998).

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 9

Artikel 9 van voorliggend ontwerp van decreet voorziet dat in geval van ontbinding van de LOM Oostende-Brugge het Vlaams Parlement moet worden gevat. Het Vlaams Parlement krijgt eveneens het laatste woord aangaande de wijze en de voorwaarden van vereffening. Voor zoveel als nodig kan erop worden gewezen dat het Vlaams Parlement bij de vaststelling van de voorwaarden van de vereffening uiteraard de gelijkheid van de schuldeisers in acht zal nemen.

Artikelen 10 tot en met 13

Teneinde de samenstelling van het aandeelhouderschap van de LOM in de hand te houden, voorziet artikel 11 van voorliggend ontwerp van decreet in een goedkeuringsrecht voor de raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge met betrekking tot elke overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest aan een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest of aan een derde. In de statuten van de LOM Oostende-Brugge zullen de modaliteiten van dit goedkeuringsrecht nader worden bepaald. Er zal in ieder geval voor gezorgd moeten worden dat de LOM Oostende-Brugge haar statuut als publiekrechtelijk vormgegeven EVA blijft behouden.

Met het oog op het vrijwaren van de stabiliteit van het aandeelhouderschap van de LOM voert artikel 12 van voorliggend ontwerp van decreet een voorkooprecht in ten voordele van het Vlaamse Gewest om de aandelen die een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest in de LOM Oostende-Brugge aanhoudt bij voorkeur te verwerven indien deze aandeelhouder zich heeft voorgenomen om deze aandelen te vervreemden. Ook hier zullen de modaliteiten van dit voorkooprecht in de statuten van de LOM Oostende-Brugge nader worden uitgewerkt.

De overige artikelen behoeven geen verdere uitleg.

Artikel 14

Paragraaf 1 van dit artikel omschrijft het doel van de LOM Oostende-Brugge, m.n. de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur en de ter beschikkingstelling van deze infrastructuur of een deel ervan tegen een marktconforme vergoeding aan de LEM Oostende-Brugge, dewelke zal instaan voor de commerciële uitbating ervan.

De concretisering en de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop deze activiteiten door de LOM Oostende-Brugge zullen worden verricht, zullen het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig de artikelen 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Oostende-Brugge zal worden gesloten.

Voor zoveel als nodig kan er nog op gewezen worden dat de LOM Oostende-Brugge enkel zal worden belast met beleidsuitvoerende taken en niet met beleidsvoorbereidende taken. Deze laatste blijven immers berusten bij het departement.

Artikelen 15 en 16

Artikel 15 van voorliggend ontwerp van decreet laat toe dat de LOM Oostende-Brugge op een autonome wijze instaat voor een doelmatig en efficiënt beheer van de luchthaveninfrastructuur, met dien verstande dat ze domeingoederen enkel kan affecteren en desaffecteren, als ze daartoe voorafgaandelijk werd gemachtigd door de Vlaamse Regering.

Artikel 16 van voorliggend ontwerp van decreet laat toe dat de LOM Oostende-Brugge vrij kan beslissen over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van persoonlijke of zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over hun financiering, weliswaar binnen de grenzen van haar maatschappelijk doel. Hiervoor zal het agentschap niet verplicht zijn om de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering te bekomen. Enkel voor de vervreemding van onroerende goederen waarvan de LOM Oostende-Brugge eigenaar is, zal de voorafgaande machtiging van de Vlaamse Regering nog steeds vereist zijn.

Indien het goederen van het openbaar domein betreft, kan de LOM Oostende-Brugge op de goederen waarvan zij eigenaar is enkel zakelijke rechten toekennen mits een bijzondere en omstandige motivering en op voorwaarde dat het zakelijk recht niet kennelijk onverenigbaar is met de openbare bestemming

van deze goederen. Hoewel deze soepele regeling werd overgenomen uit het decreet van 18 juli 2003 betreffende publiek-private samenwerking (PPS), is er evenwel een verschil: voorliggende bepaling geldt ongeacht of er sprake is van een door de Vlaamse Regering erkend Vlaams PPS-project. Deze regeling is noodzakelijk om de LOM toe te laten de basisinfrastructuur op de meest efficiënte wijze te beheren en te ontwikkelen door daarbij maximaal gebruik te kunnen maken van de beschikbare privaatrechtelijke technieken. Overigens mag erop gewezen worden dat de vertegenwoordiging van het Vlaamse Gewest in de raad van bestuur van de LOM en de aanwezigheid van de regeringscommissarissen in de LOM op zich voldoende garanties vormen dat de openbare bestemming van de basisinfrastructuur niet in het gedrang zal komen. Dit neemt niet weg dat de LOM steeds omstandig zal moeten motiveren waarom ze op een bepaald openbaar domeingoed een zakelijk recht toestaat en dat het door de LOM op een openbaar domeingoed gevestigd zakelijk recht steeds verenigbaar moet zijn met de openbare bestemming van het goed, alleszins niet kennelijk onverenigbaar mag zijn.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel 18

Artikel 18 van voorliggend ontwerp van decreet verleent aan de LOM Oostende-Brugge de bevoegdheid om dadingen aan te gaan, zulks ten einde de LOM Oostende-Brugge toe te laten eventuele geschillen met de LEM Oostende-Brugge of met andere medecontractanten zonodig in der minne, snel en zonder voor de betrokken instellingen schadelijke publiciteit te beslechten.

Met het uitdrukkelijk toekennen van de mogelijkheid tot het sluiten van overeenkomsten tot arbitrage worden de mogelijkheden tot alternatieve geschillenbeslechting verruimd. Tevens dient de LOM Oostende-Brugge, rekening houdende met hetgeen is bepaald in artikel 1676 van het Gerechtelijk Wetboek en analoog aan hetgeen door de decreetgever reeds werd voorzien voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA's nv De Scheepvaart en nv Waterwegen en Zeekanaal en rekening houdende met de sector waarin zij actief is (vervoerssector, meer specifiek de luchtvaartsector), ook de bevoegdheid te hebben om overeenkomsten tot arbitrage af te sluiten en zulks in alle aangelegenheden en dus niet alleen in geschillen die hun oorsprong vinden in een contractuele relatie. Deze bepaling is bovendien volstrekt analoog aan artikel 14 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en kan aldus steun vinden in de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof betreffende de bevoegdheid van de Gemeenschappen en de Gewesten wanneer zij een publiekrechtelijke instelling oprichten ex artikel 9 van de BWHI.

Artikelen 19 tot en met 22

Deze artikelen vergen geen bijzondere commentaar.

Wel kan in casu worden verwezen naar hetgeen in de algemene toelichting reeds uitvoerig werd uiteengezet over de – suppletieve – toepassing van het Wetboek van vennootschappen, meer bepaald de bepalingen aangaande de naamloze vennootschappen. Ook over de instelling en werking van de algemene vergadering van aandeelhouders werd hierboven voldoende geschreven. Om herhalingen te vermijden wordt hierop dan ook niet meer teruggekomen.

Toch kan er nog op gewezen worden dat, wat de bevoegdheden van de algemene vergadering betreft, dit decreet toch wel enigszins afwijkt van wat het Wetboek van vennootschappen voorschrijft. In casu is de algemene vergadering bevoegd om aan de leden van de raad van bestuur kwijting te verlenen, de jaarrekening goed te keuren en de statuten te wijzigen. Daarentegen is zij echter niet bevoegd voor de benoeming en het ontslag van de leden van de raad van bestuur, noch om tot de ontbinding van de LOM Oostende-Brugge te besluiten. Deze bevoegdheid komt de Vlaamse Regering respectievelijk het Vlaams Parlement toe.

Om een flexibele en efficiënte werking van de LOM toe te laten en gelet op het feit dat de statuten krachtens artikel 6 in elk geval steeds in overeenstemming moeten zijn met het Kaderdecreet, het decreet en het Wetboek van vennootschappen, is het aangewezen en gerechtvaardigd dat de statuten van de LOM kunnen worden gewijzigd middels een besluit van de algemene vergadering van de LOM, dat moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Artikel 23

De volheid van bevoegdheid ligt bij de raad van bestuur die optreedt als bestuurscollege. In dit verband wordt tevens verwezen naar de algemene bespreking.

Het aantal leden van de raad van bestuur wordt bepaald op een maximum aantal van negen, onafhankelijke bestuurders uitgezonderd. De bestuursleden, behoudens de onafhankelijke bestuurders, worden benoemd door de Vlaamse Regering, met dien verstande dat steeds een meerderheid van de bestuurders moet worden voorgedragen door het Vlaamse Gewest.

De raad van bestuur heeft het recht ad hoc waarnemers uit te nodigen om aanwezig te zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur. Op die manier krijgt het bestuurscollege de mogelijkheid om, wanneer zij dit nuttig en opportuun acht, vertegenwoordigers van de vakbonden, afgevaardigden van lokale besturen enzovoort op te roepen om de bestuursvergadering bij te wonen.

Artikel 24

Opdat de voorzitter van de raad van bestuur bij staking van stemmen over het privilege van de doorslaggevende stem zou kunnen beschikken, moet hem dit uitdrukkelijk worden toegekend. Dit is dan ook de bedoeling van artikel 24 van voorliggend ontwerp van decreet.

De voorzitter van de raad van bestuur zal bovendien steeds een bestuurder zijn die werd voorgedragen door het Vlaamse Gewest.

Artikel 25

In overeenstemming met artikel 22 van het Kaderdecreet, wordt het dagelijks bestuur alsook de vertegenwoordiging in dat kader opgedragen aan één verantwoordelijke, te weten de gedelegeerd bestuurder, die wordt benoemd door de Vlaamse Regering, onder de leden van de raad van bestuur.

Artikelen 26 tot en met 30

Deze artikelen behoeven geen verdere uitleg.

Artikel 31

Deze bepalingen zijn erop gericht om de overdracht van de bestaande luchtvaartinfrastructuur van de DAB Oostende aan de LOM Oostende-Brugge te bewerkstelligen.

Na de oprichting van de LOM Oostende-Brugge, zal het Vlaamse Gewest de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen overdragen aan de LOM Oostende-Brugge met het oog op de verwezenlijking van haar doel en de uitvoering van haar taken zoals hoger werd omschreven en dit tegen een marktconforme vergoeding.

Deze transactie zal, indien zij plaats vindt binnen de twee jaar na de oprichting van de LOM en gelet op de grootte van de deelneming van het Vlaamse Gewest in de LOM, dienen te gebeuren overeenkomstig de regels inzake quasi-inbreng zoals bepaald in het Wetboek van vennootschappen.

Met het oog op deze overdracht zal de secretarisgeneraal van het departement waaronder de DAB ‘Luchthaven Oostende’ ressorteert, met mogelijkheid tot delegatie, voorafgaand een inventaris en een beschrijvend verslag opmaken van de over te dragen luchtvaartinfrastructuur, op basis waarvan de Vlaamse Regering bij besluit zal bepalen welke goederen moeten worden overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge. Het Vlaamse Gewest kan derhalve, op het moment waarop zij dit gepast acht (bijvoorbeeld nadat de LEM Oostende-Brugge werd geselecteerd) besluiten tot de overdracht van de infrastructuur die daarin is opgenomen, met dien verstande dat het tevens mogelijk moet zijn om welbepaalde bestanddelen van deze infrastructuur rechtstreeks over te dragen aan de LEM Oostende-Brugge indien dat bedrijfseconomisch meer aangewezen is. Het moet bijvoorbeeld mogelijk zijn om bepaalde meubelen rechtstreeks te verkopen aan de LEM Oostende-Brugge, eerder dan die via de LOM ter beschikking te stellen aan de LEM.

Opdat deze overgang op een efficiënte en doeltreffende wijze zou kunnen verlopen en om de garantie te kunnen bieden dat de LOM Oostende-Brugge de luchthaveninfrastructuur ter beschikking kan stellen van de LEM Oostende-Brugge, is het noodzakelijk om de tegenwerpelijkheid van deze overdracht aan derden te verzekeren middels een uitdrukkelijke decretale bepaling. Deze bepaling strekt ertoe

een overgang van rechtswege en met continuïteit te organiseren voor de goederen, rechten en verplichtingen die aan de DAB Oostende verbonden zijn, op een wijze die gelijkaardig is als de overgang van rechtswege die door het Wetboek van vennootschappen georganiseerd wordt in geval van herstructureringsverrichtingen (fusie, splitsing en overdracht of inbreng van algemeenheid of bedrijfstak). Het decreet bepaalt daartoe dat de overdracht aan derden tegenstelbaar is vanaf de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van (1) het besluit van de Vlaamse Regering waarbij beslist wordt tot overdracht van de luchthaveninfrastructuur en (2) de neerlegging ter griffie van een kopie van voormelde inventaris en voormeld beschrijvend verslag. Op die wijze kan het gehele vermogen van de DAB Oostende op een aan derden tegenstelbare wijze worden overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge, zonder dat de gemeenrechtelijke regels inzake overdracht en tegenstelbaarheid hoeven te worden nageleefd.

Artikel 69, §2, van voorliggend ontwerp van decreet zorgt ervoor dat de secretaris-generaal van het departement waaronder de DAB 'Luchthaven Oostende' ressorteert of, in geval van delegatie, zijn gemachtigde reeds met zijn inventariswerkzaamheden kan starten alvorens de LOM Oostende-Brugge is opgericht, m.n. reeds vanaf het ogenblik dat voorliggend ontwerp van decreet in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt.

Artikel 32

De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende zal met inachtneming van de algemene beginselen van transparantie, gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Oostende-Brugge worden gegund aan een privaatrechtelijke entiteit, de LEM Oostende-Brugge, tegen betaling van een marktconforme vergoeding door de LEM Oostende-Brugge aan de LOM Oostende-Brugge. Deze gunningsbeslissing is afhankelijk van de goedkeuring door de Vlaamse Regering. Indien de Vlaamse Regering niet binnen de honderdtwintig dagen vanaf de kennisgeving van de gunningsbeslissing een beslissing heeft genomen, wordt de Vlaamse Regering geacht haar goedkeuring aan de gunningsbeslissing te hebben verleend.

Het betreft in casu een concessie van diensten zodat de reglementering overheidsopdrachten derhalve niet van toepassing is, doch in elk geval zullen de beginselen van transparantie, gelijke behandeling, proportionaliteit en wederzijdse erkenning worden nageleefd bij de keuze van de LEM. Het Vlaamse Gewest kan reeds starten met de procedure voor het zoeken naar een geschikte LEM alvorens de LOM is opgericht en dit op grond van artikel 60 van het Wetboek van vennootschappen, in naam en voor rekening van de LOM in oprichting, zodat geen kostbare tijd verloren gaat. Het sluiten van deze overeenkomst kan pas plaats vinden nadat de uiteindelijke gunningsbeslissing is goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Dit doet geen afbreuk aan het door het Kaderdecreet voorziene algemeen toezicht op de overige beslissingen van de beslissingen van de LOM in verband met de gunning. Zij zullen o.g.v. artikel 23 van het Kaderdecreet in ieder geval onderworpen zijn aan het algemeen administratief toezicht. Dit betekent meer concreet dat de regeringscommissaris, die met raadgevende stem in de vergaderingen van de bestuursorganen van de LOM Oostende-Brugge zetelt, bij de minister onder wie het agentschap ressorteert, 'ex post' een gemotiveerd beroep kan instellen tegen deze beslissing indien hij van oordeel is dat deze beslissing de wet zou schenden dan wel het algemeen belang zou schaden. Dit beroep werkt opschortend. De minister onder wie het agentschap ressorteert kan de gunningsbeslissing 'ex post' vernietigen.

De modaliteiten en voorwaarden van voormelde commerciële uitbating zullen, na overleg met de Vlaamse Regering, worden vastgelegd in een overeenkomst die tussen de LOM Oostende-Brugge enerzijds en de LEM Oostende-Brugge anderzijds zal worden afgesloten, ten vroegste na de goedkeuring van de gunningsbeslissing

In ieder geval zal de LEM Oostende-Brugge, onder haar eigen verantwoordelijkheid de controle-, veiligheid- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten (of een deel daarvan) op de regionale luchthaven Oostende-Brugge moeten verzekeren. Dit doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest met betrekking tot de uitvoering van deze taken (onder meer ingevolge het samenwerkingsakkoord van 10 november 2005 tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest). Tussen de LEM Oostende-Brugge en het Vlaamse Gewest zal een overeenkomst worden afgesloten die de wijze van berekening, de parameters en de betalingsmodaliteiten vaststelt van de toelagen die zullen worden opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. De

aldus berekende toelagen, zoals en in zoverre die door het Vlaams Parlement naar aanleiding van de begroting worden goedgekeurd, strekken tot dekking van de lasten die voor de LEM Oostende-Brugge voortvloeien uit het verstrekken van voormelde diensten inzake controle, veiligheid, beveiliging en brandweer, regelt. Indien het Vlaamse Gewest beslist om voor de uitoefening van deze veiligheidstaken door de LEM Oostende-Brugge een toelage toe te kennen, dan dient deze toelage, overeenkomstig de adviespraktijk van de Europese Commissie[9] en de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie[10], strikt beperkt te blijven tot compensatie van de daarbij gemaakte kosten en mag zij geenszins door de LEM Oostende-Brugge voor andere activiteiten van economische aard worden aangewend. De LEM Oostende-Brugge is dan ook verplicht, teneinde kruissubsidiëring van de economische activiteiten te vermijden, de kosten en financiering van haar commerciële activiteiten enerzijds en de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten anderzijds duidelijk te onderscheiden.

In antwoord op een opmerking van de Raad van State kan worden gepreciseerd dat de concessieovereenkomst geen verband houdt met de oprichting, de werking en het toezicht van de LOM Oostende-Brugge maar uitsluitend de concrete afspraken zal bevatten tussen de LOM Oostende-Brugge en de LEM Oostende-Brugge met betrekking aangaande de (uitbesteding van de) luchthavenuitbating. De tussenkomst van de Vlaamse Regering in deze is dan ook in overeenstemming met artikel 9 van de bijzonder wet van 8 augustus 1980.

Artikel 33

Opdat ervoor kan worden gezorgd dat een aantal steden en gemeenten, bepaalde autonome gemeentebedrijven, de provincie West-Vlaanderen, bepaalde autonome havenbedrijven en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden een deelneming zouden kunnen nemen de LEM Oostende-Brugge (hetzij door een inbreng in geld, hetzij door een inbreng in natura) dient in voorliggend ontwerp van decreet in een afwijking te worden voorzien van sommige bepalingen van het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet, de Nieuwe Gemeentewet respectievelijk het decreet Intergemeentelijke Samenwerking.[11]

Deze afwijkingen kunnen worden verantwoord door erop te wijzen dat deze overheden de kans moet worden geboden om, gelet op hun territoriale ligging, een participatie in de LEM Oostende-Brugge te kunnen aanhouden. Een dergelijke participatie kadert immers binnen hun lokale belangen respectievelijk hun maatschappelijk doel.

Ook de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm, ten slotte, kunnen een participatie verwerven in de LEM Oostende-Brugge, zonder dat hiervoor in een specifieke decretale rechtsgrond dient te worden voorzien. Deze deelname kan uiteraard niet gepaard gaan met een bevoegdheidsoverdracht.

In antwoord op een opmerking van de Raad van State kan worden verduidelijkt dat deze bepalingen geen recht creëren in hoofde van deze overheden om deel te nemen in de LEM Oostende-Brugge. Deze bepalingen strekken er uitsluitend toe om, voor zover als nodig, bepaalde decretale beperkingen ter zake met betrekking tot de mogelijkheid om deel te nemen in de LEM Oostende-Brugge op te heffen. Of en onder welke voorwaarden de betrokken overheden ook daadwerkelijk zullen participeren in de LEM Oostende-Brugge, zal dan ook afhangen van de concrete afspraken die daarover worden gemaakt tussen de LEM Oostende-Brugge en haar aandeelhouders.

Artikelen 34 en 35

Artikel 34 biedt de mogelijkheid aan de contractuele personeelsleden van de DAB 'Luchthaven Oostende' om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Oostende-Brugge en dit met behoud van al hun rechten. Daarenboven zullen die arbeidsvoorwaarden die collectief vastgesteld zijn of toegepast worden op alle of op sommige categorieën van contractuele perso-

[9] Mededeling van de Europese Commissie van 9 december 2005 inzake communautaire richtsnoeren voor financiering van luchthavens en aanloopsteun van de overheid voor luchtvaartmaatschappijen met een regionale luchthaven als thuishaven (2005/C 312/01).

[10] Arrest van het Hof van Justitie van 18 maart 1997 in zaak C-343/95, Cali & Figli/Servizi Ecologici Porto di Genova, *Jur.* 1997, I-1547.

[11] De Vlaamse Regering nam op 27 april 2007 de principiele beslissing om de artikelen 263bis tot 263decies van de Nieuwe Gemeentewet toe te voegen aan het decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van zeehavens (het zgn. Havendecreet). Van zodra deze wijzigingen aan het Havendecreet in werking treden, zal §3 moeten worden aangepast.

neelsleden als bijlage bij de in het eerste lid bedoelde overeenkomst worden opgelijst.

Deze bepaling beoogt de waarborgen te verlenen die terug te vinden zijn in de Europese richtlijn 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 inzake de aanpassing van de wetgeving der lidstaten betreffende het behoud van rechten van de werknemers bij overgang van ondernemingen, vestigingen of onderdelen van ondernemingen of vestigingen.

De contractuele personeelsleden die ervoor hebben gekozen om over te stappen naar de LEM Oostende-Brugge, krijgen van de LEM Oostende-Brugge een nieuwe arbeidsovereenkomst aangeboden. De contractuele personeelsleden die ervoor hebben gekozen om niet naar de LEM Oostende-Brugge over te stappen, blijven door middel van een arbeidsovereenkomst overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten verbonden met het Vlaamse Gewest. Voor zoveel als nodig, kan er nog op gewezen worden dat deze personeelsleden in ieder geval onder de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten ressorteren. (Het Vlaamse Gewest zal het personeelslid dat te kennen gaf dat het niet wenst over te gaan, binnen de mogelijkheden, een passende dienstbetrekking aanbieden binnen de (ruime) Vlaamse overheid waarbij van het personeelslid zelf een zekere flexibiliteit wordt verwacht.)

De LEM Oostende-Brugge zal als werkgever samen met zijn personeel onderworpen zijn aan de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Tot op vandaag is er geen paritair comité of subcomité actief dat specifiek bevoegd is voor luchthavenexploitanten en hun personeel. Oprichting van een paritair (sub)comité of wijziging van de bevoegdheidssfeer van dergelijk comité is een federale bevoegdheid.De Vlaamse Regering neemt zich voor er bij de federale overheid op aan te dringen dat er stappen worden gezet om te bewerkstelligen dat een paritair (sub)comité actief wordt dat specifiek bevoegd zal zijn voor luchthavenexploitanten en hun personeel, naar analogie van wat voorzien is in het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company in een nv van privaatrecht en betreffende de luchtvaartinstallaties, in het bijzonder in het artikel 5, en zal er bij de LEM op aandringen zich daarnaar te schikken.

Voor wat betreft de sociale overlegorganen zal, gelet op de timing van de geplande reorganisatie, de eerste 'officiële' Ondernemingsraad en het eerste 'officiële' Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk (CPBW) pas in het kader van de eerstvolgende sociale verkiezingen (vermoedelijk 2012) bij de LEM kunnen worden ingesteld.

Voor wat betreft de vakbondsafvaardiging binnen de LEM zal in beginsel de niet algemeen verbindend verklaarde cao nr. 5 van 24 mei 1971 betreffende het statuut van de syndicale afvaardiging van het personeel der ondernemingen van de Nationale Arbeidsraad toepassing vinden. Deze cao dient overeenkomstig artikel 1 van cao nr. 5 verder te worden geconcretiseerd in een cao op het niveau van de (sub)sector of op ondernemingsniveau.

De vakbondsafvaardiging wordt bij ontstentenis van een comité overeenkomstig artikel 52 van de wet van 4 april 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, automatisch belast met de uitoefening van de opdrachten van het CPBW en genieten dezelfde (ontslag)bescherming als de leden van het CPBW.

Bij ontstentenis van een Ondernemingsraad oefent de syndicale afvaardiging ook bepaalde taken van de Ondernemingsraad uit.

Desgevallend kan wel, in samenspraak met de vakbonden en in afwachting van 2012, op conventionele basis voorzien worden in een CPBW en/of een Ondernemingsraad. Eventueel kan ook in een bijzondere, conventionele, ontslagbescherming worden voorzien voor de leden daarvan. De wet van 19 maart 1991 houdende bijzondere regeling voor de personeelsafgevaardigden in de ondernemingsraden en in de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen alsmede voor de kandidaatpersoneelsafgevaardigden (BS 29 maart 1991) zal op deze conventionele personeelsafgevaardigden echter geen toepassing vinden.

Het is de bedoeling dat ook de statutaire personeelsleden die tewerkgesteld zijn op de luchthaven vertegenwoordigd zijn in de structuren van werknemersinspraak op het niveau van de onderneming.

Tijdens de onderhandelingen in het kader van de toewijzingsprocedure zal de bereidheid worden nagegaan om vóór de sociale verkiezingen van 2012 sluitende afspraken te maken met de vakorganisaties inzake de inspraak van de werknemers. Meer in het bijzonder is het de bedoeling dat voorafgaand aan het sluiten van de overeenkomst bedoeld in artikel 32, §2, van

dit decreet een collectieve arbeidsovereenkomst tot stand komt tussen de representatieve vakorganisaties, enerzijds, en de kandidaat LEM, anderzijds, waarin de nodige afspraken terzake worden vastgelegd onder de opschortende voorwaarde van het sluiten van de overeenkomst bedoeld in artikel 32, §2.

Alle statutaire personeelsleden van de DAB 'Luchthaven Oostende' die op het ogenblik van de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Oostende-Brugge bij de DAB zijn tewerkgesteld (d.w.z. benoemd in een betrekking bij de DAB en zulks ongeacht hun administratieve stand op dat ogenblik: effectief in dienst, met verlof voor opdracht, ziekteverlof, zwangerschapsverlof, loopbaanonderbreking enzovoort) zullen ter beschikking worden gesteld van de LEM Oostende-Brugge. Een nominatieve lijst van de betrokken statutaire personeelsleden zal bij besluit van de Vlaamse Regering worden vastgelegd en zal als bijlage worden gevoegd bij de overeenkomst als bedoeld in artikel 32, §2.

Deze terbeschikkingstelling zal, meer concreet, plaatsvinden overeenkomstig de artikelen X 42 en X 43 van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 (BS 27 maart 2006). Te dien einde zal er tussen het Vlaamse Gewest en de LEM Oostende-Brugge een (dienstverlenings)overeenkomst moeten worden afgesloten die de modaliteiten van de terbeschikkingstelling zal regelen. Aangezien, enerzijds, een wezenlijk deel van de de statutaire personeelsleden van de DAB belast is met brandweer- en veiligheidsdiensten dan wel belast is, wat een (kleine) minderheid betreft, met daarmee – rechtstreeks of onrechtstreeks – verband houdende administratieve en technische taken en ruime ervaring heeft inzake de werking en verplichtingen inzake veiligheid van een luchthaven en, anderzijds, de aanwezigheid op zich van de regionale luchthaven Oostende-Brugge als één van de (economische) toegangspoorten tot Vlaanderen, wordt geoordeeld dat het taken betreft in het belang van de Vlaamse overheid. Er wordt voorts op gewezen dat de LEM Oostende-Brugge voor de terbeschikkinggestelde personeelsleden in zoverre die niet belast zijn met controle-, veiligheids- en beveiligingstaken een marktconforme vergoeding zal dienen te betalen.

De LEM Oostende-Brugge zal de binnen de DAB 'Luchthaven Oostende' opgebouwde knowhow en ervaring inzake veiligheid in hoofde van deze statutaire personeelsleden in een eerste fase van de exploitatie nodig hebben met het oog op een uitbating die aan alle kwaliteitsvereisten voldoet. Deze know how zal niettemin geleidelijk aan worden doorgegeven aan de contractuele personeelsleden die de LEM Oostende-Brugge zelf zal aanwerven op het ogenblik dat een einde wordt gesteld aan de statutaire tewerkstelling van de betrokkene in de in het Raamstatuut voorziene gevallen (vrijwillig ontslag, ontslag bij tuchtmaatregel, pensioen enzovoort) dan wel indien de betrokkene zou worden herplaatst in het kader van een in het Raamstatuut voorziene mobiliteitsregeling, e.d.m. De bedoelde terbeschikkingstelling is derhalve een overgangsmaatregel, en dus uitdovend. Naarmate de terugbeschikkingstellings-overeenkomst inkrimpt en, uiteindelijk, uitdooft zullen ook de financiële vergoedingen tussen de LEM en het Vlaamse Gewest dienovereenkomstig worden aangepast. Een en ander zal contractueel moeten worden uitgewerkt.

Artikel 36

Artikel 36 definieert een aantal begrippen die enkel van toepassing zijn voor deel III van voorliggend ontwerp van decreet, m.n. enkel voor wat het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem betreft.

Er kan even worden stilgestaan bij de definitie van luchthaveninfrastructuur, aangezien deze definitie verschilt van de definitie van luchthaveninfrastructuur, zoals die hoger voor de regionale luchthaven Oostende-Brugge werd uiteengezet (zie immers artikel 3 van dit ontwerp van decreet).

Het betreft het geheel van roerende en onroerende goederen die vereist zijn voor de werking van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, met inbegrip van de basisinfrastructuur. Onder basisinfrastructuur worden in essentie de goederen bedoeld die behoren tot het openbaar domein, waaronder start- en landingsbanen, de controletoren, e.d.m. met andere woorden alle goederen die noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen. Het luchthavengebouw wordt niet beschouwd als een onderdeel van de basisinfrastructuur, doch behoort daarentegen wel tot de luchthaveninfrastructuur.

Er wordt op gewezen dat deze definitie van het begrip luchthaveninfrastructuur niet identiek is aan de definitie van het begrip luchthaveninfrastructuur, zoals omschreven in artikel 3 van dit decreet. De reden hiervoor bestaat erin dat de luchthaveninfrastructuur van de regionale luchthaven Oostende-Brugge in handen is van het Vlaamse Gewest, en het Vlaamse

Gewest zicht heeft op de infrastructuur die zal moeten worden overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge opdat zij haar taken zou kunnen uitoefenen.

Echter, zoals hoger reeds werd aangegeven is de luchthaveninfrastructuur van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem op heden in handen van meerdere provinciale en lokale eigenaars en beheerders (bv. provincie West-Vlaanderen, Intercommunale Leiedal enzovoort). Opdat de LOM Kortrijk-Wevelgem met haar activiteiten zou kunnen starten, volstaat het dat ze over die infrastructuur beschikt die werkelijk essentieel is om haar toe te laten haar activiteiten conform de veiligheidsvereisten, uit te oefenen. Of en in welke mate bepaalde infrastructuur al dan niet essentieel is, zal echter moeten onderzocht worden tijdens het overleg dat met de betrokken eigenaars en beheerders zal moeten worden gevoerd met het oog op de overdracht en de terbeschikkingstelling van de infrastructuur aan de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Deze gedachte werd tevens verwoord in artikel 70 dat de inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet regelt: voorliggend ontwerp van decreet zal niet in werking kunnen treden en de LOM Kortrijk-Wevelgem zal derhalve niet kunnen worden opgericht indien het Vlaamse Gewest (handelend in naam en voor rekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem in oprichting) geen akkoord heeft kunnen bereiken met de eigenaars en beheerders van de luchthaveninfrastructuur omtrent de overdracht van deze infrastructuur aan de LOM Kortrijk-Wevelgem voor zover deze nodig is om de LOM Kortrijk-Wevelgem toe te laten haar activiteiten conform de veiligheidsvereisten, uit te oefenen.

Artikelen 37 en 38

Artikel 37 strekt ertoe de 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem' op te richten als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. De benaming van dit agentschap dat overigens de vorm krijgt van een naamloze vennootschap van publiek recht, zal hierna worden afgekort als 'LOM Kortrijk-Wevelgem'.

De LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden opgericht door het Vlaamse Gewest door middel van een inbreng in geld. Het oprichtingskapitaal, waarvan de hoogte wordt bepaald door de Vlaamse Regering, zal voorafgaand aan het besluit van de Vlaamse Regering tot vastlegging van de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze bepaald in artikel 449 van het Wetboek van vennootschappen.

Voor het overige kan worden verwezen naar hetgeen in de toelichting bij artikel 4 van dit decreet werd gesteld.

Artikel 38 stelt dat de LOM Kortrijk-Wevelgem rechtspersoonlijkheid zal verkrijgen met ingang van de datum van inwerkingtreding van voorliggend ontwerp van decreet. Artikel 69 van voorliggend ontwerp van decreet stelt dat het decreet in werking zal treden op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem worden vastgelegd. Zoals hoger reeds werd aangegeven zal het decreet daarentegen niet in werking kunnen treden indien het Vlaamse Gewest (handelend in naam en voor rekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem in oprichting) geen akkoord heeft kunnen bereiken met de eigenaars en beheerders van de luchthaveninfrastructuur omtrent de overdracht van de vereiste infrastructuur aan de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Artikel 39

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 6 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 40

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 7 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 41

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

Artikel 42

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 9 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting

mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 43 tot en met 46

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij de artikelen 10 tot en met 13 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 47

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 14 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 48 en 49

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij de artikelen 15 en 16 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 50

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel 51

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 18 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 52 tot en met 55

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij de artikelen 19 tot en met 22 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 56

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 23 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 57

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 24 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 58

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 25 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikelen 59, 60 en 61

Deze artikelen behoeven geen verdere uitleg.

Artikelen 62 en 63

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij de artikelen 29 en 30 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

Artikel 64

Teneinde de mogelijkheid te geven aan een aantal steden en gemeenten, bepaalde autonome gemeentebdrijven, de provincie West-Vlaanderen en bepaalde intergemeentelijke samenwerkingsverbanden om een deelneming te nemen in de LOM Kortrijk-Wevelgem (hetzij door een inbreng in geld, hetzij door een inbreng in natura) wordt voorzien in een afwijking op sommige bepalingen van het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet respectievelijk het decreet Intergemeentelijke Samenwerking. Deze afwijkingen kunnen worden verantwoord gelet op de historische realiteit en de huidige eigendomsstructuren van de luchthaven Kortrijk-Wevelgem.

Ook de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm, ten slotte, kunnen een participatie verwerven in de LOM Kortrijk-Wevelgem, zonder dat hiervoor in een specifieke

decretale rechtsgrond dient te worden voorzien. Deze deelname kan uiteraard niet gepaard gaan met een bevoegdheidsoverdracht.

Dit doet geen afbreuk aan de participatiemogelijkheden waarover andere entiteiten gebeurlijk beschikken.

Artikel 65

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 32 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt, met dien verstande dat het Vlaamse Gewest, indien ze de toewijzingsprocedure reeds voor de LOM in oprichting zou opstarten, de betrokkenheid van de lokale actoren tijdens deze procedure zal waarborgen.

Artikel 66

Er kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 34 van dit decreet, aangezien deze uiteenzetting mutatis mutandis ook voor de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem geldt.

De contractuele personeelsleden die geen gebruik wensen te maken van de mogelijkheid om over te stappen naar de LEM Kortrijk-Wevelgem zullen door middel van een arbeidsovereenkomst overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten verder verbonden blijven met de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba. Voor zoveel als nodig, kan er nog op gewezen worden dat deze personeelsleden in ieder geval onder de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten ressorteren.

Bij eventuele ontbinding van de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba zal artikel 37 van het decreet van 6 juli 2001 betreffende de intergemeentelijke samenwerking uitwerking krijgen ten aanzien van die personeelsleden die op dat ogenblik nog binnen de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba zijn tewerkgesteld.

Artikel 67

Dit artikel vergt geen verdere uitleg.

Artikel 68

Dit artikel regelt, bij wijze van overgangsmaatregel, m.n. tot op het ogenblik dat het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof in werking is getreden, de controle door het Rekenhof.

Artikelen 69 en 70

Deze artikelen regelen de inwerkingtreding van de bepalingen van dit decreet.

Opdat de effectieve implementatie van de LOM-LEM structuur zo spoedig mogelijk na de gunning van een overeenkomst aan de LEM zou kunnen starten en de LOM mogelijk pas zal worden opgericht nadat een LEM werd geselecteerd, is een afwijking van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering gerechtvaardigd.

De bepalingen van het decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de luchthaven Oostende zullen in werking treden op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij de statuten van de LOM Oostende-Brugge worden vastgelegd.

De bepalingen van het decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de luchthaven Kortrijk-Wevelgem zullen in werking treden op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem worden vastgelegd.

Hoger werd reeds uiteengezet dat de oprichting van de LOM Kortrijk-Wevelgem slechts zal kunnen plaatsvinden (en dat het besluit van de Vlaamse Regering dat de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem vastlegt derhalve pas kan gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad) nadat een akkoord werd gesloten tussen het Vlaamse Gewest en huidige eigenaars en beheerders van de luchthaveninfrastructuur omtrent de overgang van de basisinfrastructuur naar de LOM Kortrijk-Wevelgem. Zoals hoger werd aangegeven, zal de inwerkingtreding van het decreet afhankelijk zijn van dergelijk akkoord.

Voor zoveel als nodig kan er nog op gewezen worden dat niets belet dat het Vlaamse Gewest reeds

vooraleer de LOM Oostende-Brugge respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem werkelijk zijn opgericht en derhalve rechtspersoonlijkheid hebben gekregen, bepaalde voorbereidende handelingen stelt in naam en voor rekening van de LOM in oprichting en dit met toepassing van artikel 60 van het Wetboek van vennootschappen.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS

# VOORONTWERP VAN DECREET

# VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende het beheer en de uitbating
van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

## DEEL I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:
1° het Kaderdecreet: het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
2° het Wetboek van Vennootschappen: de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van Vennootschappen.

## DEEL II. HET BEHEER EN DE UITBATING VAN DE REGIONALE LUCHTHAVEN OOSTENDE-BRUGGE

### Hoofdstuk I. Definities

Art. 3. Voor de toepassing van deel II wordt verstaan onder:
1° de DAB Luchthaven Oostende: de dienst met afzonderlijk beheer "Luchthaven Oostende" met exploitatiezetel Nieuwpoortsesteenweg 889, 8400 Oostende, vermeld in artikel 95, §1, van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992;
2° de LOM Oostende-Brugge: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge", naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 4, §1;
3° de LEM Oostende-Brugge: de entiteit aan wie de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge wordt toevertrouwd ter uitvoering van artikel 32;
4° de secretaris-generaal: de secretaris-generaal van het departement waaronder de DAB Luchthaven Oostende ressorteert;
5° de gedelegeerd bestuurder: de gedelegeerd bestuurder van de LOM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 25;
6° de luchthaveninfrastructuur: het geheel van de roerende en onroerende goederen die door het Vlaamse Gewest worden aangewend in het kader van de werking van de regionale luchthaven Oostende-Brugge, met inbegrip van de basisinfrastructuur[1], zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op basis van een

[1] De notie "basisinfrastructuur" wordt toegelicht in de Memorie van Toelichting. Dit bevat in essentie goederen die behoren tot het openbaar domein, waaronder start-en landingsbanen, controletoren, e.d.m. …, m.a.w. alle goederen die noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen.

beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal, waarin is aangegeven welke goederen tot de basisinfrastructuur behoren en dit overeenkomstig artikel 31;
7° het Vlaams Personeelsstatuut: het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

## Hoofdstuk II. DE LOM Oostende-Brugge

### Afdeling I. Oprichting en statuut

#### Onderafdeling I. Oprichting

Art. 4.§ 1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht als vermeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dat agentschap is een naamloze vennootschap van publiek recht en draagt als naam "Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge", afgekort: "LOM Oostende-Brugge".

§ 2. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de LOM Oostende-Brugge behoort.

§ 3. Met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 22, worden de statuten van de LOM Oostende-Brugge vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

§ 4 Het oprichtingskapitaal van de LOM Oostende-Brugge wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het oprichtingskapitaal zal door het Vlaamse Gewest worden volstort door middel van een inbreng in geld ten belope van [bedrag] en middels een inbreng in geld ten belope van [bedrag] door de Participatiemaatschappij Vlaanderen, tegen uitgifte van [100] aandelen die in verhouding tot de inbrengen zullen worden uitgereikt aan het Vlaamse Gewest en de Participatiemaatschappij Vlaanderen. Het oprichtingskapitaal van de LOM Oostende-Brugge zal uiterlijk op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze, bepaald in artikel 449 van het Wetboek van Vennootschappen.

§ 5. Artikel 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van Vennootschappen zijn niet van toepassing.

Art. 5.§ 1. In afwijking van artikel 2, §4, en artikel 452, derde lid, van het Wetboek van Vennootschappen, komt de LOM Oostende-Brugge tot stand en verkrijgt ze rechtspersoonlijkheid met ingang van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

§ 2. Met behoud van de toepassing van §1, zullen op de datum van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet een gevolmachtigde van het Vlaamse Gewest en een gevolmachtigde van de Participatiemaatschappij Vlaanderen voor een notaris verschijnen om te bevestigen dat de LOM Oostende-Brugge is opgericht. Van die bevestiging zal een authentieke akte worden opgesteld met de inhoud voorgeschreven door artikel 453 van het Wetboek van Vennootschappen. Die akte zal worden neergelegd en bekendgemaakt zoals voorgeschreven door artikel 67 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen.

#### Onderafdeling II. Statuut

Art. 6. De LOM Oostende-Brugge is onderworpen aan dit decreet, en voor de niet uitdrukkelijk bij dit decreet geregelde aangelegenheden, aan het Kaderdecreet en aan de statuten, vermeld in artikel 4, §3, in die volgorde. Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, zijn voor alles wat niet uitdrukkelijk door dit decreet, het Kaderdecreet en de statuten is bepaald, de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen voor de naamloze vennootschap van toepassing[2].

---

[2] In de Memorie van Toelichting wordt bepaald dat, conform de legisprudentie van de RVS, afdeling wetgeving, ook latere wijzigingen aan Kaderdecreet etc. van toepassing zijn en dat in de statuten niet kan worden afgeweken van het Kaderdecreet, dit decreet noch van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht, tenzij deze afwijkingen voortvloeien uit dit decreet of uit het Kaderdecreet.

Art. 7. De LOM Oostende-Brugge heeft niet de hoedanigheid van handelaar.

De bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet van toepassing op de LOM Oostende-Brugge.

Onderafdeling III. De duur, ontbinding en vereffening

Art. 8. De LOM Oostende-Brugge wordt voor onbepaalde duur opgericht.

Art. 9. Tot de ontbinding van de LOM Oostende-Brugge kan alleen bij decreet worden beslist.

Het decreet, vermeld in het eerste lid, bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.

Onderafdeling IV. Kapitaal en aandelen

Art. 10. Het kapitaal van de LOM Oostende-Brugge zal worden vertegenwoordigd door aandelen op naam.

Art. 11. § 1. Elke overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest aan een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest of aan een derde is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge. De raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge wordt voorafgaandelijk schriftelijk op de hoogte gebracht van elke voorgenomen overdracht.

De voorwaarden van dat goedkeuringsrecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Oostende-Brugge.

§ 2. Een overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge mag er niet toe leiden dat afbreuk wordt gedaan aan haar statuut als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Art. 12. Met behoud van de toepassing van artikel 11 wordt elke voorgenomen overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest door die aandeelhouder aan het Vlaamse Gewest en aan de LOM Oostende-Brugge bekendgemaakt, tegelijk met de voorwaarden van die overdracht en een kopie van het bindende bod van de kandidaat-overnemer.

Het Vlaamse Gewest heeft het recht om binnen een periode van vier maanden die aandelen bij voorkeur te verwerven tegen dezelfde prijs of, als die prijs hoger is dan de nettoactiefwaarde van die aandelen, tegen een prijs per aandeel bepaald op basis van het nettoactief van de LOM Oostende-Brugge, gedeeld door het aantal uitgegeven aandelen.

De voorwaarden van dat voorkooprecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Oostende-Brugge.

Art. 13. Elke uitgifte van nieuwe aandelen of van converteerbare obligaties, obligaties met inschrijvingsrecht of van warrants moet vooraf door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

Afdeling II. Doel, taken en bevoegdheden

Onderafdeling I. Doel

Art. 14.§1. De LOM Oostende-Brugge heeft als doel de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur en de terbeschikkingstelling van die infrastructuur, of een

deel ervan, tegen marktconforme vergoeding, aan de LEM Oostende-Brugge, die zorgt voor de commerciële uitbating ervan.

De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop die activiteiten door de LOM Oostende-Brugge zullen worden verricht, met inbegrip van de taken en verplichtingen die de LOM Oostende-Brugge moet opnemen inzake het toezicht op controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, brandweerdiensten, certificering van de luchthaven onder de voorwaarden, gesteld door het Directoraat-Generaal voor de Luchtvaart met toepassing van de ICAO-vereisten en andere internationale, Europese en nationale regelgeving van die aard (waaronder de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten), zal, met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 32, §3, het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig artikel 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Oostende-Brugge zal worden gesloten.

§ 2. De LOM Oostende-Brugge kan daarenboven alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot of verband houden met de verwezenlijking van haar doel als vermeld in §1.

§ 3. De Vlaamse Regering kan aan de leningen, schulden of verplichtingen van de LOM Oostende-Brugge de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

Onderafdeling II. Bevoegdheden

Art. 15. De LOM Oostende-Brugge beheert de goederen van het openbaar en privaat domein waarvan ze eigenaar is, alsmede van de infrastructuur daarop, met dien verstande dat de voorafgaande machtiging door de Vlaamse Regering vereist is voor de affectatie en desaffectatie van haar domeingoederen en voor de vervreemding van onroerende goederen waarvan ze eigenaar is.

Art. 16. Met behoud van de toepassing van artikel 15, beslist de LOM Oostende-Brugge vrij, binnen de grenzen van haar maatschappelijk doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van persoonlijke of zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over de financiering ervan.

Als het goederen van het openbaar domein betreft, kan de LOM Oostende-Brugge op de goederen waarvan ze eigenaar is, enkel zakelijke rechten toekennen na een bijzondere en omstandige motivering en op voorwaarde dat het zakelijk recht niet kennelijk onverenigbaar is met de openbare bestemming van die onroerende goederen.

Art. 17. Daartoe gemachtigd door de Vlaamse Regering, kan de LOM Oostende-Brugge, overeenkomstig de reglementering betreffende de onteigening ten algemenen nutte, in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die voor de verwezenlijking van haar doel nodig zijn.

Art. 18. De LOM Oostende-Brugge kan dadingen aangaan en overeenkomsten tot arbitrage sluiten.

Afdeling III. Bestuur en werking

Art. 19. De organen van de LOM Oostende-Brugge zijn:
1° de algemene vergadering;
2° de raad van bestuur;
3° de gedelegeerd bestuurder.

Voor zover dat niet geregeld is in dit decreet, worden de bevoegdheid en de werking van die organen beheerst door, in die volgorde, de statuten en het Wetboek van Vennootschappen.

Onderafdeling I. Algemene vergadering

Art. 20. § 1. De algemene vergadering bestaat uit alle aandeelhouders van de LOM Oostende-Brugge.

§ 2. Op de algemene vergadering geeft elk aandeel recht op één stem. De gedelegeerd bestuurder van de LOM Oostende-Brugge woont de algemene vergadering bij met raadgevende stem.

Art. 21. Behoudens voor de aangelegenheden waarvoor uitdrukkelijk wordt afgeweken in dit decreet of in de statuten, heeft de algemene vergadering de bevoegdheden, omschreven in het Wetboek van Vennootschappen.

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent aan de leden van de raad van bestuur kwijting voor de uitoefening van hun mandaat.[3]

De LOM Oostende-Brugge deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan het Vlaamse Parlement.

Art. 22. De algemene vergadering heeft de bevoegdheid om de statuten te wijzigen, conform de regels van het Wetboek van Vennootschappen. Elke statutenwijziging moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Onderafdeling II. Raad van bestuur

Art. 23. §1. De raad van bestuur bestaat uit maximaal negen stemgerechtigde leden, de onafhankelijke leden uitgezonderd.

Alle leden van de raad van bestuur, in voorkomend geval de onafhankelijke leden uitgezonderd, worden door de Vlaamse Regering benoemd. De algemene vergadering van aandeelhouders van de LOM Oostende-Brugge heeft het recht om kandidaten voor te dragen voor benoeming door de Vlaamse Regering, met dien verstande dat de meerderheid van de leden van de raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge steeds moet bestaan uit bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest. De onafhankelijke leden worden benoemd overeenkomstig artikel 18, §2 van het Kaderdecreet.

De benoeming en het ontslag van de bestuurders moeten worden neergelegd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 74 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen. In die publicatie wordt tevens aangegeven of de betrokken bestuurder al dan niet werd benoemd op voordracht van het Vlaamse Gewest.

De raad van bestuur heeft het recht ad hoc waarnemers uit te nodigen om aanwezig te zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur.

§ 2. Het mandaat van bestuurder moet beantwoorden aan de onverenigbaarheden, vermeld in artikel 21 van het Kaderdecreet.

Art. 24. De Vlaamse Regering benoemt onder de bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest, de voorzitter van de raad van bestuur en de ondervoorzitter van de raad van bestuur.

Bij staking van stemmen wordt aan de voorzitter van de raad van bestuur een doorslaggevende stem toegekend.

---

[3] Dit oprichtingsdecreet is een *lex specialis* die primeert boven de algemene bepalingen van het kaderdecreet (waarin bepaald is dat kwijting verleend wordt door de Vlaamse Regering) en bijgevolg mogen er in het oprichtingsdecreet bepalingen staan die afwijken van de bepalingen in het kaderdecreet. Bovendien staat een quasi identieke bepaling in artikel 19 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij-De Lijn, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende de wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij.

Onderafdeling III. Gedelegeerd bestuurder

Art. 25. Het dagelijks bestuur van de LOM Oostende-Brugge wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder.

De Vlaamse Regering wijst de gedelegeerd bestuurder aan overeenkomstig artikel 22 van het Kaderdecreet.

Onderafdeling IV. Vertegenwoordiging

Art. 26. Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college, wordt de LOM Oostende-Brugge ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door:
1° het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, als hij verhinderd is, de ondervoorzitter van de raad van bestuur, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder;
2° de gedelegeerd bestuurder, binnen de grenzen van het dagelijks bestuur;
3° elke andere persoon die optreedt binnen de grenzen van het mandaat dat hem is verleend door de raad van bestuur.

Afdeling IV. Financiering

Art. 27. Aan de LOM Oostende-Brugge wordt door het Vlaamse Gewest jaarlijks een dotatie toegekend ten laste van de algemene uitgavenbegroting en ter aanvulling van haar eigen inkomsten.

Art. 28. De LOM Oostende-Brugge kan toelagen van openbare rechtspersonen, schenkingen en legaten ontvangen.

Afdeling V. Boekhouding en financiële controle

Art. 29. §1. De boekhouding van de LOM Oostende-Brugge wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen. De LOM Oostende-Brugge voert tevens een analytische boekhouding.

§2. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen in het Kaderdecreet inzake toezicht en informatieverstrekking, wordt de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening, aan een commissaris opgedragen. Die wordt door de algemene vergadering aangewezen onder de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De commissaris heeft de rechten, verplichtingen, taken, bevoegdheden en actiemiddelen die in het Wetboek van Vennootschappen zijn bepaald.

Als de publiekrechtelijke aard van de LOM Oostende-Brugge dat vereist, kan de Vlaamse Regering de opdracht en de actiemiddelen van de commissaris uitbreiden.

Art. 30. Het controleverslag van de commissaris wordt, samen met de jaarrekening van de LOM Oostende-Brugge en het jaarverslag van de raad van bestuur, binnen veertien dagen na de goedkeuring door de algemene vergadering meegedeeld aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de goedgekeurde jaarrekening mee aan het Vlaamse Parlement.

Afdeling VI. Overdracht van luchthaveninfrastructuur door het Vlaamse Gewest aan de LOM Oostende-Brugge

Art. 31. §1. De Vlaamse Regering zal de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest moeten worden overdragen aan de LOM Oostende-Brugge met

het oog op de verwezenlijking van haar doel en de uitvoering van haar taken vermeld in dit decreet, vaststellen bij besluit op basis van een inventaris en een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal. Die laatste kan die bevoegdheid delegeren aan een door hem aangewezen gemachtigde.

§2. Onverminderd het recht van het Vlaamse Gewest om bepaalde onderdelen van de luchthaveninfrastructuur, met uitzondering van basisinfrastructuur, rechtstreeks over te dragen aan de LEM Oostende-Brugge, zal het Vlaamse Gewest na de oprichting van de LOM Oostende-Brugge, bij besluit van de Vlaamse Regering en op een door de Vlaamse Regering te bepalen tijdstip, overgaan tot de overdracht van de luchthaveninfrastructuur, met inbegrip van de basisinfrastructuur, tegen marktconforme vergoeding, aan de LOM Oostende-Brugge.

Als die overdracht plaatsvindt binnen twee jaar na de datum van inwerkingtreding van dit decreet, zijn artikel 445 tot en met 447 van het Wetboek van Vennootschappen van toepassing op de overdracht aan de LOM Oostende-Brugge.

§3. De overdracht, vermeld in §2, heeft van rechtswege tot gevolg dat het geheel van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen, opgenomen in de inventaris en omschreven in het beschrijvend verslag van de secretaris-generaal, wordt overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge. Die overdracht is aan derden tegenstelbaar vanaf de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij beslist wordt tot overdracht van de luchthaveninfrastructuur overeenkomstig §2.

Een kopie van de inventaris en het beschrijvend verslag zal worden neergelegd ter griffie op de wijze, bepaald in artikel 75 van het Wetboek van Vennootschappen, en die neerlegging zal worden bekendgemaakt samen met de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij beslist wordt tot overdracht van de luchthaveninfrastructuur overeenkomstig §2.

## Hoofdstuk III. DE LEM OOSTENDE-BRUGGE

Art. 32. §1. De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge zal met inachtneming van de algemene beginselen van transparantie en gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Oostende-Brugge, en na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering, worden opgedragen aan de LEM Oostende-Brugge, die de luchthaven zal uitbaten in eigen naam en voor eigen rekening tegen betaling van een vergoeding aan de LOM Oostende-Brugge.[4]

§2. De modaliteiten en voorwaarden voor die commerciële uitbating zullen, na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering, worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de LEM Oostende-Brugge enerzijds en de LOM Oostende-Brugge anderzijds. Die overeenkomst zal worden aangegaan voor een maximale duur van dertig jaar.

§3. In ieder geval zal de LEM Oostende-Brugge, in het kader van de gesloten overeenkomst, vermeld in §2, onder haar verantwoordelijkheid, de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten (of een deel daarvan) op de regionale luchthaven Oostende-Brugge moeten verzekeren, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake het toezicht op de uitvoering van deze taken.

Tussen de LEM Oostende-Brugge en het Vlaamse Gewest zal een overeenkomst worden gesloten die de vaststelling, de berekening en de betalingsmodaliteiten van toelagen ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, waarvan het Vlaamse Gewest de toekenning aanvaardt, tot dekking van

---

[4] In de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat het een concessie van diensten betreft en dat de reglementering overheidsopdrachten derhalve niet van toepassing is, doch dat in elk geval de beginselen van transparantie, gelijke behandeling, proportionaliteit en wederzijdse erkenning zullen worden nageleefd bij de keuze van de LEM. In de Memorie van Toelichting zal tevens worden gepreciseerd dat het Vlaamse Gewest reeds kan starten met de procedure voor het zoeken naar een geschikte LEM alvorens de LOM is opgericht en dit op grond van artikel 60 W. Venn., in naam en voor rekening van de LOM in oprichting zodat geen kostbare tijd verloren gaat.

de lasten die voor de LEM Oostende-Brugge voortvloeien uit het verstrekken van de in het eerste lid van deze paragraaf opgesomde diensten en die door de LEM Oostende-Brugge worden verantwoord, regelt. De LEM Oostende-Brugge is verplicht om de kosten en financiering van haar commerciële activiteiten enerzijds en de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten anderzijds, duidelijk te onderscheiden.

Art. 33. §1. Zonder afbreuk te doen aan het recht van privaatrechtelijke entiteiten om deelnemingen te nemen in de LEM Oostende-Brugge, is het de volgende entiteiten toegestaan om deelnemingen te nemen in de LEM Oostende-Brugge (zowel middels inbreng in geld als middels inbreng in natura):
1° de steden en gemeenten gelegen in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 195, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en in afwijking van artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
2° de autonome gemeentebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen,
in afwijking van artikel 242, §5, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;
3° de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;
4° de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 188 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;
5° de autonome havenbedrijven die hun werkingsgebied hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 263sexies, §2, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet;[5]
6° de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden die hun maatschappelijke zetel hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 78, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

§2. De bepalingen in het eerste lid doen geen afbreuk aan de wettelijke en decretale bepalingen die van toepassing zijn op andere entiteiten.

§3. Een aandeelhouder van de LEM Oostende-Brugge en de met hem verbonden personen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van Vennootschappen, kunnen geen aandeelhouder zijn in de LOM Oostende-Brugge.

Art. 34. De commerciële uitbating kan overeenkomstig artikel 32, §1, enkel worden toegewezen aan een entiteit die bereid is aan de contractuele personeelsleden die momenteel in de DAB Luchthaven Oostende werken de mogelijkheid te geven om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Oostende-Brugge met behoud van:
1° hun rechten en plichten zoals die voortvloeien uit hun arbeidsovereenkomst;
2° hun functie of betrekking;
3° hun administratieve en desgevallend geldelijke anciënniteit;
4° het salaris en de salarisschaal waarop zij recht hadden volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overdracht;
5° de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen die op reglementaire en contractuele basis werden toegekend, voor zover als de toekenningsvoorwaarden blijven bestaan, en aan die voorwaarden blijft voldaan;
6° de voordelen,verleend door de sociale dienst van herkomst, tot ze in hun nieuwe entiteit soortgelijke voordelen kunnen genieten.

Zij moeten hun keuze binnen de door de Vlaamse Regering, na overleg met de LEM Oostende-Brugge, nader te bepalen termijn schriftelijk kenbaar maken. De Vlaamse Regering moet de voormelde termijn te bepalen binnen [xx] dagen na de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Oostende-Brugge. Als zij echter nalaten om hun keuze binnen de bepaalde termijn schriftelijk kenbaar te maken, dan worden zij geacht ervoor te hebben gekozen om niet naar de LEM Oostende-Brugge over te gaan.

---

[5] AANDACHTSPUNT: De Vlaamse Regering nam op 27 april 2007 de principiële beslissing om de inhoud die thans vervat ligt in de artikelen 263bis tot 263decies van de Nieuwe Gemeentewet toe te voegen aan het Decreet van 2 maart 1999 houdende het beleid en het beheer van zeehavens (het zgn. Havendecreet). Van zodra deze wijzigingen aan het Havendecreet in werking treden, zal § 1 moeten worden aangepast.

Art. 35. §1. De commerciële uitbating kan overeenkomstig artikel 32, §1, enkel worden toegewezen aan een entiteit die bereid is aan de statutaire personeelsleden die momenteel in de DAB Luchthaven Oostende werken, de mogelijkheid te geven om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Oostende-Brugge met behoud van:
1° hun graad of betrekking;
2° hun functionele of geldelijke loopbaan;
3° hun administratieve en/of geldelijke anciënniteit;
4° hun rechten inzake bevordering en hun aanspraken op bevordering;
5° het salaris en de salarisschaal waarop zij recht hadden volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overdracht;
6° de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen die op reglementaire basis werden toegekend, voor zover als de voorwaarden van toekenning blijven bestaan en aan die voorwaarden blijft voldaan;
7° de voordelen, verleend door de sociale dienst van herkomst, tot ze in hun nieuwe entiteit soortgelijke voordelen kunnen genieten.

De statutaire personeelsleden moeten hun keuze binnen de door de Vlaamse Regering, na overleg met de LEM Oostende-Brugge, nader te bepalen termijn schriftelijk kenbaar maken. De Vlaamse Regering moet de voormelde termijn te bepalen binnen [xx] dagen na de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Oostende-Brugge. Als zij echter nalaten om hun keuze binnen de bepaalde termijn schriftelijk kenbaar te maken, dan worden zij geacht ervoor te hebben gekozen om niet naar de LEM Oostende-Brugge over te gaan.

§2. De statutaire personeelsleden die willen over stappen naar de LEM Oostende-Brugge, kunnen met het oog op hun tewerkstelling bij de LEM Oostende-Brugge verlof om persoonlijke redenen verkrijgen voor een periode tot uiterlijk 1 juni 2012 met behoud van hun geldelijke en administratieve anciënniteit. Zij krijgen van de LEM Oostende-Brugge een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur aangeboden.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid, kunnen zij na ondertekening van voormelde arbeidsovereenkomst met de LEM Oostende-Brugge tot uiterlijk 1 juni 2012, als ze dan nog steeds verbonden zijn met een arbeidsovereenkomst met de LEM Oostende-Brugge, een passende betrekking opnemen binnen het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap overeenkomstig de regels van het Vlaams Personeelsstatuut inzake de herplaatsing. Dat kan enkel schriftelijk gebeuren. Het gevolg is dat die personeelsleden opnieuw bij het Vlaamse Gewest zullen worden tewerkgesteld in hun vroegere statutaire rechtspositie nadat zij hun arbeidsovereenkomst met LEM Oostende-Brugge hebben beëindigd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Zij zullen worden herplaatst in een passende betrekking. Bij het opnemen van die passende betrekking bij het Vlaamse Gewest worden de diensten van die personeelsleden die werden gepresteerd bij de LEM Oostende-Brugge, gelijkgesteld met bij het Vlaamse Gewest werkelijk gepresteerde diensten.[6]

§ 3. De statutaire personeelsleden die niet gebruikmaken van de mogelijkheid, geboden krachtens § 1 en weigeren om tewerkgesteld te worden in de LEM Oostende-Brugge, blijven verder tewerkgesteld bij het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap. Zij worden herplaatst in een passende betrekking overeenkomstig het Vlaams personeelsstatuut.

---

[6] Overeenkomstig artikel 19 § 2 van het APKB van 22 december 2000 zal het Vlaams Gewest ertoe gehouden zijn om de inzake pensioenen bevoegde federale overheid in te lichten over dit ontwerp van decreet daar de bepalingen inzake statutaire personeelsleden een weerslag kunnen hebben op de toestand inzake pensioenen van het definitief benoemd of daarmee gelijkgesteld personeel. De bepaling van artikel 35 § 2 vond inspiratie bij de overgang van personeel van VDAB (publiekrechtelijke instelling) naar Werkholding resp T-groep (beide privaatrechtelijke entiteiten).

# DEEL III. HET BEHEER EN DE UITBATING VAN DE REGIONALE LUCHTHAVEN KORTRIJK-WEVELGEM

## Hoofdstuk I. Definities

Art. 36. Voor de toepassing van deel III wordt verstaan onder:
1° de LOM Kortrijk-Wevelgem: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem", naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 37, §1;
2° de LEM Kortrijk-Wevelgem: de entiteit aan wie de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem wordt toevertrouwd ter uitvoering van artikel 65;
3° de gedelegeerd bestuurder: de gedelegeerd bestuurder van de LOM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 58;
4° de luchthaveninfrastructuur: het geheel van de roerende en onroerende goederen die vereist zijn voor de werking van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, met inbegrip van de basisinfrastructuur[7].

## Hoofdstuk II. DE LOM KORTRIJK-WEVELGEM

### Afdeling I. Oprichting en statuut

#### Onderafdeling I. Oprichting

Art. 37. §1. . Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht als vermeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dit agentschap is een naamloze vennootschap van publiek recht en draagt als naam "Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem", afgekort "LOM Kortrijk-Wevelgem".

§ 2. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de LOM Kortrijk-Wevelgem behoort.

§ 3. Met behoud van de toepassing van de bepalingen van artikel 55, worden de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

§ 4. Het oprichtingskapitaal van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het oprichtingskapitaal zal door het Vlaamse Gewest worden volstort door middel van een inbreng in geld ten belope van [bedrag], tegen uitgifte van [100] aandelen die zullen worden uitgereikt aan het Vlaamse Gewest. Het oprichtingskapitaal zal uiterlijk op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze, bepaald in artikel 449 van het Wetboek van Vennootschappen.

§ 5. Artikel 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van Vennootschappen zijn niet van toepassing.

Art. 38. §1. In afwijking van artikel 2, §1, en artikel 452, derde lid,, van het Wetboek van Vennootschappen, komt de LOM Kortrijk-Wevelgem tot stand en verkrijgt ze rechtspersoonlijkheid met ingang van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

§ 2 Met behoud van de toepassing van §1, zal op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet een gevolmachtigde van het Vlaamse Gewest voor een notaris verschijnen om te bevestigen dat de LOM Kortrijk-Wevelgem is opgericht. Van die bevestiging zal een authentieke akte worden opgesteld met de inhoud, voorgeschreven door artikel 453 van het Wetboek van Vennootschappen. Die akte zal worden neergelegd en bekendgemaakt zoals bepaald in door artikel 67 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen.

---

[7] De notie "basisinfrastructuur" zal worden toegelicht in de Memorie van Toelichting. Dit bevat in essentie goederen die behoren tot het openbaar domein, waaronder start-en landingsbanen, controletoren, e.d.m. …, m.a.w. alle goederen die noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen.

Onderafdeling II. Statuut

Art. 39. De LOM Kortrijk-Wevelgem is onderworpen aan dit decreet, en voor de niet uitdrukkelijk bij dit decreet geregelde aangelegenheden, aan het Kaderdecreet en aan de statuten, vermeld in artikel 37, §3, in die volgorde. Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, zijn voor alles wat niet uitdrukkelijk door dit decreet, het Kaderdecreet en de statuten is bepaald, de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen voor de naamloze vennootschap van toepassing[8].

Art. 40. De LOM Kortrijk-Wevelgem heeft niet de hoedanigheid van handelaar.

De bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet van toepassing op de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Onderafdeling III. De duur, ontbinding en vereffening

Art. 41. De LOM Kortrijk-Wevelgem wordt voor onbepaalde duur opgericht.

Art. 42. Tot de ontbinding van de LOM Kortrijk-Wevelgem kan alleen bij decreet worden beslist.

Het decreet, vermeld in het eerste lid, bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.

Onderafdeling IV. Kapitaal en aandelen

Art. 43. Het kapitaal van de LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden vertegenwoordigd door aandelen op naam.

Art. 44. §1. Elke overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest aan een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest of aan een derde is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem. De raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt voorafgaandelijk schriftelijk op de hoogte gebracht van elke voorgenomen overdracht.

De voorwaarden van dat goedkeuringsrecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

§2. Een overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem mag er niet toe leiden dat afbreuk wordt gedaan aan haar statuut als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Art. 45. Met behoud van de toepassing van artikel 44, wordt elke voorgenomen overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest door die aandeelhouder aan het Vlaamse Gewest en aan de LOM Kortrijk-Wevelgem bekendgemaakt, tegelijk met de voorwaarden van die overdracht en een kopie van het bindende bod van de kandidaat-overnemer.

Het Vlaamse Gewest heeft het recht om binnen een periode van vier maanden die aandelen bij voorkeur te verwerven tegen dezelfde prijs of, als die prijs hoger is dan de nettoactiefwaarde van die aandelen, tegen een prijs

---

[8] In de Memorie van Toelichting zal worden bepaald dat, conform de legisprudentie van de RVS, afdeling wetgeving, ook latere wijzigingen aan Kaderdecreet etc. van toepassing zijn en dat in de statuten niet kan worden afgeweken van het Kaderdecreet, dit decreet noch van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht tenzij deze afwijkingen voortvloeien uit dit decreet of uit het Kaderdecreet.

per aandeel, bepaald op basis van het nettoactief van de LOM Kortrijk-Wevelgem, gedeeld door het aantal uitgegeven aandelen.

De voorwaarden van dat voorkooprecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Art. 46. Elke uitgifte van nieuwe aandelen of van converteerbare obligaties, obligaties met inschrijvingsrecht of van warrants moet vooraf door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

Afdeling II. Doel, taken en bevoegdheden

Onderafdeling I. Doel

Art. 47. § 1. De LOM Kortrijk-Wevelgem heeft als doel de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur en de terbeschikkingstelling van die infrastructuur, of een deel ervan, tegen marktconforme vergoeding, aan de LEM Kortrijk-Wevelgem, die zorgt voor de commerciële uitbating ervan.

De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop die activiteiten door de LOM Kortrijk-Wevelgem zullen worden verricht, met inbegrip van de taken en verplichtingen die de LOM Kortrijk-Wevelgem moet opnemen inzake het toezicht op controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, brandweerdiensten, certificering van de luchthaven onder de voorwaarden, gesteld door het Directoraat-Generaal voor de Luchtvaart met toepassing van de ICAO-vereisten en andere internationale, Europese en nationale regelgeving van die aard (waaronder de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten), zal, met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 65, §3, het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig artikel 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden gesloten.

§2. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan daarenboven alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot of verband houden met de verwezenlijking van haar doel als vermeld in §1.

§3. De Vlaamse Regering kan aan de leningen, schulden of verplichtingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

Onderafdeling II. Bevoegdheden

Art. 48. De LOM Kortrijk-Wevelgem beheert de goederen van het openbaar en privaat domein waarvan ze eigenaar is, alsmede van de infrastructuur daarop, met dien verstande dat de voorafgaande machtiging door de Vlaamse Regering vereist is voor de affectatie en desaffectatie van haar domeingoederen en voor de vervreemding van onroerende goederen waarvan ze eigenaar is.

Art. 49. Met behoud van de toepassing van artikel 48, beslist de LOM Kortrijk-Wevelgem vrij, binnen de grenzen van haar maatschappelijk doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van persoonlijke of zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over de financiering ervan.

Als het goederen van het openbaar domein betreft, kan de LOM Kortrijk-Wevelgem op de goederen waarvan ze eigenaar is enkel zakelijke rechten toekennen na een bijzondere en omstandige motivering en op voorwaarde dat het zakelijk recht niet kennelijk onverenigbaar is met de openbare bestemming van die onroerende goederen.

Art. 50. Daartoe gemachtigd door de Vlaamse Regering, kan de LOM Kortrijk-Wevelgem, overeenkomstig de reglementering betreffende de onteigening ten algemenen nutte, in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die voor de verwezenlijking van haar doel nodig zijn.

Art. 51. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan dadingen aangaan en overeenkomsten tot arbitrage sluiten.

Afdeling III. Bestuur en werking

Art. 52. De organen van de LOM Kortrijk-Wevelgem zijn:
1° de algemene vergadering;
2° de raad van bestuur;
3° de gedelegeerd bestuurder.

Voor zover dat niet geregeld is in dit decreet, worden de bevoegdheid en de werking van die organen beheerst door, in die volgorde, de statuten en het Wetboek van Vennootschappen.

Onderafdeling I. Algemene vergadering

Art. 53. De algemene vergadering bestaat uit alle aandeelhouders van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Op de algemene vergadering geeft elk aandeel recht op één stem. De gedelegeerd bestuurder van de LOM Kortrijk-Wevelgem woont de algemene vergadering bij met raadgevende stem.

Art. 54. Behoudens voor de aangelegenheden waarvoor uitdrukkelijk wordt afgeweken in dit decreet of in de statuten, heeft de algemene vergadering de bevoegdheden, omschreven in het Wetboek van Vennootschappen.

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent aan de leden van de raad van bestuur kwijting voor de uitoefening van hun mandaat.[9]

De LOM Kortrijk-Wevelgem deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan het Vlaamse Parlement.

Art. 55. De algemene vergadering heeft de bevoegdheid om de statuten te wijzigen, conform de regels van het Wetboek van Vennootschappen. Elke statutenwijziging moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Onderafdeling II. Raad van bestuur

Art. 56. §1. De raad van bestuur bestaat uit maximaal negen stemgerechtigde leden, de onafhankelijke leden uitgezonderd.

Alle leden van de raad van bestuur, in voorkomend geval de onafhankelijke leden uitgezonderd, worden door de Vlaamse Regering benoemd. De algemene vergadering van aandeelhouders van de LOM Kortrijk-Wevelgem heeft het recht om kandidaten voor te dragen voor benoeming, met dien verstande dat de meerderheid van de leden van de raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem steeds moet bestaan uit bestuurders, voorge-

---

[9] Dit oprichtingsdecreet is een lex specialis die primeert boven de algemene bepalingen van het kaderdecreet en bijgevolg mogen er in het oprichtingsdecreet bepalingen staan die afwijken van de bepalingen in het kaderdecreet. Bovendien staat een quasi identieke bepaling in artikel 19 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij-De Lijn, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende de wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij.

dragen door het Vlaamse Gewest. De onafhankelijke leden worden benoemd overeenkomstig artikel 18, §2 van het Kaderdecreet.

De benoeming en het ontslag van de bestuurders moeten worden neergelegd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 74 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen. In die publicatie wordt tevens aangegeven of de betrokken bestuurder al dan niet werd benoemd op voordracht van het Vlaamse Gewest.

De raad van bestuur heeft het recht ad hoc waarnemers uit te nodigen om aanwezig te zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur.

§2. Het mandaat van bestuurder moet beantwoorden aan de onverenigbaarheden, vermeld in artikel 21 van het Kaderdecreet.

Art. 57. De Vlaamse Regering benoemt onder de bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest, de voorzitter.

Bij staking van stemmen wordt aan de voorzitter van de raad van bestuur een doorslaggevende stem toegekend.

Onderafdeling III. Gedelegeerd bestuurder

Art. 58. Het dagelijks bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder.

De Vlaamse Regering wijst de gedelegeerd bestuurder aan overeenkomstig artikel 22 van het Kaderdecreet.

Onderafdeling IV. Vertegenwoordiging

Art. 59. Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college, wordt de LOM Kortrijk-Wevelgem ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door:
1° het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, in geval hij verhinderd is, de ondervoorzitter van de raad van bestuur, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder;
2° de gedelegeerd bestuurder, binnen de grenzen van het dagelijks bestuur;
3° elke andere persoon die optreedt binnen de grenzen van het mandaat dat hem is verleend door de raad van bestuur.

Afdeling IV. Financiering

Art. 60. Aan de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt door het Vlaamse Gewest jaarlijks een dotatie toegekend ten laste van de algemene uitgavenbegroting en ter aanvulling van haar eigen inkomsten.

Art. 61. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan toelagen van openbare rechtspersonen, schenkingen en legaten ontvangen.

Afdeling V. Boekhouding en financiële controle

Art. 62. §1. De boekhouding van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen. De LOM Kortrijk-Wevelgem voert tevens een analytische boekhouding.

§2. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen in het Kaderdecreet inzake toezicht en informatieverstrekking, wordt de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening, aan een commissaris opgedragen. Die wordt door de algemene vergadering aangewezen onder de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De commissaris heeft de rechten, verplichtingen, taken, bevoegdheden en actiemiddelen die in het Wetboek van Vennootschappen zijn bepaald.

Als de publiekrechtelijke aard van de LOM Kortrijk-Wevelgem dat vereist, kan de Vlaamse Regering de opdracht en de actiemiddelen van de commissaris uitbreiden.

Art. 63. Het controleverslag van de commissaris wordt samen met de jaarrekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem en het jaarverslag van de raad van bestuur, binnen veertien dagen na de goedkeuring door de algemene vergadering meegedeeld aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de goedgekeurde jaarrekening mee aan het Vlaamse Parlement.

Afdeling VI. Deelneming in de LOM Kortrijk-Wevelgem

Art. 64. §1. Aan de volgende entiteiten is het toegestaan om deelnemingen te nemen in de LOM Kortrijk-Wevelgem (zowel middels inbreng in geld als middels inbreng in natura):

1° de steden en gemeenten, gelegen in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 195, § 1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en in afwijking van artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;
2° de autonome gemeentebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 242, § 5, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;
3° de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;
4° de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 188 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;
5° de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden die hun maatschappelijke zetel hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 78, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

§2. De bepalingen in het eerste lid doen geen afbreuk aan de wettelijke en decretale bepalingen die van toepassing zijn op andere entiteiten.

§3. Een aandeelhouder van de LEM Kortrijk-Wevelgem en de met hem verbonden personen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van Vennootschappen, kunnen geen aandeelhouder zijn in de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Hoofdstuk III. DE LEM KORTRIJK-WEVELGEM

Art. 65. §1. De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem zal met inachtneming van de beginselen inzake transparantie, gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Kortrijk-Wevelgem, na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering, worden opgedragen aan de LEM Kortrijk-Wevelgem,

die de luchthaven zal uitbaten in eigen naam en voor eigen rekening tegen betaling van een vergoeding aan de LOM Kortrijk-Wevelgem.[10]

§2. De regeling en voorwaarden voor die commerciële uitbating zullen, na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering,, worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de LEM Kortrijk-Wevelgem enerzijds, en de LOM Kortrijk-Wevelgem anderzijds. Die overeenkomst zal worden aangegaan voor een maximale duur van dertig jaar.

§3. In ieder geval zal de LEM Kortrijk-Wevelgem, in het kader van de overeenkomst, vermeld in §2, onder haar verantwoordelijkheid, de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten (of een deel daarvan) op de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem moeten verzekeren, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake het toezicht op de uitvoering van deze taken.

Tussen de LEM Kortrijk-Wevelgem en het Vlaamse Gewest zal een overeenkomst worden afgesloten die de vaststelling, de berekening en de betalingsmodaliteiten van eventuele toelagen ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, waarvan het Vlaamse Gewest de toekenning aanvaardt, tot dekking van de lasten die voor de LEM Kortrijk-Wevelgem voortvloeien uit het verstrekken van de in het eerste lid van deze paragraaf opgesomde diensten en die door de LEM Kortrijk-Wevelgem worden verantwoord, regelt. De LEM Kortrijk-Wevelgem is verplicht om de kosten en financiering van haar commerciële activiteiten enerzijds en de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten anderzijds, duidelijk te onderscheiden.

Art. 66. De commerciële uitbating kan overeenkomstig artikel 65, §1, enkel worden toegewezen aan een entiteit die bereid is aan de contractuele personeelsleden die momenteel in de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba werken, de mogelijkheid te geven om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Kortrijk-Wevelgem met behoud van:
1° hun rechten en plichten zoals die voortvloeien uit hun arbeidsovereenkomst;
2° hun functie of betrekking;
3° hun administratieve en geldelijke anciënniteit;
4° het salaris en de salarisschaal waarop zij recht hadden volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overdracht;
5° de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen die op reglementaire en contractuele basis werden toegekend, voor zover als de toekenningsvoorwaarden blijven bestaan, en aan die voorwaarden blijft voldaan;
6° de voordelen, verleend door de sociale dienst van herkomst, tot ze in hun nieuwe entiteit soortgelijke voordelen kunnen genieten.

Zij moeten hun keuze binnen de door de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba, na overleg met de LEM Kortrijk-Wevelgem, nader te bepalen termijn schriftelijk kenbaar maken. De West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba dient voormelde termijn te bepalen binnen [xx] dagen na de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Kortrijk-Wevelgem. Als zij echter nalaten om hun keuze binnen de bepaalde termijn schriftelijk kenbaar te maken, dan worden zij geacht ervoor te hebben gekozen om niet naar de LEM Kortrijk-Wevelgem over te gaan.

---

[10] In de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat het een concessie van diensten betreft en dat de reglementering overheidsopdrachten derhalve niet van toepassing is, doch dat in elk geval de beginselen van transparantie, gelijke behandeling, proportionaliteit en wederzijdse erkenning zullen worden nageleefd bij de keuze van de LEM. In de Memorie van Toelichting zal tevens worden gepreciseerd dat het Vlaamse Gewest reeds kan starten met de procedure voor het zoeken naar een geschikte LEM alvorens de LOM is opgericht en dit op grond van artikel 60 W. Venn., in naam en voor rekening van de LOM in oprichting zodat geen kostbare tijd verloren gaat. De betrokkenheid van de lokale actoren tijdens het verloop van deze gunningsprocedure zal worden gewaarborgd.

DEEL IV. SLOTBEPALINGEN

Art. 67. §1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets - en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de vierentwintig maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, vervalt vierentwintig maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§ 2. De Vlaamse Regering kan de bepalingen van dit decreet coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie.

Daartoe kan ze:

1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
2° de verwijzigen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;
4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen, die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

Art. 68. §1. Tot andersluidende bepaling zijn artikel 2, 3, 4, 5 en 6, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de LOM Oostende-Brugge en op de LOM Kortrijk-Wevelgem.

§ 2. Voor de toepassing van bepalingen, vermeld in §1, worden de LOM Oostende-Brugge en de LOM Kortrijk-Wevelgem beschouwd als instellingen van categorie B.

Art. 69. § 1. De bepalingen van dit decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge treden in werking op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatblad van het besluit, vermeld in artikel 4, §3.

§2. Artikel 31, §1,treedt in werking op datum van de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

Art. 70. § 1. De bepalingen van dit decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, treden in werking op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit, vermeld in artikel 37, §3.

Het besluit, vermeld in het eerste lid, kan slechts in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt als tussen het Vlaamse Gewest, handelend in naam en voor rekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem in oprichting, en de eigenaars en beheerders van de luchthaveninfrastructuur een akkoord werd gesloten over de overdracht van de luchthaveninfrastructuur aan de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS

# ADVIES VAN DE VLAAMSE LUCHTHAVENCOMMISSIE

Sterk door overleg

SERV Vlaamse Luchthavencommissie

Brussel, 8 november 2007
08112007_Advies_beheersvorm regionale luchthavens

# Advies

*Voorontwerp van decreet betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem*

# Inleiding: naar een LOM-LEM structuur

Op de bijeenkomst van de Vlaamse regering van 28 september werd het voorontwerp van decreet betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem principieel goedgekeurd. De Vlaamse minister van Openbare Werken richtte op 5 oktober 2007 een verzoek aan de Vlaamse Luchthavencommissie om advies uit te brengen over het betreffende decreet binnen een termijn van dertig werkdagen.

Met de goedkeuring van de visienota in juni 2006 besliste de Vlaamse regering om de *huidige organisatie- en beleidsstructuur* te herzien, waarbij de luchthavens *bedrijfseconomisch* moeten kunnen functioneren, met meer autonomie, een aangepaste beheersstructuur en los van de historisch gegroeide structuren.

De Vlaamse overheid kan ook financieel tussenkomen in de kosten van de instandhouding en modernisering van de basisinfrastructuur en voor het verzekeren van de publieke functies in het kader van de luchthavenbeveiliging en luchtvaartveiligheid.
Het zijn deze aspecten van bedrijfseconomische exploitatie, beheer, instandhouding en op niveau brengen van de basisinfrastructuur en financiering door de overheid van de publieke functies inzake de luchthavenbeveiliging en luchtvaartveiligheid, die moeten samengebracht worden in een nieuwe beheersvorm.

Met dit ontwerpdecreet wordt een luchthavenontwikkelingsmaatschappij (LOM) opgericht en kan een procedure worden gestart voor het aantrekken van een private luchthavenexploitant (LEM) en dit zowel voor de luchthaven van Oostende-Brugge als Kortrijk-Wevelgem.
De luchthavenontwikkelingsmaatschappij (LOM), een publiekrechterlijk vormgegeven EVA, staat in voor:

- de instandhouding en beheer van de bestaande en toekomstige basisinfrastructuur;
- de terbeschikkingstelling van de gecertificeerde basisinfrastructuur volgens internationale reglementering (ICAO),
- eindverantwoordelijkheid voor de controle-, veiligheid- en beveiligingsdiensten en brandweerdiensten.

Beide LOM's zullen onder de determinerende invloed staan van het Vlaams Gewest. Voor de LOM Oostende-Brugge zal zeker in de aanvangsfase het Gewest de enige aandeelhouder zijn. De eigendom van de luchthaven Kortrijk-Wevelgem is momenteel verspreid over diverse entiteiten waartoe het Vlaamse Gewest niet behoort. Het samenbrengen van de eigendom zal het voorwerp dienen uit te maken van een door het Vlaamse Gewest met de betrokken partijen te sluiten akkoord. Deze entiteiten zouden kunnen deelnemen in de LOM Kortrijk-Wevelgem ten belope van een gezamenlijke participatie van maximum 50% -1 aandeel (deze participatie kan

worden gerealiseerd door een inbreng van de basisinfrastructuur hetzij door een inbreng in geld).

De luchthavenexploitatiemaatschappij (LEM), een privaatrechterlijke vennootschap, staat in voor:

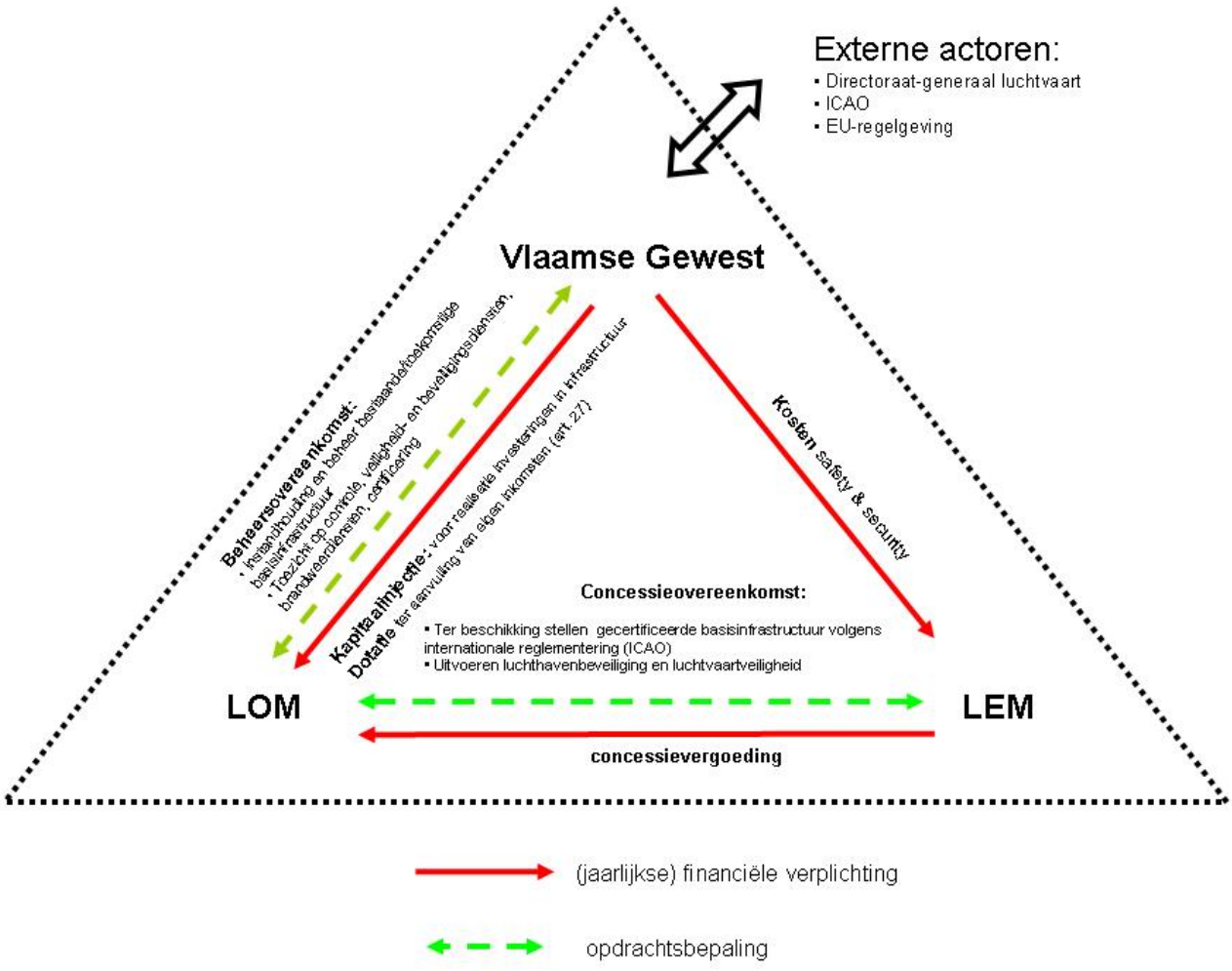
- de commerciële uitbating van de luchthaven;
- het uitvoeren van de taken inzake luchtvaartveiligheid en luchtvaartbeveiliging tegen een financiële compensatie.

Wat betreft de deelname aan de LEM laat het decreet ruimere mogelijkheden t.a.v. de LEM Oostende-Brugge dan voor de LEM Kortrijk-Wevelgem (zie art. 33. §1 en art. 65)

Het decreet laat niet toe dat een aandeelhouder van de LEM en de met hem verbonden personen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van Vennootschappen, aandeelhouder is in de LOM.

Hieronder een schematisch overzicht van de nieuwe beheersstructuur met de toegekende verantwoordelijkheden van en relaties tussen het Vlaamse Gewest, de LEM en de LOM.

Figuur 1: Nieuwe beheersstructuur



De LOM zal door een beheersovereenkomst met de Vlaamse Regering worden aangestuurd. De LOM op haar beurt sluit een concessieovereenkomst af met de LEM. De LEM betaalt een concessievergoeding aan de LOM voor het gebruik van een ICAO gecertificeerde luchthaven-infrastructuur.

De Vlaamse overheid vergoedt de LEM rechtstreeks voor de door haar uitgevoerde taken verbonden aan luchtvaartveiligheid en luchthavenbeveiliging, welke zijn opgedragen door de LOM. Deze taken zijn omschreven in de beheersovereenkomst met de LOM en, daarvan afgeleid, in de concessieovereenkomst tussen de LOM en de LEM.

Het pakket aan uitvoeringstaken dat de LOM aan de LEM opdraagt wordt zodanig bepaald dat het volledige personeelseffectief van de Vlaamse en lokale overheid dat werkzaam is op de luchthaven (dus met uitzondering van de federale diensten) onder het hiërarchisch gezag valt van de LEM, om op deze wijze de eenheid van beheer en sociaal overleg van de luchthaven te kunnen behouden.

# Advies

## 1. Structuur voor duurzame en wezenlijke vooruitgang van de regionale luchthavens

Het uittekenen van een structuur voor de uitbating van de regionale luchthavens en het op punt houden van de basisinfrastructuur is een aangelegenheid die het Vlaamse niveau aanbelangt. De Vlaamse Luchthavencommissie ondersteunde dan ook vroeger reeds het genomen engagement van de Vlaamse regering in de *'Strategische visie m.b.t. Vlaamse regionale luchthavens'*. Hierin wordt het sociaal economische belang van de drie regionale luchthavens ten volle erkend. De regering definieert de luchthavens als economische poorten voor Vlaanderen met een welvaartscreërend karakter. Hiertoe dienen hun toekomstmogelijkheden gevrijwaard te worden en dient de overheid ook consequent kansen tot ontwikkeling te geven.

Het voorliggend voorontwerp van decreet is een belangrijke stap in de realisatie van de strategische visie voor de regionale luchthavens. De (basis)kenmerken en regels van de beheershervorming worden hierin vastgelegd. De Vlaamse Luchthavencommissie hecht dan ook veel belang aan dit decreet.

De VLC stelt centraal dat de nieuwe beheersstructuur moet bijdragen tot een *duurzame en wezenlijke vooruitgang* in de ontwikkeling van de Vlaamse regionale luchthavens.

## 2. Toetsstenen voor een nieuwe beheersstructuur

De Vlaamse Luchthavencommissie is van oordeel dat een goede structurele oplossing voor de beheersstructuur voor alle Vlaamse regionale luchthavens getoetst dient te worden aan een aantal belangrijke uitgangspunten.

### 2.1. Eenheid van beheer

Volgens de VLC is de eenheid van beheer, waarbij één juridische entiteit instaat voor de uitbating van de luchthaven, een essentieel kenmerk van een duurzame beheersstructuur. Meerdere entiteiten met inherent verschillende opdrachten en belangen leiden tot een complexere situatie. Het is daarom belangrijk dat alle actoren betrokken bij de werking van de luchthaven blijk geven van "eenheid in denken" over het beheer van de luchthaven. Indien men daar geen

bijzondere aandacht aan schenkt, kan het optimaal beheer van de regionale luchthavens in het gedrang komen

### 2.1.1 Garantie voor veiligheid op de luchthavens

Binnen de luchtvaartsector is veiligheid en beveiliging absoluut prioritair. Het is bovendien een gegeven dat het aspect veiligheid nauw samenhangt met de infrastructuur van de luchthaven[1]. Dit impliceert dat het aangewezen is om de (beslissings)bevoegdheid hierover niet te verdelen over meerdere entiteiten. Eenheid van bevoegdheid is in deze dan ook de beste garantie om in dit verband conflictsituaties te vermijden en dus een veilige luchthaven te bevorderen.

### 2.1.2 Breed inzetbaar personeel

De Vlaamse regionale luchthavens kennen vooralsnog een bescheiden capaciteitsbenutting. In combinatie met het feit dat de luchthavens vandaag door één instantie aangestuurd worden, is het mogelijk dat het (veiligheid- en beveiligings)personeel multifunctioneel ingezet wordt. De VLC is van oordeel dat deze situatie kenmerkend is voor kleinere luchthavens. Het is een manier om kosten te drukken en medewerkers zinvol in te zetten. Toch mag dit niet leiden tot een situatie waarbij de uitoefening van de veiligheidsopdrachten in het gedrang komen. Hierover moeten duidelijke afspraken gemaakt worden.

## 2.2. Level playing field

Een nieuwe beheersstructuur dient een “level playing field” voor de Vlaamse regionale luchthavens toe te laten. Dit betekent dat het Vlaamse Gewest op het vlak van de veiligheid en beveiliging, basisinfrastructuur en de luchtverkeersleiding de mogelijkheid voor een gelijke behandeling creëert rekening houdend met specifieke omgevingsfactoren en randvoorwaarden.

### 2.2.1 Veiligheid en beveiliging als overheidsopdrachten

Gelet op de geldende Europese verordeningen kan de uitvoering van functies inzake beveiliging en veiligheid als overheidsopdracht beschouwd worden. Bovendien wordt op basis van de mededeling van de Commissie inzake communautaire richtsnoeren voor financiering van luchthavens de financiering van deze opdrachten niet als staatssteun beschouwd. Het betreft de hieraan verbonden personeel, werking- en investeringskosten. Binnen deze context en wat betreft de regionale luchthavens van Vlaanderen kwam de VLC reeds vroeger tot het besluit

---

[1] Veiligheid hangt voor een deel samen met infrastructuur maar ook met organisatie, kennis, procedures en informatie. Er zou sprake moeten zijn van wat binnen ICAO context “a safety-culture” wordt genoemd.

dat de federale en de Vlaamse overheid moeten instaan voor de organisatie en financiering van deze functies (zie VLC Studie dd. 27 november 2006).

Dit impliceert ook dat het Vlaamse Gewest het kader creëert waardoor de regionale luchthavens over goed opgeleid veiligheidspersoneel beschikken. De VLC stelt voor dat de Vlaamse regering het initiatief neemt om opleidingen te voorzien. De voertaal voor deze opleidingen moet het Nederlands zijn.

Wat betreft de uitvoering van beveiligingstaken op de regionale luchthavens bestaat er een Overeenkomst[2] tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest in hun hoedanigheid van uitbaters van de gewestelijke openbare luchthavens. Deze overeenkomst regelt de verhoudingen tussen de federale overheid en de gewesten op het vlak van hun respectievelijke bevoegdheden betreffende de luchtvaartbeveiliging, de opleiding en de certificatie van hun personeel evenals de hun toegewezen taken en onderlinge gezagsverhoudingen.
Nagegaan moet worden of en in welke mate een wijziging van de beheersvorming in lijn is met of aanpassingen vraagt aan deze overeenkomst.

### 2.2.2 Luchthaveninfrastructuur als strategisch goed

De VLC ondersteunt de visie van de Vlaamse regering dat de basisinfrastructuur van de regionale luchthavens strategisch belangrijk is, wat impliceert dat dit patrimonium moet gevrijwaard worden.
Naast een duidelijke definiëring van de basisinfrastructuur per luchthaven is het noodzakelijk dat de Overheid eenzelfde aanpak volgt in de vrijwaring ervan.

### 2.2.3 Luchtverkeersleiding

Tot op heden regelt het Samenwerkingsakkoord van 30 november 1989 tussen de Staat, handelend voor de Regie der Luchtwegen, en de Gewesten de organisatie en de financiering van de luchtverkeersleiding voor o.a. de luchthavens van Antwerpen en Oostende. Kortrijk-Wevelgem is de enige van de zes Belgische, ICAO-gecertificeerde internationale luchthavens waar Belgocontrol noch voor de vlieginstrumentering noch voor de verkeersleiding instaat. De VLC is van oordeel dat hier sprake is van een ongelijke behandeling.

De aandacht wordt ook gevestigd op de weerslag van de te verwachten aanpassing van dit samenwerkingsakkoord op de exploitatie van de regionale luchthavens n.a.v. de liberalisering van de luchtverkeersleiding.

---

[2] Overeenkomst tussen de Belgische Staat, het Vlaams Gewest en het Waalse Gewest houdende de uitvoering van beveiligingstaken door de Gewesten in hun hoedanigheid van uitbaters van de gewestelijke openbare luchthavens. 25 november 2005

### 2.3. Efficiënte aanwending van overheidsmiddelen

Het is een evidentie dat gestreefd moet worden naar een beheersstructuur die toelaat om op de meest efficiënte manier en in lijn met de beleidsvisie de regionale luchthavens te ontwikkelen. Dit geldt in het bijzonder voor de organisatie en uitvoering van taken die met overheidsmiddelen gefinancierd worden.
De Vlaamse Luchthavencommissie wijst er in deze context op dat het beheer en de ontwikkeling van de luchthaveninfrastructuur een doorgedreven expertise en specialisatie vereist die niet gebaat is door een versnippering van de bestaande expertise.
Het is belangrijk dat de Vlaamse Overheid zich zo organiseert dat er schaalvoordelen kunnen gegenereerd worden, waarbij tegelijkertijd wordt rekening gehouden met de eigenheid van de regionale luchthavens.

### 2.4. Afstemming op bestuurlijke verankering

Het is cruciaal dat de beheersstructuur van de regionale luchthavens afgestemd is op het bestuurlijk kader in opmaak of vice versa. De Vlaamse Luchthavencommissie vraagt verduidelijking over hoe de LOM in de organisatiestructuur van de Vlaamse Overheid gepositioneerd zal worden. Gelet op het expliciete voornemen van de Vlaamse regering om het voltallige personeelseffectief van de DAB Oostende, resp. WIV, onder het hiërarchisch gezag van de LEM te plaatsen, is het onduidelijk hoe de LOM de aan haar toevertrouwde opdrachten zal uitvoeren (zie figuur 1) en organiseren.

## 3. Garantie op behoud personeelsrechten

De Vlaamse regering wenst het pakket aan uitvoeringstaken dat de LOM aan de LEM opdraagt zodanig te bepalen dat het volledige personeelseffectief van de Vlaamse overheid dat werkzaam is op de luchthaven van Oostende (dus met uitzondering van de federale diensten) onder het hiërarchisch gezag valt van de LEM. Zo kan de eenheid van beheer en sociaal overleg van de luchthavens behouden blijven. Niettegenstaande de decreetgever niet in de plaats kan treden van de West-Vlaams Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem wenst de Vlaamse regering hetzelfde principe toe te passen voor de LEM Kortrijk-Wevelgem. Dit blijkt uit de betrokken artikels in het decreet (artikelen 34, 35 en 66).

Het uitgangspunt van de VLC is dat het Vlaamse Gewest garant moet blijven staan voor alle opgebouwde rechten, inclusief pensioenen, van de contractuele en statutaire ambtenaren die

op het moment van de overgang in dienst zijn van de Vlaamse Overheid. Deze garantie dient ook voor de werknemers van WIV nagestreefd te worden.[3] De VLC is van oordeel dat het ontwerpdecreet deze belangen onvoldoende regelt en waarborgt en dus dient dit verder te worden verduidelijkt.
In het verleden werd beroep gedaan op technieken zoals 'grandfathering', 'implied powers', detachering, ... om in een specifieke situaties tot een aanvaardbare oplossing te komen. Tevens kan nagegaan worden welke mogelijkheid Hoofdstuk 1. *Tewerkstelling van ambtenaren ten behoeve van een andere externe werkgever voor de uitoefening van taken in het belang van de Vlaamse overheid* onder Titel 7 van het Raamstatuut[4] biedt om die bescherming te garanderen. Mogelijk is hierbij ook de aanleg van een 'sociaal passief' een bijkomend instrument.

Voor alle personeelsleden moet duidelijk zijn voor welke functies (overheid/commercieel) zij ingezet zullen worden.

Het decreet is onduidelijk over hoe de eenheid van sociaal overleg in de praktijk georganiseerd zal worden. Dit zowel op korte als op middellange termijn. De VLC pleit voor een concretere invulling van dit punt.

## 4. Inhoud van beheersovereenkomst en concessieovereenkomst van cruciaal belang

Wanneer meerdere juridische entiteiten betrokken worden bij en/of invloed hebben op de uitbating van een luchthaven, is een precieze opsomming en toekenning van taken cruciaal voor het goed functioneren van een luchthaven. Omdat deze organisaties er bovendien verschillende doelstellingen en prioriteiten op na houden, dienen alle verantwoordelijkheden en afspraken duidelijk geregeld te zijn op een manier die geen juridisch vacuüm noch een overlapping mogelijk maakt inzake deze verdeling.

De Vlaamse Luchthavencommissie benadrukt het belang van de beheers- en concessieovereenkomst voor het welslagen van deze beheershervorming. Niettegenstaande het voorontwerp van decreet in grote lijnen de verantwoordelijkheden van de LOM en de LEM afbakent, zal een meer precieze opsomming van alle taken verbonden aan de uitbating van deze regionale luchthavens nodig zijn om vervolgens concrete afspraken te kunnen maken. De samenwerking tussen het Vlaamse Gewest, de LOM en de LEM dient tot in detail uitgeschreven te worden.

---

3 Wat gebeurt er met WIV-personeel dat niet wenst over te gaan naar de LEM Kortrijk-Wevelgem in het geval de intercommunale WIV niet (meteen) zou worden ontbonden?

4 VLAAMS PERSONEELSSTATUUT (raamstatuut) van 13 januari 2006 (B.S. 27.03.2006)

Hieruit moet o.a. ook blijken wie instaat voor welke relaties met externe actoren zoals het Directoraat-generaal Luchtvaart, ICAO, EU, ...

Een veilige en efficiënte werking van de luchthaven vergt coördinatie en controle op het vlak van:

- commerciële en niet-commerciële taken,
- van infrastructuur,
- de organisatie,
- de procedures en
- de informatiedoorstroming.

Gelet op het belang van de beheers- en de concessieovereenkomst vraagt de Vlaamse Luchthavencommissie om advies te geven over de beheersovereenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en de respectievelijke LOM's.

# 5. Verdere opmerkingen

In het kader van de rechtszekerheid van het ontwerpdecreet kan de vraag ontstaan of art. 33. §1. de toets met het gelijkheidsbeginsel zou doorstaan.

Vanzelfsprekend moet de uitgebouwde beheersstructuur in lijn zijn met geldende en toekomstige (Europese) regelgeving

Tot slot is de VLC van oordeel dat flankerende ondersteuning door de Overheid belangrijk blijft voor de verdere ontwikkeling van de regionale luchthavens als economische poorten.

# ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 43.802/3
VAN 27 NOVEMBER 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 november 2007 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

## STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een nieuwe organisatiestructuur uit te werken voor de luchthavens van Brugge-Oostende en Kortrijk-Wevelgem.

Het ontwerp voorziet hiertoe in een tweeledige structuur: enerzijds, een luchthavenontwikkelingsmaatschappij (hierna: LOM) die verantwoordelijk is voor de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur, en, anderzijds, een Luchthavenexploitatiemaatschappij (hierna: LEM) aan wie de commerciële uitbating van de luchthaven wordt toevertrouwd.

2.2. Door het ontwerp wordt voorzien in de oprichting van de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge (hierna: LOM Oostende-Brugge) en de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem (hierna: LOM Kortrijk-Wevelgem), en dit telkens als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht, overeenkomstig het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet bestuurlijk beleid).

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

Daarnaast worden de regels bepaald die het statuut en de werking van die rechtspersonen beheersen. Voor elk van die twee rechtspersonen bevat het ontwerp regels inzake de oprichting en het statuut (artikelen 4 tot 13, respectievelijk 37 tot 46), het doel, de taken en de bevoegdheden (artikelen 14 tot 18, respectievelijk 47 tot 51), het bestuur en de werking (artikelen 19 tot 26, respectievelijk 52 tot 59), de financiering (artikelen 27 en 28, respectievelijk 60 en 61), de boekhouding en financiële controle (artikelen 29 en 30, respectievelijk 62 en 63) en de overdracht van luchthaveninfrastructuur.

Ook bevat het ontwerp voor de LOM Oostende-Brugge regels inzake de overdracht van de luchthaveninfrastructuur (artikel 31) en voor de LOM Kortrijk-Wevelgem regels inzake de mogelijkheid van deelneming van bepaalde ondergeschikte besturen erin (artikel 64).

Het ontwerp regelt vervolgens de wijze waarop de commerciële uitbating van de luchthavens van Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem aan een privaatrechtelijke entiteit (de LEM Oostende-Brugge, respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem) zal worden toegewezen, evenals de wijze waarop de nadere regels en de voorwaarden van de commerciële uitbating zullen worden vastgesteld (artikel 32, §§ 1 en 2, respectievelijk 65, §§ 1 en 2).

Het ontwerp voorziet ook in een toelage ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten en de brandweerdiensten op de regionale luchthavens, die onder de verantwoordelijkheid van de LEM moeten worden verzekerd (artikel 32, § 3, respectievelijk 65, § 3) en in de mogelijkheid van een vrijwillige overgang van het huidige contractuele personeel (artikel 34, respectievelijk 66).

Wat de LEM Oostende-Brugge betreft, wordt ook nog voorzien in de mogelijkheid van deelneming van bepaalde ondergeschikte besturen erin (artikel 33) en in de mogelijkheid van vrijwillige overgang van het huidige statutaire personeel van de DAB Luchthaven Oostende naar de LEM Oostende-Brugge, met een terugkeerrecht tot uiterlijk 1 juni 2012 (artikel 35).

Ten slotte wordt aan de Vlaamse Regering een delegatie verleend om bestaande wets- en decreetsbepalingen in overeenstemming te brengen met het

.../...

voorliggende ontwerp (artikel 67), en om de bepalingen van het ontwerp te coördineren (artikel 68).

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

3.1. Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid tot het oprichten van de LOM Oostende-Brugge en de LOM Kortrijk-Wevelgem als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap in de samengelezen bepalingen van artikel 6, § 1, X, 7°, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Krachtens de eerstgenoemde bepaling zijn de gewesten bevoegd voor de uitrusting en uitbating van de luchthavens en de openbare vliegvelden. Het voornoemde artikel 9 machtigt de gemeenschappen en de gewesten om, met betrekking tot de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen op te richten of kapitaalparticipaties te nemen.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de BWHI, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen [(2)].

3.2. Het ontwerp bevat bepalingen betreffende de oprichting en het statuut, het doel, de taken en bevoegdheden, het bestuur en de werking, de financiering en de boekhouding en financiële controle.

Voor alles wat niet uitdrukkelijk in het ontwerp is geregeld, bepaalt het ontwerp dat de LOM Oostende-Brugge en de LOM Kortrijk-Wevelgem elk onderworpen zijn aan het kaderdecreet bestuurlijk beleid, en aan hun statuten, in die volgorde. Voor alles wat niet uitdrukkelijk in het voorliggende ontwerp, het kaderdecreet bestuurlijk beleid en de statuten is geregeld, bepaalt het ontwerp dat de bepalingen van het Wetboek

---

(2) Advies 33.992/3 van 5 november 2002, *Parl. St.*, Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

van vennootschappen voor de naamloze vennootschap van toepassing zijn (artikel 6, respectievelijk 39).

3.2.1. Wat de ontworpen regeling betreft, dient vooreerst te worden vastgesteld dat het niet duidelijk is hoe het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, het kaderdecreet bestuurlijk beleid en wat in de statuten zal worden bepaald, zich tot elkaar verhouden, waardoor er vragen kunnen rijzen met betrekking tot de overeenstemming ervan met het bepaalde in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Betreffende het kaderdecreet bestuurlijk beleid wordt dienaangaande in de memorie van toelichting het volgende bepaald:

> "Uit dit artikel blijkt dat de LOM Oostende-Brugge wordt beheerst door voorliggend decreet geldend als 'lex specialis', het Kaderdecreet in de mate dat het verenigbaar is met dit instellingsspecifiek decreet en de statuten van het agentschap. Wat de statuten betreft is nog te wijzen op hetgeen hoger reeds bij de algemene toelichting is vermeld" (3).

Deze principiële rol van het kaderdecreet bestuurlijk beleid als *lex generalis* kan gelet op andere bepalingen in het ontwerp evenwel in vraag worden gesteld.

Zo wordt betreffende het bestuur en de werking, in de artikelen 19, tweede lid, en 52, tweede lid, respectievelijk voor de LOM Brugge-Oostende en voor de LOM Kortrijk-Wevelgem het volgende bepaald:

> "Voor zover dat niet geregeld is in dit decreet, worden de bevoegdheden en de werking van de organen beheerst door, in die volgorde, de statuten en het Wetboek van Vennootschappen".

Uit die artikelen valt niet duidelijk af te leiden, welke bepalingen van het kaderdecreet bestuurlijk beleid daardoor buiten toepassing kunnen worden verklaard, en wat in de statuten precies zal kunnen worden bepaald.

Indien die artikelen 19, tweede lid, en 52, tweede lid, er kunnen toe strekken om bijvoorbeeld artikel 18 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid, dat betrekking heeft op de aanstelling van de leden van de raad van bestuur, grotendeels buiten toepassing te verklaren, dan moet worden besloten dat deze bepalingen een

---

(3) Memorie van Toelichting, p. 15.

delegatie inhouden aan de Vlaamse Regering en aan de algemene vergadering [4] die in strijd is met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

3.2.2. Wat in het bijzonder de statuten betreft, wordt in de memorie van toelichting het volgende gepreciseerd:

> "Wel is het zo dat in de statuten niet kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht behoudens wanneer het nadere statutaire uitwerkingen betreft van een afwijking die reeds werd toegestaan door dit decreet of door het Kaderdecreet" [5].

Die bedoeling van de stellers komt echter niet als zodanig tot uiting in de tekst van het ontwerp. In een bepaalde lezing zou zelfs de indruk kunnen worden gewekt dat, behoudens hetgeen in het ontworpen decreet of het kaderdecreet bestuurlijk beleid uitdrukkelijk is bepaald, via de statuten in een specifieke regeling kan worden voorzien voor de LOM Brugge-Oostende en de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Een dergelijke lezing zou evenwel op gespannen voet komen te staan met het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, op grond waarvan in het decreet zelf de essentiële elementen dienen te worden geregeld, waardoor aan de statuten niet veel meer kan worden overgelaten. Bovendien zou zulk een lezing evenmin verzoenbaar zijn met het bepaalde in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van diezelfde bijzondere wet, *juncto* het voormelde artikel 9, op grond waarvan enkel de decreetgever, gebruik makend van de bevoegdheden die hem zijn toegekend bij artikel 9, kan afwijken van het vennootschapsrecht, wanneer die afwijking uitsluitend betrekking heeft op welbepaalde vennootschappen waarvan de oprichting wordt beoogd.

Daarom dient dan ook in de tekst van het ontwerp zelf uitdrukkelijk te worden gepreciseerd dat in de statuten niet kan worden afgeweken van de dwingende bepalingen van het vennootschapsrecht.

3.2.3. Ook voor sommige andere bepalingen van het ontwerp, kunnen vragen worden gesteld naar de overeenstemming ervan met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

---

(4) Zie de artikelen 4, § 3, en 22 van het ontwerp.

(5) Memorie van Toelichting, p. 8.

Zo bepalen de artikelen 22 en 55 van het ontwerp voor respectievelijk de LOM Brugge-Oostende en de LOM Kortrijk-Wevelgem, dat de algemene vergadering de bevoegdheid heeft om de statuten te wijzigen, conform de regels van het Wetboek van vennootschappen, en dat elke statutenwijziging moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Wat het toezicht op de LOM Brugge-Oostende en de LOM Kortrijk-Wevelgem betreft, bepalen respectievelijk artikel 29, § 2, derde lid, en 62, § 2, derde lid, dat als de publiekrechtelijke aard van de LOM Brugge-Oostende en de LOM Kortrijk-Wevelgem dat vereist, de Vlaamse Regering de opdracht en de actiemiddelen van de commissaris kan uitbreiden.

Luidens artikel 32, § 2, eerste volzin, van het ontwerp, zullen de "modaliteiten" en voorwaarden voor de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering, worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de LEM Oostende-Brugge, enerzijds, en de LOM Oostende-Brugge, anderzijds. Artikel 65, § 2, voorziet in een gelijkaardige regeling voor de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, tussen de LOM Kortrijk-Wevelgem en de LEM Kortrijk-Wevelgem.

Wat die voormelde bepalingen van het ontwerp betreft, dienen overeenkomstig artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de essentiële elementen in het ontwerp van decreet zelf te worden geregeld. De delegaties die erbij, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, aan de Vlaamse Regering worden verleend, zijn niet in overeenstemming met het voornoemde artikel 9.

3.3. De conclusie is dan ook dat het ontwerp op deze punten dient te worden herwerkt.

4. Wat de ontworpen regeling betreft, dient ook te worden vastgesteld dat op verschillende punten wordt afgeweken van het Wetboek van vennootschappen.

Uit artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, valt in beginsel af te leiden dat het vaststellen van

.../...

de regels van het vennootschapsrecht, zoals zij inzonderheid voortvloeien uit het Wetboek van vennootschappen, aan de federale wetgever blijft voorbehouden.

Zoals hiervoor eraan is herinnerd, staat deze federale bevoegdheid er nochtans niet aan in de weg dat de gemeenschappen en de gewesten met betrekking tot de hen toegewezen aangelegenheden, en gebruik makend van de bevoegdheden die hen zijn toegekend bij artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in afwijkingen voorzien van het vennootschapsrecht, wanneer die afwijkingen uitsluitend betrekking hebben op welbepaalde vennootschappen waarvan de oprichting wordt beoogd [6], zoals in het ontwerp het geval is ten aanzien van de LOM Brugge-Oostende en de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Gevraagd, waarom wordt afgeweken van het Wetboek van vennootschappen, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

"(...) In elk geval kunnen de belangrijkste afwijkingen van het Wetboek van vennootschappen als volgt worden beschreven:

- De niet-toepasselijkheid van de artikelen 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van vennootschappen bij de oprichting van de LOM (zie artikelen 5, § 1 en 37, §3 van het ontwerp-decreet). Aangezien de oprichting van de LOM's overeenkomstig artikel 13 van het Kaderdecreet gebeurt bij decreet, lijken de voormelde bepalingen uit het Wetboek van vennootschappen inzake oprichting van een vennootschap d.m.v. inschrijvingen, aansprakelijkheid van oprichters en nietigheid van vennootschappen niet relevant of nuttig. Om die reden werd ervoor geopteerd om deze bepalingen uitdrukkelijk uit te sluiten [7].

- Het verkrijgen van rechtspersoonlijkheid vanaf de inwerkingtreding van het decreet (afwijking van artikel 2, § 4 en 452, derde lid W.Venn.) (zie artikelen 5, § 1 en 38, § 1 van het ontwerp-decreet). Deze bepaling strekt ertoe om uitvoering te verlenen aan artikel 13, tweede lid van het Kaderdecreet (met name oprichting van publiekrechtelijk vormgegeven EVA's bij decreet). Zie tevens het gewijzigde artikel 3, derde lid van het Decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal).

---

(6) Vgl. met Grondwettelijk Hof, nr. 105/2000, 25 oktober 2000, B.31 tot B.39.

(7) Ook bij de oprichting van BTC vennootschap van publiek recht werd afgeweken van de oprichtingsformaliteiten uit het vennootschapsrecht (zie Wet van 21 december 1998).

../...

LM 43.802/3

- De ontbinding van een LOM dient te gebeuren bij decreet waarin ook de wijze en voorwaarden van vereffening worden opgenomen (afwijking van de artikelen 181 e.v. W.Venn.) (artikelen 9 en 42 van het ontwerp-decreet). Gelet op het feit dat een LOM als publiekrechtelijk vormgegeven EVA dient te worden opgericht bij decreet (zie artikel 13 Kaderdecreet), lijkt het tevens logisch dat de ontbinding bij decreet dient te gebeuren. Zie tevens artikel 52 van de statuten van De Post NV van publiek recht; artikel 47 van de statuten van Belgacom NV van publiek recht; artikel 10 van het Decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal).

- Benoeming van bestuurders van de LOM door de Vlaamse Regering, en niet door de algemene vergadering van de LOM (afwijking van artikel 518, § 2 W.Venn.) (zie artikelen 23 en 56 van het ontwerp-decreet). Aanduiding van de voorzitter en ondervoorzitter van de raad van bestuur gedelegeerd bestuurder door het Vlaamse Gewest, en niet door de raad van bestuur van de LOM (zie artikel 24, 25, 56 en 57 van het ontwerp-decreet).Gelet op het feit dat de LOM's publiekrechtelijk vormgegeven EVA's zijn die onder determinerende invloed staan van het Vlaamse Gewest (zie artikel 11, § 1, 2° van het Kaderdecreet), werd ervoor geopteerd om de bestuurders, gedelegeerd bestuurder, voorzitter en ondervoorzitter van de raad van bestuur van de LOM's te laten benoemen door de Vlaamse Regering. Zie tevens artikel 18 van de statuten van Belgacom NV van publiek recht; artikel 19, § 1 van de statuten van De Post NV van publiek recht; artikel 31 van het Decreet van 2 april 2004 (De Scheepvaart); het gewijzigde artikel 32 van het Decreet van 4 mei 1994 (Waterwegen en Zeekanaal)".

Het verdient aanbeveling de bovenstaande toelichting van de gemachtigde op te nemen in de memorie van toelichting.

## VORMVEREISTEN

5.1. Het ontwerp bevat bepalingen betreffende de administratieve en geldelijke toestand van het contractuele (artikel 34) en statutaire personeel (artikel 35) van de DAB Luchthaven Oostende, en van het contractueel personeel van de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba (artikel 66) en moet daarom, krachtens artikel 2, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, het voorwerp uitmaken van onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties.

Luidens de toelichting die door de gemachtigde werd verstrekt, zou het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, worden besproken op de vergadering van 17 december 2007 van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest.

.../...

5.2. In artikel 35, § 2, van het ontwerp wordt onder meer bepaald dat de statutaire personeelsleden met het oog op hun tewerkstelling bij de LEM Oostende-Brugge verlof om persoonlijke redenen kunnen verkrijgen voor een periode tot uiterlijk 1 juni 2012 met behoud van hun geldelijke en administratieve anciënniteit. Bij het terug opnemen van een passende betrekking bij het Vlaamse Gewest worden de diensten die werden gepresteerd bij de LEM Oostende-Brugge, gelijkgesteld met bij het Vlaamse Gewest werkelijk gepresteerde diensten.

In een voetnoot bij dat artikel wordt door de stellers van het ontwerp het volgende opgemerkt:

> "Overeenkomstig artikel 19, § 2, van het APKB van 22 december 2000 zal het Vlaamse Gewest ertoe gehouden zijn om de inzake pensioenen bevoegde federale overheid in te lichten over dit ontwerp van decreet daar de bepalingen inzake statutaire personeelsleden een weerslag kunnen hebben op de toestand inzake pensioenen van het definitief benoemd of daarmee gelijkgesteld personeel".

Er moet evenwel op worden gewezen dat de voorgenomen regeling overeenkomstig artikel 19, §1, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 [8] de voorafgaande goedkeuring van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid vereist. Dergelijke goedkeuring zou, volgens de gemachtigde, alsnog worden gevraagd.

5.3. De artikelen 32, § 3, en 65, § 3, voorzien in een toelage ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten en de brandweerdiensten op de regionale luchthaven, die onder de verantwoordelijkheid van de LEM Oostende-Brugge, respectievelijk de LEM Kortrijk-Wevelgem, moeten worden verzekerd.

Gelet op de aard en de mogelijke omvang van de in het ontwerp geregelde steun, kan niet worden uitgesloten dat die ontworpen regeling valt aan te merken als een regeling die steunmaatregelen mogelijk maakt, welke overeenkomstig artikel 88, lid 3,

---

[8] Koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (het zogenaamde APKB).

van het EG-Verdrag vooraf aan de Europese Commissie moeten worden aangemeld. Uit de stukken die bij de adviesaanvraag zijn gevoegd, blijkt niet dat die aanmelding reeds is gebeurd.

5.4. Uit het voorgaande blijkt, dat nog verschillende vormvereisten dienen te worden nageleefd.

De hierna volgende opmerkingen worden bijgevolg gemaakt onder het voorbehoud dat dit vooralsnog gebeurt. Mocht het ontworpen besluit ten gevolge daarvan nog wijzigingen ondergaan, dan moeten de gewijzigde bepalingen opnieuw om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving [9].

## ALGEMENE OPMERKINGEN

6. De regel wil dat aan de Raad van State alleen definitieve teksten worden voorgelegd, dit wil zeggen teksten die vormelijk en inhoudelijk af zijn.

Te dezen moet echter worden vastgesteld dat het ontwerp nog tekst tussen vierkante haakjes bevat, en sommige bedragen en termijnen nog moeten worden ingevuld (artikelen 4, § 4, 34, tweede lid, 35, § 1, tweede lid, 37, § 4, en 66, tweede lid).

Ook bevat het ontwerp nog verschillende voetnoten van toelichtende of redactionele aard. Die voetnoten moeten worden verwijderd. Waar deze voetnoten bijkomende toelichting bevatten, dienen deze in de memorie van toelichting te worden opgenomen.

---

(9) Er moet worden opgemerkt dat de Raad van State principieel pas om advies kan worden gevraagd nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorgemaakt en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten. De adviesaanvrager wordt verzocht zich in de toekomst aan deze regel te conformeren.

.../...

LM 43.802/3

## BIJZONDERE OPMERKINGEN

### Artikel 5

7. Artikel 5, § 2, van het ontwerp bepaalt:

"Met behoud van de toepassing van §1, zullen op de datum van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet een gevolmachtigde van het Vlaamse Gewest en een gevolmachtigde van de Participatiemaatschappij Vlaanderen voor een notaris verschijnen om te bevestigen dat de LOM Oostende-Brugge is opgericht. Van die bevestiging zal een authentieke akte worden opgesteld met de inhoud voorgeschreven door artikel 453 van het Wetboek van Vennootschappen. Die akte zal worden neergelegd en bekendgemaakt zoals voorgeschreven door artikel 67 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen".

Het is niet duidelijk waarom het bepaalde in artikel 5, § 2, in het ontwerp wordt opgenomen. Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

"Artikel 13 van het Kaderdecreet voorziet dat publiekrechtelijk vorm gegeven EVA's worden opgericht bij decreet. Deze bepaling (waaraan uitvoering werd verleend in artikel 5, §1 van het ontwerp-decreet) bevat een afwijking van artikel 1 van het Wetboek van vennootschappen.

Aangezien de LOM's als NV's van publiek recht tevens de kenmerken van een vennootschap hebben, lijkt het aangewezen om de formaliteiten zoals die gelden bij de oprichting van een vennootschap, zo veel als mogelijk te respecteren bij de oprichting van de LOM (zie tevens uw tweede vraag dd. 19 november 2007 ivm afwijkingen van het vennootschapsrecht en hun verantwoording).

Voorts bevordert het verlijden van de authentieke akte (met daarin de inhoud voorgeschreven voor de oprichtingsakte van een gemeenrechtelijke naamloze vennootschap, dus o.a. de statuten) en de neerlegging van de authentieke akte ter griffie de herkenbaarheid van de LOM in het rechtsverkeer en verhoogt zij de transparantie van de structuur van de LOM.

Indien deze bepaling niet zou zijn opgenomen, zou de LOM vanaf de inwerkingtreding van het ontwerp-decreet zijn opgericht, en zou er discussie en onzekerheid kunnen bestaan over de vraag of de LOM (i) voor een notaris dient te verschijnen met het oog op het verlijden van een oprichtingsakte en vooral (ii) of ter griffie van de Rechtbank van Koophandel wel een vennootschapsdossier dient te worden bijgehouden voor de LOM".

.../...

LM 43.802/3

Artikel 14

8. Artikel 14, § 1, tweede lid, luidt:

"De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop die activiteiten door de LOM Oostende-Brugge zullen worden verricht, met inbegrip van de taken en verplichtingen die de LOM Oostende-Brugge moet opnemen inzake het toezicht op controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, brandweerdiensten, certificering van de luchthaven onder de voorwaarden, gesteld door het Directoraat-Generaal voor de Luchtvaart met toepassing van de ICAO - vereisten en andere internationale, Europese en nationale regelgeving van die aard (waaronder de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten), zal, met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 32, § 3, het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig artikel 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Oostende-Brugge zal worden gesloten".

8.1. Artikel 14, § 1, tweede lid, is onbegrijpelijk en niet doorzichtig. Dat lid dient in een heldere taal te worden herschreven.

Zo zou bijvoorbeeld eerder kunnen worden verwezen naar de van toepassing geldende regelgeving, in plaats van naar "de voorwaarden, gesteld door het Directoraat-Generaal voor de Luchtvaart met toepassing van de ICAO-vereisten en andere internationale, Europese en nationale regelgeving van die aard (waaronder de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten)".

8.2. In zoverre in dat lid ook wordt verwezen naar "de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest met de federale overheid werden gesloten", is er ook een probleem van kenbaarheid en tegenstelbaarheid, indien die samenwerkingsakkoorden niet zijn bekendgemaakt.

Artikel 23

9. Luidens artikel 23, § 1, eerste lid, bestaat de raad van bestuur uit maximaal negen stemgerechtigde leden, de onafhankelijke leden uitgezonderd.

.../...

Het is niet duidelijk wat precies wordt bedoeld met de woorden "de onafhankelijke leden uitgezonderd". Moet hieruit worden afgeleid dat de raad van bestuur uit meer dan negen leden kan bestaan, voor zover het aantal leden boven de negen slechts onafhankelijke leden zijn? Zijn de onafhankelijke leden nooit stemgerechtigd, of geldt dit slechts voor zover de raad van bestuur uit meer dan negen leden bestaat?

De genoemde bepaling dient te worden herschreven, opdat daaruit duidelijk de draagwijdte ervan zou blijken.

10. Uit artikel 23, § 1, tweede lid, kan worden afgeleid dat er drie soorten bestuurders zijn, namelijk (1) bestuurders die voorgedragen en benoemd zijn door de Vlaamse Regering, (2) bestuurders die voorgedragen zijn door de algemene vergadering maar die benoemd zijn door de Vlaamse Regering, en (3) onafhankelijke bestuurders die gecoöpteerd zijn door de algemene vergadering.

In artikel 23, § 1, derde lid, wordt bepaald dat de publicatie van de benoeming van de bestuurders moet aangeven of de betrokken bestuurders tot de eerste of tot de tweede categorie behoren (namelijk al dan niet benoemd op voordracht van het Vlaamse Gewest). Hierbij wordt voorbijgegaan aan het gegeven dat er nog een derde categorie van bestuurders bestaat, namelijk de onafhankelijke bestuurders gecoöpteerd door de algemene vergadering.

Het verdient daarom aanbeveling in het ontwerp ook te bepalen dat uit de publicatie moet blijken tot welke van de drie categorieën de bestuurders behoren. Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor artikel 56, § 1, derde lid.

Artikel 25

11. Artikel 25, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse Regering de gedelegeerd bestuurder aanwijst "overeenkomstig artikel 22 van het kaderdecreet".

In tegenstelling tot wat in artikel 25, tweede lid, is vermeld, bepaalt artikel 22 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 niet de wijze waarop de gedelegeerd bestuurder wordt aangewezen.

Evenmin blijkt uit de ontworpen bepaling of een gedelegeerd bestuurder al dan niet van buiten de raad van bestuur kan worden aangewezen.

Het ontwerp moet op deze punten nader worden gepreciseerd. Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor artikel 58, tweede lid.

Artikelen 25 en 26

12. Het verdient aanbeveling in het ontwerp te preciseren of de gedelegeerd bestuurder al dan niet tegelijkertijd ook voorzitter van de raad van bestuur kan zijn.

Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor de artikelen 58 en 59.

Artikel 31

13. De tekst van artikel 31, §§ 1 en 3, is onduidelijk over wat de verhouding is tussen, enerzijds, de inventaris en het beschrijvend verslag opgesteld door de secretaris-generaal, en, anderzijds, het besluit van de Vlaamse Regering.

In artikel 31, § 1, wordt veeleer de indruk gewekt dat de inventaris en het beschrijvend verslag niet meer zijn dan een voorbereidende handeling die door de Vlaamse Regering nog kan worden gewijzigd of aangepast ("vaststellen bij besluit op basis van een inventaris en beschrijvend verslag"). In artikel 31, § 3, wordt daarentegen de indruk gewekt dat de inventaris van de luchthaveninfrastructuur wordt bepaald door middel van de inventaris en het beschrijvende verslag van de secretaris-generaal, en dat de Vlaamse Regering enkel over een goedkeuringstoezicht zou beschikken.

.../...

In de artikelsgewijze bespreking bij artikel 31, § 1, [10] lijkt deze laatste interpretatie te worden bevestigd, terwijl de definitie die is vervat in artikel 3, 6°, dan weer eerder in de richting wijst van de eerste interpretatie.

De voorliggende bepalingen en de memorie van toelichting moeten bijgevolg worden aangepast, zodat ondubbelzinnig zou blijken wat de aard is van zowel het beschrijvend verslag opgesteld door de secretaris-generaal als van het besluit van de Vlaamse Regering, alsmede wat hun onderlinge verhouding is.

14. Luidens artikel 31, § 2, eerste volzin, zal de Vlaamse Regering de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest moeten worden overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge met het oog op de verwezenlijking van haar doel en de uitvoering van haar taken vermeld in dit decreet, vaststellen bij besluit op basis van een inventaris en een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal. Artikel 3, 6°, bepaalt dat onder luchthaveninfrastructuur dient te worden verstaan, het geheel van de roerende en onroerende goederen die door het Vlaamse Gewest worden aangewend in het raam van de werking van de regionale luchthaven Oostende-Brugge, met inbegrip van de basisinfrastructuur, zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op basis van een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal, waarin is aangegeven welke goederen tot de basisinfrastructuur behoren en dit overeenkomstig artikel 31.

Uit het ontwerp zou duidelijk moeten blijken dat openbare domeingoederen behoren tot de basisinfrastructuur, en kunnen worden overgedragen. Bij gebreke van een definitie van het begrip "basisinfrastructuur" in het ontwerp zelf, is dit thans niet mogelijk.

Hoewel in de memorie van toelichting weliswaar wordt vermeld dat onder "basisinfrastructuur" "in essentie" wordt verstaan de "goederen bedoeld die behoren tot het openbaar domein, waaronder start- en landingsbanen, de controletoren, e.d.m.... met andere woorden alle goederen die werkelijk essentieel en noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen" [11], dient, met het oog op de rechtszekerheid, in het ontwerp

---

[10] Memorie van toelichting, p. 20.

[11] Memorie van toelichting, p. 14.

een definitie van het begrip "basisinfrastructuur" te worden opgenomen, waarbij ook duidelijk moet worden gepreciseerd wat de draagwijdte is van de woorden "in essentie".

Artikel 32

15. Artikel 32, § 1, bepaalt:

> "De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge zal met inachtneming van de algemene beginselen van transparantie en gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Oostende-Brugge, en na de voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering, worden opgedragen aan de LEM Oostende-Brugge, die de luchthaven zal uitbaten in eigen naam en voor eigen rekening tegen betaling van een vergoeding aan de LOM Oostende-Brugge".

Er lijkt geen overeenstemming te bestaan tussen de tekst van het ontwerp en de memorie van toelichting.

Zo wordt er in de memorie gewag van gemaakt dat de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge zal worden opgedragen aan de LEM Oostende Brugge, tegen de betaling van een marktconforme vergoeding door de LEM Oostende Brugge aan de LOM Oostende Brugge [12]. In de tekst wordt daarentegen enkel gewag gemaakt van een "vergoeding".

Ook wordt er in de memorie enkel gewag gemaakt van een algemeen administratief toezicht op de gunningsbeslissing [13], terwijl in de tekst van het ontwerp gewag wordt gemaakt van een voorafgaande toestemming van de Vlaamse Regering.

De tekst van het ontwerp en de memorie dienen met elkaar in overeenstemming te worden gebracht.

Deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor artikel 65, § 1.

---

(12) Memorie van Toelichting, p. 21.

(13) Memorie van Toelichting, p. 22.

16. De delegatie aan de Vlaamse Regering in artikel 32, § 3, tweede lid, om bij overeenkomst met de LEM Oostende-Brugge de vaststelling, de berekening en de nadere regels betreffende de betaling van toelagen ten laste van de algemene uitgavenbegroting te bepalen, is in strijd met het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 175, tweede lid, en 177, tweede lid, van de Grondwet. Luidens die grondwetsbepalingen, regelen de Parlementen van de gemeenschappen, respectievelijk de gewesten, elk voor zich de bestemming van hun ontvangsten.

Ook deze opmerking kan, *mutatis mutandis*, worden herhaald voor artikel 65, § 3, tweede lid.

Artikel 33

17. Op grond van de artikelen 33, § 1, en 64, § 1, is het de aldaar bedoelde ondergeschikte besturen toegestaan om deel te nemen respectievelijk in de LEM Oostende-Brugge en de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Dienaangaande bepaalt de memorie van toelichting:

> "Opdat ervoor kan worden gezorgd dat een aantal steden en gemeenten, bepaalde autonome gemeentebedrijven, de provincie West-Vlaanderen, bepaalde autonome havenbedrijven en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden een deelneming zouden kunnen nemen de LEM Oostende-Brugge (hetzij door een inbreng in geld, hetzij door een inbreng in natura) dient in voorliggend decreet in een afwijking te worden voorzien van sommige bepalingen van het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet, de Nieuwe Gemeentewet respectievelijk het Decreet Intergemeentelijke Samenwerking" [14].

Noch uit het ontwerp, noch uit de memorie van toelichting kan worden afgeleid of aan de betrokken ondergeschikte besturen ook een recht wordt verleend om deel te nemen aan de LEM Brugge-Oostende, respectievelijk de LOM Kortrijk-Wevelgem. Het verdient aanbeveling dit in de tekst te verduidelijken.

---

[14] Memorie van Toelichting, p. 22-23.

LM 43.802/3

Artikel 68

18. Luidens artikel 68, § 1, zijn "tot andersluidende bepaling", de artikelen 2 tot 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de LOM Oostende-Brugge en op de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Het is niet duidelijk wat precies bedoeld wordt met de woorden "tot andersluidende bepaling".

Hierover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

> "Hiermee wordt bedoeld de inwerkingtreding van de "wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begroting, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof" en het "Vlaams decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof".

Het verdient aanbeveling dit uitdrukkelijk in de tekst van het ontwerp te bepalen.

Artikelen 69 en 70

19. De artikelen 69, § 1, en 70, § 1, voorzien in een inwerkingtreding op de dag waarop het aldaar bedoelde besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden zou bestaan om af te wijken van de normale termijn voor de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering, dienen die bepalingen uit het ontwerp te worden weggelaten.

---

SG 43.802/3

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | J. SMETS, | staatsraad, voorzitter, |
| | B. SEUTIN,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden, |
| | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | G. VERBERCKMOES, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. SMETS

PROTOCOL

houdende de conclusies van de onderhandelingen van 28 april 2008 die gevoerd werden in het sectorcomité VIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest

Vlaamse overheid

**Agentschap voor overheidspersoneel**

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 260.843

# PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 28 APRIL 2008 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE VIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

Artikelen 25, 34, 35, 58 en 66 van het voorontwerp van decreet betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, voorzitter;

2. de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, ondervoorzitter;

3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening;

4. mevrouw Hilde Crevits, Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

  de heer Richard de Winter

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:

  de heer Jan François

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

  de heer Francis Van Lindt

anderzijds,

**Werd een éénparig akkoord afgesloten over bijgaand** voorontwerp van decreet betreffende het beheer en de uitbating van de regionale luchthavens Oostende-Brugge en Kortrijk-Wevelgem m.b.t. artikelen 25, 34, 35, 58 en 66.

Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, 28-04-2008

DE AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der Openbare Diensten:

Hilaire Beckmans.

Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten

Jan François

Voor het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt

FRANCIS VAN LINDT

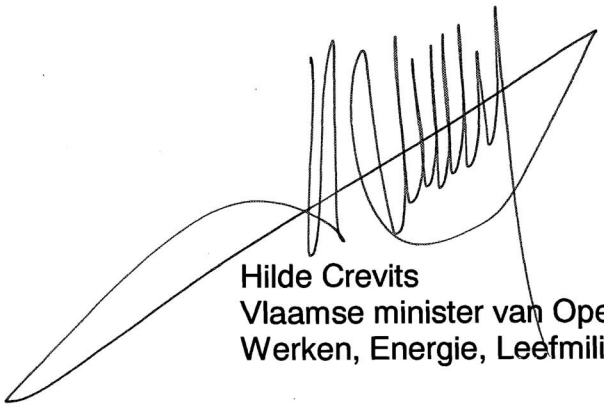
DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering

Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening



Hilde Crevits
Vlaamse minister van Openbare
Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur

# ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

DEEL I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

1° het Kaderdecreet: het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;

2° het Wetboek van vennootschappen: de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen.

DEEL II

Het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge

HOOFDSTUK I

Definities

Artikel 3

Voor de toepassing van deel II wordt verstaan onder:

1° de DAB Luchthaven Oostende: de dienst met afzonderlijk beheer 'Luchthaven Oostende' met exploitatiezetel Nieuwpoortsesteenweg 889, 8400 Oostende, vermeld in artikel 95, §1, van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992;

2° de LOM Oostende-Brugge: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge', naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 4, §1;

3° de LEM Oostende-Brugge: de entiteit aan wie de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge wordt toevertrouwd ter uitvoering van artikel 32;

4° de secretaris-generaal: de secretaris-generaal van het departement waaronder de DAB Luchthaven Oostende ressorteert;

5° de gedelegeerd bestuurder: de gedelegeerd bestuurder van de LOM Oostende-Brugge, vermeld in artikel 25;

6° de luchthaveninfrastructuur: het geheel van de roerende en onroerende goederen die door het Vlaamse Gewest worden aangewend in het kader van de werking van de regionale luchthaven Oostende-Brugge, met inbegrip van de basisinfrastructuur zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op basis van een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal;

7° de basisinfrastructuur: de start- en landingsbanen, de controletoren, en andere goederen die behoren tot het openbaar domein, voor zover die noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen, zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op basis van een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal, waarin is aangegeven welke goederen tot de basisinfrastructuur behoren en dit overeenkomstig artikel 31;

8° het Vlaams Personeelsstatuut: het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid.

## HOOFDSTUK II

## De LOM Oostende-Brugge

### AFDELING I

### Oprichting en statuut

#### ONDERAFDELING I

#### Oprichting

##### Artikel 4

§1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht als vermeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dat agentschap is een naamloze vennootschap van publiek recht en draagt als naam 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge', afgekort: LOM Oostende-Brugge.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de LOM Oostende-Brugge behoort.

§3. Met behoud van de toepassing van de bepalingen in artikel 22 worden de statuten van de LOM Oostende-Brugge vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

§4. Het oprichtingskapitaal van de LOM Oostende-Brugge wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het oprichtingskapitaal zal door het Vlaamse Gewest worden volstort door middel van een inbreng in geld. Alle aandelen die het oprichtingskapitaal vertegenwoordigen zullen worden onderschreven door het Vlaamse Gewest, behoudens één aandeel dat zal worden onderschreven door de Participatiemaatschappij Vlaanderen. Het oprichtingskapitaal van de LOM Oostende-Brugge zal uiterlijk op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze, bepaald in artikel 449 van het Wetboek van vennootschappen.

§5. Artikelen 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van vennootschappen zijn niet van toepassing.

##### Artikel 5

§1. In afwijking van artikel 2, §4, en artikel 452, derde lid, van het Wetboek van vennootschappen, komt de LOM Oostende-Brugge tot stand en verkrijgt ze rechtspersoonlijkheid met ingang van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

§2. Met behoud van de toepassing van §1, zullen op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet een gevolmachtigde van het Vlaamse Gewest en een gevolmachtigde van de Participatiemaatschappij Vlaanderen voor een notaris verschijnen om te bevestigen dat de LOM Oostende-Brugge is opgericht. Van die bevestiging zal een authentieke akte worden opgesteld met de inhoud voorgeschreven door artikel 453 van het Wetboek van vennootschappen. Die akte zal worden neergelegd en bekendgemaakt zoals voorgeschreven door artikel 67 en volgende van het Wetboek van vennootschappen.

#### ONDERAFDELING II

#### Statuut

##### Artikel 6

De LOM Oostende-Brugge is onderworpen aan dit decreet, en voor de niet uitdrukkelijk bij dit decreet geregelde aangelegenheden, aan het Kaderdecreet en aan de statuten, vermeld in artikel 4, §3, in die volgorde. Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande,

zijn voor alles wat niet uitdrukkelijk door dit decreet, het Kaderdecreet en de statuten is bepaald, de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen voor de naamloze vennootschap van toepassing. In de statuten kan niet worden afgeweken van dit decreet, van het Kaderdecreet, noch van de dwingende bepalingen van het Wetboek van vennootschappen, tenzij deze afwijkingen voortvloeien uit dit decreet of uit het Kaderdecreet.

Artikel 7

De LOM Oostende-Brugge heeft niet de hoedanigheid van handelaar.

De bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet van toepassing op de LOM Oostende-Brugge.

ONDERAFDELING III

De duur, ontbinding en vereffening

Artikel 8

De LOM Oostende-Brugge wordt voor onbepaalde duur opgericht.

Artikel 9

Tot de ontbinding van de LOM Oostende-Brugge kan alleen bij decreet worden beslist.

Het decreet, vermeld in het eerste lid, bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.

ONDERAFDELING IV

Kapitaal en aandelen

Artikel 10

Het kapitaal van de LOM Oostende-Brugge zal worden vertegenwoordigd door aandelen op naam.

Artikel 11

§1. Elke overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest aan een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest of aan een derde is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge. De raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge wordt voorafgaandelijk schriftelijk op de hoogte gebracht van elke voorgenomen overdracht.

De voorwaarden van dat goedkeuringsrecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Oostende-Brugge.

§2. Een overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge mag er niet toe leiden dat afbreuk wordt gedaan aan haar statuut als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Artikel 12

Met behoud van de toepassing van artikel 11 wordt elke voorgenomen overdracht van aandelen in de LOM Oostende-Brugge door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest door die aandeelhouder aan het Vlaamse Gewest en aan de LOM Oostende-Brugge bekendgemaakt, tegelijk met de voorwaarden van die overdracht en een kopie van het bindende bod van de kandidaat-overnemer.

Het Vlaamse Gewest heeft het recht om binnen een periode van vier maanden die aandelen bij voorkeur te verwerven tegen dezelfde prijs of, als die prijs hoger is dan de nettoactiefwaarde van die aandelen, tegen een prijs per aandeel bepaald op basis van het nettoactief van de LOM Oostende-Brugge, gedeeld door het aantal uitgegeven aandelen.

De voorwaarden van dat voorkooprecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Oostende-Brugge.

Artikel 13

Elke uitgifte van nieuwe aandelen of van converteerbare obligaties, obligaties met inschrijvingsrecht of van warrants moet vooraf door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

AFDELING II

Doel, taken en bevoegdheden

ONDERAFDELING I

Doel

Artikel 14

§1. De LOM Oostende-Brugge heeft als doel de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfrastructuur en de terbeschikkingstelling van die infrastructuur, of een deel ervan, tegen marktconforme vergoeding, aan de LEM Oostende-Brugge, die zorgt voor de commerciele uitbating ervan.

De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop die activiteiten door de LOM Oostende-Brugge zullen worden verricht, zal het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig artikelen 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Oostende-Brugge zal worden gesloten. Deze beheersovereenkomst zal tevens de taken en verplichtingen concretiseren die de LOM Oostende-Brugge moet opnemen inzake het toezicht op controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, brandweerdiensten, certificering van de luchthaven, zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. Het Vlaamse Gewest en de LOM Oostende-Brugge zullen in de beheersovereenkomst tevens concretiseren welke hun respectieve taken en verantwoordelijkheden zijn met betrekking tot de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest gebeurlijk met de federale overheid gesloten zijn of nog zullen worden gesloten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Oostende-Brugge krachtens artikel 32, §3, van dit decreet.

§2. De LOM Oostende-Brugge kan daarenboven alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot of verband houden met de verwezenlijking van haar doel als vermeld in §1.

§3. De Vlaamse Regering kan aan de leningen, schulden of verplichtingen van de LOM Oostende-Brugge de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

ONDERAFDELING II

Bevoegdheden

Artikel 15

De LOM Oostende-Brugge beheert de goederen van het openbaar en privaat domein waarvan ze eigenaar is, alsmede van de infrastructuur daarop, met dien verstande dat de voorafgaande machtiging door de Vlaamse Regering vereist is voor de affectatie en desaffectatie van haar domeingoederen en voor de vervreemding van onroerende goederen waarvan ze eigenaar is.

Artikel 16

Met behoud van de toepassing van artikel 15, beslist de LOM Oostende-Brugge vrij, binnen de grenzen van haar maatschappelijk doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van persoonlijke of zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over de financiering ervan.

Als het goederen van het openbaar domein betreft, kan de LOM Oostende-Brugge op de goederen waarvan ze eigenaar is, enkel zakelijke rechten toekennen na een bijzondere en omstandige motivering en op voorwaarde dat het zakelijk recht niet kennelijk onverenigbaar is met de openbare bestemming van die onroerende goederen.

Artikel 17

Daartoe gemachtigd door de Vlaamse Regering, kan de LOM Oostende-Brugge, overeenkomstig de reglementering betreffende de onteigening ten algemenen nutte, in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die voor de verwezenlijking van haar doel nodig zijn.

Artikel 18

De LOM Oostende-Brugge kan dadingen aangaan en overeenkomsten tot arbitrage sluiten.

AFDELING III

Bestuur en werking

Artikel 19

De organen van de LOM Oostende-Brugge zijn:

1° de algemene vergadering;

2° de raad van bestuur;

3° de gedelegeerd bestuurder.

ONDERAFDELING I

Algemene vergadering

Artikel 20

§1. De algemene vergadering bestaat uit alle aandeelhouders van de LOM Oostende-Brugge.

§2. Op de algemene vergadering geeft elk aandeel recht op één stem. De gedelegeerd bestuurder van de LOM Oostende-Brugge woont de algemene vergadering bij met raadgevende stem.

Artikel 21

Behoudens voor de aangelegenheden waarvoor uitdrukkelijk wordt afgeweken in dit decreet of in de statuten, heeft de algemene vergadering de bevoegdheden, omschreven in het Wetboek van vennootschappen.

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent aan de leden van de raad van bestuur kwijting voor de uitoefening van hun mandaat.

De LOM Oostende-Brugge deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan het Vlaams Parlement.

Artikel 22

De algemene vergadering heeft de bevoegdheid om de statuten te wijzigen, conform de regels van het Wetboek van vennootschappen. Elke statutenwijziging moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

ONDERAFDELING II

Raad van bestuur

Artikel 23

§1. De raad van bestuur bestaat uit maximaal negen leden, de onafhankelijke leden uitgezonderd. Daarnaast kan de raad van bestuur overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet onafhankelijke bestuurders coöpteren.

De leden van de raad van bestuur, de onafhankelijke bestuurders uitgezonderd, worden door de Vlaamse Regering benoemd. De algemene vergadering van aandeelhouders van de LOM Oostende-Brugge heeft het recht om kandidaten voor te dragen voor benoeming door de Vlaamse Regering, met dien verstande dat de meerderheid van de leden van de raad van bestuur van de LOM Oostende-Brugge steeds moet bestaan uit bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest.

De onafhankelijke leden worden benoemd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.

De benoeming en het ontslag van de bestuurders moeten worden neergelegd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 74 en volgende van het Wetboek van vennootschappen. In die publicatie wordt tevens aangegeven of de betrokken bestuurder benoemd werd op voordracht van het Vlaamse Gewest, op voordracht van de algemene vergadering van de LOM Oostende-Brugge, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.

De raad van bestuur heeft het recht ad hoc waarnemers uit te nodigen om aanwezig te zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur.

§2. Het mandaat van bestuurder moet beantwoorden aan de onverenigbaarheden, vermeld in artikel 21 van het Kaderdecreet.

Artikel 24

De Vlaamse Regering benoemt onder de bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest, de voorzitter van de raad van bestuur en de ondervoorzitter

van de raad van bestuur. Het mandaat van voorzitter van de raad van bestuur is onverenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Bij staking van stemmen wordt aan de voorzitter van de raad van bestuur een doorslaggevende stem toegekend.

ONDERAFDELING III

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 25

Het dagelijks bestuur van de LOM Oostende-Brugge wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder. De gedelegeerd bestuurder wordt door de Vlaamse Regering aangeduid. De gedelegeerd bestuurder dient te worden gekozen onder de leden van de raad van bestuur.

ONDERAFDELING IV

Vertegenwoordiging

Artikel 26

Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college, wordt de LOM Oostende-Brugge ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door:

1° het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, als hij verhinderd is, de ondervoorzitter van de raad van bestuur, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder;

2° de gedelegeerd bestuurder, binnen de grenzen van het dagelijks bestuur;

3° elke andere persoon die optreedt binnen de grenzen van het mandaat dat hem is verleend door de raad van bestuur.

AFDELING IV

Financiering

Artikel 27

Aan de LOM Oostende-Brugge wordt door het Vlaamse Gewest jaarlijks een dotatie toegekend ten laste van de algemene uitgavenbegroting en ter aanvulling van haar eigen inkomsten.

Artikel 28

De LOM Oostende-Brugge kan toelagen van openbare rechtspersonen, schenkingen en legaten ontvangen.

AFDELING V

Boekhouding en financiële controle

Artikel 29

§1. De boekhouding van de LOM Oostende-Brugge wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen. De LOM Oostende-Brugge voert tevens een analytische boekhouding.

§2. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen in het Kaderdecreet inzake toezicht en informatieverstrekking, wordt de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening, aan een commissaris opgedragen. Die wordt door de algemene vergadering aangewezen onder de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De commissaris heeft de rechten, verplichtingen, taken, bevoegdheden en actiemiddelen die in het Wetboek van vennootschappen zijn bepaald.

Artikel 30

Het controleverslag van de commissaris wordt, samen met de jaarrekening van de LOM Oostende-Brugge en het jaarverslag van de raad van bestuur, binnen veertien dagen na de goedkeuring door de algemene vergadering meegedeeld aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de goedgekeurde jaarrekening mee aan het Vlaams Parlement.

AFDELING VI

Overdracht van luchthaveninfrastructuur door het Vlaamse Gewest aan de LOM Oostende-Brugge

Artikel 31

§1. De Vlaamse Regering zal de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen die door het Vlaamse Gewest moeten worden overdragen aan de LOM Oostende-Brugge met het oog op de verwezenlijking van haar doel en de uitvoering van haar taken vermeld in dit decreet, vaststellen bij besluit op basis van een inventaris en een beschrijvend verslag, opgesteld door de secretaris-generaal. Die laatste kan die bevoegdheid delegeren aan een door hem aangewezen gemachtigde.

§2. Onverminderd het recht van het Vlaamse Gewest om bepaalde onderdelen van de luchthaveninfrastructuur, met uitzondering van basisinfrastructuur, rechtstreeks over te dragen aan de LEM Oostende-Brugge, zal het Vlaamse Gewest na de oprichting van de LOM Oostende-Brugge, bij besluit van de Vlaamse Regering en op een door de Vlaamse Regering te bepalen tijdstip, overgaan tot de overdracht van de luchthaveninfrastructuur, met inbegrip van de basisinfrastructuur, tegen marktconforme vergoeding, aan de LOM Oostende-Brugge.

Als die overdracht plaatsvindt binnen twee jaar na de datum van inwerkingtreding van dit decreet, zijn artikelen 445 tot en met 447 van het Wetboek van vennootschappen van toepassing op de overdracht aan de LOM Oostende-Brugge.

§3. De overdracht vermeld in §2 heeft van rechtswege tot gevolg dat het geheel van de luchthaveninfrastructuur en de daaraan verbonden goederen, rechten en verplichtingen, opgenomen in de inventaris en omschreven in het besluit van de Vlaamse Regering vermeld in §2, wordt overgedragen aan de LOM Oostende-Brugge. Die overdracht is aan derden tegenstelbaar vanaf de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij beslist wordt tot overdracht van de luchthaveninfrastructuur overeenkomstig §2.

Een kopie van de inventaris en het beschrijvend verslag zal worden neergelegd ter griffie op de wijze, bepaald in artikel 75 van het Wetboek van vennootschappen, en die neerlegging zal worden bekendgemaakt samen met de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit van de Vlaamse Regering waarbij beslist wordt tot overdracht van de luchthaveninfrastructuur overeenkomstig §2.

HOOFDSTUK III

De LEM Oostende-Brugge

Artikel 32

§1. De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge zal met inachtneming van de algemene beginselen van transparantie en gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Oostende-Brugge worden gegund aan een LEM Oostende-Brugge, die de luchthaven zal uitbaten in eigen naam en voor eigen rekening tegen betaling van een marktconforme vergoeding aan de LOM Oostende-Brugge. Er kan niet tot sluiting van de overeenkomst bedoeld in §2 worden overgegaan alvorens de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de gunningsbeslissing heeft verleend. Wanneer de Vlaamse Regering niet binnen de honderdtwintig dagen vanaf de kennisgeving van de gunningsbeslissing goedkeuring heeft verleend, wordt deze geacht te zijn verleend.

§2. De modaliteiten en voorwaarden voor die commerciële uitbating zullen worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de LEM Oostende-Brugge enerzijds en de LOM Oostende-Brugge anderzijds. Die overeenkomst zal worden aangegaan voor een maximale duur van dertig jaar. Het sluiten van de overeenkomst kan pas plaatsvinden nadat de gunningsbeslissing door de Vlaamse Regering is goedgekeurd.

§3. In ieder geval zal de LEM Oostende-Brugge, in het kader van de overeenkomst vermeld in §2, onder haar verantwoordelijkheid, de controle-, veiligheids-

en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten (of een deel daarvan) op de regionale luchthaven Oostende-Brugge moeten verzekeren, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake het toezicht op de uitvoering van deze taken.

Tussen de LEM Oostende-Brugge en het Vlaamse Gewest zal een overeenkomst worden gesloten die de wijze van berekening, de parameters en de betalingsmodaliteiten vaststelt van de toelagen die zullen worden opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. De aldus berekende toelagen, zoals en in zoverre die door het Vlaams Parlement worden goedgekeurd, strekken tot dekking van de lasten die voor de LEM Oostende-Brugge voortvloeien uit het verstrekken van de in het eerste lid van deze paragraaf opgesomde diensten die door de LEM Oostende-Brugge moeten worden verantwoord. De LEM Oostende-Brugge is verplicht om de kosten en financiering van haar commerciële activiteiten enerzijds en de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten anderzijds, duidelijk te onderscheiden.

Artikel 33

§1. Zonder afbreuk te doen aan de mogelijkheid van privaatrechtelijke entiteiten om deelnemingen te nemen in de LEM Oostende-Brugge, is het de volgende entiteiten toegestaan om deelnemingen te nemen in de LEM Oostende-Brugge (zowel middels inbreng in geld als middels inbreng in natura):

1° de steden en gemeenten gelegen in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 195, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en in afwijking van artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

2° de autonome gemeentebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 242, §5, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;

3° de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;

4° de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 188 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

5° de autonome havenbedrijven die hun werkingsgebied hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 263sexies, §2, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet;

6° de autonome provinciebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 235, §5, eerste lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

7° de provinciale extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;

8° de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden die hun maatschappelijke zetel hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 78, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

§2. De bepalingen in §1 doen geen afbreuk aan de wettelijke en decretale bepalingen die van toepassing zijn op andere entiteiten.

§3. Een aandeelhouder van de LEM Oostende-Brugge en de met hem verbonden personen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van vennootschappen, kunnen geen aandeelhouder zijn in de LOM Oostende-Brugge.

Artikel 34

De commerciële uitbating kan overeenkomstig artikel 32, §1, enkel worden toegewezen aan een entiteit die bereid is aan de contractuele personeelsleden die op het ogenblik van het sluiten van de overeenkomst als bedoeld in artikel 32, §2, in de DAB Luchthaven Oostende werken, de mogelijkheid te geven om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Oostende-Brugge met behoud van:

1° hun rechten en plichten zoals die voortvloeien uit hun arbeidsovereenkomst;

2° hun functie of betrekking;

3° hun administratieve en desgevallend geldelijke anciënniteit;

4° het salaris en de salarisschaal waarop zij recht hadden volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overdracht;

5° de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen die op reglementaire en contractuele basis werden

toegekend, voor zover als de toekenningsvoorwaarden blijven bestaan, en aan die voorwaarden blijft voldaan;

6° de voordelen,verleend door de sociale dienst van herkomst, tot ze in hun nieuwe entiteit soortgelijke voordelen kunnen genieten.

De in het vorige lid bedoelde arbeidsvoorwaarden die collectief vastgesteld zijn of toegepast worden op alle of op sommige categorieën van contractuele personeelsleden zullen als bijlage bij de in het eerste lid bedoelde overeenkomst worden opgelijst.

De contractuele personeelsleden moeten hun keuze binnen de door de Vlaamse Regering, na overleg met de LEM Oostende-Brugge, nader te bepalen termijn schriftelijk kenbaar maken. De Vlaamse Regering moet de voormelde termijn bepalen binnen 30 dagen na de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Oostende-Brugge. Als zij echter nalaten om hun keuze binnen de bepaalde termijn schriftelijk kenbaar te maken, dan worden zij geacht ervoor te hebben gekozen om niet naar de LEM Oostende-Brugge over te gaan.

Artikel 35

Alle statutaire personeelsleden die op het ogenblik van het afsluiten van de overeenkomst als bedoeld in artikel 32, §2, tewerkgesteld zijn in de DAB Luchthaven Oostende, worden op het ogenblik van de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Oostende-Brugge ter beschikking gesteld van de LEM Oostende-Brugge.

De in het vorige lid bedoelde terbeschikkingstelling geschiedt overeenkomstig de regeling vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering waaronder de statutaire personeelsleden van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest ter beschikking kunnen worden gesteld.

De in het eerste lid bedoelde personeelscategorie is uitdovend. De nominatieve lijst van de aldus bedoelde personeelsleden wordt bij besluit van de Vlaamse Regering vastgesteld. Het besluit wordt gevoegd als bijlage bij de in artikel 32, §2, bedoelde overeenkomst.

## DEEL III

## Het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem

### HOOFDSTUK I

### Definities

Artikel 36

Voor de toepassing van deel III wordt verstaan onder:

1° de LOM Kortrijk-Wevelgem: het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem', naamloze vennootschap van publiek recht, vermeld in artikel 37, §1;

2° de LEM Kortrijk-Wevelgem: de entiteit aan wie de commerciële uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem wordt toevertrouwd ter uitvoering van artikel 65;

3° de gedelegeerd bestuurder: de gedelegeerd bestuurder van de LOM Kortrijk-Wevelgem, vermeld in artikel 58;

4° de luchthaveninfrastructuur: het geheel van de roerende en onroerende goederen die vereist zijn voor de werking van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, met inbegrip van de basisinfrastructuur;

5° de basisinfrastructuur: de start- en landingsbanen, de controletoren en andere goederen die behoren tot het openbaar domein, voor zover die noodzakelijk zijn om het vliegverkeer te garanderen en

die bij overeenkomst worden geïnventariseerd; zij worden overgedragen met behoud van het karakter van openbaar domein.

## HOOFDSTUK II

## De LOM Kortrijk-Wevelgem

### AFDELING I

### Oprichting en statuut

#### ONDERAFDELING I

#### Oprichting

Artikel 37

§1. Er wordt een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap opgericht als vermeld in artikel 13 van het Kaderdecreet. Dit agentschap is een naamloze vennootschap van publiek recht en draagt als naam 'Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Kortrijk-Wevelgem', afgekort: LOM Kortrijk-Wevelgem.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein de LOM Kortrijk-Wevelgem behoort.

§3. Met behoud van de toepassing van de bepalingen van artikel 55 worden de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

§4. Het oprichtingskapitaal van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt bepaald door de Vlaamse Regering. Het oprichtingskapitaal dat in geld zal worden onderschreven zal uiterlijk op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet worden gedeponeerd op een bijzondere rekening op de wijze, bepaald in artikel 449 van het Wetboek van vennootschappen.

§5. Artikelen 451, 454, 456 en 458 van het Wetboek van vennootschappen zijn niet van toepassing.

Artikel 38

§1. In afwijking van artikel 2, §1, en artikel 452, derde lid, van het Wetboek van vennootschappen, komt de LOM Kortrijk-Wevelgem tot stand en verkrijgt ze rechtspersoonlijkheid met ingang van de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

§2. Met behoud van de toepassing van §1, zal op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet een gevolmachtigde van het Vlaamse Gewest voor een notaris verschijnen om te bevestigen dat de LOM Kortrijk-Wevelgem is opgericht. Van die bevestiging zal een authentieke akte worden opgesteld met de inhoud, voorgeschreven door artikel 453 van het Wetboek van vennootschappen. Die akte zal worden neergelegd en bekendgemaakt zoals bepaald door artikel 67 en volgende van het Wetboek van vennootschappen.

#### ONDERAFDELING II

#### Statuut

Artikel 39

De LOM Kortrijk-Wevelgem is onderworpen aan dit decreet, en voor de niet uitdrukkelijk bij dit decreet geregelde aangelegenheden, aan het Kaderdecreet en aan de statuten, vermeld in artikel 37, §3, in die volgorde. Zonder afbreuk te doen aan het voorgaande, zijn voor alles wat niet uitdrukkelijk door dit decreet, het Kaderdecreet en de statuten is bepaald, de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen voor de naamloze vennootschap van toepassing. In de statuten kan niet worden afgeweken van dit decreet, van het Kaderdecreet noch van het Wetboek van vennootschappen, tenzij deze afwijkingen voortvloeien uit dit decreet of uit het Kaderdecreet.

Artikel 40

De LOM Kortrijk-Wevelgem heeft niet de hoedanigheid van handelaar.

De bepalingen van de wet van 17 juli 1997 betreffende het gerechtelijk akkoord en de faillissementswet van 8 augustus 1997 zijn niet van toepassing op de LOM Kortrijk-Wevelgem.

ONDERAFDELING III

De duur, ontbinding en vereffening

Artikel 41

De LOM Kortrijk-Wevelgem wordt voor onbepaalde duur opgericht.

Artikel 42

Tot de ontbinding van de LOM Kortrijk-Wevelgem kan alleen bij decreet worden beslist.

Het decreet, vermeld in het eerste lid, bepaalt tevens de wijze en de voorwaarden van vereffening.

ONDERAFDELING IV

Kapitaal en aandelen

Artikel 43

Het kapitaal van de LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden vertegenwoordigd door aandelen op naam.

Artikel 44

§1. Elke overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest aan een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest of aan een derde is onderworpen aan de voorafgaande goedkeuring door de raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem. De raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt voorafgaandelijk schriftelijk op de hoogte gebracht van elke voorgenomen overdracht.

De voorwaarden van dat goedkeuringsrecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

§2. Een overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem mag er niet toe leiden dat afbreuk wordt gedaan aan haar statuut als publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

Artikel 45

Met behoud van de toepassing van artikel 44 wordt elke voorgenomen overdracht van aandelen in de LOM Kortrijk-Wevelgem door een andere aandeelhouder dan het Vlaamse Gewest door die aandeelhouder aan het Vlaamse Gewest en aan de LOM Kortrijk-Wevelgem bekendgemaakt, tegelijk met de voorwaarden van die overdracht en een kopie van het bindende bod van de kandidaat-overnemer.

Het Vlaamse Gewest heeft het recht om binnen een periode van vier maanden die aandelen bij voorkeur te verwerven tegen dezelfde prijs of, als die prijs hoger is dan de nettoactiefwaarde van die aandelen, tegen een prijs per aandeel, bepaald op basis van het nettoactief van de LOM Kortrijk-Wevelgem, gedeeld door het aantal uitgegeven aandelen.

De voorwaarden van dat voorkooprecht worden nader omschreven in de statuten van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Artikel 46

Elke uitgifte van nieuwe aandelen of van converteerbare obligaties, obligaties met inschrijvingsrecht of van warrants moet vooraf door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

AFDELING II

Doel, taken en bevoegdheden

ONDERAFDELING I

Doel

Artikel 47

§1. De LOM Kortrijk-Wevelgem heeft als doel de duurzame ontwikkeling, de instandhouding, het beheer en het onderhoud van de luchthaveninfra-

structuur en de terbeschikkingstelling van die infrastructuur, of een deel ervan, tegen marktconforme vergoeding, aan de LEM Kortrijk-Wevelgem, die zorgt voor de commerciële uitbating ervan.

De concretisering van de kwalitatieve en kwantitatieve wijze waarop die activiteiten door de LOM Kortrijk-Wevelgem zullen worden verricht, zal het voorwerp uitmaken van de beheersovereenkomst die overeenkomstig artikelen 14 tot en met 16 van het Kaderdecreet tussen het Vlaamse Gewest en de LOM Kortrijk-Wevelgem zal worden gesloten. Deze beheersovereenkomst zal tevens de taken en verplichtingen concretiseren die de LOM Kortrijk-Wevelgem moet opnemen inzake het toezicht op controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, brandweerdiensten, certificering van de luchthaven zoals die voortvloeien uit de toepasselijke internationale, Europese en nationale regelgeving. Het Vlaamse Gewest en de LOM Kortrijk-Wevelgem zullen in de beheersovereenkomst tevens concretiseren wat hun respectieve taken en verantwoordelijkheden zijn met betrekking tot de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomsten inzake luchtverkeer die door het Vlaamse Gewest gebeurlijk met de federale overheid gesloten zijn of nog zullen worden gesloten. Het voorgaande doet geen afbreuk aan de verplichtingen van de LEM Kortrijk-Wevelgem krachtens artikel 65, §3.

§2. De LOM Kortrijk-Wevelgem kan daarenboven alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot of verband houden met de verwezenlijking van haar doel als vermeld in §1.

§3. De Vlaamse Regering kan aan de leningen, schulden of verplichtingen van de LOM Kortrijk-Wevelgem de waarborg van het Vlaamse Gewest verlenen.

## ONDERAFDELING II

## Bevoegdheden

### Artikel 48

De LOM Kortrijk-Wevelgem beheert de goederen van het openbaar en privaat domein waarvan ze eigenaar of houder is, alsmede van de infrastructuur daarop, met dien verstande dat de voorafgaande machtiging door de Vlaamse Regering vereist is voor de affectatie en desaffectatie van haar domeingoederen en voor de vervreemding van onroerende goederen waarvan ze eigenaar is.

### Artikel 49

Met behoud van de toepassing van artikel 48 beslist de LOM Kortrijk-Wevelgem vrij, binnen de grenzen van haar maatschappelijk doel, over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van lichamelijke en onlichamelijke goederen, over de vestiging of de opheffing van persoonlijke of zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van dergelijke beslissingen en over de financiering ervan.

Als het goederen van het openbaar domein betreft, kan de LOM Kortrijk-Wevelgem op de goederen waarvan ze eigenaar is enkel zakelijke rechten toekennen na een bijzondere en omstandige motivering en op voorwaarde dat het zakelijk recht niet kennelijk onverenigbaar is met de openbare bestemming van die onroerende goederen.

### Artikel 50

Daartoe gemachtigd door de Vlaamse Regering, kan de LOM Kortrijk-Wevelgem, overeenkomstig de reglementering betreffende de onteigening ten algemenen nutte, in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die voor de verwezenlijking van haar doel nodig zijn.

### Artikel 51

De LOM Kortrijk-Wevelgem kan dadingen aangaan en overeenkomsten tot arbitrage sluiten.

## AFDELING III

## Bestuur en werking

### Artikel 52

De organen van de LOM Kortrijk-Wevelgem zijn:

1° de algemene vergadering;

2° de raad van bestuur;

3° de gedelegeerd bestuurder.

ONDERAFDELING I

Algemene vergadering

Artikel 53

De algemene vergadering bestaat uit alle aandeelhouders van de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Op de algemene vergadering geeft elk aandeel recht op één stem. De gedelegeerd bestuurder van de LOM Kortrijk-Wevelgem woont de algemene vergadering bij met raadgevende stem.

Artikel 54

Behoudens voor de aangelegenheden waarvoor uitdrukkelijk wordt afgeweken in dit decreet of in de statuten, heeft de algemene vergadering de bevoegdheden, omschreven in het Wetboek van vennootschappen.

De algemene vergadering keurt de jaarrekening goed en verleent aan de leden van de raad van bestuur kwijting voor de uitoefening van hun mandaat.

De LOM Kortrijk-Wevelgem deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de kwijting van de leden van de raad van bestuur mee aan het Vlaams Parlement.

Artikel 55

De algemene vergadering heeft de bevoegdheid om de statuten te wijzigen, conform de regels van het Wetboek van vennootschappen. Elke statutenwijziging moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

ONDERAFDELING II

Raad van bestuur

Artikel 56

§1. De raad van bestuur bestaat uit maximaal negen leden, de onafhankelijke leden uitgezonderd. Daarnaast kan de raad van bestuur onafhankelijke bestuurders coöpteren overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.

De leden van de raad van bestuur, de onafhankelijke leden uitgezonderd, worden door de Vlaamse Regering benoemd. De algemene vergadering van aandeelhouders van de LOM Kortrijk-Wevelgem heeft het recht om kandidaten voor te dragen voor benoeming, met dien verstande dat de meerderheid van de leden van de raad van bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem steeds moet bestaan uit bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest.

De onafhankelijke leden worden benoemd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.

De benoeming en het ontslag van de bestuurders moeten worden neergelegd en bekendgemaakt overeenkomstig artikel 74 en volgende van het Wetboek van vennootschappen. In die publicatie wordt tevens aangegeven of de betrokken bestuurder benoemd werd op voordracht van het Vlaamse Gewest of op voordracht van de algemene vergadering van de LOM Kortrijk-Wevelgem, dan wel als onafhankelijk bestuurder gecoöpteerd werd overeenkomstig artikel 18, §2, van het Kaderdecreet.

De raad van bestuur heeft het recht ad hoc waarnemers uit te nodigen om aanwezig te zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur.

§2. Het mandaat van bestuurder moet beantwoorden aan de onverenigbaarheden, vermeld in artikel 21 van het Kaderdecreet.

Artikel 57

De Vlaamse Regering benoemt onder de bestuurders, voorgedragen door het Vlaamse Gewest, de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van bestuur. Het mandaat van voorzitter is onverenigbaar met het mandaat van gedelegeerd bestuurder.

Bij staking van stemmen wordt aan de voorzitter van de raad van bestuur een doorslaggevende stem toegekend.

ONDERAFDELING III

Gedelegeerd bestuurder

Artikel 58

Het dagelijks bestuur van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt opgedragen aan de gedelegeerd bestuurder. De gedelegeerd bestuurder wordt door de Vlaamse Regering aangeduid op voordracht van de raad van bestuur. De gedelegeerd bestuurder dient te worden gekozen onder de leden van de raad van bestuur.

ONDERAFDELING IV

Vertegenwoordiging

Artikel 59

Onverminderd de algemene vertegenwoordigingsbevoegdheid van de raad van bestuur als college, wordt de LOM Kortrijk-Wevelgem ten aanzien van derden rechtsgeldig verbonden door:

1° het gezamenlijke optreden van enerzijds de voorzitter van de raad van bestuur of, in geval hij verhinderd is, de ondervoorzitter van de raad van bestuur, en anderzijds de gedelegeerd bestuurder;

2° de gedelegeerd bestuurder, binnen de grenzen van het dagelijks bestuur;

3° elke andere persoon die optreedt binnen de grenzen van het mandaat dat hem is verleend door de raad van bestuur.

AFDELING IV

Financiering

Artikel 60

Aan de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt door het Vlaamse Gewest jaarlijks een dotatie toegekend ten laste van de algemene uitgavenbegroting en ter aanvulling van haar eigen inkomsten.

Artikel 61

De LOM Kortrijk-Wevelgem kan toelagen van openbare rechtspersonen, schenkingen en legaten ontvangen.

AFDELING V

Boekhouding en financiële controle

Artikel 62

§1. De boekhouding van de LOM Kortrijk-Wevelgem wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen. De LOM Kortrijk-Wevelgem voert tevens een analytische boekhouding.

§2. Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen in het Kaderdecreet inzake toezicht en informatieverstrekking, wordt de controle op de financiële toestand, op de jaarrekening en op de regelmatigheid van de verrichtingen, weer te geven in de jaarrekening, aan een commissaris opgedragen. Die wordt door de algemene vergadering aangewezen onder de leden van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

De commissaris heeft de rechten, verplichtingen, taken, bevoegdheden en actiemiddelen die in het Wetboek van vennootschappen zijn bepaald.

Artikel 63

Het controleverslag van de commissaris wordt samen met de jaarrekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem en het jaarverslag van de raad van bestuur, binnen veertien dagen na de goedkeuring door de algemene vergadering meegedeeld aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering deelt de goedgekeurde jaarrekening mee aan het Vlaams Parlement.

AFDELING VI

Deelneming in de LOM Kortrijk-Wevelgem

Artikel 64

§1. Aan de volgende entiteiten is het toegestaan om deelnemingen te nemen in de LOM Kortrijk-Wevelgem (zowel middels inbreng in geld als middels inbreng in natura):

1° de steden en gemeenten, gelegen in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 195, §1, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 en in afwijking van artikel 3 van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking;

2° de autonome gemeentebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 242, §5, eerste lid, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005;

3° de gemeentelijke extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;

4° de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 188 van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

5° de autonome provinciebedrijven met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 235, §5, eerste lid, van het Provinciedecreet van 9 december 2005;

6° de provinciale extern verzelfstandigde agentschappen in privaatrechtelijke vorm met maatschappelijke zetel in de provincie West-Vlaanderen;

7° de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden die hun maatschappelijke zetel hebben binnen de provincie West-Vlaanderen, in afwijking van artikel 78, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking.

§2. De bepalingen in §1 doen geen afbreuk aan de wettelijke en decretale bepalingen die van toepassing zijn op andere entiteiten.

§3. Een aandeelhouder van de LEM Kortrijk-Wevelgem en de met hem verbonden personen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van vennootschappen, kunnen geen aandeelhouder zijn in de LOM Kortrijk-Wevelgem.

HOOFDSTUK III

De LEM Kortrijk-Wevelgem

Artikel 65

§1. De commerciële uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem zal met inachtneming van de beginselen inzake transparantie, gelijkheid en onpartijdigheid door de LOM Kortrijk-Wevelgem worden toegewezen aan een LEM Kortrijk-Wevelgem, die de luchthaven zal uitbaten in eigen naam en voor eigen rekening tegen betaling van een marktconforme vergoeding aan de LOM Kortrijk-Wevelgem. Er kan niet tot sluiting van de overeenkomst bedoeld in §2 worden overgegaan alvorens de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de gunningsbeslissing heeft verleend. Wanneer de Vlaamse Regering niet binnen de honderdtwintig dagen vanaf de kennisgeving van de gunningsbeslissing goedkeuring heeft verleend, wordt deze geacht te zijn verleend.

§2. De regeling en voorwaarden voor die commerciële uitbating zullen worden vastgelegd in een overeenkomst tussen de LEM Kortrijk-Wevelgem enerzijds, en de LOM Kortrijk-Wevelgem anderzijds. Die overeenkomst zal worden aangegaan voor een maximale duur van dertig jaar. Het sluiten van de overeenkomst kan pas plaatsvinden nadat de gunningsbeslissing is goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

§3. In ieder geval zal de LEM Kortrijk-Wevelgem, in het kader van de overeenkomst vermeld in §2, onder haar verantwoordelijkheid, de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten (of een deel daarvan) op de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem moeten verzekeren, zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest inzake het toezicht op de uitvoering van deze taken.

Tussen de LEM Kortrijk-Wevelgem en het Vlaamse Gewest zal een overeenkomst worden afgesloten die de wijze van berekening, de parameters en de

betalingsmodaliteiten vaststelt van eventuele toelagen die zullen worden opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. De aldus berekende toelagen, zoals en in zoverre die door het Vlaams Parlement worden goedgekeurd, strekken tot dekking van de lasten die voor de LEM Kortrijk-Wevelgem voortvloeien uit het verstrekken van de in het eerste lid van deze paragraaf opgesomde diensten en die door de LEM Kortrijk-Wevelgem moeten worden verantwoord. De LEM Kortrijk-Wevelgem is verplicht om de kosten en financiering van haar commerciële activiteiten enerzijds en de controle-, veiligheids- en beveiligingsdiensten, alsook de brandweerdiensten anderzijds, duidelijk te onderscheiden.

Artikel 66

De commerciële uitbating kan overeenkomstig artikel 65, §1, enkel worden toegewezen aan een entiteit die bereid is aan de contractuele personeelsleden die op het ogenblik van het sluiten van de overeenkomst als bedoeld in artikel 65, §2, in de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba werken, de mogelijkheid te geven om op vrijwillige basis over te gaan naar de LEM Kortrijk-Wevelgem met behoud van:

1° hun rechten en plichten zoals die voortvloeien uit hun arbeidsovereenkomst;

2° hun functie of betrekking;

3° hun administratieve en geldelijke anciënniteit;

4° het salaris en de salarisschaal waarop zij recht hadden volgens de bestaande reglementering op het ogenblik van hun overdracht;

5° de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen die op reglementaire en contractuele basis werden toegekend, voor zover als de toekenningsvoorwaarden blijven bestaan, en aan die voorwaarden blijft voldaan;

6° de voordelen, verleend door de sociale dienst van herkomst, tot ze in hun nieuwe entiteit soortgelijke voordelen kunnen genieten.

De in het vorige lid bedoelde arbeidsvoorwaarden die collectief vastgesteld zijn of toegepast worden op alle of op sommige categorieën van contractuele personeelsleden zullen als bijlage bij de in het eerste lid bedoelde overeenkomst worden opgelijst.

De contractuele personeelsleden moeten hun keuze binnen de door de West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba, na overleg met de LEM Kortrijk-Wevelgem, nader te bepalen termijn schriftelijk kenbaar maken. De West-Vlaamse Intercommunale Vliegveld Wevelgem-Bissegem cvba dient voormelde termijn te bepalen binnen 30 dagen na de toewijzing van de commerciële uitbating aan de LEM Kortrijk-Wevelgem. Als zij echter nalaten om hun keuze binnen de bepaalde termijn schriftelijk kenbaar te maken, dan worden zij geacht ervoor te hebben gekozen om niet naar de LEM Kortrijk-Wevelgem over te gaan.

DEEL IV

Slotbepalingen

Artikel 67

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens deze paragraaf worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de vierentwintig maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De aan de Vlaamse Regering opgedragen bevoegdheid, vermeld in het eerste lid, vervalt vierentwintig maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering kan de bepalingen van dit decreet coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie.

Daartoe kan ze:

1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;

2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;

3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen;

4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen, die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

Artikel 68

§1. Zolang het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het Rekenhof niet in werking is getreden, zijn artikelen 2, 3, 4, 5 en 6, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de LOM Oostende-Brugge en op de LOM Kortrijk-Wevelgem.

§2. Voor de toepassing van bepalingen, vermeld in §1, worden de LOM Oostende-Brugge en de LOM Kortrijk-Wevelgem beschouwd als instellingen van categorie B.

Artikel 69

§1. De bepalingen van dit decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Oostende-Brugge treden in werking op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatblad van het besluit, vermeld in artikel 4, §3.

§2. Artikel 31, §1, treedt in werking op datum van de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 70

§1. De bepalingen van dit decreet die betrekking hebben op het beheer en de uitbating van de regionale luchthaven Kortrijk-Wevelgem, treden in werking op de datum van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het besluit, vermeld in artikel 37, §3.

Het besluit, vermeld in het eerste lid, kan slechts in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt als tussen het Vlaamse Gewest, handelend in naam en voor rekening van de LOM Kortrijk-Wevelgem in oprichting, en de eigenaars en beheerders van de luchthaveninfrastructuur een akkoord werd gesloten over de overdracht van de luchthaveninfrastructuur aan de LOM Kortrijk-Wevelgem.

Brussel, 9 mei 2008.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,*

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,*

Hilde CREVITS