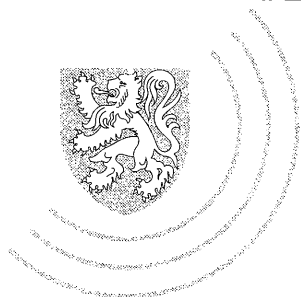


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

13 januari 1998

ONTWERP VAN DECREET

houdende diverse beleidsbepalingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

HOOFDSTUK I

Huisvesting

Artikel 1

Toevoeging § 3 bij artikel 30

Artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vereist een decretaale machtiging voor een VOI die wenst te participeren in een vennootschap of die een vennootschap wil oprichten. Dit geldt ook voor een vennootschap voor belegging in schuldvorderingen (VBS).

In artikel 78 van de Vlaamse Wooncode wordt de VHM aangewezen als erkenningsinstantie voor kredietmaatschappijen die sociale leningen mogen verstrekken onder waarborg van het Vlaamse Gewest. Dit artikel werd uitgevoerd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1997. Aan de uitbouw van een net van door de VHM erkende kredietmaatschappijen zijn een aantal financiële implicaties verbonden. Alleszins moet worden getracht om het risico op nadelige beïnvloeding van de andere opdrachten van de VHM en de sociale huisvestingsmaatschappijen en de financiering ervan tot een minimum te beperken. De oprichting van een VBS biedt hier een oplossing.

Artikel 2

Artikel 34 (en daarmee samenhangend artikel 103) van de Vlaamse Wooncode wordt aangepast om toe te laten dat de VHM en vooral de sociale huisvestingsmaatschappijen ook in de toekomst een beroep kunnen blijven doen op de aankoopcomités.

De administratie van de BTW, registratie en domeinen, waaronder de aankoopcomités ressorteren, geeft, ondanks de duidelijke bewoordingen van het artikel en de toelichting erbij, een restrictieve interpretatie aan het huidige artikel 34 en beschouwt een eigendomsoverdracht ten gevolge van koop of onteigening niet als een vestiging van een zakelijk recht op onroerende goederen. Vooral

de sociale huisvestingsmaatschappijen dreigen het slachtoffer te worden van deze restrictieve interpretatie. Het is niet vereist nog een nadere regeling door de Vlaamse regering te laten uitwerken. De SHM moet immers voor zijn transacties toch reeds de goedkeuring van de VHM krijgen.

Artikel 3

De wijziging van artikel 42 is nodig om de tekst van het artikel consistent te maken. Tijdens de bespreking van het artikel in het Vlaams Parlement werd dit zodanig geamendeerd dat bij het stilzitten van de Vlaamse regering het beroep werd geacht te zijn ingewilligd.

Artikel 4

In artikel 75 wordt de zinloze verwijzing naar artikel 102 geschrapt zodat iedere twijfel omtrent de opdrachten van sociale verhuurkantoren wordt gebannen.

Artikelen 5 en 6

Zie artikel 2.

Artikel 7

Inwerkingtreding.

Artikel 8

De ontwikkeling van de grondprijzen in Vlaams-Brabant heeft tot gevolg dat een modaal gezin steeds meer moeilijkheden ondervindt om zijn recht op wonen in de eigen provincie te realiseren. Om de uitoefening van dit recht te bevorderen, is een tussenkomst van overheidswege vereist.

De in dit artikel voorgestelde tussenkomsten vormen een impulsprogramma, dat los staat van de in de Vlaamse Wooncode toevertrouwde opdrachten aan de VHM en het VWF. Haar normale sociale opdrachten worden door dit impulsprogramma niet in het gedrang gebracht. De financiering loopt dan ook gescheiden. De tussenkomsten kunnen zowel worden toegekend aan degenen die een bij-

zonder sociale lening aangaan bij de VHM of het VWF, als aan degenen die elders een lening hebben afgesloten, al dan niet onder sociale voorwaarden.

De voorwaarden waaronder de tussenkomst kan worden verleend door het VWF verschillen van die voor de VHM op twee vlakken. Ten eerste kan het VWF de tussenkomsten enkel toestaan aan gezinnen met minstens twee kinderen ten laste. Deze voorwaarde respecteert zo veel mogelijk de specificiteit van het Vlaams Woningfonds. Bovendien kan de tussenkomst enkel worden verleend voor bouwgronden in de nader aan te duiden woonvernieuwings- en woningbouwgebieden. Hiermee wordt de verschillende behandeling met betrekking tot de regels van de territoriale selectiviteit die reeds in de Vlaamse Wooncode was ingebouwd voor het VWF en de VHM, ook voor deze tussenkomsten doorgetrokken.

Tenslotte wordt, gevolg gevend aan de Raad van State, decretaal bepaald dat de tussenkomst enkel kan worden uitgekeerd aan particulieren die cumulatief voldoen aan twee voorwaarden, waarvan het decreet de criteria aangeeft : inkomens- en eigendoms waarde. De exacte vaststelling van deze voorwaarden wordt aan de Vlaamse regering toevertrouwd.

HOOFDSTUK II

Landbouw

Artikel 9

De Europese verordening Nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming, en natuurbeheer moet door de lidstaten via programma's worden uitgevoerd.

Het desbetreffende landbouwmilieuprogramma van België, overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 2078/92 werd bij beschikking van de Commissie van 17 november 1994 goedgekeurd.

De regelgeving tot uitvoering van het Vlaamse luik van dit programma ontbreekt nog steeds.

Teneinde de EU-verplichtingen te kunnen nakomen en niet in overtreding te worden gesteld, moet Vlaanderen onverwijld de nodige regelgeving voorzien en milieuvriendelijke maatregelen in uitvoering brengen.

Een deel van de maatregelen, in het bijzonder i.v.m. natuurbeheer, zal een decretale grondslag vinden in het ontwerp van decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Voorliggende decretale bepaling beoogt de nodige decretale grondslag te creëren m.b.t. de bescherming van de genetische diversiteit en de aanmoediging van landbouwproductiemethoden verenigbaar met de eisen inzake milieubescherming, zijnde nieuwe maatregelen ter aanvulling van het nog niet uitgevoerde Vlaamse luik.

De maatregelen die in het kader van deze decreetsbepaling zullen genomen worden, zullen uiteraard beperkt blijven tot de bevoegdheid van het Vlaams Gewest.

De uit te werken maatregelen zullen tevens beperkt blijven tot een loutere uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92 die een bindend karakter heeft. De essentiële elementen van de regeling zijn dan ook terug te vinden in desbetreffende verordening.

Het uitvoeringsbesluit zal worden aangemeld bij de Europese Commissie.

De decreetsbepaling werd reeds besproken in het kader van de Interministeriële Conferentie Landbouw.

Het uitvoeringsbesluit zal eveneens worden besproken met de federale overheid in het kader van de Interministeriële Conferentie Landbouw.

HOOFDSTUK III

Tewerkstelling

Artikel 10

Voor werklozen die reeds een lange tijd van werkloosheid achter de rug hebben, en zeker voor de lager geschoolden, vormt werkervaring een essentiële schakel op weg naar reïntegratie in de arbeidsmarkt. Sinds de jaren negentig heeft het tewerkstellingsbeleid zich dan ook toegespitst op stelsels die werkervaring beogen. Voor de huidige stelsels bedraagt het totale beschikbare budget 1,465 miljard, waarvan 795 miljoen aan recurrente middelen en 670 miljoen aan VESOC-middelen.

Gezien het werkervaringsprogramma een volwaardige uitloper is van de klassieke wedertewerkstellingsprogramma's (zij het via een vernieuwde financieringstechniek d.m.v. het samenwerkingsakkoord doorstromingsprogramma's), kan zonder enige twijfel worden gesteld dat het hier gaat om een aangelegenheid waarvoor blijkens artikel 6, § 1, IX van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de gewesten bevoegd zijn.

Gezien de werkervaringsprogramma's (zij het via de klassieke financieringstechniek van de trekingsrechten), reeds enige jaren operationeel zijn in het Vlaams Gewest, kan bezwaarlijk worden gesteld dat voorliggend ontwerp onvoldoende inzicht zou bieden omtrent de precieze draagwijdte van werkervaringsprogramma's.

Bij de publicatie van de besluiten van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 inzake de werkervaringsprogramma's in het Belgisch Staatsblad van 8 augustus 1997 werden inderdaad vormfouten gemaakt. De bevoegde administratie nam reeds het initiatief om een nieuwe, correcte publicatie te laten plaatsvinden.

Artikel 11

Gelet op de bepalingen in het Samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende doorstromingsprogramma's is het nodig de periode van gelijkstellingen met een periode van uitkeringsgerechtigd volledige werkloosheid voor de toegang tot het Derde Arbeidscircuit, uit te breiden met de periode van tewerkstelling in het kader van werkervaringsprojecten.

Gezien de bovenvermelde vormfouten bij de publicatie van de besluiten van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 inzake de werkervaringsprogramma's in het Belgisch Staatsblad van 8 augustus 1997 kon de Raad van State inderdaad niet uitmaken of in het ontworpen artikel 2, § 2, 8°, naar het juiste besluit wordt verwezen. Dit is echter wel degelijk het geval.

Artikel 12

Het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's is de basis voor de federale cofinanciering – vanuit de werkloosheids-

verzekering – van de Vlaamse werkervaringsprojecten. Per tewerkgestelde in een werkervaringsproject betaalt de federale Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening 10.000 per maand voor een halftijdse tewerkstelling en 12.000 per maand voor een drie-vierdentewerkstelling. Deze bedragen worden nog verhoogd met 2.000 per maand indien de betrokkene gedurende een bepaalde tijd actief was in het Plaatselijk Werkgelegenheidsagentschap.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

Artikel 13

Ten gevolge van de evolutie en de herschikking in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, waarbij enerzijds de administraties sociaal-cultureel werk en kunsten werd samengevoegd tot de administratie cultuur en anderzijds het departement WIM werd opgericht waardoor de afdeling media uit de administratie cultuur verdween, wordt het fonds voor kunsten omgevormd tot het fonds Cultuur.

HOOFDSTUK V

Technopolis

Artikel 14

Diffusie en bekendmaking van wetenschap en technologie naar het grote publiek toe is één van de specifieke doelstellingen van het Vlaams wetenschaps- en technologiebeleid.

Technopolis is een initiatief dat een permanente ruimte moet aanbieden die dient om wetenschap en technologie te populariseren. Aan de hand van interactieve experimenten zal de bezoeker kennis kunnen maken met fenomenen uit wetenschap en technologie. Technopolis wordt dus een centrum waar de bezoekers de basisprincipes en resultaten van wetenschappelijk onderzoek op een educatieve en interactieve manier kunnen uitproberen. Technopolis zal eveneens ruimte bieden voor tijdelijke tentoonstellingen, activiteiten, manifestaties..., die thematisch worden uitgewerkt. Technopolis zal beschikken over goed ingerichte klaslokalen voor scholen zodat deze daar kunnen beschikken over

goed illustratiemateriaal en oefenmateriaal. Het is de bedoeling dat Technopolis zijn deuren kan openen in het voorjaar 1999.

Op 24 juli 1997 besliste de Vlaamse regering haar goedkeuring te hechten aan de oprichting van het Vlaams doe-centrum voor wetenschap en technologie – Technopolis – te Mechelen.

Ze hechtte tevens haar goedkeuring aan de oprichting door de Participatiemaatschappij Vlaanderen van een naamloze vennootschap Technopolis NV.

Op 13 augustus 1997 werd hiertoe met de Participatiemaatschappij Vlaanderen een overeenkomst afgesloten.

De inbreng door de Vlaamse Gemeenschap van 300 miljoen frank kapitaal in Technopolis zal in stappen worden gerealiseerd overeenkomstig het ritme van oprichting van het science center :

- oprichting in 1997 van Technopolis NV met een maatschappelijk kapitaal van 200 miljoen BF, waarvan 50 miljoen BF volstort.
- in 1998 zal Technopolis NV overgaan tot een kapitaalsverhoging van 100 mio BF, waarvan 25 miljoen BF volstort. Tegelijk zal het basiskapitaal verder worden volstort met 125 miljoen BF ;
- in 1999 zal het startkapitaal met 25 miljoen BF volledig worden volstort en zal de kapitaalsverhoging van 1998 met 75 miljoen BF volledig worden volstort.

In de begroting 1997 werd onder basisallocatie 71.3.85.03 een krediet ingeschreven ten bedrage van 50 miljoen en in de begroting 1998 een krediet van 250 miljoen fr.

De uitbating van Technopolis zal verlopen met ondersteuning van de stichting FTI. Hiertoe wordt een overeenkomst afgesloten tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Stichting FTI vzw en vervolgens tussen de Stichting en de NV Technopolis.

Het Rekenhof merkt bij brief van 9 september 1997 op (N 12-1.475.047 B1) dat de oprichting van de NV Technopolis – een vennootschap met een taak van een openbare dienst – een prerogatief is van de decreetgever.

Deze decreetsbepaling heeft tot doel de Vlaamse regering te machtigen om de NV PMV op te dragen in opdracht en voor rekening van het Vlaams

gewest over te gaan tot de oprichting van de NV Technopolis.

HOOFDSTUK VI

Innovatie

Artikel 15

Deze bepaling wordt ingediend om het ontwerpbesluit dat de Vlaamse regering op 23 juli 1997 goedkeurde decretaal te onderbouwen en om de middelen voorzien op b.a. 32.01 programma 11.5 te kunnen ontsluiten.

In het regeerakkoord 1995-1999 stelde de Vlaamse regering, dat een krachtige investering in permanente vorming en kennisweerbaarheid noodzakelijk is.

Door de vele economische en maatschappelijke veranderingen worden immers steeds strengere en wisselende eisen gesteld aan de kwalificatie van werkenden en werkzoekenden. Permanente vorming en kennisversteviging, zijn de grote uitdagingen voor iedereen die sterk wil staan in de samenleving. Zowel de Europese Unie als de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (de OESO) beklemtonen deze prioriteit.

De Vlaamse regering moet in de mogelijkheid gesteld worden, om steun te geven aan opleidingsprojecten van ondernemingen of sectoren, die nodig zijn om een product- of procesinnovatie te doen slagen.

De middelen hiertoe – 665 miljoen frank – zijn beschikbaar op het programma 11.5 "Permanente vorming", basisallocatie 32.01 "subsidies met betrekking tot permanente vorming en innovatie".

De aanwending van deze middelen moet gevat worden in een organieke regeling, die nader de voorwaarden en modaliteiten bepaalt waaronder de steun verleend wordt. Deze decreetsbepaling legt de specifieke juridische basis voor een besluit van de Vlaamse regering.

Deze steun voor innovatie-opleidingen is een originele formule, die zowel een sociale doelstelling draagt, als een economische doelstelling :

- de werkenden en werkzoekenden zien hun menselijk kapitaal versterkt (sociale doelstelling);
- tegelijk wordt de innovatie en de groeikracht van de bedrijven in Vlaanderen verbeterd (economische doelstelling, innovatiebeleid).

De Vlaamse regering kan met deze steun, ook de middelen voor vorming activeren die de federale sociale partners en regering hebben uitgetrokken in het kader van de interprofessionele akkoorden. De steun aan innovatie-opleiding is een hefboom voor sectorale en Europese middelen. Ze vult de bestaande opleidingsinspanningen van VDAB en middenstandsopleiding aan.

De vormingsprojecten dienen het menselijk kapitaal voor de arbeidsmarkt te versterken, in die zin dat het project betrekking heeft op werkzoekenden en/of werkenden die zich moeten aanpassen aan de gewijzigde omstandigheden in het bedrijfsleven en aan de ontwikkeling van de produktiestelsels, opdat hun kansen op de arbeidsmarkt versterkt of vernieuwd worden.

HOOFDSTUK VII

Overdracht van goederen van de Vlaamse
Gemeenschap aan de
Vlaamse gemeenschapscommissie

Artikel 16

De wijziging van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie werd reeds aangekondigd in het Beleidsplan Brussel van de Vlaamse regering dat goedgekeurd werd op 11 maart 1997.

De bedoeling is dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie een actief en verantwoord patrimoniumbeleid voert ten overstaan van de overgedragen gemeenschapscentra.

Dit behelst ondermeer dat voor de verschillende gebouwen een grondige kostenbatenanalyse wordt uitgevoerd op basis van architectonische en stabiliteitsstudies alsook de functionaliteit voor het vooropgestelde doel bestudeerd wordt en hieruit geconcludeerd wordt wat de meest efficiënte oplossing is op langere termijn, met name grondig

onderhoud, grondige renovatie, modernisering of verkoop en nieuwbouw of aankoop van een aangepaster gebouw dat op termijn minder onderhoudskosten zal meebrengen dan het huidige gebouw.

Ook de mogelijkheid tot verhuring aan derden kan in overweging genomen worden.

Zowel bij vervreemding als verhuring moet steeds de voorafgaande machtiging van de Vlaamse regering bekomen worden.

Deze mogelijkheden werden tot op heden niet aangemoedigd aangezien de VGC gesanctioneerd werd indien ze haar overgedragen patrimonium activeerde. De inkomsten van vervreemding en verhuring worden volgens het decreet van 1 juni 1994 immers in mindering gebracht van het krediet van 450 miljoen frank waarmee de VGC gespreid over tien jaar de kosten van eigenaarsonderhoud, verbouwingen en vernieuwbouw moet dragen.

In de aanvullende bepaling wordt wel uitdrukkelijk gestipuleerd dat de inkomsten uit vervreemding of verhuring voor hetzelfde doel moeten geherinvesteerd worden zodat er geen afwending van de overgedragen middelen kan gebeuren.

Budgettaire effect

De voorgestelde wijziging leidt niet tot meeruitgaven. Het waarborgt dat op langere termijn de geïnvesteerde middelen het beste renderen en voorkomt grotere uitgaven doordat onmiddellijk voor de meest verantwoorde ingreep of oplossing wordt gekozen.

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken,*

LUC VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

BRIGITTE GROUWELS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

THEO KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

LEO PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

EDDY BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

ERIC VAN ROMPUY

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot aanpassing van bestaande decreten

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid te machtigen het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot aanpassing van bestaande decreten, in te dienen bij het Vlaams Parlement. De tekst van dit voorontwerp luidt als volgt :

HOOFDSTUK I

Huisvesting

Artikel 1

§ 1 In het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 30 wordt een § 3 toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 3 De Vlaamse regering kan de VHM machtigen om ter uitvoering van haar opdrachten een of meerdere vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen zoals bedoeld in de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten, zoals meest recent gewijzigd door de wet van 12 december 1996, op te richten of eraan deel te nemen." ;

2° in artikel 34, § 2 wordt het derde lid vervangen door wat volgt :

"De VHM en, onder de voorwaarden en modaliteiten die de VHM bepaalt, de sociale huisvestingsmaatschappijen kunnen voor het uitvoeren van hun vermogensrechtelijke verrichtingen een beroep doen op de ambtenaren van de administratie van de BTW, registratie en domeinen. Wanneer op hen een beroep wordt gedaan oefenen deze ambtenaren in naam en voor rekening van de VHM of de betrokken sociale huisvestingsmaatschappij alle bevoegdheden uit die hun door de regelgeving inzake de goederen van de Staat werden verleend." ;

3° in artikel 42, vierde lid worden de woorden "uitdrukkelijk of stilzwijgend" geschrapt ;

4° in artikel 75, § 3, derde lid worden de woorden "101 of 102" vervangen door de woorden "of 101" ;

5° in artikel 103, § 1, 1° worden na de woorden "20, tweede lid" het cijfer "21" ingevoegd ;

6° in artikel 103, § 2, 2° worden na de woorden "artikel 20, tweede lid," de woorden "en 21" ingevoegd.

§ 2 § 1 heeft uitwerking met ingang van 1 november 1997, met uitzondering van het eerste lid, 4° dat in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van artikel 75 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

HOOFDSTUK II

Landbouw

Artikel 2

Afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten voorziet de Vlaamse regering in een steunregeling tot aanmoediging van de toepassing door landbouwers van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden, met inbegrip van de bescherming van de genetische diversiteit.

De Vlaamse regering bepaalt de aard, de inhoud en de toepassing van deze steunregeling evenals de aanvraagprocedure voor de subsidie.

HOOFDSTUK III

Tewerkstelling

Artikel 3

§ 1 Er wordt een programma ter bevordering van de werkervaring opgezet. De Vlaamse regering bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten hiervan.

§ 2 Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 juni 1997.

Artikel 4

§ 1 In artikel 2, § 2 van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet commerciële sector, gewijzigd bij wet van 1 augustus 1985 en vervangen door het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 wordt een 8° toegevoegd dat luidt als volgt :

"8° de tewerkstellingsduur van de werknemer in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 houdende harmonisering van diverse stelsels werkervaringsprojecten".

Artikel 5

§ 1 Het Samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende doorstromingsprogramma's zal volkomen uitwerking hebben wat het Vlaams Gewest betreft.

§ 2 Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 4 maart 1997.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

Artikel 6

In artikel 22, § 1, van het decreet van 21 december 1990, houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 wordt het woord "Kunsten" vervangen door het woord "Cultuur".

In artikel 22, § 2, van genoemd decreet wordt in de eerste zin het woord "Kunsten" vervangen door het woord "Cultuur".

In artikel 22, § 2, van genoemd decreet wordt punt 3 opgeheven.

In artikel 22, § 2, punt 4 van genoemd decreet, wordt het woord "Kunst" vervangen door het woord "Cultuur".

In artikel 22, § 3, van genoemd decreet wordt in de eerste zin het woord "Kunsten" vervangen door het woord "Cultuur".

In artikel 22, § 3, punt 3, van genoemd decreet worden de woorden "langspeelfilm of" geschrapt.

In artikel 22, § 3, punt 4, van genoemd decreet wordt het woord "Kunst" vervangen door het woord "Cultuur".

HOOFDSTUK V

Technopolis

Artikel 7

De Vlaamse regering wordt met ingang van 24 juli 1997 gemachtigd om de NV Participatiemaatschappij op te dragen om in opdracht en voor rekening van het Vlaams Gewest een Vlaams doe-centrum voor wetenschap en technologie op te richten, te noemen NV Technopolis.

De Vlaamse regering bepaalt de verdere regels betreffende de oprichting en werking van de NV Technopolis.

HOOFDSTUK VI

Innovatie

Artikel 8

§ 1 Binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten, bestemd voor de toekenning van subsidies aan initiatieven voor permanente vorming en innovatie, kunnen subsidies worden toegekend aan vormingsprojecten die de innovatie of de bestuurlijke vernieuwing ondersteunen en mogelijk maken.

§ 2 De vormingsprojecten dienen gericht te zijn op de behoeften van één of meerdere van volgende categorieën van personen :

- 1° de personen die een zelfstandig beroep uitoefenen in het Vlaamse Gewest ;
- 2° de werknemers wier arbeidsplaats zich voornamelijk bevindt in het Vlaamse Gewest ;
- 3° de werkzoekenden, die hun woonplaats hebben in de Vlaamse Gemeenschap.

§ 3 De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden en modaliteiten waarmee de vormingsprojecten worden gerangschikt en de subsidies worden toegekend.

HOOFDSTUK VII

Overdracht van goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 9

In artikel 7 van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse gemeenschapscommissie wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

"De inkomsten uit de overeenkomstig artikel 2, § 2 door de Vlaamse regering gemachtigde verhuring en/of vervreemding van de onroerende goederen worden in mindering gebracht van de 450 miljoen frank, behoudens in het geval dat deze inkomsten worden geherinvesteerd in infrastructuur met dezelfde bestemming. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling betreffende deze investeringssubsidies, ondermeer inzake subsidievoorschotten en het verlenen van de vast beloft van toelagen."

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 10

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1998, behoudens andersluidende bepalingen in dit decreet.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van
Onderwijs en Ambtenarenzaken*

Luc VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

Wivina DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid
en Huisvesting,*

Leo PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening,

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media

Eric VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid

Brigitte GROUWELS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Brussel, 6 november 1997
38/JDS/1h/11/06/01

Mevr. DEMEESTER Wivina
Vlaams minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid
Koolstraat 35 (3e en 4e verd.)

1000 BRUSSEL

Mevrouw de Minister,

Betreft : uw adviesvraag m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot aanpassing van bestaande decreten.

Onder voorbehoud van een eventueel formeel advies maak ik U binnen de voorgestelde termijn volgende bemerkingen over :

M.b.t. hoofdstuk III, art. 4 :

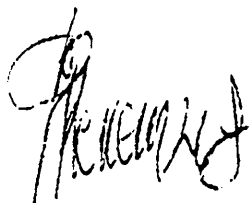
- om te verhinderen dat decreet in toekomst telkens opnieuw moet aangepast worden met nieuwe gelijkstellingen, is het aangewezen de reeds decretale gelijkstellingen te vervangen door een machtiging aan de Vlaamse regering om gelijkstellingen te voorzien; in een BVR kan dan de concreet voorgestelde aanvulling voorzien worden;
- ook voor het Programma ter Bevordering van de Werkgelegenheid (PBW) moet decretaal in een gelijkaardige vrijstelling voorzien worden. Er blijft immers een vereiste van werkloosheidsduur gesteld voor onderhoudspersoneel en administratief personeel;
- vanuit legislatief oogpunt is het beter te verwijzen naar art. 32 van dit decreet, dan naar het uitvoeringsbesluit van 17 juni 1997.

M.b.t. hoofdstuk III, art. 5 : gezien de aankondiging door de federale regering van aanpassingen of aanvullingen bij het samenwerkingsakkoord, wordt in het decreet best reeds rekening gehouden met latere aanpassingen aan het akkoord.

M.b.t. hoofdstuk VI, art. 8 :

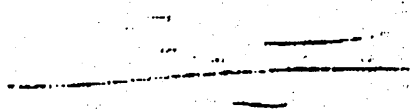
- opleiding is een gemeenschapsbevoegdheid, dus is er geen enkele reden om het hefboomkrediet te beperken tot werknemers wier arbeidsplaats zich voornamelijk bevindt in het Vlaams gewest; dit zou een onaanvaardbare discriminatie inhouden naar Nederlandstalige werknemers, tewerkgesteld in het Brusselse gewest;
- de formulering "werkzoekenden met woonplaats in de Vlaamse Gemeenschap" is alles behalve duidelijk : hoe dan ook moeten Nederlandstaligen woonachtig in het Brusselse gewest in aanmerking komen;
- de beperking tot Nederlandstaligen moet eerder worden ingebracht door het beginsel van Nederlandstaligheid in de opleidingen (zoals overeengekomen in VESOC en zoals voorgeschreven door de Taalwet Bestuurszaken en het Nederlandse Taaldecreet). Terzake kan ook verwezen worden naar art. 83 van het VDAB-besluit, waarbij wel is voorzien in een afwijkingsmogelijkheid "in uitzonderlijke omstandigheden". Deze omstandigheden zouden kunnen worden beoordeeld door de op te richten opvolgingscommissie.

M.b.t. hoofdstuk IX – inwerkingtreding : art. 10 zou inhouden dat het hefboomkrediet (art. 8) en art. 4 niet kunnen ingaan voor 01.01.98. Dit lag naar onze mening niet in de bedoeling van de regering, noch van VESOC.



Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.

Met bijzondere hoogachting,



Luc Cortebeek,
Voorzitter.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 26.996/1/3

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en derde kamer, op 14 oktober 1997 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot aanpassing van bestaande decreten", heeft op 4 november 1997 (derde kamer) en op 6 november 1997 (eerste kamer) het volgende advies gegeven :

L. 26.996/3

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde uittreksel uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse regering van 9 oktober 1997 blijkt dat het voorontwerp van decreet gelijktijdig voor advies is toegestuurd aan de Raad van State, aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad).

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt - nadat m.a.w. omtrent de ontwerpteksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerpteksten heeft uitgesproken.

Dit advies wordt dan ook gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud dat, indien de raadpleging van de SERV of de MINA-raad aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd.

L. 26.996/3

2. De in het ontwerp opgenomen bepalingen hebben betrekking op zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden. De juridische bezwaren omtrent het regelen in eenzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.

3. Wellicht mede wegens de moeilijkheid die hiervoren sub 2 is gesignaleerd, is in het ontwerp niet voldaan aan het vereiste van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, krachtens welke bepaling de decreten van het Vlaams Parlement moeten vermelden of ze gewest- dan wel gemeenschapsaangelegenheden regelen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Hoofdstuk I - Huisvesting

Artikel 1

1. Paragraaf 1 van dit artikel strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in vijf artikelen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

Wanneer in een bepaalde regeling verscheidene artikelen worden gewijzigd, moet in beginsel, overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, voor elk van die artikelen een afzonderlijk wijzigingsartikel worden gemaakt.

L. 26.996/3

2. Luidens het ontworpen artikel 30, § 3 (artikel 1, § 1, 1°, van het ontwerp) kan de Vlaamse regering de VHM machtigen om vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen op te richten als bedoeld in de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten, "zoals meest recent gewijzigd door de wet van 12 december 1996".

In verband met die laatste bepaling moet erop worden gewezen dat de uitdrukkelijke vermelding van de wijzigingen welke zijn aangebracht in een bepaling waarnaar wordt verwezen, duidt op de bedoeling van de regelgever om de verwijzing beperkt te houden tot de bepaling zoals die geldt op het ogenblik van de verwijzing, met uitsluiting van latere wijzigingen ervan. Indien zulks niet overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dienen de aangehaalde woorden te worden geschrapt.

3. Het ontworpen artikel 34, § 2, derde lid (artikel 1, § 1, 2°, van het ontwerp) bepaalt dat de VHM en, onder de voorwaarden en modaliteiten die de VHM bepaalt, de sociale huisvestingsmaatschappijen, voor het uitvoeren van hun vermogensrechtelijke verrichtingen, een beroep kunnen doen op de (federale) ambtenaren van de administratie van de BTW, registratie en domeinen.

3.1. Wat de VHM betreft, die een openbare instelling is van het Vlaamse Gewest, kan die ontworpen regeling worden ingepast in de wet van 18 december 1986 houdende bevoegdverklaring van de Administratie van de belasting over de

L. 26.996/3

toegevoegde waarde, registratie en domeinen tot het uitvoeren van bepaalde vermogensrechtelijke verrichtingen voor rekening van de gemeenschaps- en gewestinstellingen : luidens artikel 1 van die wet kunnen de bedoelde federale ambtenaren immers op aanvraag, in naam en voor rekening van de gemeenschappen, de gewesten "en de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen", alle domaniale bevoegdheden uitoefenen die zij ten aanzien van de staatsgoederen op zich nemen.

De sociale huisvestingsmaatschappijen daarentegen zijn geen openbare instellingen die door het Vlaamse Gewest zijn opgericht met toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het zijn luidens artikel 40, § 1, van de Vlaamse Wooncode "vennootschappen met een maatschappelijk doel dat beantwoordt aan de bijzondere doelstellingen van het Vlaams woonbeleid" die door de VHM kunnen worden erkend onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering. Zij zijn niet door toedoen van het Vlaamse Gewest tot stand gekomen. De voornoemde wet van 18 december 1986 houdt, wat de sociale huisvestingsmaatschappijen betreft, derhalve niet de vereiste federale machtiging in om een beroep te kunnen doen op de ambtenaren van de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen. Die machtiging kan wel worden gevonden in artikel 21 van de Huisvestingscode luidens hetwelk "de aankopen en de onteigeningen

L. 26.996/3

van gebouwde of ongebouwde onroerende goederen ... door de erkende maatschappijen kunnen toevertrouwd worden aan het Bestuur der Domeinen" (1).

3.2. Wat de bepaling betreft luidens welke de VHM de voorwaarden en de modaliteiten zal bepalen waaronder de sociale huisvestingsmaatschappijen een beroep kunnen doen op de genoemde federale ambtenaren, dient te worden opgemerkt dat het, krachtens artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de Vlaamse regering is die de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn. Het opdragen van verordenende bevoegdheid aan een openbare instelling (de VHM) is niet verenigbaar met die bijzondere-wetsbepaling.

4. In artikel 1, § 1, 5°, vervange men het woord "worden" door "wordt".

5. In artikel 1, § 2, dienen de woorden "het eerste lid" te worden geschrapt : paragraaf 1 omvat immers slechts één lid.

(1) De bepalingen van artikel 103, § 1, 1°, en § 2, 2°, van de Vlaamse Wooncode die voorzagen in de opheffing van dat artikel 21, worden daarom gewijzigd bij artikel 1, § 1, 5° en 6°, van het ontwerp.

L. 26.996/3

Hoofdstuk II - Landbouw

Artikel 2

1. Zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven, wordt met dit artikel beoogd "de regelgeving (vast te stellen) tot uitvoering van het Vlaamse luik van ... (het landbouwmilieu)programma" dat werd opgemaakt ter uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming, en betreffende natuurbeheer.

2. Krachtens artikel 6, § 1, V, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor "de toepassing van de Europese maatregelen in het raam van het gemeenschappelijk landbouwbeleid die betrekking hebben op het leefmilieu en op de landinrichting, de bosbouw en het natuurbehoud".

Die bepaling is in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur. In de toelichting bij het voorstel dat geleid heeft tot de laatstvernoemde bijzondere wet wordt uitdrukkelijk de bevoegdheid van de gewesten erkend inzake "steun voor landbouwproductiemethodes verenigbaar met de eisen van milieubescherming evenals met de eisen van het natuurbeheer". De aandacht werd er evenwel op gevestigd dat de gewesten bij de uitoefening van de voormelde bevoegdheid rekening moeten

L. 26.996/3

houden met "de uitoefening van de bevoegdheden die toebehoren aan de federale overheid inzake landbouwbeleid, te weten : de productiebeheersing, het creëren van alternatieven voor het inkomen uit de landbouw, het bepalen van landbouwproductietechnieken en -methodes" (1).

De uitvoering van de voornoemde verordening (EEG) nr. 2078/92 blijkt derhalve niet tot de uitsluitende bevoegdheid van de gewesten te behoren.

Doordat de ontworpen bepaling zich ertoe beperkt de Vlaamse regering te machtigen om te voorzien in een "steunregeling tot aanmoediging van de toepassing door landbouwers van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden, met inbegrip van de bescherming van de genetische diversiteit" en om "de aard, de inhoud en de toepassing van deze steunregeling, evenals de aanvraagprocedure voor de subsidie" te bepalen, kan niet gesteld worden dat die bepaling op zich reeds strijdig is met de bevoegdheidsverdelende regels. De delegatie aan de Vlaamse regering zal uiteraard bevoegdheidsconform geïnterpreteerd moeten worden, in de zin dat de regering enkel gemachtigd wordt tot het nemen van maatregelen die behoren tot de bevoegdheid van de gewesten.

3. Zoals hiervoren reeds werd opgemerkt, komt de ontworpen bepaling erop neer dat het vaststellen van de gehele regeling aan de Vlaamse regering wordt opgedragen. Om

(1) Parl. St., Senaat, 1992-93, nr. 558/1, p. 22.

L. 26.996/3

verenigbaar te zijn met de beginselen inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de gewestwetgever en de -regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), behoren de essentiële elementen van de ontworpen regeling zoveel mogelijk in het decreet zelf te worden opgenomen.

4. Overeenkomstig artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dient tussen de betrokken gewestregeringen en de betrokken federale overheid overleg te worden gepleegd over maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid.

Gelet op de verwevenheid tussen de federale en de gewestelijke bevoegdheid inzake de uitvoering van verordening (EEG) nr. 2078/92, waarop tijdens de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 16 juli 1993 is gewezen, is zulk overleg in casu ongetwijfeld vereist.

Volgens de gemachtigde van de regering heeft dat overleg evenwel niet plaatsgevonden.

De aandacht van de decreetgever wordt erop gevestigd dat het voorschrift van artikel 6, § 3bis, 5°, overeenkomstig artikel 124bis van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof, moet worden aangemerkt als een bevoegdheidsverdelende regel waarvan de miskenning kan leiden tot de vernietiging van de betrokken bepaling.

L. 26.996/1

Hoofdstuk III - Tewerkstelling

Artikel 3

1. Luidens artikel 3, § 1, wordt een programma ter bevordering van de werkervaring opgezet waarvan de Vlaamse regering de uitvoeringsmodaliteiten bepaalt.

Uit de memorie van toelichting lijkt te moeten worden afgeleid dat het beoogde programma werklozen betreft "die reeds een lange tijd van werkloosheid achter de rug hebben en zeker (...) de lager geschoolden". Doordat echter geen nadere omschrijving van het programma wordt gegeven in de tekst van het ontwerp en het volledig aan de Vlaamse regering wordt overgelaten om een concrete invulling te geven aan het programma, kan op basis van het ontwerp geen voldoende inzicht worden verkregen omtrent de precieze draagwijdte van het op te zetten programma.

Dergelijk inzicht is nochtans onontbeerlijk om uit te maken of de ontworpen maatregel betrekking heeft op een aangelegenheid inzake het tewerkstellingsbeleid, waarvoor blijkens artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de gewesten bevoegd zijn. Die aangelegenheden zijn met name de arbeidsbemiddeling, de programma's voor wedertewerkstelling van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen of van de daarmee gelijkgestelde personen, met uitzondering van de programma's voor wedertewerkstelling in de besturen en diensten van de federale overheid of die onder het toezicht van deze

L. 26.996/1

overheid ressorteren en, tot slot, de toepassing van de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het is derhalve noodzakelijk dat in artikel 3 van het ontwerp zelf de essentiële regelen van het beoogde programma zouden worden opgenomen. Aldus wordt niet enkel voorkomen dat er onzekerheid ontstaat omtrent de bevoegdheid van de decreetgever om dergelijk programma op te zetten, doch wordt tevens tegemoetgekomen aan het bezwaar van een te ruime, want onbepaalde delegatie aan de Vlaamse regering.

2. Artikel 3 van het ontwerp heeft blijkens paragraaf 2 ervan uitwerking met ingang van 1 juni 1997. Deze datum is dezelfde als die waarop een aantal besluiten van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 in werking zijn getreden.

Deze besluiten werden genomen ter uitvoering van het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord en zijn in het Belgisch Staatsblad van 8 augustus 1997 bekendgemaakt. Opmerkelijk daarbij is dat de betrokken besluiten geen eigen opschrift hebben en werden bekendgemaakt zonder vermelding van een aanhef, noch van de namen van de ondertekenende ministers. Naar aanleiding van de voorliggende adviesaanvraag mag worden opgemerkt dat zulk een handelwijze uiteraard niet beantwoordt aan de vereisten van een behoorlijke regelgeving en op formeel-technische gronden ontoelaatbaar is. Bovendien moet worden betwijfeld of de betrokken besluiten wel de vereiste rechtskracht hebben.

L. 26.996/1

Indien het de bedoeling van de regering zou zijn om in artikel 3 van het ontwerp de voornoemde besluiten van 17 juni 1997 retroactief van de nodige rechtsgrond te voorzien, moet er wel rekening mee worden gehouden dat dergelijke validering (1) naderhand het voorwerp zal kunnen zijn van een toetsing door de rechter (2).

Artikel 4

In het ontworpen artikel 2, § 2, 8°, van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982, wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 "houdende harmonisering van diverse stelsels werkervaringsprojecten". Daarbij wordt wellicht bedoeld op één van de drie besluiten welke zo-even werden vermeld naar aanleiding van de opmerking onder punt 2 bij artikel 3 van het ontwerp. Daar evenwel geen van die besluiten van een opschrift is voorzien, is het niet duidelijk welk besluit precies wordt bedoeld in de bepaling onder artikel 4 van het ontwerp. Het spreekt voor zich dat deze onduidelijkheid nefast is voor de rechtszekerheid.

(1) Zie onder meer, voor wat specifiek het procédé van de decretale validering betreft, Arbitragehof, arrest nr. 46/88 van 11 februari 1988, B.S., 24 februari 1988; arrest nr. 30/95 van 4 april 1995, B.S., 19 mei 1995, en de noot van P. POPELIER onder het laatstgenoemde arrest in R.W., 1995-1996, pp. 178-180.

(2) Overigens kan een decretale validering het niet vervullen van bepaalde substantiële vormvereisten, zoals het niet raadplegen van de afdeling wetgeving van de Raad van State, niet goedmaken.

L. 26.996/1/3

Artikel 5

Dit artikel zal, luidens paragraaf 2 ervan, uitwerking hebben met ingang van 4 maart 1997.

In dat verband moet erop worden gewezen dat, krachtens artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, het samenwerkingsakkoord waaraan wordt gerefereerd in artikel 5, § 1, van het ontwerp, eerst gevolg zal kunnen hebben dan nadat de betrokken wetgevers er hun instemming mee hebben betuigd.

Hoofdstuk IV - Cultuur

Artikel 6

1. Overeenkomstig de regels van de formele legistiek dient dit artikel, dat beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in artikel 22 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, als volgt te worden gestructureerd :

"Art. 6. In artikel 22 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

L. 26.996/3/1

1° in § 1 wordt het woord ...;

2° in § 2, inleidende zin, wordt het woord ...;

3° § 2, 3., wordt opgeheven;

4° in § 2, 4., wordt het woord ...;

5° in § 3, inleidende zin, ...;

6° in § 3, 3., ...;

7° in § 3, 4., ...".

2. In het voornoemde artikel 22 wordt het woord "kunsten" telkens zonder hoofdletter geschreven. Men vervange derhalve in artikel 6 het woord "Kunsten" telkens door "kunsten".

3. In het zesde lid (lees : 6°) ten slotte schrijve men "langspeelfilms of" in plaats van "langspeelfilm of".

Hoofdstuk V - Technopolis

Artikel 7

Luidens deze bepaling wordt de Vlaamse regering met ingang van 24 juli 1997 gemachtigd om de NV Participatiemaatschappij (lees : Participatiemaatschappij Vlaanderen) op te dragen om, in opdracht en voor rekening

L. 26.996/1

van het Vlaamse Gewest "een Vlaams doe-centrum voor wetenschap en technologie op te richten, te noemen NV Technopolis". Dezelfde bepaling machtigt de Vlaamse regering bovendien de nadere regels betreffende de oprichting en werking van de NV Technopolis te bepalen.

Hierbij dienen twee opmerkingen te worden gemaakt.

Vooreerst zal de regering er over moeten waken dat de benaming van de nieuw op te richten vennootschap geen afbreuk doet aan reeds bestaande gelijksoortige en juridisch beschermde benamingen.

Voorts kan de machtiging aan de Vlaamse regering, bedoeld in het tweede lid van de ontworpen bepaling, uiteraard niet zo worden begrepen dat die nader te bepalen regels zouden kunnen afwijken van de oprichtings- en werkingsregels voor naamloze vennootschappen, vervat in de vennootschapswetgeving.

Hoofdstuk VI - Innovatie

Artikel 8

1. Dit artikel beoogt, aldus de memorie van toelichting, een rechtsgrond te verschaffen aan het op 23 juli 1997 door de Vlaamse regering goedgekeurde ontwerpbesluit in verband met subsidies voor vormingsprojecten die de innovatie of de bestuurlijke vernieuwing ondersteunen en mogelijk maken.

L. 26.996/1

Blijkens paragraaf 2 van het ontworpen artikel dienen de vormingsprojecten gericht te zijn op de behoeften van één of meer van de volgende categorieën van personen : (1°) de personen die een zelfstandig beroep uitoefenen in het Vlaamse Gewest; (2°) de werknemers wier arbeidsplaats zich voornamelijk bevindt in het Vlaamse Gewest, en (3°) de werkzoekenden, die hun woonplaats hebben in de Vlaamse Gemeenschap.

Uit deze omschrijving van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling moet worden afgeleid dat de stellers van het ontwerp er van uitgaan dat de aangelegenheid die men wil regelen te paard zit op twee bevoegdheidsdomeinen van het Vlaams Parlement, met name, eensdeels, de aangelegenheden inzake permanente vorming en beroepsomscholing en -bijscholing, bedoeld in artikel 4, 8° en 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en, anderdeels, de aangelegenheid betreffende het economisch beleid, bedoeld in artikel 6, § 1, VI, 1°, van dezelfde bijzondere wet (1).

Aldus regelt artikel 8 van het ontwerp zowel een gemeenschapsaangelegenheid als een gewestaangelegenheid. Wat dat betreft moge worden verwezen naar de algemene opmerkingen, supra sub 2.

(1) Overigens heeft ook de memorie van toelichting bij het ontwerp het over een sociale doelstelling en een economische doelstelling van de steunverlening voor innovatieopleidingen.

L. 26.996/1/3

2. In het 3° van paragraaf 2 van dit artikel schrijven men "in het Nederlandse taalgebied en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad" in plaats van "in de Vlaamse Gemeenschap".

Hoofdstuk VII - Overdracht van goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 9

1. Volgens de memorie van toelichting wordt met het ontworpen artikel 7, tweede lid, van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie, beoogd te voorkomen dat de inkomsten uit vervreemding van onroerende goederen die worden geherinvesteerd in infrastructuur met dezelfde bestemming, in mindering moeten worden gebracht van het krediet van 450 miljoen frank dat door de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verleend. De ontworpen bepaling kan evenwel gelezen worden in die zin dat ook de inkomsten uit "verhuring" die worden geherinvesteerd in infrastructuur met dezelfde bestemming, niet in mindering van het krediet van 450 miljoen frank moeten worden gebracht.

De tekst dient duidelijker de bedoeling van de stellers van het ontwerp weer te geven.

2. De tweede volzin van de ontworpen bepaling zou beter als een afzonderlijk lid in artikel 7 van het decreet van 1 juni 1994 worden opgenomen.

L. 26.996/1

Het advies betreffende de hoofdstukken III, V, VI en VIII werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
	G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier. .

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT en W. VAN VAERENBERGH, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

L. 26.996/3

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, IV, VII en VIII werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALLEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT, B. SEUTIN, G. VAN HAEGENDOREN en Mevr. R. THIELEMANS, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. THEUNIS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

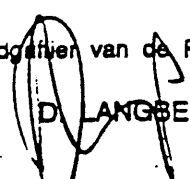


Voor uitgifte afgeleverd aan

Minister van Financiën, Beoordeling en Personeelsbeleid

DE 18-11-1997

De Hoofdgriffier van de Raad van State


D. LANGBEEN

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering bij het Vlaams Parlement, het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Huisvesting

Artikel 1

In artikel 30 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wordt een § 3 toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 3. De Vlaamse regering kan de VHM machtigen om ter uitvoering van haar opdrachten een of meerdere vennootschappen voor belegging in schuldvorderingen zoals bedoeld in de wet van 4 december 1990 op de financiële transacties en de financiële markten op te richten of eraan deel te nemen."

Artikel 2

In artikel 34, § 2, van hetzelfde decreet wordt het derde lid vervangen door wat volgt :

"De VHM en de sociale huisvestingsmaatschappijen kunnen voor het uitvoeren van hun vermogens-rechterlijke verrichtingen een beroep doen op de ambtenaren van de administratie van de BTW, registratie en domeinen. Wanneer op hen een beroep wordt gedaan, oefenen deze ambtenaren in naam en voor rekening van de VHM of de betrokken sociale huisvestingsmaatschappij alle bevoegdheden uit die door de regelgeving inzake de goederen van de Staat werden verleend."

Artikel 3

In artikel 42, vierde lid van hetzelfde decreet worden de woorden "uitdrukkelijk of stilzwijgend" geschrapt.

Artikel 4

In artikel 75, § 3, derde lid van hetzelfde decreet worden de woorden "101 of 102" vervangen door de woorden "of 101".

Artikel 5

In artikel 103, § 1, 1°, van hetzelfde decreet worden na de woorden "20, tweede lid" het cijfer ",21" ingevoegd.

Artikel 6

In artikel 103, § 2, 2°, van hetzelfde decreet worden na de woorden "artikel 20, tweede lid" de woorden "en 21" ingevoegd.

Artikel 7

De artikelen 1, 2, 3, 5 en 6 hebben uitwerking met ingang van 1 november 1997. Artikel 4 treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van artikel 75 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

Artikel 8

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, bedoeld in artikel 30 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, en het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, bedoeld in artikel 50 van hetzelfde decreet, krijgen als opdracht om onder de in dit artikel vermelde voorwaarden tussenkomsten in de aankoopprijs en in de betaling van de leningslast te verschaffen voor leningen aangegaan voor de verwerving van een bouwgrond die gelegen is in de door de Vlaamse regering nader te bepalen gebieden van de provincie Vlaams-Brabant.

De Vlaamse regering kan, afhankelijk van de kredieten die daartoe op de begroting van het Vlaams Gewest worden ingeschreven, aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en het Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen een subsidie verlenen voor de in het eerste lid bedoelde verrichting.

Het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen kan de tussenkomst enkel verlenen aan gezinnen met minstens twee kinderen ten laste en voor zover de bouwgronden gelegen zijn in de door de Vlaamse regering nader te bepalen woonvernieuwings- of woningbouwgebieden van de provincie Vlaams-Brabant, bedoeld in artikel 23 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode.

De tussenkomsten kunnen enkel worden verleend aan particulieren die voldoen aan de door de Vlaamse regering te bepalen eigendoms- en inkomensvoorwaarde.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden voor de toepassing van dit artikel.

HOOFDSTUK II

Landbouw

Artikel 9

Afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten voorziet de Vlaamse regering in een steunregeling tot aanmoediging van de toepassing door landbouwers van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden, met inbegrip van de bescherming van de genetische diversiteit.

De Vlaamse regering bepaalt de aard, de inhoud en de toepassing van deze steunregeling evenals de aanvraagprocedure voor de subsidie.

HOOFDSTUK III

Tewerkstelling

Artikel 10

§ 1. Er wordt een programma ter bevordering van de werkervaring opgezet. De Vlaamse regering bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten hiervan.

§ 2. Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 juni 1997.

Artikel 11

§ 1. In artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, gewijzigd bij wet van 1 augustus 1985 en vervangen door het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 wordt een 8° toegevoegd dat luidt als volgt :

"8° de tewerkstellingsduur van de werknemer tewerkgesteld in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 houdende harmonisering van diverse stelsels werkervaringsprojecten."

Artikel 12

§ 1. Het Samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende doorstromingsprogramma's zal volkomen uitwerking hebben wat het Vlaams Gewest betreft.

§ 2. Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 4 maart 1997.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

Artikel 13

In artikel 22 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 wordt het woord "kunsten" vervangen door het woord "Cultuur" ;

2° in § 2, inleidende zin, wordt het woord "kunsten" vervangen door het woord "Cultuur" ;

3° § 2, 3. wordt opgeheven ;

4° in § 2, 4., wordt het woord "kunst" vervangen door het woord "Cultuur" ;

- 5° in § 3, inleidende zin, wordt het woord "kunsten" vervangen door het woord "Cultuur" ;
- 6° in § 3, 3., worden de woorden "langspeelfilms of" geschrapt ;
- 7° in § 3, 4., wordt het woord "kunst" vervangen door het woord "Cultuur".

HOOFDSTUK V

Technopolis

Artikel 14

De Vlaamse regering wordt met ingang van 24 juli 1997 gemachtigd om de NV Participatiemaatschappij op te dragen om in opdracht en voor rekening van het Vlaamse Gewest een Vlaams doe-centrum voor wetenschap en technologie op te richten, te noemen NV Technopolis.

De Vlaamse regering bepaalt de verdere regels betreffende de oprichting en werking van de NV Technopolis.

HOOFDSTUK VI

Innovatie

Artikel 15

§ 1. Binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten, bestemd voor de toekenning van subsidies aan initiatieven voor permanente vorming en innovatie, kunnen subsidies worden toegekend aan vormingsprojecten die de innovatie of de bestuurlijke vernieuwing ondersteunen en mogelijk maken.

§ 2. De vormingsprojecten dienen gericht te zijn op de behoeften van één of meerdere van volgende categorieën van personen :

- 1° de personen die een zelfstandig beroep uitoefenen in het Vlaamse Gewest ;
- 2° de werknemers wier arbeidsplaats zich voornamelijk bevindt in het Vlaamse Gewest.

- 3° de werkzoekenden, die hun woonplaats hebben in het Nederlandse taalgebied en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de nadere voorwaarden en modaliteiten waarmee de vormingsprojecten worden gerangschikt en de subsidies worden toegekend.

HOOFDSTUK VII

Overdracht van goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie

Artikel 16

In artikel 7 van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

"De inkomsten uit de overeenkomstig artikel 2, §2, door de Vlaamse regering gemachtigde verhuring en/of vervreemding van de onroerende goederen worden in mindering gebracht van de 450 miljoen frank, behoudens in het geval dat deze inkomsten worden geherinvesteerd in infrastructuur met dezelfde bestemming.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regeling betreffende deze investeringssubsidies, ondermeer inzake subsidievoorschotten en het verlenen van de vaste belofte van toelagen."

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 17

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1998, behoudens andersluidende bepalingen in dit decreet.

Brussel, 2 december 1997.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en
Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media*

Eric VAN ROMPUY

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en
Ambtenarenzaken*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid*

Brigitte GROUWELS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en
Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare werken, Vervoer
en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS