

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

21 april 1998

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen
en de Hoge Raad voor het Toerisme**

AMENDEMENTEN

Zie :

846 (1997-1998)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door
mevrouw Trees Merckx-Van Goey,
de heren Paul Deprez en Freddy De Vilder

Artikel 2

Op de tweede en derde regel de woorden "zoals bepaald in" vervangen door de woorden "opgericht bij".

VERANTWOORDING

De huidige redactie van de artikelen 2 en 43, 1° is weinig samenhangend en kan aanleiding geven tot interpretatieproblemen. In artikel 2 wordt tot uitdrukking gebracht dat Toerisme Vlaanderen ook onder het voorliggende ontwerp van decreet moet geacht worden zijn aard van openbare instelling met rechtspersoonlijkheid te ontleen aan het decreet van 29 mei 1984. Dit is weinig zinvol omdat in datzelfde artikel 2 wordt bevestigd dat Toerisme Vlaanderen een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is. Door het voorgestelde amendement wordt enerzijds de continuïteit van het bestaan van Toerisme Vlaanderen tot uitdrukking gebracht : er wordt met het nieuwe decreet geen nieuwe instelling opgericht. Anderzijds wordt niet verwezen naar een bepaling die normatief zou zijn voor wat betreft de aard van Toerisme Vlaanderen. De vermelding "opgericht bij" heeft een informatieve waarde maar geeft ook aan dat de openbare instelling Toerisme Vlaanderen bedoeld in het voorliggende ontwerp van decreet, dezelfde is als het "Toerisme Vlaanderen" dat reeds in 1984 werd opgericht.

Artikel 4

In § 2, 9°, op de tweede regel het woord "lagere" vervangen door het woord "lokale" en op de tweede en derde regel het woord ", supraregionale" schrappen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is een tekstverbetering.

Artikel 8

In § 2, op de tweede en derde regel de woorden "binnen een termijn van dertig dagen" vervangen door de woorden "binnen een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de betekening aan de Vlaamse regering".

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt het begrip "dagen" en geeft aan vanaf wanneer de periode van dertig dagen een aanvang neemt.

Artikel 9

In § 2, op de tweede en derde regel de woorden "binnen een termijn van dertig dagen" vervangen door de woorden "binnen een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de betekening aan de Vlaamse regering".

VERANTWOORDING

Dit amendement verduidelijkt het begrip "dagen" en geeft aan vanaf wanneer de periode van dertig dagen een aanvang neemt.

Artikel 20

Een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"Zolang de personeelsformatie ter uitvoering van deze bepaling niet is vastgesteld en bepaald door de Vlaamse regering blijven de thans van kracht zijnde regelen van toepassing."

VERANTWOORDING

Volgens gewezen procureur-generaal Ganshof van der Meersch moet bij de beoordeling van uitvoeringsbesluiten genomen ter uitvoering van een achteraf opgeheven wet "een onderscheid worden gemaakt naargelang de opgeheven wet al dan niet gevolgd wordt door een andere wet over hetzelfde onderwerp. Volgt geen nieuwe wet op de opgeheven wet, dan vervallen met die opheffing haar uitvoeringsbesluiten, omdat zij voortaan zonder reden van bestaan zijn. Wanneer daarentegen een nieuwe wet in de plaats van de opgeheven wet treedt en haar toepassingsfeer in stand houdt of uitbreidt, en wanneer anderzijds het uitvoeringsbesluit of reglement niet onverenigbaar is met de nieuwe wet wordt het uitvoeringsbesluit geacht in werking te zijn gebleven." (Ganshof van der Meersch, W.J. "Beschouwingen over de herziening van de grondwet", R.W. 1972-1973, 449-450). Ook andere auteurs bevestigen deze opvatting. Wanneer deze algemene leer, omtrent het lot van uitvoeringsbesluiten ter uitvoering van een hogere norm, die wordt opgeheven, wordt toegepast op het ontwerp van decreet en de bestaande beslissingen, genomen ter uitvoering van het decreet van 29 mei 1984, dat zal worden opgeheven door dit nieuwe decreet, dan kan gesteld worden dat de maatregelen genomen krachtens of ter uitvoering van de artikelen 8, 10 en 12 van het decreet van 29 mei 1984, uitwerking zullen blijven behouden onder het nieuwe decreet voorzover zij daarmee niet onverenigbaar zijn en zolang zij niet zijn gewijzigd of vervangen overeenkomstig de bepalingen van dit nieuwe decreet. Echter om een discussie

omtrent de rechtspositieregeling van het personeel, die krachtens of in uitvoering van de artikelen 8, 10 en 12 van het decreet van 29 mei 1984 genomen werden, te voorkomen, wordt dit amendement voorgesteld.

Artikel 26

In § 1, 2°, op de eerste regel het woord "lagere" vervangen door het woord "lokale" en op de tweede regel de woorden "en supraregionale" schrappen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is een tekstverbetering.

Trees MERCKX-VAN GOEY

Paul DEPREZ

Freddy DE VILDER

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren Didier Ramoudt, Jacques Laverge en Karel De Gucht

Artikel 16

Aan § 2 de woorden "of op voorstel van één of meer bestuurders" toevoegen.

VERANTWOORDING

De taken van de raad van bestuur zijn in het ontwerp van decreet enorm beperkt. Zo kan de raad van bestuur slechts een beslissing nemen op voorstel van de leidend ambtenaar. Hierdoor wordt de taak van deze raad herleid tot het louter verstrekken van adviezen.

Ondanks het gegeven dat Toerisme Vlaanderen gestructureerd blijft als een pararegionale instelling van het type B dient vastgesteld te worden dat de mandaten en de beleidsvrijheid van de raad van bestuur fel beknot worden. Zelfs de Raad van State stelt dat de leidend ambtenaar residuaire bevoegdheden krijgt. De vraag dient gesteld of men hier geen pararegionale A structureert en via een raad van

bestuur met symbolische taken het parlementair toezicht wenst te beperken.

Didier RAMOUDT

Jacques LAVERGE

Karel DE GUCHT

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Didier Ramoudt en Jacques Laverge

Artikel 26

De §§ 1 en 2 vervangen door wat volgt :

"§ 1. De Vlaamse regering wordt belast met :

1° het toeristisch beleid en het opstellen van de beheersovereenkomst met de instelling ;

2° het goedkeuren van de strategische plannen opgesteld door de instelling.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt welke roerende en onroerende goederen, die niet noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de opdrachten van de instelling, door Toerisme Vlaanderen, zonder vergoeding, naar de Vlaamse Gemeenschap worden overgedragen. "

VERANTWOORDING

De vervanging van de tekst van § 1 is het gevolg van de amendering op artikel 4 van het ontwerp, waar wordt voorgesteld om Toerisme Vlaanderen te belasten met de uitvoerende taken inzake vergunningen en classificatie, met andere woorden de groepering tot één aanspreekpunt Toerisme Vlaanderen.

Het opvolgen van de taken van de instelling gebeurt door de beheersovereenkomst.

Ingevolge de voorgestelde amendering op artikel 4, § 2, 2° worden de strategische plannen opgesteld door de instelling. Deze dienen door de Vlaamse regering goedgekeurd te worden.

Inzake de overheveling van onroerende goederen dient de instelling de goederen te behouden die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van zijn taken.

HOOFDSTUK IV

Oprichting van een Hoge Raad voor het Toerisme

Hoofdstuk IV met de artikelen 27 tot 36 schrappen.

VERANTWOORDING

De bestaande adviesstructuur wordt opgeheven en vervangen door de Hoge Raad voor het Toerisme. Op de hoorzitting met de toeristische sector, georganiseerd op 5 maart 1998 is duidelijk gebleken dat deze Hoge Raad geen slagkracht zal hebben. Zo beschikt de Hoge Raad niet over de financiële middelen om zijn adviserende taak uit te oefenen, noch over autonome werkingsmodaliteiten. Op deze manier dreigt de Hoge Raad een "praatplatform" te worden zoals de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme in het verleden ook niet functioneerde bij gebrek aan middelen.

In dit kader dient de adviesstructuur herdacht te worden. Hierbij dient de idee van de technische comités behouden. Uit de hoorzitting is duidelijk gebleken dat zij een toegevoegde waarde hebben voor de sectoriële opvolging.

Artikel 38

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De schrapping van dit artikel is het logisch gevolg van het amendement op hoofdstuk IV waar wordt voorgesteld om dit hoofdstuk te schrappen teneinde de adviesstructuur te herzien.

Artikel 41

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De schrapping van dit artikel is het logisch gevolg van het amendement op hoofdstuk IV waar wordt voorgesteld om dit hoofdstuk te schrappen teneinde de adviesstructuur te herzien.

Didier RAMOUDT

Jacques LAVERGE
