

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

1 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen
en de Hoge Raad voor het Toerisme**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene inleiding

1. Bij decreet van 29 mei 1984 werd het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme opgericht als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid en bij decreet van 22 december 1995 werd de naam gewijzigd in Toerisme Vlaanderen.

Op 5 maart 1985 werd bij decreet een Vlaamse Adviesraad voor Toerisme opgericht.

Het was toen de bekommernis van de decreetgever om een opvangstructuur te creëren voor de taken, middelen en het personeel dat ingevolge de wet van 8 augustus 1980 werd overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap.

Sinds haar oprichting in 1984 evolueerde Toerisme Vlaanderen tot een meer dynamische instelling. Het gevoerde beleid kan in twee grote domeinen ingedeeld worden : enerzijds de promotie van Vlaanderen en Brussel-hoofdstad als toeristische bestemming, anderzijds een verbetering van het toeristisch aanbod, via regelgevingen (vb. logiesverstrekkende bedrijven,...) en via investeringssteun (toelagen en subsidies), in Vlaanderen.

2. Het regeerakkoord 1995- 1999 "Bakens voor de 21ste eeuw", goedgekeurd op 14 juni 1995, stelt dat elke Vlaamse openbare instelling in haar relatie met de administratie en in de uitvoering van haar opdrachten moet geëvalueerd worden, en zo nodig bijgestuurd, inzonderheid qua statuut.

In de beleidsbrief Toerisme Vlaanderen "Onze rijke verscheidenheid ten volle erkennen door productdifferentiatie en een geïntegreerd beleid" van minister-president Luc Van den Brande worden de opties uit het regeerakkoord verder toegelicht : "De huidige Toerisme Vlaanderen-werking zal verder worden bijgestuurd op basis van een doorlichting van deze instelling. ... naar analogie met de Hoge Raad voor de Sport zal een Hoge Raad voor Toerisme worden opgericht."

3. In begin 1996 werd het initiatief genomen om een onafhankelijk bureau een doorlichting van de werking, structuur en organisatie van Toerisme Vlaanderen te laten maken. Deze audit resulteerde in een herformuleren van de krachtlijnen, opdrachten en taken van de instelling. Tevens werden verbeteringsvoorstellen geformuleerd om de structuur van de instelling en de adviesorganen grondig te

hertekenen. Centraal hierbij staan een efficiënte, doeltreffende en klantvriendelijke instelling, die zich dient toe te spitsen op haar kerntaken en die in staat is om op een soepele wijze in te spelen op een steeds veranderende omgeving.

De doorlichting stelde eveneens vast dat de werking van de Vlaamse Adviesraad voor Toerisme niet beantwoordt aan de vooropgestelde decretale doelstellingen, waardoor dit orgaan geen extra-toegevoegde waarde creëert en eerder een doorgeefluik dan een beleidsmatig overlegplatform vormt.

Het toepassen en invoeren van de verschillende verbeteringsvoorstellen is de taak van de instelling zelf. Bepaalde voorstellen vergen evenwel een decretaal ingrijpen. Dit ontwerp wil dan ook het kader creëren om het verbeteringsproces op gang te brengen en waarbinnen uitvoering kan gegeven worden aan de voorgestelde maatregelen :

- een herdefiniëring van de opdracht van de instelling ;
- een herschikking van de verantwoordelijkheden van de bestuursorganen ;
- een éénhoofdige dagelijkse leiding ;
- een mogelijkheid op een verhoogde beheers-autonomie via een beheersovereenkomst.

4. Een nieuw decreet, dat een vereenvoudiging en grotere effectiviteit en efficiëntie van het toeristisch beleid in Vlaanderen beoogt, is dan ook de beste oplossing. De twee bestaande decreten worden vervangen door één decreet.

De Vlaamse Adviesraad voor Toerisme en de er van afhangeende technische comités worden afgeschaft. In de plaats ervan wordt een Hoge Raad voor het Toerisme opgericht. Deze Hoge Raad heeft tot doel om aan alle toeristische sectoren een breed overleg- en adviseringsplatform aan te bieden.

Het taken- en opdrachtenpakket van de instelling wordt teruggebracht tot haar kerntaak : al de aspecten die verbonden zijn aan de toeristische promotie van alle aanbodsectoren in binnen- en buitenland.

De taken met betrekking tot de vergunning van o.a. reisbureaus, logiesverstrekkende bedrijven en terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven ; alsook de taken met betrekking tot de infrastructuur-gerelateerde premies en subsidies en het

patrimonium worden overgedragen aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Aldus wordt een synergie inzake technische know-how gerealiseerd. Omwille van de onmiskenbare marketingwaarde van de labeling van het product in het algemeen en het toeristisch product in het bijzonder, blijven de taken inzake de classificatie en de kwaliteitscriteria van de toeristische infrastructuur behoren tot de bevoegdheid van de instelling.

Bovenstaande overdracht van infrastructureel-gerelateerde taken en opdrachten impliceert geenszins dat Toerisme Vlaanderen geen piloot- of hefboomprojecten kan detecteren. Het opsporen van de toeristische behoeften en de vertaling ervan in deze toeristische piloot- of hefboomprojecten blijft een opdracht van de instelling.

Ten aanzien van het beleid voor het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme is verder onderzoek vereist en blijft ressorteren onder Toerisme Vlaanderen, tot op basis van de resultaten van het onderzoek de herpositionering van deze sector zal geformuleerd worden.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Volgens dit artikel regelt het decreet zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

Het toerisme is volgens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen op zich inderdaad een culturele aangelegenheid in de zin van artikel 127 van de Grondwet.

Deze materie vertoont echter ook economische aspecten. Zo kan het toekennen van premies beschouwd worden als een aspect van het economisch beleid, waarvoor de gewesten op grond van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet bevoegd zijn. Voorts behoort ook het vaststellen van de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme tot de bevoegdheid van de gewesten, op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6° van de bijzondere wet.

Het ontwerp regelt bijgevolg zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen vergen geen commentaar.

Artikel 4

Dit artikel actualiseert de doelstelling van de instelling. Hierdoor ontstaat er meer éénheid inzake de rol van de instelling en kan er in de opdrachtsomschrijving meer de nadruk gelegd worden op de eigenlijke kerntaken en op de na te streven service- en klantgerichtheid. Zo worden de kerntaken van de instelling toegespitst op alle aspecten verbonden aan de toeristische promotie in binnen- en buitenland, op de detectie van toeristische behoeften en de vertaling ervan naar toeristische hefboom- en/of pilootprojecten.

Tevens is voor Toerisme Vlaanderen een algemeen coördinerende taak weggelegd in de meest ruime zin, d.w.z. de coördinatie met de diensten van de Vlaamse regering, de lagere, regionale, supraregionale en federale overheden. Bijzondere aandacht zal besteed worden aan de verdere uitbouw van de coördinatie en samenwerking met de gemeentelijke, gewestelijke en provinciale diensten en diensten voor vreemdelingenverkeer.

Met de provinciale overheden zullen wederzijds afspraken gemaakt worden om de coördinerende rol van Toerisme Vlaanderen verder uit te bouwen. Een mogelijkheid is het afsluiten van convenanten tussen de verschillende partijen.

De promotie van alle aanbodsectoren in binnen- en buitenland is de kerntaak van Toerisme Vlaanderen. Onder Vlaanderen wordt begrepen de Vlaamse Gemeenschap met inbegrip van het Brussels hoofdstedelijk gebied. Zo zal Brussel als hoofdstad en kunststad mee integraal het voorwerp uitmaken van het promotiebeleid. Het onderling gewicht in de promotie-inspanningen voor de diverse sectoren zal hierbij gebaseerd worden op het toeristisch potentieel in binnen- en/of buitenland van de individuele sectoren. Het spreekt voor zich dat deze promotie-inspanningen gericht zullen worden op vooraf gedefinieerde doelgroepen.

Daarnaast zal Toerisme Vlaanderen een initiatorrol vervullen inzake de detectie van nieuwe toeristische behoeften en de vertaling hiervan naar toeristische hefboom- en/of pilootprojecten. Binnen een in de tijd beperkte periode moeten deze projecten hun zin hebben bewezen, zodat de operationele werking aan andere actoren kan worden over-

gedragen. Toerisme Vlaanderen zal evenwel instaan voor het toekennen van en het toezicht op een kwaliteits-classificatie van alle toeristische infrastructuur zoals o.a. de logiesverstrekkende bedrijven en de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, aangezien deze classificatie een grote promotionele betekenis heeft. Omwille van het feit dat aan een openbare instelling geen verordenende bevoegdheid kan toegekend worden, zullen de classificatienormen en de kwaliteitscriteria bepaald worden door de Vlaamse regering.

Ten aanzien van het (infrastructuur)beleid voor het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme is verder onderzoek vereist om nieuwe doelgroepen en de kernopdrachten te definiëren. De maatschappelijke rol van de overheid ten aanzien van doelgroepen zoals bijvoorbeeld gezinnen, jongeren, ouderen, zieken, herstellenden en gehandicapten mag hierbij zeker niet vergeten worden. De inventaris die het adviserend bureau heeft voorgelegd biedt een status questionis als vertrekbasis voor verder onderzoek.

Een werkgroep met vertegenwoordigers vanuit de respectievelijke sectoren én van de overheid zal tegen midden 1998 een advies formuleren omtrent de herpositionering van het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme. Indien noodzakelijk kunnen deze bevindingen resulteren in een decretaal initiatief terzake. Op basis van de resultaten van het onderzoek zal tevens bepaald worden of het beleid en de operationele taken inzake het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme bij Toerisme Vlaanderen dienen behouden te worden of dat een overdracht naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap aangewezen is. Tot dan ressorteert het sociaal toerisme en de budgettaire implicaties ervan onder de bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen.

De nieuwe opdrachtsomschrijving dient door de instelling vertaald te worden in operationele termen. Hiertoe zal de instelling een strategische visie ontwikkelen. De strategische marketingplannen geven hiertoe een eerste aanzet, doch dienen verder te worden uitgewerkt. Het strategisch plan dient, afgezien van landen- en regio-beleidsplannen, voor elke doelgroep produktbeleidsplannen te bevatten. Deze produktbeleidsplannen zullen gebaseerd worden op de drie toeristische macro-producten van Vlaanderen, met name de Vlaamse kust, de Vlaamse kunststeden en groen Vlaanderen.. Deze beleidsplannen zullen verder vertaald worden in concrete budgetprognoses en vormen mee de basis van een doelgericht Management Information System (MIS). Dit MIS-systeem wordt momenteel uitgewerkt en moet het management,

de beleidsorganen en de politieke verantwoordelijken in de mogelijkheid stellen om de realisering van het strategisch plan op te volgen.

Artikel 5

Dit artikel vergt geen commentaar.

Artikel 6

Dit artikel werd toegevoegd, conform het advies van de SERV, om tussen de Vlaamse regering en Toerisme Vlaanderen een beheersovereenkomst af te sluiten. De bedoeling is dat eens Toerisme Vlaanderen de hervormingen heeft doorgevoerd, de beheersovereenkomst die artikelen kan invullen waar o.a. verwezen wordt naar een goedkeuring, machtiging of beslissing van de Vlaamse regering. Het betreft inzonderheid :

- de tarifiering van de dienstverlening ;
- de bepaling van de standplaatsen in het buitenland ;
- het jaarprogramma van de instelling ;
- het verwerven van onroerende goederen.

Dit artikel bepaalt eveneens dat de beheersovereenkomst, onmiddellijk na het afsluiten ervan, zal voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement.

Artikel 7

Dit artikel creëert de juridische grondslag voor de instelling om een gedeelte van haar dienstverlening betalend te maken. Nadere studie en analyse moet aantonen voor welke dienstverlening(en) en onder welke modaliteiten de instelling deze tarifiering kan doorvoeren. Het betalend maken van de dienstverlening kan eerder symbolisch zijn (wanneer een zeer lage tariefstelling wordt toegepast) of groten-deels geënt zijn op de toegevoegde waarde die door de specifieke dienstverlening wordt gecreëerd. De dienstverlening hoeft evenwel niet in alle gevallen en/of niet volledig kostendekkend te zijn.

De gevraagde financiële tegenprestatie bewerkstelligt het engagement en de resultaatgerichtheid van de toeristische sectoren bij de acties die Toerisme

Vlaanderen ontwikkelt, waardoor deze minder vrijblijvend worden. De door de tarificatie gegeneerde financiële middelen vergroten de slagkracht en mogelijkheden van de instelling. Hierbij dient opgemerkt dat van zodra een dienstverlening betalend wordt, de klant veel kritischer wordt omtrent de kwaliteit van de dienstverlening. Hierdoor verhoogt de bedrijfsgerichte cultuur en de aandacht voor klantentevredenheid van de instelling.

De tariefstelling vergt de goedkeuring van de raad van bestuur van de instelling. De Vlaamse regering bepaalt het algemeen kader waarin deze tariefstelling kan gebeuren. Voor deze dienstverlening zal de instelling overeenkomsten met rechtspersonen kunnen afsluiten, waartoe de Vlaamse regering eveneens het algemeen kader bepaalt.

Een beheersovereenkomst kan de bevoegdheid om te beslissen over de tarifiering van de dienstverlening overlaten aan de autonomie van de instelling.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de instelling haar jaarprogramma, alsmede belangrijke wijzigingen aan dit programma die in de loop van het jaar worden doorgevoerd, ter goedkeuring dient voor te leggen aan de Vlaamse regering, daar waar thans de instelling autonoom tot substantiële wijzigingen kan besluiten.

Deze beleidsinformatie moet de Vlaamse regering in staat stellen om de nodige coördinatie en eventuele synergieën inzake toeristisch aanverwante campagnes te onderkennen en te bewerkstelligen.

Een beheersovereenkomst kan deze verplichting om goedkeuring te vragen bij de Vlaamse regering vervangen.

Artikel 9

Het netwerk van Vlaamse toeristische vertegenwoordigers vormt een zeer belangrijk onderdeel van de instelling en is een strategisch instrument om een goede dienstverlening te verzorgen. De toeristische vertegenwoordiging in het buitenland gebeurt momenteel hoofdzakelijk in samenwerking met de Franse gemeenschap, dit in de zogenaamde Belgian Tourist Offices (BTO). Deze operationele samenwerking kan worden bestendigd op voorwaarde dat zowel Vlaanderen als Wallonië, via een eigen en evenwaardige directie en/of vertegen-

woordiging, hun eigen promotiestrategieën gericht op hun specifieke doelgroepen kunnen ontwikkelen. In functie van opportuniteit en toeristisch potentieel kunnen, al dan niet in samenwerking met andere Vlaamse diensten, nieuwe buitenlandse kantoren volgens de formule van het Vlaams Huis worden opgericht.

Teneinde zoveel mogelijk synergieën te bereiken met de personen die Vlaanderen in het buitenland uitdragen (de gemeenschapsattachés, de vertegenwoordigers van de Vlaamse Dienst voor Agro-Marketing, de dienst Investeren in Vlaanderen) is het aangewezen dat de bepaling van de standplaatsen van deze vertegenwoordigers vooraf door de Vlaamse regering en haar minister bevoegd voor het toerisme wordt goedgekeurd. De beslissing over de standplaats ligt bij de leidend ambtenaar (artikel 21, § 1) na advies van de raad van bestuur en onder voorbehoud van goedkeuring door de Vlaamse regering.

Een beheersovereenkomst kan de bevoegdheid om de standplaatsen in het buitenland te bepalen, overlaten aan de autonomie van de instelling, zonder voorbehoud van goedkeuring door de Vlaamse regering.

Artikel 10

Om de werkzaamheden en de uitvoering van het jaarprogramma beter te kunnen opvolgen, legt de instelling halfjaarlijks een verslag voor aan de Vlaamse regering. Dit verslag moet de Vlaamse regering in staat stellen tijdig het beleid te kunnen aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen of bij te sturen indien dit wenselijk zou worden geacht.

Artikel 11

Om haar taken inzake ontwikkeling en ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod te kunnen uitvoeren, is het noodzakelijk dat de instelling onroerende goederen kan verwerven, vervreemden of er zakelijke rechten kan op vestigen en tot onteigening van algemeen nut kan overgaan. De instelling moet hiertoe steeds gemachtigd worden door de Vlaamse regering.

Een beheersovereenkomst kan de machtiging om onroerende goederen te verwerven, vervangen.

Artikel 12

Dit artikel heeft betrekking op de nieuwe samenstelling van de raad van bestuur. Deze telt niet langer 18 leden, maar 12 leden. Gelet op de nieuwe bevoegdheidsomschrijving van de raad van bestuur (beleidsaangelegenheden en toezicht op het dagelijks bestuur) is het de bedoeling de raad van bestuur te bestaen met gezaghebbende personen inzake toeristische aangelegenheden die door de Vlaamse regering worden benoemd. De Vlaamse regering duidt een voorzitter aan onder de vertegenwoordigers die zij naar deze raad afvaardigt. Aangezien de Vlaamse regering de eerste inhoudelijke en financiële belanghebbende in deze openbare instelling is, beslist zij zelfstandig aan wie zij de bestuurstaken toevertrouwt. De leidend ambtenaar van de instelling maakt ambtshalve deel uit van de raad van bestuur van de instelling. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van het departement Economie en de leidend ambtenaar van het departement Cultuur worden ambtshalve als waarnemer opgenomen in de raad van bestuur van de instelling. De verwijzing naar de respectieve administraties zijn geen citaten, maar bedoelen de inhoudelijk bevoegde diensten.

De pariteit tussen de vertegenwoordiging van de overheid en de vertegenwoordiging van de toeristische sector blijft behouden.

Omwille van zijn diversiteit en naargelang de invalshoek bij de benadering van de problematiek, is het moeilijk om het begrip toeristische sector te omschrijven. Bij het beschrijven van het begrip "toeristische sector" wordt vaak een onderscheid gemaakt tussen de subsectoren die zeer overwegend toeristisch zijn en subsectoren die gedeeltelijk toeristisch zijn (Lowyck, E. en Verstegen, K. "Doorlichting van de investeringen en de investeringsperspectieven in de toeristische sector in Vlaanderen", niet gepubliceerde VUB-studie, 1992 ; Smith, S. "Defining tourism, a supply-side view", annals of tourism research, vol. 15, nr. 2, 1988.). De subsectoren met zeer overwegend toeristisch aanbod zijn diegenen die hun volledige omzet halen uit het toerisme. De gedeeltelijke toeristische subsectoren leveren producten of diensten waarvan zowel toeristen als niet-toeristen gebruik maken.

Overzicht van de subsectoren met zeer overwegend toeristisch aanbod :

- accommodatie : voorbeelden : hotels en motels, kampeerterreinen, vakantiehuizen voor sociaal-

en jeugdtoerisme, conferentieoorden, vakantie-woningen, ...

- intermediaire schakels : reisbureaus, touroperators, diensten voor toerisme (provinciaal, gewestelijk, gemeentelijk), ...

Overzicht van de subsectoren met gedeeltelijk toeristisch aanbod :

- maaltijden en drankverstrekkende bedrijven : restaurants, snackbars, cafés, tavernes,...
- transportsector : spoorwegen, luchtvaartmaatschappijen, autocarondernemingen, metro-, tram-, en busdiensten, zee-, kust-, en binnenvaartondernemingen,...
- attracties, recreatieve en culturele dienstverlening : planten- en dierentuinen, pretparken, casino's, lunaparken, schouwburgen, musea, galerijen, sportaccommodatie,...
- kleinhandelaars en -ondernemingen : kruideniers, verkopers van auto's, caravans, mobilhomes, tankstations, cadeau- en souvenirwinkels, verkopers van fototoestellen en film, ...

Binnen de vertegenwoordigers vanwege de toeristische sectoren zal in de mate van het mogelijke een paritaire samenstelling worden nagestreefd tussen promotors en aanbieders. De vertegenwoordigers van de promotors dienen zodanig gekozen te worden dat de drie toeristische macroproducten vertegenwoordigd zijn. Als vertegenwoordigers van de aanbieders komen zowel logiesverstrekkers (hotels, huurverblijven, vakantiedorpen, campings, sociale vakantiecentra en jeugdverblijfcentra) als verstrekkers van recreatieve vrijetijdsbesteding in aanmerking. De toeristische sectoren dienen vertegenwoordigd te zijn in functie van hun toeristisch belang én hun potentieel voor zowel binnenlands als buitenlands toerisme. In de mate van het mogelijke zullen de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren worden aangeduid vanuit de bestaande koepelorganisaties.

Bij de samenstelling van de raad van bestuur van de instelling moet rekening worden gehouden met het Cultuurpact, hoewel deze bepaling duidelijk geschreven is in een andere tijdgeest en deze haaks staat op een meer economische benadering van het toerisme.

Bij de samenstelling van de raad van bestuur zal rekening gehouden worden met een volwaardige vertegenwoordiging van de beide geslachten, con-

form de beslissingen van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering.

Artikel 13

Dit artikel machtigt de voorzitter van de raad van bestuur ertoe om externen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad van bestuur van de instelling omwille van hun grote deskundigheid in of vertrouwdheid met bepaalde materies. Deze deskundigen hebben geen stemrecht.

Artikel 14

De duur van het mandaat van de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering in de raad van bestuur valt samen met de duur van de Vlaamse regering. De duur van het mandaat van de leden van de raad van bestuur die de toeristische sectoren vertegenwoordigen vervalt om de drie jaar. Hierdoor wordt enerzijds een voldoende rotatie ingebracht in de verdeling van de bestuursmandaten en wordt anderzijds vermeden dat bij verkiezingen alle opgebouwde expertise en vertrouwdheid met de instelling verloren zou gaan.

De leden oefenen hun mandaat evenwel uit totdat hun vervanging een feit is, opdat de instelling in de uitvoering van zijn opdracht niet zou worden belemmerd in de periode waarbinnen nieuwe leden moeten worden benoemd. De uittredende leden van de raad van bestuur kunnen opnieuw worden benoemd.

Artikel 15

Dit artikel vergt geen commentaar.

Artikel 16

In de huidige situatie treedt de raad van bestuur op als feitelijk directiecomité met belangrijke operationele verantwoordelijkheden. Het rapport van de externe adviseurs beveelt aan dat de raad van bestuur zich prioritair zou toeleveren op beleidszaken en toezicht op het dagelijks bestuur. Daartoe is een duidelijke afbakening van de bevoegdheden vereist.

Om een slagvaardige dienstverlening mogelijk te maken, wordt geopteerd enerzijds voor een beperkte maar strategisch belangrijke inbreng van de raad van bestuur in beleidsaangelegenheden en anderzijds voor een sterke autonomie inzake operationeel bestuur voor de leidend ambtenaar.

De voornaamste verantwoordelijkheid van de raad van bestuur is het bepalen van het strategisch beleid en het controleren van de uitvoering ervan. Met algemene strategie wordt onder meer het volgende bedoeld: de doelstellingen die de instelling op lange termijn zal nastreven, de doelgroepen die de instelling met haar actieprogramma's en activiteiten moet bereiken, de algemene kenmerken van de aangeboden diensten, en wat dit alles impliceert voor de aanwending van mensen en middelen binnen de dienst (de organisatiestructuur). Daarnaast is de raad van bestuur onder meer bevoegd voor het opmaken van de strategische promotieplannen, het opmaken van strategische plannen op het vlak van de ontwikkeling en de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod, het aangaan en verbreken van strategische allianties én het adviseren inzake het personeelsstatuut, inzake het actieprogramma en inzake de buitenlandse standplaatsen. Een belangrijke taak van de raad van bestuur is het uitoefenen van toezicht op de leidend ambtenaar. De raad van bestuur krijgt hiertoe een volledig inzage-recht.

Artikelen 17 tot 19

Deze artikelen vergen geen commentaar.

Artikel 20

Deze bepaling stemt overeen met het bepaalde in Hoofdstuk I van Titel II van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid van 12 december 1990 en herneemt de bestaande tekst van artikel 64.

De leidend ambtenaar wordt binnen het huidige personeelsstatuut van Toerisme Vlaanderen statutair geworven. De mogelijke contractuele werving van de leidend ambtenaar zal in voorkomend geval geschieden door de Vlaamse regering aan de hand van de lijst van de specifieke opdrachten die in contractueel dienstverband moeten uitgeoefend worden conform artikel 1, § 2 van het APKB. Bovendien zal rekening gehouden worden met alle wetten, decreten en arresten die terzake een uitspraak doen. De mogelijkheid om de leidend ambtenaar van Toerisme Vlaanderen aan te stellen met

een arbeidsovereenkomst kan een extra stimulans inhouden in de toepassing van een prestatie-management.

De Vlaamse regering wenst dat de instelling een actieve, dynamische en resultaatgerichte onderneming wordt. Voor het topmanagement, die dit beleid moet bezielen en uitdragen, kan dit een soepelere mogelijkheid voor aanwerving, tewerkstelling en verloning, een grotere betrokkenheid bij de exacte invulling van de opdracht, een voldoende controle op de wijze waarop men deze opdrachten uitvoert, en een tewerkstelling die aansluit bij de vereiste vaardigheden en bekwaamheden, vergen.

De nieuwe structuur en werking van Toerisme Vlaanderen vereist een herziening van de personeelsbestaffing. De audit toont aan dat een afstemming van de aanwezige kwalificaties op de gewenste profielvereisten van de nieuwe organisatie nodig is. De personeelsleden zullen onder meer via een intens opleidings- en bijscholingsprogramma worden voorbereid en vervolmaakt, teneinde te kunnen voldoen aan deze nieuwe profielvereisten. Ten slotte zal ook voorzien moeten worden in de invulling van nieuwe functies die niet op een afdoende wijze door de aanwezige medewerkers kunnen ingevuld worden. Hiertoe wordt een wederzijdse personeelsoverdracht van en naar het ministerie van de Vlaamse gemeenschap mogelijk gemaakt (zie artikel 26).

Artikelen 21 en 22

Artikel 21 bepaalt de bevoegdheden van de leidend ambtenaar. Op advies van de externe consultants en om te vermijden dat de instelling zou geconfronteerd worden met een onduidelijke leiding, zal de operationele organisatie functioneren onder één leidend ambtenaar. De leidend ambtenaar wordt voor het dagelijks bestuur van de instelling ondersteund door een directieraad waarin -naast de leidend ambtenaar- de afdelingshoofden zetelen. De directieraad adviseert omtrent de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en over afdelingsoverschrijdende materies.

Indien gevraagd door de Vlaamse regering moet de directieraad het door de Vlaamse regering gevraagde advies aan haar meedelen.

De directieraad is evenwel geen bestuursorgaan van de instelling gezien de volheid van bevoegdheid bij de leidend ambtenaar ligt, behoudens de aan de raad van bestuur toegewezen en de door

hem gedelegeerde bevoegdheden. Om de continuïteit en de flexibiliteit van het operationeel beheer te waarborgen, kan een adequate bevoegdheids- en verantwoordelijkheidstoedeling aan de directies van de afdelingen worden ingesteld.

Artikelen 23 en 24

Deze artikelen vergen geen commentaar

Artikel 25

Toerisme Vlaanderen zal een initiator-rol vervullen inzake de detectie van nieuwe toeristische behoeften en de vertaling hiervan naar toeristische hefboom- en/of pilootprojecten. Hiertoe dient de instelling over de nodige middelen te beschikken die worden ingeschreven op de begroting van de instelling. Dit artikel maakt dat de instelling – binnen de door de begroting beschikbare middelen – zelf verantwoordelijk kan worden voor het toekennen van subsidies, leningen, zekerheidstellingen en andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende of kostenloze titel ter verwezenlijking van bovenvermelde doelstelling. De Vlaamse regering bepaalt evenwel in een reglement de voorwaarden en de regels volgens dewelke deze tegemoetkomingen kunnen worden verleend. In ieder geval moeten de projecten binnen een in de tijd beperkte periode hun zin hebben bewezen, zodat de operationele werking aan andere actoren kan worden overgedragen.

Artikel 26

Dit artikel regelt de overdracht van de activiteiten inzake infrastructurele productondersteuning (patrimonium en het beheer ervan, infrastructuurgerelateerde premies en subsidies aan aanbieders), inzake vergunningen (hotels, campings en reisbureaus) en de inspectie vanuit de instelling naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Hierdoor wordt een synergie inzake technische know-how gerealiseerd en wordt binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap één centraal aanspreekpunt voor het toerisme gecreëerd. De modaliteiten van deze overdracht zullen worden geregeld in overleg met het college van secretarissen-generaal. De overdracht van de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap naar Toerisme Vlaanderen zal op vrijwillige basis gebeuren. De overdracht van de personeelsleden van

Toerisme Vlaanderen naar de Vlaamse Gemeenschap zal in de mate van het mogelijke op vrijwillige basis gebeuren zonder dat de goede werking van de instelling in het gedrang komt.

Dit betekent dat bij tekort van vrijwilligers waar nodig een ambtshalve mobiliteit zal toegepast worden.

Tot op heden bestond er geen intra-departementeel platform tussen Toerisme Vlaanderen en andere sectoren om beleidslijnen of beleidsvraagstukken – die raakpunten vertonen met het toerisme – via overleg op een gestructureerde wijze te vertalen in een geïntegreerd resultaat. Om die reden zal bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een Hoge Raad voor het toerisme worden opgericht (zie hoofdstuk IV).

Hiertoe worden ook een aantal taken inzake beleidsparticipatie en beleidsvoorbereiding overgedragen naar het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij de bespreking van artikel 20 werd de wederzijdse personeelsoverdracht van en naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap reeds uitvoerig toegelicht.

Artikel 27

Dit artikel regelt de oprichting van een Hoge Raad voor het toerisme, hierna de raad genoemd, die wordt opgericht bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 28

Dit artikel regelt de samenstelling van de raad. Daar waar het aantal leden van de raad van bestuur van de instelling werd beperkt tot 12, zal de raad uit minimaal 18 en maximaal 24 leden bestaan. Hierdoor wordt beoogd aan alle toeristische sectoren een breed overleg- en adviseringsplatform te bieden van waaruit beleidsadviezen en -indicaties kunnen gegeven worden. De Vlaamse regering stelt de leden aan op basis van hun bijzondere deskundigheid in en vertrouwdschap met de toeristische sector. Hoewel de leden van de raad niet tegelijkertijd deel kunnen uitmaken van het personeel van de instelling, wordt de leidend ambtenaar van de instelling ambtshalve als waarnemer

opgenomen in de raad. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van het departement Economie en de leidend ambtenaar van het departement Cultuur worden ambtshalve als waarnemer opgenomen in de raad.

De raad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de private sector. Een deskundige vertegenwoordiger voor Brussel zal worden opgenomen in de raad. De Vlaamse regering wijst de voorzitter en de twee ondervoorzitters van de raad aan. De toeristische sectoren dienen vertegenwoordigd te zijn in functie van hun toeristisch belang én hun potentieel voor zowel binnenlands als buitenlands toerisme. Net zoals de raad van bestuur van de instelling dient de raad te worden samengesteld conform de bepalingen van de cultuurpaktwet.

Artikel 29

Dit artikel machtigt de voorzitter van de raad ertoe om externen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad omwille van hun grote deskundigheid of vertrouwdschap met bepaalde materies. Deze deskundigen hebben geen stemrecht.

Artikel 30

De duur van het mandaat van de leden van de raad vervalt om de vier jaar. De leden oefenen hun mandaat evenwel uit totdat hun vervanging een feit is. De uittrekkende leden van de raad kunnen opnieuw worden benoemd.

Artikel 31

Het secretariaat en de coördinatie van de werkzaamheden van de raad worden ondergebracht bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, dat hiervoor het nodige personeel en de nodige infrastructuur ter beschikking stelt.

Artikelen 32 en 33

De raad biedt aan alle toeristische sectoren een breed overleg- en adviseringsplatform van waaruit beleidsadviezen en -indicaties kunnen gegeven worden. De kerntaak van de raad bestaat erin -op eigen initiatief, op initiatief van de Vlaamse rege-

ring of op initiatief van het Vlaams Parlement advies te verstrekken over alle aangelegenheden inzake toerisme en over de aangelegenheden die ermee verband houden, behoudens die aangelegenheden die betrekking hebben op de organisatie en de werking van de instelling. Bovendien is de Vlaamse regering gehouden het advies van de raad in te winnen inzake elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit met uitsluiting van de begroting en elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking.

De externe adviseurs hebben vastgesteld dat de huidige Adviesraad en de daaraan gekoppelde Technische Comités niet de gepaste structuren zijn voor de optimalisatie van de beleidscyclus, wat de lage vergaderfrequentie en de beperkte aanwezigheid verklaart. De voornaamste activiteit van sommige Technische Comités bestaat uit het bevestigen van het voorstel van de instelling inzake operationele vergunnings- en subsidiedossiers. Gezien niet alle toeristische aanbodsectoren en promotie-organisaties rechtstreeks vertegenwoordigd kunnen zijn in de Hoge Raad voor het toerisme en in de raad van bestuur, kunnen voor relevante beleidsmateries op ad hoc basis thema-werkgroepen worden samengebracht. Bovendien wordt aan de Hoge Raad en aan de raad van bestuur de mogelijkheid geboden om op relevante tijdstippen externe deskundigen in haar vergadering op te nemen.

De terzake vigerende wetgeving waarin wordt gerefereerd naar een adviesprocedure via de Adviesraad of via een Technische Comité, zal onverwijld aan de bepalingen van dit decreet worden aangepast (zie artikel 43).

Artikel 34 tot 44

Deze artikelen vergen geen commentaar.

Artikel 45

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de artikelen van onderhavig decreet.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET
tot herstructurering van Toerisme Vlaanderen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Herstructurering Toerisme Vlaanderen

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 2

§ 1. De openbare instelling Toerisme Vlaanderen, zoals bepaald in het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een Vlaamse Commissariaat voor Toerisme, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, hierna te noemen de instelling, wordt omgevormd tot een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid waarop de bepalingen van toepassing zijn van de wet van 16 maart 1954 betreffende de begroting, de rekeningen, het comptabiliteitsstelsel, het gezag en de controle op de instellingen van categorie B, voor zover er in dit decreet niet wordt van afgeweken.

§ 2. De zetel van de instelling is gevestigd in Brussel.

AFDELING 2

Taken en bevoegdheden

Artikel 3

§ 1. De instelling heeft als opdracht het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Daartoe zal zij instaan voor het bevorderen van de professionalisering van de toeristische sector, voor het ondersteunen van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod en voor het voeren evenals het coördineren van de toeristische promotie.

§ 2. De instelling is inzonderheid belast met :

- 1° de promotie en coördinatie van promotie van Vlaanderen als toeristische regio voor zowel recreatief toerisme als zaken-, congres- en incentivetoerisme ;
- 2° het opmaken van strategische promotieplannen op het vlak van toerisme ;
- 3° het koppelen van deze toeristische promotie aan de promotie van Vlaanderen in globo en van Vlaamse producten ;
- 4° het voeren en bevorderen van toeristisch marktonderzoek en -studie ;
- 5° de marketing en public relations met betrekking tot toerisme in binnen- en buitenland ;
- 6° de ontwikkeling en ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod door middel van hefboom- of pilootprojecten ;
- 7° het toekennen van en het toezicht op een kwaliteitsclassificatie van de toeristische infrastructuur, inzonderheid van de logiesverstreckende bedrijven en de openluchtrecreatieve verblijven ;
- 8° de behoeftendetectie ter bevordering en ondersteuning van de promotie van de toeristische sectoren ;
- 9° de beleidsparticipatie met zowel lagere, regionale als supraregionale overheden inzake bovenvermelde opdrachten ;
- 10° de vestiging en exploitatie van onthaal- en promotiekantoren in het binnenland ;
- 11° de exploitatie van onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het adviseren van de Vlaamse regering betreffende de vestiging van deze kantoren in het buitenland ;
- 12° het begeleiden, coördineren en stimuleren van de activiteiten van plaatselijke gewestelijke en provinciale toeristische verenigingen, verenigingen voor vreemdelingenverkeer en diensten voor toerisme ;
- 13° het bevorderen van het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme.

Artikel 4

De instelling vervult haar opdracht in het kader van het economische beleid van de Vlaamse regering in het algemeen en het buitenlands beleid in het bijzonder, dit overeenkomstig de door de Vlaamse regering verstrekte richtlijnen.

De Vlaamse regering kan met Toerisme Vlaanderen betreffende de opdrachten zoals omschreven in artikel 3 een beheersovereenkomst afsluiten.

Deze beheersovereenkomst kan de in artikel 5, artikel 6, artikel 7 en artikel 9 opgelegde verplichting om goedkeuring te vragen aan de Vlaamse regering vervangen.

De Vlaamse regering bepaalt de inwerkingtreding, de duur en de modaliteiten van deze beheersovereenkomst.

Artikel 5

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de instelling haar dienstverlening kan tarifieren en terzake overeenkomsten kan sluiten.

Artikel 6

Het programma van de acties die de instelling organiseert, hetzij alleen hetzij gemeenschappelijk met andere instellingen, organisaties of verenigingen, alsmede wijzigingen aan dit programma, dienen door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd. Bij ontstentenis van een beslissing van de Vlaamse regering binnen een termijn van dertig werkdagen, wordt het voorstel geacht goedgekeurd te zijn.

Artikel 7

De Vlaamse regering keurt vooraf de standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland goed.

Artikel 8

Naast het jaarverslag bedoeld in artikel 6, § 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut dat door de Vlaamse regering wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement, dient de instelling om de zes maanden bij de Vlaamse regering een verslag in over de stand van zaken van de uitvoering van het jaarprogramma.

Artikel 9

Voor het vervullen van de in artikel 3 bedoelde opdracht kan de instelling, na machtiging door de Vlaamse regering, onroerende goederen verwerven, ze vervreemden of er zakelijke rechten op vestigen en tot onteigening ten algemenen nutte overgaan.

AFDELING 3

Bestuur en werking

Artikel 10

§ 1. De werking en het beheer van de instelling wordt geregeld door een raad van bestuur.

§ 2. De raad van bestuur van de instelling bestaat uit :

1° zes leden, vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, waaronder een lid dat wordt voorgedragen op een dubbele lijst door het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie ;

2° zes leden, vertegenwoordigers van de toeristische sectoren ;

§ 3. De Vlaamse regering stelt de leden van de raad van bestuur aan.

§ 4. De Vlaamse regering wijst onder haar vertegenwoordigers een voorzitter aan. De voorzitter heeft stemrecht en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 5. De raad van bestuur kiest onder zijn leden twee ondervoorzitters. Een ondervoorzitter wordt gekozen uit de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering en een ondervoorzitter wordt gekozen uit de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren.

§ 6. De leden van de raad van bestuur worden aangesteld vanwege hun bijzondere deskundigheid in en vertrouwdsheid met de toeristische sector.

§ 7. Een lid van de raad van bestuur kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de instelling.

§ 8. De leidend ambtenaar van de instelling, de leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van de administratie Economie en de leidend ambtenaar van de administratie Cultuur van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap maken ambtshalve deel uit van de raad van bestuur. Zij hebben zitting als waarnemer en hebben enkel een raadgevende stem.

Artikel 11

De voorzitter van de raad van bestuur is gemachtigd derden als deskundigen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad van bestuur.

Artikel 12

§ 1. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering in de raad van bestuur vervalt drie maanden na de vernieuwing van het Vlaams Parlement.

§ 2. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren in de raad van bestuur vervalt om de drie jaar.

§ 3. De uittredende leden van de raad van bestuur kunnen opnieuw worden benoemd.

§ 4. Bij overlijden, ontslag of afzetting van een lid van de raad van bestuur, voltooit een opvolger het mandaat.

Artikel 13

Het mandaat van bestuurder is onverenigbaar met :

1° het lidmaatschap van een wetgevende en/of decreetgevende en/of ordonnantiegevende vergadering en van het Europees Parlement ;

2° het ambt van minister of staatssecretaris ;

- 3° de ambten van commissaris van de federale regering, bedoeld in de artikelen 1, 5 en 5bis van de provinciewet, of lid van de bestendige deputatie ;
- 4° het ambt van provinciegriffier, van ambtenaar-generaal van een ministerie, van een andere openbare instelling, of van lid van een ministerieel kabinet ;
- 5° het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van een OCMW.

Artikel 14

§ 1. De bevoegdheden van de raad van bestuur zijn beperkt tot :

- 1° het bepalen van het algemeen beleid van de instelling ;
- 2° het goedkeuren van de begroting, de inventaris, de jaarrekening met de balans, de resultatenrekening en de toelichting, alsook het goedkeuren van het jaarverslag ;
- 3° het goedkeuren van de strategische promotieplannen ;
- 4° het goedkeuren van de strategisch plannen op het vlak van de ontwikkeling en de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod door middel van hefboom- of pilootprojecten ;
- 5° het adviseren over de regeling van de rechtspositie van het personeel binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn ;
- 6° het uitvoeren van de opdrachten die de Vlaamse regering in het kader van het personeelsstatuut toewijst ;
- 7° het uitoefenen van toezicht op de leidend ambtenaar ;
- 8° het bemiddelen in personeelsaangelegenheden en -conflicten binnen de directieraad ;
- 9° het vaststellen van de tariefstelling en van de typevoorbeelden van overeenkomsten terzake bedoeld in artikel 5 ;
- 10° het adviseren over de standplaatsen in het buitenland, bedoeld in artikel 7 ;
- 11° het vaststellen van de organisatiestructuur van de instelling ;
- 12° het goedkeuren van de deelneming aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden of van de oprichting van vennootschappen en van de strategische aspecten die daaraan verbonden zijn ; het toezicht op de behaalde resultaten daarvan ; alsook de voordracht van de vertegenwoordigers van de instelling in de bestuursorganen van die vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden. De instelling kan enkel deelnemen aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden of overgaan tot de oprichting van vennootschappen indien deze geen andere dan promotionele doeleinden hebben.

§ 2. De bevoegdheden opgesomd in 1° tot 12° kunnen niet worden gedelegeerd.

§ 3. Behoudens wat zijn toezichtsbevoegdheden betreft, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de leidend ambtenaar van de instelling.

§ 4. Ter uitvoering van zijn bevoegdheden kan de raad van bestuur via zijn voorzitter te allen tijde alle documenten van de instelling inzien. De voorzitter kan via de leidend ambtenaar van de leden van het

directieraad en van alle andere personeelsleden alle verduidelijkingen en alle verificaties vorderen die de raad van bestuur nodig acht voor de uitvoering van zijn bevoegdheden.

§ 5. De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoeding die aan de voorzitter, de ondervoorzitter en aan de leden van de raad van bestuur kan worden toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfkosten.

Artikel 15

De raad van bestuur bepaalt in een reglement de wijze waarop hij zijn bevoegdheid uitoefent. Dit reglement wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

Artikel 16

Krachtens artikel 9, § 1, 2, 3, 5 en 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, oefenen twee gemeenschapscommissarissen namens de Vlaamse regering toezicht uit op de instelling.

De gemeenschapscommissarissen worden benoemd door de Vlaamse regering.

Artikel 17

Het secretariaat van de raad van bestuur wordt georganiseerd door de instelling, die hiervoor de nodige personeelsleden ter beschikking stelt.

Artikel 18

§ 1. De Vlaamse regering stelt de personeelsformatie van de instelling vast en bepaalt de regeling van de rechtspositie van het personeel van de instelling, hierin begrepen die van de leidend ambtenaar.

§ 2. De Vlaamse regering kan, lastens de begroting van de instelling en na gemotiveerd advies aan de raad van bestuur, de leidend ambtenaar op contractuele basis aanwerven of ontslaan.

§ 3. In artikel 64 van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid worden de woorden "het Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme" vervangen door de woorden "Toerisme Vlaanderen".

Artikel 19

§ 1. De leidend ambtenaar wordt aangesteld door de Vlaamse regering en is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, inzonderheid de dagelijkse leiding van de instelling. De leidend ambtenaar is belast met de uitvoering van de besluiten van de raad van bestuur en het vastleggen van het werkplan.

§ 2. De leidend ambtenaar neemt met raadgevende stem deel aan de vergaderingen van de raad van bestuur. Hij is tevens belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur.

§ 3. De leidend ambtenaar vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

§ 4. De leidend ambtenaar staat de Vlaamse regering bij in het voorafgaand onderzoek van de zaken die aan de Vlaamse regering worden voorgelegd.

§ 5. De leidend ambtenaar neemt alle dringende beslissingen en maatregelen ter vrijwaring van de belangen van de instelling. Deze beslissingen dienen onverwijld ter bevestiging aan de raad van bestuur te worden voorgelegd.

Artikel 20

§ 1. De leidend ambtenaar wordt bijgestaan door een directieraad, bestaande uit de leidend ambtenaar en de afdelingshoofden van de instelling. De leidend ambtenaar zit de vergaderingen van de directieraad voor en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 2. De directieraad adviseert de leidend ambtenaar inzake de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en van de afdelingsoverschrijdende aangelegenheden. De directieraad adviseert over de regeling van de rechtspositie van het personeel, op eigen initiatief of op vraag van de raad van bestuur.

§ 3. De leidend ambtenaar kan een deel van zijn bevoegdheden delegeren aan een of meer leden van de directieraad.

AFDELING 4

Financiële middelen

Artikel 21

De financiële middelen van de instelling bestaan uit :

- 1° een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° eigen inkomsten en vergoedingen voor prestaties aan derden, verworven binnen het kader van haar opdracht zoals bepaald in artikel 3 ;
- 3° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, schenkingen en legaten inbegrepen.

Artikel 22

De raad van bestuur bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de leidend ambtenaar over de middelen van de instelling beschikt.

Artikel 23

Binnen de perken van de kredieten ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de instelling gelden ingeschreven die de instelling kan aanwenden om de ontwikkeling van het toeristische productaanbod te ondersteunen.

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidsstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende of kostenloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen worden verleend tot verwezenlijking van de in het voorgaande lid bepaalde doelstelling.

HOOFDSTUK III

Overdracht van taken aan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

Artikel 24

§ 1. Het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt belast met :

- 1° alle taken inzake vergunningen, inspectie en premies en het toeristische beleid betreffende deze aangelegenheden, uitgezonderd de in artikel 3, § 2, 7° aan Toerisme Vlaanderen toegewezen taken ;
- 2° het beheer van het erfgoed van Toerisme Vlaanderen ;
- 3° beleidsparticipatie met zowel lagere als regionale en supraregionale overheden inzake de in § 1 en § 2 toegewezen taken ;
- 4° het opmaken van strategische plannen inzake de in § 1 en § 2 toegewezen taken.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt welke roerende en onroerende goederen, noodzakelijk voor de uitvoering van de ingevolge dit decreet aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toegewezen opdrachten, worden overgedragen vanuit Toerisme Vlaanderen naar de Vlaamse Gemeenschap.

§ 3. Vanwege de gewijzigde opdrachten van Toerisme Vlaanderen en van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap kunnen personeelsleden vanuit Toerisme Vlaanderen worden overgedragen aan de Vlaamse regering en geïntegreerd in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Om dezelfde reden kunnen vanuit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en vanuit andere Vlaamse openbare instellingen op vrijwillige basis ambtenaren worden overgedragen aan de Vlaamse regering en geïntegreerd in Toerisme Vlaanderen.

De overgedragen personeelsleden behouden hun hoedanigheid, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, alsmede alle reglementair toegekende rechten die ze genoten in de instelling waaruit ze afkomstig zijn.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels inzake de overdracht van de betrokken personeelsleden en goederen.

HOOFDSTUK IV

Oprichting van een Hoge Raad voor het Toerisme

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 25

Bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Hoge Raad voor het Toerisme opgericht, hierna in "de raad" te noemen.

AFDELING 2

Samenstelling

Artikel 26

§ 1. De raad is een koepelorgaan dat bestaat uit minimaal 18 en maximaal 24 leden, waaronder een voorzitter en twee ondervoorzitters.

§ 2. De raad wordt volgt samengesteld uit vertegenwoordigers van de toeristische sectoren, met inbegrip van het sociaal volwassenen- en jeugdtoerisme.

§ 3. De Vlaamse regering stelt de leden van de raad aan.

§ 4. De Vlaamse regering wijst onder de leden van de raad een voorzitter aan. De voorzitter heeft stemrecht en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 5. De Vlaamse regering wijst onder de leden van de raad twee ondervoorzitters aan. De ondervoorzitters hebben stemrecht.

§ 6. De leden van de raad worden gekozen vanwege hun bijzondere deskundigheid in en vertrouwdheid met de toeristische sector.

§ 7. Een lid van de raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de instelling.

§ 8. De leidend ambtenaar van de instelling wordt ambtshalve als waarnemer in de raad opgenomen. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van de administratie Economie en de leidend ambtenaar van de administratie Cultuur worden ambtshalve als waarnemer opgenomen in de raad.

Artikel 27

De voorzitter van de raad is gemachtigd derden als deskundigen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad.

Artikel 28

§ 1. Het mandaat van de leden van de raad vervalt om de vier jaar.

§ 2. De uittredende leden van de raad kunnen opnieuw worden benoemd.

§ 3. Bij overlijden, ontslag of afzetting van een lid van de raad, voltooit een opvolger het mandaat.

Artikel 29

Het secretariaat en de coördinatie van de werkzaamheden van de raad wordt georganiseerd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, dat hiervoor de nodige personeelsleden en infrastructuur ter beschikking stelt.

AFDELING III

Taken, bevoegdheden en werking

Artikel 30

§ 1. De raad heeft tot taak advies te verstrekken over alle aangelegenheden inzake toerisme en over aangelegenheden die hiermee verband houden.

§ 2. De raad verstrekt zijn adviezen :

1° hetzij op eigen initiatief ;

2° hetzij op verzoek van de Vlaamse regering, of een lid ervan, in het bijzonder de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme ;

3° hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement.

Artikel 31

§ 1. De Vlaamse regering is verplicht het advies van de raad in te winnen over :

1° elk voorontwerp van decreet en elk ontwerp van organiek of reglementair besluit aangaande de in artikel 3 en artikel 24, § 1 vermelde aangelegenheden ;

2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de raad om advies gevraagd moet worden.

§ 2. De in § 1 bedoelde adviezen worden verstrekt binnen drie maanden na ontvangst van de aanvraag.

In uitzonderlijke of spoedeisende gevallen kan de aanvrager, na uitdrukkelijke motivatie, een kortere termijn voor het verstrekken van het advies bepalen, zonder dat deze termijn minder dan veertien kalenderdagen mag bedragen. Indien binnen de gestelde termijn geen advies wordt uitgebracht, wordt het geacht te zijn gegeven.

Artikel 32

De adviezen van de raad zijn met redenen omkleed. Bij elk advies wordt de uitslag van de stemming gevoegd. Wanneer geen unaniem advies kan worden gegeven, worden de verschillende standpunten van de leden in het advies vermeld.

Artikel 33

De raad stelt jaarlijks een verslag op over zijn werkzaamheden. Dit verslag wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement.

Artikel 34

De raad bepaalt in een reglement de wijze waarop hij zijn taken en bevoegdheden uitoefent. Dit reglement wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 35

De volgende regelingen worden opgeheven :

- 1° het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een Vlaams Commissariaat Generaal voor Toerisme, gewijzigd door het decreet van 22 december 1995 ;
- 2° het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme.

Artikel 36

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

LUC VAN DEN BRANDE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



De Minister-president van de Vlaamse regering heeft op 19 juni 1997 de Raad om advies gevraagd over het ontwerp van decreet tot herstructurering van Toerisme Vlaanderen.

*

*

*

SITUERING

Op 26 juni 1996 heeft de Vlaamse regering kennis genomen van de besluiten van een door een consultantbureau uitgevoerde audit met betrekking tot Toerisme Vlaanderen. Deze besluiten bevatten een aantal voorstellen gericht op het verbeteren van de doeltreffendheid en doelmatigheid van Toerisme Vlaanderen. De aanpassingsvoorstellen die zich op het operationele niveau situeren werden door Toerisme Vlaanderen reeds doorgevoerd.

De realisatie van bepaalde eindvoorstellen van het extern bureau vergt evenwel een wijziging van de regelgeving.

Met name is dit het geval om de opdracht en de samenstelling en werking van de bestuursorganen van Toerisme Vlaanderen aan te passen.

Het ontwerpdecreet schept het juridisch kader hiertoe en voorziet eveneens in een aanpassing van de adviesstructuren inzake toerisme.



ADVIES

1. TOERISME VLAANDEREN

De Raad ondersteunt het opzet van de voorgestelde herstructurering van Toerisme Vlaanderen, met name het verwezenlijken van een dynamisch en resultaatgericht instrument ter promotie van het toerisme in binnen- en buitenland.

Drie elementen zijn hierbij essentieel :

- Tegen de achtergrond van de aanzienlijke sociaal-economische betekenis van het toerisme dient Toerisme Vlaanderen haar beleid af te stemmen op het algemeen sociaal-economisch beleid van de Vlaamse regering. Specifiek ten aanzien van de toeristische promotie van Vlaanderen in het buitenland dient een synergie te worden ontwikkeld met inspanningen die de Vlaamse regering op andere domeinen (export, technologie, cultuur,...) in het buitenland onderneemt;
- De toeristische promotie van Vlaanderen vergt een samenwerking van de actoren (promoters en aanbieders). Toerisme Vlaanderen dient via haar structuur en werking de samenwerking van de actoren te bevorderen;
- Toerisme Vlaanderen dient een initiatorrol te vervullen inzake de detectie van nieuwe toeristische behoeften en in de ontwikkeling van innovatieve producten om aan de behoeften tegemoet te komen.

Ten aanzien van de terecht aangevoelde nood aan een actief, doelmatig en doeltreffend promotie-instrument voor het toerisme verdienen een aantal bepalingen in het ontwerpdecreet bijzondere aandacht:



1.1 *Werkbare autonomie*

Het ontwerpdecreet bepaalt ondermeer dat:

- De Vlaamse regering niet alleen de voorwaarden maar ook de modaliteiten bepaalt volgens dewelke Toerisme Vlaanderen haar dienstverlening kan tarifieren en terzake overeenkomsten kan sluiten (art. 5);
- De Vlaamse regering het programma van de acties die Toerisme Vlaanderen organiseert voorafgaandelijk dient goed te keuren (art. 6);
- Toerisme Vlaanderen om de zes maanden verslag moet geven aan de Vlaamse regering om deze toe te laten tijdig het beleid te kunnen aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen of desgevallend bij te sturen (art. 8);
- De Vlaamse regering de voorwaarden en regels bepaalt volgens dewelke Toerisme Vlaanderen tegemoetkomingen kan verlenen voor de ontwikkeling van toeristische hefboom- en/of pilootprojecten (art. 23);
- De aanduiding van vertegenwoordigers van de toeristische sectoren in de Raad van Bestuur van Toerisme Vlaanderen zal gebeuren volgens een zeer gedetailleerd schema (art. 10, § 2, Artikelsgewijze bespreking). De voordracht van de vertegenwoordigers door de toeristische sectoren aan de Vlaamse regering als benoemende overheid is niet voorzien.

De aanzienlijke impact van de Vlaamse regering op de courante werking van Toerisme Vlaanderen kan een hypotheek vormen om te komen tot een actief en flexibel opererende instelling. Het verwachte positief effect van de voorgenomen organisatorische en structurele aanpassingen zou dan ook kunnen worden getemperd door de uitgebreide bevoogding door de Vlaamse regering. Concreet zou de potentieel positieve invloed van een organisatorische regeling waarbij de leidend ambtenaar een grote operationele autonomie wordt toegekend de facto kunnen worden beknot door de vereiste goedkeuring door de Vlaamse regering in aangelegenheden die essentieel zijn voor de instelling (strategische promotieplannen, planning productaanbod,...).



Vanuit de doelstelling om te komen tot een dynamische en resultaatgerichte instelling vraagt de Raad dat de operationele en financiële verantwoordelijkheid van Toerisme Vlaanderen maximaal zou worden gevrijwaard.

Dit betekent niet dat Toerisme Vlaanderen haar beleid niet dient af te stemmen op het algemeen economisch beleid en specifiek op het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse regering. Om de Vlaamse regering de nodige waarborgen en mogelijkheid tot sturing te bieden dat dit ook daadwerkelijk zal gebeuren kunnen naast de in het ontwerpdecreet voorziene voortdurende interferentie van de Vlaamse regering in Toerisme Vlaanderen ook andere instrumenten nuttig worden onderzocht. Zo kan nagegaan worden of een beheersovereenkomst af te sluiten tussen Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse regering een niet eerder aangewezen instrument is om vooropgezette doelstellingen te bereiken.

1.2 Efficiënte taakuitvoering

Het ontwerpdecreet voorziet in een overdracht van de activiteiten inzake infrastructurele productondersteuning, vergunningen en inspectie vanuit Toerisme Vlaanderen naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Toerisme Vlaanderen zal zich hierdoor volledig kunnen concentreren op zijn kerntaak, met name de toeristische promotie in binnen- en buitenland.

De Raad kan de scheiding tussen de promotie van het toerisme en de zich herhalende casuïstiek inzake de concrete uitvoering van het toerisme-beleid ondersteunen. De Raad spreekt zich hierbij niet uit of de toewijzing van de onderscheiden opdrachten noodzakelijkerwijze aan twee onderscheiden bestuurlijke organisaties dient te gebeuren. Hoe dan ook dient de voorgestelde overheveling van vermelde opdrachten naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap nader te worden gemotiveerd. De concrete afbakening van de activiteiten die binnen Toerisme Vlaanderen behouden blijven, respectievelijk worden overgeheveld, dient in de uitvoeringsbesluiten bij het decreet te worden verduidelijkt.

Essentieel bij de opsplitsing van de takenpakket is evenwel dat één centraal aanspreekpunt voor de sector van het toerisme behouden blijft en dat beide soorten activiteiten onder de meest optimale omstandigheden kunnen worden uitgevoerd. Dit laatste impliceert concreet dat zowel Toerisme Vlaanderen als de aan te duiden



diensten binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor hun werking over de nodige middelen en het aangepast personeel kunnen beschikken (cf. infra).

1.3 *Daadwerkelijk bestuur*

- De bevoegdheden van de raad van bestuur van Toerisme Vlaanderen zijn in het ontwerpdecreet beperkt omschreven. Daarnaast wordt aan de leidend ambtenaar een sterke autonomie inzake operationeel bestuur toegekend.

De Raad pleit omwille van juridische en bestuurlijke redenen om de raad van bestuur de volheid van bevoegdheid toe te kennen. De raad van bestuur kan vervolgens steeds volgens eigen inzicht bepaalde van zijn bevoegdheden delegeren aan de leidend ambtenaar. Vermelde opvatting ligt in het verlengde van de optie om Toerisme Vlaanderen te structureren als een pararegionale instelling van het type B.

- De leden van de raad van bestuur van Toerisme Vlaanderen worden aangesteld door de Vlaamse regering. De artikelsgewijze bespreking (art. 10) leert dat de toeristische sectoren dienen vertegenwoordigd te zijn in functie van hun toeristisch belang en hun potentieel voor zowel het binnen- als buitenlands toerisme. Tegelijkertijd wordt in het ontwerpdecreet de vertegenwoordiging van de toeristische sectoren strak geregeld (gelijke verdeling tussen promotors en aanbieders; aanwezigheid van de drie toeristische macroproducten wat de promotors betreft; aanwezigheid aangeduide sub-sectoren wat de aanbieders betreft).

Door de verregaande impact van de Vlaamse regering op de vertegenwoordiging van de private sector wordt meteen de moeilijk te maken weging van de verschillende toeristische sectoren naar hun toeristisch belang en potentieel vastgelegd.

Om Toerisme Vlaanderen een draagvlak in de sector te waarborgen is het volgens de Raad aangewezen de betrokkenheid van de sector bij de bestuursorganen zo breed als mogelijk te verzekeren. Hiertoe dient minimaal te worden voorzien dat de Vlaamse regering de bestuursleden uit de toeristische sector slechts op voordracht door de sector kan aanstellen.



- De leidend ambtenaar wordt via de directieraad ondersteund door de verantwoordelijken van de afdelingen binnen toerisme Vlaanderen. De artikelsgewijze bespreking zou aan duidelijkheid winnen door nader in te gaan op de bedoelde en door de consultant voorgestelde organisatorische herschikkingen binnen de afdelingen.

1.4 Aangepast personeelseffectief

Het ontwerpdecreet voorziet bepalingen om te komen tot een aangepast personeelseffectief voor Toerisme Vlaanderen.

De bespreking van artikel 18 van het ontwerpdecreet maakt de zienswijze van de Vlaamse regering duidelijk wat betreft de personeelsformatie en de rechtspositieregeling van het personeel (bv. mandaatsysteem statutaire personeelsleden A3 en A2, mobiliteitsregeling). De besprekingen over de rechtspositieregeling van het personeel dienen evenwel in het daartoe geëigende orgaan - Sectorcomité XVIII – Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest - nog worden aangevat. De bemerkingen opgenomen in de bespreking bij de §§ 1 en 2 van artikel 18 zijn voornamelijk te beschouwen als voorstellen die de overheid desgevallend op het Comité XVIII zal neerleggen. Het verdient dan ook aanbeveling de conclusies van de bespreking tussen de overheid en de vertegenwoordigers van het personeel af te wachten vooraleer een interpretatie van de concrete invulling van de decretale bepalingen te formuleren.

Voorgaande belet niet dat bij de zienswijze van de Vlaamse regering op de regeling inzake personeel volgende algemene bemerkingen kunnen worden gemaakt:

- Volgens het ontwerpdecreet impliceert de aangepaste personeelsbestaffing van Toerisme Vlaanderen ondermeer naast (a) opleiding en bijscholing van de personeelsleden ook (b) een wederzijdse personeelsoverdracht van en naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en/of vanuit andere Vlaamse openbare instellingen. De overheveling van bepaalde taken naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zal eveneens een overdracht van personeelsleden tot gevolg hebben.



Het is duidelijk dat net zoals voor Toerisme Vlaanderen ook de personeelsleden die toegewezen worden aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dienen te beschikken over de kwalificaties die aangepast zijn aan de profielvereisten. De middelen en mogelijkheden voor opleiding en bijscholingsprogramma's dienen zowel voor Toerisme Vlaanderen als voor het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te worden voorzien. Het resultaat van de reorganisatie kan er niet in bestaan dat Toerisme Vlaanderen over een dynamisch en aangepast personeelseffectief kan beschikken terwijl de overgehevelde taken naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap door minder aangepaste personeelsleden zouden moeten worden uitgevoerd.

- Het ontwerpdecreet voorziet de mogelijkheid om de leidend ambtenaar of de afdelingshoofden op contractuele basis aan te werven of te ontslaan. De artikelsgewijze bespreking maakt duidelijk dat de leidend ambtenaar en de afdelingshoofden van Toerisme Vlaanderen bij een externe recrutering in de toekomst met een arbeidsovereenkomst kunnen worden aangeworven. Het is aangewezen deze preciseringen in het ontwerpdecreet zelf op te nemen.

Ten gronde bij de voorziene mogelijkheid tot contractuele aanwerving van het management stelt de Raad dat Toerisme Vlaanderen bij prioriteit de interne doorstroming naar de topfuncties in de instelling dient te bevorderen. Door een tijdig opgezette, voldoende ondersteunde en aangepaste opleiding en vervolmaking van binnen de instelling aanwezige personeelsleden kunnen externe recruteringen op contractuele basis zo veel als mogelijk overbodig worden gemaakt.



2. HOGE RAAD VOOR HET TOERISME

Het ontwerpdecreet voorziet de afschaffing van de bestaande Adviesraad voor toerisme en de technische comités. Als vervangende adviesstructuur inzake toerisme wordt een Hoge Raad voor het Toerisme opgericht.

2.1 Opdracht

De Hoge Raad voor het Toerisme krijgt een zeer brede en algemene adviesopdracht. De Raad dringt erop aan dat deze opdracht zou worden verduidelijkt en dat expliciet zou worden voorzien dat de Hoge Raad voor het Toerisme zowel ten aanzien van de taakstelling van Toerisme Vlaanderen als ten aanzien van de activiteiten die vanuit Toerisme Vlaanderen overgeheveld worden een rol te vervullen heeft.

In de overgang van de bestaande adviesstructuur (Adviesraad en Technische comités) die per subsector specifiek is naar een Hoge Raad met een zeer algemene opdracht dient een evenwicht gezocht - via opdrachtschrijving en/of de facto samenstelling van de Hoge Raad - dat optimaal aansluit bij de herstructurering van de bestuurlijke ondersteuning van het toerismebeleid.

De Raad onderstreept dat de afschaffing van de Technische comités er niet mag toe leiden dat de bestaande inbreng vanuit specifieke subsectoren in de beleidsadvisering verloren gaat. Zo dient specifiek de bijdrage die nu door het Technisch comité van de openlucht-recreatieve verblijven wordt geleverd bij de begeleiding van de herordening van het kampeertoerisme, ook in de toekomst mogelijk te blijven.

De problematiek binnen de verschillende sectoren en subsectoren van het toerisme is zeer divers en specifiek. Om te waarborgen dat ook in de toekomst de diverse probleemstellingen op een weloverwogen en grondige wijze aan bod kunnen komen in de Hoge Raad, verdient het aanbeveling in zijn reglement van werking (art. 34) de mogelijkheid te voorzien dat werkgroepen binnen de raad kunnen worden opgericht. Via deze werkgroepen kan de inhoudelijke werking van de Hoge Raad worden verzekerd.



2.2 Samenstelling

De Vlaamse regering stelt zonder welke inspraakprocedure dan ook vertegenwoordigers van de toeristische sectoren aan in de Hoge Raad. Het ontwerpdecreet stelt dat de toeristische sectoren dienen vertegenwoordigd te zijn in functie van hun toeristisch belang en hun potentieel voor zowel binnenlands als buitenlands toerisme. Alleen vertegenwoordigers van de private sector worden opgenomen in de Hoge Raad.

- Wat betreft de vertegenwoordiging van de private sector in de Hoge Raad voor het Toerisme stelt zich het probleem van de meetbaarheid en de te hanteren criteria bij de aflijning van het toeristisch belang en het potentieel van de diverse toeristische sectoren. Waar in geval van de Raad van Bestuur van Toerisme Vlaanderen hieraan deels wordt tegemoetgekomen door de vertegenwoordiging in een verder detail te regelen, blijft dit bij de Hoge Raad in het ongewisse. De mogelijkheid tot voordracht van de vertegenwoordigers door de toeristische sectoren zou bijdragen tot een grotere erkenning van de Hoge Raad door de sector.
- Door alleen vertegenwoordigers van de private sector op te nemen blijven de provinciale toeristische federaties, de gemeentebesturen en de erkende verenigingen voor vreemdelingenverkeer verstoken van deelname aan de Hoge Raad voor het Toerisme.

Door vermelde geledingen – die tot nu toe via de technische comités bij de Adviesraad wel aan bod kwamen in de beleidsadvisering – te weren uit de Hoge Raad voor het Toerisme wordt meteen ernstig afbreuk gedaan aan het opzet van de Hoge Raad om een breed overleg- en adviesplatform te bieden van waaruit beleidsadviezen en –indicaties kunnen worden gegeven.

Mede gezien hun ontplooiende activiteiten dienen vertegenwoordigers van de provinciale en lokale besturen dan ook eveneens deel uit te maken van de Hoge Raad voor het Toerisme.

Hun eventuele aanduiding als deskundigen bij de Hoge Raad biedt geen volwaardig alternatief.



- Het is evident dat het sociaal volwassenen- en jeugdtoerisme deel uitmaakt van de toeristische sectoren. De expliciete bevestiging hiervan in het ontwerpdecreet (art. 26, § 2) kan beter worden opgenomen in de artikelsgewijze bespreking.

2.3 Secretariaat

Het secretariaat van de Hoge Raad voor het Toerisme wordt georganiseerd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het welslagen van de herstructurering van de adviesverstrekking is mede afhankelijk van het voorzien van een secretariaat dat met de nodige inhoudelijke onafhankelijkheid ten aanzien van de Administratie een voldoende logistieke steun kan bieden. Hierop dient te worden toegezien bij de operationalisering van het secretariaat.

PROTOCOL VAN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

departement Algemene Zaken en Financiën
administratie Ambtenarenzaken
afdeling Statutaire Aangelegenheden



Boudewijnlaan 30 - 1210 Brussel
tel. 02/507.31.11

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 78.187

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELIN-
GEN VAN 30 JUNI EN 10 JULI 1997 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SEC-
TORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

voorontwerp van decreet tot herstructurering van Toerisme Vlaanderen (art. 14, §1,
5°, 6° en 11°, art. 18 tot 20 en art. 24)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, voorzitter ;
2. de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter ;
3. mevr. Wivina Demeester - De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakorganisaties :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

de heer Richard De Winter

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur groepeert, vertegenwoordigd door :

de heer Jean-Paul Vandervurst

anderzijds,

I Werd een akkoord bereikt over de artikelen 14, §1, 5°, 6° en 11°, art. 18 tot 20 en art. 24 van bijgaand voorontwerp van decreet tot herstructurering van Toerisme Vlaanderen, **behalve wat artikel 24, §1** betreft, waar de afvaardigingen van de twee vakbonden niet kunnen mee instemmen omwille van de onvoorziene en mogelijke negatieve gevolgen voor de personeelsleden.

Bijgaande tekst maakt integraal deel uit van dit protocol.

II De afvaardiging van de overheid en de afvaardigingen van de twee representatieve vakbonden zijn het overeens dat de functies van **afdelingshoofd** cruciaal zijn binnen de huidige door de Vlaamse regering vooropgestelde organisatiestructuur. Ze zijn dan ook van oordeel dat deze functies steeds volwaardig moeten ingevuld worden door bekwame titularissen en dat de periode tussen twee titularissen zo kort mogelijk moet gehouden worden. Voorkeur gaat momenteel uit naar een mandaat-functie.

De afvaardigingen van de twee vakbonden bevestigen hun verknochtheid aan de statutaire tewerkstelling en zijn daarom van oordeel dat daarbij moet gewerkt worden met een statutair mandaat, waarbij in principe moet gekozen worden binnen de in aanmerking komende ambtenaren van de rang A1 of A2 van de instelling zelf.

De afvaardiging van de overheid is van oordeel dat indien na een geprofessionaliseerde procedure zou blijken dat er voor een bepaalde afdeling op dat moment intern geen geschikte kandidaten zijn, zo snel mogelijk een externe werving moet mogelijk zijn waarbij het statutair mogelijk gemaakt wordt dat betrokkene zich onmiddellijk na het gebeurlijk met gunstig gevolg doorlopen van de stage, kandidaat stelt voor afdelingshoofd.

De afvaardigingen van de twee vakbonden zijn bereid om in voorkomend geval over een dergelijke regeling te onderhandelen, inclusief de professionele procedure.

III Wat artikel 24 betreft wordt het volgende vastgesteld:

1. Wat de overgang naar Toerisme Vlaanderen van de niveaus B, C en D betreft (**artikel 24, § 3**), gaat de voorkeur van de afvaardigingen van de twee vakbonden naar de aanvangsgraden.

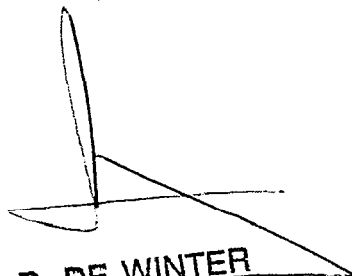
De afvaardiging van de overheid neemt acte van dit standpunt en zal haar standpunt ten gronde bepalen bij de opmaak van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de overgangsbepalingen waarbij het aantal en niveau via mobiliteit van te begeven betrekkingen zullen vastgesteld worden.

2. Bij de uitvoering van artikel 24, § 4 wordt voor de overgang van Toerisme Vlaanderen naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voorrang gegeven aan vrijwilligheid maar ambtshalve overgang indien nodig (waarover nog zal onderhandeld worden).

Brussel, 15 juli 1997

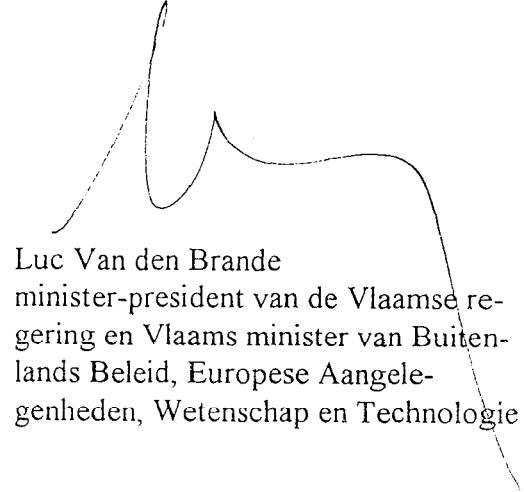
DE AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES :

Voor de Algemene Centrale der Openbare Diensten :

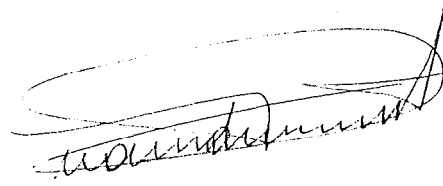

R. DE WINTER
 Algemeen Secretaris

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

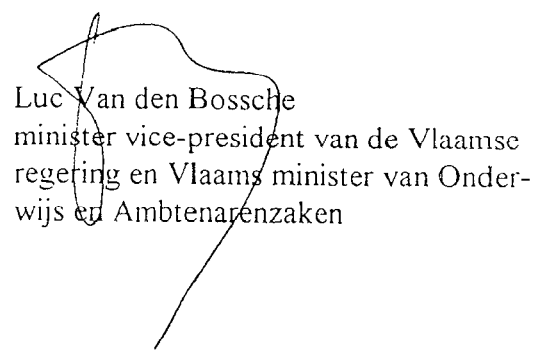
De Voorzitter,


 Luc Van den Brande
 minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

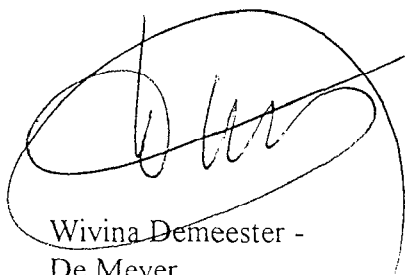
Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten


VAN DER VORST JP

DE ONDERVOORZITTER,


 Luc Van den Bossche
 minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

LID :

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'W' followed by 'ivina' and 'De Meyer' in a cursive script. The signature is enclosed within a large, loopy oval shape.

Wivina Demeester -
De Meyer
Vlaams minister van Financiën, Begro-
ting en Gezondheidsbeleid

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 26.819/1/V

RAAD VAN STATE - WETGEVING

21-09-1997

AFSCHRIJF

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 3 augustus 1997 door de minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot herstructurering van Toerisme Vlaanderen", heeft op 8 september 1997 het volgende advies gegeven :

L. 26.819/1/V

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in de eerste plaats toe de bestaande instelling Toerisme Vlaanderen te herstructureren.

De opdrachten van de instelling worden op een aantal punten gewijzigd. Met name zal zij niet langer bevoegd zijn voor het beheer van individuele vergunningsaanvragen, hetwelk overgedragen wordt aan de diensten van de Vlaamse regering.

De instelling zal geleid worden door een leidend ambtenaar en een raad van bestuur. De bevoegdheden van de raad van bestuur worden in het ontwerp met name omschreven; de feitelijke leiding ligt bij de leidend ambtenaar, die de residuaire bevoegdheid heeft.

Verscheidene bepalingen van het ontwerp voorzien in een goedkeurings- of machtigingsbevoegdheid van de Vlaamse regering, of kennen aan de regering een beslissingsbevoegdheid toe. De bedoelde toezichtshandelingen worden afgeschaft in de mate dat over de betrokken aangelegenheid een overeenkomst gesloten wordt tussen de Vlaamse regering en Toerisme Vlaanderen.

Het ontwerp somt ten slotte de financiële middelen op, waarover Toerisme Vlaanderen zal kunnen beschikken.

L. 26.819/1/V

2. Het ontwerp voorziet voorts in de oprichting van een nieuwe adviesraad, de Hoge Raad voor het Toerisme.

Deze raad zal o.m. geraadpleegd moeten worden over voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit in toeristische aangelegenheden.

De Hoge Raad is bedoeld om in de plaats te komen van de Vlaamse Adviesraad voor toerisme. Anders dan in de vigerende regeling, zullen er geen gespecialiseerde technische comités meer zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het ontwerp heeft een ruimere draagwijdte dan uit het opschrift afgeleid kan worden. De Raad van State geeft in overweging om het opschrift te vervangen als volgt :

"(Ontwerp van) decreet betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Hoge Raad voor het Toerisme".

Artikel 1

Volgens dit artikel regelt het ontworpen decreet een gemeenschapsaangelegenheid.

L. 26.819/1/V

Het toerisme is volgens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen op zich inderdaad een culturele aangelegenheid, in de zin van artikel 127 van de Grondwet.

Deze materie vertoont echter ook economische aspecten. Zo kan het toekennen van premies beschouwd worden als een aspect van het economisch beleid, waarvoor de gewesten op grond van artikel 6, § 1, VI, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet bevoegd zijn. Voorts behoort ook het vaststellen van de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme tot de bevoegdheid van de gewesten, op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet. Beide aangelegenheden komen aan bod in artikel 24, § 1, 1°, van het ontwerp.

Het ontwerp regelt bijgevolg zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

Strikt genomen zou het dan ook in twee ontwerpen opgesplitst moeten worden. Indien dit niet mogelijk is, dient artikel 1 in elk geval aangepast te worden.

Artikel 2

1. Volgens paragraaf 1 wordt de bestaande openbare instelling Toerisme Vlaanderen, opgericht bij decreet van 29 mei 1984, "omgevormd" tot een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, waarop de bepalingen i.v.m. de instellingen van categorie B van de wet van 16 maart 1954

L. 26.819/1/V

betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing zijn.

1.1. Ook reeds onder het decreet van 29 mei 1984 is Toerisme Vlaanderen een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, onderworpen aan de genoemde bepalingen van de wet van 16 maart 1954. In feite wordt enkel de decretale grondslag waarop het bestaan van die instelling berust, door een nieuwe vervangen.

Het is dan ook helemaal niet nodig, en integendeel zelfs verwarrend, om te bepalen dat de bestaande instelling wordt "omgevormd" tot een nieuwe instelling. Het feit dat de samenstelling, de werking en de opdrachten door het ontworpen decreet gewijzigd worden, doet daaraan niets af.

Het volstaat derhalve om paragraaf 1 te redigeren als volgt :

"De openbare instelling Toerisme Vlaanderen is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, waarop de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, in verband met de instellingen van categorie B, van toepassing zijn, voor zover er in dit decreet niet van wordt afgeweken.".

1.2. Het decreet van 29 mei 1984 dient vermeld te worden met het opschrift zoals het gewijzigd is bij het decreet van 22 december 1995.

L. 26.819/1/V

2. De bepaling van paragraaf 2, die de zetel van de instelling betreft, zou beter het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk artikel.

Artikel 3

1. Volgens paragraaf 1, in fine, en paragraaf 2, 1°, dient Toerisme Vlaanderen o.m. in te staan voor de coördinatie van de toeristische promotie van Vlaanderen. Hierbij kan gedacht worden aan de coördinatie van activiteiten van lokale besturen, privé-instanties (bijv. de horeca-sector, sponsors, ...), andere gemeenschappen, enz. De "gekoppelde" promotie, bedoeld in paragraaf 2, 3°, zou kunnen verlopen in samenwerking met andere openbare instellingen (bijv. Export Vlaanderen) of met de diensten van de Vlaamse regering.

Het verdient dan ook aanbeveling om in het ontwerp een bepaling op te nemen, volgens welke de instelling voor het uitvoeren van haar opdrachten mag samenwerken met andere overheden (i.h.b. de bevoegde overheden van de andere gemeenschappen of gewesten, andere openbare instellingen, de diensten van de Vlaamse regering en lokale overheden), en met privé-personen. Een dergelijke bepaling zou bijvoorbeeld verwerkt kunnen worden in artikel 6 van het ontwerp.

Een van de voordelen van zulke bepaling zou zijn dat, als er ooit een samenwerkingsakkoord gesloten zou worden over bepaalde aspecten van het toerisme, er geen enkel beletsel zou zijn voor de Vlaamse regering om, in het

L. 26.819/1/V

kader van een dergelijk akkoord, taken aan Toerisme Vlaanderen op te dragen.

2. Volgens paragraaf 2, 7°, is Toerisme Vlaanderen belast met "het toekennen van en het toezicht op een kwaliteitsclassificatie van de toeristische infrastructuur, inzonderheid van de logiesverstrekkennde bedrijven en de openluchtrecreatieve verblijven".

Die bepaling moet gelezen worden in samenhang met artikel 24, § 1, 1°. Naar luid van de laatstgenoemde bepaling wordt het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap belast met "alle taken inzake vergunningen, inspectie en premies en het toeristische beleid betreffende deze aangelegenheden, uitgezonderd de in artikel 3, § 2, 7°, aan Toerisme Vlaanderen toegewezen taken".

Uit beide bepalingen volgt dat het geheel van de individuele beslissingen over de vergunningen aan Toerisme Vlaanderen wordt onttrokken en aan de diensten van de Vlaamse regering wordt opgedragen. Hierop wordt echter een uitzondering gemaakt voor de beslissingen die verband houden met de kwaliteitsclassificatie van de toeristische infrastructuur : die beslissingen blijven behoren tot de bevoegdheid van Toerisme Vlaanderen.

De bepaling van paragraaf 2, 7°, is evenwel op onnauwkeurige wijze geformuleerd, met name door het gebruik van de algemene termen "toekennen" en "toezicht". Er zou op een meer precieze wijze bepaald moeten worden welke taken

L. 26.819/1/V

Toerisme Vlaanderen in dit verband te vervullen heeft. Daarbij dienen de stellers van het ontwerp ermee rekening te houden dat aan een openbare instelling geen verordenende bevoegdheid verleend kan worden. Indien inzake de kwaliteitsclassificatie een uitvoeringsreglementering vereist is, dient de eventuele betrokkenheid van Toerisme Vlaanderen van louter consultatieve aard te zijn (geven van een advies, doen van een voorstel).

Artikel 4

1. Zoals de bepaling van het tweede lid geredigeerd is, moet het sluiten van een beheersovereenkomst beschouwd worden als een verplichting voor de Vlaamse regering en Toerisme Vlaanderen. Indien die interpretatie strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, schrijve men :

"De Vlaamse regering en de instelling sluiten een beheersovereenkomst ...".

Indien de stellers van het ontwerp het sluiten van een beheersovereenkomst enkel als een mogelijkheid zien, dient de tekst in die zin aangepast te worden.

2. Volgens het derde lid "kan" de beheersovereenkomst de in de artikelen 5, 6, 7 en 9 opgelegde "verplichting om goedkeuring te vragen aan de Vlaamse regering" vervangen.

L. 26.819/1/V

De tekst van die bepaling strookt niet met die van sommige artikelen waarnaar verwezen wordt. In artikel 5 is immers geen sprake van een goedkeuringstoezicht door de Vlaamse regering, maar van een eigen beslissingsbevoegdheid ervan (1). In artikel 6 is inderdaad sprake van een goedkeuring. In artikel 7 is dit ook het geval, maar de tekst lijkt op dit punt niet overeen te stemmen met de bedoeling van de stellers van het ontwerp (2). In artikel 9 is ten slotte sprake van een machtiging in plaats van een goedkeuring.

Het derde lid dient derhalve herschreven te worden.

3. Het bepaalde in het derde lid heeft voorts tot gevolg dat de Vlaamse regering, door het sluiten van een beheersovereenkomst, afstand kan doen van bepaalde bevoegdheden die haar door de decreetgever zijn opgedragen.

Om de parlementaire controle op dit soort optreden van de Vlaamse regering mogelijk te maken, zou bepaald kunnen worden dat elke beheersovereenkomst onmiddellijk wordt medegedeeld aan het Vlaams Parlement.

(1) Wellicht wordt bedoeld dat de beheersovereenkomst, in afwijking van artikel 5, de bevoegdheid om over de tarifiering van de dienstverlening te beslissen, mag overlaten aan de autonomie van de instelling.

(2) Zie de opmerking bij artikel 7.

L. 26.819/1/V

Artikel 6

Er wordt verwezen naar opmerking 1 bij artikel 3.

Er moet voorts opgemerkt worden dat de woorden "instellingen, organisaties of verenigingen" volgens de gemachtigde ambtenaar niet beperkend geïnterpreteerd mogen worden : samenwerking met andere natuurlijke personen of rechtspersonen moet ook mogelijk zijn. Die ruime draagwijdte zou beter uit de tekst moeten blijken.

Artikel 7

Volgens de tekst van dit artikel keurt de Vlaamse regering vooraf de standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland goed. Die bepaling lijkt te impliceren dat de leidend ambtenaar, die de residuaire bevoegdheid heeft (artikel 19, § 1), beslist over de standplaatsen, na advies van de raad van bestuur (artikel 14, § 1, 10°), onder voorbehoud van goedkeuring door de regering.

Uit de memorie van toelichting blijkt evenwel dat het de bedoeling is dat de Vlaamse regering zonder meer beslist over de standplaatsen. Om daarmee in overeenstemming te zijn, zou artikel 7 geredigeerd moeten worden als volgt :

"De Vlaamse regering bepaalt de standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland."

L. 26.819/1/V

Artikel 9

Aangezien Toerisme Vlaanderen ook door of krachtens andere decreten dan het ontworpen decreet met opdrachten kan worden belast, schrijve men "haar opdrachten" in plaats van "de in artikel 3 bedoelde opdracht".

Artikel 10

1. Volgens paragraaf 1 worden de werking en het beheer van de instelling door een raad van bestuur "geregeld".

Het woord "regelen" wijst op een regelgevende bevoegdheid, die hier niet bedoeld is. Overigens maken de werking en het beheer van de instelling door de raad van bestuur het voorwerp uit van andere bepalingen van het ontwerp, zodat het niet nodig is die ook reeds in paragraaf 1 te vermelden.

De bepalingen van paragraaf 1 en paragraaf 2 kunnen dan ook in één paragraaf samengevoegd worden, luidend als volgt :

"Er is een raad van bestuur, die bestaat uit : ...
(verder zoals in paragraaf 2)".

2. Volgens paragraaf 2, 2°, bestaat de raad van bestuur o.m. uit zes leden, "vertegenwoordigers van de toeristische sectoren".

L. 26.819/1/V

Het begrip "toeristische sectoren" zou in de tekst verduidelijkt moeten worden.

In de memorie van toelichting wordt uiteengezet dat een paritaire samenstelling beoogd wordt tussen "promotors" en "aanbieders", en dat er binnen elk van die categorieën nog met andere evenwichten rekening gehouden moet worden. Er wordt ook gesteld dat de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren in de mate van het mogelijke aangewezen zullen worden "vanuit" de bestaande koepelorganisaties (1).

Zoals de tekst van paragraaf 2, 2°, en paragraaf 3 geredigeerd is, beschikt de Vlaamse regering over een zeer ruime discretionaire bevoegdheid. De richtlijnen die in de memorie van toelichting gegeven worden, zijn immers niet bindend. Het staat aan de decreetgever om te oordelen of de preciseringen die in de memorie van toelichting voorkomen, ook in de tekst zelf van het ontwerp opgenomen moeten worden (2).

3. Paragraaf 8 zou beter geredigeerd kunnen worden als volgt :

-
- (1) Het is niet duidelijk of aldus gezinspeeld wordt op een systeem van voordrachten door de koepelorganisaties.
 - (2) Een tussenoplossing zou erin kunnen bestaan dat aan de Vlaamse regering opdracht gegeven wordt om nadere regels te bepalen i.v.m. de criteria voor de benoeming van de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren en i.v.m. de voor hun benoeming te volgen procedure.

L. 26.819/1/V

"De leidend ambtenaar ... van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap hebben ambtshalve zitting in de raad van bestuur, als waarnemer met raadgevende stem."

Artikel 14

1. De inleidende zin van paragraaf 1 is enigszins misleidend, in zoverre daarin bepaald wordt dat de bevoegdheden van de raad van bestuur "beperkt" zijn tot de in die paragraaf opgesomde aangelegenheden. Andere bepalingen van het ontwerp (met name de artikelen 18, § 2, en 22) voorzien immers in bijkomende bevoegdheden van de raad van bestuur.

2. De adviezen bedoeld in paragraaf 1, 5° (rechtspositie van het personeel) en 10° (standplaatsen in het buitenland), zijn adviezen aan de Vlaamse regering. Dit zou eventueel in de tekst gepreciseerd kunnen worden.

3. Paragraaf 2 sluit elke delegatie uit van de bevoegdheden opgesomd "in 1° tot 12°" (lees : in § 1).

De aandacht van de stellers van het ontwerp moet erop gevestigd worden dat die bepaling, zoals zij is geformuleerd, ook delegaties aan leden van de raad van bestuur uitsluit. Mocht dit niet stroken met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, dan zou het delegatieverbod nader omschreven moeten worden, bijvoorbeeld door te bepalen

L. 26.819/1/V

dat geen delegatie verleend kan worden aan de leidend ambtenaar of aan andere personeelsleden van de instelling.

4. Volgens paragraaf 3 kan de raad van bestuur in beginsel slechts een beslissing nemen op voorstel van de leidend ambtenaar. Uitzondering op die regel vormen de "toezichtsbevoegdheden" van de raad van bestuur.

4.1. Zoals die paragraaf is geformuleerd, is niet duidelijk of ook de verkiezing van de ondervoorzitters (artikel 10, § 5) en de vaststelling van het huishoudelijk reglement (artikel 15) moeten gebeuren op voorstel van de leidend ambtenaar.

Het zou beter zijn in de tekst te preciseren over welke "beslissingen" het gaat, bijvoorbeeld door te verwijzen naar de bepalingen van het ontwerp waarin de bevoegdheden terzake omschreven zijn.

Daardoor zou meteen ook de twijfel weggenomen worden, die kan bestaan ten aanzien van de vraag of ook "adviezen" enkel op voorstel van de leidend ambtenaar aangenomen kunnen worden.

4.2. Het begrip "toezichtsbevoegdheden" is niet duidelijk (1).

(1) Allicht valt de bevoegdheid bedoeld in artikel 14, § 1, 7°, onder dit begrip. Het is niet zeker of er nog andere "toezichtsbevoegdheden" zijn. Valt de bevoegdheid bedoeld in artikel 14, § 1, 8°, onder dat begrip ?

L. 26.819/1/V

Ook hier zou een precieze opsomming van de bevoegdheden die enkel op voorstel van de leidend ambtenaar uitgeoefend kunnen worden, elke dubbelzinnigheid wegnemen.

5. Zoals paragraaf 4 is geredigeerd, wordt het inzagen informatierecht enkel toegekend aan de raad van bestuur als zodanig.

Zo het niet de bedoeling is dit recht te ontzeggen aan de individuele leden van de raad van bestuur, dient de tekst aangepast te worden.

Artikel 18

1. Volgens paragraaf 1 wordt de regeling van de rechtspositie van het personeel van Toerisme Vlaanderen vastgesteld door de Vlaamse regering.

De Raad van State meent er de aandacht op te moeten vestigen dat die bepaling niet wegneemt dat sommige aspecten van de rechtspositieregeling bij decreet zullen zijn vastgesteld, met name in het ontworpen decreet en in het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid (1). Daarmee zal uiteraard rekening gehouden moeten worden bij de uitvoering van artikel 18, § 1, van het ontwerp.

(1) Zoals uit artikel 18, § 3, van het ontwerp blijkt, blijft het decreet van 12 december 1990 van toepassing.

L. 26.819/1/V

2. Paragraaf 2 voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse regering om de leidend ambtenaar "op contractuele basis" aan te werven.

Die bepaling dient getoetst te worden aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de gemeenschaps- en gewestregeringen en van de colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, afgekort "A.P.K.B.". De bepalingen van dat besluit zijn immers, krachtens artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, van rechtswege van toepassing op de instellingen die, zoals Toerisme Vlaanderen, van een gemeenschap of gewest afhangen (1).

In dit verband moet inzonderheid gewezen worden op artikel 2 van het A.P.K.B. Uit die bepaling, gelezen in samenhang met artikel 1, § 2, van het A.P.K.B., volgt dat de statutaire toestand de regel is, en dat personen slechts in bepaalde gevallen bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen kunnen worden, o.m. om specifieke opdrachten te vervullen. Ook al staat het aan de bevoegde overheid om de functies aan te wijzen die specifieke opdrachten inhouden, toch mag zij

(1) Zie aldus, i.v.m. de VRT, het arrest van het Arbitragehof van 14 juli 1997, nr. 39/97, overw. B.4.4.2.

L. 26.819/1/V

bij de uitoefening van die bevoegdheid het begrip "specifieke opdracht" niet miskennen (1).

Het is de Raad van State niet duidelijk of de leidend ambtenaar van Toerisme Vlaanderen een functie vervult die het wettelijk mogelijk maakt hem in contractueel verband aan te werven. Bij gebreke van verantwoording tijdens de parlementaire voorbereiding van het ontworpen decreet, kan de bepaling van artikel 18, § 2, van het ontwerp niet in de tekst behouden blijven.

3. De wijzigende bepaling vervat in paragraaf 3 dient om wetgevingstechnische redenen het voorwerp uit te maken van een apart artikel, onder te brengen in het hoofdstuk met de slotbepalingen.

Artikel 19

1. De eerste volzin van paragraaf 2 kan worden geschrapt, gelet op hetgeen reeds bepaald is in artikel 10, § 8.

2. Volgens paragraaf 4 staat de leidend ambtenaar de Vlaamse regering bij in het voorafgaand onderzoek van de zaken die aan de Vlaamse regering worden voorgelegd.

(1) Zie het hiervóór vermelde arrest, overw. B.8.3.

L. 26.819/1/V

De precieze betekenis van die bepaling is onduidelijk. Zij zou de indruk kunnen wekken dat de leidend ambtenaar een recht heeft om zich met bepaalde aangelegenheden in te laten. Volgens de gemachtigde ambtenaar bestaat het doel van die bepaling er echter integendeel in dat de diensten van de Vlaamse regering de medewerking van de leidend ambtenaar zouden kunnen vorderen om over de toeristische aspecten van bepaalde dossiers (bijv. inzake ruimtelijke ordening) advies te geven of andere vormen van bijstand te verlenen.

De tekst zou die bedoeling alleszins beter tot uiting moeten brengen.

3. Paragraaf 5 bepaalt op algemene wijze dat de dringende beslissingen en de maatregelen ter vrijwaring van de belangen van de instelling, genomen door de leidend ambtenaar, ter bevestiging aan de raad van bestuur worden voorgelegd.

Gelet op de respectieve bevoegdheid van de leidend ambtenaar en de raad van bestuur, ziet de Raad van State niet in waarom andere beslissingen dan die welke een aangelegenheid betreffen welke in normale omstandigheden onder de bevoegdheid van de raad van bestuur vallen, ter bevestiging aan die raad voorgelegd moeten worden.

Er bestaat allicht aanleiding om de tekst van paragraaf 5 op dit punt een minder algemene reikwijdte te geven.

L. 26.819/1/V

Artikel 20

Paragraaf 2 bepaalt dat de directieraad o.m. "adviseert over de regeling van de rechtspositie van het personeel, op eigen initiatief of op vraag van de raad van bestuur".

Volgens artikel 26 van het A.P.K.B. moet de directieraad geraadpleegd worden voor de "uitvoeringsmaatregelen van het statuut die specifiek zijn voor de diensten waarover hij zijn bevoegdheid uitoefent". Dit betekent dat de directieraad, zoals in het ontwerp bepaald, inderdaad advies moet geven over de rechtspositieregeling.

Niettemin komt het ontwerp niet volledig tegemoet aan de vereisten van het A.P.K.B. De rechtspositieregeling wordt immers door de Vlaamse regering vastgesteld (artikel 18, § 1, van het ontwerp). Het is dan ook niet voldoende dat de directieraad advies kan geven "op eigen initiatief of op vraag van de raad van bestuur". Er moet integendeel bepaald worden dat de directieraad op vraag van de regering advies kan geven. Bovendien blijkt uit de tekst onvoldoende duidelijk dat het advies in dat geval aan de Vlaamse regering wordt gegeven.

Hoofdstuk III

Het opschrift zou beter luiden als volgt : "Taken van de Vlaamse regering".

L. 26.819/1/V

Artikel 24

1. Paragraaf 1, 1°, somt een aantal taken op die op dit ogenblik worden uitgeoefend door Toerisme Vlaanderen, en die in de toekomst uitgeoefend zullen worden door "het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap" (lees : de Vlaamse regering). De wijze waarop die overdracht van bevoegdheden geregeld wordt, gebeurt wetgevingstechnisch op een onvolledige en een verkeerde wijze.

Het is inderdaad niet voldoende om alleen maar te bepalen dat de Vlaamse regering met een aantal taken wordt belast. De betrokken taken maken thans immers het voorwerp uit van decreetsbepalingen en bepalingen van besluiten van de Vlaamse regering, welke de vervulling van die taken opdragen aan Toerisme Vlaanderen. Het ontwerp zou aangevuld moeten worden met bepalingen die de betrokken decreten wijzigen, o.m. door daarin de verwijzing naar Toerisme Vlaanderen (of zelfs nog naar de instelling onder de oude benaming "Vlaams Commissariaat-generaal voor Toerisme") te vervangen door een verwijzing naar de Vlaamse regering (1)(2).

(1) Bij wijze van voorbeeld kan hier het decreet van 20 maart 1984 houdende statuut van de logiesverstrekkenende bedrijven vermeld worden. In de artikelen 4 en 5, 7°, van dat decreet is nog steeds sprake van het Vlaams Commissariaat-generaal voor toerisme. De in artikel 4 bedoelde bevoegdheid inzake de vergunningen voor logiesverstrekkenende bedrijven wordt volgens het ontwerp toegekend aan de Vlaamse regering, zodat artikel 4 in die zin aangepast moet worden. De bepaling van artikel 5, 7° (bepaling van de bijdrage tot dekking van de kosten) zou eveneens aangepast (of eventueel opgeheven) moeten worden.

(2) De betrokken besluiten van de Vlaamse regering kunnen achteraf, na de afkondiging van het ontworpen decreet, nog door de Vlaamse regering gewijzigd worden.

L. 26.819/1/V

Meer in het algemeen moet de vigerende wetgeving betreffende het toerisme grondig worden nagezien, teneinde te vermijden dat daarin nog bepalingen zouden voorkomen die strijdig zijn met de ontworpen bepalingen of die de uitvoering van de ontworpen overdracht van bevoegdheid kunnen verhinderen of bemoeilijken.

Bij de aanpassing van de bestaande teksten zal, waar nodig, i.v.m. de individuele beslissingen eventueel een onderscheid gemaakt moeten worden tussen de bevoegdheid inzake de kwaliteitsclassificatie (die bij Toerisme Vlaanderen blijft) en de overige bevoegdheden (die aan de Vlaamse regering worden overgedragen).

2. Volgens paragraaf 1, 2°, wordt de Vlaamse regering belast met "het beheer van het erfgoed van Toerisme Vlaanderen".

De draagwijdte van die bepaling doet vragen rijzen. Met name is niet duidelijk of hiermee enkel wordt verwezen naar de roerende en onroerende goederen die, volgens artikel 24, § 2, van het ontwerp, worden overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap; mocht dat inderdaad het geval zijn, dan is de bepaling van artikel 24, § 1, 2°, overbodig. Het is echter ook mogelijk dat andere goederen bedoeld zijn. In dat geval zou de aard van die goederen op een duidelijke wijze moeten blijken uit de tekst van het ontwerp.

L. 26.819/1/V

3. In paragraaf 1, 3° en 4°, moet allicht niet naar "§ 1 en § 2", maar naar "1° en 2°" verwezen worden.

Ingevolge de opmerkingen 1 en 2 zal paragraaf 1, 1° en 2°, echter zo grondig herschreven moeten worden, dat deze vaststelling slechts subsidiair gemaakt wordt.

4. In paragraaf 2, dat de overdracht van bepaalde goederen betreft, zou best gepreciseerd worden of de overdracht al dan niet tegen vergoeding gebeurt. In voorkomend geval dient de vergoeding dan ook nader geregeld te worden.

5. Het ontwerp houdt geen regeling in m.b.t. de eventuele lasten van het verleden, verbonden met overgedragen bevoegdheden of goederen (1).

De vraag rijst of het ontwerp op dit punt niet aangevuld moet worden, om latere betwistingen te vermijden (2).

-
- (1) Het regelen van een zo ingrijpende aangelegenheid kan niet geacht worden besloten te zijn in de opdracht die bij paragraaf 4 aan de Vlaamse regering wordt gegeven.
- (2) Een aantal bepalingen van de artikelen 57 en 61 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zouden in dit verband model kunnen staan.

L. 26.819/1/V

Artikel 26

Volgens paragraaf 1 is de Hoge Raad voor het Toerisme een "koepelorgaan".

Uit het gebruik van die laatste term vloeit echter geen enkel rechtsgevolg voort. De kwalificatie als koepelorgaan lijkt dan ook volstrekt overbodig te zijn, en kan om die reden best weggelaten worden.

Artikel 30

In paragraaf 2, 2°, dienen de woorden "of een lid ervan, in het bijzonder de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme" geschrapt te worden. Het staat immers niet aan de decreetgever om zich in te laten met de taakverdeling binnen de regering.

Als die suggestie gevolgd wordt, kan paragraaf 2 tot één doorlopende volzin omgevormd worden.

Artikel 31

1. Het is niet nodig in paragraaf 1, 1°, melding te maken van "organieke" besluiten. De woorden "organiek of" kunnen zonder bezwaar geschrapt worden.

L. 26.819/1/V

2. De aangelegenheden bedoeld in paragraaf 1, 1°, zouden beter op een andere wijze omschreven worden, zonder verwijzing naar de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 3 en 24, § 1 (1).

Een mogelijke formulering van paragraaf 1, 1°, zou kunnen zijn :

"elk voorontwerp van decreet en elk ontwerp van reglementair besluit over een gemeenschaps- of gewestaangelegenheid inzake toerisme of vrijetijdsbesteding".

Willen de stellers van het ontwerp vermijden dat de verplichting om de Hoge Raad te raadplegen te ruim zou zijn, dan dienen zij de bedoelde aangelegenheden uiteraard nader te preciseren.

Artikel 35

Zoals reeds opgemerkt i.v.m. artikel 24 (opmerking 1), dient de weerslag van het ontworpen decreet op bestaande decreetsbepalingen grondig nagegaan te worden.

(1) Ten gevolge van de opmerkingen 1 en 2 bij artikel 24, zou artikel 24, § 1, trouwens aangepast moeten worden.

L. 26.819/1/V

Bepalingen die niet overeenstemmen met de ontworpen bepalingen, dienen opgeheven of gewijzigd te worden. Dit is inzonderheid het geval voor de bepalingen die verwijzen naar Toerisme Vlaanderen, i.v.m. bevoegdheden die overgedragen worden, of naar de Vlaamse Adviesraad voor toerisme of zijn technische comités.

Artikel 36

Die bepaling zou beter als volgt geredigeerd worden : "... de datum waarop elk van de artikelen van dit decreet in werking treedt.".

L. 26.819/1/V

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-R. BRACKE,	kamervoorzitter,
de Heren	M. VAN DAMME, P. LEMMENS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris, en toegelicht door de H. C. ADAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

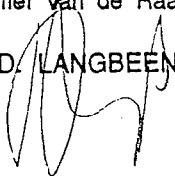
M.-R. BRACKE

Voor uitgifte afgeleverd aan
minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlandse
Befheid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

DE 22-09-1997

De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

HOOFDSTUK II

Herstructurering Toerisme Vlaanderen

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 2

De openbare instelling Toerisme Vlaanderen, zoals bepaald in het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Toerisme Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, hierna te noemen de instelling, is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid waarop de bepalingen van

de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van categorie B, van toepassing zijn, voorzover er in dit decreet niet van wordt afgeweken.

Artikel 3

De zetel van de instelling is gevestigd in Brussel.

AFDELING 2

Taken en bevoegdheden

Artikel 4

§ 1. De instelling heeft als opdracht het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen. Daartoe zal ze instaan voor het bevorderen van de professionalisering van de toeristische sector, voor het ondersteunen van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod en voor de coördinatie van de promotie van het toerisme.

§ 2. De instelling is inzonderheid belast met :

- 1° het promoten en coördineren van Vlaanderen als toeristische regio voor zowel recreatief toerisme als zaken-, congres- en incentivetoerisme ;
- 2° het opstellen van strategische promotieplannen op het vlak van toerisme ;
- 3° het koppelen van deze toeristische promotie aan de promotie van Vlaanderen in globo en van Vlaamse producten ;
- 4° het voeren en bevorderen van toeristisch marktonderzoek en toeristische marktstudie ;
- 5° het verzorgen van marketing en public relations met betrekking tot toerisme in binnen- en buitenland ;
- 6° het ontwikkelen en ondersteunen van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod door middel van hefboom- of pilootprojecten ;
- 7° het classificeren van de toeristische infrastructuur aan de hand van kwaliteitscriteria bepaald door de Vlaamse regering, en de controle op het naleven van de kwaliteitscriteria ;

- 8° het nagaan van de behoeften ter bevordering en ondersteuning van de promotie van de toeristische sectoren ;
- 9° het samenwerken met de diensten van de Vlaamse regering, de lagere, regionale, supra-regionale en federale overheden, alsook met de gemeentelijke, gewestelijke en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer ;
- 10° het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het binnenland ;
- 11° het exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het adviseren van de Vlaamse regering betreffende de vestiging van deze kantoren in het buitenland ;
- 12° het begeleiden, coördineren en stimuleren van de activiteiten van plaatselijke, gewestelijke en provinciale toeristische verenigingen, verenigingen voor vreemdelingenverkeer en diensten voor toerisme ;
- 13° het bevorderen van het sociaal jeugd- en volwassenentoerisme ;
- 14° het realiseren van het toeristische beleid inzake bovenvermelde opdrachten, binnen de door de Vlaamse regering uitgetekende beleidslijnen.

§ 3. De instelling kan overeenkomsten tot samenwerking sluiten met rechtspersonen, die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van haar opdracht.

Artikel 5

De instelling vervult haar opdracht in het kader van het economische en het culturele beleid van de Vlaamse regering in het algemeen en het buitenlandse beleid in het bijzonder, dit overeenkomstig de door de Vlaamse regering verstrekte richtlijnen.

Artikel 6

De Vlaamse regering en Toerisme Vlaanderen sluiten betreffende de opdrachten zoals omschreven in artikel 4, § 2, 1° tot en met 14°, een beheersovereenkomst.

Deze beheersovereenkomst kan :

- 1° in afwijking van artikel 7, de bevoegdheid om over de tarifiering van de dienstverlening te beslissen, overlaten aan de autonomie van de instelling ;
- 2° de in artikel 8 opgelegde verplichting om goedkeuring te vragen aan de Vlaamse regering vervangen ;
- 3° in afwijking van artikel 9, de bevoegdheid om de standplaatsen in het buitenland te bepalen, overlaten aan de autonomie van de instelling ;
- 4° de in artikel 11, 1°, opgelegde machtiging door de Vlaamse regering vervangen.

De Vlaamse regering bepaalt de inwerkingtreding, de duur en de modaliteiten van deze beheersovereenkomst.

De beheersovereenkomst zal meegedeeld worden aan het Vlaams Parlement.

Artikel 7

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de instelling haar dienstverlening kan tarifieren en terzake overeenkomsten kan sluiten.

Artikel 8

§ 1. Het jaarprogramma van de instelling, alsook wijzigingen eraan, dienen bij beslissing van de Vlaamse regering te worden goedgekeurd.

§ 2. Bij ontstentenis van een beslissing van de Vlaamse regering binnen een termijn van dertig dagen, wordt de goedkeuring geacht te zijn gegeven.

Artikel 9

§ 1. De Vlaamse regering keurt vooraf de standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland goed.

§ 2. Bij ontstentenis van een beslissing van de Vlaamse regering binnen een termijn van dertig dagen, wordt de goedkeuring geacht te zijn gegeven.

Artikel 10

Naast het jaarverslag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat door de Vlaamse regering wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement, dient de instelling om de zes maanden bij de Vlaamse regering een verslag in over de stand van zaken van de uitvoering van het jaarprogramma.

Artikel 11

Voor het vervullen van haar opdrachten kan de instelling, na machtiging door de Vlaamse regering,

- 1° onroerende goederen verwerven, ze vervreemden of er zakelijke rechten op vestigen en
- 2° tot onteigening ten algemenen nutte overgaan.

Artikel 12

§ 1. Er is een raad van bestuur, die bestaat uit :

- 1° zes leden, vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, waaronder één lid dat wordt voorgedragen op een dubbele lijst door het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie ;
- 2° zes leden, vertegenwoordigers van de toeristische sectoren.

§ 2. De Vlaamse regering stelt de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur aan.

§ 3. De Vlaamse regering wijst onder haar vertegenwoordigers een voorzitter aan. De voorzitter heeft stemrecht en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 4. De raad van bestuur kiest onder zijn leden twee ondervoorzitters met stemrecht. Eén ondervoorzitter wordt gekozen uit de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering en één ondervoorzitter wordt gekozen uit de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren.

§ 5. De leden van de raad van bestuur worden aangesteld om hun bijzondere deskundigheid en hun vertrouwdeheid met de toeristische sector.

§ 6. Een lid van de raad van bestuur kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de instelling.

§ 7. De leidend ambtenaar van de instelling, de leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van de administratie Economie en de leidend ambtenaar van de administratie Cultuur van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap hebben ambtshalve zitting in de raad van bestuur, als waarnemer met raadgevende stem.

Artikel 13

De voorzitter van de raad van bestuur is gemachtigd derden als deskundigen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad van bestuur.

Artikel 14

§ 1. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de Vlaamse regering in de raad van bestuur vervalt drie maanden na de vernieuwing van het Vlaams Parlement.

§ 2. Het mandaat van de vertegenwoordigers van de toeristische sectoren in de raad van bestuur vervalt om de drie jaar.

§ 3. De uittredende leden van de raad van bestuur kunnen opnieuw worden benoemd.

§ 4. Bij overlijden, ontslag of afzetting van een lid van de raad van bestuur, zit een opvolger het mandaat uit. De Vlaamse regering benoemt de opvolger.

Artikel 15

Het mandaat van bestuurder is onverenigbaar met :

- 1° het lidmaatschap van een wetgevende en/of decreetgevende en/of ordonnantiegevende vergadering en van het Europees Parlement ;
- 2° het ambt van minister of staatssecretaris ;
- 3° de ambten van commissaris van de federale regering, bedoeld in de artikelen 1, 5 en 5bis van

de provinciewet, of lid van de bestendige deputatie ;

- 4° het ambt van provinciegriffier, van ambtenaar-generaal van een ministerie, van een andere openbare instelling, of van lid van een ministerieel kabinet ;
- 5° het ambt van burgemeester, schepen of voorzitter van een OCMW.

Artikel 16

§ 1. De raad van bestuur beschikt over volgende bevoegdheden :

- 1° het bepalen van het algemeen beleid van de instelling ;
- 2° het goedkeuren van de begroting, de inventaris, de jaarrekening met de balans, de resultatenrekening en de toelichting, alsook het goedkeuren van het jaarverslag ;
- 3° het goedkeuren van de strategische promotieplannen ;
- 4° het goedkeuren van de strategisch plannen op het vlak van de ontwikkeling en de ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristische productaanbod door middel van hefboom- of pilootprojecten ;
- 5° het vaststellen van de tariefstelling en van de typevoorbeelden van overeenkomsten, bedoeld in artikel 7 ;
- 6° het verstrekken van advies aan de Vlaamse regering over de standplaatsen in het buitenland, bedoeld in artikel 9 ;
- 7° het vaststellen van de organisatiestructuur van de instelling ;
- 8° het verstrekken van advies aan de Vlaamse regering over de regeling van de rechtspositie van het personeel, binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn ;
- 9° het uitvoeren van de opdrachten die de Vlaamse regering in het kader van het personeelsstatuut toewijst ;

10° het uitoefenen van toezicht op de leidend ambtenaar van de instelling ;

11° het bemiddelen in personeelsaangelegenheden en -conflicten binnen de directieraad ;

12° het goedkeuren van de deelneming aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden of van de oprichting van vennootschappen en van de strategische aspecten die daaraan verbonden zijn ; met inbegrip van het toezicht op de behaalde resultaten daarvan ; alsook de voordracht van de vertegenwoordigers van de instelling in de bestuursorganen van die vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden.

De instelling kan enkel deelnemen aan vennootschappen, verenigingen en samenwerkingsverbanden of overgaan tot de oprichting van vennootschappen indien deze geen andere dan promotionele doeleinden hebben ;

13° op vraag van de Vlaamse regering, en op eigen initiatief, advies verstrekken over de aangelegenheden vermeld onder artikel 4.

§ 2. Behoudens de bevoegdheden vermeld in artikel 12, § 4, artikel 16, § 1, 9°, 10° en 11°, en artikel 17, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de leidend ambtenaar van de instelling.

§ 3. Ter uitvoering van zijn bevoegdheden kunnen de leden van de raad van bestuur via de voorzitter te allen tijde alle documenten van de instelling inzien. De voorzitter kan via de leidend ambtenaar aan alle personeelsleden alle verduidelijkingen en alle verificaties vorderen die de raad van bestuur nodig acht voor de uitvoering van zijn bevoegdheden.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoeding die aan de voorzitter, de ondervoorzitter en aan de leden van de raad van bestuur kan worden toegekend. Ze bepaalt eveneens hun vergoedingen voor reis- en verblijfkosten.

Artikel 17

De raad van bestuur bepaalt in een reglement de wijze waarop hij zijn bevoegdheid uitoefent. Dit reglement wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

Artikel 18

Krachtens artikel 9, § 1, 2, 3, 5 en 6 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, oefenen twee commissarissen van de Vlaamse regering toezicht uit op de instelling. De commissarissen worden benoemd door de Vlaamse regering.

Artikel 19

Het secretariaat van de raad van bestuur wordt georganiseerd door de instelling, die hiervoor de nodige personeelsleden ter beschikking stelt.

Artikel 20

De personeelsformatie van de instelling en de regeling van de rechtspositie van het personeel van de instelling, hierin begrepen die van de leidend ambtenaar, worden vastgesteld en bepaald door de Vlaamse regering, behoudens de aspecten ervan die bij decreet vastgesteld worden.

Artikel 21

§ 1. De leidend ambtenaar van de instelling wordt aangesteld door de Vlaamse regering en is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, inzonderheid de dagelijkse leiding van de instelling. De leidend ambtenaar is belast met de uitvoering van de besluiten van de raad van bestuur en het vastleggen van het werkplan.

§ 2. De leidend ambtenaar is tevens belast met de voorbereiding van de beslissingen van de raad van bestuur.

§ 3. De leidend ambtenaar vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

§ 4. De Vlaamse regering kan de leidend ambtenaar vragen om een voorafgaand onderzoek te doen of om advies te verstrekken voor de aangelegenheden die betrekking hebben op het toerisme en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme.

§ 5. Ter vrijwaring van de belangen van de instelling kan de leidend ambtenaar alle dringende beslissingen en maatregelen nemen die in normale omstandigheden tot de bevoegdheid van de raad van bestuur behoren. Die beslissingen dienen onverwijld ter bevestiging aan de raad van bestuur te worden voorgelegd.

Artikel 22

§ 1. De leidend ambtenaar wordt bijgestaan door een directieraad, die bestaat uit de leidend ambtenaar en de afdelingshoofden van de instelling. De leidend ambtenaar zit de vergaderingen van de directieraad voor en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 2. De directieraad adviseert de leidend ambtenaar over de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en van de afdelingsoverschrijdende aangelegenheden.

De directieraad kan op eigen initiatief, op vraag van de Vlaamse regering of op vraag van de raad van bestuur, advies uitbrengen over de regeling van de rechtspositie van het personeel.

§ 3. De leidend ambtenaar kan een deel van zijn of haar bevoegdheden delegeren aan een of meer leden van de directieraad.

AFDELING 4

Financiële middelen

Artikel 23

De financiële middelen van de instelling bestaan uit :

- 1° een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2° eigen inkomsten en vergoedingen voor prestaties aan derden, verworven binnen het kader van haar opdracht zoals bepaald in artikel 4 ;
- 3° andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering, schenkingen en legaten inbegrepen.

Artikel 24

De raad van bestuur bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de leidend ambtenaar over de middelen van de instelling beschikt.

Artikel 25

Binnen de kredieten, ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de instelling gelden ingeschreven die de instelling kan aanwenden om de ontwikkeling van het toeristische productaanbod te ondersteunen.

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de beschikbare kredieten kunnen worden verleend om de doelstellingen van het voorgaande lid te verwezenlijken.

HOOFDSTUK III

Taken van de Vlaamse regering

Artikel 26

§ 1. De Vlaamse regering wordt belast met :

1° het toeristisch beleid en alle uitvoerende taken, die betrekking hebben op :

- a) de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus ;
- b) het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstreckende bedrijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 ;
- c) het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtcreatieve verblijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 ;
- d) het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaar-

den de subsidies, door de staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting, uitgezonderd de taken die in artikel 4, § 2, 7°, aan Toerisme Vlaanderen zijn toegewezen ;

2° samenwerking met zowel lagere als regionale en supraregionale overheden, alsook met de gemeentelijke, gewestelijke en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer, voor de in 1° toegewezen taken ;

3° het opmaken van strategische plannen voor de in 1° toegewezen taken.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt welke roerende en onroerende goederen, noodzakelijk voor de uitvoering van de opdrachten die ingevolge dit decreet aan het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn toegewezen, zonder vergoeding, vanuit Toerisme Vlaanderen naar de Vlaamse Gemeenschap worden overgedragen.

Op datum van de overdracht neemt de Vlaamse Gemeenschap alle rechten, verplichtingen en lasten van het verleden die met de overgedragen goederen verbonden zijn ten haren laste.

§ 3. Ingevolge de gewijzigde opdrachten van Toerisme Vlaanderen en van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap kunnen personeelsleden vanuit Toerisme Vlaanderen worden overgedragen aan de diensten van de Vlaamse regering en geïntegreerd in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Om dezelfde reden kunnen vanuit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en vanuit andere Vlaamse openbare instellingen op vrijwillige basis ambtenaren worden overgedragen aan de diensten van Vlaamse regering en geïntegreerd in Toerisme Vlaanderen.

De overgedragen personeelsleden behouden hun hoedanigheid, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, alsook alle reglementair toegekende rechten die ze genoten in de instelling waaruit ze afkomstig zijn.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels inzake de overdracht van de betrokken personeelsleden en de desbetreffende goederen.

HOOFDSTUK IV

Oprichting van een Hoge Raad
voor het Toerisme

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 27

Bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Hoge Raad voor het Toerisme opgericht, hier "de raad" te noemen.

AFDELING 2

Samenstelling

Artikel 28

§ 1. De raad bestaat uit minimaal 18 en maximaal 24 leden, onderwie een voorzitter en twee onder-voorzitters.

§ 2. De raad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de toeristische sectoren, met inbegrip van het sociaal volwassenen- en jeugdtoerisme.

§ 3. De Vlaamse regering stelt de stemgerechtigde leden van de raad aan.

§ 4. De Vlaamse regering wijst onder de leden van de raad een voorzitter aan. De voorzitter heeft stemrecht en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen.

§ 5. De Vlaamse regering wijst onder de leden van de raad twee ondervoorzitters aan. Beide ondervoorzitters hebben stemrecht.

§ 6. De leden van de raad worden gekozen om hun bijzondere deskundigheid en hun vertrouwdeheid met de toeristische sector.

§ 7. Een lid van de raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van Toerisme Vlaanderen of van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 8. De leidend ambtenaar van Toerisme Vlaanderen wordt ambtshalve als waarnemer in de raad

opgenomen. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid, de leidend ambtenaar van de administratie Economie en de leidend ambtenaar van de administratie Cultuur worden ambtshalve als waarnemer opgenomen in de raad.

Artikel 29

De voorzitter van de raad is gemachtigd derden als deskundigen uit te nodigen op de vergaderingen van de raad.

Artikel 30

§ 1. Het mandaat van de leden van de raad vervalt om de vier jaar.

§ 2. De uittredende leden van de raad kunnen opnieuw worden benoemd.

§ 3. Bij overlijden, ontslag of afzetting van een lid van de raad, zit een opvolger het mandaat uit. De Vlaamse regering benoemt de opvolger.

Artikel 31

Het secretariaat en de coördinatie van de werkzaamheden van de raad worden georganiseerd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, dat hiervoor de nodige personeelsleden en infrastructuur ter beschikking stelt.

AFDELING 3

Taken, bevoegdheden en werking

Artikel 32

§ 1. De raad heeft tot taak advies te verstrekken over alle aangelegenheden op het vlak van toerisme, en over aangelegenheden die hiermee verband houden, uitgezonderd die aangelegenheden die betrekking hebben op de organisatie en de werking van de instelling.

§ 2. De raad verstrekt zijn adviezen op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of op verzoek van het Vlaams Parlement.

Artikel 33

§ 1. De Vlaamse regering is verplicht het advies van de raad in te winnen :

1° over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of gewestaangelegenheid inzake toerisme of vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme, met uitzondering van de begroting, alsook elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de instelling ;

2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de raad om advies gevraagd moet worden.

§ 2. Het in § 1 genoemde advies wordt verstrekt binnen drie maanden na ontvangst van de aanvraag.

In uitzonderlijke of spoedeisende gevallen kan de aanvrager, na uitdrukkelijke motivatie, een kortere termijn voor het verstrekken van het advies bepalen, op voorwaarde dat die termijn minstens veertien kalenderdagen bedraagt. Indien binnen de gestelde termijn geen advies wordt uitgebracht, wordt het geacht te zijn gegeven.

Artikel 34

Het advies van de raad is met redenen omkleed. Bij elk advies wordt de uitslag van de stemming gevoegd. Als geen unaniem advies kan worden gegeven, worden de verschillende standpunten van de leden in het advies vermeld.

Artikel 35

De raad stelt jaarlijks een verslag op over zijn werkzaamheden. Dit verslag wordt meegedeeld aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement.

Artikel 36

De raad bepaalt in een reglement de wijze waarop hij zijn taken en bevoegdheden uitoefent. Dat reglement wordt ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

HOOFDSTUK V

Wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 37

In het artikel 4 en artikel 5, 7° van het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven worden de woorden "Toerisme Vlaanderen" vervangen door de woorden Vlaamse regering.

Artikel 38

In artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven worden de woorden "na advies van technisch comité" geschrapt.

Artikel 39

In artikel 4, § 1 en artikel 5 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, worden de woorden "de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen" vervangen door de woorden "de Vlaamse regering" ;

Artikel 40

In de artikelen 6, 8°, 9 en 10 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, worden de woorden "Toerisme Vlaanderen" vervangen door de woorden "Vlaamse regering" ;

Artikel 41

In de artikelen 4, § 1, 5, 6 en 12 van het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut van de terreinen voor openluchtrecreatieve verblijven, worden de woorden "op advies van het technisch comité van de van de openluchtrecreatieve verblijven" geschrapt.

Artikel 42

In artikel 64 van het decreet van 12 december 1990

betreffende het bestuurlijk beleid worden de woorden "het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme" vervangen door de woorden "Toerisme Vlaanderen".

Artikel 43

De volgende regelingen worden opgeheven :

- 1° het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van een Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995 ;
- 2° het decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse Adviesraad voor toerisme.

Artikel 44

Artikel 8 van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus, wordt opgeheven.

Artikel 45

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop elk van de artikelen van dit decreet in werking treedt.

Brussel, 12 november 1997.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

LUC VAN DEN BRANDE
