

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

18 januari 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies, gemeenten en districten

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Raad van State	9
Ontwerp van decreet	15

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE BESPREKING

In Vlaanderen voeren lagere besturen met een rechtstreeks verkozen raad sinds 1815 een eigen wapen. Zowel de provincie- als de gemeentebesturen grepen bij de vaststelling van dit wapen terug naar de vaak eeuwenoude symbolen die hun rechtsvoorgangers tijdens het Ancien Régime hadden gevoerd.

Als gevolg van de staatshervorming, ging de niet-adellijke heraldiek tot de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap behoren, zoals bepaald in de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Naar aanleiding van de samenvoeging van de gemeenten, keurde de toenmalige Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap het decreet van 28 januari 1977, houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten, goed. Dit decreet verplichtte alle Vlaamse gemeenten tot het voeren van een eigen wapen en vlag. De Vlaamse Regering ziet er op toe dat deze wapens en vlaggen historisch en heraldisch verantwoord zijn. Ze laat zich daarin voor advies bijstaan door de Vlaamse Heraldische Raad, zijnde de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen.

Inspelend op de oprichting van de provincie Vlaams-Brabant, keurde het Vlaams Parlement het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en gemeenten, goed. Dit decreet breidde de verplichting tot het voeren van een wapen en een vlag uit tot de provincies.

Ondertussen voorziet de Grondwet in de mogelijkheid van districten als een derde niveau van lager bestuur met een rechtstreeks verkozen raad. De organieke wetgeving in verband met de gemeenten regelt de werking van deze districten.

Bij de rechtstreeks verkozen districtsraden die sinds de laatste gemeenteraadsverkiezingen in de stad Antwerpen functioneren, leeft er in elk geval belangstelling voor de wapens en vlaggen die in deze lokaliteiten voor de samenvoeging van gemeenten werden gevoerd. De districtsraad van Berchem claimt op zijn webstek het wapen van de opgeheven gelijknamige

gemeente. Twee andere districten (Berendrecht-Zandvliet-Lillo en Wilrijk) gaan niet zo ver, maar gebruiken de wapens van de opgeheven gemeenten wel op hun startpagina. Het district Deurne biedt aan pasgetrouwden onder meer de – overigens nooit bekrachtigde – gemeentevlag aan.

Deze feitelijke toestand rijmt niet met de principes van goed bestuur. De rechtszekerheid vereist dat de symbolen waarvan een lager bestuur zich bedient, officieel zijn vastgesteld. Zoniet kan er verwarring ontstaan over de rechtsgeldigheid van de stukken die door dat bestuur zijn afgeleverd. Daarom plaatst dit ontwerp van decreet het wapen en de vlag van een district op dezelfde voet als de wapens en vlaggen van gemeenten en provincies.

In het algemeen herneemt het voorliggende ontwerp van decreet de tekst van het decreet van 21 december 1994. Waar nodig, voegt het district, districtsraad en districtsraadsbesluit aan de bepalingen toe.

Nieuw zijn enkel de bepalingen van artikel 2, §2, derde en vierde lid. Ze hebben tot doel om zowel in de vormgeving van het wapenschild als in de vorm van de vlag de hiërarchische verhouding tussen de gemeente en het ondergeschikte district duidelijk te maken.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

De Vlaamse heraldiek behoort tot het erfgoed van de Vlaamse Gemeenschap en valt daarom onder de gemeenschapsaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel herneemt in wezen de bepalingen van het decreet van 21 december 1994. Aan de drie paragrafen is overal waar nodig “het district” toegevoegd. Op die wijze wordt de regeling die momenteel voor provincies en gemeenten geldt, uitgebreid tot de districten.

Bovendien zijn in §2, en dat naar analogie met de bepalingen over de vorm van de provinciewapens, bepalingen opgenomen over de vorm van de districts-wapens en van de districts-vlaggen. Deze bepalingen

hebben tot doel de hiërarchische verhoudingen tussen de gemeente en haar districten zichtbaar te maken.

Artikel 3

Dit artikel herneemt in wezen de bepalingen van het decreet van 21 december 1994. Aan de drie paragrafen is overal waar nodig “het district” toegevoegd. Op die wijze wordt de regeling die momenteel voor provincies en gemeenten geldt, uitgebreid tot de districten.

Verder bepaalt §2 van dit artikel dat alle wapens en vlaggen die krachtens de decreten van 28 januari 1977 en van 21 december 1994 aan provincies of gemeenten zijn verleend, behouden blijven.

Artikel 4

Dit artikel herneemt in wezen de bepalingen van het decreet van 21 december 1994. Aan de tekst is waar nodig “het district” toegevoegd. Op die wijze wordt de regeling die momenteel voor provincies en gemeenten geldt, uitgebreid tot de districten.

Artikel 5

Dit artikel herneemt in wezen de bepalingen van het decreet van 21 december 1994. Aan de twee paragrafen is overal waar nodig “het district” toegevoegd. Op die wijze wordt de regeling die momenteel voor provincies en gemeenten geldt, uitgebreid tot de districten.

Artikel 6

Het decreet treedt in werking op 1 januari 2007.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en
Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies, gemeenten en districten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening, geadviseerd door de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§1. Iedere provincie, iedere gemeente en ieder district heeft een eigen wapen en een eigen vlag.

§2. Het wapen van de provincie bestaat uit een wapenschild, een kroon en twee schildhouders.

Het wapen van de gemeente bestaat uit een wapenschild, eventueel met buitenversierselen.

Het wapen van het district bestaat uit een wapenschild met een verwijzing naar de gemeente waartoe het district behoort. De vlag van het district heeft twee slippen aan de vlucht.

§3. Het wapenschild met in voorkomend geval de buitenversierselen wordt op het zegel van de provincie, van de gemeente en van het district aangebracht.

Artikel 3

§1. Binnen een jaar na de inwerkingtreding van dit decreet legt de districtsraad zijn besluit tot vaststelling van een wapen en een vlag ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

§2. De gemeentelijke wapens en vlaggen, vastgesteld krachtens het decreet van 28 januari 1977 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten, en de provinciale wapens en vlaggen, alsook de gemeentelijke wapens en vlaggen, vastgesteld krachtens het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en gemeenten, behouden hun rechtskracht.

Die wapens en vlaggen kunnen slechts opnieuw worden vastgesteld op grond van nieuwe feiten of motieven door een provincieraadsbesluit of een gemeenteraadsbesluit dat door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van §3 en artikel 4.

§3. Binnen drie maanden na de ontvangst van het provincieraadsbesluit, het gemeenteraadsbesluit of het districtsraadsbesluit neemt de Vlaamse Regering, na advies van de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, een besluit tot goedkeuring daarvan of richt ze tot de provincie, de gemeente of het district een gemotiveerd verzoek om het besluit te herzien. Het advies van de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, wordt bij dit verzoek gevoegd.

Binnen drie maanden na de ontvangst van het verzoek tot herziening bezorgt de provincieraad, gemeenteraad of districtsraad aan de Vlaamse Regering een nieuw besluit ter goedkeuring.

Artikel 4

Als na het verstrijken van de in artikel 3 vermelde termijnen een provincie, gemeente of district geen besluit of, in voorkomend geval, geen nieuw besluit heeft voorgelegd, stelt de Vlaamse Regering van ambtswege een wapen en een vlag vast. Hetzelfde geldt als de Vlaamse Regering het nieuwe besluit, vermeld in artikel 3, §3, tweede lid, niet goedkeurt.

Artikel 5

§1. Het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en de gemeenten wordt opgeheven.

§2. De wapens en vlaggen van provincies, gemeenten en districten die met toepassing van dit decreet zijn vastgesteld, kunnen alleen worden gewijzigd en opnieuw worden vastgesteld op grond van nieuwe feiten of motieven door een provincieraads-, gemeenteraads- of districtsraadsbesluit dat door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van artikel 3, §3, en artikel 4.

Artikel 6

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2007.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.276/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 september 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies, gemeenten en districten", heeft op 3 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

GA

41.276/3

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

GA

41.276/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,

H. COUSY,
J. VELAERS,

assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw G. VERBERCKMOES,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening, geadviseerd door de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§1. Iedere provincie, iedere gemeente en ieder district heeft een eigen wapen en een eigen vlag.

§2. Het wapen van de provincie bestaat uit een wapenschild, een kroon en twee schildhouders.

Het wapen van de gemeente bestaat uit een wapenschild, eventueel met buitenversierselen.

Het wapen van het district bestaat uit een wapenschild met een verwijzing naar de gemeente waartoe het district behoort. De vlag van het district heeft twee slippen aan de vlucht.

§3. Het wapenschild met in voorkomend geval de buitenversierselen wordt op het zegel van de provincie, van de gemeente en van het district aangebracht.

Artikel 3

§1. Binnen een jaar na de inwerkingtreding van dit decreet legt de districtsraad zijn besluit tot vaststelling van een wapen en een vlag ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

§2. De gemeentelijke wapens en vlaggen, vastgesteld krachtens het decreet van 28 januari 1977 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten, en de provinciale wapens en vlaggen, alsook de gemeentelijke wapens en vlaggen, vastgesteld krachtens het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en gemeenten, behouden hun rechtskracht.

Die wapens en vlaggen kunnen slechts opnieuw worden vastgesteld op grond van nieuwe feiten of motieven door een provincieraadsbesluit of een gemeenteraadsbesluit dat door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van §3 en artikel 4.

§3. Binnen drie maanden na de ontvangst van het provincieraadsbesluit, het gemeenteraadsbesluit of het districtsraadsbesluit neemt de Vlaamse Regering, na advies van de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, een besluit tot goedkeuring daarvan of richt ze tot de provincie, de gemeente of het district een gemotiveerd verzoek om het besluit te herzien. Het advies van de Vlaamse Heraldische Raad, meer bepaald de afdeling Heraldiek van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, wordt bij dit verzoek gevoegd.

Binnen drie maanden na de ontvangst van het verzoek tot herziening bezorgt de provincieraad, gemeenteraad of districtsraad aan de Vlaamse Regering een nieuw besluit ter goedkeuring.

Artikel 4

Als na het verstrijken van de in artikel 3 vermelde termijnen een provincie, gemeente of district geen besluit of, in voorkomend geval, geen nieuw besluit heeft voorgelegd, stelt de Vlaamse Regering van ambtswege een wapen en een vlag vast. Hetzelfde geldt als de Vlaamse Regering het nieuwe besluit, vermeld in artikel 3, §3, tweede lid, niet goedkeurt.

Artikel 5

§1. Het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en de gemeenten wordt opgeheven.

§2. De wapens en vlaggen van provincies, gemeenten en districten die met toepassing van dit decreet

zijn vastgesteld, kunnen alleen worden gewijzigd en opnieuw worden vastgesteld op grond van nieuwe feiten of motieven door een provincieraads-, gemeenteraads- of districtsraadsbesluit dat door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van artikelen 3, §3, en 4.

Artikel 6

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2007.

Brussel, 15 december 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN
