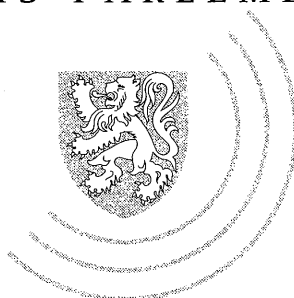


VLAAMS PARLEMENT



Zitting 1997-1998

9 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het bijgaande ontwerp behelst een ingrijpende aanpassing van de OCMW-wetgeving op twee terreinen.

Enerzijds worden aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de nodige instrumenten aangereikt om, wat beheer van zijn ziekenhuis of ziekenhuizen betreft, gemakkelijker te kunnen inspelen op de nieuwste ontwikkelingen in de ziekenhuissector.

Anderzijds wordt de autonomie van deze besturen versterkt door een rationalisering van de regels inzake het administratief toezicht.

Beide luiken van dit voorstel worden hierna uitvoeriger toegelicht.

A. Rationalisering van het administratief toezicht

Tijdens de vorige legislatuur werd het administratief toezicht dat door de hogere overheid uitgeoefend wordt op de gemeenten en de provincies versoepeld en vereenvoudigd. Dit werd, wat de gemeenten betreft, gerealiseerd met het decreet van 28 april 1993 en, wat de provincies betreft, met het decreet van 22 februari 1995.

Vanuit dezelfde beleidsintentie is het nu nodig om ook naar de openbare centra voor maatschappelijk welzijn toe een globale rationalisering van het administratief toezicht door te voeren.

Bij verscheidene gelegenheden werd reeds gewezen op het belang van een grotere eenvormigheid in de toezichtsprocedures ten aanzien van gemeenten en OCMW's.

Deze optie is vrij logisch aangezien uiteenlopende procedures, termijnen en vormvoorschriften - waar deze niet noodzakelijk zijn - zowel voor de burger, de betrokken besturen als de toezichthoudende overheden de zaken nodeloos compliceren.

Het is de bedoeling om de toezichtsregeling voor de Vlaamse OCMW's op dezelfde leest te schoeien als de Vlaamse toezichtsregeling voor de gemeenten en dit door gebruik te maken van dezelfde toezichtstechnieken en door, waar mogelijk, ook dezelfde procedures in te voeren.

Het opzet van deze operatie is enerzijds ervoor te zorgen dat bij de betrokken besturen snel rechtsze-

kerheid ontstaat over de getroffen besluiten en anderzijds de nodige waarborgen in te bouwen dat deze besluiten op hun wettelijkheid en op hun conformiteit met het algemeen en het gemeentelijk belang kunnen getoetst worden. De procedure moet tevens toelaten dat eventuele klachten en bezwaren op een degelijke manier en binnen een kort tijdsbestek worden onderzocht.

1. Beperking van het bijzonder toezicht

Enkel de besluiten die omwille van hun financiële en/of juridische implicaties van doorslaggevend belang zijn voor het OCMW, zouden aan het bijzonder toezicht van de hogere overheid onderworpen blijven. Het gaat hier om besluiten inzake :

- personeelsformaties ;
- begrotingen en rekeningen ;
- onteigeningen ;
- oprichting en ontbinding van verenigingen alsook elke statutenwijziging, de toetreding of uitreding van leden en het verlengen van de duur van deze verenigingen ;
- schuldherschikking.

2. Vereenvoudiging van de procedure inzake algemeen toezicht

a. Beperking van de kennisgevingsplicht

In de huidige stand van de wetgeving moeten alle besluiten van het OCMW, met uitzondering van deze inzake individuele dienstverlening en bepaalde besluiten van het beheerscomité van het OCMW-ziekenhuis, in extenso worden overgemaakt aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur.

Deze massale en vaak nutteloze papierstroom naar de provincie en de gemeente wordt aanzienlijk verkleind door naar analogie met wat voor de gemeente geldt, de kennisgeving in extenso te vervangen door de verzending van een lijst waarop alle besluiten - met uitzondering van deze inzake individuele dienstverlening - vermeld worden met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden. Deze verplichting zou gelden voor alle beheersorganen van het OCMW. De provinciegouverneur en het schepencollege kunnen dan, gedurende een korte tijdspanne, met het oog op de uitoefening van hun toezicht enkel die

besluiten opvragen die zij nader wensen te bekijken.

De kennisgeving bij voor eensluidend verklaard afschrift zou enkel behouden blijven voor volgende besluiten met belangrijke juridische en financiële gevolgen :

- de vaststelling van de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de toelagen en vergoedingen van het personeel ;
- de vaststelling van de gunningswijze en de voorwaarden van de gunning alsook de eigenlijke gunning van overheidsopdrachten met een totale waarde hoger dan 10 miljoen BEF ;
- de onroerende verwervingen en vervreemdingen met een waarde hoger dan 10 miljoen BEF.

b. Invoeren van eenzelfde procedure voor alle OCMW's

Momenteel is het zo dat de besluiten van OCMW's van gemeenten met minder dan 20.000 inwoners zowel door de provinciegouverneur als door de Vlaamse regering kunnen vernietigd worden wegens schending van de wet of het algemeen belang. Het vernietigingsbesluit van de provinciegouverneur kan evenwel nog gedurende 1 maand na de betekening aan het centrum op zijn beurt vernietigd worden door de Vlaamse regering.

De onregelmatige besluiten van de OCMW's van gemeenten met meer dan 20.000 inwoners kunnen enkel geschorst worden door de provinciegouverneur, terwijl de vernietigingsbevoegdheid volledig bij de Vlaamse regering berust.

Aangezien dit onderscheid, dat enkel gebaseerd is op het inwonersaantal, de zaken nodeloos compliceert, is het aangewezen om de concurrerende vernietigingsbevoegdheid van de Vlaamse regering en de provinciegouverneur op te heffen en de schorsingsbevoegdheid op te dragen aan de gouverneur en de vernietigingsbevoegdheid aan de Vlaamse regering.

c. Inkorten van de toezichtsprocedure bij vermeende schending van het gemeentelijk belang

Momenteel is het zo dat de besluiten van het OCMW die aan de verplichte kennisgeving onderworpen zijn niet enkel geschorst en vernietigd kun-

nen worden wegens schending van de wet of het algemeen belang. Ook een schending van de gemeentelijke belangen kan aanleiding geven tot een schorsing of vernietiging. In dit geval wordt de schorsing uitgesproken door het college van burgemeester en schepenen en de vernietiging door de bestendige deputatie van de provincieraad.

Deze procedure doorkruist de procedure van het algemeen toezicht in die zin dat de termijn waarover de provinciegouverneur beschikt om de beslissing van het OCMW te schorsen wegens schending van het algemeen belang pas een aanvang neemt de dag nadat de bestendige deputatie heeft meegedeeld dat het door het schepencollege geschorste besluit niet werd vernietigd.

Het hoeft geen betoog dat een en ander de periode van onzekerheid over het lot van de besluiten van het OCMW aanzienlijk verlengt.

Bovendien heeft de praktijk uitgewezen dat de gemeenten tot op heden uiterst zelden gebruik maakten van dit schorsingsrecht.

Het is dan ook aangewezen om deze omslachtige procedure te vervangen door een formule die minder belastend is voor de werking van het OCMW en die toch voldoende waarborgen biedt voor de vrijwaring van de gerechtvaardigde gemeentelijke belangen.

Dit is mogelijk door het formele schorsingsrecht van het schepencollege te vervangen door een expliciet recht om binnen een bepaalde termijn bij de provinciegouverneur beroep aan te tekenen, en aan dit beroep een schorsende werking toe te kennen.

De provinciegouverneur zou zich dan binnen een bepaalde termijn moeten uitspreken over de ingeroepen schending van gemeentelijke belangen (schorsingsbevoegdheid). Is hij van oordeel dat de gemeentelijke belangen niet geschonden werden dan zou hij nog altijd, binnen dezelfde tijdspanne, het besluit kunnen schorsen wegens schending van de wet en het algemeen belang. De bevoegdheid om een beslissing te vernietigen zou altijd bij de Vlaamse regering liggen.

Door het samenlopen van beide schorsingstermijnen (schending van gemeentelijk belang/schending van wet of algemeen belang) wordt de procedure aanzienlijk ingekort.

3. Duidelijke en eenvormige aflijning van de beslissingstermijnen

Het optreden van de toezichthoudende overheid zou in alle gevallen zonder onderscheid gekoppeld moeten worden aan beperkte en zeer eenvormige termijnen. Het verstrijken van de termijn waarbinnen de hogere overheid haar besluit dient te treffen en naar het centrum moet versturen, heeft de uitvoerbaarheid van het getroffen besluit tot gevolg. Deze regel zou gelden zowel voor de uitoefening van het toezicht in eerste aanleg als voor de behandeling in beroep. De termijnen zouden in geen enkel geval verlengbaar zijn.

Ook bij de uitoefening van het algemeen toezicht heeft een eventuele schorsing of vernietiging van een besluit, afgezien van de onmiddellijke uitvoerbaarheid van de aan die vorm van toezicht onderworpen besluiten, slechts rechtskracht als het schorsings- of vernietigingsbesluit binnen de termijn is genomen en verstuurd. De datum van de poststempel is ter zake bepalend.

B. Verruiming van de mogelijkheden tot samenwerking of verzelfstandiging van OCMW-ziekenhuizen

In de sector van de verzorgingsinstellingen is er sinds de jaren '80 reeds een belangrijke tendens tot schaalvergroting van vooral ziekenhuizen vast te stellen. De federale overheid bevoegd voor de ziekenhuiswetgeving stimuleert deze beweging en legt zelfs soms dwingende maatregelen in deze zin op.

In het licht van nieuwe federale initiatieven, waardoor in de ziekenhuissector meer en nieuwe vormen van samenwerking geïntroduceerd of verplicht worden, is het van het grootste belang dat de OCMW-ziekenhuizen de nodige instrumenten aangereikt krijgen om deze evolutie te volgen. Concreet kan er verwezen worden naar het Koninklijk Besluit van 6 mei 1997 tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 30 januari 1989 houdende vaststelling van aanvullende normen voor de erkenning van ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten alsmede tot nadere omschrijving van de ziekenhuisgroeperingen en van de bijzondere normen waaraan deze moeten voldoen.

In het huidige rigide keurslijf van de OCMW-wetgeving is het voor de openbare ziekenhuizen zeer moeilijk om op deze tendensen in te spelen. Vooral het samengaan van openbare en private ziekenhuizen wordt door de huidige wetgeving erg bemoeilijkt.

De Vlaamse Gemeenschap mag dan ook niet langer wachten om in de OCMW-wet nieuwe samenwerkingsvormen voor de OCMW-ziekenhuizen in te schrijven.

Het Vlaams regeerakkoord vermeldt dienaangaande het volgende :

"In het kader van de wijziging van de O.C.M.W.-wet zullen de regels inzake het beheer, de beslissingprocedures en de administratieve voogdij van de openbare ziekenhuizen dermate worden gewijzigd dat zij, vergelijkbaar met de private ziekenhuizen en met behoud van het openbaar karakter van hun dienstverlening, op een dynamische en doelmatige wijze een kwalitatieve gezondheidszorg kunnen aanbieden."

De vraag naar nieuwe mogelijkheden vanuit de openbare sector zelf is zeer groot.

In de eerste plaats moeten de bepalingen van hoofdstuk XII van de OCMW-wet aangepast worden om samenwerking met openbare of private partners te vergemakkelijken. Dit kan door ook een minderheidsparticipatie van de publiekrechtelijke deelgenoten toe te laten.

Daarnaast kan ook de VZW-formule, mits naleving van een aantal dwingende voorwaarden m.b.t. het noodzakelijke minimum aan inspraak en controle door het OCMW, een belangrijk hulpmiddel zijn om, in samenwerking met openbare – en vooral – private partners, als ziekenhuis te blijven instaan voor een kwalitatieve zorgverlening aan heel de bevolking, ongeacht rang of stand.

De VZW als rechtsvorm wordt derhalve, onder de in het ontwerp bepaalde voorwaarden, opengesteld voor het OCMW.

Het OCMW zal ook, zonder hiervoor een beroep te moeten doen op partners, zijn ziekenhuis kunnen onderbrengen in een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XII om aldus een zelfstandiger, efficiënter beheer mogelijk te maken.

Met ditzelfde doel voor ogen, een zelfstandiger, efficiënter beheer mogelijk maken, wordt het afzonderlijk beheer van het ziekenhuis (artikel 94 van de organieke wet) versterkt, ongeacht of de beheersrekeningen van het ziekenhuis financieel in evenwicht zijn. Het beheerscomité krijgt de volheid van bevoegdheid inzake het beheer van het ziekenhuis, terwijl slechts enkele limitatief bepaalde beslissingen voorbehouden zijn aan de raad voor maatschappelijk welzijn. Hierdoor wordt meer dui-

delijkheid bekomen omtrent de missie van het beheerscomité.

C. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het decreet regelt een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen behoort.

Artikel 2

De beslissing om een VZW als bedoeld in hoofdstuk XIIbis op te richten, of om toe te treden tot een dergelijke VZW, moet vooraf in het overlegcomité gemeente-OCMW besproken worden. De beslissing tot indienstneming van bijkomend personeel voor het ziekenhuis moet niet langer voorgelegd worden aan het overlegcomité.

Artikel 3

In deze bepaling wordt aan alle leden van het beheerscomité van het ziekenhuis, dus ook aan de leden die geen raadslid zijn, een onbeperkt inzage-recht verleend in alle akten, stukken en dossiers betreffende het ziekenhuis. De leden van het beheerscomité zijn onderworpen aan dezelfde geheimhoudingsplicht als de raadsleden.

Artikel 4

De huishoudelijke reglementen van de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau, de bijzondere comités en de diensten en instellingen van het OCMW zijn niet langer onderworpen aan de goedkeuring van de gemeenteraad.

Artikel 5

In dit artikel wordt het toezicht op de personeelsformaties en op het administratief en geldelijk statuut van het personeel grondig gewijzigd.

Enerzijds worden de besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn inzake de vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het per-

soneel niet langer onderworpen aan het advies van het college van burgemeester en schepenen en aan de goedkeuring van de provinciegouverneur.

Anderzijds wordt het goedkeuringstoezicht op de besluiten inzake de vaststelling of wijziging van de personeelsformatie verschoven van de provinciegouverneur naar de Vlaamse regering en wordt de goedkeuringstermijn ingekort tot een niet verlengbare termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het besluit van het OCMW in de plaats van de huidige verlengbare termijn van veertig dagen.

Voor de personeelsformatie van het ziekenhuis wordt deze goedkeuringstermijn evenwel vastgesteld op tachtig dagen. Deze langere termijn is nodig omdat de Vlaamse overheid hieromtrent het advies zou kunnen inwinnen van de dienst boekhouding der ziekenhuizen van het ministerie van Volksgezondheid.

Verder krijgt de provinciegouverneur, inzake personeelsformaties, een adviserende bevoegdheid. Het advies van het college van burgemeester en schepenen is slechts nodig als het overlegcomité niet in consensus een gunstig advies uitbracht over de voorgestelde wijziging van de personeelsformatie.

Tevens wordt bepaald dat de Vlaamse regering in een uitvoeringsbesluit kan opleggen dat een aantal gegevens en documenten verplichtend bij het besluit tot wijziging van de personeelsformatie dient gevoegd te worden als het voor advies aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur en voor goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt overgelegd.

Artikelen 6 en 7

De contractuele aanwerving in betrekkingen van maatschappelijk werker, verplegend en verzorgend personeel, hulppersoneel en meesters-, vak- en dienstpersoneel is, zoals dit thans reeds het geval is voor het ziekenhuispersoneel, niet langer onderworpen aan de ministeriële machtiging.

Dit toezicht is overbodig aangezien de personeelsformatie, die onderworpen is aan de goedkeuring van de provinciegouverneur, uitdrukkelijk moet aangeven welke van de bedoelde betrekkingen contractueel zullen begeven worden.

Door deze wijziging is het niet langer nodig om de mogelijkheid tot contractuele aanwervingen in het ziekenhuis in een apart artikel te regelen.

Artikel 8

De voorgestelde toevoeging schept een decretale basis voor de toetreding van een OCMW tot een VZW. Deze mogelijkheid wordt echter beperkt tot VZW's die gericht zijn op de exploitatie van ziekenhuizen. De mogelijkheid om zelfs een deel van de exploitatie over te dragen aan een VZW is belangrijk omdat op deze manier het gezamenlijk beheer van bepaalde functies van het ziekenhuis mogelijk wordt.

Uiteraard moet de VZW waarvan het OCMW lid wordt, aan bepaalde criteria beantwoorden. Die worden verder in het ontwerp geëxpliciteerd.

Artikel 9

De bijzondere beroepsprocedure tegen de besluiten tot aanvaarding van schenkingen en legaten, die ook niet bestaat voor de gemeenten, wordt opgeheven. De bedoelde besluiten zijn enkel nog aan het algemeen toezicht onderworpen.

Artikel 10

Zoals dit ook voor de gemeenten het geval is, wordt een goedkeuringstoezicht ingevoerd met betrekking tot de besluiten waarbij de financiële lasten van opgenomen leningen worden herschikt door de terugbetalingsvoorwaarden te wijzigen.

Deze verrichtingen zijn gunstig voor de begrotingen van de eerstvolgende jaren maar worden na verloop van een paar jaar erg kostend, daar de lasten van het in het verleden gevoerde beleid naar de toekomst worden verschoven.

Dergelijke schuldherschikkingen kunnen enkel worden verantwoord op voorwaarde dat tegelijkertijd de nodige maatregelen worden genomen om de toekomstige ontwikkeling van de financiën veilig te stellen. Zonder begeleidende maatregelen leiden schuldherschikkingen immers tot steeds grotere financiële problemen.

Gelet op het absolute belang van deze aangelegenheid worden dergelijke operaties onderworpen aan

het bijzonder administratief toezicht, uit te oefenen door de Vlaamse regering.

Artikel 11

In deze bepaling wordt het afzonderlijk beheer van het ziekenhuis verder doorgetrokken, door de volheid van bevoegdheid inzake het beheer van het ziekenhuis te verschuiven van de raad voor maatschappelijk welzijn naar het beheerscomité van het ziekenhuis.

Enkel voor een beperkt aantal, in § 4 limitatief opgesomde aangelegenheden, blijft de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd.

Artikel 12

In het ontwerpdecreet wordt uitdrukkelijk bepaald dat het lid van het college van burgemeester en schepenen dat belast is met de controle ter plaatse van het OCMW en zijn instellingen, het recht heeft om op zijn verzoek onmiddellijk een voor eensluidend verklaard afschrift te ontvangen van elke beslissing die slechts via vermelding op een lijst (zie verder artikel 14) aan het college van burgemeester en schepenen ter kennis wordt gebracht.

Deze invoeging is nodig in het licht van de beroepsprocedure bedoeld in het nieuwe artikel 111, § 3 (zie verder artikel 14).

Artikel 13

In deze bepaling worden de termijnen vastgesteld voor de uitoefening van het bijzonder toezicht (advies, goedkeuring) op de besluiten waarvoor een andere bepaling deze vorm van toezicht voorziet zonder een termijn vast te stellen.

Gelet op de drastische beperking van het bijzonder toezicht zal dit laatste enkel nog het geval zijn voor het advies van het college van burgemeester en schepenen bij onteigeningen te algemenen nutte (artikel 78 OCMW-wet) en voor de in artikel 60 paragraaf 6 van de OCMW-wet bedoelde goedkeuring van de gemeenteraad bij de oprichting of uitbreiding van inrichtingen of diensten (= toezichtsbepaling opgenomen in een tot de bevoegdheid van de federale wetgever behorend hoofdstuk van de OCMW-wet).

De termijn van veertig dagen is niet langer verlengbaar.

Deze termijn is niet meer van toepassing op de machtiging. Aldus is de ministeriële machtiging tot onteigening niet langer aan een strakke termijn gebonden.

Gelet op het ingrijpend karakter van een onteigening is het onverantwoord dat een machtiging tot onteigening stilzwijgend door het verstrijken van de beslissingstermijn van de hogere overheid kan worden bekomen.

Artikel 14

In deze bepaling wordt de veralgemeende doorzendingsplicht van de besluiten van het centrum waarop geen vorm van bijzonder toezicht van toepassing is, afgeschaft.

Enkel van de besluiten met belangrijke juridische en financiële gevolgen moet nog een voor eensluidend verklaard afschrift naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen verzonden worden.

Daarnaast moeten alle aan het algemeen administratief toezicht onderworpen besluiten, met uitzondering van deze inzake individuele dienstverlening en verhaal, met een beknopte omschrijving van de geregelde aangelegenheid op een lijst worden vermeld die naar de provinciegouverneur en het college van burgemeester en schepenen wordt verzonden. De lijst wordt tevens door middel van een aanplakbrief ter kennis gebracht van de bevolking.

Deze verplichting geldt zowel voor de raad voor maatschappelijk welzijn, het vast bureau en de bijzondere comités als voor het beheerscomité en de directeur van het ziekenhuis.

Tegen al deze besluiten kan het college van burgemeester en schepenen beroep aantekenen bij de provinciegouverneur als het van oordeel is dat zij het gemeentelijk belang schaden.

Dit beroep schorst de uitvoerbaarheid van het aangevochten besluit en moet worden ingesteld binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag na de verzending van het besluit of van de lijst waarop het vermeld is.

De provinciegouverneur beschikt over een termijn van vijftig dagen om het aangevochten besluit,

wegens schending van het gemeentelijk belang formeel te schorsen en om zijn schorsingsbesluit naar het centrum te versturen. De toezichtsprocedure verloopt verder zoals bij een schorsing wegens schending van de wet of het algemeen belang. Na een gebeurlijke rechtvaardiging kan de Vlaamse regering het bestreden besluit vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit. Het is niet de bedoeling om de Vlaamse regering de bevoegdheid toe te kennen om ook zonder een schorsing door de provinciegouverneur, het bestreden besluit rechtstreeks te vernietigen wegens schending van het gemeentelijk belang.

De bedoelde beroepsprocedure komt in de plaats van het huidige schorsingsrecht van het college van burgemeester en schepenen en van de vernietigingsbevoegdheid van de bestendige deputatie na handhaving van het geschorste besluit. Deze schorsings- en vernietigingsprocedure was te omslachtig en tijdrovend.

Artikel 15

Op het vlak van het toezicht op de conformiteit met de wet en het algemeen belang voorziet het ontwerpdecreet in eenvormige procedures, geldend voor alle OCMW's zonder onderscheid.

In de regeling, vervat in het huidige artikel 112, kunnen de OCMW's van gemeenten met minder dan twintigduizend inwoners geconfronteerd worden met een rechtstreekse vernietiging door de gouverneur zonder dat hun de gelegenheid wordt geboden hun besluiten voorafgaand te rechtvaardigen.

De in het ontwerpdecreet bepaalde procedure houdt in dat de besluiten in de regel in eerste aanleg kunnen worden geschorst door de provinciegouverneur, waarna zij door het centrum ofwel worden ingetrokken, ofwel via een gemotiveerd besluit worden gerechtvaardigd.

Het vernietigingstoezicht wegens schending van de wet of het algemeen belang wordt nog uitsluitend uitgeoefend door de Vlaamse regering.

Niettemin wordt in het ontwerpdecreet de mogelijkheid behouden van een rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering teneinde een snel en kordaat optreden mogelijk te maken in de gevallen waarin zulks noodzakelijk blijkt.

Dit artikel bepaalt tevens de draagwijdte die voor de toepassing van dit decreet wordt gegeven aan het begrip "algemeen belang".

Artikel 16

De besluiten waartegen het college van burgemeester en schepenen overeenkomstig de procedure bedoeld in artikel 14 van het ontwerpdecreet beroep aantekende, kunnen slechts door de provinciegouverneur geschorst en door de Vlaamse regering rechtstreeks worden vernietigd wegens schending van de wet of het algemeen belang binnen een termijn van vijftig dagen, die voor de provinciegouverneur ingaat de dag na het inkomen van het bedoelde beroep en voor de Vlaamse regering de dag na het inkomen van het afschrift van dit beroep.

De termijn waarover de provinciegouverneur beschikt om het bedoelde besluit te schorsen wegens schending van het gemeentelijk belang en de termijn waarover hij beschikt om hetzelfde besluit te schorsen wegens schending van de wet of het algemeen belang, vallen samen, wat de periode van rechtsonzekerheid aanzienlijk verkort.

Een en ander heeft tot gevolg dat, hoewel de nieuwe beroepsprocedure duidelijke waarborgen biedt voor de vrijwaring van het gemeentelijk belang, een gebeurlijk beroep van het college van burgemeester en schepenen de periode van rechtsonzekerheid over het lot van het bedoelde besluit uiteindelijk niet verlengt.

Voor de niet door het college van burgemeester en schepenen aangevochten besluiten gelden overeenkomstig het ontwerpdecreet de navolgende regelen.

1) De besluiten die niet rechtstreeks naar de gouverneur moeten verzonden worden, zijn na verloop van dertig dagen, te rekenen vanaf de dag volgend op het versturen van de lijst waarop zij zijn vermeld, niet meer vatbaar voor schorsing of vernietiging, behalve wanneer zij, voor verder onderzoek of ten gevolge van een ingediend ernstig bezwaar, met een aangetekende brief door de toezichthoudende overheid werden opgevraagd.

Zulke opvraging stuit de termijn.

Hoewel de hogere overheid uiteraard haar bevoegdheid behoudt om elk besluit van het cen-

trum te toetsen aan de wet en het algemeen belang, strekt deze regeling ertoe de administratieve behandeling van dossiers in aantal te beperken.

De decretale regeling houdt in dat de toezichthoudende overheid van deze besluiten formeel enkel nog kennis zal nemen wanneer zij worden opgevraagd, bijvoorbeeld ten gevolge van een ingediend bezwaar of van hun klaarblijkelijk verstrekkend belang.

2) Elk besluit van het centrum kan door de toezichthoudende overheid worden opgevraagd door middel van een aangetekende brief. De toezichthoudende overheid beschikt dan over een termijn van dertig dagen vanaf de ontvangst van het per aangetekende zending of tegen ontvangstbewijs af te geven dossier om het besluit desgevallend te schorsen (gouverneur) of rechtstreeks te vernietigen (Vlaamse regering).

3) De besluiten van het centrum die ten gevolge van de decretale verplichting rechtstreeks naar de provinciegouverneur moeten worden doorgestuurd, kunnen door de gouverneur worden geschorst of – indien nodig – door de Vlaamse regering rechtstreeks vernietigd binnen een termijn van vijftig dagen.

Artikel 17

Dit artikel geeft de Vlaamse regering en de provinciegouverneur de bevoegdheid om desnoods bijzondere commissarissen ter plaatse te sturen na het verstrijken van een termijn bepaald in een uit briefwisseling blijkende uitdrukkelijke waarschuwing.

Aan de bij de pacificatiewet van 9 augustus 1988 ingevoerde bepaling krachtens dewelke, voor de OCMW's van de randgemeenten en de gemeente Voeren, het dwangoptreden van de provinciegouverneur slechts mogelijk is op eensluidend advies van het college van provinciegouverneurs, wordt vanzelfsprekend niet geraakt.

De invordering van de kosten bedoeld in dit artikel geschiedt door de ontvanger op basis van een besluit dat wordt genomen door de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld en dat geldt als een ambtshalve uit te voeren bevelschrift tot invordering.

Artikel 18

Artikel 114 van de OCMW-wet wordt opgeheven omdat het, door de wijziging van de artikelen 40 en 42 van de OCMW-wet, overbodig is geworden.

Artikel 19

De vereniging volgens hoofdstuk XII van de OCMW-wet kan ook aangewend worden om één of meerdere ziekenhuizen van eenzelfde OCMW in deze afzonderlijke rechtspersoon onder te brengen. Aldus wordt het OCMW-ziekenhuis duidelijker afgescheiden van het OCMW.

In dit geval draagt de vereniging naast haar benaming de vermelding "autonome verzorgingsinstelling", afgekort "A.V."

Artikel 20

Het besluit tot oprichting van een publiekrechtelijke vereniging bedoeld in artikel 118 van de OCMW-wet en de statuten van zo'n vereniging worden opnieuw onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Omwille van het belang van deze aangelegenheid is dit aangewezen. Het gaat hier immers om de oprichting van een nieuwe rechtspersoon waaraan het OCMW een aantal bevoegdheden overdraagt en die in beginsel onder het toezicht van de Vlaamse overheid ressorteert.

Het getrapte goedkeuringstoezicht (bestendige deputatie/Vlaamse regering) dat in 1992 werd ingevoerd, bleek – mede omwille van de te korte beslissingstermijnen – bij de betrokken instanties weinig voldoening te geven.

Het in het ontwerpdecreet uitgetekende toezicht is geïnspireerd op het decreet van 1 juli 1987 betreffende de werkwijze van de controle op en de vaststelling van het ambtsgebied van de intercommunales, met dien verstande dat de Vlaamse regering beschikt over een beslissingstermijn van honderd dagen.

Nieuw is ook dat het besluit tot oprichting van de vereniging niet langer onderworpen is aan de goedkeuring van de gemeenteraad, wanneer het overlegcomité gemeente-OCMW in consensus een gunstig advies uitbracht over het besluit van oprich-

ting, de ontwerpstatuten en alle bijlagen bij deze statuten.

Artikel 21

De beslissingen die raken aan de fundamenteën van de vereniging kunnen slechts genomen worden nadat alle deelgenoten hiermee vooraf instemden. Het gaat hier om statutenwijzigingen die een verzwaring van de verplichtingen of een vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengen, om beslissingen tot verlenging van de duur van de vereniging of tot ontbinding van de vereniging, als ook om beslissingen die de machtsverhoudingen in de vereniging wijzigen.

Deze beslissingen van de vereniging zijn tevens onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraden en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Artikel 22

In de vereniging is het het OCMW nu ook mogelijk om in de raad van bestuur externe deskundigen te benoemen tot maximum een derde van het door haar aan te wijzen aantal bestuurders.

De bedoelde deskundigheid kan onder meer blijken uit een specifieke bedrijfseconomische of managementopleiding in de ziekenhuis- of aanverwante sector. De deskundigheid kan eveneens worden aangetoond door ervaring in onder meer de functie van directeur bedoeld in artikel 12 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

De informatiedoorstroming wordt geregeld in het huishoudelijk reglement. Dit bepaalt door wie, op welke wijze en binnen welk tijdsbestek de agenda en andere stukken met betrekking tot de vereniging worden overgemaakt aan het OCMW. Dit reglement bepaalt tevens welke beslissingen en met welke periodiciteit het beheer van de vereniging wordt besproken in het bevoegde orgaan van het OCMW. Dit is noodzakelijk om de rol van de vertegenwoordigers van het OCMW in de vereniging inhoud te geven en is vergelijkbaar met de doelstellingen van omzendbrief BA97/02 betreffende de bespreking van intercommunale aangelegenheden in de gemeenteraden.

Artikel 23

In de huidige stand van de wetgeving moeten de publiekrechtelijke deelgenoten van de ziekenhuisvereniging beschikken over vijftig procent van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging. Uiteraard bemoeilijkt deze bepaling in grote mate het vinden van een private partner voor een relatief kleiner OCMW-ziekenhuis, wat het voortbestaan zelf van het OCMW-ziekenhuis ernstig in gevaar kan brengen, omwille van de federale reglementering inzake minimum aantal bedden en diensten, minimale bezettingsgraad e.d.

De voorgestelde bepaling beoogt dit euvel te verhelpen door ook een minderheidsparticipatie van de publiekrechtelijke deelgenoot toe te laten. De stemmenverhouding in de bestuurs- en beheersorganen alsook de bijdrageplicht in gebeurlijke tekorten wordt dan bepaald in verhouding tot de inbreng in de vereniging.

De correcte evaluatie van de inbreng van elke partner in de vereniging, met gevolgen voor de stemmenverhouding, zal door de toezichthoudende overheid marginaal kunnen getoetst worden in functie van de redelijkheid en de regels van boekhoudkundige evaluatie.

De OCMW's met een minderheidsparticipatie krijgen evenwel de garantie dat het zorgstrategisch plan van het ziekenhuis niet kan gewijzigd worden zonder hun instemming. Bedoeld wordt hier het zorgstrategisch plan zoals beschreven in artikel 7 ter van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Dit zorgstrategisch plan beschrijft ten minste het volgende :

a) de huidige situatie in termen van zorgaanbod, infrastructuur, ligging en samenwerkingsverbanden ;

b) de toekomstvisie met betrekking tot dezelfde elementen, de voorziene rol in de regio ;

c) de onderbouwing van de wenselijkheid en haalbaarheid van deze toekomstvisie, op basis van een grondige omgevingsanalyse met een projectie van zorgbehoeften en zorgaanbod, een afstemming met de andere zorgverstrekkers in de relevante

invloedssfeer, en een diepgaande zelfevaluatie van de positie van de initiatiefnemer ;

d) de elementen die moeten vervuld worden om de nagestreefde visie te realiseren ;

e) een beschrijving van de totaliteit van de investeringen die de initiatiefnemer in de komende tien jaar wenst te doen, met omschrijving van de doelgroep en de geplande capaciteit per onderdeel.

Artikel 24

Deze aanpassing is nodig door de wijziging van de regels inzake het algemeen toezicht. Voor de ziekenhuizen afhankelijk van een vereniging wordt het toezicht altijd beperkt tot het algemeen administratief toezicht en niet enkel, zoals thans het geval is, wanneer de beheersrekeningen in evenwicht zijn.

Artikelen 25 en 26

Deze wijzigingen zijn noodzakelijk om overlappingen te vermijden met het nieuwe artikel 21.

Artikel 27

Er wordt een apart hoofdstuk ingevoegd in verband met de oprichting van – en toetreding tot verenigingen van privaatrecht. Dit hoofdstuk bevat volgende bepalingen :

Artikel 135bis

Dit artikel maakt het mogelijk dat een OCMW, met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van zijn ziekenhuis, kan participeren in een VZW.

Artikel 135ter

In dit artikel wordt de procedure geregeld die gevolgd moet worden als een OCMW lid wil worden van een in artikel 135bis bedoelde VZW of aan de oprichting ervan wil meewerken. De regeling is geïnspireerd op de regeling die thans bestaat voor OCMW's die lid worden van een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XII.

Het eerste lid van § 1 van artikel 135ter verwijst naar artikel 135bis (oprichting van de in het vorig artikel bedoelde vereniging waarin een OCMW of een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XII deel van uitmaakt), zodat de procedure beschreven in het derde lid enkel betrekking heeft op de toetreding tot een vereniging zonder winstoogmerk waarop de procedure beschreven in het eerste lid reeds werd toegepast.

Voor de samenstelling van de door de Vlaamse regering op te richten adviesraad, wordt gedacht aan een gemengde commissie van interne en externe leden zoals dit het geval is voor de commissie zorgstrategie bedoeld in artikel 7septies van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aanleggelegenheden.

Bij de bepalingen die ertoe strekken uitvoering te geven aan de verplichting de dienstverlening te verzekeren overeenkomstig het bepaalde in 1° van het eerste lid van artikel 135quater, wordt onder meer gedacht aan de mogelijkheid een ziekenhuisconventie af te sluiten met het steunverlenend centrum of aan de mogelijkheid de bemiddelingsprocedure van artikel 135quinquies, § 2 verder uit te werken.

Artikel 135quater

Dit artikel bevat de bepalingen die in de statuten van de VZW moeten worden opgenomen opdat een OCMW aan de oprichting ervan kan meewerken of er later lid kan van worden.

Uiteraard moeten de statuten voldoen aan de bepalingen opgenomen in de wet van 27 juni 1921. Deze vereisten worden hier nog aangevuld.

1° Conform de wettelijke opdracht van elk OCMW, zoals bepaald in hoofdstuk IV, kan een OCMW alleen toetreden tot een VZW waarvan het statutaire doel zeer expliciet de sociale opdracht vermeldt. Het ziekenhuis moet toegankelijk zijn voor eenieder, ongeacht zijn of haar financiële en sociale situatie.

Ook elk onderscheid naargelang ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging moet uitdrukkelijk door de statuten verboden worden.

Zoals reeds voorgeschreven door de wet op het racisme dd. 30 juli 1981, en door artikel III, 50 van de erkenningsnormen van de ziekenhuizen (organisatorische normen – KB 23/10/1964) is uiteraard ook discriminatie op grond van ras, huidskleur, afkomst of nationale en etnische afstamming verboden.

2° De maximale duur van de vereniging wordt vastgesteld op dertig jaar. Verlengingen zijn evenwel mogelijk.

3° In de statuten moet ook bepaald worden dat de toetreding of uitsluiting als deelgenoot van de vereniging, een statutenwijziging, een verlenging van de duur of de vrijwillige ontbinding van de vereniging slechts mogelijk is na het formeel akkoord van alle deelgenoten. Wat de OCMW's betreft zijn deze beslissingen zelfs onderworpen aan een bijzonder administratief toezicht (goedkeuring/machtiging).

Op die manier wordt vermeden dat de identiteit van de vereniging, of de machtsverhouding binnen de vereniging, zou worden gewijzigd zonder dat het betrokken OCMW – en ook de andere leden – daarvoor hun goedkeuring hebben gegeven.

4° Het ontwerp van decreet verplicht de VZW ook om de vertegenwoordiging van het OCMW in de algemene vergadering voor te behouden aan leden van de raad voor maatschappelijk welzijn. Die bepaling geldt niet voor de samenstelling van de raad van bestuur. Wat dit laatste betreft, wordt verwezen naar 6° en artikel 135septies.

Om de betrokkenheid van het OCMW bij de VZW te bevorderen en te voorzien in een zeker parallelisme met de regeling die bestaat voor de verenigingen bedoeld in hoofdstuk XII, wordt vereist dat de statuten derwijze zijn opgesteld dat, in zover het OCMW over meer dan één stem beschikt, elke stem wordt uitgeoefend door een raadslid.

Voor bepaalde aangewezen zittingen kan het vertegenwoordigend raadslid, dat verhinderd is om aan de zitting deel te nemen, volmacht verlenen aan een raadslid dat niet deel uitmaakt van de algemene vergadering van de VZW. Dit kan van belang zijn indien slechts één OCMW-raadslid deel uitmaakt van de algemene vergadering.

5° Deze bepaling wil enige garanties inbouwen tegen mogelijke belangenvermenging bij de bestuurders van de VZW.

Van verboden zakelijke belangen zou sprake zijn als een raadgever van een ziekenhuis met tegen-

strijdige belangen ten opzichte van het VZW-ziekenhuis zou zitting hebben in de raad van bestuur van het VZW-ziekenhuis. Bovendien mag er geen twijfel over bestaan dat de beheerder de belangen van het ziekenhuis verdedigt. Het spreekt voor zich dat dit alles verder statutair kan worden uitgewerkt, waarbij men zich eveneens kan spiegelen aan artikel 37.

6° Ook in de VZW-constructie moet vermeden worden dat door stemmenverhoudingen, die los zouden staan van de reële inbreng van de deelgenoten, een deelgenoot over een onbillijk grote beslissingsmacht zou beschikken in verhouding tot zijn economische inbreng.

De correcte evaluatie van de inbreng van elke deelgenoot zal door de toezichthoudende overheid marginaal getoetst kunnen worden overeenkomstig de redelijkheid en de regels van boekhoudkundige evaluatie.

7° Het mandaat van beheerder van een dergelijke VZW moet beperkt worden tot een periode van 6 jaar, om op die manier een parallellisme te creëren met de samenstelling van de raad voor maatschappelijk welzijn van het OCMW dat lid is van de vereniging. Door die bepaling volgt de VZW wat betreft de samenstelling van de organen het ritme van de verkiezingen in de lokale besturen.

8° Uiteraard moeten de beheerders telkens opnieuw verkiesbaar zijn.

9° De statuten moeten bepalen dat in geval van ontbinding van de vereniging, alsook in geval van uitsluiting of ontslag als lid van de vereniging, het lid recht heeft op de teruggave van datgene wat is ingebracht.

Deze regeling, die eveneens bestaat in de verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, zorgt ervoor dat de afstand van de inbreng door het OCMW geenszins onvoorwaardelijk is. Deze regeling beklemtoont eens te meer dat er van privatisering door definitieve afstand geen sprake is.

10° Deze bepaling versterkt de betrokkenheid van de deelgenoten bij de werking van de vereniging.

Artikel 135quinquies

In paragraaf 1 wordt bepaald dat de zeer cruciale beslissingen in de VZW, zoals de toetreding van nieuwe leden, statutenwijzigingen en dergelijke, het

uitdrukkelijk akkoord moeten hebben van het OCMW dat lid is van de VZW. Voor die belangrijke beslissingen gelden dezelfde toezichtsregelen als voor de beslissing tot oprichting van de VZW.

In paragraaf 2 wordt een bijzondere bemiddelingsprocedure ingevoerd voor het geval er in het bevoegde beheersorgaan geen consensus mogelijk is over maatregelen die zich opdringen in het kader van het decreet betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsinstellingen, wanneer de verplichting bedoeld in 1° van het eerste lid van artikel 135quater geschonden werd. Hiermee wordt de sociale opdracht van een ziekenhuis beheerd door een VZW waarin het OCMW deelneemt, benadrukt.

Artikel 135sexies

In dit artikel wordt bepaald op welke wijze de oprichting of toetreding van een OCMW tot de VZW moet worden geformaliseerd. Het ontwerp bepaalt dat het OCMW bij die gelegenheid ook zijn inbreng moet omschrijven, alsook een regeling moet treffen voor het personeel. Deze regeling kan erin bestaan dat het ziekenhuispersoneel wordt overgedragen aan of gedetacheerd bij de VZW. Een detachering is enkel mogelijk voor het statutaire personeel. De overdracht van het contractuele personeel gebeurt met behoud van bezoldiging en geldelijke anciënniteit.

Artikel 135septies

In deze bepaling wordt de aanwijzing geregeld van diegenen die het OCMW vertegenwoordigen in de algemene vergadering en in de bestuursorganen. De voorzitter van het OCMW heeft niet van rechtswege zitting in de algemene vergadering van de VZW, doch kan uiteraard ook daartoe verkozen worden.

Wat de deskundigen betreft, kan verwezen worden naar de toelichting bij artikel 122.

Artikel 135octies

Een vereniging opgericht volgens hoofdstuk XII kan, behalve uit OCMW's, ook bestaan uit gemeenten, andere openbare besturen of VZW's. Voor de toetreding van een dergelijke vereniging tot de hier bedoelde VZW moeten alle leden van

deze vereniging hun instemming betuigen. Voor de OCMW's onder deze leden is deze instemming onderworpen aan het goedkeuringstoezicht bedoeld in artikel 135ter.

Opdat de verwijzing naar de procedure van artikel 135ter niet tevens voor gevolg zou hebben dat de mogelijkheden van een vereniging als bedoeld in hoofdstuk XII eveneens beperkt zouden worden door die aspecten van de procedure die betrekking hebben op een ziekenhuis, is het noodzakelijk te vermelden dat deze onderdelen niet toepasselijk zouden zijn in andere gevallen. Dit houdt ook in dat via artikel 135ter niet verwezen wordt naar artikel 135bis.

Artikel 28

In deze bepaling wordt de procedure voor de oprichting van ziekenhuisverenigingen tijdelijk versoepeld.

Artikel 29

De besluiten getroffen voor de inwerkingtreding van dit decreet blijven onderworpen aan de oude regels inzake administratief toezicht.

Artikel 30

De bestaande verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII zijn niet verplicht om zich te conformeren aan de nieuwe regels vervat in artikel 23. Een vrijwillige aanpassing van de statuten blijft uiteraard altijd mogelijk.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wetten van 9 augustus 1980 en 31 december 1983, bij het koninklijk besluit nr. 244 van 31 december 1983, bij de wetten van 28 juni 1984, 31 juli 1984 en 13 juni 1985, bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, bij de wetten van 22 juni 1987, 9 augustus 1988, 29 december 1988 en 30 december 1988, bij het koninklijk besluit van 24 maart 1989, en bij de wetten van 8 mei 1989, 16 juni 1989, 29 december 1990, 5 augustus 1992, 2 september 1992, 30 december 1992, 12 januari 1993, 22 december 1995, 29 april 1996 en 15 juli 1996 en bij de decreten van 5 april 1995 en 4 februari 1997 wordt een hoofdstuk XIV toegevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK XIV

Aanvullende regeling voor de Vlaamse Gemeenschap

Artikel 152

In artikel 26bis, ingevoegd bij de wet van 5 augustus 1992 en gewijzigd bij de wet van 12 januari 1993, wordt in paragraaf 1, 4° tot 6° vervangen door wat volgt :

"4° de indienstneming van bijkomend personeel, behalve in gevallen van hoogdringendheid zoals bedoeld in artikel 56, of wanneer het personeel van het ziekenhuis als bedoeld in artikel 94 betreft ;

5° het oprichten van nieuwe diensten of instellingen en de uitbreiding, sluiting of overdracht van de bestaande ;

6° het oprichten van of toetreden tot verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII of XIIbis ;".

Artikel 153

Artikel 36 wordt vervangen door wat volgt :

"De leden van de raad voor maatschappelijk welzijn hebben het recht om ter plaatse kennis te nemen van alle akten, stukken en dossiers betreffende het OCMW.

De leden van het beheerscomité van het ziekenhuis hebben hetzelfde inzagerecht in de akten, stukken en dossiers betreffende het ziekenhuis.

De leden van de raad, alsmede alle andere personen, die krachtens de wet de vergaderingen van de raad, het vast bureau, de bijzondere comités en het beheerscomité van het ziekenhuis bijwonen, zijn tot geheimhouding verplicht. "

Artikel 154

In artikel 40, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Artikel 155

In artikel 42, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984, het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986 en de wet van 5 augustus 1992, wordt het laatste lid vervangen door wat volgt :

"Het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie wordt binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, voor advies aan het college van burgemeester en schepenen, indien het overlegcomité geen positief advies in consensus omtrent de vaststelling of wijziging van de personeelsformatie uitbracht, en aan de provinciegouverneur en voor goedkeuring aan de Vlaamse regering verzonden. Deze verzendingen gebeuren op dezelfde dag. De Vlaamse regering kan bepalen dat sommige documenten en gegevens verplicht bij het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie gevoegd moeten worden.

Het advies van het college van burgemeester en schepenen en van de provinciegouverneur wordt als gunstig beschouwd als het niet aan de Vlaamse regering werd verzonden binnen dertig dagen ingaande de dag na het inkomen van het besluit.

De Vlaamse regering spreekt zich uit over de personeelsformatie binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie bij de Vlaamse regering. Voor besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie van het ziekenhuis bedraagt deze termijn tachtig dagen. "

Artikel 156

In artikel 55, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt § 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Voor de betrekkingen van maatschappelijk werkers, van verplegend en verzorgend personeel, van hulppersoneel en van meesters-, vak- en dienstpersoneel kan het centrum contractuele aanwervingen doen. Ook het personeel van een ziekenhuis dat onder een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ressorteert, kan bij contract aangeworven worden.

Deze contractuele aanwervingen zijn slechts mogelijk binnen de perken van de personeelsformatie, die per graad het aantal contractuele betrekkingen bepaalt. Voor de indiensttreding wordt met de betrokkenen een schriftelijke overeenkomst gesloten. "

Artikel 157

Artikel 55bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, wordt opgeheven.

Artikel 158

Aan artikel 79, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt een derde lid toegevoegd :

"De raad kan, met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis, ook kapitaal van het centrum aanwenden voor deelneming in een vereniging zonder winstoogmerk.

Dit kan echter uitsluitend voor zover die vereniging zonder winstoogmerk de bepalingen van de artikelen 135bis tot en met 135septies eerbiedigt."

Artikel 159

Een artikel 79bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 79bis

§ 1. Onverminderd de toepassing van hoofdstuk XII en van de artikelen 135bis tot en met 135octies, kan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beslissen een inrichting of dienst die het heeft opgericht, te sluiten of aan een andere rechtspersoon over te dragen, onverminderd de wettelijke taken van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zoals bepaald in hoofdstuk IV.

§ 2. De sluiting of overdracht van inrichtingen of diensten moet gebaseerd zijn op een onderzoek naar de behoeften van de gemeente en/of streek, naar de gelijkaardige inrichtingen of diensten die in functie zijn of zullen zijn en naar de sociale en financieel-economische gevolgen van het al of niet voortzetten van de dienstverlening.

§ 3. De inrichting of dienst kan alleen worden overgedragen aan andere rechtspersonen die geen winstoogmerk nastreven. Deze overdracht omvat altijd de overdracht van de exploitatie. Daarnaast kunnen ook andere rechten worden overgedragen.

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan voorwaarden verbinden aan de overdracht van de inrichting of dienst. Deze overdracht kan tevens gepaard gaan met de overdracht of terbeschikkingstelling van het personeel van de overgedragen inrichting of dienst.

Het ontwerp van overeenkomst, waarin de modaliteiten van de overname beschreven worden, wordt gevoegd bij het dossier bedoeld in § 2.

Na de overdracht zal het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn niet meer betrokken zijn bij of verantwoordelijk zijn voor het beheer van de inrichting of dienst, of voor de dienstverlening als dusdanig.

§ 4. De beslissing moet genomen worden door de raad voor maatschappelijk welzijn en is, wanneer deze beslissing betrekking heeft op een inrichting of dienst die instaat voor dag- en nachtopvang, onderworpen aan het goedkeuringstoezicht bedoeld in artikel 119, eerste en tweede lid. Het dossier bedoeld in § 2 wordt gevoegd bij de beslissing wanneer deze voor goedkeuring aan de gemeenteraad en aan de Vlaamse regering verzonden wordt.

Als de betrokken inrichting een ziekenhuis is, dient het gemotiveerd advies van het beheerscomité te worden ingewonnen, onverminderd de bevoegdheden van de medische raad."

Artikel 160

Artikel 80, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 80

De schenkingen en legaten aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn worden aanvaard door de raad voor maatschappelijk welzijn.

Notarissen en andere ministeriële ambtenaren alsmede ontvangers van de erfenisrechten zijn verplicht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn kennis te geven van de beschikkingen die in hun voordeel zijn opgemaakt en waarvan zij wegens hun ambt kennis hebben. ".

Artikel 161

Een artikel 93bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 93bis

De besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn waardoor de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt door een spreiding van deze lasten over een langere periode, worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen ervan ter goedkeuring naar de Vlaamse regering verstuurd.

De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring van het raadsbesluit uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar het centrum. ".

Artikel 162

In artikel 94, gewijzigd bij koninklijk besluit nummer 244 van 31 december 1983, bij koninklijk besluit nummer 430 van 5 augustus 1986, bij de wet van 29 december 1988 en bij de wet van 30 december 1988 worden de paragrafen 3 tot 6 vervangen door wat volgt :

"§ 3. Het beheerscomité van het ziekenhuis regelt alles wat tot de bevoegdheid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn behoort inzake het beheer van het ziekenhuis, behoudens het in § 4 bepaalde.

§ 4. Volgende bevoegdheden inzake het beheer van het ziekenhuis worden toevertrouwd aan de raad voor maatschappelijk welzijn :

a) het aanwijzen en ontslaan van de leden van het beheerscomité, behoudens de vertegenwoordiger van de gemeente bedoeld in artikel 94 § 9 ;

b) de aanwerving, het ontslag, de benoeming, de evaluatie, de bevordering en het in disponibiliteit stellen van statutaire en contractuele personeelsleden die in het beheerscomité zitting hebben, alsmede voor het toepassen van tuchtstraffen op deze personeelsleden ;

c) elke beslissing tot toetreding of uittreding bij een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII en XIIbis van deze wet ;

d) elke beslissing die het ziekenhuisaanbod op belangrijke punten wijzigt ;

e) de besluiten bedoeld in artikel 88 en 89.

§ 5. Voor de handelingen van het beheerscomité waarvoor met toepassing van de bepalingen van deze wet, een advies, goedkeuring of machtiging vereist is, dient de beslissing van het beheerscomité rechtstreeks te worden onderworpen aan het oordeel van dezelfde toezichthoudende overheden als dit het geval zou zijn geweest indien de raad hieromtrent een beslissing had genomen.

§ 6. De raad voor maatschappelijk welzijn kan geen beslissing met financiële weerslag voor het ziekenhuis nemen dan nadat het beheerscomité hierover advies heeft uitgebracht. De Vlaamse regering bepaalt de termijn binnen dewelke het beheerscomité advies dient uit te brengen.

De in het vorige lid vastgestelde procedure geldt eveneens ten aanzien van de algemene beleidsnota en de verklarende en stavende nota waarvan sprake is in artikel 88, §§ 1 en 3.

Het advies aangaande de beleidsnota's vermeld in het vorige lid kan alleen slaan op het beheer en de uitbating van de instelling die onder de bevoegdheid van het beheerscomité ressorteert.

De beslissingen van de raad die afwijken van het advies van het beheerscomité dienen met redenen te worden omkleed."

Artikel 163

In artikel 109, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

"Van de besluiten bedoeld in artikel 111, § 1, wordt aan het door het college afgevaardigd lid, op zijn verzoek, onmiddellijk een eensluidend verklaard afschrift overhandigd."

Artikel 164

Artikel 110, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 110

De overheid die met betrekking tot een besluit van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, bedoeld in deze wet, een ongunstig advies geeft of haar machtiging of goedkeuring onthoudt, dient haar besluit te motiveren.

Wanneer uiterlijk de laatste dag van de bij deze wet bepaalde termijn geen advies of beslissing naar het centrum wordt verstuurd, wordt de toezichthoudende overheid geacht een gunstig advies of de vereiste machtiging of goedkeuring te hebben verleend. Wanneer de termijn niet is bepaald, bedraagt die dertig dagen voor een advies en veertig dagen voor een goedkeuring. Deze termijnen gaan in de dag na het inkomen van de akte bij de bevoegde overheid.

Wat de gegevens betreft die haar moeten worden doorgestuurd, bepaalt de Vlaamse regering de aard van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgesteld."

Artikel 165

Artikel 111, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 244 van 31 december 1983 en nr. 430 van 5 augustus 1986 en bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 111

- § 1. Van de besluiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van die inzake individuele dienstverlening en verhaal, wordt binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aanlegenheden aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur verstuurd. De voorzitter bevestigt bij deze zending dat de bepalingen inzake de openbaarheid, bedoeld in het tweede lid, worden nageleefd.
- § 2. Onverminderd de bepalingen van § 1 moet binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen, een eensluidend verklaard afschrift naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen worden verstuurd van :
- 1° de besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het personeel ;
 - 2° de besluiten waarbij de gunningswijze en de voorwaarden van opdrachten tot aanneming van werken, leveringen en diensten worden bepaald, wanneer de totale waarde van de opdracht hoger is dan 10.000.000 frank, exclusief BTW, alsmede de gunningsbesluiten genomen ter uitvoering van voormelde besluiten ;
 - 3° de besluiten betreffende de verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen, waarvan de waarde hoger is dan 10.000.000 frank ;

De Vlaamse regering kan de bedragen, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

- § 3. Als het college van burgemeester en schepenen van oordeel is dat een besluit, bedoeld in § 1 of § 2, het gemeentelijk belang en inzonderheid de financiële belangen van de gemeente schaadt, kan het tegen dit besluit beroep instellen bij de provinciegouverneur. Dit beroep schorst de uitvoerbaarheid van het aangevochten besluit, en moet samen met een eensluidend verklaard afschrift van het bestreden besluit of van het verzoek bedoeld in artikel 109, derde lid, aan de provinciegouverneur verstuurd worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag na de in § 1 of § 2, al naargelang het geval, bedoelde verzending. Een afschrift van dit beroep wordt dezelfde dag aan het centrum en aan de Vlaamse regering verzonden.

Als het beroep gegrond is, bevestigt de provinciegouverneur, bij gemotiveerd besluit, de schorsing van het bestreden besluit. Een afschrift van dit schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar het college van burgemeester en schepenen en naar de Vlaamse regering verzonden. Het geschorste besluit kan ingetrokken of vernietigd worden volgens de modaliteiten bepaald in artikel 112, § 2 en § 3. Als binnen de in artikel 112bis, § 4 vermelde termijn geen besluit aan het centrum wordt verstuurd, is het bestreden besluit uitvoerbaar."

Artikel 166

Artikel 112 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 112

§ 1. De provinciegouverneur schorst bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in artikel 112bis de uitvoering van het besluit waarbij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar de Vlaamse regering gezonden.

§ 2. Het bevoegde orgaan van het centrum kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de provinciegouverneur. Het kan een geschorst besluit gemotiveerd rechtvaardigen binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het versturen van het schorsingsbesluit van de provinciegouverneur, en stuurt dit rechtvaardigingsbesluit op straffe van nietigheid van het geschorste besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de Vlaamse regering. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 3. In geval van rechtvaardiging kan de Vlaamse regering bij gemotiveerd besluit het geschorste besluit waarbij het centrum de wet schendt of het algemeen belang schaadt, vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit.

Het vernietigingsbesluit wordt uiterlijk de laatste dag van die termijn van vijftig dagen naar het bevoegde orgaan van het centrum verstuurd. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur verstuurd. Als de Vlaamse regering de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven.

§ 4. Onverminderd de schorsingsbevoegdheid van de provinciegouverneur kan de Vlaamse regering bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in artikel 112bis, het besluit vernietigen waarbij het centrum de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het vernietigingsbesluit wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 5. Voor de toepassing van dit artikel gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur, met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid."

Artikel 167

Een artikel 112bis wordt ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 112bis

§ 1. De in artikel 111, § 1, bedoelde besluiten van het centrum waarvan met toepassing van artikel 111, § 2, geen afschrift naar de provinciegouverneur moet worden verzonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering, als die overheden hun beslissing niet hebben genomen en naar het bevoegde orgaan van het centrum hebben verstuurd binnen een termijn van dertig dagen, ingaande de dag volgend op het versturen van de in artikel 111, § 1, bedoelde lijst, waarop zij zijn vermeld.

Deze termijn wordt gestuit door de verzending van een ter post aangetekende brief, waarbij de toezichthoudende overheid het besluit en/of het dossier betreffende een bepaald besluit bij het bevoegde orgaan van het centrum opvraagt of bijkomende inlichtingen inwint.

§ 2. Een door de toezichthoudende overheid opgevraagd besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar het bevoegde orgaan van het centrum moet versturen. Deze termijn gaat in de dag volgend op de ontvangst, hetzij van het bij aangetekende zending toegestuurde of tegen ontvangstbewijs afgegeven dossier, hetzij van de in § 2 bedoelde bijkomende inlichtingen.

§ 3. De besluiten waarvan, ingevolge de bepalingen van artikel 111, § 2, zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid een afschrift naar de provinciegouverneur moet worden gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar het bevoegde orgaan van het centrum moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit bij het provinciaal gouvernement.

§ 4. In afwijking van § 1 tot § 3 is het besluit waartegen het college van burgemeester en schepenen overeenkomstig artikel 111, § 3, beroep aantekende bij de provinciegouverneur, niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit aan het centrum moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het beroep bij het provinciaal gouvernement respectievelijk de dag na het inkomen van het afschrift van het beroep bij de Vlaamse regering.

§ 5. Een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging wordt geacht wettelijk en regelmatig te zijn."

Artikel 168

In artikel 113, gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

"De Vlaamse regering of de provinciegouverneur kan, na het verstrijken van de termijn bepaald in een uit briefwisseling blijkende uitdrukkelijke waarschuwing, één of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven om de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provinciale instellingen. Dit gebeurt op de persoonlijke kosten van de raadsleden of personeelsleden die verzuimd hebben aan de waarschuwing gevolg te geven ;" ;

2° Het derde en het vierde lid worden vervangen door wat volgt :

"De kosten, bedoeld in het eerste lid, worden ingevorderd door de ontvanger op zicht van een daartoe getroffen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld, en dat geldt als een door de ontvanger ambtshalve uit te voeren bevelschrift."

Artikel 169

Artikel 114, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt opgeheven.

Artikel 170

Artikel 118 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 118

Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan, om één van de opdrachten uit te voeren die door deze wet aan de centra zijn toevertrouwd, een vereniging oprichten ofwel met als enig lid het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zelf, ofwel met één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met andere openbare besturen en/of met rechtspersonen andere dan die welke winstoogmerken hebben.

Wanneer een vereniging wordt opgericht met het oog op het exploiteren van een ziekenhuis of van een gedeelte van een ziekenhuis, draagt deze naast de benaming de vermelding "autonome verzorgingsinstelling" of de initialen "A.V.". .

Artikel 171

Artikel 119, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 119

Het met redenen omkleed besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van de in artikel 118 bedoelde vereniging en de statuten van de vereniging, alsook de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, zijn onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden waar het overlegcomité geen positief advies in consensus uitbracht omtrent de oprichting van de in artikel 118 bedoelde vereniging en de statuten van de vereniging alsook de bijlage die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Het besluit van de gemeenteraad houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden. Een afschrift van het besluit van de gemeenteraad wordt op dezelfde dag als deze verzending naar de Vlaamse regering verstuurd. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden.

Het besluit tot toetreding van een bestaande vereniging is enkel onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad. Wanneer het overlegcomité in consensus een positief advies uitbracht omtrent de toetreding tot de in artikel 118 bedoelde vereniging, is de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad niet vereist. "

Artikel 172

Artikel 122 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 122

Elke beslissing tot wijziging van de statuten, tot uitsluiting van leden of toelating van nieuwe leden, tot verlenging van de duur van de vereniging of tot vrijwillige ontbinding van de vereniging, is onderworpen aan het goedkeuringstoezicht, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 119.

Deze beslissingen kunnen slechts genomen worden wanneer alle deelgenoten hiermee vooraf instemmen. Bij een statutenwijziging is deze instemming slechts vereist voor wijzigingen die een verzwaring van de verplichtingen of de vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengen. "

Artikel 173

Aan artikel 124 wordt een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt :

"Wanneer de vereniging ziekenhuizen beheert, kunnen, in afwijking van het eerste lid, maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde bestuurders deskundigen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het huishoudelijk reglement van het bevoegde orgaan van het openbaar centrum bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis gesteld wordt van de agenda van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging. Het bepaalt tevens op welke wijze de beslissingen van de vereniging worden besproken in het bevoegde orgaan van het openbaar centrum."

Artikel 174

In artikel 125, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, worden het tweede en het derde lid vervangen door wat volgt :

"Wanneer een vereniging wordt opgericht met het oog op het exploiteren van een ziekenhuis of van een gedeelte van een ziekenhuis, wordt het stemmenaantal in de verschillende bestuurs- en beheersorganen waarover elke deelgenoot beschikt, verdeeld in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging.

Wanneer de openbare rechtspersonen niet beschikken over de meerderheid van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de in het tweede lid bedoelde vereniging, gebeurt de toepassing van de artikelen 109 tot en met 114 van de wet op de ziekenhuizen zodanig dat de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging voor elke openbare rechtspersoon gebeurt in dezelfde verhouding als die van zijn inbreng in de vereniging tot de totaliteit van de inbreng van alle deelgenoten.

Ongeacht het aantal stemmen waarover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging bedoeld in het tweede lid, dient het zorgstrategisch plan van de betrokken inrichting goedgekeurd te worden door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn."

Artikel 175

In artikel 126, tweede lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, worden de woorden "de artikelen 111, § 1 en 3, 112 en 113 zolang de rekeningen aantonen dat de exploitatie in evenwicht is" vervangen door de woorden "de artikelen 111, 112, 112bis en 113".

Artikel 176

Artikel 131 wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 131

De duur van de vereniging mag niet meer bedragen dan dertig jaar.

De vereniging is van rechtswege ontbonden bij het verstrijken van de door de statuten vastgestelde duur indien de verlenging niet vooraf beslist en goedgekeurd werd."

Artikel 177

Artikel 132 wordt opgeheven.

Artikel 178

Na artikel 135 wordt een hoofdstuk XIIbis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK XIIbis

Verenigingen van privaat recht

Artikel 135bis

Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan, met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis, een vereniging zonder winstoogmerk oprichten met één of meerdere andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, andere openbare besturen en/of met rechtspersonen andere dan die welke een winstoogmerk hebben.

Artikel 135ter

§ 1. Het met redenen omklede besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van de in het vorige artikel bedoelde verenigingen is onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden en aan de machtiging van de Vlaamse regering.

Het besluit tot toetreding tot een bestaande vereniging is enkel onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad. Wanneer het overlegcomité in consensus een positief advies uitbracht omtrent deze toetreding, is de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad niet vereist.

Het besluit van de gemeenteraad houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden. Een afschrift van het besluit van de gemeenteraad wordt op dezelfde dag als deze verzending naar de Vlaamse regering verstuurd. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot machtiging aan het centrum verzonden.

Vooraleer het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn voor goedkeuring aan de gemeenteraad en voor machtiging aan de Vlaamse regering wordt verzonden, dient het gemotiveerd advies van het beheerscomité te worden ingewonnen, onverminderd de bevoegdheden van de medische raad. De Vlaamse regering wint het advies in van een door de Vlaamse regering op te richten adviesraad.

§ 2. De aanvragen tot goedkeuring en tot machtiging bedoeld in § 1 gaan vergezeld van het ontwerp van statuten van de vereniging alsook van de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste. De aanvraag tot machtiging gaat tevens vergezeld van de beslissingen van de eventuele deelgenoten tot deelname aan de vereniging.

Uit het dossier dat wordt overgelegd met het oog op de machtiging moet blijken :

a) dat er een noodzaak bestaat voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn om een samenwerkingsverband aan te gaan om de exploitatie van zijn ziekenhuis geheel of gedeeltelijk te kunnen blijven garanderen ;

b) welke de ernstige redenen zijn die het samengaan met een vereniging, anders dan die welke een winstoogmerk hebben, verantwoorden ;

c) dat het ontwerp van statuten of van de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, bepalingen bevatten die ertoe strekken uitvoering te geven aan de verplichting de dienstverlening te verzekeren overeenkomstig het bepaalde in 1° van het eerste lid van artikel 135quater.

Artikel 135quater

Onverminderd de vermeldingen, vereist bij de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, vermelden de statuten :

1° dat de vereniging tot doel heeft een ziekenhuis of een deel van een ziekenhuis te exploiteren of tot die exploitatie bij te dragen, waarin eenieder die zich aanmeldt, de nodige kwaliteitsverzorging tegen de beste kostprijs krijgt, ongeacht zijn/haar ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging en ongeacht de verzekerbaarheids- of vermogenstoestand van de betrokkene ;

2° dat de vereniging wordt opgericht voor een periode die, behoudens voorafgaande verlenging, niet langer mag zijn dan dertig jaar ;

3° dat de toetreding of uitsluiting van leden, een statutenwijziging, een verlenging van de duur van de vereniging of de vrijwillige ontbinding van de vereniging slechts mogelijk is mits alle deelgenoten hiermee vooraf instemmen ;

4° dat een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zich in de algemene vergadering slechts kan laten vertegenwoordigen door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, die elk slechts 1 stem mogen uitbrengen, ongeacht de mogelijkheid om, als vertegenwoordigend raadslid, voor bepaalde aangegeven zittingen een volmacht te verlenen aan een ander niet reeds stemgerechtigd raadslid ;

5° dat de personen die zetelen in de algemene vergadering of die als bestuurders zitting hebben in de raad van bestuur van de vereniging zonder winstoogmerk, geen persoonlijke, familiale of zakelijke belangen mogen hebben die ingaan tegen het belang van de vereniging zonder winstoogmerk ;

6° dat het stemmenaantal in de algemene vergadering en in de andere bestuursorganen waarover elke deelgenoot beschikt, wordt bepaald in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging en dat maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde beheerders deskundigen kunnen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn ;

7° dat het mandaat van al de bestuurders beperkt is in duur en telkens van rechtswege eindigt op de eerste algemene vergadering van de vereniging die plaatsvindt nadat al de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging – ingevolge artikel 19 van deze wet – geïnstalleerd zijn ;

8° dat een mandaat van bestuurder steeds hernieuwbaar is ;

9° dat ingeval van ontbinding van de vereniging of van ontslag of uitsluiting van een of meerdere leden, de uittredende leden recht hebben op teruggave van wat er door elk van hen is ingebracht, in voorkomend geval in natura en in verhouding tot de inbreng ;

10° dat elke deelgenoot het recht heeft de algemene vergadering samen te roepen.

Artikel 135quinquies

§ 1. Elke beslissing van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn als lid van een vereniging zoals vermeld in artikel 135bis, met betrekking tot de wijzigingen van de statuten, de vrijwillige ontbinding, het toetreden of uitsluiten van leden en de verlenging van de duur van de vereniging, is onderworpen aan de procedure zoals bepaald in artikel 119, eerste en tweede lid.

§ 2. Wanneer de door de vereniging zoals vermeld in artikel 135bis uitgebate verzorgingsinstelling niet aan de in het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsinstellingen gestelde verplichtingen voldoet wegens schending van artikel 135quater, eerste lid, 1°, en de erkenning verleend of verlengd wordt gedurende maximum een jaar, en er in de organen van de vereniging omtrent de in

artikel 7 van dit decreet vereiste maatregelen geen overeenstemming bestaat, wordt in consensus een bemiddelaar aangewezen die met raadgevende stem deel kan nemen aan de vergaderingen van deze organen.

Bij gebrek aan consensus kan elke deelgenoot verzoeken aan de gouverneur van de provincie waar de zetel is gevestigd een bemiddelaar aan te wijzen. Deze bemiddelaar dient een voldoende opleiding en ervaring te hebben inzake het beheer van openbare ziekenhuizen of openbare centra voor maatschappelijk welzijn en is op geen enkele wijze, noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks, bij het beheer van een private verzorgingsinstelling betrokken of betrokken geweest. Indien deze bemiddelaar binnen de maand na zijn aanstelling geen overeenstemming omtrent de nodige maatregelen kan bereiken, stelt hij binnen de maand zelf een oplossing voor.

De Vlaamse regering kan, met het oog op de afstemming op de uitvoering van het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsinstellingen, nadere regelen bepalen.

Artikel 135sexies

De oprichtingsakte van de vereniging zonder winstoogmerk waarvan één of meerdere openbare centra voor maatschappelijk welzijn lid zijn, en de akte waarbij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een rechtspersoon zoals vermeld in artikel 135bis, verklaart lid te willen worden van de vereniging en waarbij de vereniging deze toetreding aanvaardt, regelt eveneens de inbreng van de oprichters of van het toetredend lid, en de overname of terbeschikkingstelling van het personeel met behoud van bezoldiging en geldelijke anciënniteit.

Artikel 135septies

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn in de algemene vergadering en in de bestuursorganen van de vereniging zonder winstoogmerk vertegenwoordigd door leden van hun raad voor maatschappelijk welzijn.

In afwijking van het vorige lid kunnen maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde bestuurders deskundigen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het lid of de leden van de raad die het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in de vereniging vertegenwoordigen, worden door de raad aangewezen bij geheime stemming en in een enkele stemronde. Elk raadslid beschikt hierbij over één stem. Bij staking van stemmen is de oudste kandidaat in jaren verkozen.

Het huishoudelijk reglement van het bevoegde orgaan van het openbaar centrum bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis gesteld wordt van de agenda van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging. Het bepaalt tevens op welke wijze de beslissingen van de vereniging worden besproken in het bevoegde orgaan van het openbaar centrum.

Artikel 135octies

Een vereniging, opgericht conform artikel 118 en volgende, is, met instemming van haar leden, gerechtigd lid te worden van een vereniging zonder winstoogmerk. Deze instemming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die deelgenoot zijn in de vereniging opgericht conform artikel 118 en volgende, is onderworpen aan de procedure bedoeld in artikel 135ter, met uitzondering van het tweede lid van § 1 en het tweede lid van § 2 indien deze beslissing niet genomen wordt met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis." . "

Artikel 3

Met betrekking tot de tot 31 december 1997 genomen beslissingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van een vereniging, opgericht conform artikel 118 en volgende, in toepassing van artikel 119, 135ter of 135octies strekkende tot het oprichten van of het toetreden tot verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII of XIIbis, is de goedkeuring van de gemeenteraad of gemeenteraden en desgevallend het advies van de door de Vlaamse regering op te richten adviesraad niet vereist en wordt de termijn waarover de Vlaamse regering beschikt om de goedkeuring of de machtiging te verlenen, herleid van honderd tot dertig dagen indien deze beslissingen genomen worden met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis.

Artikel 4

De besluiten die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de regelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Artikel 5

In afwijking van artikel 171 mogen de verenigingen die opgericht werden voor de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, verder blijven werken volgens de beheersregelen die van toepassing zijn voor de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 6

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 26.804/1/V

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 31 juli 1997 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 12 september 1997 het volgende advies gegeven :

L. 26.804/1/V

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn op hoofdzakelijk twee punten te wijzigen.

In de eerste plaats wordt de regeling inzake het administratief toezicht afgestemd op die welke van toepassing is op de gemeenten (1). Het bijzonder toezicht wordt beperkt tot een aantal met name genoemde aangelegenheden, terwijl het algemeen toezicht wordt vereenvoudigd. Wat specifiek het algemeen toezicht betreft, wordt de plicht tot kennisgeving aan de hogere overheid beperkt, wordt een uniforme procedure ingevoerd voor alle openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna : O.C.M.W.'s), ongeacht het aantal inwoners van hun gebiedsomschrijving, en wordt het verloop van de toezichtsprocedure bij een mogelijke schending van het gemeentelijk of het algemeen belang ingekort. Zowel inzake het bijzonder toezicht als inzake het algemeen toezicht worden de termijnen voor het nemen van een beslissing ingekort en eenvormig gemaakt. Ten slotte wordt het algemeen toezicht voortaan nog slechts uitgeoefend door de provinciegouverneur en de Vlaamse regering, en wordt de bevoegdheid terzake van het college van burgemeester en schepenen afgeschaft.

(1) Zie het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten.

L. 26.804/1/V

Het ontwerp voert voorts een regeling in m.b.t. de mogelijke vormen van samenwerking met andere O.C.M.W.'s, openbare besturen of andere rechtspersonen (1). Het voorziet aldus in een versoepeling van de mogelijkheid om een vereniging op te richten, in de zin van hoofdstuk XII van de wet van 8 juli 1976. Het creëert ook de mogelijkheid om een vereniging zonder winstoogmerk op te richten, althans met het oog op de exploitatie van een ziekenhuis (2). Overigens wordt, m.b.t. de ziekenhuizen die enkel van een O.C.M.W. zelf afhangen, in een ruimere beheersautonomie van die ziekenhuizen voorzien.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Volgens artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen in beginsel bevoegd, wat de bijstand aan

-
- (1) Op dit punt blijkt het ontwerp geïnspireerd te zijn door de bepalingen van een voorstel van decreet van de heer Vandeurzen houdende verbetering van de samenwerkingsmogelijkheden van openbare ziekenhuizen, ingediend tijdens de vorige legislatuur (Parl. St., Vl. Raad, 1993-94, nr. 530-1; zie ook het advies L. 24.342/8 van de Raad van State van 31 maart 1995, Parl. St., Vl. Raad, 1993-94, nr. 530-5).
- (2) Het ontwerp vormt aldus een reactie op een arrest van de Raad van State waarin vastgesteld werd dat de vigerende bepalingen van de wet van 8 juli 1976 relatief beperkte mogelijkheden tot samenwerking met een O.C.M.W. boden, en met name niet toelieten dat een O.C.M.W. een constructie zou opzetten waarbij een door hem beheerd ziekenhuis overgedragen zou worden aan een vereniging zonder winstoogmerk (R.v.St., 17 oktober 1994, Janssens, nr. 49.708).

L. 26.804/1/V

personen betreft, voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de O.C.M.W.'s. In die bepaling worden voorts een aantal aspecten van het beleid inzake maatschappelijk welzijn opgesomd, die bij wijze van uitzondering tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren.

Het voorliggende ontwerp brengt wijzigingen aan in de organieke regels betreffende de O.C.M.W.'s. Formeel beoogt het geen wijzigingen aan te brengen in bepalingen van de wet van 8 juli 1976 die een aangelegenheid regelen welke krachtens de bijzondere wet tot de bevoegdheid van de federale overheid zijn blijven behoren.

Niettemin doen een tweetal bepalingen van het ontwerp problemen rijzen.

2. In de eerste plaats strekt het ontworpen artikel 159 van de wet van 8 juli 1976 ertoe een artikel 79bis in die wet in te voegen, waardoor een decretale basis wordt gecreëerd voor het sluiten of het overdragen van een inrichting of een dienst die het O.C.M.W. heeft opgericht. Dergelijke sluiting of overdracht kan slechts plaatsvinden "onverminderd de wettelijke taken van het (O.C.M.W.) zoals bepaald in hoofdstuk IV (van de wet van 8 juli 1976)" (ontworpen artikel 79bis, § 1).

De Raad van State merkt op dat door het sluiten of het overdragen van een dienst of een inrichting, het betrokken O.C.M.W. zich in werkelijkheid ontdoet van die

L. 26.804/1/V

dienst of inrichting en zijn beslissingsbevoegdheid daarmee uit handen geeft (1). Aldus onderscheidt een dergelijke constructie zich wezenlijk van die waarbij een O.C.M.W. een overeenkomst sluit met een derde (artikel 61 van de wet) of "deelneemt" in een "vereniging", bedoeld in hoofdstuk XII van de wet (artikel 79 van de wet). Op dat onderscheid heeft de Raad van State, afdeling administratie, trouwens uitdrukkelijk gewezen in zijn arrest van 17 oktober 1994, Janssens, nr. 49.708 (2).

De constructie die het ontworpen artikel 79bis beoogt mogelijk te maken, dient getoetst te worden aan de bepalingen van hoofdstuk IV van de wet van 8 juli 1976, i.v.m. de taken van de O.C.M.W.'s. Dat hoofdstuk betreft immers een aangelegenheid waarvoor de federale overheid, overeenkomstig artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet, bevoegd gebleven is.

Met name de bepalingen van afdeling 1 van het bedoelde hoofdstuk, die de algemene taken en de uitvoering ervan betreffen, zijn hier van belang. Zo bepaalt artikel 57, § 1, dat het O.C.M.W. "tot taak (heeft) aan personen en gezinnen de dienstverlening te verzekeren waartoe de gemeenschap gehouden is", en omschrijft het verder in algemene bewoordingen welke de aard van die dienstverlening

(1) Zie in dit verband trouwens de uitdrukkelijke bepaling van het ontworpen artikel 79bis, § 3, vierde lid.

(2) Zie inzonderheid de overwegingen 3.1.5.5.1.1 en 3.1.5.5.2.

L. 26.804/1/V

is. Artikel 60, § 6, bepaalt voorts dat, "waar de noodzakelijkheid zich voordoet, ... het (O.C.M.W.), desgevallend in het kader van een bestaande planning, inrichtingen of diensten (opricht) met sociaal, curatief of preventief karakter, ... deze (uitbreidt) en ... deze (beheert)". De bedoelde noodzaak moet blijken uit een onderzoek naar de behoeften, in het licht o.m. van de bestaande inrichtingen of diensten van gelijke aard. Ten slotte moet gewezen worden op artikel 61, dat een O.C.M.W. de mogelijkheid biedt om beroep te doen op de medewerking van derden, met het oog op de uitvoering van de taken die aan het O.C.M.W. zijn opgedragen.

Uit de genoemde bepalingen blijkt dat de federale overheid de O.C.M.W.'s de verplichting oplegt om, waar de noodzakelijkheid zich voordoet en op grond van een behoeftenonderzoek, bepaalde inrichtingen of diensten op te richten, met het oog op de dienstverlening aan personen en gezinnen. Aan het O.C.M.W. wordt m.a.w. een verplichting opgelegd in één richting : het inspelen op bestaande noden, door het oprichten van inrichtingen of diensten, welke het O.C.M.W. dan zelf of met medewerking van derden beheert (1).

-
- (1) Artikel 118 van de wet - dat voorkomt in een hoofdstuk m.b.t. een aangelegenheid welke niet meer tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort - doet in zijn vigerende versie geen afbreuk aan dat uitgangspunt. Het O.C.M.W. kan zich, volgens die bepaling, weliswaar verenigen met andere overheden in een nieuwe rechtspersoon, opdat deze een opdracht van het O.C.M.W. zou uitvoeren. Het O.C.M.W. blijft aldus echter als zodanig nog steeds betrokken bij het beheer van de door hemzelf opgerichte inrichting of dienst (zie de verwijzing hiervoor naar R.v.St., 17 oktober 1994, Janssens, nr. 49.708, overw. 3.1.5.5.2).

L. 26.804/1/V

De ontworpen regeling strekt ertoe aan een O.C.M.W. de mogelijkheid te bieden om een door hem opgerichte inrichting of dienst te sluiten of over te dragen. Aldus wordt een aangelegenheid geregeld welke rechtstreeks verband houdt met de taken die aan het O.C.M.W. zijn opgelegd. Zonder zich uit te spreken over de vraag of die regeling bestaanbaar is met de vigerende, wettelijke regeling i.v.m. het oprichten (of uitbreiden) van inrichtingen en diensten, moet in elk geval vastgesteld worden dat die regeling een aangelegenheid betreft welke het voorwerp uitmaakt van hoofdstuk IV van de wet van 8 juli 1976 en daardoor tot de bevoegdheid van de federale overheid is blijven behoren. Het staat enkel aan die overheid, niet aan de gemeenschappen, om te oordelen of het opportuun is om in een regeling m.b.t. de sluiting of de overdracht van een inrichting of een dienst te voorzien, en zo ja, om daarvan de inhoud te bepalen.

De Vlaamse Gemeenschap is dus onbevoegd om een regeling als vervat in het ontworpen artikel 79bis vast te stellen.

Aan die conclusie wordt geen afbreuk gedaan doordat het ontworpen artikel 79bis, § 1, bepaalt dat de sluiting of de overdracht van een inrichting of een dienst (enkel) kan plaatsvinden, "onverminderd de wettelijke taken van het (O.C.M.W.) zoals bepaald in hoofdstuk IV". De federale wetgever is immers bevoegd, niet enkel om de O.C.M.W.'s met bepaalde taken te belasten, maar ook om te bepalen hoe die taken in essentie uitgevoerd moeten worden en eventueel hoe

L. 26.804/1/V

aan de verantwoordelijkheid terzake van een O.C.M.W. een einde gesteld kan worden.

3. Een andere bepaling die hier vermeld moet worden, is het ontworpen artikel 174 van de wet van 8 juli 1976, dat ertoe strekt artikel 125 van die wet te wijzigen. Het ontworpen artikel 125, derde lid, bevat een regeling inzake de financiering van de tekorten van de ziekenhuizen die afhangen van verenigingen bedoeld in artikel 118 van de wet.

Andermaal rijst de vraag of aldus niet een aangelegenheid wordt geregeld die geacht moet worden te behoren tot de "organieke wetgeving" inzake de ziekenhuizen, welke aangelegenheid overeenkomstig artikel 5, § 1, I, 1°, a, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Die vraag was reeds aan de orde in het advies L. 24.342/8 dat de Raad van State op 31 maart 1995 heeft gegeven over een voorstel van decreet van de heer Vandeurzen houdende verbetering van de samenwerkingsmogelijkheden van openbare ziekenhuizen. In dat advies kwam de Raad van State tot de conclusie dat de plaats van artikel 125 in de wet van 8 juli 1976 een formeel argument opleverde om te besluiten tot de bevoegdheid van de gemeenschappen om die bepaling te wijzigen. Een inhoudelijk argument kon de Raad daarentegen niet vinden; ook het beroep op artikel 10 van de bijzondere

L. 26.804/1/V

wet van 8 augustus 1980 ("implied powers") leek hem twijfelachtig (1).

Te dezen meent de Raad van State zich ertoe te kunnen beperken naar het voornoemde advies te verwijzen.

ALGEMENE OPMERKING

Het ontwerp hanteert de techniek van invoeging van een nieuw hoofdstuk in de organieke wet van 8 juli 1976, bevattende een "aanvullende regeling voor de Vlaamse Gemeenschap". De bepalingen van dat hoofdstuk zijn alle opgevat als bepalingen tot wijziging van een vigerende bepaling van die wet, of tot invoeging van nieuwe bepalingen. Er zijn in dat hoofdstuk daarentegen geen autonome bepalingen.

Die werkwijze wijkt af van die welke tot hiertoe m.b.t. de wet van 8 juli 1976 is gevolgd. Wijzigingen van de bestaande artikelen zijn door de decreetgever rechtstreeks in de betrokken wetsartikelen aangebracht, nieuwe artikelen zijn rechtstreeks in de wet ingevoegd, en bestaande artikelen zijn rechtstreeks opgeheven (2).

(1) Parl. St., Vl. Raad, 1993-94, nr. 530-5, pp. 6-10, opm. 2.2.

(2) Zie de artikelen 10, 22bis en 87 van de wet, evenals de opheffing van artikel 105 daarvan.

L. 26.804/1/V

Omwille van de interne coherentie van de wet, in de versie zoals zij zal gelden voor de Vlaamse Gemeenschap, dient in het voorliggende ontwerp dezelfde werkwijze te worden gevolgd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Inleidende zin

Enkel de thans nog voor de Vlaamse Gemeenschap geldende wijzigingen van de wet van 8 juli 1976 moeten vermeld worden. Concreet betekent dit dat de verwijzingen naar de volgende akten geschrapt kunnen worden : wetten van 9 augustus 1980, 31 december 1983, 28 juni 1984, 31 juli 1984 en 13 juni 1985 en koninklijk besluit van 24 maart 1989.

Ontworpen artikel 152

Het ontworpen artikel 26bis, 5°, van de wet van 8 juli 1976 verwijst o.m. naar de sluiting en de overdracht van bestaande diensten of instellingen.

Voor die bepaling geldt dezelfde opmerking als die welke hiervoor i.v.m. het ontworpen artikel 159 (artikel 79bis) werd gemaakt (opmerking 2 i.v.m. de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap).

L. 26.804/1/V

Ontworpen artikel 155

1. De eerste volzin van het eerste van de ontworpen leden van artikel 42 is op een moeilijk leesbare wijze geformuleerd. Het zou de duidelijkheid ten goede komen, indien die zin vervangen zou worden door twee zinnen, waarbij in de eerste zin de procedure in geval van "positief" (lees : "gunstig") advies in consensus van het overlegcomité geregeld wordt, en in de tweede zin de procedure in geval van ontstentenis van een dergelijk advies.

2. Men late het laatste van de ontworpen leden van artikel 42 aanvangen als volgt : "De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring van de personeelsformatie uit ...".

Ontworpen artikel 156

In het ontworpen artikel 55, § 1, eerste lid, vervange men de woorden "dat onder een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ressorteert" door "dat afhangt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn". De laatstgenoemde woorden stroken met de terminologie gebruikt in andere bepalingen van de wet van 8 juli 1976 (zie o.m. artikel 94), en doen ook sterker blijken van het onderscheid tussen ziekenhuizen die afhangen van een O.C.M.W. zelf en ziekenhuizen die afhangen van een vereniging waarvan het O.C.M.W. deel uitmaakt.

L. 26.804/1/V

Ontworpen artikel 158

In het ontworpen artikel 79, derde lid, wordt enkel verwezen naar de (ontworpen) artikelen 135bis tot 135septies, niet naar artikel 135octies, dat nochtans in hetzelfde hoofdstuk voorkomt. Gevraagd of het hier om een vergissing gaat, heeft de gemachtigde ambtenaar ontkennend geantwoord.

Ontworpen artikel 159

Er wordt verwezen naar opmerking 2 i.v.m. de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

Ontworpen artikel 162

In het ontworpen artikel 94, § 4, a (lees : artikel 94, § 4, 1°) schrijve men : "... behoudens de deskundigen aangewezen door de gemeenteraad, bedoeld in § 9".

Ontworpen artikel 165

1. In het ontworpen artikel 111, § 1, moet de laatste volzin volgens de gemachtigde ambtenaar geschrapt worden.

L. 26.804/1/V

2. In het ontworpen artikel 111, § 3, eerste lid, tweede volzin, kunnen de woorden "al naargelang het geval" weggelaten worden.

Ontworpen artikel 166

In het ontworpen artikel 112, § 2, kan het woord "gemotiveerd" weggelaten worden. Dat het bevoegde orgaan van het O.C.M.W. zijn standpunt moet motiveren, ligt reeds besloten in het voorschrift dat het zijn besluit kan "rechtvaardigen" (lees : "verantwoorden").

Ontworpen artikel 167

Volgens het ontworpen artikel 112bis, § 5, wordt een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging, "geacht wettelijk en regelmatig te zijn".

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de bedoeling van die bepaling erin bestaat te voorkomen dat een toezichthoudende overheid, naar aanleiding van het toezicht op een bepaalde beslissing van een orgaan van een O.C.M.W. (bijv. de jaarrekening), een vroegere beslissing, waarvoor de termijn voor schorsing of vernietiging inmiddels verstreken is, opnieuw in vraag zou stellen.

Zoals de bepaling thans geformuleerd is, heeft zij echter een draagwijdte die verder gaat dan een beperking van de beoordelingsbevoegdheid van de toezichthoudende overheid.

L. 26.804/1/V

Omdat zulks niet strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp én omdat tegen de bepaling, zoals zij geredigeerd is, grondwettelijke bezwaren aangevoerd kunnen worden (1), dient de ontworpen paragraaf 5 anders geredigeerd te worden. De Raad van State geeft de volgende tekst in overweging :

"Ten aanzien van de toezichthoudende overheid wordt een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging, geacht wettig te zijn."

Ontworpen artikel 170

1. Het ontworpen artikel 118 voorziet in de mogelijkheid voor een O.C.M.W. om een vereniging op te richten met als enig lid het O.C.M.W. zelf.

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat aldus aan het O.C.M.W. de mogelijkheid wordt geboden om op bijv. een ziekenhuis de regels van de vereniging toe te passen, hetgeen een soepeler beheer mogelijk maakt. Bovendien wordt het ziekenhuis in een dergelijk geval duidelijker gescheiden van het O.C.M.W., o.m. door de eigen rechtspersoonlijkheid.

Het ontwerp voorziet aldus in de oprichting van een vereniging sui generis (2).

(1) Het volstaat te wijzen op artikel 159 van de Grondwet, naar luid waarvan de rechter besluiten of verordeningen alleen mag toepassen in zoverre zij met de wetten overeenstemmen.

(2) Voor zoveel nodig, weze opgemerkt dat de gemeenschappen voor een dergelijke regeling bevoegd zijn.

L. 26.804/1/V

2. De gemachtigde ambtenaar heeft voorts verklaard dat het ontworpen artikel 118, tweede lid, tot gevolg heeft dat artikel 121bis van de wet van 8 juli 1976 niet van toepassing is op verenigingen die een ziekenhuis beheren.

Dit zou duidelijkheidshalve best uit het ontworpen artikel 118 of uit artikel 121bis blijken.

Ontworpen artikel 171

1. Uit het ontworpen artikel 119, eerste en derde lid, volgt dat een gemeenteraad zich niet meer uitspreekt over de oprichting van een vereniging, over de statuten van een vereniging of over de toetreding tot een vereniging, als daarover in consensus een "positief" (lees : "gunstig") advies is gegeven door het overlegcomité bedoeld in artikel 26, § 2, van de wet van 8 juli 1976.

Voornoemd artikel 26, § 2, bepaalt niet dat het overlegcomité een afspiegeling moet vormen van de raad voor maatschappelijk welzijn en van de gemeenteraad. Het is wettelijk dus mogelijk dat de delegatie van de gemeenteraad enkel uit vertegenwoordigers van de meerderheid binnen de gemeenteraad bestaat. De ontworpen bepaling zou tot gevolg hebben dat, in geval van consensus binnen het overlegcomité, de minderheid binnen de gemeenteraad in het geheel niet de mogelijkheid zou hebben om zich rechtstreeks met de oprichting van de vereniging of met de statuten ervan in te laten. Het is de vraag of dit gevolg door de stellers van het ontwerp gewild is.

L. 26.804/1/V

2. In het derde lid schrijve men : "Het besluit van de raad van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn om toe te treden tot een bestaande vereniging ...".

Ontworpen artikel 173

Zoals het ontworpen artikel 124, derde lid, geredigeerd is, kan het aandeel van de deskundigen maximaal $\frac{1}{3}$ van de door het O.C.M.W. aan te wijzen bestuurders bedragen. De memorie van toelichting, die het ten onrechte heeft over $\frac{1}{3}$ van het aantal bestuurders benoemd door de algemene vergadering, dient met de tekst in overeenstemming te worden gebracht.

Ontworpen artikel 174

Het ontworpen artikel 125, derde lid, bepaalt dat, als de openbare rechtspersonen niet beschikken over de meerderheid van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van een vereniging die een ziekenhuis exploiteert, de toepassing van de artikelen 109 tot 114 van de wet op de ziekenhuizen (i.v.m. de financiering van tekorten van openbare ziekenhuizen) zodanig gebeurt "dat de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging voor elke openbare rechtspersoon gebeurt in dezelfde verhouding als die van zijn inbreng in de vereniging tot de totaliteit van de inbreng van alle deelgenoten".

L. 26.804/1/V

Het ontwerp bevat geen regeling voor het geval de openbare rechtspersonen wèl beschikken over de meerderheid van de stemmen. Om interpretatieproblemen te vermijden, zou best uitdrukkelijk bepaald worden of in dat geval de regeling van de wet op de ziekenhuizen onverkort geldt (1), dan wel of ook in dat geval de openbare rechtspersonen slechts in verhouding tot hun inbreng in de tekorten tegemoetkomen.

Ontworpen artikel 178

Ontworpen hoofdstuk XIIbis (algemeen)

De bepalingen van het ontworpen hoofdstuk XIIbis (artikelen 135bis tot 135octies) zijn erop gericht de O.C.M.W.'s de mogelijkheid te bieden om de exploitatie van een ziekenhuis toe te vertrouwen aan een vereniging zonder winstoogmerk die zij met andere publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen oprichten.

(1) Artikel 114 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, bepaalt dat het tekort van een ziekenhuis afhangend van een vereniging bedoeld in artikel 118 van de wet van 8 juli 1976, gedragen wordt "door de ondergeschikte besturen die van de vereniging deel uitmaken, volgens de onderlinge verhouding van hun aandeel in de vereniging". De private deelgenoten dragen alsdan niet bij in het tekort.

L. 26.804/1/V

Dergelijke bepalingen kwamen reeds voor in het hiervóór genoemde voorstel van decreet van de heer Vandeurzen.

In zijn genoemd advies L. 24.342/8 oordeelde de Raad van State dat het de overheid niet ontzegd was de exploitatie van een ziekenhuis, zijnde een opdracht die niet tot de essentiële arbeidstaken behoort, aan een privaatrechtelijke vereniging toe te vertrouwen. Weliswaar diende voorzien te worden in een voldoende controle van de overheid; de bepalingen van het voorstel werden geacht aan die voorwaarde te voldoen. Ten slotte werd vastgesteld dat de regeling inzake de bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk geen afwijking inhield van de dwingende bepalingen van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend (1).

Die beschouwingen gelden ook ten aanzien van het thans voorliggende ontwerp. Wat i.h.b. de controle van de overheid op de werking van een vereniging in de zin van de ontworpen bepalingen betreft, moet te dezen verwezen worden, enerzijds, naar het ontworpen artikel 135quater, 3°, waaruit blijkt dat een aantal belangrijke beslissingen (toetreding of uitsluiting van leden, statutenwijziging, verlenging van de duur van de vereniging, vrijwillige ontbinding) slechts genomen kunnen worden mits alle "deelgenoten" ermee instemmen, en anderzijds, naar de ontworpen artikelen 135ter,

(1) Advies L. 24.342/8 van 31 maart 1995, geciteerd, pp. 11-14, nr. 3.

L. 26.804/1/V

§ 1, 135quinquies, § 1, en 135octies, waaruit blijkt dat de beslissing tot oprichting van een vereniging en de hiervóór bedoelde belangrijke beslissingen onderworpen zijn aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraden en aan de machtiging of de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Ontworpen artikel 135ter

1. Paragraaf 1, tweede lid, bevat een regeling die, wat de goedkeuring van de gemeenteraad betreft, overeenstemt met die van het ontworpen artikel 171 (ontworpen artikel 119, eerste lid).

Mutatis mutandis geldt hier ook de opmerking bij dat artikel.

2. In paragraaf 1, vierde lid, wordt o.m. bepaald dat de Vlaamse regering het advies inwint "van een door de Vlaamse regering op te richten adviesraad".

De delegatie die aldus aan de Vlaamse regering wordt verleend, is te ruim. In het ontworpen decreet zouden criteria opgenomen moeten worden i.v.m. de bevoegdheid van de adviesraad, de samenstelling ervan, en zo mogelijk de procedure die ervoor gevolgd moet worden.

3. De bepaling van paragraaf 2, tweede lid, b (lees : paragraaf 2, tweede lid, 2°) kan op een duidelijker wijze geredigeerd worden, bijv. als volgt :

L. 26.804/1/V

"welke de ernstige redenen zijn die verantwoorden dat het samenwerkingsverband de vorm aanneemt van een vereniging zonder winstoogmerk".

Ontworpen artikel 135quinquies

1. Volgens paragraaf 1 zijn de in die bepaling bedoelde beslissingen "onderworpen aan de procedure zoals bepaald in artikel 119, eerste en tweede lid".

Uit de memorie van toelichting blijkt dat het de bedoeling is dat voor de genoemde beslissingen dezelfde toezichtsregelen zouden gelden als "voor de beslissing tot oprichting van de (vereniging zonder winstoogmerk)". In dat geval moet niet naar het (ontworpen) artikel 119, maar naar het (ontworpen) artikel 135ter, § 1, verwezen worden.

2. De eerste volzin van paragraaf 2, tweede lid, zou beter toegevoegd worden aan het eerste lid, zodat duidelijker blijkt dat de overige bepalingen van het tweede lid betrekking hebben op elke bemiddelaar, ongeacht of deze in consensus dan wel door de gouverneur is aangewezen.

Overigens kan in die volzin gepreciseerd worden dat het gaat om de "zetel van de vereniging".

L. 26.804/1/V

3. De bepaling van paragraaf 2, tweede lid, tweede volzin, voorziet in een onverenigbaarheid voor de betrokken bemiddelaar.

Als het doel erin bestaat het risico van partijdigheid te vermijden, schrijve men beter dat de bemiddelaar niet betrokken mag zijn, noch geweest mag zijn, bij het beheer van een "betrokken" verzorgingsinstelling (i.p.v. bij het beheer van een "private" verzorgingsinstelling).

Ontworpen artikel 135septies

Mutatis mutandis geldt hier dezelfde opmerking als bij het ontworpen artikel 173 (artikel 124).

Artikel 4

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de in dit artikel vervatte overgangsregeling enkel betrekking heeft op de regels inzake administratief toezicht die van toepassing zijn vóór de inwerkingtreding van het ontworpen decreet.

Die precisering zou best in de tekst zelf opgenomen worden.

L. 26.804/1/V

Artikel 5

De bepaling volgens welke de in dit artikel vervatte overgangsregeling geldt "in afwijking van artikel 171", is moeilijk te begrijpen. Rekening houdend met hetgeen in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, redigere men dit artikel beter als volgt :

"De bestaande verenigingen, opgericht volgens de bepalingen van hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, blijven tot aan de eventuele wijziging van hun statuten onderworpen aan de bepalingen van dat hoofdstuk zoals zij gelden vóór de wijziging ervan bij dit decreet.".

L. 26.804/1/V

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-R. BRACKE,	kamervoorzitter,
de Heren	M. VAN DAMME, P. LEMMENS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN en toegelicht door de H. E. VANHERCK, referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

M.-R. BRACKE

Voor uitgifte afgeleverd aan

*Vlaamse minister van Cultuur,
Gedrukt en welzijn*

DE 18 -09- 1997

Voor De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur,
Gezin en Welzijn ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 26bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, ingevoegd bij de wet van 5 augustus 1992 en gewijzigd bij de wet van 12 januari 1993, wordt in § 1, 4° tot 6° vervangen door wat volgt :

"4° de indienstneming van bijkomend personeel, behalve in gevallen van hoogdringendheid zoals bedoeld in artikel 56, of wanneer het personeel van het ziekenhuis als bedoeld in artikel 94 betreft ;

5° het oprichten van nieuwe diensten of instellingen en de uitbreiding van de bestaande ;

6° het oprichten van of toetreden tot verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII of XIIbis ;".

Artikel 3

Artikel 36 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

"De leden van de raad voor maatschappelijk welzijn hebben het recht om ter plaatse kennis te nemen van alle akten, stukken en dossiers betreffende het OCMW.

De leden van het beheerscomité van het ziekenhuis hebben hetzelfde inzagerecht in de akten, stukken en dossiers betreffende het ziekenhuis.

De leden van de raad, alsmede alle andere personen, die krachtens de wet de vergaderingen van de raad, het vast bureau, de bijzondere comités en het beheerscomité van het ziekenhuis bijwonen, zijn tot geheimhouding verplicht. "

Artikel 4

In artikel 40 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, worden het tweede en het derde lid opgeheven.

Artikel 5

In artikel 42 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 31 juli 1984, het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986 en de wet van 5 augustus 1992,

1° worden in het tweede lid de woorden "na advies van het in artikel 94, § 2, bedoelde beheerscomité" geschrapt ;

2° wordt het laatste lid vervangen door wat volgt :

"Het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie wordt, indien het overlegcomité hieromtrent in consensus een gunstig advies uitbracht, binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, voor advies aan de provinciegouverneur en voor goedkeuring aan de Vlaamse regering verzonden. Bij onstentenis van een dergelijk advies in consensus wordt het besluit, binnen dezelfde termijn, ook voor advies aan het college van burgemeester en schepenen verzonden. Deze verzendingen gebeuren op dezelfde dag. De Vlaamse regering kan bepalen dat sommige documenten en gegevens verplicht bij het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie gevoegd moeten worden.

Het advies van het college van burgemeester en schepenen en van de provinciegouverneur wordt als gunstig beschouwd als het niet aan de Vlaamse regering werd verzonden binnen dertig dagen ingaande de dag na het inkomen van het besluit.

De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring van de personeelsformatie uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het besluit tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie bij de Vlaamse regering. Voor besluiten tot vaststelling of wijziging van de personeelsformatie van het ziekenhuis bedraagt deze termijn tachtig dagen."

Artikel 6

In artikel 55 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt § 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Voor de betrekkingen van maatschappelijk werkers, van verplegend en verzorgend personeel, van hulppersoneel en van meesters-, vak- en dienstpersoneel kan het centrum contractuele aanwervingen doen. Ook het personeel van een ziekenhuis dat afhangt van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, kan bij contract aangevraagd worden.

Deze contractuele aanwervingen zijn slechts mogelijk binnen de perken van de personeelsformatie, die per graad het aantal contractuele betrekkingen bepaalt. Voor de indiensttreding wordt met de betrokkenen een schriftelijke overeenkomst gesloten."

Artikel 7

Artikel 55bis van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, wordt opgeheven.

Artikel 8

Aan artikel 79 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt een derde lid toegevoegd :

"De raad kan, met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis, ook kapitaal van het centrum aanwenden voor deelneming in een vereniging zonder winstoogmerk. Dit kan echter uitsluitend voor zover die vereniging zonder winstoogmerk de bepalingen van de artikelen 135bis tot en met 135septies eerbiedigt."

Artikel 9

Artikel 80 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 80

De schenkingen en legaten aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn worden aanvaard door de raad voor maatschappelijk welzijn.

Notarissen en andere ministeriële ambtenaren als mede ontvangers van de erfenisrechten zijn verplicht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn kennis te geven van de beschikkingen die in hun voordeel zijn opgemaakt en waarvan zij wegens hun ambt kennis hebben."

Artikel 10

Een artikel 93bis wordt in dezelfde wet ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 93bis

De besluiten van de raad voor maatschappelijk welzijn waardoor de financiële lasten van de opgenomen leningen worden herschikt door een spreiding van deze lasten over een langere periode, worden binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, ter goedkeuring naar de Vlaamse regering verstuurd.

De Vlaamse regering spreekt zich over de goedkeuring van het raadsbesluit uit binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen ervan en verstuurt haar besluit uiterlijk de laatste dag van deze termijn naar het centrum."

Artikel 11

In artikel 94 van dezelfde wet, gewijzigd bij koninklijk besluit nummer 244 van 31 december 1983, bij koninklijk besluit nummer 430 van 5 augustus 1986, bij de wet van 29 december 1988 en bij de wet van 30 december 1988 worden de paragrafen 3 tot 6 vervangen door wat volgt :

"§ 3. Het beheerscomité van het ziekenhuis regelt alles wat tot de bevoegdheid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn behoort inzake het beheer van het ziekenhuis, behoudens het in § 4 bepaalde.

§ 4. Volgende bevoegdheden inzake het beheer van het ziekenhuis worden toevertrouwd aan de raad voor maatschappelijk welzijn :

- a) het aanwijzen en ontslaan van de leden van het beheerscomité, behoudens de deskundigen aangevoerd door de gemeenteraad, bedoeld in § 9 ;
- b) de aanwerving, de evaluatie en het ontslag van contractuele personeelsleden die in het beheerscomité zitting hebben ;
- c) de benoeming, de evaluatie, de bevordering en het in disponibiliteit stellen van statutaire personeelsleden die in het beheerscomité zitting hebben, alsook het opleggen van tuchtstraffen aan deze personeelsleden ;
- d) elke beslissing tot toetreding of uittreding bij een vereniging bedoeld in hoofdstuk XII en XII bis van deze wet ;
- e) elke beslissing die het ziekenhuisaanbod op belangrijke punten wijzigt ;
- f) de besluiten bedoeld in artikel 88 en 89.

§ 5. Voor de handelingen van het beheerscomité waarvoor met toepassing van de bepalingen van deze wet, een advies, goedkeuring of machtiging vereist is, dient de beslissing van het beheerscomité rechtstreeks te worden onderworpen aan het oordeel van dezelfde toezichthoudende overheden als dit het geval zou zijn geweest indien de raad hieromtrent een beslissing had genomen.

§ 6. De raad voor maatschappelijk welzijn kan geen beslissing met financiële weerslag voor het ziekenhuis nemen dan nadat het beheerscomité hierover advies heeft uitgebracht. De Vlaamse regering bepaalt de termijn binnen dewelke het beheerscomité advies dient uit te brengen.

De in het vorige lid vastgestelde procedure geldt eveneens ten aanzien van de algemene beleidsnota en de verklarende en staverende nota waarvan sprake is in artikel 88, §§ 1 en 3.

Het advies aangaande de beleidsnota's vermeld in het vorige lid kan alleen slaan op het beheer en de uitbating van de instelling die onder de bevoegdheid van het beheerscomité ressorteert.

De beslissingen van de raad die afwijken van het advies van het beheerscomité dienen met redenen te worden omkleed."

Artikel 12

In artikel 109 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd :

"Van de besluiten bedoeld in artikel 111, § 1, wordt aan het door het college afgevaardigd lid, op zijn verzoek, onmiddellijk een eensluidend verklaard afschrift overhandigd."

Artikel 13

Artikel 110, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 110

De overheid die met betrekking tot een besluit van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, bedoeld in deze wet, een ongunstig advies geeft of haar machtiging of goedkeuring onthoudt, dient haar besluit te motiveren.

Wanneer uiterlijk de laatste dag van de bij deze wet bepaalde termijn geen advies of beslissing naar het centrum wordt verstuurd, wordt de toezichthoudende overheid geacht een gunstig advies of de vereiste machtiging of goedkeuring te hebben verleend. Wanneer de termijn niet is bepaald, bedraagt die dertig dagen voor een advies en veertig dagen voor een goedkeuring. Deze termijnen gaan in de dag na het inkomen van de akte bij de bevoegde overheid.

Wat de gegevens betreft die haar moeten worden doorgestuurd, bepaalt de Vlaamse regering de aard

van de informatiedrager en de vorm waarin die gegevens zijn vastgesteld."

Artikel 14

Artikel 111 van dezelfde wet, gewijzigd bij de koninklijke besluiten nr. 244 van 31 december 1983 en nr. 430 van 5 augustus 1986 en bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 111

§ 1. Van de besluiten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering van die inzake individuele dienstverlening en verhaal, wordt binnen een termijn van twintig dagen, ingaande de dag volgend op het treffen ervan, een lijst met een beknopte omschrijving van de daarin geregelde aangelegenheden aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur verstuurd.

§ 2. Onverminderd de bepalingen van § 1 moet binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag volgend op het treffen, een eensluidend verklaard afschrift naar de provinciegouverneur en naar het college van burgemeester en schepenen worden verstuurd van :

1° de besluiten betreffende de wervings- en bevorderingsvoorwaarden, de weddeschalen, de bezoldigingsregeling en de vergoedingen en toelagen van het personeel ;

2° de besluiten waarbij de gunningswijze en de voorwaarden van opdrachten tot aanneming van werken, leveringen en diensten worden bepaald, wanneer de totale waarde van de opdracht hoger is dan 10.000.000 frank, exclusief BTW, alsmede de gunningsbesluiten genomen ter uitvoering van voormelde besluiten ;

3° de besluiten betreffende de verwervingen en vervreemdingen van onroerende goederen, waarvan de waarde hoger is dan 10.000.000 frank ;

De Vlaamse regering kan de bedragen, vermeld in het eerste lid, wijzigen.

§ 3. Als het college van burgemeester en schepenen van oordeel is dat een besluit, bedoeld in § 1 of § 2, het gemeentelijk belang en inzonderheid de financiële belangen van de gemeente schaadt, kan het tegen dit besluit beroep instellen bij de provincie-

gouverneur. Dit beroep schorst de uitvoerbaarheid van het aangevochten besluit, en moet samen met een eensluidend verklaard afschrift van het bestreden besluit of van het verzoek bedoeld in artikel 109, derde lid, aan de provinciegouverneur verstuurd worden binnen een termijn van twintig dagen ingaande de dag na de in § 1 of § 2 bedoelde verzending. Een afschrift van dit beroep wordt dezelfde dag aan het centrum en aan de Vlaamse regering verzonden.

Als het beroep gegrond is, bevestigt de provinciegouverneur, bij gemotiveerd besluit, de schorsing van het bestreden besluit. Een afschrift van dit schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar het college van burgemeester en schepenen en naar de Vlaamse regering verzonden. Het geschorste besluit kan ingetrokken of vernietigd worden volgens de modaliteiten bepaald in artikel 112, § 2 en § 3. Als binnen de in artikel 112 bis, § 4 vermelde termijn geen besluit aan het centrum wordt verstuurd, is het bestreden besluit uitvoerbaar."

Artikel 15

Artikel 112 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 112

§ 1. De provinciegouverneur schorst bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in artikel 112bis de uitvoering van het besluit waarbij het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het schorsingsbesluit wordt zonder verwijl naar de Vlaamse regering gezonden.

§ 2. Het bevoegde orgaan van het centrum kan het geschorste besluit intrekken en geeft daarvan kennis aan de provinciegouverneur. Het kan een geschorst besluit rechtvaardigen binnen een termijn van honderd dagen, ingaande de dag na het versturen van het schorsingsbesluit van de provinciegouverneur, en stuurt dit rechtvaardigingsbesluit op straffe van nietigheid van het geschorste besluit uiterlijk de laatste dag van die termijn naar de Vlaamse regering. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 3. In geval van rechtvaardiging kan de Vlaamse regering bij gemotiveerd besluit het geschorste besluit, waarbij het centrum de wet schendt of het

algemeen belang schaadt, vernietigen binnen een termijn van vijftig dagen ingaande de dag na het inkomen van het rechtvaardigingsbesluit.

Het vernietigingsbesluit wordt uiterlijk de laatste dag van die termijn van vijftig dagen naar het bevoegde orgaan van het centrum verstuurd. Een afschrift wordt naar de provinciegouverneur verstuurd. Als de Vlaamse regering de termijn voor vernietiging laat verstrijken, is de schorsing ambtshalve opgeheven.

§ 4. Onverminderd de schorsingsbevoegdheid van de provinciegouverneur kan de Vlaamse regering bij gemotiveerd besluit en binnen de termijnen bepaald in artikel 112bis, het besluit vernietigen waarbij het centrum de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Een afschrift van het vernietigingsbesluit wordt naar de provinciegouverneur gestuurd.

§ 5. Voor de toepassing van dit artikel gelden als strijdig met het algemeen belang, de besluiten die strijdig zijn met de beginselen van een behoorlijk en goed bestuur, met het algemeen beleid of met de belangen van de hogere overheid."

Artikel 16

Een artikel 112bis wordt in dezelfde wet ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Artikel 112bis

§ 1. De in artikel 111, § 1, bedoelde besluiten van het centrum waarvan met toepassing van artikel 111, § 2, geen afschrift naar de provinciegouverneur moet worden verzonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering, als die overheden hun beslissing niet hebben genomen en naar het bevoegde orgaan van het centrum hebben verstuurd binnen een termijn van dertig dagen, ingaande de dag volgend op het versturen van de in artikel 111, § 1, bedoelde lijst, waarop zij zijn vermeld.

Deze termijn wordt gestuit door de verzending van een ter post aangetekende brief, waarbij de toezichthoudende overheid het besluit en/of het dossier betreffende een bepaald besluit bij het bevoegde orgaan van het centrum opvraagt of bijkomende inlichtingen inwint.

§ 2. Een door de toezichthoudende overheid opgevraagd besluit van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van dertig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar het bevoegde orgaan van het centrum moet versturen. Deze termijn gaat in de dag volgend op de ontvangst, hetzij van het bij aangetekende zending toegestuurde of tegen ontvangstbewijs afgegeven dossier, hetzij van de in § 2 bedoelde bijkomende inlichtingen.

§ 3. De besluiten waarvan, ingevolge de bepalingen van artikel 111, § 2, zonder voorafgaand verzoek van de toezichthoudende overheid een afschrift naar de provinciegouverneur moet worden gezonden, zijn niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen, waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit naar het bevoegde orgaan van het centrum moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het besluit bij het provinciaal gouvernement.

§ 4. In afwijking van § 1 tot § 3 is het besluit waartegen het college van burgemeester en schepenen overeenkomstig artikel 111, § 3, beroep aantekende bij de provinciegouverneur, niet langer vatbaar voor schorsing door de provinciegouverneur of voor rechtstreekse vernietiging door de Vlaamse regering na het verstrijken van een termijn van vijftig dagen waarbinnen de toezichthoudende overheid haar besluit aan het centrum moet versturen, ingaande de dag na het inkomen van het beroep bij het provinciaal gouvernement respectievelijk de dag na het inkomen van het afschrift van het beroep bij de Vlaamse regering.

§ 5. Ten aanzien van de toezichthoudende overheid wordt een besluit dat niet langer vatbaar is voor schorsing of vernietiging, geacht wettig te zijn."

Artikel 17

In artikel 113 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1988, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

"De Vlaamse regering of de provinciegouverneur kan, na het verstrijken van de termijn bepaald in

een uit briefwisseling blijkende uitdrukkelijke waarschuwing, één of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven om de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de provinciale instellingen. Dit gebeurt op de persoonlijke kosten van de raadsleden of personeelsleden die verzuimd hebben aan de waarschuwing gevolg te geven." ;

2° Het derde en het vierde lid worden vervangen door wat volgt :

"De kosten, bedoeld in het eerste lid, worden ingevorderd door de ontvanger op zicht van een daartoe getroffen besluit van de overheid die de dwangprocedure heeft ingesteld, en dat geldt als een door de ontvanger ambtshalve uit te voeren bevelschrift.".

Artikel 18

Artikel 114 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt opgeheven.

Artikel 19

Artikel 118 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 118

Een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kan, om één van de opdrachten uit te voeren die door deze wet aan de centra zijn toevertrouwd, een vereniging oprichten ofwel met als enig lid het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zelf, ofwel met één of meer andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met andere openbare besturen en/of met rechtspersonen andere dan die welke winstogmerken hebben.

Wanneer een vereniging wordt opgericht met het oog op het exploiteren van een ziekenhuis of van een gedeelte van een ziekenhuis, draagt deze, in afwijking van artikel 121bis, naast de benaming de vermelding 'autonome verzorgingsinstelling' of de initialen "A.V.". "

Artikel 20

Artikel 119 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 119

Het met redenen omkleed besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van de in artikel 118 bedoelde vereniging en de statuten van de vereniging, alsook de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, zijn onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden waar het overlegcomité geen gunstig advies in consensus uitbracht omtrent de oprichting van de in artikel 118 bedoelde vereniging en de statuten van de vereniging alsook de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, en aan de goedkeuring van de Vlaamse regering.

Het besluit van de gemeenteraad houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden. Een afschrift van het besluit van de gemeenteraad wordt op dezelfde dag als deze verzending naar de Vlaamse regering verstuurd. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden.

Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn om toe te treden tot een bestaande vereniging is enkel onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad. Wanneer het overlegcomité in consensus een gunstig advies uitbracht omtrent de toetreding tot de in artikel 118 bedoelde vereniging, is de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad niet vereist. "

Artikel 21

Artikel 122 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 122

Elke beslissing tot wijziging van de statuten, tot uitsluiting van deelgenoten of toelating van nieuwe

deelgenoten, tot verlenging van de duur van de vereniging of tot vrijwillige ontbinding van de vereniging, is onderworpen aan het goedkeuringstoezicht, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 119.

Deze beslissingen kunnen slechts genomen worden wanneer alle deelgenoten hiermee vooraf instemmen. Bij een statutenwijziging is deze instemming slechts vereist voor wijzigingen die een verzwaring van de verplichtingen of de vermindering van de rechten van de deelgenoten teweegbrengen."

Artikel 22

Aan artikel 124 van dezelfde wet wordt een derde en een vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt :

"Wanneer de vereniging ziekenhuizen beheert, kunnen, in afwijking van het eerste lid, maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde bestuurders deskundigen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het huishoudelijk reglement van het bevoegde orgaan van het openbaar centrum bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis gesteld wordt van de agenda van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging. Het bepaalt tevens op welke wijze de beslissingen van de vereniging worden besproken in het bevoegde orgaan van het openbaar centrum. "

Artikel 23

In artikel 125 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, worden het tweede en het derde lid vervangen door wat volgt :

"Wanneer een vereniging wordt opgericht met het oog op het exploiteren van een ziekenhuis of van een gedeelte van een ziekenhuis, wordt het stemmenaantal in de verschillende bestuurs- en beheersorganen waarover elke deelgenoot beschikt, verdeeld in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging.

Wanneer de openbare rechtspersonen niet beschikken over de meerderheid van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de in het tweede lid bedoelde vereniging, gebeurt de toepassing van de artikelen 109 tot en met 114 van

de wet op de ziekenhuizen zodanig dat de tegemoetkoming in de tekorten van de vereniging voor elke openbare rechtspersoon gebeurt in dezelfde verhouding als die van zijn inbreng in de vereniging tot de totaliteit van de inbreng van alle deelgenoten. Wanneer de openbare rechtspersonen beschikken over de meerderheid van de stemmen in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de in het tweede lid bedoelde vereniging, blijft de tekortenregeling van de wet op de ziekenhuizen onverkort gelden.

Ongeacht het aantal stemmen waarover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beschikt in de verschillende bestuurs- en beheersorganen van de vereniging bedoeld in het tweede lid, dient het zorgstrategisch plan van de betrokken inrichting goedgekeurd te worden door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. "

Artikel 24

In artikel 126, tweede lid van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 430 van 5 augustus 1986, worden de woorden "de artikelen 111, § 1 en 3, 112 en 113 zolang de rekeningen aantonen dat de exploitatie in evenwicht is" vervangen door de woorden "de artikelen 111, 112, 112 bis en 113".

Artikel 25

Artikel 131 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

" Artikel 131

De duur van de vereniging mag niet meer bedragen dan dertig jaar.

De vereniging is van rechtswege ontbonden bij het verstrijken van de door de statuten vastgestelde duur indien de verlenging niet vooraf beslist en goedgekeurd werd. "

Artikel 26

Artikel 132 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 27

Na artikel 135 van dezelfde wet wordt een hoofdstuk XIIbis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK XIIBIS

Verenigingen van privaat recht

Artikel 135bis

Met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis kan een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, samen met één of meerdere rechtspersonen, andere dan die welke een winstoogmerk hebben, een vereniging zonder winstoogmerk oprichten, al dan niet met één of meerdere andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gemeenten, verenigingen opgericht volgens hoofdstuk XII, en/of andere openbare besturen.

Artikel 135ter

§ 1. Het met redenen omklede besluit van de raad of de raden voor maatschappelijk welzijn tot oprichting van de in het vorige artikel bedoelde vereniging is onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden en aan de machtiging van de Vlaamse regering.

Het besluit van de gemeenteraad houdende goedkeuring of niet-goedkeuring wordt binnen een termijn van veertig dagen na het inkomen van het verzoek tot goedkeuring aan het centrum verzonden. Een afschrift van het besluit van de gemeenteraad wordt op dezelfde dag als deze verzending naar de Vlaamse regering verstuurd. Het besluit van de Vlaamse regering wordt binnen een termijn van honderd dagen na het inkomen van het verzoek tot machtiging aan het centrum verzonden.

Het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn tot toetreding tot een bestaande vereniging met een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn als deelgenoot is enkel onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad. Wanneer het overlegcomité in consensus een gunstig advies uitbracht omtrent deze toetreding, is de goedkeuring van de betrokken gemeenteraad niet vereist.

Vooraleer het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn voor goedkeuring aan de gemeenteraad en voor machtiging aan de Vlaamse regering wordt verzonden, dient het gemotiveerd advies van het beheerscomité te worden ingewonnen, onverminderd de bevoegdheden van de medische raad. De Vlaamse regering wint het advies in van een door de Vlaamse regering op te richten adviesraad, paritair samengesteld uit ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en externe deskundigen. Dit advies wordt geacht gunstig te zijn indien het niet binnen een door de Vlaamse regering vastgestelde termijn is ingekomen bij de Vlaamse regering.

§ 2. De aanvragen tot goedkeuring en tot machtiging bedoeld in § 1 gaan vergezeld van het ontwerp van statuten van de vereniging alsook van de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste. De aanvraag tot machtiging gaat tevens vergezeld van de beslissingen van de eventuele deelgenoten tot deelname aan de vereniging.

Uit het dossier dat wordt overgelegd met het oog op de machtiging moet blijken :

a) dat er een noodzaak bestaat voor het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn om een samenwerkingsverband aan te gaan om de exploitatie van zijn ziekenhuis geheel of gedeeltelijk te kunnen blijven garanderen ;

b) welke de ernstige redenen zijn die verantwoord dat het samenwerkingsverband de vorm aanneemt van een vereniging zonder winstoogmerk ;

c) dat het ontwerp van statuten of van de bijlagen die krachtens de statuten integraal deel uitmaken van deze laatste, bepalingen bevatten die ertoe strekken uitvoering te geven aan de verplichting de dienstverlening te verzekeren overeenkomstig het bepaalde in 1° van het eerste lid van artikel 135quater.

Artikel 135quater

Onverminderd de vermeldingen, vereist bij de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstoogmerk en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend, vermelden de statuten :

1° dat de vereniging tot doel heeft een ziekenhuis of een deel van een ziekenhuis te exploiteren of tot

die exploitatie bij te dragen, waarin eenieder die zich aanmeldt, de nodige kwaliteitsverzorging tegen de beste kostprijs krijgt, ongeacht zijn/haar ideologische, filosofische of godsdienstige overtuiging en ongeacht de verzekeraarheids- of vermogenstoestand van de betrokkene ;

2° dat de vereniging wordt opgericht voor een periode die, behoudens voorafgaande verlenging, niet langer mag zijn dan dertig jaar ;

3° dat de toetreding of uitsluiting van deelgenoten, een statutenwijziging, een verlenging van de duur van de vereniging of de vrijwillige ontbinding van de vereniging slechts mogelijk is mits alle deelgenoten hiermee vooraf instemmen ;

4° dat een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn zich in de algemene vergadering slechts kan laten vertegenwoordigen door leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, die elk slechts 1 stem mogen uitbrengen, ongeacht de mogelijkheid om, als vertegenwoordigend raadslid, voor bepaalde aangewezen zittingen een volmacht te verlenen aan een ander niet reeds stemgerechtigd raadslid ;

5° dat de personen die zetelen in de algemene vergadering of die als bestuurders zitting hebben in de raad van bestuur van de vereniging zonder winstoogmerk, geen persoonlijke, familiale of zakelijke belangen mogen hebben die ingaan tegen het belang van de vereniging zonder winstoogmerk ;

6° dat het stemmenaantal in de algemene vergadering en in de andere bestuursorganen waarover elke deelgenoot beschikt, wordt bepaald in verhouding tot ieders inbreng in de vereniging en dat maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde beheerders deskundigen kunnen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn ;

7° dat het mandaat van al de bestuurders beperkt is in duur en telkens van rechtswege eindigt op de eerste algemene vergadering van de vereniging die plaatsvindt nadat al de raden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die lid zijn van de vereniging, ingevolge artikel 19 van deze wet geïnstalleerd zijn ;

8° dat een mandaat van bestuurder steeds hernieuwbaar is ;

9° dat ingeval van ontbinding van de vereniging of van ontslag of uitsluiting van een of meerdere leden, de uittredende leden recht hebben op terug-

gave van wat er door elk van hen is ingebracht, in voorkomend geval in natura en in verhouding tot de inbreng ;

10° dat elke deelgenoot het recht heeft de algemene vergadering samen te roepen.

Artikel 135quinquies

§ 1. Elke beslissing van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn als lid van een vereniging zoals vermeld in artikel 135bis, met betrekking tot de wijziging van de statuten, de vrijwillige ontbinding, het toetreden of uitsluiten van leden en de verlenging van de duur van de vereniging, is onderworpen aan de procedure zoals bepaald in artikel 135ter, eerste en tweede lid.

§ 2. Wanneer de door de vereniging zoals vermeld in artikel 135bis uitgebate verzorgingsinstelling niet aan de in het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsinstellingen gestelde verplichtingen voldoet wegens schending van artikel 135quater, eerste lid, 1°, en de erkenning verleend of verlengd wordt gedurende maximum een jaar, en er in de organen van de vereniging omtrent de in artikel 7 van dit decreet vereiste maatregelen geen overeenstemming bestaat, wordt in consensus een bemiddelaar aangewezen die met raadgevende stem deel kan nemen aan de vergaderingen van deze organen. Bij gebrek aan consensus kan elke deelgenoot verzoeken aan de gouverneur van de provincie waar de zetel van de vereniging is gevestigd, een bemiddelaar aan te wijzen.

Deze bemiddelaar dient een voldoende opleiding en ervaring te hebben inzake het beheer van openbare ziekenhuizen of openbare centra voor maatschappelijk welzijn en mag op geen enkele wijze, noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks, bij het beheer van een betrokken verzorgingsinstelling betrokken zijn of betrokken geweest zijn. Indien deze bemiddelaar binnen de maand na zijn aanstelling geen overeenstemming omtrent de nodige maatregelen kan bereiken, stelt hij binnen de maand zelf een oplossing voor.

De Vlaamse regering kan, met het oog op de afstemming op de uitvoering van het decreet van 25 februari 1997 betreffende de integrale kwaliteitszorg in de verzorgingsinstellingen, nadere regels bepalen.

Artikel 135sexies

De oprichtingsakte van de vereniging zonder winstoogmerk waarvan één of meerdere openbare centra voor maatschappelijk welzijn lid zijn, en de akte waarbij een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een rechtspersoon zoals vermeld in artikel 135bis, verklaart lid te willen worden van de vereniging en waarbij de vereniging deze toetreding aanvaardt, regelt eveneens de inbreng van de oprichters of van het toetredend lid, en de overname of terbeschikkingstelling van het personeel met behoud van bezoldiging en gelijke anciënniteit.

Artikel 135septies

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn zijn in de algemene vergadering en in de bestuursorganen van de vereniging zonder winstoogmerk vertegenwoordigd door leden van hun raad voor maatschappelijk welzijn.

In afwijking van het vorige lid kunnen maximaal 1/3 van de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn aan te wijzen stemgerechtigde bestuurders deskundigen zijn die geen lid zijn van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het lid of de leden van de raad die het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in de vereniging vertegenwoordigen, worden door de raad aangewezen bij geheime stemming en in een enkele stemronde. Elk raadslid beschikt hierbij over één stem. Bij staking van stemmen is de oudste kandidaat in jaren verkozen.

Het huishoudelijk reglement van het bevoegde orgaan van het openbaar centrum bepaalt op welke wijze het openbaar centrum in kennis gesteld wordt van de agenda van de bestuurs- en beheersorganen van de vereniging. Het bepaalt tevens op welke wijze de beslissingen van de vereniging worden besproken in het bevoegde orgaan van het openbaar centrum.

Artikel 135octies

Een vereniging, opgericht conform artikel 118 en volgende, is, met instemming van haar leden, gerechtigd lid te worden van een vereniging zonder winstoogmerk. Deze instemming van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die deelgenoot zijn in de vereniging opgericht conform artikel 118

en volgende, is onderworpen aan de procedure bedoeld in artikel 135ter, met uitzondering van het derde en vierde lid van § 1 en het tweede lid van § 2 indien deze beslissing niet genomen wordt met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis."

Artikel 28

Met betrekking tot de tot 31 december 1997 genomen beslissingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of van een vereniging, opgericht conform artikel 118 en volgende, in toepassing van artikel 119, 135ter of 135octies strekkende tot het oprichten van of het toetreden tot verenigingen overeenkomstig hoofdstuk XII of XIIbis, is de goedkeuring van de gemeenteraad of gemeenteraden en desgevallend het advies van de door de Vlaamse regering op te richten adviesraad niet vereist en wordt de termijn waarover de Vlaamse regering beschikt om de goedkeuring of de machtiging te verlenen, herleid van honderd tot dertig dagen indien deze beslissingen genomen worden met het oog op de gehele of gedeeltelijke exploitatie van een ziekenhuis.

Artikel 29

De besluiten die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden genomen voor de inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de toezichtsregelen die op dat tijdstip van kracht waren.

Artikel 30

In afwijking van artikel 23 mogen de verenigingen die opgericht werden voor de datum van de inwerkingtreding van dit decreet, tot aan een eventuele wijziging van hun statuten, verder blijven werken overeenkomstig de regels die golden voor de datum van de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 31

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 25 november 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en
Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS
