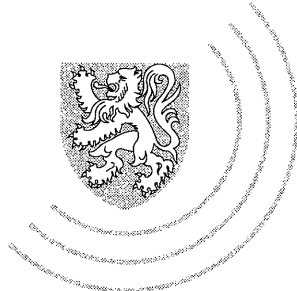


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

9 december 1997

RAPPORT

– van het Rekenhof –

**over de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1995**

REKENHOF

A 14-1.469.976 B2

Bijlage : 1 rapport

Brussel, 26 november 1997

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Rapport over de uitvoeringsrekening van de begroting 1995.

Het Rekenhof legt u hierbij het rapport over dat het heeft opgesteld naar aanleiding van de controle van de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

Een kopie van dit rapport wordt heden, ter informatie, bezorgd aan mevrouw de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid.

Op last :
De Hoofdgriffier,

Het Rekenhof :
De Eerste Voorzitter,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer Voorzitter van het Vlaams Parlement

1011 BRUSSEL

RAPPORT VASTGESTELD IN DE NEDERLANDSE KAMER VAN HET
REKENHOF OP 25 NOVEMBER 1997

Met brief van 29 juli 1997 heeft de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid, ter uitvoering van artikel 80, laatste lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, aan het Rekenhof de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap over het begrotingsjaar 1995 voorgelegd.

De algemene rekening omvat de rekening van de uitvoering van de begroting, de rekening van de thesaurie, de rekening van de vermogenswijzigingen en de synthetische rekening.

De resultaten van de rekening van de uitvoering van de desbetreffende begroting zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabellen.

- I. De vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten en de variabele kredieten.
- II. De ontvangsten vergeleken met de ontvangstramingen.
- III. De uitgaven ten laste van de goedgekeurde kredieten, vermeerderd met de overdrachten van het vorig jaar.
- IV. De vastleggingen die de begrotingskredieten overschrijden.
- V. De uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden.
- VI. De aanwendungen van de vastleggings- en leningsmachtigingen.

De resultaten van de rekening van de thesaurie zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabel VII “Uitslagen rekening van de thesaurie”.

I. Uitvoeringsrekening van de begroting

Als algemeen besluit kan worden gesteld dat de uitslagen van de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekening van de thesaurie over het jaar 1995 overeenstemmen met de geschriften van het Rekenhof, alsmede met de voorheen geverifieerde controlestaten.

Wat de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) betreft, werden de overdrachten van het vorige begrotingsjaar geweerd uit de ontvangstenrekening van de Hogere Zeevaartschool te Antwerpen en van het Fonds voor de financiering van het urgentieplan voor de Sociale Huisvesting. Tevens werden de ontvangsten en uitgaven voor orde van het Minafonds gecorrigeerd.

De aandacht werd erop gevestigd dat de uitgaven van het Vlaams Infrastructuurfonds in de “Uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten met afzonderlijk beheer” werden opgenomen op ordonnanceringsbasis en derhalve afwijken van de voor alle andere diensten met afzonderlijk beheer geldende boeking op betalingsbasis. Hierdoor worden in voornoemde uitvoeringsrekening betalingen en ordonnanceringen samengeteld.

Wat de vastleggingsmachtigingen betreft, werd voor het Minafonds de algemene rekening in overeenstemming gebracht met de in de algemene uitgavenbegroting 1995 toegekende vastleggingskredieten van de DAB en met de decretaal vastgestelde overdrachten. De aanwending van de machtiging verleend aan het Investeringsfonds voor grond- en woonbeleid voor Vlaams Brabant (VLABINVEST) werd verhoogd met een in 1995 in hoofde van VLABINVEST aangegane verbintenis t.b.v. 22.784.644 BEF die niet werd aangerekend. Inzake de aan het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden verleende machtigingen inzake rustoorden en serviceflats werden de toewijzing, de aanwending en het over te dragen saldo gewijzigd. Inzake de Trekkingsrechten Investeringsfonds werd de overdracht 1994 toegevoegd. De aanwending van 0 BEF voor de Vlaamse Gemeenschap en

Brussel-Hoofdstad werd respectievelijk op 2.998.710.995 BEF en 4.655.708 BEF vastgesteld. De aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij verleende machtigingen werden toegevoegd.

II. Instellingen van openbaar nut van categorie A

De verrichtingen van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest en van de Vlaamse Milieumaatschappij werden in overeenstemming gebracht met de door het Rekenhof voor die instellingen afgesloten uitvoeringsrekening. Tevens werden de ontvangsten van het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Kleine Ondernemingen en van het Investeringsfonds voor grond- en woonbeleid voor Vlaams Brabant, evenals de uitgaven van het Limburgfonds gewijzigd.

De verrichtingen van de Vlaamse Dienst voor Agro-Marketing (VLAM) werden geweerd uit de algemene rekening om reden dat de aan het Rekenhof overgezonden uitvoeringsrekeningen geen getrouw beeld geven van de werkelijke financiële verrichtingen van deze instelling en om die reden niet kunnen worden bevestigd.

III. Rekening van de thesaurie

Het in deze rekening vermelde financieel tegoed op 31 december 1995 is 631.003.539 BEF kleiner dan het werkelijke bedrag bepaald aan de hand van de geattesteerde saldi op die datum van alle rekenplichtigen. Deze afwijking is het gevolg van het ontbreken van diverse ontvangst-, uitgave- en centralisatieverrichtingen in het onderdeel “diensten met afzonderlijk beheer”. Het betreft in concreto de verrichtingen van de rekenplichtigen van de buitendiensten van het Vlaams Infrastructuurfonds en van het Minafonds uitgevoerd voor rekening van beide diensten met afzonderlijk beheer.

I. OVER DE REKENING VAN DE UITVOERING VAN DE
BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
OVER HET JAAR 1995

I. VASTLEGGINGEN

(in BEF)

A. Op gesplitste vastleggingskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	23.346.400.000
2. Van het begrotingsjaar 1994 overgedragen kredieten	1.636.157.666
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1995	24.982.557.666
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	1.500.563.000
5. Aangerekende vastleggingen	25.451.790.143
6. Te annuleren kredieten	854.283.287
7. Naar het begrotingsjaar 1996 overgedragen kredieten	177.047.236

B. Op variabele kredieten

1. Vastleggingskredieten overeenkomstig de ontvangsten op de middelenbegroting	2.500.357.769
2. Van het begrotingsjaar 1994 overgedragen kredieten	4.004.631.093
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1995	6.504.988.862
4. Aangerekende vastleggingen	4.423.068.458
5. Kredietoverschrijdingen	0
6. Te annuleren kredieten	0
7. Naar het begrotingsjaar 1996 overgedragen kredieten	2.081.920.404

II. ONTVANGSTEN

1. Geraamde ontvangsten	
- algemene diensten	489.417.400.000
- begrotingsfondsen	1.675.700.000
- opbrengst leningen	0
2. Aangerekende ontvangsten	
- algemene diensten	490.808.542.300
- begrotingsfondsen	2.500.357.769
- opbrengst leningen	23.000.000.000
3. Verschil ramingen - aanrekeningen	
- algemene diensten	- 1.391.142.300
- begrotingsfondsen	- 824.657.769
- opbrengst leningen	- 23.000.000.000

III. UITGAVEN**A. Niet-gesplitste kredieten**

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	493.129.800.000
2. Van het begrotingsjaar 1994 overgedragen kredieten	35.852.571.577
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1995	528.982.371.577
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	11.627.573
5. Geordonnanceerde uitgaven	484.801.702.310
6. Te annuleren kredieten	6.249.285.668 ¹
7. Naar 1996 over te dragen kredieten	37.943.011.172

¹ Inclusief de aanvullende kredieten.

B. Gesplitste ordonnanceringskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	26.958.400.000
2. Van het begrotingsjaar 1994 overgedragen kredieten	727.066.973
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1995	27.685.466.973
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	84.409.871
5. Geordonnanceerde uitgaven	23.594.558.796
6. Te annuleren kredieten	3.840.177.030
7. Naar 1996 over te dragen kredieten	335.141.018

C. Variabele kredieten

1. Ontvangsten middelenbegroting	2.500.357.769
2. Van het begrotingsjaar 1994 overgedragen kredieten	4.193.940.186
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1995	6.694.297.955
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	0
5. Geordonnanceerde uitgaven	4.405.330.012
6. Te annuleren kredieten	0
7. Naar 1996 over te dragen kredieten	2.288.967.943

IV. DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER**A. Ontvangsten**

1. Vastgestelde rechten	51.590.217.217
2. Ontvangsten	36.980.084.167
3. Nog te innen vastgestelde rechten	14.610.133.050
4. Te annuleren vastgestelde rechten	5.235.948.842
5. Over te dragen vastgestelde rechten	9.374.184.208

B. Vastleggingen

1. Kredieten	49.217.819.597
2. Vastleggingen	66.155.568.177
3. Goed te keuren aanvullende kredieten	18.865.915.553 ²
4. Te annuleren kredieten	784.694.846
5. Over te dragen kredieten	1.143.472.127

C. Betalingskredieten

1. Kredieten	53.992.446.454
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	2.807.749.884
- gesplitste ordonnanceringskredieten	51.184.696.570
2. Ordonnanceringen	33.934.311.132
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	1.511.818.220
- gesplitste ordonnanceringskredieten	32.422.492.912
3. Goed te keuren aanvullende kredieten	161.183.346
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	161.183.346
- gesplitste ordonnanceringskredieten	0

² Deze aanvullende kredieten zijn vervat in de voor het Vlaams Infrastructuurfonds goed te keuren aanvullende machtigingen ad 18.865.915.553 BEF – 25.764.537 BEF (te annuleren kredieten) = 18.840.151.016 BEF.

4. Te annuleren kredieten		5.173.784.394
waarvan		
- niet-gesplitste kredieten	1.308.961.124	
- gesplitste ordonnanceringskredieten	3.864.823.270	
5. Over te dragen kredieten		15.045.534.274
waarvan		
- niet-gesplitste kredieten	148.153.886	
- gesplitste ordonnanceringskredieten	14.897.380.388	

V. RESULTATEN VAN DE UITVOERING VAN DE BEGROTING

A. <u>Ontvangsten</u>		493.308.900.069
waarvan		
- algemene diensten	490.808.542.300	
- begrotingsfondsen	2.500.357.769	
B. <u>Uitgaven</u>		512.801.591.118
waarvan		
- niet-gesplitste kredieten	484.801.702.310	
- gesplitste ordonnance-		
ringskredieten	23.594.558.796	
- variabele kredieten	4.405.330.012	
C. <u>Uitgavenexcedent 1995</u>		19.492.691.049
In meerdering gebracht bij het uitgavenexcedent, vastgesteld		
bij de afsluiting van het begrotingsjaar 1994 ad		144.089.897.847
vertonen de gecumuleerde uitkomsten van de begrotingen		
van 1980 af een uitgavenexcedent groot		163.582.588.896

VI. MACHTIGINGEN**A. Vastleggingsmachtigingen**

1. Toewijzingen	85.592.603.412
2. Aanwendungen	98.002.738.314
3. Goed te keuren aanvullende machtigingen	18.840.168.344
4. Te annuleren machtigingen	1.044.952.511
5. Over te dragen machtigingen	5.385.080.931

B. Leningsmachtigingen

1. Toewijzingen	5.184.000.000
2. Aanwendungen	5.144.000.000
3. Goed te keuren aanvullende machtigingen	0
4. Te annuleren machtigingen	40.000.000
5. Over te dragen machtigingen	0

C. Algemeen Totaal

1. Toewijzingen	90.776.603.412
2. Aanwendungen	103.146.738.314
3. Goed te keuren aanvullende machtigingen	18.840.168.344
4. Te annuleren machtigingen	1.084.952.511
5. Over te dragen machtigingen	5.385.080.931

II. OVER DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT **VAN CATEGORIE A**

OPENBARE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ **VOOR HET VLAAMS GEWEST** **(OVAM)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van de OVAM op 10 september 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

I. Vaststelling van de saldi van de autonome begroting

De bedragen van de terug te storten saldi van de autonome begroting zijn door de instelling afzonderlijk berekend voor de autonome werking, de kapitaaluitgaven en de projecten van het afvalstoffenplan waarbij het tekort van 1.414.760 BEF voor de projecten van het afvalstoffenplan niet werd verrekend met de overschotten voor de twee overige rubrieken.

In dit verband wordt erop gewezen dat dergelijke handelwijze die weliswaar tegemoetkomt aan de specialiteit van de begroting van het Mina-fonds, niet leidt tot een globaal begrotingsresultaat zoals bedoeld in artikel 27 van het koninklijk besluit van 7 april 1954 houdende algemeen reglement op de begroting en de comptabiliteit van de bij de wet van 16 maart 1954 bedoelde instellingen van openbaar nut.

II. Aanrekening van de in 1995 toegekende jaardotaties

De in 1995 toegekende jaardotaties voor de financiering van statutaire investeringsprojecten, van ambtshalve verwijderingswerkzaamheden, van statutaire lopende projecten en van het PRESTI-programma, die in totaal 811.768.477 BEF bedragen zijn slechts

als ontvangst aangerekend in de mate dat uitgaven werden gedaan voor de desbetreffende projecten. Deze handelwijze is niet correct.

De besluiten waardoor deze jaardotaties werden verleend, onderwerpen de toekenning ervan, in tegenstelling tot wat is bepaald voor functionele dotaties, immers niet aan bijzondere voorwaarden. De bepaling in artikel 3 van deze besluiten dat het bedrag ervan slechts wordt uitbetaald als het overzicht van de wekelijkse kastoestand en kasvooruitzichten, overgelegd overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 1993 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal thesauriebeheer van de Vlaamse openbare instellingen de storting ervan verantwoorden, betreft bovendien enkel de modaliteiten van de uitbetaling, en beïnvloedt niet het recht op de dotaties zelf, dat in onderhavig geval dus verworven is door de enkele uitvaardiging van de desbetreffende toekenningsbesluiten, zodat, op grond van artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 april 1954, de bedoelde dotaties in hun geheel in ontvangst dienden te worden opgenomen.

III. De uitvoering van de begroting

Verwijzend naar de aanzienlijke mate waarin de toegestane uitgavenkredieten niet werden benut, acht het Rekenhof het voor de toekomst aangewezen dat bij de begrotingsopmaak rekening wordt gehouden met de reële situatie.

IV. De jaarrekening

Zijn college heeft opnieuw vastgesteld dat in het bedrag van rubriek VI van de balans met betrekking tot kapitaalsubsidies, de dotaties ten behoeve van het Fonds Ambtshalve Verwijdering zijn opgenomen.

Het herhaalt dan ook de opmerking dat aangezien deze dotaties zijn bestemd voor de prefinanciering van de uitgaven die betrekking hebben op de ambtshalve verwijdering van afvalstoffen, de ambtshalve sanering van stortterreinen en op het ambtshalve optreden van OVAM ter uitvoering van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering, niet de verwerving van vaste activa tot doel hebben en derhalve niet thuishoren onder

bovengenoemde balansrubriek. Deze subsidies dienen bijgevolg te worden geboekt als opbrengsten op de resultatenrekening.

V. De begroting en de uitvoeringsrekening

1. De door de decreetgever toegestane overdracht van het saldo van het jaar 1994 naar 1995 is het bedrag dat in de uitvoeringsrekening over het jaar 1994 als terug te storten toelage dient te worden aangerekend. Aangezien dit bedrag door het Rekenhof werd herleid tot 146.009.842 BEF, dient ook het overgedragen saldo te worden vastgesteld op laatstgenoemde som in plaats van op 184.508.225 BEF.

2. Onder artikel 957.1 : “Terug te storten toelagen” zijn uitgaven aangerekend ten bedrage van 237.174.318 BEF. Het jaarsaldo 1995 van de autonome begroting bedraagt 291.488.103 BEF. Hierbij wordt rekening gehouden met de overdracht van het saldo van het jaar 1994 naar 1995 ten bedrage van 146.009.842 BEF, met de ontvangst van voornoemde jaardotaties voor de financiering van statutaire lopende projecten en van het PRESTI-programma, bedragende in totaal 119.296.673 BEF. De als terug te storten toelagen in rekening gebrachte uitgaven zijn exclusief. Voornoemd jaarsaldo ad 291.488.103 BEF dient als terug te storten toelage te worden aangerekend.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1995 van de OVAM als volgt af te sluiten :

Ontvangsten	1.844.617.730
Uitgaven	1.050.095.140
Overschot op 31 december 1995	794.522.590

**VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING
(VFLD)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het VFLD op 18 december 1996 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

Het bedrag van 450 miljoen BEF, dat betaald werd aan de NV Tunnel Liefkenshoek, heeft het karakter van een terugvorderbaar voorschot en dient bijgevolg patrimoniaal te worden geboekt.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1995 van het VFLD als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	480.000.000
Uitgaven	450.000.000
Overschot op 31 december 1995	30.000.000

**VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS
VOOR PERSOONSGEBONDEN AANGELEGENHEDEN
(VIPA)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het VIPA op 11 september 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	5.452.525.050
Uitgaven	5.558.470.932
Tekort op 31 december 1995	- 105.945.882

**FONDS VOOR DE ECONOMISCHE EXPANSIE EN DE
REGIONALE RECONVERSIE
MIDDELGROTE EN GROTE ONDERNEMINGEN
(FEERR - MGO)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het FEERR-MGO op 8 januari 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1. Drie betaalopdrachten werden ten onrechte aangerekend op de rubriek 53.1 “uitbetalingen expansie”. Betaalopdracht nr. 740 ten bate van de Intercommunale D.D.S. (8.682.732 BEF) diende te worden aangerekend op de rubriek 53.4 “Industrieterreinen”; nr. 1115 ten bate van de Rijksuniversiteit Gent (1.509.351 BEF) en nr. 1187 aan de VZW Strategisch Plan Gent (1.000.000 BEF) op de rubriek 53.3 “andere uitgaven”.
2. De ordonnanceringskredieten ingeschreven in de rubriek 53.2 “Economisch overheidsinitiatief” alsook de globale vastleggingsmachtiging van de begroting 1995 werden overschreden, respectievelijk ten bedrage van 23.845.000 BEF en 27.328 BEF, zonder dat de bepalingen van artikel 5 van de wet van 16 maart 1954 werden nageleefd.
3. In de rekening ontbreken een inventaris van het patrimonium, een boek van potentiële en vastgestelde rechten en een deel van het vastleggingsbulletin.

Het Rekenhof herhaalt dat bij overschrijving van de vastleggingsmachtiging tussen twee instellingen dient te worden gepreciseerd welke deelrubrieken worden gewijzigd, wat niet gebeurde in het ministerieel besluit d.d. 13 december 1995 tot overheveling van 260.000.000 BEF van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF) naar het FEERR-MGO.

Tenslotte wijst het erop dat alleszins tot 1995 het jaarverslag zich beperkt tot de werking van de afdeling Economisch Ondersteuningsbeleid.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	6.030.935.326
Kasuitgaven	4.849.693.870
Kassaldo op 31 december 1995	1.181.241.456

**FONDS VOOR DE ECONOMISCHE EXPANSIE EN DE
REGIONALE RECONVERSIE
KLEINE ONDERNEMINGEN
(FEERR-KO)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het FEERR-KO op 17 september 1997 gecontroleerd verklaard.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	3.399.820.437
Kasuitgaven	3.391.779.678
Kassaldo op 31 december 1995	8.040.759

**FONDS VOOR HET INDUSTRIEEL ONDERZOEK IN VLAANDEREN
(FIOV)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het FIOV op 2 oktober 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8°) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	1.743.218.226
Kasuitgaven	1.712.871.200
Kassaldo op 31 december 1995	30.347.026

**INVESTERINGSFONDS VOOR GROND- EN WOONBELEID
VOOR VLAAMS BRABANT
(VLABINVEST)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van VLABINVEST op 21 augustus 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8°) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	0
Uitgaven	2.451.000
Tekort op 31 december 1995	- 2.451.000

FONDS BIJZONDERE JEUGDBIJSTAND
(FBJ)

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het FBJ op 9 oktober 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	5.661.154.207
Uitgaven	5.534.337.345
Saldo op 31 december 1995	126.816.862

VLAAMS FINANCIERINGSFONDS
TOT HERSTELVAN DE GEMEENTEFINANCIEN
(VFF)

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het VFF op 25 september 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	73.676.806.167
Uitgaven	73.672.842.022
Saldo op 31 december 1995	3.964.145

VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ
(VMM)

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van de VMM op 9 juli 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1. Aanrekening van de kosten van maaltijdcheques voor interimarbeiders

De kosten voor deze maaltijdcheques werden ten onrechte aangerekend op het begrotingsartikel 11.42.10, dat enkel betrekking heeft op sociale uitgaven, andere dan keukenkosten.

Deze uitzendkrachten zijn geen werknemers van de Vlaamse Milieumaatschappij maar van het uitzendbureau en bijgevolg kunnen dergelijke uitgaven niet als lonen of sociale lasten worden beschouwd, zodat ze zoals de andere kosten voor deze interimarbeiders moesten worden aangerekend op het geëigende begrotingsartikel 12.11.12.

Voor de toekomst moeten deze verkeerde aanrekeningen worden vermeden.

2. Aanrekening van de kosten van het statutaire personeel van de Vlaamse Milieumaatschappij dat ter beschikking wordt gesteld bij de NV Aquafin

Verwijzend naar zijn verslag de dato 8 november 1995 over het onderzoek van het ontwerpdecreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 (Stuk 17 (1995-1996) - Nr. 1, punt 3.2, 5), merkt het Rekenhof nogmaals op dat het, gelet op het specialiteitsbeginsel, aangewezen is dat deze kosten onder een afzonderlijke post op de Minafonds-begroting en op de VMM-begroting zouden worden ingeschreven. Bovendien zou deze handelwijze de werking van deze pararegionale duidelijker weergeven.

3. Afschrijvingspercentages van de collectoren en de niet-gesubsidieerde industriële waterzuiveringsinfrastructuur

Het Rekenhof wenst te vernemen waarom de VMM bij de opmaak van de kwestieuze jaarrekeningen geen rekening heeft gehouden met het advies van de Commissie voor boekhoudkundige Normen van 24 februari 1995 inzake het afschrijvingspercentage voor bovenvermelde infrastructuur. In overeenstemming met dit advies moet een hoger afschrijvingspercentage worden toegepast dan het nu gehanteerde 2,5 procent.

De handelwijze van de VMM heeft immers tot gevolg dat de afschrijvingsperiode voor deze investeringen de overeengekomen duur overschrijdt, tijdens welke de exploitatie van de rioolwaterzuiveringsinfrastructuur aan de NV Aquafin is toevertrouwd.

4. Goedkeuring van de begrotingsaanpassingen

Krachtens artikel 5, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 moeten alle begrotingsaanpassingen die aanleiding geven tot overdracht en overschrijding van limitatieve kredieten door de voogdijminister tijdig, zijnde vóór tenuitvoerlegging, worden toegestaan.

5. Aanrekening van de verkoopprijs van de zuiveringsinstallatie te Baarle-Hertog

In 1995 werd deze bouwvallige installatie door de VMM verkocht tegen de prijs van 1 BEF en de kostprijs van deze transactie werd niet in de uitvoeringsrekening van de begroting opgenomen. Deze handelwijze is in strijd met artikel 2 van de wet van 16 maart 1954, waar duidelijk wordt bepaald dat alle ontvangsten en uitgaven, welke ook hun herkomst en oorzaak mogen zijn, in de bovenvermelde rekening moeten worden vermeld.

6. Overdrachten van begrotingsoverschotten

Vermits op grond van de éénjarigheid van de begroting begrotingsoverschotten op het einde van het jaar in de uitvoeringsrekening als uitgaven moeten worden aangerekend en aangezien de decreetgever de overdrachten heeft toegestaan van de overschotten van 1993 en 1994, dienen deze integraal als ontvangsten van de respectieve daaropvolgende begrotingsjaren te worden aangerekend.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1995 van de VMM als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	6.217.407.495
Uitgaven	6.217.407.495
Saldo op 31 december 1995	0

FONDS FILM IN VLAANDEREN
(FIV)

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het FIV op 5 maart 1997 gecontroleerd verklaard.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	307.959.907
Uitgaven	282.596.085
Saldo op 31 december 1995	25.363.822

GRINDFONDS

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het GRINDFONDS op 31 juli 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	177.774.256
Kasuitgaven	1.767.639
Kassaldo op 31 december 1995	176.006.617

**VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS
(VLIF)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het VLIF op 16 oktober 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	920.243.395
Kasuitgaven	919.136.020
Kassaldo op 31 december 1995	1.107.375

**VLAAMS FONDS VOOR DE PROMOTIE VAN DE PRODUCTEN
VAN DE LANDBOUW, TUINBOUW EN ZEEVISSERIJ
VLAAMSE DIENST VOOR AGRO-MARKETING
(VLAM)**

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van de VLAM op 25 november 1997 ter correctie teruggezonden. Hierbij heeft het volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1. De rekeningen geven geen getrouw beeld van de werkelijke financiële verrichtingen van de VLAM :

- 1.1. In 1995 werden een aantal uitgaven en ontvangsten nog gerealiseerd door de federale Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwproducten (NDALTP). Deze komen als dusdanig niet voor in de rekeningen.
 - 1.2. Uit het grootboek 1995 blijkt dat een bedrag ad 10 mio BEF ten onrechte werd geboekt op het begrotingsartikel nr. 55.2. in plaats van op het begrotingsartikel nr. 53.110.
 - 1.3. De in de rekening 1995 geboekte ontvangsten voor orde hebben in feite betrekking op wachtrekeningen, die als dusdanig niet het karakter van ordeverrichtingen hebben.
 - 1.4. Het saldo van de begrotingsontvangsten en –uitgaven komt niet overeen met de aangroei van de tegoeden op de financiële rekeningen en de kas. Dit is te wijten aan het niet-comptabiliseren van de verrichtingen op de financiële rekening nr. 001-2279521-62 en aan het verkeerd afboeken van een aantal via de Centrale Invorderingscel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap geïnde dubieuze debiteuren.
 - 1.5. In het Bayard-boekhoudsysteem worden een aantal interne verrichtingen (saldi van de niet-gebruikte vastleggingen, transfers naar andere boekhoudposten, ...) geboekt als een ontvangst en als een uitgave, zonder evenwel het saldo van de begrotingsverrichtingen te beïnvloeden. Dit heeft echter wel voor gevolg dat de begrotingsontvangsten en –uitgaven ten onrechte artificieel werden verhoogd.
2. Het overgezonden grootboek komt niet overeen met het definitieve grootboek van dat jaar.
 3. De centralisatieverrichtingen van de Bayardrekeningen naar de begrotingsrekeningen zijn niet geregistreerd.
 4. De bevoegdheidsregels met betrekking tot het gunnen van opdrachten en het toekennen van subsidies, zoals voorzien in de artikelen 2, § 1, 2°, en 3, § 1, 3°, en § 2, van het besluit van 20 oktober 1992 tot delegatie van de beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse regering en in artikel 20 van het besluit van 16 maart 1994 betreffende het Vlaams Fonds voor de promotie van de producten van de landbouw, tuinbouw en zeevisserij, werden niet nageleefd.

5. De verbintenissen werden niet vóór betekening voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en aan de controleur van de vastleggingen, zoals nochtans vereist respectievelijk door artikel 20 van het besluit van 16 november 1994 tot regeling van de begrotingscontrole en door artikel 24 van voormeld besluit van 16 maart 1994.

LIMBURGFONDS

Het Rekenhof heeft de rekening 1995 van het Limburgfonds op 4 september 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1995 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	18.090.508.604
Kasuitgaven	17.606.816.935
Kassaldo op 31 december 1995	483.691.669

TABEL I**Vastleggingen**

	Kredieten 1995	Van 1994 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten	Aangerekende vastleggingen	Kredietover- schrijvingen	Te annuleren kredieten	Naar 1996 overgedragen kredieten
Vastleggings- kredieten	23.346.400.000	1.636.157.666	24.982.557.666	25.451.790.143	1.500.563.000	854.283.287	177.047.236
Variabele kredieten	2.500.357.769	4.004.631.093 ³	6.504.988.862	4.423.068.458	0	0	2.081.920.404
Totaal	25.846.757.769	5.640.788.759	31.487.546.528	29.874.858.601	1.500.563.000	854.283.287	2.258.967.640

TABEL II**Ontvangsten**

	Geraamde ontvangsten	Aangerekende ontvangsten	Overschot van ontvangsten op ramingen	Overschot van ramingen op ontvangsten
Algemene diensten	489.417.400.000	490.808.542.300	1.391.142.300	0
Begrotingsfondsen	1.675.700.000	2.500.357.769	824.657.769	0
Totaal	491.093.100.000	493.308.900.069	2.215.800.069	0
Opbrengst leningen	0	23.000.000.000	23.000.000.000	0

³ Overgang 1994-1995 : 4.009.648.880 BEF (vastleggingsrekening 1994) – 16.553.759 BEF (overschrijding in 1994) – 11.643.855 BEF (overdracht VZW Destelheide) – 5.361.958 BEF (overdracht DAB Alden Biesen) + 28.541.785 BEF (annulatie encours) = 4.004.631.093 BEF.

TABEL III**Uitgaven**

	Goedgekeurde kredieten 1995	Van 1994 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten	Ordonnanceringen	Kredietoverschrijdingen	Naar 1996 overgedragen kredieten	Te annuleren kredieten
Niet-gesplitste kredieten	493.129.800.000	35.852.571.577	528.982.371.577	484.801.702.310	11.627.573	37.943.011.172	6.249.285.668 ⁴
Gesplitste ordonnance-ringskredieten	26.958.400.000	727.066.973	27.685.466.973	23.594.558.796	84.409.871	335.141.018	3.840.177.030
Variabele kredieten	2.500.357.769	4.193.940.186 ⁵	6.694.297.955	4.405.330.012	0	2.288.967.943	0
Totaal	522.588.557.769	40.773.578.736	563.362.136.505	512.801.591.118	96.037.444	40.567.120.133	10.089.462.698

TABEL IV

**Vastleggingen die de begrotingskredieten overschrijden en waarvoor
een aanvullend krediet dient goedgekeurd te worden**

	Beschikbare kredieten 1995	Vastleggingen	Goed te keuren aanvullende kredieten
Pr. 64.10 - Administratie Waterwegen en Zeewezen Waterwegen en Binnenvaart	629.600.000	630.200.000	600.000
Pr. 69.90 - Diensten van de Secretaris-generaal Algemene uitgaven	49.900.000	1.549.863.000	1.499.963.000
Totaal	679.500.000	2.180.063.000	1.500.563.000

⁴ Inclusief de aanvullende kredieten.

⁵ Overgang 1994-1995 : 4.210.945.999 BEF (rekening 1994) – 5.361.958 BEF (overdracht DAB Alden Biesen) – 11.643.855 BEF (overdracht VZW Destelheide) = 4.193.940.186 BEF.

TABEL V

**Uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden en wavoor een aanvullend krediet
dient te worden goedgekeurd**

	Beschikbare kredieten 1995	Ordonnanceringen	Goed te keuren aanvullende kredieten
<u>NIET-GESPLITSTE KREDIETEN</u>			
Overschrijdingen op het niveau van het wettelijk krediet			
<u>Overgedragen kredieten</u>			
Pr. 24.10 - Administratie Financiën en Begroting Algemene Financiële Logistiek	- 188.720.647 ⁶	11.627.573	11.627.573
Totaal	- 188.720.647	11.627.573	11.627.573
<u>GESPLITSTE ORDONNANCERINGSKREDIETEN</u>			
Overschrijdingen op het niveau van het wettelijk krediet			
Pr. 61.20 - Administratie Leefmilieu, Natuur, Land en Waterbeheer - Natuurbehoud en Groenvoorziening	156.000.000	240.409.871	84.409.871
Totaal	156.000.000	240.409.871	84.409.871

⁶ Vermeerderd met 188.720.647 BEF goed te keuren aanvullende kredieten in het decreet houdende eindregeling van de begroting 1994.

TABEL VI

Machtigingen

	Toewijzing	Aanwending	Overschrijding	Over te dragen	Te annuleren
<u>Vastleggingsmachtigingen</u>					
FEERR-MGO	5.295.300.000	5.295.317.328	17.328		
FEERR-KO	3.230.000.000	3.229.999.206			794
FIOV	1.563.100.000	1.563.058.086			41.914
VLABINVEST	977.343.640	23.787.894		953.555.746	
VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS (VIF)	20.944.800.000	39.784.951.016	18.840.151.016		
LANDBOUWINVESTERINGSFONDS (VLIF)	2.210.000.000	2.166.407.308			43.592.692
IWT	1.645.649.782	1.122.500.371		523.149.411	
VLAAMS FONDS PPLTZ (VLAM)	640.070.043	446.407.849			193.662.194
VCGT	298.800.000	298.800.000			
BLOSO	99.100.000	98.797.980			302.020
FONDS FILM IN VLAANDEREN	305.000.000	296.113.964			8.886.036
MINA-FONDS	16.881.686.000	15.787.119.154		371.372.000	723.194.846
VLAAMSE HUISVESTINGSMAATSCHAPPIJ					
- Huurwoningen	1.562.900.000	1.562.900.000			
- Eigendomswoningen	634.200.000	634.200.000			
- Tewerkstellingsprogramma	400.000.000	400.000.000			
KIND EN GEZIN	124.000.000	119.918.347			4.081.653
ARGO	936.600.000	936.600.000			
DIGO					
- Officieel	588.700.000	588.700.000			
- Vrij	2.460.400.000	2.460.400.000			
VLAAMSE AUTONOME HOGESCHOLEN	31.900.000	31.900.000			
FBJ - Preventiecampagne	65.000.000	56.097.174			8.902.826
VFSIPH	930.900.000	930.261.432			638.568
VFBZ/VIPA					
- Ziekenhuizen	3.498.100.000	3.485.211.407			12.888.593
- Bejaardenvoorzieningen	1.349.000.000	1.343.532.153			5.467.847
- Fonds Bijzondere Jeugdbijstand	50.600.000	49.231.574			1.368.426
- Geel en Rekem	25.200.000	390.000			24.810.000
- Gez. Centra/Med.Schooltoez./Resp.Aandoeningen	15.800.000	5.490.592			10.309.408
- Overijse	2.400.000	2.398.981			1.019
- Geestelijke Gezondheidszorg	25.000.000	18.724.326			6.275.674
- Serviceflats	28.500.000	1.425.000		27.075.000	
- Rustoorden	1.439.625.000	697.125.000		742.500.000	
FONDS FIN. URGENTIEPLAN SOC. HUISV.	11.773.933.597	10.940.333.470		833.600.127	
LIMBURGFONDS	621.800.000	621.271.999			528.001
TREKKINGSRECHTEN INVESTERINGSFONDS					
- Vlaamse Gemeenschap	4.790.354.037	2.998.710.995		1.791.643.042	
- Brussel Hoofdstad	146.841.313	4.655.708		142.185.605	
Totaal	85.592.603.412	98.002.738.314	18.840.168.344	5.385.080.931	1.044.952.511

<u>Leningsmachtigingen</u>					
VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ (VMM)	40.000.000				40.000.000
VLAAMS WONINGFONDS - GR. GEZINNEN	5.144.000.000	5.144.000.000			
Totaal	5.184.000.000	5.144.000.000			40.000.000
ALGEMEEN TOTAAL	90.776.603.412	103.146.738.314	18.840.168.344	5.385.080.931	1.084.952.511

TABEL VII
Uitslagen rekening van de thesaurie

De vastleggingsverrichtingen			
Vastleggingsencours op 1 januari 1995 ⁷	Aanrekeningen op vastleggingskredieten	Vereffeningen, annulaties en rechtzettingen van vorige jaren	Vastleggingsencours op 31 december 1995
44.388.763.601	29.874.858.601	32.456.113.245	41.807.508.957

De betalingsverrichtingen			
	Financiële verrichtingen	Boekhoud-verrichtingen	Betalings-verrichtingen
Saldo op 1 januari 1995	215.699.555 ⁸	1.772.760.904	1.988.460.459
Ontvangsten	1.844.052.080.343	1.057.087.801.848	2.901.139.882.191
Uitgaven	1.841.994.775.335	1.053.912.992.157	2.895.907.767.492
Saldo op 31 december 1995	2.273.004.563	4.947.570.595	7.220.575.158

⁷ In het rapport van het Rekenhof over de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 1994 {Stuk 24 C (1996-1997) – nr. 1, p.34} wordt als vastleggingsencours op 31 december 1994 een bedrag van 64.054.466.336 BEF vermeld. Het vastleggingsencours op 1 januari 1995 is 19.665.702.735 BEF kleiner door de overheveling van een aantal uitstaande verbintenissen van de diensten van algemeen bestuur van de Vlaamse Gemeenschap naar de dienst met afzonderlijk beheer “Vlaams Infrastructuurfonds” in uitvoering van de bepalingen van artikel 94, § 4, van het decreet van 21 december 1994 houdende algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

⁸ Het saldo van de financiële verrichtingen op 31 december 1994 meegedeeld in het voormelde rapport van het Rekenhof over de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 1994 bedraagt 280.051.504 BEF. Hetzelfde saldo op 1 januari 1995 ligt 64.351.949 BEF lager door de opheffing van de dienst met afzonderlijk beheer “Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten” en de overheveling van het financieel tegoed van dit fonds naar de Vlaamse openbare instelling “Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap” in uitvoering van de bepalingen van artikel 55 van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995.

Binnen het saldo op 1 januari 1995 van de financiële verrichtingen is ten opzichte van het saldo vastgesteld op 31 december 1994 een verschuiving opgetreden van het saldo van de begrotingsverrichtingen naar het saldo van de verrichtingen van de diensten met afzonderlijk beheer voor een bedrag van 5.361.958 BEF door de omvorming van de intendancedienst “Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap Landcommanderij Alden Biesen” in een dienst met afzonderlijk beheer in uitvoering van de bepalingen van artikel 35, tweede lid, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995.