

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995-1996

19 OKTOBER 1995

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften
uitgebracht door mevrouw Lydia Maximus
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Johan Sauwens.

Vaste leden : mevrouw Brigitte Grouwels, de heren Marc Olivier, Herman Suykerbuyk, John Taylor en mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Jaak Gabriels en Francis Vermeiren ;

de heren Gilbert Bossuyt, Freddy De Vilder en mevrouw Lydia Maximus ;

de heren Filip Dewinter en Joris Van Hauthem ;

de heer Johan Sauwens ;

de heer Jos Geysels.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Delcroix, Johan De Roo, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heren Bart Vandendriessche en Johan Weyts ;

de heren Ward Beysen, Patrick Lachaert en Didier Ramoudt ;

de heren Johnny Goos, René Swinnen en Peter Vanvelthoven ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen en Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Vera Dua.

Zie :

19 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3–A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 3–B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 3–C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 3–D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 3–E : Verslag namens de Commissie voor Mediabeleid
- Nr. 3–F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 3–G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

Zie ook :

20 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Tweede aanpassing van de administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie vergaderde op 12 oktober 1995 over de haar toegewezen gedeelten van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

Concreet gaat het dan om de gedeelten ambtenarenzaken, staatshervorming en gelijke-kansenbeleid. Het gedeelte staatshervorming, dat tot de bevoegdheid van minister-president Luc Van den Brande behoort, werd door minister-vice-president Luc Van den Bossche voorgesteld.

I. AMBTENARENZAKEN

1. Inleiding door de heer Luc Van den Bossche, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

Bij de behandeling door de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken van het initiële ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting 1995 werd reeds uitvoerig toelichting verstrekt bij de initiatieven die inzake ambtenarenbeleid werden genomen of nog zouden worden genomen.

De aandacht ging daarbij in eerste instantie uit naar de aan gang zijnde veranderingsprocessen binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Grosso modo konden hierbij een drietal pijlers onderscheiden worden: de regelgeving, de organisatiestructuur en de persoonsgerichte begeleiding.

Een nieuwe regelgeving is, zoals bekend, inmiddels al geruime tijd geleden doorgevoerd via een besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993, kortweg het Vlaamse personeelsstatuut genoemd.

Hierin kon echter nog niet alles definitief worden vastgelegd, vermits het veranderingsproces nog volop in ontwikkeling was. Overigens zal het wellicht ook in de toekomst nodig blijven om regelmatig aanpassingen door te voeren, niet omdat de oorspronkelijke regelgeving verkeerd was, maar wél op grond van nieuwe inzichten of evoluties.

Sedert de goedkeuring van het basisbesluit werden daarom inmiddels al meerdere wijzigende besluiten genomen, voornamelijk volgens de ontwikkelingen die zich in de twee andere pijlers hebben voorgedaan. Zo werd eind vorig jaar de organisatiestructuur van het ministerie vastgelegd en werden onlangs nog via een besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 aan hele reeks van verbeteringen doorgevoerd, deels van louter technische aard, deels ingevolge de ontwikkelingen op gebied van het human resources management.

Wat de tweede pijler betreft: de nieuwe organisatiestructuur, uitgewerkt in de eerste fase van het HOOP-project, noopte ook tot begeleiding van de nieuwe managers in het ministerie: de topambtenaren op niveau departement en administratie, en de leidinggevende ambtenaren uit het middenkader, de zogenaamde afdelingshoofden. Via deze begeleiding moet de stap van de oude naar de nieuwe structuur vlot kunnen worden gezet.

Wat het personeelsplan betreft is de methodiek ontwikkeld geworden waarop later het plan zelf kan worden uitgewerkt.

In een laatste fase van het HOOP-project wordt momenteel de hand gelegd aan de ontwikkeling van informatiestuurplannen.

Het geheel van persoonsgerichte activiteiten - het derde luik van de veranderingsprocessen - is inmiddels gevat geworden onder het letterwoord PLOEG dat de verschillende fasen van het begeleidings- en evaluatiegebeuren weergeeft :

- de planningsfase (P), waarin tussen elke ambtenaar en zijn hiërarchische meerdere afspraken worden gemaakt over de functiebeschrijving en over specifieke doelstellingen;
- de fase van leiding (L) en ondersteuning (O) geven. Om onverwachte en onaangename verrassingen bij de evaluatie van een ambtenaar te vermijden moeten de in de planningsfase gemaakte afspraken tussentijds worden opgevolgd en moet de ambtenaar waar nodig worden begeleid om zijn functie in de beste omstandigheden te kunnen uitvoeren en de afspraken te kunnen nakomen;
- de evaluatiefase (E) waarin de ambtenaar door zijn hiërarchische meerdere wordt beoordeeld naar de mate waarin de afspraken al dan niet werden gerealiseerd;
- het gewaardeerd worden (G) op basis van de evaluatie.

Om te vermijden dat dit proces een louter formalistisch gebeuren zou worden of dat foutieve toepassing de geloofwaardigheid en de doelstelling ervan ernstig zouden hypothekeken, worden kwaliteitseisen gesteld die inmiddels ook statutair werden verankerd. Zo bijvoorbeeld het feit dat de evaluatie, om de objectiviteit ervan te waarborgen, dient te gebeuren door twee verschillende hiërarchische meerderen die hiertoe bovendien een opleiding moeten genoten hebben.

Deze opleidingen, die momenteel volop aan de gang zijn, omspannen bovendien de volledige evaluatiecyclus: niet alleen het eigenlijke evaluatiemoment maar ook de andere fasen uit het PLOEG-concept zijn het voorwerp van aangepaste training.

Het zijn overigens niet alleen de toekomstige evaluatoren die in de opleiding worden betrokken. Ook hun medewerkers krijgen een vorming in het voeren van functioneringsgesprekken om hen zo goed mogelijk voor te bereiden op het overleg met hun respectieve hiërarchische meerderen.

De realisatie van dit personeelsmanagement kan gebeuren binnen de hiervoor initieel in de begroting voorziene kredieten en noodzaken niet tot budgettaire maatregelen.

Op personeelsvlak dient anderzijds wel in 25,5 miljoen frank bijkomende kredieten te worden voorzien voor de werving van specifiek personeel voor de regionale luchthavens met het oog op enerzijds de ontplooiing van hun commerciële activiteiten, anderzijds het verzekeren van de veiligheid.

Om de positie van de regionale luchthavens te kunnen handhaven en te versterken diende overgegaan te worden tot de werving van een commercieel adviseur wiens opdracht het zal zijn nieuwe activiteiten en trajecten aan te trekken.

Voor het verhogen van de veiligheid zullen bovendien statutaire brandweerlieden en veiligheidsagenten in dienst moeten worden genomen.

Vermits de hieruit resulterende uitgaven echter terugbetaald worden vanuit de commerciële inkomsten van de luchthavens blijft dit een budgettair neutrale operatie.

Van de begrotingscontrole wordt ook gebruik gemaakt om enkele voornamelijk technische kredietaanpassingen door te voeren waarvan het budgettaire effect eveneens nihil is: het gaat hier in hoofdzaak om een aanpassing van de dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Schoonmaak op grond van een herziening van de lasten die vroeger werden aangerekend

op andere basisallocaties en die u door de dienst met afzonderlijk beheer worden gedragen.

Tenslotte dient melding te worden gemaakt van GIS-Vlaanderen.

Na de wetenschappelijke studie die met betrekking tot een geografisch informatiesysteem werd uitgevoerd heeft de Vlaamse regering onder meer beslist dat GIS-Vlaanderen moet worden uitgebouwd als een gestructureerd communicatie- en beheerssysteem van ruimtelijk gerefereerde gegevens die betrekking hebben op het Vlaamse Gewest. Het moet een instrument worden voor planning, ontwikkeling en besluitvorming.

Het dient daarom ook te worden gerealiseerd in de vorm van een samenwerkingsverband tussen meerdere partners: niet alleen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, maar ook de openbare instellingen die onder de bevoegdheid vallen van de Vlaamse regering evenals andere instanties zoals intercommunales of privaatrechtelijke rechtspersonen.

Voor de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening werd een ondersteunend centrum opgericht als afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij.

Dit centrum zal worden gefinancierd door een dotatie lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Voor 1995 is hiervoor een werkingsdotatie van 12 miljoen frank en een investeringsdotatie van 10 miljoen frank voorzien, beiden budgettair te compenseren op de informaticakredieten binnen het bestaansmiddelenprogramma. Volledigheidshalve weze opgemerkt dat deze inschrijving nog niet opgenomen is in de stukken die aan de leden van de Vlaamse Raad werden overgelegd. De Vlaamse regering heeft beslist hiervoor een amendement in te dienen.

2. Bespreking

De heer John Taylor noemt de veranderingsprocessen in de Vlaamse administratie positief. Wel drukt hij er zijn bezorgdheid over uit dat het veranderingsproces van de leidinggevende ambtenaren veel studie- en vergadertijd vergt ten koste van hun effectieve arbeidstijd.

Op vraag van de heer John Taylor verduidelijkt minister Luc Van den Bossche dat het management van de dienst met afzonderlijk beheer Schoonmaak geprivatiseerd is. Dit management moet ervoor zorgen dat het schoonmaken in goede omstandigheden verloopt. Daartoe stelt het management een plan op. Onder meer moet worden bepaald welke instrumenten - er bestaan verschillende soorten machines om schoon te maken - waar worden gebruikt. Bij de dienst met afzonderlijk beheer zijn ongeveer 300 personen betrokken. Bij de start zijn onmiddellijk 7 personen afgevloeid. Zij weigerden hun opdracht, namelijk schoonmaken, uit te voeren. Uit de eerste gegevens blijkt dat het nieuw stelsel minder lasten meebrengt. Wel is er niet gedereguleerd qua arbeidstijd: schoonmaken gebeurt dus ook tijdens de gewone kantooruren.

Op vraag van de heer André Denys verstrekt minister Luc Van den Bossche nadere gegevens over de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Schoonmaak. Deze gegevens zijn als bijlage opgenomen. De managementkosten zijn in de begroting opgenomen.

Ten slotte zegt minister Luc Van den Bossche toe om bij de bespreking van de begroting 1996 een stand van zaken in verband met de dienst met afzonderlijk beheer Schoonmaak te

bezorgen. Een echte evaluatie is na enkele maanden werking evenwel nog niet mogelijk.

3. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen gedeelte ambtenarenzaken van het decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Met een zelfde stemuitslag verklaart de commissie het haar toegewezen gedeelte van de tweede aanpassing van de administratieve begroting in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

II. STAATSHERVORMING

De heer Jaak Gabriels stelt vast dat het programma 13.10 - staatshervorming een bijkrediet van 1 miljoen frank behelst. Het gaat dus niet om een nieuw programma.

Minister-vice-president Luc Van den Bossche antwoordt dat het bijkrediet een louter technische correctie betreft.

Het gedeelte staatshervorming van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Met een zelfde stemuitslag verklaart de commissie het haar toegewezen gedeelte van de tweede aanpassing van de administratieve begroting in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

III. GELIJKE-KANSENBELEID

1. Toelichting door mevrouw Anne Van Asbroeck, Vlaams minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijke Kansenbeleid

Minister Anne Van Asbroeck verklaart dat het gelijke-kansenbeleid concreet gaat over basisallocaties 12.01 en 33.01 van programma 41.10 – algemeen welzijnsbeleid. Het bijkrediet van 5 miljoen frank wordt voorgesteld om enerzijds een studie op te zetten in verband met gelijke-kansenbeleid en anderzijds een lopend project te subsidiëren om de zichtbaarheid van vrouwen te verhogen. De bedoeling van de studie is om de bestaande lacunes bloot te leggen en aan te tonen wat nog gedaan kan worden. De studie richt zich niet enkel op de gelijkheid tussen mannen en vrouwen, maar is uitgebreider en behandelt ook doelgroepen die geen gelijke kansen hebben, bijvoorbeeld migranten en gehandicapten.

2. Bespreking

De heer André Denys stelt vast dat minister Van Asbroeck dus gedurende maanden geen middelen heeft om een beleid te voeren.

Minister Anne Van Asbroeck antwoordt dat het de bedoeling is om de studie in 1995 te starten. Tevens zal de zichtbaarheid van vrouwen worden verhoogd door onder meer een lopend project te subsidiëren.

De heer Jaak Gabriels vraagt of er - nu er al vele studies bestaan - nagegaan is of de studie verantwoord is. Of betreft het een bezigheidstherapie ? Als de studie door een extern bureau wordt uitgevoerd, rijst de vraag wat het kabinet van de minister doet.

Minister Anne Van Asbroeck repliceert dat het zeker geen bezigheidstherapie betreft. De bedoeling is geenszins om alles opnieuw te beginnen. Wel moet men starten vanuit een basis die up to date is. Het kabinet staat in voor de coördinatie.

Mevrouw Mia De Schamphelaere wijst erop dat het gelijke kansenbeleid niet altijd uitgaven veronderstelt. Op het gebied van gelijke kansenbeleid betekenen weinig of geen uitgaven niet dat er geen beleid zou zijn.

3. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen gedeelte gelijke-kansenbeleid van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Met een zelfde stemuitslag verklaart de commissie het haar toegewezen gedeelte van de tweede aanpassing van de administratieve begroting in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.

De verslaggever,

Lydia MAXIMUS

De voorzitter,

Johan SAUWENS

BIJLAGE

Art. 33 – Aanpassing begroting DAB Schoonmaak

De aanpassing van de begroting van DAB Schoonmaak is te wijten aan :

- desindexatie werkingskosten - 0,1
- herziening overdracht van ba. 11.03 : + 5,8
(herziening weddelast schoonmaaksters op basis van
reële weddebetalings 1994)
= aanpassing van de overdracht die tot nu toe gebeurde
op basis van een voorlopige raming.
- herziening overdracht van ba. 12.01 - 0,6
(herziening op basis van controle der uitgaven)
- herziening overdracht van ba. 74,01 + 1,2
vanaf nu zal de DAB zijn eigen schoonmaakmachines moeten aankopen,
daar waar dit vroeger gebeurde op ba. 74,01 van de administratie. Er werden
tot nu toe ook nooit middelen voorzien. Het bedrag van het krediet is geba-
seerd op de jaarlijkse afschrijvingswaarde van de in gebruik zijnde machines.

Bovendien werd er een verschuiving doorgevoerd tussen personeelskosten en wer-
kingskosten. Het restaurantpersoneel wordt bijgerekend bij de werkingskosten i.p.v. bij
de personeelskosten.

	Initieel	Aangepast
ONTVANGSTEN		
Overgedragen Saldo	0,0	0,0
Dotatie	321,4	327,7
Eigen Inkomsten	0,0	0,0
Totaal der Ontvangsten	321,4	327,7
UITGAVEN		
Personeelskosten	223,2	229,5
Werkingskosten	89,2	98,2
Totaal der Uitgaven	321,4	327,7