

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995 – 1996

19 OKTOBER 1995

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden,
Stadsvernieuwing en Huisvesting
uitgebracht door de heer Herman De Loor
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Van Peel.

Vaste leden : de heer Georges Cardoen, mevrouw Veerle Heeren,
mevrouw Maria Tyberghien-Vandenbussche, de heren Marc Van der
Poorten en Marc Van Peel ;

de heren de heren Ward Beysen, Julien Demeulenaere en Francis
Vermeiren ;

de heren Herman De Loor, André Kenzeler en Marcel Logist ;

de heren Filip Dewinter en Christian Verougstraete ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Vera Dua.

Plaatsvervangers :

de heren Georges Beerden, Marc Olivier, Leonard Quintelier,
John Taylor en Bart Vandendriessche ;

de heren Marc Cordeel, Jacques Devolder en Freddy Feytons ;

de heren Johnny Goos, André Van Nieuwkerke en Tuur Van
Wallendael ;

de heren Wilfried Aers en Frank Creyelman ;

de heer Paul Van Grembergen ;

mevrouw Cecile Verwimp-Sillis.

Zie :

19 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2 : Amendementen

Zie ook :

20 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Tweede aanpassing van de administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting onderzocht op 19 oktober 1995 de haar toegewezen gedeelten van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995. Het eerste deel van de bespreking had betrekking op bevoegdheden van minister-president Luc Van den Brande ; het tweede op bevoegdheden van minister Leo Peeters.

DEEL 1 – BEVOEGDHEDEN VAN MINISTER-PRESIDENT LUC VAN DEN BRANDE

I. Inleiding door de heer Luc Van den Brande, Minister-President van de Vlaamse Regering

Minister-president Luc Van den Brande wijst erop dat bij de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 de vastleggingskredieten van het Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest) werden verminderd van 780,0 miljoen frank tot 690,0 miljoen frank. De reden hiervan is dat de sociale huisvestingsmaatschappijen die werden uitgenodigd om mee te werken aan Vlabinvest, zich thans nog even beraden binnen de schoot van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij. Hierdoor heeft de uitvoering van het programma een lichte vertraging opgelopen. De ruimte is echter voldoende om alle mogelijke initiatieven mogelijk te maken.

In verband met Vlabinvest heeft het Rekenhof tevens de opmerking gemaakt (Stuk 21 (BZ 1995) - Nr. 1, p.13) dat de specialiteit van de Vlabinvest-begroting nog steeds uiterst beperkt is, zodat de begrotingsvoorstelling onvoldoende uitgesplitst is. In de begroting 1996 zal deze opsplitsing tot stand komen door een onderscheid te maken tussen de projecten naargelang het gaat om de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, intercommunales of formules van erfpacht. Daarnaast zijn er werkingskosten die verband houden met het tussenorgaan, de GOM-Vlaams-Brabant, waarmee een soort dienstenovereenkomst werd afgesloten.

Een tweede opmerking van het Rekenhof (Stuk 21 (BZ 1995) - Nr.1, p.17) slaat op de uitgave voor het Urban-project. Volgens het Rekenhof is het niet bekend welke de decretale basis, de doelstelling en de begunstigde is van deze uitgave.

Volgens minister-president Luc Van den Brande betreft het Urban-project een (Europees) communautair initiatief inzake stadsvernieuwing. Het Urban-project (programma 62.6 - sociaal grond- en woningbeleid) heeft tot doel de leefbaarheid van een aantal stadswijken te vergroten om zodoende een aantal nieuwe bedrijvigheden aan te trekken. Het programma heeft dus zowel belang voor de economische ontwikkeling als voor de huisvestingsproblematiek in Antwerpen (er wordt voorzien in woningen in leegstaande complexen), als voor de verbeterde leefomstandigheden (bestrijding van leegstand, minder criminaliteit,...) in een aantal stadswijken.

Antwerpen en Brussel hebben een project ingediend. De Europese Commissie heeft beide projecten aanvaard onder volgende voorwaarden :

1. de voorziene cofinanciering ad 4,8 miljoen moet worden verdeeld over beide projecten (tussen de Vlaamse regering en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is volgende verdeelsleutel overeengekomen op basis van de bevol-

kingscijfers : Antwerpen 53,8 percent en Brussel 46,2 percent) ;

2. de ingediende projecten mogen niet worden gereduceerd omwille van deze lagere cofinanciering (voor Antwerpen 53,8 percent in plaats van 100 percent) aangezien de Commissie wenst dat de impact van het programma op de lokale problematiek blijft behouden.

Antwerpen heeft een project ingediend voor een totaal investeringsbedrag van 15.234.500 ecu. De ingediende financiering zag er als volgt uit :

- cofinanciering Europese Commissie : 4.824.500 ecu
- cofinanciering overheid (stad Antwerpen) : 10.150.00 ecu
- privé : 510.000 ecu

De bijdrage van de Europese Commissie wordt door de verdeling over Brussel en Antwerpen beperkt tot 2.595.581 ecu. Aangezien de kostprijs van het project niet mag worden verminderd, wordt het financieringstekort bijgesteld vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (2.228.919 ecu of 90 miljoen frank).

II. Bespreking

De heer Francis Vermeiren vindt het sterk dat het programma Vlabinvest een achterstand heeft opgelopen en dat de verhoopte samenwerking met de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij nog niet tot stand is gekomen. Dit is evenwel geen nieuw gegeven. De heer Francis Vermeiren verklaart, samen met de heer Etienne Van Vaerenbergh al meermaals te hebben aangetoond dat, niettegenstaande de nijpende problematiek en de voorhanden zijnde kredieten, er geen vooruitgang is in het dossier Vlabinvest. Een jaar geleden is melding gemaakt van initiatieven in Wezembeek-Oppem en Sint-Genesius-Rode. Veel is daarvan echter niet te merken.

Tegen deze achtergrond vraagt de heer Francis Vermeiren dat in bijlage van dit verslag een stand van zaken van Vlabinvest zou worden gegeven. Uit die stand van zaken zou dan kunnen blijken dat de kredieten nog sterker verminderd konden worden, hetgeen de heer Francis Vermeiren zeker niet bepleit. Wel bepleit de heer Francis Vermeiren snel nieuwe initiatieven die verder reiken dan de huidige.

De heer Etienne Van Vaerenbergh wijst erop dat het Vlabinvest-programma al in 1990 werd aangekondigd. Thans, vijf jaar later, is er eigenlijk nog geen steen van te zien. Als de Vlaamse Raad akkoord is gegaan met de oprichting van een sociaal rollend fonds voor de oprichting van woongelegenheden in de Vlaamse rand rond Brussel, moet er iets worden aan gedaan. Als dit niet op een ambtelijke wijze kan, moet het op een andere manier en kan aan een manager worden gedacht. Elke vertraging vermindert trouwens het cumulatief effect van het sociaal rollend fonds.

Minister-president Luc Van den Brande antwoordt dat een stand van zaken inzake Vlabinvest zal worden bezorgd bij de bespreking van de begroting 1996.

Wel moet naar het oordeel van de minister-president het ambtelijk gegeven worden genuanceerd. In een eerste fase is - om snel te werken - een beroep gedaan op de sociale huisvestingsmaatschappijen en de intercommunales. De reden was dat zij immers over gronden beschikten. Er is ook een reserveprogramma voor het geval er in de eerste fase iets fout loopt. Via dit reserveprogramma verwerft Vlabinvest zelf gronden. Tot nu toe moet men daarvoor een beroep op de

markt doen. In het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 is een bepaling opgenomen die Vlabinvest toelaat om zelf tot onteigeningen over te gaan. Er zal dan iets onder de marktprijs kunnen worden gewerkt. Een derde fase was het opzetten van een experimenteel project inzake erfpacht. Dit is volop bezig. Vlabinvest gaat door met alle projecten die op korte termijn haalbaar zijn, ongeacht de initiatiefnemer.

De heer Francis Vermeiren meent dat de 'gemakkelijke fase' gefaald heeft. Tevens wil hij de visie van de Vlaamse regering kennen. Succes is thans afwezig. Maar zelfs bij een succes, is het geenszins zeker dat de opgerichte woongelegenheden terechtkomen bij de Vlamingen in de facilititeitengemeenten voor wie het initiatief is opgezet. Volgens de heer Francis Vermeiren moet worden overwogen om de kredieten over te hevelen naar minister Peeters die binnen zijn bevoegdheden sneller en beter kan optreden ten behoeve van de Vlamingen in de rand.

Minister Leo Peeters meent dat in de toekomst een grotere betrokkenheid gewenst is van de sociale huisvestingsmaatschappijen. Tevens zal de Vlaamse regering, zoals in het regeerakkoord is bepaald, ten volle gebruik maken van het nieuwe instrument dat de provincie Vlaams-Brabant is om in te spelen op de specifieke huisvestingsnoden van de autochtone bevolking in de Vlaamse rand. De middelen van Vlabinvest zijn overigens overdraagbaar en blijven dus beschikbaar. Vanuit de huisvestingssector zal minister Leo Peeters daarbij middelen toevoegen voor de uitvoering van het actieprogramma inzake Vlaams-Brabant.

III. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

Met een zelfde stemuitslag verklaart de commissie de tweede aanpassing van de administratieve begroting 1995 in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995.

DEEL 2 – BEVOEGDHEDEN VAN MINISTER LEO PEETERS

I. Inleiding door minister Leo Peeters, Vlaams Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting.

Minister Leo Peeters wijst er vooreerst op dat hij het beleidsmatig aspect van zijn bevoegdheden uitvoerig zal toelichten bij de bespreking van de begroting 1996.

Het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 is, wat de bevoegdheden van de minister betreft, voornamelijk beperkt tot technische aanpassingen van de initiële begroting 1995.

Wat de sector binnenlandse aangelegenheden betreft wordt volgende aanpassing voorgesteld : vermindering van de niet-gesplitste kredieten (NGK) met 313 miljoen frank ten opzichte van het initieel krediet 1995. Die vermindering is louter te wijten aan een herberekening van de rentelasten (basisallocatie 21.02) en de betaling in hoofdsom aan het Gemeentekrediet van de bij deze instelling geprefinancierde

trekkingsrechten van het Investeringsfonds (basisallocatie 61.01).

Uit een intern onderzoek door de administratie Binnenlandse Aangelegenheden blijkt dat er geen vaste relatie bestaat tussen de aanrekening op de trekkingsrechten en de terugbetalingen in hoofdsom. De machtigingen zijn immers cumuleerbaar en overdraagbaar.

De aanpassing van de machtiging van het Investeringsfonds is artikel 12 van het ontwerp van tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 1995 en komt verder ook ter sprake in artikel 20 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995.

De vermindering met 0,2 miljoen frank van de gesplitste vastleggingskredieten (GVK) is een loutere desindexatie van het bedrag op basisallocatie 63.02 (kerkfabrieken) (van 191,1 naar 190,9 miljoen frank).

Voor de sector huisvesting blijven de voorstellen tot aanpassing beperkt tot de normale desindexaties, de herberekening van de verschuldigde interesten Vlaams Woningfonds en de schrapping van de dotatie bestemd voor het urgentieprogramma inzake sociale huisvesting. De artikelen 11 en 18 van het ontwerp van tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 werden aldus conform de begrotingsinstructies aangepast.

Artikel 11 betreft de machtiging van het Vlaams Woningfonds van de grote gezinnen. Het initieel bedrag van 5.150,0 miljoen frank wordt na desindexatie aangepast tot 5.144,0 miljoen frank.

Artikel 18 betreft een aanpassing van de machtigingen in het kader van huisvesting voor verbintenissen aan te gaan voor subsidie aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij als bijdrage van het Vlaamse Gewest tot financiering van het investeringsprogramma. De desindexering bedraagt voor :

- de sector huurwoningen : 1,9 miljoen frank (aangepast bedrag wordt 1.562,9 miljoen frank) ;
- de sector eigendomswoningen : 0,8 miljoen frank (aangepast bedrag wordt 634,2 miljoen frank).

Door de administratie Huisvesting werd ook een herberekening van de verschuldigde interesten voor de leningen aangegaan door het Vlaams Woningfonds opgesteld. Het gaat dus enkel om een herberekening van de rentelasten die het Vlaams Woningfonds moet betalen. Het eigen aandeel van het Vlaams Woningfonds blijft op 450,0 miljoen frank bepaald. Deze interesten worden betaald op basisallocatie 33.01 en derhalve wordt het bedrag van 1.851,6 miljoen frank teruggebracht tot 1.677,7 miljoen frank (vermindering met 173,9 miljoen frank).

Artikel 31 betreft een aanpassing van artikel 98 van het decreet van 21 december 1994 houdende de algemene uitgavenbegroting 1995. Dit artikel wordt opgenomen ingevolge de schrapping van de dotatie bestemd voor de financiering van het urgentieprogramma voor de sociale huisvesting (vermindering van het krediet van basisallocatie 41.10 met 1.150,0 miljoen frank).

De administratie Huisvesting heeft aangetoond dat de dotatie 1995 niet vereist is en bijgevolg, na overleg met Domus Flandria, mag worden geschrapt voor 1995. Vandaar ook de aanpassing van de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor de financiering van het urgentieplan voor de sociale huisvesting. Uiteraard wordt de dotatie opnieuw ingeschreven in de begroting 1996. Ten gevolge van de trage

administratieve procedure wordt ook de overdracht van het saldo van de verbintenissenmachtiging naar 1996 voorgesteld.

II. Bespreking

De bespreking geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

III. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Met een zelfde stemuitslag verklaart de commissie de tweede aanpassing van de administratieve begroting 1995 in overeenstemming met de inhoud en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995.

De verslaggever,

Herman DE LOOR

De voorzitter,

Marc VAN PEEL
