

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

4 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de sectorconvenants in het raam van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet van 6 juni 2008.....	7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	13
Voorontwerp van decreet van 5 september 2008.....	21
Advies van de Raad van State	27
Ontwerp van decreet	39
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	.45

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMEEN

1. Inleiding – historiek

Voor 2001 bestonden er individuele akkoorden tussen bepaalde sectoren en de Vlaamse overheid die betrekking hadden op diverse maatregelen onder andere inzake het levenslang leren, het deeltijds leren, en de problematiek van de knelpuntberoepen. De opvolging van deze akkoorden werd toegewezen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord van 12 februari 2001 vormde de basis voor het structureel opmaken van convenants met de sectoren. De Vlaamse Regering en de Vlaamse sociale partners maakten afspraken om de inspanningen van de sectoren in een gemeenschappelijke visie met een aantal flankerende maatregelen te ondersteunen. Dit akkoord vormde de basis en het algemene kader voor de sectorconvenants, met mogelijkheid tot sectorale differentiatie.

In het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord van 21 maart 2003 werd overeengekomen om de maatregel van de sectorconvenants te verlengen en uit te breiden.

De tweede generatie sectorconvenants werd ingekleurd door het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord 2005-2006, afgesloten op 20 januari 2005. Dit Werkgelegenheidsakkoord schoof een aantal maatregelen met een sectorale invulling naar voren. Het akkoord bevatte vijf krachtlijnen: het verhogen van het aantal werkervaringsplaatsen voor langdurige werkzoekenden, het realiseren van een sluitende aanpak in het alternerend leren en werken, het bevorderen van het aantal oudere werknemers op de arbeidsmarkt, het versterken van het beleid inzake knelpuntvacatures en het bevorderen van de beroepskwalificaties op de arbeidsmarkt (de titels van beroepsbekwaamheid). De prioriteiten van dit akkoord en van de beleidsnota's van de minister van Werk, Onderwijs en Vorming zijn opgenomen in het modelconvenant 2005-2006 dat op het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) werd besproken. Dit modelconvenant

concentreerde zich op twee grote luiken, namelijk 1) bruggen tussen leren en werk en 2) bruggen naar werk: opleidings- en competentiebeleid. Het thema evenredige arbeidsdeelname en diversiteit werd in dit modelconvenant als een horizontaal aandachtspunt beschouwd.

Op 11 mei 2007 werden binnen VESOC afspraken gemaakt aangaande het nieuwe modelconvenant 2007-2009. Dit modelconvenant bouwt verder op de bestaande prioritaire engagementen, namelijk de aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt, de competentieontwikkeling en diversiteit, en legt een sterkere nadruk op werkervaringsplaatsen, stages (voor leerlingen voltijds onderwijs, leerkrachten, opleiders en werkzoekenden) en strategische competentieontwikkeling. Met dit modelconvenant worden daarenboven de belangrijkste accenten van de Competentieagenda d.d. 14 mei 2007 concreet vertaald in resultaatgerichte engagementen. Om tegemoet te komen aan de eigen dynamiek van de sectoren wordt daarnaast aan de sectoren de mogelijkheden geboden om de bepalingen van het sectorconvenant uit te breiden met bijkomende modules. De derde generatie sectorconvenants is hiermee ingeleid.

2. Inhoudelijke bespreking

De start van een generatie sectorconvenants wordt ingeluid met een modelconvenant dat met de Vlaamse sociale partners in het kader van VESOC wordt overlegd. Recent genomen beleidskeuzes en -maatregelen en/of gezamenlijk afspraken met de sociale partners, in het bijzonder in het kader van een werkgelegenheidsakkoord, vormen het uitgangspunt voor het modelconvenant. Op die manier wordt het actuele globale arbeidsmarktbeleid doorgetrokken naar de sectoren.

Op basis van het modelconvenant worden onderhandelingen met de sectoren gevoerd rekening houdend met de eigen specificiteit en accenten van de sector. Het actieplan bij het modelconvenant werkt daarbij als een soort keuzemenu: in overleg tussen het beleid en de sector wordt er gewerkt aan een sectorspecifiek convenant waarbij het modelconvenant à la carte samengesteld wordt, aangevuld of uitgebreid wordt, afhankelijk van de aanwezige dynamiek en de sectorspecifieke mogelijkheden. Hierbij worden alle sectorrelevante artikelen uit het modelconvenant vertaald in concrete acties, maar blijft het mogelijk om door de keuze, de samenstelling en de zwaarte van de

engagementen in het actieplan eigen sectorspecifieke accenten te leggen.

Het resultaat van die oefening en onderhandeling is een sectorspecifiek convenant bestaande uit een tweeluik van de beoogde doelstellingen en een concreet actieplan. In de onderhandeling naar een sectorspecifiek convenant wordt gestreefd naar het opnemen van concrete, resultaatgerichte acties. Die acties kunnen zowel van kwantitatieve als van kwalitatieve aard zijn.

3. Doelstelling

De sectorconvenants zijn uitgegroeid tot een krachtig instrument voor het verwezenlijken van een sectoraal beleid dat versterkend werkt ten aanzien van het arbeidsmarktbeleid.

Om de werking van de sectorconvenants binnen het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid te verzekeren voor de toekomst en om de continuïteit van de sectorconvenants te garanderen, is het aangewezen om de stap naar een decretale verankering te zetten.

Hiermee voeren we de afspraak die werd genomen in het Vlaamse regeerakkoord (p. 33) uit: “We werken een decretaal raam uit voor de sectorconvenants.”. Een decretale verankering betekent vanwege het Vlaams Parlement en vanwege de Vlaamse Regering bovendien een erkenning van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren.

Een decretale onderbouw maakt het gebruik van de sectorconvenants eveneens meer transparant.

Het voorliggend ontwerp van decreet betreffende de sectorconvenants in het raam van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid voorziet in een rechtsgrond voor het sluiten van convenants tussen de Vlaamse Regering en de representatieve organisaties van de sectoren. Het ontwerp van decreet voorziet in een uniform juridisch kader met betrekking tot het afsluiten, het beëindigen, het wijzigen, het rapporteren, het financieren en het toezicht op de uitvoering van de sectorconvenants.

Het ontwerp van decreet bepaalt de sectorspecifieke maatregelen die in een sectorconvenant kunnen worden opgenomen. De Vlaamse Regering kan die

maatregelen beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité.

Het ontwerp van decreet treedt in werking op datum te bepalen door de Vlaamse Regering, en uiterlijk op 1 januari 2010.

ARTIKELGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Het sectorconvenant omvat de aangelegenheden tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid als bedoeld in artikel 4, 15° en 16°, en artikel 6, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarvoor zowel de Vlaamse Gemeenschap als het Vlaamse Gewest bevoegd zijn.

Artikel 2

Het artikel 2 definieert een aantal kernbegrippen in het ontwerp van decreet nader.

Artikel 3

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering tot het sluiten van sectorconvenants met de sociale partners.

Een sectorconvenant wordt steeds door de drie betrokken geledingen, met name de Vlaamse Regering, de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties, samen afgesloten. Hierbij dient benadrukt dat niet alle representatieve organisaties, hetzij van de werkgevers, hetzij van de werknemers, betrokken partij dienen te zijn bij het afsluiten van het convenant. Het is evenwel zo dat de Vlaamse Regering er over dient te waken dat het afgesloten convenant een zo ruim mogelijke draagkracht aan representatieve organisaties binnen de sector omvat.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van de sectorconvenants. Het sectorconvenant bepaalt maatregelen die betrekking hebben op het ondersteunen

en uitvoeren van de aansluiting onderwijs op de arbeidsmarkt, het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid en het ondersteunen en uitvoeren van een beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit. De Vlaamse Regering kan, na voorafgaand overleg met de sociale partners in VESOC, het toepassingsgebied van de sectorconvenants specificeren, beperken of uitbreiden. In de schoot van VESOC wordt een modelconvenant overlegd dat als voorbeeld en leidraad dient voor het afsluiten van de sectorconvenants.

Artikel 5

Het artikel 5 van het ontwerp van decreet stelt de uniforme bepalingen vast die in elke sectorconvenant dienen worden opgenomen. Het gaat daarbij om het toepassingsgebied, de verbintenissen, het actieplan, de rapportering en de verantwoording, de begeleiding, de opvolging en de evaluatie. Ook bepalingen met betrekking tot de wijzigbaarheid van het convenant, de duur en beëindiging van het sectorconvenant evenals de toezichts- en controlemechanismen worden opgenomen in het convenant.

Het sectorconvenant heeft een verbindend karakter ten aanzien van de contracterende partijen. De verbintenissen vanwege de representatieve organisaties dienen evenwel in beginsel te worden beschouwd als middelenverbintenissen; de representatieve organisaties dienen via de periodieke rapporteringsverplichtingen omstandig aan te tonen dat de in het convenant opgenomen doelstellingen, ook indien niet of onvoldoende verwezenlijkt, naar best vermogen worden of werden uitgevoerd.

De SERV organiseert thematische netwerken die de ervaringsuitwisseling en de sectoroverschrijdende samenwerking faciliteren. Het convenant geeft tevens aan op welke wijze de sectorconsulenten worden betrokken bij de thematische netwerken die door de SERV worden georganiseerd.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt de looptijd van het sectorconvenant. Een sectorconvenant heeft een looptijd van twee jaar, en kan niet stilzwijgend verlengd worden.

Artikel 7

Dit artikel omvat bepalingen met betrekking tot de beëindiging van het sectorconvenant. Het sectorconvenant kan op drie manieren beëindigd worden:

hetzij bij het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant, hetzij bij onderlinge overeenkomst tussen de contracterende partijen, hetzij bij opzegging. De modaliteiten van de opzegging worden in dit artikel nader bepaald.

Artikel 8

Mogelijks kunnen bijstellingen of wijzigingen aan het actieplan of aan verbintenissen in het sectorconvenant doorgevoerd worden. Het decreet machtigt de Vlaamse Regering de wijze te bepalen waarop dit kan gebeuren. Mogelijke wijzigingen zijn in principe eerder uitzonderlijk en gebeuren in onderling overleg. Vandaar dat de Vlaamse Regering voorafgaand overlegt in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité over de bijstellingen of wijzigingen.

Artikel 9

De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bezorgen ter evaluatie een voortgangsrapport en een eindrapport aan de administratie. Dit artikel bepaalt de indieningstermijn van de rapporten en bepaalt de informatie die deze rapporten dienen te omvatten. Het ontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Regering de vorm en de inhoud van de rapporten nader te bepalen.

Artikel 10

Na het indienen van een opvolgingsrapport en het eindrapport volgt een evaluatiemoment. Bij de evaluatie wordt nagegaan of de verbintenissen vastgelegd in het sectorconvenant bereikt zijn. Hierover vindt een overleg plaats tussen de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties en de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering motiveert vervolgens schriftelijk haar opmerkingen over de rapporten.

Daarnaast kan er eveneens ad-hocoverleg worden georganiseerd, zogeheten klankbordvergaderingen tussen de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties en de Vlaamse Regering over de uitvoering van het actieplan in de loop van de convenantperiode.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering het Vlaams Parlement tweejaarlijks informeert over de uitvoering van de sectorconvenants. Dit verslag wordt tevens overgemaakt aan VESOC. De bedoeling van

dit verslag is het parlement en de leden van VESOC te informeren over de werking van de convenants en de verwezenlijkingen van de convenants in de diverse engagementen die in de acties van de convenants zijn aangegaan.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt de subsidiëring aan de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties. Hen wordt een toelage toegekend op basis van het ingediende convenant en actieplan. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere subsidievoorwaarden, waarbij onder meer wordt rekening gehouden met de grootte van de sector, de mate waarin de verbintenissen van de sectoren worden gerealiseerd en het realiseren van specifieke beleidsdoelstellingen.

Artikel 13

Het ontwerp van decreet belast de sociaalrechtelijke inspecteurs van het departement Werk en Sociale Economie met het toezicht op de naleving van de bepalingen van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Artikel 14

De Vlaamse Regering kan het convenant bij vastgestelde inbreuk opschorten.

Artikel 15

De voor de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet afgesloten sectorconvenants behouden hun rechtsgeldigheid. Deze convenants kunnen slechts worden gewijzigd volgens de bepalingen van dit decreet.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

VOORONTWERP VAN DECREET

van 6 juni 2008



Ontwerp van decreet betreffende de sectorconvenants

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;
Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen en definities

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het Departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie;
- 2° representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties: de werkgevers- en werknemersorganisaties, vermeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;
- 3° sectorconvenant: de per bedrijfstak gesloten beleids- of bestuursovereenkomst tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid;
- 4° Vlaamse werkgelegenheidsbeleid: het geheel van gemeenschaps- en gewestbevoegdheden, vermeld in artikel 4, 15° en 16°, en in artikel 6, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen;
- 5° sectorconsulent: deskundige, belast met het geheel van coördinerende, rapporterende en ondersteunende taken ter uitvoering van het sectorconvenant.

Art. 3. Het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, kan met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een sectorconvenant sluiten.

Art. 4. Het sectorconvenant bevat sectorspecifieke maatregelen die betrekking hebben op:

- 1° het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt;
- 2° het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid;
- 3° het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

De Vlaamse Regering kan die maatregelen specificeren, beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Op basis van dat overleg maakt de Vlaamse Regering een model van sectorconvenant op dat als leidraad wordt aangewend om de sectorconvenants te sluiten.

Art. 5. Het sectorconvenant bevat minstens bepalingen over:

- 1° het toepassingsgebied en de vermelding van de identiteit van de contracterende partijen;
- 2° de verbintenissen van de contracterende partijen, met inbegrip van:
 - a) de beoogde doelstellingen en de wijze waarop die gemeten of gewaardeerd worden aan de hand van kwantitatieve en kwalitatieve voortgangsindicatoren;
 - b) de toekenning van subsidiemiddelen met een opgave van de doeleinden waarvoor ze worden verleend;
 - c) de verantwoordelijkheden en engagementen van de contracterende partijen;
- 3° het actieplan dat de verbintenissen, vermeld in 2°, concretiseert met de maatregelen, methodieken en termijnen om die verbintenissen te bereiken;
- 4° de rapportering en verantwoording, begeleiding, voortgangscntrole en evaluatie;
- 5° de wijzigbaarheid van het sectorconvenant;
- 6° de duur en beëindiging van het sectorconvenant;
- 7° de toezichts- en controlemechanismen.

Hoofdstuk II. Duur en beëindiging van het sectorconvenant

Art. 6. Het sectorconvenant wordt gesloten voor een periode van twee jaar vanaf de datum van de ondertekening ervan. Het sectorconvenant kan niet stilzwijgend worden verlengd.

Art. 7. Het sectorconvenant eindigt hetzij bij het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant, hetzij bij onderlinge overeenkomst tussen de partijen, hetzij door opzegging.

De partijen kunnen op elk moment het sectorconvenant opzeggen, mits ze een opzeggingstermijn in acht nemen. Behoudens andersluidend beding in het sectorconvenant bedraagt de opzeggingstermijn zes maanden. De kennisgeving van de opzegging gebeurt per aangetekende brief. De opzeggingstermijn begint te lopen vanaf de eerste werkdag na de kennisgeving.

Met behoud van de toepassing van §2 kan het sectorconvenant door de Vlaamse Regering worden beëindigd zonder inachtnaam van een opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding als het algemeen belang dat in buitengewone omstandigheden vereist.

Als bij de evaluatie van het voortgangsrapport, vermeld in artikel 9, door de administratie wordt vastgesteld dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties op ernstige wijze tekortschieten in de verwezenlijking van de beoogde doelstellingen, vermeld in het actieplan, kan de Vlaamse Regering het sectorconvenant eenzijdig beëindigen zonder opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding.

Hoofdstuk III. Wijzigbaarheid van het sectorconvenant

Art. 8. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop bijstellingen of wijzigingen van het actieplan of van de verbintenissen in het sectorconvenant, vermeld in artikel 5, 2° en 3°, tijdens de looptijd van het sectorconvenant worden doorgevoerd.

Hoofdstuk IV. Verantwoording en evaluatie

Art. 9. De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bezorgen een voortgangsrapport ter evaluatie aan de administratie dertien maanden na de inwerkingtreding van het sectorconvenant en een maand na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant.

Het voortgangsrapport bevat informatie over het afgelopen werkjaar van het sectorconvenant en omvat inzonderheid:

- 1° de rapportering over de verschillende initiatieven ter realisering van het actieplan;
- 2° de toetsing van de realisaties aan de voortgangsindicatoren en de doelstellingen vermeld in het sectorconvenant en het actieplan;
- 3° de verantwoording van de aanwending van de ontvangen subsidiebedragen.

De Vlaamse Regering kan de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport nader bepalen.

Art. 10. De Vlaamse Regering pleegt overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties over de bevindingen van het voortgangsrapport aan de hand van de evaluaties door de administratie. Bij die evaluaties wordt nagegaan of de verbintenissen, vermeld in artikel 5, 2°, zijn bereikt.

De Vlaamse Regering motiveert schriftelijk haar opmerkingen over het voortgangsrapport.

Art. 11. De Vlaamse Regering brengt tweejaarlijks verslag uit aan het Vlaams Parlement over de uitvoering van het sectorconvenant. Dat verslag wordt besproken in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Hoofdstuk V. Financiering

Art. 12. Afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten wordt aan de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een toelage toegekend op basis van het ingediende actieplan in het kader van het gesloten sectorconvenant, ter financiering van één of meer sectorconsulenten.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de toekenning en de uitbetaling van de toelage, waarbij onder meer rekening wordt gehouden met de grootte van de sector, de mate waarin de in artikel 5 beschreven verbintenissen worden gerealiseerd en de mate waarin specifieke beleidsdoelstellingen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk VI. Controle en toezicht

Art. 13. De sociaalrechtelijke inspecteurs van de administratie zijn belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 14. Met behoud van de toepassing van artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, kan de Vlaamse Regering bij vastgestelde inbreuk het sectorconvenant opschorten.

Hoofdstuk VII. Slotbepalingen

Art. 15. De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op de convenants die gesloten worden na de inwerkingtreding van dit decreet. Het decreet doet geen afbreuk aan de convenants die gesloten zijn voor de inwerkingtreding

van dit decreet. Die convenants kunnen evenwel enkel gewijzigd of hernieuwd worden volgens de bepalingen van dit decreet.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2010.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 9 juli 2008
070908 Advies sectorconvenants

Advies

Sectorconvenants



Advies

1. Inleiding adviesvraag

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming Vandenbroucke vroeg de SERV op 17 juni 2008 advies over het ontwerp van decreet betreffende de sectorconvenants. De minister dringt aan op een snel advies zodat hij binnen de 30 dagen ook de Raad van State om advies kan vragen.

De SERV heeft in het verleden nog geen advies gegeven m.b.t. de sectorconvenants. Tweejaarlijks is de nieuwe modelconvenant wel ter bespreking voorgelegd op VESOC.

2. Sectorconvenants

2.1. Sectorconvenants krijgen een duurzamer karakter

De sociale partners vertegenwoordigd in de SERV zijn verheugd over het initiatief van de betrokken minister om de sectorconvenants te verankeren via een decreet. Bij de bespreking van de laatste modelconvenant 2007-2009 op VESOC (11/05/07) drongen de SERV – partners aan op een decreet om zodoende de convenants een duurzamer karakter te geven.

Er is gekozen voor een beknopt, eerder juridisch-technisch decreet dat toelaat dat in de toekomst andere inhoudelijke klemtonen gelegd worden, in overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité. De raad vraagt dat de SERV, naast het overleg in VESOC, systematisch advies kan verlenen over de modelconvenant en de bijhorende instrumenten (indicatorenset, opvolgingsrapport, ...).

Het ontwerp van decreet legt de werkwijze vast voor het afsluiten en opvolgen van sectorconvenants, zoals die reeds enige jaren gehanteerd wordt. Deze werkwijze heeft bewezen te werken en de Memorie van Toelichting stelt terecht dat de sectorconvenants zijn uitgegroeid tot een krachtig instrument voor het verwezenlijken van een sectoraal beleid dat versterkend werkt ten aanzien van het arbeidsmarktbeleid.

De huidige aanpak, op basis van streefcijfers en inspanningsverbintenissen, kan rekenen op een groeiend draagvlak bij sectoren. Het wordt ook opgenomen in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering dat de dynamiek die via het instrument op gang wordt gebracht, pri-

meert boven de al dan niet meetbaarheid van de engagementen (pag. 5). In de onderhandelingen is veel ruimte om sectorale klemtonen te leggen maar dat neemt niet weg dat de sectorconvenant een strak kader vormt, waar de meeste artikels ook daadwerkelijk omgezet dienen te worden in acties.

Zonder vooruit te willen lopen op de resultaten van de studie door het HIVA omtrent de dynamiek die de sectorconvenants teweeg brengen, kan de raad stellen dat de sectorconvenant inderdaad een positieve dynamiek teweeg heeft gebracht bij de sectoren. De convenant maakt dat sectoren zich paritair gaan organiseren rond de convenantthema's en op meerdere domeinen actief zijn geworden, bvb. op vlak van diversiteit, van toeleiding van werkzoekenden, ... De sociale partners vragen wel dat bij het opmaken van een nieuwe modelconvenant rekening wordt gehouden met de resultaten van het eerder vermelde onderzoek (oplevering eind november '08). De studie zou immers kunnen signaleren waar de convenantwerking nog kan geoptimaliseerd worden.

2.2. Bespreking ontwerp van decreet

Art. 2

Cruciaal bij de sectorconvenants is de gedragenheid van de werking door de sectorale sociale partners. De onderhandelingen, of een terugkoppeling ervan, dient te gebeuren met, of naar, de representatieve werkgevers- en werknemersvertegenwoordigers. Het dient expliciet gevrijwaard te blijven dat de sectorconsulenten paritair worden aangestuurd. De SERV – partners stellen daarom voor om dit bij art. 2 5° te expliciteren: "sectorconsulent: deskundige, belast met (...) ter uitvoering van het sectorconvenant, *die paritair aangestuurd wordt.*"

Art. 4

Dit artikel houdt een inhoudelijke verschuiving in van de convenantthema's. Waar tot vandaag steeds werd gesproken over een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt, is er nu in 1° sprake van het afstemmen van onderwijs op de arbeidsmarkt. Onder 2° is er sprake van het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid i.p.v. een beleid van leven lang leren en competentie management. De sociale partners stellen voor dat art. 4 2° als volgt aangepast wordt: "het ondersteunen en uitvoeren van (*facetten van*) competentiebeleid, *waaronder leven lang leren.*"

De raad dringt er op aan dat het voorafgaandelijk overleg in VESOC (over de modaliteiten en maatregelen die worden opgenomen in het model van sectorconvenant) duidelijker verankerd wordt in het decreet.

**Art. 5**

Dit stemt eigenlijk niet geheel overeen met de opbouw van de huidige convenant. Het "Ontwerp van protocol van samenwerking" bestaat uit 13 artikels, een luikje uitvoering, opvolging en samenwerking, een bijhorend actieplan ter uitvoering van de 13 artikels en in enkele gevallen bijkomende modules. Deze onderdelen bevatten wel summier de bepalingen die onder art. 5 zijn opgenomen. Dat betekent dat de modelsectorconvenant zal moeten worden aangepast aan de bepalingen in het decreet.

Art. 7

De raad gaat er mee akkoord dat elke partij betrokken bij de sectorconvenant het sectorconvenant kan opzeggen mits het in acht nemen van een opzeggingstermijn van zes maanden. De sociale partners gaan in geen geval akkoord met een eenzijdig opzeggen van de sectorconvenant door de Vlaamse Regering, zonder opzeggingstermijn, en vragen dat dit uit het decreet geschrapt wordt.

Art. 8

De sectorconvenants hebben een looptijd van twee jaar. Het is niet wenselijk dat de afspraken die voor twee jaar zijn vastgelegd en cours de route eenzijdig gewijzigd worden. De raad vraagt dan ook dat deze wijzigingen uitzonderlijk blijven en dat in het artikel wordt opgenomen dat bijstellingen en/of wijzigingen steeds op een onderhandelde wijze zullen gebeuren.

Art. 9

De sociale partners vragen dat wijzigingen in de opvolgingsinstrumenten (bvb. het voortgangsrapport) overlegd worden in het VESOC.

Art. 11

In het verleden is tussen de sociale partners en de Vlaamse regering afgesproken dat er jaarlijks zou gerapporteerd worden over de sectorconvenants. Het betrokken departement maakte een jaarrapport in 2003 en 2004. Een volgend jaarrapport, opgemaakt door IDEA Consult i.k.v. VIONA, over de sectorconvenants 2006 werd gepresenteerd in februari 2007. Ook in de huidige convenant staat dat het departement een globaal jaarrapport maakt dat wordt overgemaakt aan het VESOC. In het voorliggend ontwerp van decreet is er sprake van een tweejaarlijks verslag voor het Vlaams parlement en VESOC. De sociale partners zijn vragende partij voor een regelmatigere, jaarlijkse, rapportage over de sectorconvenants. Uit de tabel "*Huidige stand van zaken sectorconvenants (29/05/2008)*", toegevoegd aan het dossier, kunnen we bvb. afleiden dat sectoren recentelijk bijkomend sectorconsulenten zijn toegewezen. Het is voor de interprofessionele sociale partners relevant te weten op grond van welke criteria dit gebeurt.

Art. 12

Het engagement van overheidszijde in de sectorconvenant is de financiering van de sectorconsulenten. Volgens de raad wordt de doelstelling van het decreet, nl. het erkennen van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren, ondergraven door de financiering van de consulenten afhankelijk te maken van beschikbare begrotingskredieten. Voor de looptijd van de convenant dienen de middelen, via de meerjarenbegroting, gegarandeerd te zijn.

Voorstel bijkomende artikelen*Klankbordvergaderingen*

In de huidige sectorconvenants is sprake van "klankbordvergaderingen" waarop de sector beleidsaanbevelingen en knelpunten formuleert. Deze klankbordvergaderingen zijn niet opgenomen in het decreet. Heel wat knelpunten komen reeds aan bod in de evaluatie- en onderhandelingsvergaderingen maar de mogelijkheid van een moment van uitwisseling en discussie tussen de overheid en de sectorale sociale partners, dat losstaat van de eigenlijke convenantbesprekingen, vinden de SERV – partners zinvol. Ze stellen dan ook voor een artikel toe te voegen dat stipuleert dat het beleggen van klankbordvergaderingen tot de mogelijkheden behoort.

Netwerken

Bij de veralgemening van de sectorconvenants vanaf 2001 is ook voorzien in thematische netwerken. Deze zijn een goed instrument om ervaringsuitwisseling en sectoroverschrijdende samenwerking te faciliteren. Het belang van de deelname van sectoren aan netwerking wordt beklemtoond door de netwerken expliciet in het decreet op te nemen.

2.3. Andere bedenkingen bij de werking van de sectorconvenant**2.3.1 Monitoring**

In het Jaarrapport 2003 ging één van de conclusies en aanbevelingen in op "het verzamelen van gegevens". Medio 2008 moeten we vaststellen dat het verzamelen, leveren en verwerken van cijfergegevens op niveau van de sectoren nog steeds niet optimaal verloopt (onvoldoende afstemming met/tussen externe actoren die data moeten toeleveren, problemen met timing van datauitwisseling, gegevens niet altijd of niet genoeg op maat van de sectoren, ...). De opmaak en het gebruik van de indicatorenset heeft daar tot op heden nog niet veel wijziging in gebracht. De raad dringt er op aan dat het departement hier ten volle zijn aansturingsrol opneemt en zorgt voor een efficiënte centrale monitoring.



2.3.2 Indexering bedrag per VTE-consulent

Reeds van bij de start in 2001 ligt het subsidiebedrag per sectorconsulent op 51.000 euro. De raad vraagt dat dit bedrag blijvend geïndexeerd wordt.

2.3.3 Groeipad sectorconvenants

De sectorconvenants dekken op vandaag zo'n 75% van de Vlaamse arbeidsmarkt. Belangrijke sectoren die nog ontbreken zijn bvb. de distributie- en de schoonmaaksector. De raad vraagt dat naar VESOC wordt teruggekoppeld wat de stappen zijn die worden gezet om deze sectoren aan te zetten tot het afsluiten van een sectorconvenant. De sociale partners zijn met name bevreesd voor het ontstaan van een dualisering tussen sectoren met en sectoren zonder sectorconvenant.

2.3.4 Aansturing van de sectorenconvenants/sectorconsulenten

De sectorconvenants werden in het verleden deels aangestuurd door de in VESOC overlegde Vlaamse Werkgelegenheidsakkoorden (afgesloten op 12/02/01, 21/03/03 en 20/01/05) en de Competentieagenda (14/05/07). De sociale partners van de SERV vinden het aangewezen dat voortaan een centrale aansturing via VESOC overleg verankerd wordt in het decreet.

VOORONTWERP VAN DECREET

van 5 september 2008



Ontwerp van decreet betreffende de sectorconvenants

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;
Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen en definities

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

1° administratie: het Departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie;

2° representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties: de werkgevers- en werknemersorganisaties, vermeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

3° sectorconvenant: de per bedrijfstak gesloten beleids- of bestuursovereenkomst tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid;

4° Vlaamse werkgelegenheidsbeleid: het geheel van gemeenschaps- en gewestbevoegdheden, vermeld in artikel 4, 15° en 16°, en in artikel 6, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen;

5° sectorconsulent: deskundige, belast met het geheel van coördinerende, rapporterende en ondersteunende taken ter uitvoering van het sectorconvenant, die paritair wordt aangestuurd.

Art. 3. Het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, kan met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een sectorconvenant sluiten.

Art. 4. Het sectorconvenant bevat sectorspecifieke maatregelen die betrekking hebben op:

1° het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming tussen onderwijs en de arbeidsmarkt;

2° het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid waaronder leven lang leren;

3° het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

De Vlaamse Regering kan die maatregelen specificeren, beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Op basis van dat overleg maakt de Vlaamse Regering een model van sectorconvenant op dat als leidraad wordt aangewend om de sectorconvenants te sluiten.

Art. 5. Het sectorconvenant bevat minstens bepalingen over:

- 1° het toepassingsgebied en de vermelding van de identiteit van de contracterende partijen;
- 2° de verbintenissen van de contracterende partijen, met inbegrip van:
 - a) de beoogde doelstellingen en de wijze waarop die gemeten of gewaardeerd worden aan de hand van kwantitatieve en kwalitatieve voortgangsindicatoren;
 - b) de toekenning van subsidiemiddelen met een opgave van de doeleinden waarvoor ze worden verleend;
 - c) de verantwoordelijkheden en engagementen van de contracterende partijen;
- 3° het actieplan dat de verbintenissen, vermeld in 2°, concretiseert met de maatregelen, methodieken en termijnen om die verbintenissen te bereiken;
- 4° de rapportering en verantwoording, begeleiding, voortgangscntrole en evaluatie;
- 5° de wijzigbaarheid van het sectorconvenant;
- 6° de duur en beëindiging van het sectorconvenant;
- 7° de toezichts- en controlemechanismen;
- 8° de wijze waarop de sectorconsulenten betrokken worden bij de thematische netwerken georganiseerd door de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen.

Hoofdstuk II. Duur en beëindiging van het sectorconvenant

Art. 6. Het sectorconvenant wordt gesloten voor een periode van twee jaar vanaf de datum van de ondertekening ervan. Het sectorconvenant kan niet stilzwijgend worden verlengd.

Art. 7. Het sectorconvenant eindigt hetzij bij het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant, hetzij bij onderlinge overeenkomst tussen de partijen, hetzij door opzegging.

De partijen kunnen op elk moment het sectorconvenant opzeggen, mits ze een opzeggingstermijn in acht nemen. Behoudens andersluidend beding in het sectorconvenant bedraagt de opzeggingstermijn zes maanden. De kennisgeving van de opzegging gebeurt per aangetekende brief. De opzeggingstermijn begint te lopen vanaf de eerste werkdag na de kennisgeving.

Met behoud van de toepassing van §2 kan het sectorconvenant door de Vlaamse Regering worden beëindigd zonder inachtnaame van een opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding als het algemeen belang dat in buitengewone omstandigheden vereist.

Als bij de evaluatie van het voortgangsrapport, vermeld in artikel 9, door de administratie wordt vastgesteld dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties op ernstige wijze tekortschieten in de verwezenlijking van de beoogde doelstellingen, vermeld in het actieplan, kan de Vlaamse Regering het sectorconvenant eenzijdig beëindigen zonder opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding.

Hoofdstuk III. Wijzigbaarheid van het sectorconvenant

Art. 8. De Vlaamse Regering bepaalt na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité, de wijze waarop bijstellingen of wijzigingen van het actieplan of van de verbintenissen in het sectorconvenant, vermeld in artikel 5, 2° en 3°, tijdens de looptijd van het sectorconvenant worden doorgevoerd.

Hoofdstuk IV. Verantwoording en evaluatie

Art. 9. De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bezorgen een voortgangsrapport ter evaluatie aan de administratie dertien maanden na de inwerkingtreding van het sectorconvenant en een maand na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant.

Het voortgangsrapport bevat informatie over het afgelopen werkjaar van het sectorconvenant en omvat inzonderheid:

- 1° de rapportering over de verschillende initiatieven ter realisering van het actieplan;
- 2° de toetsing van de realisaties aan de voortgangsindicatoren en de doelstellingen vermeld in het sectorconvenant en het actieplan;
- 3° de verantwoording van de aanwending van de ontvangen subsidiebedragen.

De Vlaamse Regering kan de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport nader bepalen

Art. 10. De Vlaamse Regering pleegt overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties over de bevindingen van het voortgangsrapport aan de hand van de evaluaties door de administratie. Bij die evaluaties wordt nagegaan of de verbintenissen, vermeld in artikel 5, 2°, zijn bereikt.

De Vlaamse Regering motiveert schriftelijk haar opmerkingen over het voortgangsrapport.

Naast het overleg met betrekking tot het voortgangsrapport kan er ad hoc overleg worden opgezet tussen de Vlaamse regering en de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties over de uitvoering van het actieplan van het sectorconvenant.

Art. 11. De Vlaamse Regering brengt tweejaarlijks verslag uit aan het Vlaams Parlement over de uitvoering van het sectorconvenant. Dat verslag wordt besproken in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Hoofdstuk V. Financiering

Art. 12. Afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten wordt aan de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een toelage toegekend op basis van het ingediende actieplan in het kader van het gesloten sectorconvenant, ter financiering van één of meer sectorconsulenten.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor de toekenning en de uitbetaling van de toelage, waarbij onder meer rekening wordt gehouden met de grootte van de sector, de mate waarin de in artikel 5 beschreven verbintenissen worden gerealiseerd en de mate waarin specifieke beleidsdoelstellingen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk VI. Controle en toezicht

Art. 13. De sociaalrechtelijke inspecteurs van de administratie zijn belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 14. Met behoud van de toepassing van artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, kan de Vlaamse Regering bij vastgestelde inbreuk het sectorconvenant opschorten.

Hoofdstuk VII. Slotbepalingen

Art. 15. De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op de convenants die gesloten worden na de inwerkingtreding van dit decreet. Het decreet doet geen afbreuk aan de convenants die gesloten zijn voor de inwerkingtreding van dit decreet. Die convenants kunnen evenwel enkel gewijzigd of hernieuwd worden volgens de bepalingen van dit decreet.

Art. 16. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2010.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CE

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 45.193/1
VAN 9 OKTOBER 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 september 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de sectorconvenants", heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het voorontwerp van decreet beoogt in hoofdzaak een wettelijke basis te creëren voor het sluiten van zogenaamde "sectorconvenants", in het raam van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid, tussen de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, en de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties. Onder een sectorconvenant wordt verstaan "de per bedrijfstak gesloten beleids- of beheersovereenkomst tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid".

2. Het ontwerp bevat vooreerst een aantal definities en algemene bepalingen, onder meer wat betreft het voorwerp en de inhoud van de sectorconvenants (hoofdstuk I). Vervolgens worden de duur en de beëindiging (hoofdstuk II), het wijzigen (hoofdstuk III), de verantwoording en de evaluatie (hoofdstuk IV), de financiering (hoofdstuk V) ervan alsook de controle en het toezicht (hoofdstuk VI) erop geregeld. Het voorontwerp bevat ten slotte bepalingen betreffende de inwerkingtreding van de ontworpen regeling (hoofdstuk VII).

⁽¹⁾ Nu het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

BEVOEGDHEID

1. De gemeenschappen en de gewesten zijn bevoegd om voor de aangelegenheden waarvoor zij materieel bevoegd zijn in een juridisch kader te voorzien voor het sluiten van sectorconvenants, waarbij inzonderheid de tenuitvoerlegging wordt beoogd van het beleid met betrekking tot een bepaalde aangelegenheid. De voorliggende regeling heeft betrekking op het sluiten van sectorconvenants met het oog op de formulering en de tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid, in ruime zin, en sluit als zodanig aan bij, enerzijds, de gemeenschapsbevoegdheden op het vlak van de sociale promotie en de beroepsomscholing en -bijscholing (artikel 4, 15° en 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen) en op het vlak van het onderwijs (artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet) en, anderzijds, bij de gewestbevoegdheid op het vlak van het tewerkstellingsbeleid (artikel 6, § 1, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).
2. Overeenkomstig artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht. Nu evenwel de ontworpen regeling als zodanig geen betrekking heeft op het regelen van de individuele of collectieve arbeidsverhoudingen, mag worden aangenomen dat de federale bevoegdheid voor het arbeidsrecht met het ontwerp niet wordt betreden.
3. De conclusie uit hetgeen voorafgaat is dat de decreetgever volkomen bevoegd kan worden geacht om de ontworpen regeling aan te nemen ⁽²⁾.

⁽²⁾ Bij de toepassing van de ontworpen regeling dient er wel voor gewaakt te worden dat de sectorconvenants geen aanleiding geven tot het regelen van aangelegenheden die inzonderheid kunnen worden gerekend tot het collectief arbeidsrecht. Gelet op de algemeenheid die artikel 4 van het ontwerp op het vlak van de te regelen aangelegenheden kenmerkt, kan dit evenwel niet *a priori* worden beoordeeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

De ontworpen regeling is op een aantal punten onduidelijk. Zo laat het ontwerp vooreerst in het midden of een sectorconvenant altijd door de drie geledingen (Vlaamse Regering, werkgevers- en werknemersorganisaties) samen moet worden gesloten en of het ook mogelijk is dat bijvoorbeeld een sectorconvenant wordt gesloten tussen de Vlaamse Regering en uitsluitend de werkgevers- dan wel de werknemersorganisaties. Ook is het in dat verband niet duidelijk of alle representatieve organisaties, hetzij van de werkgevers, hetzij van de werknemers, partij dienen te zijn bij het sectorconvenant. Daarnaast is het niet duidelijk wat de precieze bindende kracht is van het sectorconvenant tussen de partijen onderling en ten aanzien van de leden van de betrokken organisaties, en of de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers derhalve in rechte kunnen optreden als eiser en verweerder voor de rechten die zij en hun leden uit het sectorconvenant zouden kunnen putten. Zo ontbreekt in het ontwerp een regeling als bedoeld in artikel 4 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Ten slotte, in het geval dat het sectorconvenant rechten zou genereren voor derden, wordt in het ontwerp niet voorzien in een bekendmaking ervan.

Het ontwerp dient over deze punten uitsluitsel te geven. In voorkomend geval zal een uitdrukkelijke regeling dienaangaande in het ontwerp moeten worden opgenomen.

Opschrift

Het opschrift van het ontwerp zou aan duidelijkheid winnen indien ervan blijk zou worden gegeven dat de sectorconvenants betrekking hebben op het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid. Het opschrift kan dan luiden als volgt:

"Decreet betreffende de sectorconvenants in het raam van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid".

.../...

Artikel 2

1. Artikel 2, 2°, van het ontwerp definieert het begrip "representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties" als "de werkgevers- en werknemersorganisaties, vermeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités". Op die wijze wordt inzonderheid gerefereerd aan "nationale" representatieve organisaties⁽³⁾. Vraag is of dit overeenstemt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp en of niet veeleer in een regeling moet worden voorzien waarbij de beoogde representativiteit van bedoelde organisaties nauwer aansluit bij het voorwerp en de draagwijdte van de ontworpen regeling.

2. Artikel 2, 3°, van het ontwerp definieert het begrip "sectorconvenant" als "de per bedrijfstak gesloten beleids- of bestuursovereenkomst tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid". Artikel 4 van het ontwerp bepaalt op zeer algemene wijze de aangelegenheden waarop de in het sectorconvenant opgenomen maatregelen betrekking hebben. Vraag is of niet veeleer dient te worden gekozen voor een meer omstandige omschrijving van het begrip "sectorconvenant", waarbij tevens de juridische aard van het instrument en van de erin opgenomen verbintenissen wordt verduidelijkt. Nog in dat verband kan het voor de rechtszekerheid aanbeveling verdienen om het in die definitie gehanteerde begrip "bedrijfstak" nader te omschrijven, nu wat dat betreft in elk geval niet kan worden teruggevallen op de bevoegdheidsomschrijving van de paritaire (sub)comités, welke immers in hoofdzaak in een nationale context moeten worden gesitueerd.

Artikel 5

1. Gelet op hetgeen wordt bepaald in artikel 6 van het ontwerp, wordt in artikel 5, 6°, best geschreven "de datum van aanvang en beëindiging van het sectorconvenant". De gemachtigde is het hiermee eens.

⁽³⁾ Zie artikel 3, eerste lid, 1°, en tweede lid, van de wet van 5 december 1968.

2. Artikel 5, 2°, b), van het ontwerp bepaalt dat het sectorconvenant minstens bepalingen bevat over "de toekenning van subsidiemiddelen met een opgave van de doeleinden waarvoor ze worden verleend". Die formulering wekt de indruk dat bedoelde subsidiemiddelen ook voor andere doeleinden kunnen worden aangewend dan enkel voor de indienstneming van één of meer sectorconsulenten, waarvan sprake is in artikel 12 van het ontwerp. Indien het inderdaad de bedoeling is dat benevens voor de indienstneming van sectorconsulenten ook nog voor andere doeleinden een subsidie of toelage kan worden toegekend, verdient het aanbeveling dit laatste, naar het voorbeeld van voornoemd artikel 12, ook uitdrukkelijk in het ontwerp te regelen. In het andere geval dient de formulering van artikel 5, 2°, b), van het ontwerp preciezer te worden afgestemd op artikel 12 van het ontwerp.

Artikel 6

In artikel 6 van het ontwerp worden de woorden "vanaf de datum van de ondertekening ervan" best geschrapt, gelet op het tekstvoorstel dat hiervoor voor artikel 5, 6°, van het ontwerp wordt gedaan.

Artikel 7

In artikel 7, derde lid, van het ontwerp dient te worden geschreven "Met behoud van de toepassing van het tweede lid, kan het sectorconvenant ...".

Artikel 9

Teneinde artikel 9 van het ontwerp beter af te stemmen op het bepaalde in artikel 7, vierde lid, van het ontwerp ⁽⁴⁾, wordt in het eerste, het tweede en het derde lid ervan best telkens een onderscheid gemaakt tussen het voortgangsrapport (dertien maanden na de inwerkingtreding van het sectorconvenant) en het eindrapport (een maand na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant). Artikel 9 kan dan worden geredigeerd als volgt:

⁽⁴⁾ Aangenomen dient immers te worden dat die bepaling geen betrekking kan hebben op het "voortgangsrapport" dat wordt opgemaakt na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant.

CDC

45.193/1

"De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bezorgen een voortgangsrapport ter evaluatie aan de administratie dertien maanden na de inwerkingtreding van het sectorconvenant en een eindrapport een maand na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant.

Het voortgangsrapport en het eindrapport bevatten informatie over het afgelopen werkjaar van het sectorconvenant en omvatten inzonderheid:

- 1° de rapportering over de verschillende initiatieven ter realisering van het actieplan;
- 2° de toetsing van de realisaties aan de voortgangsindicatoren en de doelstellingen vermeld in het sectorconvenant en het actieplan;
- 3° de verantwoording van de aanwending van de ontvangen subsidiebedragen.

De Vlaamse Regering kan de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport en van het eindrapport nader bepalen".

Artikel 10

Rekening houdende met de opmerking die hiervoor bij artikel 9 van het ontwerp is gemaakt en met het tekstvoorstel dat voor dat artikel wordt gedaan, dient ook in artikel 10 van het ontwerp telkens melding te worden gemaakt zowel van het voortgangsrapport als van het eindrapport.

Artikel 12

De machtiging aan de Vlaamse Regering om de "nadere" regelen te bepalen voor de toekenning en de uitbetaling van de toelage ter financiering van één of meer sectorconsulenten is, ondanks de bewoordingen ervan, zeer ruim, nu de decreetgever nalaat om zelf een aantal essentiële elementen van die regeling bepalen.

Overeenkomstig de beginselen die de verhouding regelen tussen de decreetgevende en de uitvoerende macht komt het aan de decreetgever toe om de essentiële aspecten van een regeling te bepalen. Artikel 12 van het ontwerp dient in dat opzicht aan een nader onderzoek te worden onderworpen.

.../...

Artikel 14

Nu artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, uit zichzelf reeds van toepassing is op de ontworpen regeling, hetgeen bijgevolg niet dient te worden bevestigd in het ontwerp, kan het volstaan artikel 14 van het ontwerp te redigeren als volgt:

"De Vlaamse Regering kan in het geval van een vastgestelde inbreuk het sectorconvenant opschorten".

CE

45.193/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. N. VAN LEUVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen en definities

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° administratie: het departement Werk en Sociale Economie van het Vlaams Ministerie voor Werk en Sociale Economie;
- 2° representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties: de werkgevers- en werknemersorganisaties, vermeld in artikel 3 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;
- 3° sectorconvenant: de per bedrijfstak gesloten beleids- of bestuursovereenkomst tot formulering of tenuitvoerlegging van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid;
- 4° Vlaamse werkgelegenheidsbeleid: het geheel van gemeenschaps- en gewestbevoegdheden, vermeld in artikel 4, 15° en 16°, en in artikel 6, IX, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

5° sectorconsulent: deskundige, belast met het geheel van coördinerende, rapporterende en ondersteunende taken ter uitvoering van het sectorconvenant, die paritair wordt aangestuurd.

Artikel 3

Het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, kan met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties een sectorconvenant sluiten.

Artikel 4

Het sectorconvenant bevat sectorspecifieke maatregelen die betrekking hebben op:

- 1° het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming tussen onderwijs en de arbeidsmarkt;
- 2° het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid waaronder leven lang leren;
- 3° het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.

De Vlaamse Regering kan die maatregelen specificeren, beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité.

Op basis van dat overleg maakt de Vlaamse Regering een model van sectorconvenant op dat als leidraad wordt aangewend om de sectorconvenants te sluiten.

Artikel 5

Het sectorconvenant bevat minstens bepalingen over:

- 1° het toepassingsgebied en de vermelding van de identiteit van de contracterende partijen;
- 2° de verbintenissen van de contracterende partijen, met inbegrip van:
 - a) de beoogde doelstellingen en de wijze waarop die gemeten of gewaardeerd worden aan de

hand van kwantitatieve en kwalitatieve voortgangsindicatoren;

b) de toekenning van subsidiemiddelen met een opgave van de doeleinden waarvoor ze worden verleend;

c) de verantwoordelijkheden en engagementen van de contracterende partijen;

3° het actieplan dat de verbintenissen, vermeld in 2°, concretiseert met de maatregelen, methodieken en termijnen om die verbintenissen te bereiken;

4° de rapportering en verantwoording, begeleiding, voortgangscontrole en evaluatie;

5° de wijzigbaarheid van het sectorconvenant;

6° de datum van aanvang en beëindiging van het sectorconvenant;

7° de toezichts- en controlemechanismen;

8° de wijze waarop de sectorconsulenten betrokken worden bij de thematische netwerken georganiseerd door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

HOOFDSTUK II

Duur en beëindiging van het sectorconvenant

Artikel 6

Het sectorconvenant wordt gesloten voor een periode van twee jaar. Het sectorconvenant kan niet stilzwijgend worden verlengd.

Artikel 7

Het sectorconvenant eindigt hetzij bij het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant, hetzij bij onderlinge overeenkomst tussen de partijen, hetzij door opzegging.

De partijen kunnen op elk moment het sectorconvenant opzeggen, mits ze een opzeggingstermijn in acht nemen. Behoudens andersluidend beding in het sectorconvenant bedraagt de opzeggingstermijn zes

maanden. De kennisgeving van de opzegging gebeurt per aangetekende brief. De opzeggingstermijn begint te lopen vanaf de eerste werkdag na de kennisgeving.

Met behoud van de toepassing van het tweede lid, kan het sectorconvenant door de Vlaamse Regering worden beëindigd zonder inachtnaam van een opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding als het algemeen belang dat in buitengewone omstandigheden vereist.

Als bij de evaluatie van het voortgangsrapport, vermeld in artikel 9, door de administratie wordt vastgesteld dat de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties op ernstige wijze tekortschieten in de verwezenlijking van de beoogde doelstellingen, vermeld in het actieplan, kan de Vlaamse Regering het sectorconvenant eenzijdig beëindigen zonder opzeggingstermijn en zonder dat het aanleiding kan geven tot de betaling van een vergoeding.

HOOFDSTUK III

Wijzigbaarheid van het sectorconvenant

Artikel 8

De Vlaamse Regering bepaalt na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité, de wijze waarop bijsturingen of wijzigingen van het actieplan of van de verbintenissen in het sectorconvenant, vermeld in artikel 5, 2° en 3°, tijdens de looptijd van het sectorconvenant worden doorgevoerd.

HOOFDSTUK IV

Verantwoording en evaluatie

Artikel 9

De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties bezorgen een voortgangsrapport ter evaluatie aan de administratie dertien maanden na de inwerkingtreding van het sectorconvenant en een eindrapport een maand na het verstrijken van de looptijd van het sectorconvenant.

Het voortgangsrapport en het eindrapport bevatten informatie over het afgelopen werkjaar van het sectorconvenant en omvatten inzonderheid:

- 1° de rapportering over de verschillende initiatieven ter realisering van het actieplan;
- 2° de toetsing van de realisaties aan de voortgangsin-
dicatoren en de doelstellingen vermeld in het sec-
torconvenant en het actieplan;
- 3° de verantwoording van de aanwending van de
ontvangen subsidiebedragen.

De Vlaamse Regering kan de vorm en de inhoud van het voortgangsrapport en van het eindrapport nader bepalen.

Artikel 10

De Vlaamse Regering pleegt overleg met de represen-
tatieve werkgevers- en werknemersorganisaties over
de bevindingen van het voortgangsrapport en van het
eindrapport aan de hand van de evaluaties door de
administratie. Bij die evaluaties wordt nagegaan of de
verbintenissen, vermeld in artikel 5, 2°, zijn bereikt.

De Vlaamse Regering motiveert schriftelijk haar
opmerkingen over het voortgangsrapport en over het
eindrapport.

Naast het overleg met betrekking tot het voortgangs-
rapport kan er ad-hocoverleg worden georganiseerd

tussen de Vlaamse Regering en de representatieve
werkgevers- en werknemersorganisaties over de uit-
voering van het actieplan van het sectorconvenant.

Artikel 11

De Vlaamse Regering brengt tweejaarlijks verslag uit
aan het Vlaams Parlement over de uitvoering van het
sectorconvenant. Dat verslag wordt besproken in het
Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité.

HOOFDSTUK V

Financiering

Artikel 12

Afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten
wordt aan de representatieve werkgevers- en werkne-
mersorganisaties een toelage toegekend op basis van
het ingediende actieplan in het kader van het gesloten
sectorconvenant.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor
de toekenning en de uitbetaling van de toelage, waar-
bij onder meer rekening wordt gehouden met de
grootte van de sector, de mate waarin de in artikel 5
beschreven verbintenissen worden gerealiseerd en de
mate waarin specifieke beleidsdoelstellingen worden
gerealiseerd.

HOOFDSTUK VI

Controle en toezicht

Artikel 13

De sociaalrechtelijke inspecteurs van de administratie zijn belast met het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Artikel 14

De Vlaamse Regering kan in het geval van een vastgestelde inbreuk het sectorconvenant opschorten.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 15

De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op de convenants die gesloten worden na de inwerkingtreding van dit decreet. Het decreet doet geen afbreuk aan de convenants die gesloten zijn voor de inwerkingtreding van dit decreet. Die convenants kunnen evenwel enkel gewijzigd of hernieuwd worden volgens de bepalingen van dit decreet.

Artikel 16

Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2010.

Brussel, 21 november 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

REGULERINGSIMPACTANALYSE



Reguleringsimpactanalyse decreet sectorconvenants

1 Titel

Decreet betreffende de sectorconvenants.

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

Voor 2001 bestonden er individuele akkoorden tussen bepaalde sectoren en de Vlaamse overheid die betrekking hadden op diverse maatregelen o.a. inzake het levenslang leren, het deeltijds leren, en de problematiek van de knelpuntberoepen. De opvolging van deze akkoorden werd toegewezen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord van 12 februari 2001 vormde de basis voor het structureel opmaken van convenants met de sectoren. De Vlaamse Regering en de Vlaamse sociale partners maakten afspraken om de inspanningen van de sectoren in een gemeenschappelijke visie met een aantal flankerende maatregelen te ondersteunen. Dit akkoord vormde de basis en het algemene kader voor de sectorconvenants, met mogelijkheid tot sectorale differentiatie.

In het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord van 21 maart 2003 werd overeengekomen om de maatregel van de sectorconvenants te verlengen en uit te breiden.

De tweede generatie sectorconvenants werd ingekleurd door het Vlaamse Werkgelegenheidsakkoord 2005-2006, afgesloten op 20 januari 2005. Dit Werkgelegenheidsakkoord schoof een aantal maatregelen met een sectorale invulling naar voren. Het akkoord bevatte 5 krachtlijnen: het verhogen van het aantal werkervaringsplaatsen voor langdurige werkzoekenden, het realiseren van een sluitende aanpak in het alternerend leren en werken, het bevorderen van het aantal oudere werknemers op de arbeidsmarkt, het versterken van het beleid inzake knelpuntvacatures en het bevorderen van de beroepskwalificaties op de arbeidsmarkt (de titels van beroepsbekwaamheid). De prioriteiten van dit akkoord en van de beleidsnota's van de minister van Werk, Onderwijs en Vorming zijn opgenomen in het modelconvenant 2005-2006 dat op het Vlaams Economisch en

Sociaal Overlegcomité (VESOC) werd besproken. Dit modelconvenant concentreerde zich op 2 grote luiken, namelijk 1) bruggen tussen leren en werk en 2) bruggen naar werk: opleidings- en competentiebeleid. Het thema evenredige arbeidsdeelname en diversiteit werd in dit modelconvenant als een horizontaal aandachtspunt beschouwd.

Op 11 mei 2007 werden binnen VESOC afspraken gemaakt aangaande het nieuwe modelconvenant 2007-2009. Dit modelconvenant bouwt verder op de bestaande prioritaire engagementen, namelijk de aansluiting van onderwijs op de arbeidsmarkt, de competentieontwikkeling en diversiteit, en legt een sterkere nadruk op werkervaringsplaatsen, stages (voor leerlingen voltijds onderwijs, leerkrachten, opleiders en werkzoekenden) en strategische competentieontwikkeling. Met dit modelconvenant worden daarenboven de belangrijkste accenten van de Competentieagenda dd. 14 mei 2007 concreet vertaald in resultaatgerichte engagementen. Om tegemoet te komen aan de eigen dynamiek van de sectoren wordt daarnaast aan de sectoren de mogelijkheden geboden om de bepalingen van het sectorconvenant uit te breiden met bijkomende modules. De derde generatie sectorconvenants is hiermee ingeleid.

De noodzaak tot decretale verankering van de sectorconvenants werd aangekondigd in het Vlaams Regereerakkoord (p. 19) en opgenomen in de beleidsbrief Werk 2008.

2.2 Doelstelling

De sectorconvenants zijn uitgegroeid tot een krachtig instrument voor het verwezenlijken van een sectoraal beleid dat versterkend werkt ten aanzien van het arbeidsmarktbeleid.

Het is noodzakelijk om de werking van de sectorconvenants binnen het Vlaamse arbeidsmarktbeleid te verzekeren voor de toekomst.

Om de continuïteit van de sectorconvenants te garanderen is het noodzakelijk om de stap naar een decretale verankering te zetten. Een decretale verankering betekent bovendien een erkenning van de Vlaamse Regering van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren.

Een decretale onderbouw maakt het gebruik van de sectorconvenants eveneens meer transparant.

Het voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een rechtsgrond voor het sluiten van convenants tussen de Vlaamse regering en de sectoren. Het ontwerp van decreet voorziet in een uniform juridisch kader met betrekking tot het afsluiten, het beëindigen, het wijzigen, het rapporteren, het financieren en het toezicht op de uitvoering van de sectorconvenants.

Het ontwerp van decreet bepaalt de sectorspecifieke maatregelen die in een sectorconvenant kunnen worden opgenomen. De Vlaamse Regering kan die maatregelen beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Het ontwerp van decreet treedt inwerking op datum te bepalen door de Vlaamse regering, en uiterlijk op 1 januari 2010.

3 Opties

Optie 1: nuloptie: niets doen

Optie 2: voorliggend ontwerp-decreet

Optie 3: niet relevant

Opmerking bij optie 3: Het ontwerp van decreet incorporeert de huidige sectorconvenantswerking dewelke zijn meerwaarde gedurende jaren heeft bewezen; het uitwerken van een theoretische derde optie wordt daarom niet opportuun geacht (optie 3 werd afgetoetst met de Dienst Wetsmatiging).

4. Effecten

4.1. Doelgroepen en betrokken partijen

Directe doelgroep: sectoren (sectorale sociale partners en sectorconsulenten) enerzijds en overheid anderzijds – dit zijn de beide contracterende partijen.

4.2. Optie 1

Directe effecten

Die optie komt de facto neer op het behoud van de huidige sectorconvenantswerking zonder decretale verankering. De sectorconvenantswerking, opgestart in 2001, heeft zijn meerwaarde bewezen:

- De sectorconvenants scheppen een kader waarmee de visie van de sectoren in overeenstemming wordt gebracht met het arbeidsmarktbeleid. Beleidskeuzes en maatregelen vormen voor de sectoren en hun consulenten de leidraad om mee aan de slag te gaan.
- De sectorconvenants ondersteunen en sturen de sectorale dynamiek die aanwezig is.
- In de sectorconvenants worden concrete en kwantificeerbare doelstellingen uitgezet.
- De sectorconvenants geven een aanzet tot het structureel uitwerken van een samenwerking met onderwijs. Sectoren worden gestimuleerd om af te stappen van een projectmatige benadering van deze samenwerking en te streven naar een structurele verankering.
- De evaluaties van de diverse sectorconvenants zijn ten slotte ook een goede toets van moeilijkheden of succesverhalen in een sector. Deze signalen kunnen aanleiding geven tot nieuwe beleidsinzichten.
- Momenteel is er met 24 sectoren een convenant afgesloten. De huidige dekkingsgraad van het instrument sectorconvenants bedraagt daarmee 74% van de loontrekkende werkgelegenheid in het Vlaams Gewest.

De sectorconvenants hebben als zodanig hun meerwaarde in de loop der jaren bewezen.

Kosten mbt sectorconvenantswerking:

- opstellen van engagementen en een actieplan door de sector
- rapporteringsverplichtingen voor de sector
- financiering door de overheid van de sectorconsulenten
- toezicht door de overheid op de bepalingen van het sectorconvenant

Baten mbt sectorconvenantswerking:

- sociale erkenning van de sector als actor in het arbeidsmarktbeleid
- financiële ondersteuning van de sector bij de uitvoering van de in het convenant opgenomen engagementen
- sectorale ondersteuning en verankering van het arbeidsmarktbeleid
- uitvoering van specifieke sectormaatregelen oa inzake
 - o het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt
 - o het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid
 - o het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit

De optie voorziet geen decretale verankering van de sectorconvenants. De sectorconvenantswerking krijgt daardoor geen continu karakter. Acties die op het terrein worden opgestart, dreigen door een gebrek aan continuïteit op de helling te komen en dreigen het opzetten van structurele samenwerking met actoren (vb. onderwijs, VDAB) in de weg te staan. Sectoren en sectorale sociale partners krijgen geen erkenning voor hun rol en realisaties. Er is onzekerheid op lange termijn met betrekking tot de voortzetting van het instrument 'sectorconvenants'. Via een decretale verankering wordt de verderzetting verzekerd. Een verderzetting van de huidige sectorconvenantswerking zonder juridisch onderbouwd kader is minder aantrekkelijk voor sectoren waardoor het aantrekken van nieuwe sectoren moeilijk(er) wordt en sectoren minder geneigd zijn om langetermijnvisie uit te bouwen.

Verdelingseffecten

Voor de sectoren: nog niet alle sectoren zijn gevat met het instrument 'sectorconvenants' Momenteel bereiken we een dekkingsgraad van circa 74% (openbare sector buiten beschouwing gelaten. Een decretale verankering kan de aantrekkelijkheid verhogen

Voor de overheid: enkel garantie en zicht op dynamiek binnen sectoren met een sectorconvenant die zich vertaalt in een beleid naar werkgevers, werknemers, werkzoekenden en leerlingen in de actieradius van de sector.

Indirecte effecten

Voor de sectoren: gebrekkige erkenning van sector als actor in het arbeidsmarktbeleid door uitblijven van een duurzaam juridisch kader.

Voor de overheid: problematiek van continuïteit en juridische afdwingbaarheid van convenantenantswerking door uitblijven van eenzelfde stringent en dwingend juridisch kader.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatti ng	omschrijving	schatti ng
sectoren	- gebrek aan erkenning als actor in arbeidsmarktbeleid -aanstelling sectorconsulenten -ondersteuning bij uitvoering van sectorale accenten inzake 1°het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt; 2°het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid; 3°het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 2000 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.	- Sociale erkenning - 101,5 VTE's	rapporteringsverplichtingen	
overheid	- uitvoering van specifieke sectormaatregelen; inzake 1°het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt; 2°het ondersteunen		-verschillende doorlooptijden van de sectoren -toezicht sectorconvenant - financiering consulenten	

	en uitvoeren van een competentiebeleid; 3°het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 20002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.	
Totaal		EUR 5.749.000,00 euro (2008)

4.3. Optie 2

Directe effecten voor de doelgroepen

Kosten mbt sectorconvenantswerking:

- geen extra kosten tov optie 1

Baten mbt sectorconvenantswerking:

- rechtszekerheid continuïteit voor de sectoren
- formele erkenning van de sector als actor in arbeidsmarktbeleid
- meer zekerheid mbt aanstelling sectorconsulenten
- aanzuigeffect voor andere sectoren
- transparante sectorconvenantswerking
- uniform toepassingsgebied inzake opmaak, afsluiten, wijzigen, rapporteren, handhaving van de sectorconvenants.

Verdelingseffecten

Voor de sectoren: aanzuigeffect voor die sectoren die vandaag nog niet in de sectorconvenantswerking gevat zijn.

Voor de overheid: ruimere dynamiek naar sectoren en de werkgevers, werknemers, werkzoekenden en leerlingen in hun actieradius.

Indirecte effecten

Voor de sectoren: duurzame erkenning als actor in arbeidsmarktbeleid.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatti ng	omschrijving	schatti ng
sector	- Rechtszekerheid, continuïteit - Erkenning van sector als actor in arbeidsmarktbeleid - aanstelling sectorconsulenten - aanzuigefect voor andere sectoren -ondersteuning bij uitvoering van sectorale accenten inzake 1°het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt; 2°het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid; 3°het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 2000 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.		rapporteringsverplichting	
overheid	-vaste duurtijd convenants -uniform toepassingsgebied - Inzake opmaak, afsluiten, wijzigen, rapporteren, handhaving sectorconvenants -juridische		- Toezicht en controle - Financiering consulenten	

	grondslag voor bestaande praktijk - uitvoering van specifieke sectormaatregelen; inzake 1°het ondersteunen en uitvoeren van de afstemming van onderwijs op de arbeidsmarkt; 2°het ondersteunen en uitvoeren van een competentiebeleid; 3°het ondersteunen en uitvoeren van het beleid van evenredige arbeidsdeelname en diversiteit, vermeld in het decreet van 8 mei 20002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt.	
		EUR 5.749.0 00,00 euro (2008)

3.1 Keuze en motivering van de optie

Vermits het noodzakelijk is om de werking van de sectorconvenants binnen het Vlaamse arbeidsmarktbeleid te verzekeren voor de toekomst, kiezen we voor optie 2. Om de continuïteit van de sectorconvenants te garanderen is het noodzakelijk om de stap naar een decretale verankering te zetten. Een decretale verankering betekent bovendien een erkenning van de Vlaamse Regering van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren. Een decretale onderbouw maakt het gebruik van de sectorconvenants eveneens meer transparant.

Het voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een rechtsgrond voor het sluiten van convenants tussen de Vlaamse regering en de sectoren. Het ontwerp van decreet voorziet in een uniform juridisch kader met betrekking tot het afsluiten, het beëindigen, het wijzigen, het rapporteren, het financieren en het toezicht op de uitvoering van de sectorconvenants.

Het ontwerp van decreet bepaalt de sectorspecifieke maatregelen die in een sectorconvenant kunnen worden opgenomen. De Vlaamse Regering kan die maatregelen beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Het ontwerpdecreet brengt geen inhoudelijke wijzigingen aan de bestaande convenants aan. Het strekt ertoe hun werking te verzekeren.

3.2 Juridisch-technische uitwerking

Het voorontwerp van decreet werd aan een wetgevingstechnisch en taalkundig nazicht onderworpen op 25 februari 2008 en 28 mei 2008.

Er wordt voorzien in een delegatie naar de Vlaamse regering toe inzake de uitvoering van welbepaalde decreetsartikels.

Het ontwerp van decreet treedt in werking op datum te bepalen door de Vlaamse regering, en uiterlijk op 01 januari 2009.

Uitvoering en administratieve lasten

Het voorontwerp van decreet werd onderworpen aan een nulmeting (Nulmetingsrapport 2008 van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie) .

Onderstaande tabel biedt een overzicht van de administratieve lasten aan de hand van een panelgesprek met betrokken actoren op 29/01/2008.

Naam informatieverplichting	Tijd in uren	Aantal actoren	Periodiciteit	Administratieve lasten	% aandeel
1. Sluiten van een sectorconvenant tussen de Vlaamse regering en de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties	27,2	27	0,5	11.795 €	13,3 %
2. Jaarlijks opmaken en indienen van een opvolgingsrapport aan het departement WSE	86,8	27	1	74.952 €	84,4 %
3. Opmaak schuldvorderingen voor uitbetaling van toelage	1,4	38	1	1.623 €	1,8 %
4. Toezicht krijgen op	4,0	3	1	384 €	0,4 %

de naleving van de bepalingen uit het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten door de sociaalrechtelijke inspecteurs					
Totale administratieve lasten – periodieke informatieverplichtingen				88.754 €	100%

3.3 Handhaving

Het ontwerp van decreet voorziet in een toezichts- en controleregeling.

De gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit zijn van toepassing op de aanwending en terugvordering van de subsidie in het kader van de sectorconvenant.

De afdeling Inspectie van het departement werk en sociale economie is gelast met de controle op het decreet en de uitvoeringsbesluiten.

3.4 Evaluatie

Overeenkomstig de bepalingen van het ontwerp van decreet wordt het Vlaams Parlement 2-jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering van de sectorconvenants. Het verslag wordt besproken op het VESOC.

4 Consultatie

Het voorliggende ontwerp van decreet werd voorbereid in overleg tussen het kabinet van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming en het Departement Werk en Sociale Economie.

5 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

De nodige financiële middelen voor de uitvoering van het decreet zijn beschikbaar op basisallocatie JD 3204 B (subsidies voor de uitvoering van de convenants in het kader van het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord).

Het beschikbaar krediet voor deze basisallocatie op 1 januari 2008 bedraagt 5.549.000,00 euro (decretaal toegekend budget). Tevens wordt in 2008 een bedrag van 200.000,00 euro voor de onderhandeling met nieuwe sectoren voorzien vanuit de provisie Meerbanenplan of fiscale stimuli en dit in het kader van de Competentieagenda.

6 Samenvatting

De sectorconvenants zijn uitgegroeid tot een krachtig instrument voor het verwezenlijken van een sectoraal beleid dat versterkend werkt ten aanzien van het arbeidsmarktbeleid.

Het is noodzakelijk om de werking van de sectorconvenants binnen het Vlaamse arbeidsmarktbeleid te verzekeren voor de toekomst.

Om de continuïteit van de sectorconvenants te garanderen is het noodzakelijk om de stap naar een decretale verankering te zetten. Een decretale verankering betekent bovendien een erkenning van de Vlaamse Regering van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren.

Een decretale onderbouw maakt het gebruik van de sectorconvenants eveneens meer transparant.

Het voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een rechtsgrond voor het sluiten van convenants tussen de Vlaamse regering en de sectoren. Het ontwerp van decreet voorziet in een uniform juridisch kader met betrekking tot het afsluiten, het beëindigen, het wijzigen, het rapporteren, het financieren en het toezicht op de uitvoering van de sectorconvenants.

Het ontwerp van decreet bepaalt de sectorspecifieke maatregelen die in een sectorconvenant kunnen worden opgenomen. De Vlaamse Regering kan die maatregelen beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Het ontwerp van decreet treedt inwerking op datum te bepalen door de Vlaamse regering, en uiterlijk op 1 januari 2010.

7 Contactinformatie

Kim Geerts, Departement WSE, tel. 02/553.44.35

Kim.geerts@wse.vlaanderen.be

Frederik Van Ingelgem, Departement WSE, tel 02/553.43.72

frederik.vanengelgem@wse.vlaanderen.be