

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

30 april 1998

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie
en de republiek Georgië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen,
ondertekend in Brussel op 23 juni 1993**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Stefaan Platteau**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jef Sleeckx.

Vaste leden : de heren Leo Cannaerts, Paul Deprez, Freddy Sarens, Herman Suykerbuyk, Hugo Van Rompaey ;

de heren Karel De Gucht, Jacques Laverge, Stefaan Platteau ;

de heren Fred Dielens, Patrick Hostekint, Jef Sleeckx ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire ;

de heer Paul Van Grembergen ;

mevrouw Cecile Verwimp-Sillis.

Plaatsvervangers :

de heren Jan Béghin, Carl Decaluwé, Paul Dumez, Jef Van Looy, Johan Weyts ;

de heren Jacques Devolder, Jaak Gabriels, Didier Ramoudt ;

de heer Jacques Timmermans, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh, de heer Tuur Van Wallendael ;

de heren Christian Verougstraete, Emiel Verrijken ;

mevrouw Nelly Maes ;

de heer Johan Malcorps.

Zie :

938 (1997-1998)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie	4
I.1. Situering van deze overeenkomst	4
I.2. Korte bespreking van de inhoud van het BLEU-investeringsakkoord	4
I.3. Duur en inwerkingstelling van de overeenkomst	4
I.4. Betrokkenheid van Vlaanderen bij deze overeenkomst	4
I.5. Algemene aandachtspunten met betrekking tot Georgië	4
II. Algemene Bespreking	5
II.1. Handels- en economisch potentieel	5
II.2. Regeling van de schadeloosstelling	5
II.3. Het waarom van het afsluiten van een dergelijke type-overeenkomst met Georgië ...	6
III. Stemmingen	6
III.1. Artikelsgewijze stemming	6
III.2. Eindstemming	7

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op dinsdag 24 maart 1998 het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Georgië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 23 juni 1993 besproken en goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER LUC VAN DEN BRANDE, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID, EUROPESE AANGELEGENHEDEN, WETENSCHAP EN TECHNOLOGIE

I.1. Situering van deze overeenkomst

Aangezien een uitgebreide politieke en economische schets van Georgië werd opgenomen in de memorie van toelichting kan de minister-president ermee volstaan daarnaar te verwijzen en onmiddellijk toelichting te verstrekken bij het eigenlijke verdrag waarvoor de Vlaamse regering de goedkeuring vraagt van het Vlaams Parlement.

Tijdens het bezoek van het Georgische staatshoofd aan Brussel in juni 1993 werd dit akkoord inzake wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen met de republiek Georgië ondertekend. De authentieke tekst is enkel in het Engels gesteld. De Nederlandse tekst is een vertaling.

Er waren niet echt onderhandelingen over de inhoud van de overeenkomst; de voorgelegde BLEU-tekst werd zonder meer aanvaard. Het akkoord is dus de ontwerp-tekst die de BLEU aan al haar partners voorlegt en stemt dan ook volledig overeen met haar gebruikelijke verdragspraktijk.

Op 20 november 1997 gaf de Raad van State zijn advies, met een opmerking betreffende de talen waarin deze overeenkomst werd opgesteld. Aan die opmerking werd vanzelfsprekend gevolg gegeven door bij het ontwerp van decreet zowel de authentieke tekst in het Engels als de vertaling in het Nederlands te voegen.

I.2. Korte bespreking van de inhoud van het BLEU-investeringsakkoord

Het voorliggende BLEU-investeringsakkoord beoogt, naast het aanmoedigen van investeringen, het bieden van garanties voor een maximale bescherming van de investeerder, zoals daar zijn : de waarborg voor een billijke en rechtvaardige behandeling van de investering, de clause van de meestbegunstigde natie om discriminatie te voorkomen, een vergoedingsplicht bij eigendomsberovende maatregelen, de vrije overmaking van inkomsten en het creëren van een gepast juridisch kader waarbinnen investeringsgeschillen kunnen geregeld worden en waarbij de investeerder een beroep kan doen op internationale arbitrage.

I.3. Duur en inwerkingstelling van de overeenkomst

Het BLEU-investeringsakkoord met Georgië geldt voor een termijn van 10 jaar, die zonder voorafgaande opzegging stilzwijgend verlengd wordt. De overeenkomst treedt een maand na de datum van de uitwisseling van de akten van bekrachtiging in werking.

I.4. Betrokkenheid van Vlaanderen bij deze overeenkomst

Aangezien het hier de klassieke type-overeenkomst van de BLEU betreft, gaat het opnieuw over een gemengd verdrag. Voor dit investeringsakkoord is derhalve de instemming van het Vlaams Parlement nodig.

Derhalve verzoekt de minister-president de commissieleden om dit ontwerp van instemmingsdecreet te willen goedkeuren.

I.5. Algemene aandachtspunten met betrekking tot Georgië

De minister-president laat nog opmerken dat Georgië sinds 1995 een relatieve economische en politieke stabilisatie kent. Hetgeen overigens niet belet dat een aantal knelpunten een hardnekkig bestaan leiden. Zo onder andere de kwesties Abchazië en Zuid-Ossetië. Ook de aanwezigheid van Armeense zowel als Azerische vluchtelingen

en van kleine Koerdegemeenschappen vormt een potentiële bron van onrust.

Met betrekking tot zijn relaties met de andere landen van de Kaukasus-regio kan gesteld worden dat Georgië al bij al op vrij goede voet staat met zijn buurlanden. Waarbij echter niet uit het oog mag verloren worden dat de Russische Federatie een nogal dominante invloed uitoefent in de regio, hetgeen onder ander mag blijken uit de weinigenhousiaste toetreding van Georgië tot het Gemeenebest van Onafhankelijke Staten. Tevens moet steeds rekening worden gehouden met de onmiskenbare geostrategische rivaliteit tussen Rusland en Georgië met betrekking tot de transit van de Kaspische olie.

Tenslotte geeft de minister-president nog mee dat medio maart van dit jaar, vanuit de Georgische ambassade concrete interesse is betoond om met Vlaanderen eventueel een aantal afspraken te maken en een aantal projecten – in het kader van het programma voor Centraal- en Oost-Europa – op te zetten.

II. ALGEMENE BESPREKING

II.1. Handels- en economisch potentieel

De heer Stefaan Platteau drukt zich in gunstige zin uit over het voorliggende verdrag. Hoewel Georgië in de eerste helft van de jaren negentig het, door de interne onrust, economisch zwaar te verduren heeft gehad, lijkt het land nu aan een economische inhaalbeweging te zijn begonnen. Georgië kan dan ook in de min of meer nabije toekomst een interessante partner worden voor de BLEU. Het heeft immers traditioneel een aanzienlijk landbouwpotentieel, waarop onder andere de Vlaamse voedings- en bio-industrie kan inspelen. Daarenboven wordt van Georgië verondersteld dat het een van de rijkste mangaanvoorraden ter wereld heeft, terwijl ook zijn geografische ligging het land een functie kan verschaffen als poort naar Centraal-Azië, en meteen ook als doorvoerland voor de Kaspische olie. Naar de toekomst toe kan het land qua energievoorziening ook volledig zelfstandig worden, aangezien het over een aanzienlijk hydro-elektrisch potentieel beschikt. Die toekomstige overvloed aan energie is op zijn beurt dan weer gunstig voor de al bij al vrij goed ontwikkelde industrie van het land. Mits verdere politieke stabilisatie kan het overigens ook zijn onmiskenbaar bestaand toe-

ristisch potentieel verder gaan uitbouwen en exploiteren.

II.2. Regeling van de schadeloosstelling

De heer Herman Suykerbuyk laat opmerken dat de regeling inzake schadeloosstelling stringenter lijkt in de overeenkomst met Georgië dan in de parallelle overeenkomst met Cyprus¹. In het geval van Georgië luidt het immers (artikel 4, derde lid, tweede paragraaf) : "Ze worden onverwijld uitgekeerd.....", terwijl inzake Cyprus wordt gesteld (eveneens artikel 4, derde lid, tweede paragraaf) : "Ze wordt zonder ongerechtvaardigde vertraging uitgekeerd.....". Dit verschil in gehanteerde terminologie lijkt erop te wijzen dat men toch wat minder vertrouwen heeft in Georgië dan in Cyprus.

De minister-president repliceert hierop – mede onder verwijzing naar de terminologie in de authentieke Engelse tekst – dat het verschil in wezen slechts gradueel van aard is. Waarbij hij overigens, zoals al uit zijn toelichting mocht blijken, geenszins wil ontkennen dat de stabiliteit van Georgië paradoxaal genoeg toch nog niet geheel dezelfde is als die van het – nochtans gedeelde – Cyprus, al ware het maar omwille van het machts spel van de Russische Federatie in de regio van de Kaukasus. Maar deze specifieke omstandigheid buiten beschouwing gelaten gaat het wel degelijk om twee varianten op één en dezelfde type-overeenkomst.

Mevrouw Cecile Verwimp-Sillis neemt akte van de de omschrijving van dit verdrag als een type-overeenkomst, maar betreurt tegelijk dat deze vorm van akkoorden door de uitvoerende macht nooit qualitate qua áls type-overeenkomsten met het parlement werd doorgesproken.

¹ Zie Stuk 937 (1997-1998) – Nrs.1 en 2 : 1. Ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Cyprus inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen en uitwisseling van brieven, ondertekend in Nicosia op 26 februari 1991 ; 2. Het verslag van de bespreking daarvan.

II.3. Het waarom van het afsluiten van een dergelijke type-overeenkomst met Georgië

Aansluitend op de twee reeds hoger opgeworpen kwesties peilt de heer Karim Van Overmeire naar de reden voor het afsluiten van een dergelijke type-overeenkomst inzake investeringen met Georgië. Al bij al zijn de economische contacten tussen de BLEU en Georgië immers vrij beperkt, terwijl men zich ook vragen kan stellen over een verdragspartner die er niet echt in slaagt zijn eigen territorium volledig, laat staan ten gronde, te controleren. In het licht van deze beide elementen kunnen er zijns inziens toch wel bedenkingen worden geopperd omtrent het praktisch nut van dit akkoord, tenzij er een praktijk zou bestaan om met zoveel mogelijk onafhankelijke landen dergelijke investeringsbeschermingsakkoorden af te sluiten.

De minister-president herhaalt hierop nogmaals dat er inderdaad wel enige onzekerheid bestaat nopens de toestand in Georgië, maar dat deze onzekerheid precies het afsluiten van investeringsbeschermingsakkoorden des te meer rechtvaardigt. Hoe groter de onzekerheid, hoe belangrijker het afsluiten van een dergelijk akkoord. Dergelijke akkoorden bieden dan immers een minimum-vertrouwenskader voor het aanboren van economische potentialiteiten in risicolanden.

Op het gedeelte van de vraag van de heer Karim Van Overmeire of er systematisch dergelijke akkoorden worden afgesloten met onafhankelijk geworden landen, geeft de minister-president een bevestigend antwoord. Na het wegvallen van de muur en de implosie van de Sovjet-Unie is de intentie gegroeid om met alle componenten van het voormalige oostblok dergelijke – echter niet noodzakelijk in de tijd – gelijklopende bilaterale BLEU-akkoorden af te sluiten.

De heer Patrick Hostekint drukt zijn goedkeuring uit voor dit streven. Via het afsluiten van dergelijke in essentie economische akkoorden kan immers ook bijgedragen worden tot de politieke stabiliteit van nieuwe staten. Het inkapselen van nieuwe staten in allerlei internationale relaties (het weze van bilaterale dan wel multilaterale aard) is derhalve van wezenlijk belang.

De heer Karim Van Overmeire kan zich best terugvinden in deze redenering, maar oppert tegelijk de vraag waarom deze redenering nu wél zou opgaan voor Georgië, en bijvoorbeeld niet voor Kazachstan, Oezbekistan of Tadzjikistan.

Terzake Kazachstan merkt de minister-president op dat er ook met dat land akkoorden bestaan. Tractebel, en zijn internationale energiegroep Powerfin, zijn er overigens nadrukkelijk aanwezig. En ook Vlaanderen is er aanwezig via de GIMV, die als "onderaannemer" het beheer van het EBWO (Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling)-fonds in Kazachstan heeft toegewezen gekregen.

III. STEMMINGEN

III.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Georgië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 23 juni 1993 aangenomen bij unanimité van 9 stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Georgië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 23 juni 1993 aangenomen bij unanimité van 9 stemmen.

III.2. Eindstemming

Daarna wordt ook het geheel van het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de republiek Georgië inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend in Brussel op 23 juni 1993 aangenomen met unanimititeit van 9 stemmen.

De verslaggever,

Stefaan PLATTEAU

De voorzitter,

Jef SLEECKX
