

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

13 december 2006

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met de Overeenkomst voor samenwerking
tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds,
en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds,
ter bestrijding van fraude en andere illegale activiteiten die hun financiële belangen schaden,
en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 26 oktober 2004**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Anne Marie Hoebeke**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;
de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;
de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani;
de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete, mevrouw Linda Vissers;
de heren Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Koen Van den Heuvel;
de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes;
de heer Louis Bril, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Marc van den Abeelen.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;
de heer Jan Loones.

Zie:

943 (2005-2006)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme, werd op datum van dinsdag 12 december 2006 het ontwerp van instemmingsdecreet bij de Overeenkomst voor samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, ter bestrijding van fraude en andere illegale activiteiten die hun financiële belangen schaden, en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 26 oktober 2004, na bespreking, bij unanimité goedgekeurd.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

I.1. Gemengd karakter van de overeenkomst

De minister opent zijn uiteenzetting met erop te wijzen dat de voorliggende overeenkomst voor samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, ter bestrijding van fraude en andere illegale activiteiten die hun financiële belangen schaden, een zogenaamde dubbelgemengde overeenkomst is. Zowel de Europese Gemeenschap als haar lidstaten zijn immers bevoegd, terwijl de overeenkomst daarnaast ook binnen de Belgische rechtsorde van gemengde aard is, aangezien ze bevoegdheden betreft van zowel de federale overheid als de gemeenschappen en de gewesten.

I.2. Doel en inhoud van de overeenkomst

De overeenkomst heeft tot doel de administratieve bijstand en de gerechtelijke samenwerking in strafzaken uit te breiden om de strijd aan te binden tegen illegale activiteiten op een aantal specifieke gebieden die verband houden met indirecte belastingen. De minister preciseert dat het daarbij aan Vlaamse kant gaat over de registratierechten voor de eigendoms-overdracht ten bezwarende titel, over de overdrachten en (her)verdelingen van onroerende goederen, over de vestiging van een hypotheek op een onroerend goed en over schenkingen onder levenden, als ook de successierechten en de milieuheffingen. Het gaat meer bepaald om artikel 3 van de Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering

van gemeenschappen en gewesten. De directe belastingen zijn uitdrukkelijk van de werkingssfeer van de overeenkomst uitgesloten.

Het gaat verder ook over goederenhandel die in strijd is met de douane- en landbouwwetgeving; over handel die in strijd is met de belastingwetgeving op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), bijzondere verbruiksbelastingen en accijnzen; over het ontvangen of achterhouden van middelen afkomstig van de begroting van de partijen (subsidies en restituties) en over procedures voor de gunning van opdrachten door de partijen.

De bijstand betreft het administratief en strafrechtelijk voorkomen, opsporen, onderzoeken, vervolgen en bestraffen. Het gaat met andere woorden over de volledige administratieve en strafrechtelijke cyclus, vanaf het voorkomingsbeleid tot en met het bestraffingsbeleid. De overeenkomst is ook van toepassing op inbeslagneming en terugvordering van verschuldigde of ten onrechte ontvangen bedragen die voortvloeien uit de illegale activiteiten.

Bemerkenswaard is zeker dat belastingen, of ruimer gesteld de fiscaliteit, niet zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de overeenkomst. De overeenkomst bepaalt ter zake dat de samenwerking niet kan geweigerd worden op de enkele grond dat het verzoek betrekking heeft op een delict dat door de aangezochte partij als fiscaal delict aangemerkt wordt of dat de wetgeving van de aangezochte partij niet dezelfde soort heffingen of uitgaven kent of niet dezelfde soort regelgeving of dezelfde juridische kwalificatie van de feiten bevat als de wetgeving van de verzoekende partij.

I.3. Structuur van de overeenkomst

Naast de algemene bepalingen (titel I) en de slotbepalingen (titel IV), zijn twee aparte hoofdstukken gewijd aan respectievelijk de administratieve samenwerking (titel II) en de wederzijdse rechtshulp (titel III).

II. BESPREKING

Mevrouw *Anne Marie Hoebeke* verklaart bijzonder tevreden te zijn dat Zwitserland voortaan zijn medewerking zal verlenen aan de pogingen om een einde te maken aan bepaalde witwaspraktijken en btw-carousels. Het eerdere protocol in die zin werd door de Zwitserse Bondsstaat immers slechts zeer minimalistisch toegepast. Dat er nu duidelijkheid geschapen

wordt, tenminste voor wat de sector van de indirecte belastingen betreft, valt dan ook toe te juichen. Ook het feit dat Zwitserland bereid is mee te werken als bepaalde feiten gekwalificeerd worden als fiscale inbreuken, vormt een aanzienlijke stap vooruit. De VLD-fractie zal dit instemmingsdecreet dan ook goedkeuren.

Ook de heer *Jan Loones* zegt zijn uitdrukkelijke steun toe aan het voorliggende ontwerp van instemmingsdecreet. Het fiscaal toerisme richting Zwitserland zal hierdoor ongetwijfeld sterk teruglopen.

In zijn repliek verklaart *de minister* dat hij ten volle de mening van mevrouw Hoebeke inzake de aangehaalde problematieken deelt. Wel wijst hij erop dat een en ander niet mag geïnterpreteerd worden als een loutere toegeving of goedgunstigheid vanwege Zwitserland ten aanzien van de Europese Unie. Op een en dezelfde datum werden immers niet minder dan zes overeenkomsten ondertekend. Zwitserland drong er daarbij op aan dat de overeenkomst inzake spaarfiscaliteit, die voor de Europese Unie van cruciaal belang was, gesloten werd in samenhang met overeenkomsten waaraan Zwitserland zelf veel belang hechtte, zoals de associatie bij de Schengen-activiteiten. Alle zes die overeenkomsten vallen overigens onder de bevoegdheid van de Europese Gemeenschap.

III. STEMMINGEN

III.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van acht stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van acht stemmen.

III.2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de Overeenkomst voor samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Zwitserse Bondsstaat, anderzijds, ter bestrijding van fraude en andere illegale activiteiten die hun financiële belangen schaden, en de slotakte, ondertekend in Luxemburg op 26 oktober 2004, tenslotte eveneens aangenomen bij unanimité van acht stemmen.

De verslaggever,

Anne Marie
HOEBEKE

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE