

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

27 oktober 2006

**BELEIDSBRIEF**

**Geografische Informatie**

**Beleidsprioriteiten 2006-2007**

ingediend door de heer Kris Peeters,  
Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur



Het BBB-vernieuwingsproject leidde op 1 april 2006 tot de operationalisering van het extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen” (AGIV) binnen het beleidsdomein “Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid” (DAR). Door deze externe verzelfstandiging vergroot de slagkracht om het optimaal gebruik van geografische informatie in Vlaanderen mogelijk te maken.

Het AGIV is de rechtsopvolger van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen, die een afdeling was van de Vlaamse Landmaatschappij, en neemt alle beleidsuitvoerende taken over.

De beleidsondersteuning (beleidsvoorbereiding en -evaluatie) wordt voortaan verzorgd door de Stafdienst van de Vlaamse Regering die daarvoor nauw samenwerkt met de stuurgroep GIS-Vlaanderen. De stuurgroep GIS-Vlaanderen werd na de invoering van BBB opnieuw samengesteld, teneinde een weerspiegeling te zijn van het vernieuwde organisatorische landschap van de Vlaamse administratie. Tevens werd ook de Raad van Bestuur van het AGIV samengesteld en bijeengeroepen. En ook de GI-Raad en het Wetenschappelijk Comité zijn aangepast.

### **Realisaties door het AGIV met betrekking tot het begrotingsjaar 2006**

Het Vlaams samenwerkingsverband voor geografische informatie (GIS-Vlaanderen) werd verder geoperationaliseerd ter ondersteuning van gewestelijke, provinciale en gemeentelijke diensten waardoor een meer transparante, toegankelijke, betrouwbare, doeltreffende, samenhangende en klantgerichte dienstverlening mogelijk wordt. De investeringsmiddelen die daarvoor nodig waren, werden geput uit de vermogensdotatie (PR 99.1 BA61.45 – 743 KEUR).

Het AGIV werkte verder aan de opbouw van het Grootschalig Referentie Bestand (GRB) en het Centraal Referentie Adressen Bestand (CRAB). Beiden zijn onmisbare basisregistraties en reeds officieel erkende referentiedatabanken ter ondersteuning van de werking van de Vlaamse overheid in het algemeen. CRAB en GRB zijn tevens de noodzakelijke katalysatoren voor de toepassingen en uitvoering van het Vlaams e-governmentbeleid.

De aanmaak van het GRB werd verwezenlijkt zoals voorzien in het businessplan. De financiering gebeurde met de GRB-dotatie (PR 99.1 BA41.45 – 10.982 KEUR), de GRB-heffingsinkomsten (647 KEUR) en de aanvullende dotatie uit het Minafonds voor het Aquafin-aandeel (361B4102 – 253 KEUR). De grootschalige gegevens van acht bijkomende gemeenten kwamen ter beschikking voor de deelnemers aan het GIS-Vlaanderen samenwerkingsverband en voor de netbeheerders van fysieke leidingnetten. In 2006 werden voor de eerste vier GRB-projecten de bijdragen van de nutssector geïnd (GRB-aanmaakheffing). De actualisering of bijhouding van deze vier eerste grootschalige GRB-projecten werd in 2006 opgestart. Daarnaast werden twee uitvoeringsbesluiten (GRB-heffingen en GRB-recupertatie) bij het GRB-decreet goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

In het najaar van 2006 wordt het Kabel en Leiding Informatie Portaal (KLIP) geoperationaliseerd. Dit project draagt bij tot een betekenisvolle administratieve vereenvoudiging van bepaalde procedures met betrekking tot de uitvoering van werken aan kabels en leidingen. Hierdoor kunnen professionele planaanvragers automatisch de nodige plannen aanvragen bij beheerders van kabels en leidingen. De KLIP-dotatie bedroeg 254 KEUR (PR 99.1 BA41.49).

Voor de financiering van de overige kerntaken van het AGIV werd 3.338 KEUR vrijgemaakt (PR 99.1 BA41.48).

In 2006 werden belangrijke organisatorische stappen gezet om eenduidige afspraken te maken en een taakverdeling af te spreken met zowel de gewestelijke als met de federale partners inzake geografische informatieverwerking.

Samen met de Vlaamse coördinatieceel e-government werden in het kader van het MAGDA-project (MAximale GegevensDeling tussen Administraties) werkgroepen opgezet om in 2007 de behoeften aan adresinformatie en de dringende nood aan geoptimaliseerde informatiestromen inzake de

verwerking van adresgegevens te duiden en te inventariseren. Een bijgewerkte versie van de CRAB-stratenlijst (1 januari 2006), een lijst met meer dan 80.000 gekende straatnamen in Vlaanderen, werd door het AGIV verspreid. Een geactualiseerde versie van de CRAB-adressen en hun geografische positie – zowat 2,25 miljoen huisnummers in Vlaanderen – werd ook in het najaar ter beschikking gesteld van de gebruikers. In de CRAB-visienota is het verdere implementatietraject van CRAB als de basisregistratie van het referentieobject “adres” uitgewerkt.

Met de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD) van de FOD Financiën werd een samenwerkingsprotocol afgesloten dat de uitwisseling van perceelsinformatie tussen het AGIV en de Vlaamse overheid enerzijds en AAPD anderzijds regelt. De opmaak en distributie van het KADVEC-product, een plangetrouwe vectorisering van de kadastrale perceelsplannen, die voor vele deelnemers aan GIS-Vlaanderen van essentieel belang is voor hun werking, is hierdoor gegarandeerd voor 2007.

In het kader van het decreet van de Vlaamse grondenbank en het ontwerpdecreet betreffende de harmonisering van de voorkooprechten, heeft het AGIV de opdracht gekregen om een centraal informatiesysteem uit te bouwen en een geografisch themabestand “Vlaamse voorkooprechten” op te maken, te beheren en permanent te actualiseren. Het AGIV zal dus een fundamentele rol spelen in en een cruciale bijdrage leveren aan de opbouw en operationalisering van deze kruispunt databank.

In 2006 werden nieuwe en bijgewerkte digitale bestanden met betrekking tot verschillende geografisch gerelateerde thema's aangemaakt en verspreid in overleg met de beheerder van deze data. Het betreft geografische informatie die noodzakelijk is voor de efficiënte werking van de verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid, provincies en gemeenten. Met de Vlaamse provincies werd een nieuwe overeenkomst gesloten om digitale middenschalige kleurenorthofoto's (luchtbeelden) aan te maken voor algemene verspreiding. De stuurgroep GIS-Vlaanderen heeft een reeks digitale bestanden als “kerndata” aangeduid. Dit impliceert dat voor deze belangrijke datasets de beschikbaarheid en de kwaliteit moeten worden gegarandeerd. De verschillende administraties die als bronbeheerders van deze digitale bestanden optreden, zullen samen met het AGIV er voor zorgen dat deze bestanden worden ontsloten. Met deze kerndata en bijhorende beheersmodaliteiten, toont Vlaanderen aan dat het concrete stappen zet in het verder optimaliseren van het beheer en de uitwisseling van geografische informatie. Vlaanderen is daarmee op Europees niveau een belangrijke trendsetters in dit domein.

Naast de klassieke verdeling via elektronische dragers werden innovatieve webdiensten uitgebouwd teneinde de geografische informatie verder te ontsluiten. Zo keurde op 20 juli 2006 de Vlaamse Regering het uitvoeringsbesluit over de watertoets definitief goed. Het besluit geeft de lokale, provinciale en gewestelijke overheden die een vergunning moeten afleveren, richtlijnen voor de toepassing van de watertoets. Ter ondersteuning van de watertoets heeft het AGIV een geoloket ontwikkeld waardoor de zeven met de watertoets gerelateerde digitale kaartlagen op een eenvoudige manier via het internet raadpleegbaar zijn. Geo-Vlaanderen, het internetportaal dat een belangrijk informatie-instrument voor de burger en de lokale overheden vormt, werd uitgebreid met dit loket van de watertoets. Ook andere thematische beleidsinformatie van de deelnemers aan GIS-Vlaanderen zijn via het internet geografisch bevroegbaar.

Het AGIV heeft verder een actieve rol gespeeld bij de bespreking en uitwerking van de INSPIRE-ontwerprichtlijn en de omzetting van de richtlijn hergebruik van overheidsinformatie in Vlaamse regelgeving.

Ter ondersteuning van haar activiteiten heeft het AGIV diversie infosessies georganiseerd, deelgenomen aan vakbeurzen en nieuwsbrieven verspreid. Hierbij werden de lokale besturen telkens als een specifieke doelgroep benaderd en begeleid bij het beheer, het gebruik en de uitwisseling van geografische informatie.

## De beleidsinvulling tijdens het begrotingsjaar 2007

In 2007 wordt de operationalisering van het AGIV geconcretiseerd met het opstellen van een beheersovereenkomst met de Vlaamse Regering. Het AGIV zal in 2007 initiatieven nemen om instrumenten te ontwikkelen die nodig zijn voor een goede organisatiebeheersing. De financiering van de algemene werking van het AGIV en de uitvoering van de kerntaken zoals bepaald in het GIS-decreet, gebeurt met de werkingsdotatie (PR90.10 BA41.48 – 3.797 KEUR) en de investeringsdotatie (PR90.10 BA61.45 – 754 KEUR).

De beleidsdoelstellingen voor 2007 situeren zich in verschillende AGIV-kerntaken zoals bepaald in het oprichtingsdecreet, het GIS-plan, het GIS-uitvoeringsplan en het GRB-uitvoeringsplan. Het AGIV voert hierbij nauw overleg met de cel Geografische Informatie bij de Stafdienst van de Vlaamse Regering van het departement DAR.

- De conceptuele ontwikkeling, de aanmaak, het beheer en het bijhouden van referentie- en themabestanden situeert zich voor 2007 rond de volgende datasets:
  - Het AGIV zal in 2007 nieuwe projectzones opstarten voor het GRB, de productaanmaak opdrijven en de eerste bijhoudingsprojecten concretiseren. De financiering gebeurt met de GRB-dotatie (PR90.10 BA41.45 – 16.688 KEUR), de GRB-heffingsinkomsten (1.212 KEUR) en de aanvullende dotatie uit het Minafonds voor het Aquafin-aandeel (361B4102 – 253 KEUR).
  - Het CRAB wordt verder bijgehouden via integratie van externe bronbestanden. De kwaliteit en de volledigheid van de databank zal progressief worden verbeterd. Het bestand zal niet alleen als klassiek dataproduct aangeboden worden, maar ook onder de vorm van een hoogtechnologische webdienst. Teneinde uit te groeien tot een referentie en basisregistratie binnen Vlaanderen zal een beleidskader en draagvlak gecreëerd worden om de gemeenten rechtstreeks te betrekken bij de bijhouding, o.a. via de MAGDA-werkgroepen.
  - Het AGIV zet de coördinatie van de provinciegewijze middenschalige luchtfoto-opnames en het maken van orthofoto's voort. Momenteel verlopen de luchtfoto-opnames analoog. De ontwikkeling en de aanmaak van digitale luchtopnames voor Vlaanderen zal onderzocht worden.
  - Daarnaast zal het Middenschalig Referentie Bestand (MRB) specifiek met betrekking tot de wegen verder uitgewerkt worden in samenspraak met de partners van GIS-Vlaanderen.
- De coördinatie en organisatie van de toegang van gebruikers tot referentie- en themabestanden wordt naast het voortgezet beleid, uitgebreid met nieuwe projecten:
  - Het AGIV ontwikkelt verder haar internetportaal voor het ontsluiten van geografische informatie voor professionele gebruikers en het brede publiek. Doel is om alle bestuursniveaus de mogelijkheid te geven dezelfde referentie- en thematische bestanden te laten gebruiken. In het bijzonder zal AGIV specifieke activiteiten ontwikkelen om de lokale besturen te begeleiden bij het beheer, het gebruik en de uitwisseling van geografische informatie.
  - Het AGIV zal met betrekking tot de harmonisering van de voorkeurrechten, starten met de ontwikkeling en de implementatie van het informatiesysteem voor de opbouw, het beheer en de bekendmaking van het geografisch themabestand "Vlaamse voorkeurrechten". Dit project is erkend als VIP-project e-government (200 KEUR cofinanciering door CORVE).
  - In 2007 zal het departement DAR het initiatief nemen om het GIS-plan 2007 - 2011, het strategisch beleidsdocument van de Vlaamse Regering houdende de doelstellingen van GIS-Vlaanderen, op te maken zoals voorzien in het GIS-decreet. Het AGIV en de stuurgroep GIS-Vlaanderen zullen hier nauw bij betrokken worden.

- Het AGIV werkt samen met de deelnemers van GIS-Vlaanderen aan de uitbouw van een Vlaamse geografische data-infrastructuur, gebaseerd op hoogtechnologische webdiensten, om de uitwisseling van actuele geografische informatie mogelijk te maken. Het AGIV zal in nauw overleg met het departement DAR en de stuurgroep GIS-Vlaanderen de voorwaarden opstellen voor de toegang en het gebruik van deze webdiensten. Zo zal bijvoorbeeld de regelgeving voor het gebruik van de portaalsite KLIP verder uitgebouwd worden. Ook zal het AGIV enkele departementen ondersteunen bij het opzetten van een proefopstelling van een geografische data-infrastructuur.
- Het aanleveren van diensten ten behoeve van geografische informatievoorziening voorziet twee componenten:
  - Naar aanleiding van de invoering van een nieuw coördinatenstelsel (Lambert 2005) zal het AGIV een impactstudie uitvoeren en voor de gebruikers en dataproductanten een begeleidingstraject uittekenen.
  - Als vervolg op het KLIP zal in 2007 een Kabels en Leidingen Informatiemodel (KLIM) worden opgesteld. Om de kabel- en leidinginformatie van verschillende partijen te integreren, is het noodzakelijk dat er een gemeenschappelijk begrippenkader wordt opgesteld (PR90.10 BA41.48 – 258 KEUR).
- Inzake het organiseren van de uitwisseling en de terbeschikkingstelling van geografische informatie wordt 2007 een sleutelmoment voor het vastleggen van de gebruiksvoorwaarden van de diverse geografische datasets als gevolg van een eventuele goedkeuring van de Europese ontwerprichtlijn INSPIRE en van de implementatie van het decreet rond het hergebruik van overheidsinformatie. Binnen het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen zullen duidelijke voorwaarden vastgelegd worden voor het al dan niet commercieel gebruik van geografische datasets.

Kris Peeters

Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur

---

**Bijlage 1**

Het Vlaams Parlement heeft geen relevante moties of resoluties aangenomen met betrekking tot de geografische informatie.

**Bijlage 2**

Lijst met gebruikte afkortingen.

AAPD	Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie
AGIV	Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen
BBB	Beter Bestuurlijk Beleid
CORVE	Coördinatiecel Vlaams E-government
CRAB	Centraal Referentie Adressen Bestand
DAR	Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid
FOD	Federale Overheidsdienst
GI-Raad	Geografische Informatie Raad
GIS	Geografisch Informatie Systeem
GRB	Grootschalig Referentie Bestand
INSPIRE	Infrastructure for Spatial Information in Europe
KADVEC	Digitaal percelenplan
KLIM	Kabel en Leiding Informatie Model
KLIP	Kabel en Leiding Informatie Portaal
MAGDA	Maximale Gegevensdeling tussen Administraties
MRB	Middenschalig Referentie Bestand
VIP	Vlaamse Integratieprojecten