

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

26 mei 1998

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998

VERSLAG

van het Rekenhof

Zie :

1049 (1997-1998)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet



N 14-1.579.362 B1

Brussel, 26 mei 1998
Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998.

Het Rekenhof heeft het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 onderzocht en formuleert hiernavolgend zijn opmerkingen.

Artikel 11

Uit de gebruikte formulering blijkt dat de uitstaande schuld van de universiteiten, academische sector, met ingang van 3 april 1998 volledig wordt opgenomen in de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap. Het Rekenhof acht het beter het bedrag waarop deze opname betrekking heeft, voluit op te nemen in onderhavige decretale bepaling.

Bij een volledige overname is het onnodig de machtiging tot het verstrekken van bijkomende dotaties aan universitaire instellingen, zoals opgenomen in artikel 66 van het decreet van 19 december 1997 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998, te behouden. Daarbij aansluitend kan de vermelding van basisallocatie 61.05 (Subsidie tot dekking van de vervroegde aflossingslasten van de leningen aangegaan in het kader van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de Staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek, gewijzigd inzonderheid bij de wetten van 9 april 1995, 16 juli 1970, 27 juli 1971 en 6 maart 1981) van programma 24.80 (Indirecte schuld) in artikel 13 van hetzelfde decreet worden opgeheven. Opheffingsbepalingen dienaangaande worden best toegevoegd aan het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998.

./...

Aan de heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

De memorie van toelichting stelt dat de schuld wordt opgenomen in de directe schuld zodat een **herfinanciering** tegen betere voorwaarden mogelijk wordt. De in de algemene uitgavenbegroting 1998 ingeschreven kredieten voor aflossingslasten onder de basisallocaties 51.03 en 61.05 van programma 24.80, samen ten belope van 2.095,3 miljoen BEF, dienen te worden verminderd en komen in principe vrij. De kredieten voor de desbetreffende intrestlasten dienen te worden verplaatst van programma 24.80 (Indirecte schuld) naar programma 24.40 (Directe schuld) en kredieten voor de al dan niet vervroegde aflossingslasten dienen te worden geïncorporeerd bij Titel III (Aflossing schuld) van de algemene uitgavenbegroting. Het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor 1998, zoals ingediend bij het Vlaams Parlement, houdt hiermee geen rekening.

Artikel 12

Het artikel beoogt de omzetting van twee contracten van onroerende leasing in verband met het Ferraris-gebouw en het Hendrik Conscience-gebouw in een aankoop van deze gebouwen, zonder dat de totale aankoopsom en de daarvoor aan te gane leningen op de middelen- en uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap zouden worden gebracht. De uitgaven en ontvangsten met betrekking tot de transactie zullen worden aangerekend op een thesaurierekening. Dit impliceert derhalve een debudgettering die een afwijking inhoudt van de begrotingsregels (universaliteits- en specialiteitsbeginsel) die zijn bepaald in de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Een van de beweegredenen om tot de rechtstreekse aankoop van de gebouwen over te gaan is het feit dat de Nationale Bank heeft meegedeeld dat leasingovereenkomsten zullen worden gevoegd bij de schuldpositie van de Gemeenschappen en de Gewesten. Dit is in het verleden – ten onrechte – niet gebeurd. Het Rekenhof heeft ten aanzien van laatstgenoemde contracten dan ook steeds de opmerking geformuleerd dat de eraan verbonden financiële engagementen en de jaarlijkse annuïteiten die de begroting belasten budgettair op de economisch verantwoorde basisallocaties moeten worden aangerekend en in de vermogenscomptabiliteit moeten worden opgenomen. Zijn college verwijst hiervoor naar zijn artikel met betrekking tot de budgettaire machtiging en aanrekening van onroerende huurkoopovereenkomsten in het 8^e Boek met opmerkingen en informatie voorgelegd aan het Vlaams Parlement (Vlaams Parlement, Stuk 11 (1996-1997) – Nr. 1 – 12 november 1996).

Begrotingstechnisch dienen de uitgaven met betrekking tot de eigendomsverwerving te worden opgenomen onder een basisallocatie van titel I van de uitgavenbegroting (met code 7 als economische classificatie) en de opbrengst van de lening onder titel III van de middelenbegroting (artikel 96.01 (Opbrengst van leningen)) van programma 24.90 (Leningen). De aflossing van de lening dient te gebeuren via titel III van de uitgavenbegroting (basisallocatie 91.01 (Aflossing schuld)) van programma 24.90 (Aflossing schuld), de intrest via een basisallocatie van titel I van de uitgavenbegroting (met code 21 als economische classificatie).

Naast voornoemde onroerende leasingovereenkomsten lopen er nog andere gelijkaardige contracten (bijvoorbeeld in verband met gebouwen op het Martelaarsplein). De Vlaamse regering zou derhalve best een inventaris maken van **alle** lopende huurkoopovereenkomsten en de impact ervan voor de toekomstige begrotingen en de schuldpositie in kaart brengen.

Het Rekenhof verwijst eveneens naar zijn verslag over het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998 (Vlaams Parlement, Stuk 21 (1997-1998) – Nr. 1 – 12 mei 1998 – punten II.2.7 en II.2.9) waarin het aangedrongen heeft op de inschrijving in de begroting van de geëigende basisallocaties voor de verbintenissen en ordonnanceringen in verband met de onroerende leasings voor het project "Punt aan de Lijn" en voor een gebouw te Anderlecht.

Artikel 15

In dit artikel wordt de DAB "Autonome Vlaamse Fiscale Inning" opgericht. De specifieke redenen die worden aangehaald om de constructie van de DAB te verantwoorden voldoen niet. Het feit dat de in de toelichting bedoelde cel instaat voor de kwaliteitsopvolging van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap impliceert niet dat ze moet worden georganiseerd als een dienst met afzonderlijk beheer, die enkel wordt gekenmerkt door een zekere budgettaire zelfstandigheid. Bovendien is het aantrekken van personen buiten het statuut (op contractuele basis of via een managementovereenkomst) even goed mogelijk binnen de algemene diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Hiervoor is de constructie van een dienst met afzonderlijk beheer niet vereist.

Materiële opmerkingen

Hoofdstuk VII

De titel "Omvorming van directe schuld naar indirecte schuld" dient te worden gewijzigd in "Omvorming van indirecte schuld naar directe schuld".

Artikel 17

Dit moet artikel 16 worden.

Op last:
De Hoofdgriffier,

Het Rekenhof:
De Eerste Voorzitter,

F. VAN DEN HEEDE.

J. VAN de VELDE.