

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

18 mei 1998

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene bespreking

De Vlaamse regering heeft de eer u het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998 voor te leggen. Zoals bij de begrotingsopmaak 1998 werd dit decreet beperkt tot bepalingen die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de begroting 1998.

Het decreet bevat de volgende hoofdstukken :

Hoofdstuk I	: Fonds voor landinrichting en -beheer
Hoofdstuk II	: Gezondheidszorg
Hoofdstuk III	: Oprichting van begrotingsfondsen
Hoofdstuk IV	: Media
Hoofdstuk V	: Leegstandsheffing
Hoofdstuk VI	: Onroerende Voorheffing
Hoofdstuk VII	: Omvorming van directe naar indirecte schuld
Hoofdstuk VIII	: Successierechten
Hoofdstuk IX	: Onderwijs
Hoofdstuk X	: Dienst Afzonderlijk Beheer "Autonome Vlaamse fiscale inning"
Hoofdstuk XI	: Inwerkingtreding

De Raad van State merkt zoals in het verleden op dat in dit decreet gemeenschap- en gewestbepalingen zijn gemengd. Het antwoord hierop kan volstaan door te verwijzen naar vroegere gelijkaardige decreten waarin steeds door de Vlaamse regering gesteld werd dat een programmadecreet deel uit maakt van de begrotingsopmaak. Aangezien voor het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap slechts één begroting aan het Vlaamse Parlement wordt voorgelegd, wordt ook slechts één programmadecreet ingediend.

De legistieke opmerkingen van de Raad van State werden in alle gevallen gevolgd.

De SERV en de MINA-raad hebben geen advies uitgebracht.

2. Artikelsgewijze commentaar

HOOFDSTUK I

Fonds voor Landinrichting en -beheer

Artikel 1

Dit artikel past de naam van het Fonds voor de landinrichting aan door er de woorden "en -beheer" aan toe te voegen omdat ook maatregelen van landbeheer met deze kredieten moeten kunnen gefinancierd worden.

HOOFDSTUK II

Gezondheidszorg

Artikel 2

Met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt een overeenkomst afgesloten waarbij de verificatie, codering en registratie van alle certificaten van overlijden en geboorten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toevertrouwd wordt aan het team gezondheidsindicatoren van de administratie Gezondheidszorg.

De Gemeenschapscommissie betaalt hiervoor per certificaat een vast bedrag, waarmee het Fonds voor verwerking en analyse van gezondheidsindicatoren wordt gespijsd. Met ontvangsten "geraamd op 4.000.000,- BEF" wordt bijkomend contractueel personeel aangeworven voor het team gezondheidsindicatoren. Ook uitgaven met betrekking tot verwerking van overlijdens- en geboortestatistieken, het centraal beheer van het informatiesysteem gezondheid en het gezondheidsbeleid in het alge-

meen kunnen vanuit het Fonds gefinancierd worden.

Het creëren van een begrotingsfonds biedt de garantie dat de inkomsten die gegenereerd worden door het team gezondheidsindicatoren ook aangewend worden voor de verdere optimalisering van de gezondheidsmonitoring. Ten slotte vormt het begrotingsfonds een garantie dat er steeds kredieten beschikbaar zijn voor de uitbetaling van het contractueel aangeworven personeel.

De opmerkingen van de Raad van State werden gevolgd.

HOOFDSTUK III

Oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 3

Het is de bedoeling om het bestaande variabel krediet om te vormen tot een fonds waaruit middelen kunnen ter beschikking gesteld worden voor gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap/Gewest en al de publiekrechtelijke rechtspersonen onder haar bevoegdheid in ruime zin nl. de Vlaamse Openbare Instellingen, de universiteiten, de diensten met afzonderlijk beheer. Hiertoe worden de opbrengsten uit de financiële transacties op het bestaand patrimonium (zgn. lease in – lease out) ondergebracht in dit variabel krediet.

HOOFDSTUK IV

Media

Artikel 4

Met voorliggende bepaling wordt de wet van 19 juli 1979 opgeheven wat de Vlaamse Gemeenschap betreft.

Ondanks het huidig systeem van subsidie, bestaan er op het vlak van de opiniedagbladers overnames en concentratie, die echter geen afbreuk heb-

ben gedaan aan het behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers en de ideologie van elke redactie. Het systeem is met andere woorden voorbijgestreefd en wordt daarom opgeheven.

HOOFDSTUK V

Leegstandheffing

Artikel 5

Renovatiewerkzaamheden

De eerste wijziging heeft tot doel de werken die bouwvergunningsplichtig zijn op grond van een gemeentelijke bouwverordening uit te sluiten, dit met het oog op een zo gelijk mogelijke toepassing van de heffing voor alle Vlaamse gemeenten. In principe gaat het trouwens niet om werken die als structurele ingrepen beschouwd kunnen worden.

Begrip 'woning'

Hiermee wordt de definitie die in de Vlaamse Wooncode gebruikt wordt, overgenomen, dit om eventuele discussies rond een mogelijk verschillende inhoud te vermijden : wat een woning is voor de heffing, moet ook een woning zijn voor de Wooncode en omgekeerd.

Artikel 6

Termijnen van de beroepsprocedure

De termijn om te beslissen over het beroep van een belastingplichtige na ontvangst van het aanslagbiljet wordt verdubbeld. Eind 1997 werd een groot aantal beroepschriften ingediend. De verwachting is dat het aantal beroepschriften in de eersvolgende jaren nog zal stijgen. Gelet op de geringe personeelsbezetting van de bevoegde administratieve cel lijkt deze verdubbeling van de termijn aangewezen.

De termijn om het verzoekschrift in te dienen, wordt niet verdubbeld. Wel wordt de mogelijkheid ingebouwd dat de Vlaamse regering na een eerste

onderzoek de belastingplichtige in de gelegenheid stelt zijn dossier te vervolledigen. In die extra termijn nog nieuwe argumenten aanbrengen, is echter uitgesloten.

Als ontbrekende gegevens en/of stukken worden opgevraagd, begint de termijn van 6 maanden pas te lopen vanaf de indiening van die gegevens en/of stukken, of vanaf het verstrijken van de termijn om ze in te dienen. Dat laatste heeft als doel te vermijden dat het beroepsschrift van iemand die nalaat de nodige stukken in te dienen, niet kan afgewezen worden en daardoor de heffing op grond van artikel 39, §1 nooit zou moeten betaald worden.

Overmacht

De Vlaamse regering moet haar beslissing ook kunnen steunen op onmiskenbare gevallen van overmacht die niet uitdrukkelijk vermeld zijn in de onderafdelingen 6 en 7 omtrent de vrijstellingen en schorsingen. Een uitbreiding van het aantal vrijstellingen en schorsingen zal nooit tegemoetkomen aan alle specifieke gevallen van flagrante onbillijkheid. Bovendien zouden bij een dergelijke uitbreiding ongenueanceerde formuleringen bijna onvermijdelijk zijn waardoor een aantal eigenaars ten onrechte de heffing ontlopen. Van zodra bij de behandeling van de beroepsschriften op basis van de ervaringen duidelijke principiële beslissingen genomen worden die sluitend kunnen geformuleerd worden, kan men voorstellen om de bestaande vrijstellingen en schorsingen in het decreet uit te breiden.

Uiteraard moet zeer omzichtig omgesprongen worden met deze nieuwe grond om verzoekschriften in te willigen. Om een eenvormige benadering voor het hele gewest te waarborgen wordt de individuele beslissingsbevoegdheid niet aan de inventarisbeheerders maar aan de centrale beroepsinstantie toegekend.

Volgende elementen zijn richtinggevend :

- meer dan eens wordt de inventarisatie van een pand betwist met het argument dat de eigenaar langdurig elders moest verblijven (bv. internering, opname in een rusthuis, zending naar het buitenland,...). Veelal zijn dat voorzienbare situaties en kan de betrokkene vooraf of kort na het vertrek de nodige maatregelen nemen om leegstand en verkrotting van het achtergelaten pand te vermijden (verhuring of terbeschikkingstelling om leegstand te vermijden, iemand belasten met het herstel of het onderhoud van het pand,...). Soms echter zal het opleggen van een heffing hoogst onaanvaard-

baar zijn. Dat veronderstelt wel dat de afwezigheid en de duur of de gevolgen ervan voor het pand redelijkerwijze niet voorzienbaar waren. Hier is een beoordeling per geval en uiteraard ook per heffing op haar plaats : jaar na jaar moet de situatie opnieuw beoordeeld worden.

- vele eigenaars klagen er ook over dat de aangevraagde bouwvergunning te lang op zich laat wachten. Het feit op zich dat de bevoegde instanties er niet in slagen de wettelijke behandelingstermijnen te eerbiedigen, is op zich geen reden om de heffing niet te moeten betalen. Zij die pas eigenaar werden, vangen dit probleem op met de vrijstelling voor verkrijgers van het zakelijk recht. Zij die reeds langer eigenaar zijn, hadden in principe eerder het nodige kunnen doen. Toch bestaan er extreme gevallen waarin de bouwvergunning abnormaal lang (meer dan een jaar) uitblijft, hoewel de geplande werken aanvaardbaar zijn en het ingediende bouwaanvraagdossier volledig was. Zo kan de procedure voor de aankoop en de intentie tot verbouwing van een pand in een beschermd landschap erg lang duren.

De mogelijkheid om het langdurig stilzitten van de bevoegde instantie als een fout te doen beschouwen en voor de daardoor ontstane schade (betaling van de heffing) via de rechter een vergoeding van die instantie te bekomen (terugbetaling van het bedrag van de heffing), lijkt eerder theoretisch. Ook hier kan geen gepaste, algemene formulering gevonden worden.

- geregeld wordt als argument aangevoerd dat een gerechtelijke procedure aan de gang is. In de mate dat het daardoor onmogelijk is te bepalen wie de houder van het zakelijk recht is, zal inventarisering, verzending van de aanslag en eventuele invordering worden uitgesteld tot duidelijkheid wordt geschapen. Normaliter schept dit dus geen problemen.

Gebouwen en/of woningen waarvan het effectief gebruik onmogelijk is omwille van een verzegeling in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of omwille van een expertise in het kader van een gerechtelijke procedure, lijken wel in aanmerking te kunnen komen voor een uitdrukkelijke vrijstelling.

Verwezen wordt naar de wijziging in artikel 42 van het heffingsdecreet.

- een voorbeeld van wat in principe niet in aanmerking komt, is het uitstel van de nodige herstellingen omwille van de behandeling van een subsi-

dieaanvraagdossier voor de werken. Voor een ander voorbeeld kan worden verwezen naar de antwoorden van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting op enkele parlementaire vragen omtrent conjuncturele leegstand en speculatieve leegstand (bv. vraag nr. 102 van 21 mei 1996 van de heer Ramoudt, vraag nr. 150 van 27 mei 1997 van de heer Cardoen, vraag nr. 10 van 6 oktober 1997 van de heer Browaey).

Als overmacht bewezen wordt, kan de Vlaamse regering beslissen de belastingplichtige gedurende een bepaalde of onbepaalde termijn vrij te stellen van heffingen. Schrapping van een leegstaand of verkrot pand is echter ook bij overmacht niet mogelijk.

Artikel 7

Verlenging van de vrijstelling voor verkrijgers

De administratie heeft vastgesteld dat deze vrijstelling (eigenlijk een schorsing) niet lang genoeg is en daardoor haar doel niet bereikt, namelijk de verkrijger van het zakelijk recht op een gebouw of woning eerst een redelijke kans geven om de leegstand en/of de verkrotting weg te werken en pas daarna zonodig heffingen opleggen.

Om een gebouw of woning te laten schrappen van de inventarislijst voor leegstand, moet men bewijzen dat men het pand reeds zes opeenvolgende maanden opnieuw gebruikt resp. bewoont. Onder meer bij pas aangekochte woningen wordt vastgesteld dat, onder meer door lopende huurovereenkomsten en de gebruikelijke werken (herstelling, herinrichting, verfraaiing,.....), de woning dikwijls niet in de eerste 6 maanden na aankoop betrokken wordt. Een tijdige schrapping is dan niet meer mogelijk.

Om een schorsing voor renovatiewerken te bekomen, moet de houder van het zakelijk recht eerst een bouwvergunning voorleggen. Ook hier wordt vastgesteld dat vele kopers er niet in slagen binnen de termijn van 1 jaar na de verwerving de nodige bouwvergunning te krijgen, ook al werd de aanvraag vrij snel ingediend.

Door de termijn tot twee jaar te verlengen worden beide problemen opgelost.

Versoepeling van de voorwaarden

Volgens het huidige decreet voldoet de verkrijger

van het zakelijk recht aan de voorwaarden om als verkrijger tijdelijk vrijgesteld te worden van heffingen, als hij binnen de gestelde periode er voor zorgt dat het pand uit de inventaris wordt geschrapt of dat een schorsingsperiode voor renovatiewerken aanvangt.

De vrijstelling voor verkrijgers is echter ook in de volgende gevallen aangewezen :

1° Binnen twee jaar na de verkrijging heeft de verkrijger een vrijstelling voor enige woonst op grond van artikel 41. Daarbij wordt onder meer gedacht aan de huurder die een enige woning koopt maar (tijdelijk) niet over de middelen beschikt om de nodige werken te doen. Niet alle werken kunnen als renovatiewerken in de zin van het heffingdecreet beschouwd worden zodat de schorsing van artikel 43 geen volledige oplossing biedt. De verkrijger heeft met deze wijziging meer tijd om zulke kleinere werken uit te voeren zonder een heffing te moeten betalen (zie antwoord van minister Peeters op de mondelinge vraag dd. 4 maart 1998 van de heer Joachim Coens).

2° Binnen twee jaar na de verkrijging van het pand wordt een onteigeningsplan goedgekeurd of blijkt dat geen bouwvergunning kan worden afgeleverd omdat een onteigeningsplan in voorbereiding is.

Momenteel zou de houder de heffingen die vallen tussen de datum van verkrijging en de datum waarop het onteigeningsplan wordt goedgekeurd of de bouwvergunning geweigerd wordt, toch moeten betalen als hij er niet in slaagt te zorgen voor een schrapping of een bouwvergunning. Het is echter onbillijk te verkrijger er door middel van heffingen nog toe te bewegen een schrapping uit de inventaris te bekomen.

3° Binnen twee jaar na de verkrijging van het als monument beschermd pand dient de verkrijger een restauratiepremierdossier in dat ontvankelijk wordt verklaard.

De situatie is eigenlijk gelijk met de situatie bij renovatiewerken.

4° Binnen twee jaar na de verkrijging wordt het pand getroffen door een ramp.

De eventuele heffingen die vóór die ramp maar na de verkrijging van het pand verschuldigd werden, zou hij in de huidige stand van zaken wel moeten betalen. In een aantal gevallen zal de verkrijger er niet meer in slagen om vóór het verstrijken van de gestelde periode nog aan de voorwaarden van ene

vrijstelling voor verkrijgers te voldoen. Het zou in zo'n situatie onbillijk zijn om de heffingen tussen de datum van verkrijging van het pand en de datum van de ramp effectief te doen betalen.

Nieuwe vrijstellingen

Verwezen wordt naar de toelichting inzake overmacht bij artikel 8.

Artikel 8

Versoepeling van de voorwaarden

Hier geldt dezelfde redenering als bij de vrijstelling voor verkrijgers, zodat verwezen kan worden naar de toelichting bij artikel 9, 2°.

Artikel 9

Inwerkingtreding

De wijziging in de definitie 'renovatiewerkzaamheden' is een, zij het eerder theoretische, verstrenging en kan dus pas toegepast worden vanaf het moment dat eenieder er kennis van heeft kunnen nemen.

Art. 5, 2° neemt de definitie 'woning' van de Vlaamse Wooncode over. Omwille van de inhoudelijke verbondenheid met titel III van die Wooncode (Kwaliteitsbewaking), treedt deze bepaling best gelijktijdig in werking.

De wijzigingen van de termijnen m.b.t. de bezwaarprocedure treden pas in werking vanaf het moment dat de heffingsplichtige hiervan kennis heeft kunnen nemen.

De overige artikelen houden versoepelingen in en kunnen dus retroactief in werking treden. De datum van 1 januari 1998 is het meest aangewezen. Verder terugwerken is administratief niet haalbaar.

HOOFDSTUK VI

Onroerende voorheffing

Artikel 10

Door art. 60 van het programmadecreet 1994 werd

het art. 257, 4° van het Wetboek van de Inkomstenbelasting 1992 gewijzigd. Voormeld artikel 60 bepaalt namelijk dat de kwijtschelding of de proportionele vermindering van onroerende voorheffing ingevolge improductiviteit zoals geregeld in art. 15 van het WIB 92 niet mag worden toegekend wanneer het betrokken onroerend goed langer dan 12 maanden, rekening houdend met het vorig aanslagjaar, niet in gebruik is genomen.

Door deze beperking van de reductie of kwijtschelding zijn belastingplichtigen die volledig buiten hun wil niet over het genot van hun onroerend goed kunnen beschikken gehouden tot het betalen van de onroerende voorheffing. Teneinde dit te ondervangen wordt voorgesteld om de kwijtschelding of reductie toch toe te staan in bepaalde vooraf geselecteerde gevallen. Om zoveel mogelijk potentiële misbruiken uit te sluiten zal enkel in geval van ramp, lopende gerechtelijke procedure of onderzoek en niet-afgehandelde procedure van erfenis de maximum termijn van 12 maanden worden verlengd. Dit blijft gelden tot de omstandigheden die geleid hebben tot deze uitzonderingsmaatregel wegvallen.

HOOFDSTUK VII

Omvorming van directe schuld
naar indirecte schuld

Artikel 11

Deze schuld wordt opgenomen in de directe schuld waardoor er een herfinanciering tegen betere voorwaarden mogelijk wordt.

Artikel 12

De Vlaamse Gemeenschap heeft twee huurovereenkomsten m.n. voor het Graaf De Ferrarisgebouw en voor het Consciencegebouw, afgesloten voor een periode van 24 jaar. Na deze periode gaat de eigendom automatisch over naar de Vlaamse Gemeenschap. Deze huurovereenkomsten kunnen dus beschouwd worden als onroerende leasingcontracten welke kunnen beschouwd worden als indirecte schuld. De Nationale Bank heeft laten weten dat leasingovereenkomsten zullen gevoegd worden bij de schuldpositie van de Gemeenschappen en Gewesten. Derhalve wordt nu voorgesteld om enerzijds onmiddellijk de eigendom van het

gebouw te verwerven en anderzijds de beleggingswaarde van dit gebouw d.m.v. een thesaurieverrichting. Deze transactie komt in feite neer op een omvorming van indirecte schuld in directe schuld.

Deze omvorming van indirecte tot directe schuld moet een neutrale operatie zijn voor de Vlaamse Gemeenschap. Het mag zeker niet de bedoeling zijn om door een financiering op kortere termijn een tijdelijk intrestvoordeel te realiseren. Derhalve worden de voorwaarden van de huurovereenkomsten als minimale vereisten opgelegd zodat de feitelijke risicopostie van de Vlaamse Gemeenschap niet wordt gewijzigd (of verbeterd). Van de lage langetermijnrentevoet kan wel gebruik gemaakt worden om goedkoper te financieren waardoor wel een financieel voordeel kan worden gerealiseerd. De huurbetalingen die opgenomen zijn in de begroting worden omgezet in schuldaflissing.

Ook voor de lease in – lease out operatie is een eigendomstitel van de gebouwen vereist. Aangezien deze transactie moet worden afgerond voor eind juni is een retro-actieve inwerkingtreding noodzakelijk.

HOOFDSTUK VIII

Successierechten

Artikel 13

Artikel 56, tweede lid van het Wetboek der Successierechten wordt vervangen op vraag van de federale administratie die belast is met de inning, om te verduidelijken dat zowel de kinderen die de leeftijd van 21 jaar niet bereikt hebben als de langslévende echtgenoot deze vermindering steeds toegekend krijgen zelfs indien hun respectievelijk erfdeel meer dan 2.000.000 frank bedraagt.

HOOFDSTUK IX

Onderwijs

Artikel 14

Artikel 4, § 2 van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997 bepaalt dat aan het fonds voor het leerlingenvervoer alle ontvangsten worden toege-

wezen die voortvloeien uit de bijdragen van de leerlingen in de kostprijs van het leerlingenvervoer georganiseerd of gesubsidieerd door het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Op basis van artikel 9 van het MB van 20 september 1993 kunnen contracten van beroepsvervoerders verbroken worden wegens fouten en tekortkomingen, waarbij de meerprijs van de nieuwe overeenkomst gevorderd wordt t.o.v. de oorspronkelijke contractant

Artikel 9 van het MB van 17 juni 1997 legt bovendien financiële sancties op aan vervoerders, afhankelijk van de aard van de vastgestelde fouten en/of tekortkomingen en los van mogelijke contractverbrekingen.

Deze vorderingen worden rechtstreeks opgevolgd door de buitendiensten leerlingenvervoer en de opbrengst wordt gerecupereerd voor de begroting leerlingenvervoer.

HOOFDSTUK X

Dienst met Afzonderlijk Beheer : "Autonome Vlaamse Inning"

Artikel 15

Eind 1996 keurde het Vlaams Parlement de resolutie goed, stellende dat de Vlaamse

Gemeenschap de nodige organisatorische maatregelen diende te nemen teneinde zelf in te staan voor de controle, de vestiging en de inning (kortom de dienst) van de eigen gewestbelastingen.

In een eerste fase is geopteerd voor een autonome inning van de onroerende voorheffing.

Hiervoor zijn 3 basisvoorwaarden vereist :

de reglementering moet bijgestuurd worden, waardoor deze belasting zowel klantvriendelijker als efficiënter kan georganiseerd worden ;

– de nodige budgettaire middelen dienen voorhanden te zijn ;

een organisatievorm moet gecreëerd worden die in staat is om de gestelde verwachtingen te realiseren.

Aan de eerste twee vereisten is voldaan. Inzake de derde voorwaarde wordt voorgesteld om

het toezicht op de contractuitvoering door de out-sourcer van de inningsactiviteiten en de audit van de fiscale controle onder te brengen in een DAB-structuur, omwille van volgende argumenten :

aangezien deze cel instaat voor een kwaliteitsopvolging van de diensten van het Ministerie, is het logisch dat deze in een – minstens intern verzelfstandigde entiteit – wordt opgezet ;

– de snelle opzet vereist het snel aantrekken – buiten het statuut – op de meest geëigende wijze (desgevallend via een management-overeenkomst) van twee-drie personen, die binnen een overeengekomen graad van beheersautonomie en binnen de wettelijke grenzen, een relatieve vrijheidsgraad hebben en hiervoor over een financiële delegatie beschikken ;

– anderzijds – eens de organisatie op dreef gekomen is – de taak van deze cel op termijn (tussen 3-5 jaar) overlapt met de potentieel voorziene organisatie van de interne audit van het Ministerie, zodat de werking van deze cel ofwel ophoudt te bestaan ofwel geïntegreerd wordt binnen deze veralgemeende interne audit. Om deze redenen wordt voorzien dat deze personen enkel op de contractuele basis of via een managementovereenkomst worden aangetrokken.

Overeenkomstig artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is een

decretale machtiging van het Vlaams Parlement vereist voor de oprichting van een dienst met afzonderlijk beheer.

De opmerking van de Raad van State m.b.t. het statuut is terecht. De Vlaamse regering zal hiermee rekening houden. De taakomschrijving hoeft echter niet verder gepreciseerd te worden. De betrokken DAB zal immers zelf niet overgaan tot de inning van belastingen. Deze bevoegdheid blijft onverminderd bij de administratie zelf. De DAB zal enkel ondersteunend en begeleidend werken t.a.v. deze administratie.

HOOFDSTUK XI

Inwerkingtreding

Artikel 16

Dit artikel behoeft geen commentaar.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap
en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Leefmilieu
en Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid
en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën , Begroting en Gezondheidsbeleid te machtigen het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, in te dienen bij het Vlaamse Parlement. De tekst van dit voorontwerp luidt als volgt :

HOOFDSTUK I

Fonds voor Landinrichting

Artikel 1

Artikel 17 van het decreet van 22 november 95 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 wordt vervangen door de volgende bepaling :

“Artikel 23, §1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen, alsmede tot begeleiding van de begroting 1991, gewijzigd bij het decreet van 22 november 1995, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“§1. Er wordt een Fonds voor landinrichting en -beheer opgericht.

Aan het Fonds voor landinrichting en -beheer worden rechtstreeks de inkomsten toegewezen voortvloeiend uit :

- a) de ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing van artikel 14, artikel 46 en artikel 76 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van wet, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest ;
- b) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest worden geïnd lastens de overtredders van de wetgeving en reglementering inzake ruilverkaveling en landinrichting ;
- c) de opbrengst van concessies van verhuur en van vervreemdingen van landeigendommen, installaties en aanhorigheden, die verworven werden met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen inzake landinrichting en ruilverkaveling ;
- d) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter realisatie van landinrichtingsplannen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor landinrichting en - b e h e e r voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake de uitvoering van EU-verordening 078/92, ruilverkaveling van landeigendommen en landinrichting, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap”.

HOOFDSTUK II

Gezondheidszorg

Artikel 2

§ 1. Een “Fonds voor verwerking en analyse inzake gezondheid ten behoeve van derden” wordt opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

§ 2. Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek dat door de administratie gezondheidszorg wordt uitgevoerd of door de verkoop van publicaties.

§ 3. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven van de administratie gezondheidszorg aangerekend, zowel voor personeel, als voor werking of uitrusting, voor zover deze uitgaven verband houden met onderzoek dat door derden wordt betaald.

§ 4. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het fonds.

HOOFDSTUK III

Oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 3

§ 1. Artikel 19, §2, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, wordt aangevuld als volgt :

“Aan het Fonds Onroerende Goederen worden tevens toegewezen de opbrengsten voortvloeiend uit financieel technische transacties met betrekking tot gebouwen en aanhorigheden bestemd voor de huisvesting van de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.”

§2. Artikel 19, § 3, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, wordt aangevuld als volgt :

“De middelen van het Fonds Onroerende Goederen mogen tevens aangewend worden voor de aankoop, de bouw, de studie, de uitrusting en geschiktmaking van gebouwen met publiekrechtelijk karakter.”

HOOFDSTUK IV

Media

Artikel 4

De wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers en KB van 20 juli 1979 houdende vaststelling van de criteria en de modaliteiten voor de uitvoering van de wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers worden, voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, met ingang van 1 januari 1998 opgeheven.

HOOFDSTUK V

leegstandsheffing

Artikel 5

In artikel 24 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in punt 2°, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, worden de woorden “artikel 42” vervangen door de woorden “artikel 42, §1” ;

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt :

“6° woning : elk onroerend goed of deel ervan dat hoofdzakelijk bestemd is voor de huisvesting van een gezin of alleenstaande”.

Artikel 6

Artikel 39, § 2, eerste lid van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“De belastingplichtige kan binnen 30 kalenderdagen na de verzending van de aanslag, met een gemotiveerd verzoekschrift in beroep gaan bij de Vlaamse regering. Hij voegt bij het verzoekschrift de nodige bewijskrachtige stukken gevoegd om zijn bezwaren te staven. De Vlaamse regering vraagt eventuele ontbrekende gegevens en/of stukken binnen 30 kalenderdagen na ontvangst van het verzoekschrift op. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen om de ontbrekende gegevens en/of stukken alsnog voor te leggen.

De Vlaamse regering neemt een beslissing binnen de zes maanden na de verzendingsdatum van het verzoekschrift of, in het geval ontbrekende gegevens en/of stukken worden opgevraagd, na het verstrijken van de in het vorige lid bepaalde termijn om de ontbrekende gegevens en/of stukken voor te leggen.

Wordt het beroep ingewilligd, dan beslist de Vlaamse regering of de heffing geheel of gedeeltelijk moet betaald worden, dan wel of het gebouw en/of de woning wordt geschrapt van de lijst. De beslissing kan gesteund zijn op bewezen overmacht.”.

Artikel 7

In artikel 42 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in §1, eerste lid, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, worden de woorden “één jaar” vervangen door “twee jaar” ;

2° in §1, eerste lid, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, wordt het tweede gedachtestreepje vervangen door wat volgt :

“- ofwel bij het verstrijken van voormelde periode een periode van vrijstelling op grond van artikel 41 of artikel 42, §2 loopt, of een periode van schorsing loopt op grond van artikel 43 en deze schorsing achteraf niet ongedaan wordt gemaakt.”.

3° in §2 wordt een 5° toegevoegd die luidt als volgt :

“5° de gebouwen en/of woningen waarvan het effectief gebruik onmogelijk is omwille van een verzege-ling in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of omwille van een expertise in het kader van een gerechtelijke procedure, vanaf het begin van de onmogelijkheid tot effectief gebruik tot twee jaar na het einde van de onmogelijkheid.”.

Artikel 8

Artikel 43, vierde lid van hetzelfde decreet, zoals gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, wordt aangevuld met de volgende woorden :

“tenzij op dat ogenblik een periode van vrijstelling loopt op grond van artikel 41 of artikel 42, §2.”.

Artikel 9

Artikel 7,1° treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 7, 2° treedt in werking op het moment dat Titel III van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode in werking treedt.

De andere artikelen hebben uitwerking vanaf 1 januari 1998.

HOOFDSTUK VI

Onroerende voorheffing

Artikel 10

In artikel 257, 4° van het Wetboek van de Inkomstenbelasting 92 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

“Deze bepaling is niet van toepassing in het Vlaams Gewest op :

– een niet-gemeubileerd gebouwd onroerend goed, opgenomen in een onteigeningsplan ;

– een onroerend goed waarvan door toedoen van een ramp, een lopende gerechtelijke procedure of onderzoek of een niet-afgehandelde procedure van erfenis de belastingplichtige zijn zakelijke rechten niet kan uitoefenen. De onroerende voorheffing is opnieuw verschuldigd vanaf 1 januari van het aanslagjaar volgend op het jaar tijdens hetwelke de omstandigheden die het vrij genot van het onroerend goed belemmerden wegvallen.”

HOOFDSTUK VII

Omvorming van directe schuld naar indirecte schuld

Artikel 11

De uitstaande schuld van de universiteiten, academische sector, aangegaan in toepassing van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de staat of in toepassing van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor het hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek, zoals gewijzigd wordt m.i.v. 3 april 1998 opgenomen in de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap, zoals gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om voor de huurovereenkomsten met automatische eigendomsoverdracht op het einde van de huurovereenkomst voor het Graaf De Ferraris-gebouw en het Hendrik Conscience-gebouw de eigendom onmiddellijk te verwervan en de beleggingswaarde van deze gebouwen verhoogd met een wederbeleggingsvergoeding en verminderd met de reeds verrichte huurbetalingen die betrekking hebben op de uitstaande beleggingswaarde, aan de promotor te betalen d.m.v. een thesaurieverrichting en dit bedrag op te nemen in de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Binnen een periode van zes maanden moet voor dit bedrag een lening worden afgesloten met een looptijd gelijk aan de duur van de oorspronkelijke huurovereenkomst en met een vaste rentevoet met een herzieningsperiode minstens gelijk aan deze van de huurovereenkomsten. De gebudgetteerde huurgelden moeten worden aangewend tot terugbetaling van deze lening.

§ 3. Dit artikel treedt in werking op 1 mei 1998.

HOOFDSTUK VIII

Grondwater

Artikel 13

Het artikel 28 sexies van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer, ingevoegd bij decreet van 20 december 1996, wordt aangevuld met een § 5 die luidt als volgt :

“§5. De afdeling Water van de administratie Milieu, Natuur, Land- en Waterbeheer is belast met de vestiging, de inning en de invordering van de heffing op de winning van grondwater. Deze afdeling is tevens belast met de controle op de naleving van de verplichtingen inzake deze heffing.

De directeur-generaal van de administratie Milieu, Natuur, Land- en Waterbeheer wijst de ambtenaren van deze administratie aan die zijn belast met een controle of een onderzoek in verband met de toepassing van de heffing”.

HOOFDSTUK IX

Successierechten

Artikel 14

In het Wetboek der Successierechten wordt, voor wat het Vlaamse Gewest betreft, artikel 56, tweede lid vervangen door de bepaling die volgt :

“ Ten gunste van de kinderen die de leeftijd van 21 jaar niet hebben bereikt wordt er, ongeacht de omvang van het netto-erfdeel, een vermindering verleend van 3 000 F op de rechten berekend volgens Tabel 1 van artikel 48 en artikel 60bis, voor elk vol jaar dat nog moet verlopen tot zij de leeftijd van 21 jaar bereiken en ten gunste van de overlevende echtgenoot ten belope van de helft van de overeenkomstig deze alinea berekende verminderingen die de gemeenschappelijke kinderen samen genieten.”

HOOFDSTUK X

Onderwijs

Artikel 15

Artikel 4 § 2 van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding 1997 wordt gewijzigd als volgt :

Aan het fonds voor leerlingenvervoer worden alle ontvangsten toegewezen voortvloeiend uit :

- 1) de bijdragen van de leerlingen in de kostprijs van het leerlingenvervoer georganiseerd of gesubsidieerd door het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;
- 2) de meerprijs ten laste gelegd aan beroepsvervoerders, waarvan het contract verbroken werd ingevolge ernstige tekortkomingen en waarvoor de nieuwe overeenkomst aangegaan door de opdrachtgever, duurder is ;
- 3) de geldelijke sancties opgelegd aan beroepsvervoerders, afhankelijk van de aard van de fouten en/of tekortkomingen vastgesteld bij de uitvoering van de rit.

HOOFDSTUK XI

Dienst met Afzonderlijk Beheer :” Autonome Vlaamse fiscale inning”

Artikel 16

Er wordt een dienst met afzonderlijk beheer opgericht, zoals bedoeld in artikel 140 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de rijkscomptabiliteit onder benaming "Autonome Vlaamse fiscale inning", en die belast wordt met de organisatieopzet en het kwaliteitstoezicht op de uitvoering en de controle van de inning van de in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gewesten en Gemeenschappen bedoelde belastingen.

HOOFDSTUK XII

Inwerkingtreding

Artikel 17

Tenzij anders bepaald in dit decreet, treden de bepalingen van dit decreet in werking op 1 juli 1998.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

LUC VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

LUC VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

THEO KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,

LEO PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Vervoer en Ruimtelijke Ordening,

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

Eric VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,

Brigitte GROUWELS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eer
derde kamer, op 22 april 1998 door de Vlaamse minister van
Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar,
binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te
dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen
tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998",
heeft op 28 april 1998 het volgende advies gegeven :

L.27.652/1/3

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"Deze korte periode wordt gemotiveerd door het feit dat dit decreet samen met het ontwerp begrotingscontrole 1998 in het Vlaams Parlement moet behandeld worden. De bepalingen opgenomen in dit decreet zijn dan ook beperkt tot deze bepalingen die rechtstreeks verband houden met de inkomsten en uitgaven van de aanpassing van de begroting 1998.".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde uittreksel uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse regering van 22 april 1998 blijkt dat het voorontwerp van decreet gelijktijdig voor advies is toegestuurd aan de Raad van State, aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), aan de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad).

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben door- gemaakt - nadat m.a.w. omtrent de ontwerpteksten de voor- geschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerpteksten heeft uitgesproken.

Er kan evenwel worden aanvaard dat met betrekking tot ontwerpen als het onderhavige, in geval van verantwoorde spoed als bedoeld in artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de hiervoren vermelde regel wordt afgeweken, onder het uitdrukkelijk

L.27.652/1/3

voorbehoud evenwel dat, indien de raadpleging van de SERV, de MINA-raad of de VLOR aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd.

Het is onder dat voorbehoud dat de Raad omtrent het voorliggende voorontwerp van decreet advies uitbrengt.

2. De in het ontwerp opgenomen bepalingen hebben betrekking op zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden. De juridische bezwaren omtrent het regelen in eenzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.

3. Wellicht mede wegens de moeilijkheid die hiervoren sub 2 is gesignaleerd, is in het ontwerp niet voldaan aan het vereiste van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, krachtens welke bepaling de decreten van het Vlaams Parlement moeten vermelden of ze gewest- dan wel gemeenschapsaangelegenheden regelen.

4. De uiterste spoed waarmee het ontwerp zal worden ingediend bij het Vlaams Parlement is wellicht ook de oorzaak van een groot aantal onnauwkeurigheden en slordigheden bij de redactie.

Wat dat betreft wordt het volgende opgemerkt, zonder dat kan worden gegarandeerd dat deze opsomming volledig is :

- als te wijzigen bepalingen worden decreetsbepalingen aangeduid die zelf wijzigingsbepalingen inhielden, in plaats van direct te verwijzen naar de desbetreffende teksten zelf (artikelen 1 en 15 van het ontwerp);
- of, omgekeerd, het ontwerp beoogt de wijziging van een bepaling die niet formeel werd gewijzigd door een vroeger decreet, terwijl de bepaling die moet worden gewijzigd autonoom is gebleven (artikel 10 van het ontwerp);
- de te wijzigen bepaling of de bepaling waarvan de inwerkingtreding wordt geregeld, wordt verkeerd aangegeven (artikelen 5, 1°, en 9 van het ontwerp).

Bij de bespreking van de artikelen wordt hi nader ingegaan.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Hoofdstuk I - Fonds voor Landinrichting en -beheer

Artikel 1

1. Blijkens de memorie van toelichting strekt dit artikel er in hoofdzaak toe "de naam van het Fonds voor de landinrichting (bedoeld in artikel 23, § 1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische

L. 27.652/1/3

bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, vervangen bij het decreet van 22 november 1995), aan (te passen) door er de woorden «en -beheer» aan toe te voegen omdat ook maatregelen van landbeheer met deze kredieten moeten kunnen gefinancierd worden".

De daartoe gevolgde werkwijze is wetgevings-technisch niet correct : in plaats van een wijziging aan te brengen in artikel 17 van het decreet van 22 november 1995 dat artikel 23, § 1, van het voornoemde decreet van 21 december 1990 heeft vervangen, dient dat artikel 23, § 1, zelf rechtstreeks te worden gewijzigd.

De inleidende zin van artikel 1 moet derhalve volgt worden geredigeerd :

"Artikel 23, § 1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, vervangen bij het decreet van 22 november 1995, wordt vervangen als volgt :".

2. De verwijzing, in het ontworpen artikel 23, § 1, derde lid, naar de "EU-verordening 078/92" berust blijkbaar op een vergissing. Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde van de regering moet worden verwezen naar "verordening (EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming, en betreffende natuurbeheer".

Hoofdstuk II - Gezondheidszorg

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe een begrotingsfonds op te richten als bedoeld in artikel 45 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 (1). De benaming van het op te richten fonds moet volgens de gemachtigde van de regering "Fonds voor verwerking en analyse van indicatoren inzake gezondheid ten behoeve van derden" zijn, en niet "Fonds voor verwerking en analyse inzake gezondheid ten behoeve van derden" zoals in het ontwerp wordt vermeld.

Uit het voornoemde artikel 45 volgt dat de oprichten van een begrotingsfonds ertoe strekt af te wijken van het beginsel van de niet-affectatie van de ontvangsten door, in de "organieke" wet tot oprichting van het begrotingsfonds, "sommige op de (rijks)middelenbegroting aangerekende ontvangsten" te bestemmen voor uitgaven waarvan de wet het voorwerp vaststelt.

Uit de aangehaalde bepaling en uit de ratio legis ervan moet worden afgeleid dat de aan een begrotingsfonds toegewezen ontvangsten - omdat ze onder een uitzonderingsregeling vallen - nauwkeurig en in strikte bewoordingen moeten worden omschreven.

(1) Die bepaling van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is, luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, "van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten".

De ontworpen bepaling van paragraaf 2 luidens welke het op te richten fonds wordt gespijsd met de middelen die ter uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek dat door de administratie Gezondheidszorg wordt uitgevoerd "of door de verkoop van publicaties", voldoet niet aan dat vereiste van nauwkeurigheid.

Volgens de gemachtigde van de regering betreft het de verkoop van publicaties die verband houden met het contractonderzoek. De ontworpen bepaling dient in die zin te worden gepreciseerd.

Hoofdstuk III - Oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 3

In het ontworpen artikel 19, § 3, van het decreet van 21 december 1990 (artikel 3, § 2, van het ontwerp) wordt gewag gemaakt van "gebouwen met publiekrechtelijk karakter". Uit de toelichting bij de ontworpen bepaling blijkt dat de stellers van het ontwerp op het oog hebben "al de publiekrechtelijke rechtspersonen onder (...) (de) bevoegdheid (van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest) in ruime zin nl. de Vlaamse Openbare Instellingen, de universiteiten, de diensten met afzonderlijk beheer". De ontworpen bepaling zou in die zin moeten worden gepreciseerd.

Hoofdstuk IV - MediaArtikel 4

Dit artikel beoogt de opheffing, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, van de wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers en van het koninklijk besluit van 20 juli 1979 houdende vaststelling van de criteria en de modaliteiten voor de uitvoering van de wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers.

De Vlaamse Gemeenschap vindt de bevoegdheid voor die opheffing in artikel 4, 6°bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, luidens welke bepaling "de hulp aan de geschreven pers" een aan de gemeenschappen opgedragen culturele aangelegenheid is.

De ontworpen opheffing werkt terug tot 1 januari 1998. De gemachtigde van de regering heeft in dat verband verklaard dat "het eerdere 5 jarige protocol per eind 1997 afliep, (dat) uit de nog aan de gang zijnde onderhandelingen met de sector blijkt dat deze vanaf 1998 zeker niet zal verdergezet worden, (en dat) in het eerste deel 1998 ... via de begroting dan ook geen bedragen (werden) toegekend".

Gelet op die toelichting doet de terugwerkend kracht van de opheffing geen bezwaren rijzen.

L. 27.652/1/3

Hoofdstuk V - LeegstandsheffingArtikel 5

De wijziging die artikel 5, 1°, van het ontwerp beoogt aan te brengen moet betrekking hebben op artikel 24, 4°, en niet op artikel 24, 2°, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996.

Artikel 6

De vraag rijst of er niet in een overgangsregeling moet worden voorzien voor onder meer de beroepen die zijn ingediend, kort voor de inwerkingtreding van de ontworpen regeling. Het is immers niet duidelijk of de terugwerkende kracht die aan artikel 6 van het ontwerp wordt verleend door artikel 9 in dat verband een voldoende sluitende oplossing biedt voor de afhandeling van bedoelde beroepen.

Artikel 9

1. In het eerste lid schrijve men "Artikel 5, 1°, ..." in plaats van "Artikel 7, 1°, ...".

2. Aangezien de bepalingen van titel III van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode in werking zijn getreden op 23 december 1997, redigere men het tweede lid als volgt :

"Artikel 5, 2°, (en niet 7, 2°,) heeft uitwerking met ingang van 23 december 1997.".

3. Het derde lid redigere men duidelijkheidshalve als volgt :

"De andere artikelen van dit hoofdstuk hebben uitwerking met ingang van 1 januari 1998.".

Hoofdstuk VI - Onroerende voorheffing

Artikel 10

Dit artikel beoogt artikel 257, 4°, tweede lid, van het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992 te wijzigen. Artikel 60 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 heeft evenwel geen tweede lid toegevoegd aan voornoemd artikel 257, 4°, doch bevat integendeel een autonome afwijkende bepaling die derhalve niet is geïntegreerd in het Wetboek van Inkomstenbelasting 1992. Dit heeft tot gevolg dat het voorwerp van artikel 10 van het ontwerp de vervanging van artikel 60, derde lid, van het voornoemde decreet van 22 december 1993 dient te zijn.

L. 27.652/1/3

Hoofdstuk VII - Omvorming van directe schuld naar
indirecte schuld

Artikelen 11 en 12

Deze bepalingen zijn van louter budgettaire aard,
zodat de afdeling wetgeving er geen advies over kan geven.

Hoofdstuk VIII - Grondwater

Artikel 13

Luidens de memorie van toelichting beoogt dit artikel "enkel expliciet aan te geven welke administratieve dienst (belast is) met de vestiging, de inning en de invordering van de heffing op de winning van grondwater (bedoeld in hoofdstuk IVbis van het decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake het grondwaterbeheer)".

Er moet in dat verband worden opgemerkt dat uit artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 volgt dat het uitsluitend zaak is van de regering om de organisatie en de werking van haar diensten te regelen. Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe om taken op te dragen aan bepaalde diensten van de regering en zodoende in te grijpen in de organisatie en de werking van die diensten.

Artikel 13 moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.

Hoofdstuk X - OnderwijsArtikel 15

Artikel 4 van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997 is geen autonome bepaling doch wijzigt artikel 20 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991. De inleidende zin van artikel 15 van het ontwerp dient dan ook geredigeerd te worden als volgt :

"Artikel 20, § 2, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, vervangen bij het decreet van 20 december 1996, wordt vervangen door de volgende bepaling :".

Hoofdstuk XI - Dienst met afzonderlijk beheer "Autonome Vlaamse fiscale inning"Artikel 16

1. Zoals de Raad van State reeds herhaaldelijk heeft opgemerkt, is het oprichten van een dienst met afzonderlijk beheer als bedoeld in artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, een louter begrotingstechnische maatregel die inzonderheid niet tot gevolg heeft

L. 27.652/1/3

dat een afzonderlijke rechtspersoon wordt opgericht (1). Diensten met afzonderlijk beheer blijven m.a.w. diensten van de uitvoerende macht (in casu van de Vlaamse regering), waarvan het beheer alleen op het begrotings- en comptabiliteits technisch vlak gescheiden is van het beheer van de overige "diensten van algemeen bestuur". De rechtspositie van het personeel van een dergelijke dienst blijft dan ook geregeld door artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (2). Daaruit volgt dat het benoemen van personeel "buiten het statuut" in overeenstemming moet zijn met de rechtspositieregeling die op het personeel van de betrokken dienst van toepassing is (3).

-
- (1) Zie o.m. het advies L. 23.734/1/8 van 30 september en 4 oktober 1994 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995" (Vl. R., 1993-94, Stuk 605, nr. 1) ; zie eveneens BECKERS, J., Overzicht van het begrotingsrecht in België, Brussel, E. Story-Scientia, 1991, pp. 289 en 567.
- (2) Advies L. 23.734/1/8 van 30 september en 4 oktober 1995 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995" (Vl. R., 1993-94, Stuk 605, nr. 1).
- (3) In de memorie van toelichting wordt bij artikel 16 van het ontwerp immers gesteld hetgeen volgt : "de snelle opzet vereist het snel aantrekken - buiten het statuut - op de meest geëigende wijze (desgevallend via een management-overeenkomst) van twee-drie personen ...".

2. Blijkens artikel 16 van het ontwerp wordt de betrokken dienst met afzonderlijk beheer belast "met de organisatieopzet en het kwaliteitstoezicht op de uitvoering en de controle van de inning van de in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gewesten en Gemeenschappen bedoelde belastingen". Een dergelijke taakomschrijving is te vaag en te algemeen, temeer daar het terzake gaat over belastingsaangelegenheden. Het verdient dan ook aanbeveling, ten minste in de memorie van toelichting, de bedoelde taakomschrijving nader te preciseren.

L. 27.652/1/3

Het advies betreffende de hoofdstukken III, V tot VII, IX en XII werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	M. VAN DAMME,	staatsraden,
	D. ALBRECHT,	
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

L. 27.652/1/3

Het advies betreffende de hoofdstukken I, II, IV, VIII en XII werd gegeven door de derde kamer, samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de H. B. SEUTIN en Mevr. R. THIELEMANS, auditeurs. De nota's van het Coördinatiebureau werden opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris, en de H. W. WEYMEERSCH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

Voor uitgifte atgeleverd aan
*de Vlaamse minister van Financiën,
Regulering en Economisch beleid.*

DE 04 -05- 1998

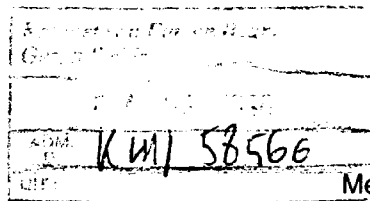
De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN



Brussel, 4 mei 1998
50/EH/vb/05/04/01

Mevr. Wivina DEMEESTER
Vlaams minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid
Koolstraat 35 (3e en 4e verd.)

1000 BRUSSEL

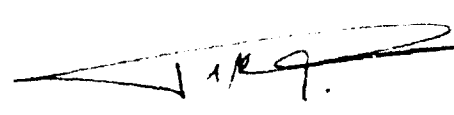
Mevrouw de Minister,

**Betreft: voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 1998**

Het Dagelijks Bestuur van de SERV heeft vastgesteld dat bovenvermeld voorontwerp van
decreet geen aanleiding geeft tot opmerkingen.

Met de meeste hoogachting,


Etienne Hurtecant,
Adjunct-administrateur-generaal.


Philippe Muyters,
Voorzitter.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën , Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Fonds voor Landinrichting en -beheer

Artikel 1

Artikel 23, §1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, vervangen bij het decreet van 22 november 1995, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“§ 1. Er wordt een Fonds voor landinrichting en -beheer opgericht.

Aan het Fonds voor landinrichting en -beheer worden rechtstreeks de inkomsten toegewezen voortvloeiend uit :

a) de ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing van artikel 14, artikel 46 en artikel 76 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van wet, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest ;

b) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest worden geïnd lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake ruilverkaveling en landinrichting ;

c) de opbrengst van concessies van verhuur en van vervreemdingen van landeigendommen, installaties en aanhorigheden, die verworven werden met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen inzake landinrichting en ruilverkaveling ;

d) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter realisatie van landinrichtingsplannen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor landinrichting en -beheer voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake de uitvoering van verordening(EEG) nr. 2078/92 van de Raad van 30 juni 1992 betreffende landbouwproductiemethoden die verenigbaar zijn met de eisen inzake milieubescherming en betreffende natuurbeheer, ruilverkaveling van landeigendommen en landinrichting, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.”.

HOOFDSTUK II

Gezondheidszorg

Artikel 2

§ 1. Een “Fonds voor verwerking en analyse van indicatoren inzake gezondheid ten behoeve van derden” wordt opgericht, hierna het Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

§ 2. Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van een overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en derden worden betaald voor contractonderzoek dat door de administratie gezondheidszorg wordt uitgevoerd of door de verkoop van publicaties m.b.t. de indicatoren inzake gezondheid .

§ 3. Ten laste van dit Fonds worden alle soorten uitgaven van de administratie gezondheidszorg aangerekend, zowel voor personeel, als voor werking of uitrusting, voor zover deze uitgaven verband houden met onderzoek dat door derden wordt betaald.

§ 4. De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.

HOOFDSTUK III

Oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 3

§ 1. Artikel 19, § 2, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, wordt aangevuld als volgt :

“Aan het Fonds Onroerende Goederen worden tevens toegewezen de opbrengsten voortvloeiend uit financieel technische transacties met betrekking tot gebouwen en aanhorigheden bestemd voor de huisvesting van de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.”.

§ 2. Artikel 19, § 3, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, wordt aangevuld als volgt :

“De middelen van het Fonds Onroerende Goederen mogen tevens aangewend worden voor de aankoop, de bouw, de studie, de uitrusting en geschiktmaking van gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en alle publiekrechtelijke rechtspersonen die onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest vallen met inbegrip van de Vlaamse Openbare Instellingen, de universiteiten, de diensten met afzonderlijk beheer.”.

HOOFDSTUK IV

Media

Artikel 4

De wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers en het Koninklijk Besluit van 20 juli 1979 houdende vaststelling van de criteria en de modaliteiten voor de uitvoering van de wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladers worden, voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, met ingang van 1 januari 1998 opgeheven.

HOOFDSTUK V

Leegstandsheffing

Artikel 5

In artikel 24 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in punt 4°, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, worden de woorden “artikel 42” vervangen door de woorden “artikel 42, § 1”;

2° punt 6° wordt vervangen door wat volgt :

“6° woning : elk onroerend goed of deel ervan dat hoofdzakelijk bestemd is voor de huisvesting van een gezin of alleenstaande”.

Artikel 6

Artikel 39, § 2, eerste lid van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“De belastingplichtige kan binnen 30 kalenderdagen na de verzending van de aanslag, met een gemotiveerd verzoekschrift in beroep gaan bij de Vlaamse regering. Hij voegt bij het verzoekschrift de nodige bewijskrachtige stukken om zijn bezwaren te staven. De Vlaamse regering vraagt eventuele ontbrekende gegevens en/of stukken binnen 30 kalenderdagen na ontvangst van het verzoekschrift op. De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 kalenderdagen om de ontbrekende gegevens en/of stukken alsnog voor te leggen.

De Vlaamse regering neemt een beslissing binnen de zes maanden na de verzendingsdatum van het verzoekschrift of, in het geval ontbrekende gegevens en/of stukken worden opgevraagd, na het verstrijken van de in het vorige lid bepaalde termijn om de ontbrekende gegevens en/of stukken voor te leggen.

Wordt het beroep ingewilligd, dan beslist de Vlaamse regering of de heffing geheel of gedeeltelijk moet betaald worden, dan wel of het gebouw en/of de woning wordt geschrapt van de lijst. De beslissing kan gesteund zijn op bewezen overmacht.”.

Artikel 7

In artikel 42 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, eerste lid, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, worden de woorden “één jaar” vervangen door “twee jaar” ;

2° in § 1, eerste lid, gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, wordt het tweede gedachtestreepje vervangen door wat volgt :

“– ofwel bij het verstrijken van voormelde periode een periode van vrijstelling op grond van artikel 41 of artikel 42, § 2 loopt, of een periode van schorsing loopt op grond van artikel 43 en deze schorsing achteraf niet ongedaan wordt gemaakt.”.

3° in § 2 wordt een 5° toegevoegd die luidt als volgt :

“5° de gebouwen en/of woningen waarvan het effectief gebruik onmogelijk is omwille van een verzegeling in het kader van een strafrechtelijk onderzoek of omwille van een expertise in het kader van een gerechtelijke procedure, vanaf het begin van de onmogelijkheid tot effectief gebruik tot twee jaar na het einde van de onmogelijkheid.”.

Artikel 8

Artikel 43, vierde lid, van hetzelfde decreet, zoals gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997, wordt aangevuld met de volgende woorden :

“tenzij op dat ogenblik een periode van vrijstelling loopt op grond van artikel 41 of artikel 42, § 2.”.

Artikel 9

Artikel 5, 1° treedt in werking op de dag van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 5, 2° treedt in werking op het moment dat Titel III van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode in werking treedt.

De andere artikelen van dit hoofdstuk hebben uitwerking met ingang van 1 januari 1998.

HOOFDSTUK VI

Onroerende voorheffing

Artikel 10

Artikel 60, derde lid, van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, wordt vervangen door wat volgt :

“Deze bepaling is niet van toepassing in het Vlaams Gewest op :

– een niet-gemeubileerd gebouwd onroerend goed, opgenomen in een onteigeningsplan ;

– een onroerend goed waarvan door toedoen van een ramp, een lopende gerechtelijke procedure of onderzoek of een niet-afgehandelde procedure van erfenis de belastingplichtige zijn zakelijke rechten niet kan uitoefenen. De onroerende voorheffing is opnieuw verschuldigd vanaf 1 januari van het aanslagjaar volgend op het jaar tijdens hetwelke de omstandigheden die het vrij genot van het onroerend goed belemmerden wegvallen.”.

HOOFDSTUK VII

Omvorming van directe schuld
naar indirecte schuld

Artikel 11

De uitstaande schuld van de universiteiten, academische sector, aangegaan in toepassing van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de staat of in toepassing van de wet van 2 augustus 1960 betreffende de tussenkomst van de staat in de financiering van de vrije universiteiten en van diverse inrichtingen voor het hoger onderwijs en voor wetenschappelijk onderzoek, zoals gewijzigd, wordt met ingang van 3 april 1998 opgenomen in de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap, zoals gedefinieerd in artikel 2 van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om voor de huurovereenkomsten met automatische

eigendomsoverdracht op het einde van de huur-overeenkomst voor het Graaf De Ferraris-gebouw en het Hendrik Conscience-gebouw de eigendom onmiddellijk te verwerven en de beleggingswaarde van deze gebouwen verhoogd met een wederbeleggingsvergoeding en verminderd met de reeds verrichte huurbetalingen die betrekking hebben op de uitstaande beleggingswaarde, aan de promotor te betalen door middel van een thesaurieverrichting en dit bedrag op te nemen in de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Binnen een periode van zes maanden moet voor dit bedrag een lening worden afgesloten met een looptijd gelijk aan de duur van de oorspronkelijke huurovereenkomst en met een vaste rentevoet met een herzieningsperiode minstens gelijk aan deze van de huurovereenkomsten. De gebudgetteerde huurgelden moeten worden aangewend tot terugbetaling van deze lening.

§ 3. Dit artikel treedt in werking op 1 mei 1998.

HOOFDSTUK VIII

Successierechten

Artikel 13

In het Wetboek der Successierechten wordt, voor wat het Vlaamse Gewest betreft, artikel 56, tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

“ Ten gunste van de kinderen die de leeftijd van 21 jaar niet hebben bereikt wordt er, ongeacht de omvang van het netto-erfdeel, een vermindering verleend van 3 000 F op de rechten berekend volgens Tabel 1 van artikel 48 en artikel 60bis, voor elk vol jaar dat nog moet verlopen tot zij de leeftijd van 21 jaar bereiken en ten gunste van de overlevende echtgenoot ten belope van de helft van de overeenkomstig deze alinea berekende verminderingen die de gemeenschappelijke kinderen samen genieten.”.

HOOFDSTUK IX

Onderwijs

Artikel 14

Artikel 20, § 2, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen

alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, vervangen bij decreet van 20 december 1996, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“Aan het fonds voor leerlingenvervoer worden alle ontvangsten toegewezen voortvloeiend uit :

1) de bijdragen van de leerlingen in de kostprijs van het leerlingenvervoer georganiseerd of gesubsidieerd door het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ;

2) de meerprijs ten laste gelegd aan beroepsvervoerders, waarvan het contract verbroken werd ingevolge ernstige tekortkomingen en waarvoor de nieuwe overeenkomst aangegaan door de opdrachtgever, duurder is ;

3) de geldelijke sancties opgelegd aan beroepsvervoerders, afhankelijk van de aard van de fouten en/of tekortkomingen vastgesteld bij de uitvoering van de rit. “.

HOOFDSTUK X

Dienst met Afzonderlijk Beheer :
” Autonome Vlaamse fiscale inning”

Artikel 15

Er wordt een dienst met afzonderlijk beheer opgericht, zoals bedoeld in artikel 140 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de rijkscomptabiliteit onder benaming "Autonome Vlaamse fiscale inning", en die belast wordt met de organisatieopzet en het kwaliteitstoezicht op de uitvoering en de controle van de inning van de in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gewesten en Gemeenschappen bedoelde belastingen.

HOOFDSTUK XI

Inwerkingtreding

Artikel 17

Tenzij anders bepaald in dit decreet, treden de bepalingen van dit decreet in werking op 1 juli 1998.

Brussel, 12 mei 1998.

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs
en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

*De Vlaamse minister van Brusselse
Aangelegenheden en Gelijkekansenbeleid,*

Brigitte GROUWELS

*De Vlaamse minister van Leefmilieu
en Tewerkstelling,*

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS