Stuk **911** (2005-2006) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

3 juli 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3
Voorontwerp van decreet 7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 13
Advies van de Vlaamse Mediaraad 17
Advies van de Raad van State 21
Ontwerp van decreet 29
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse 33

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen

In het voorliggende ontwerp van decreet worden drie regelgevende initiatieven samengebracht.

De eerste grote doelstelling van het ontwerp bestaat in het vervolledigen van het decretaal kader voor digitale radio. Vandaag bestaat reeds een decretale regeling voor de transmissie van digitale radiosignalen via de ether in artikel 134 e.v. van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005. De ethertransmissie van digitale radiosignalen gebeurt door de aanbieders van radio-omroepnetwerken of televisieomroepnetwerken. Dit zijn elektronische communicatienetwerken die digitale radio- en/of televisieprogrammasignalen – al dan niet gecodeerd – via aardse zenders verspreiden. De aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken verzorgen dus in opdracht van radio-omroepen de digitale transmissie van hun radiosignalen. Krachtens artikel 134 van de coördineerde mediadecreten heeft de aanbieder van een radio- of televisieomroepnetwerk een vergunning nodig van de Vlaamse Regulator voor de Media. Teneinde dit decretale kader voor de ethertransmissie van digitale radiosignalen operationeel te maken, is nog een besluit van de Vlaamse Regering vereist waarin de duur van hogergenoemde vergunningen, de voorwaarden waaronder die kunnen worden verkregen, en de procedure voor het aanvragen, het wijzigen, het schorsen of het intrekken ervan geregeld worden. De Vlaamse Regering zal dit besluit op korte termijn uitvaardigen.

Het statuut van de radio-omroepen die digitaal wensen uit te zenden, is tot op vandaag echter niet decretaal geregeld. Hoewel artikel 43 van de gecoordineerde mediadecreten bepaalt dat de landelijke radio-omroepen gelijktijdig kunnen uitzenden via frequentiemodulatie in de FM-band en – als daartoe mogelijkheden bestaan – digitaal aards, en hoewel artikel 47 van diezelfde decreten hetzelfde bepaalt voor de regionale radio-omroepen als ze daartoe een zendvergunning krijgen, bevatten de gecoördineerde mediadecreten tot op heden geen regeling voor radio-omroepen die uitsluitend digitaal wensen uit te zenden, en dit via een vergund radio- of televisieomroepnetwerk.

Specifiek voor radio-omroepen die uitsluitend digitaal aards uitzenden is dat zij wel erkend dienen te worden door de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM), doch dat zij geen zendvergunning nodig hebben. De transmissie wordt immers verzorgd door een radio- of televisieomroepnetwerk dat zelf over een zendvergunning van de VRM beschikt. Hetzelfde statuut is vandaag reeds van toepassing op de kabelradio-omroepen: particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via het kabelnet doorgeven. Deze radio's hebben geen zendvergunning nodig, wel een erkenning van de VRM.

Teneinde te komen tot een consistent decretaal kader voor radio-omroepen die uitsluitend digitaal aards uitzenden, wordt in het voorliggende ontwerp van decreet het statuut van de kabelradio's ook van toepassing gemaakt op de radio-omroepen die uitsluitend digitaal aards uitzenden. Beide soorten radio's worden nu samengebracht onder de noemer 'netwerkradio-omroepen': het gaat immers om radio-omroepen die niet zelf instaan voor de verspreiding van hun signaal, doch die daarvoor een beroep doen op een netwerk, weze het een kabelnetwerk dan wel een radio- of televisieomroepnetwerk.

Het voorliggend ontwerp vervangt in artikel 31 van de gecoördineerde mediadecreten de categorie van de 'kabelradio-omroepen' door een ruimere categorie van 'netwerkradio-omroepen'. De voorwaarden voor erkenning van deze netwerkradio-omroepen worden uiteengezet in de artikelen 51 tot 53 van de gecoördineerde mediadecreten.

Een tweede aanpassing die in voorliggend ontwerp van decreet wordt doorgevoerd, heeft betrekking op de erkenningscriteria voor de erkenning van particuliere lokale radio-omroepen.

De erkenningscriteria voor lokale radio-omroepen, bepaald in het eerste lid van artikel 50 van de gecoördineerde mediadecreten, zijn immers niet langer verenigbaar met de wijzigingen die in de volgende leden van datzelfde artikel werden aangebracht bij decreet van 15 juli 2005. Erkende lokale radio-omroepen kunnen immers na hun erkenning de gegevens uit het erkenningsdossier met betrekking tot hun programmatie en hun werking wijzigen, zodat na de erkenning kan worden afgeweken van de naleving van het ingediende erkenningsdossier. Om die reden worden de erkenningscriteria voor lokale radio-omroepen beperkt tot de informatie over het eigen verzorgings-

gebied en de aantoonbare en beschreven band met de lokale gemeenschap.

Een derde wijziging ten slotte heeft betrekking op de verplichting in hoofde van de omroepen om hun programma's gedurende twee maanden te bewaren. Om duidelijk te maken dat deze verplichting niet enkel geldt voor de programma's in strikte zin, maar ook voor reclameboodschappen, teletekst e.d. wordt het woord 'programma's' vervangen door omroepsignalen'. Dit is noodzakelijk om de Vlaamse Regulator voor de Media de kans te geven om indien nodig het geheel van de uitgezonden omroepsignalen, inclusief reclameboodschappen en teletekst, opnieuw te bekijken, bijvoorbeeld in functie van een klacht.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

In artikel 31 van de gecoördineerde mediadecreten wordt de categorie 'kabelradio-omroepen' als volgt omschreven: "particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via het kabelnetwerk doorgeven".

Met het voorgestelde artikel wordt het begrip kabelradio-omroepen uitgebreid tot particuliere radio-omroepen die hun programma's uitsluitend via een kabel-, radio-omroep en/of televisieomroepnetwerk doorgeven. Deze radio-omroepen worden voortaan netwerkradio-omroepen genoemd.

Door deze decretale aanpassing wordt een reglementair kader gecreëerd dat toelaat radio-omroepen te erkennen van wie de programma's niet enkel via het kabelnet, maar ook via de digitale radio- en televisieomroepnetwerken kunnen worden verdeeld.

Deze netwerkradio-omroepen hoeven geen zendvergunning te verkrijgen; een erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media volstaat.

Hieruit volgt evenwel dat de erkende netwerkradio-omroepen met de omroepnetwerken en/of de kabelnetwerken de nodige afspraken zullen moeten maken om hun programma's digitaal te laten doorgeven.

De Vlaamse Regering zal via een uitvoeringsbesluit de voorwaarden en de procedure bepalen waaronder de vergunningen aan de radio- en televisieomroepnetwerken kunnen worden verleend.

Artikel 3

Ten gevolge van de op 15 juli 2005 doorgevoerde wijziging van artikel 50 van de gecoördineerde mediadecreten van 4 maart 2005 kunnen de erkende lokale radio-omroepen de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte met betrekking tot de algemene programmering en met betrekking tot de deelname aan een samenwerkingsverband met andere lokale radio-omroepen wijzigen. Dit impliceert dat lokale radio-omroepen na hun erkenning het door hen ingediende erkenningsdossier niet volledig dienen na te leven aangezien het op deze punten eenvoudig kan gewijzigd worden.

Ten gevolge van deze wijziging worden de erkenningscriteria aangepast. De Vlaamse Regering verleent de erkenning op basis van de concrete invulling van de informatie over het verzorgingsgebied en de aantoonbare en beschreven band, die is opgebouwd met de lokale gemeenschap.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen, en het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 1998 houdende vaststelling van de procedure van het Vlaams Commissariaat voor de Media en houdende aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroepen zullen in dezelfde zin worden aangepast.

Artikel 4

Dit artikel bevat louter technische aanpassingen.

Artikel 5

Artikel 176septies, derde lid, van de gecoördineerde decreten bepaalt dat de omroepen verplicht zijn een kopie van hun programma's gedurende twee maanden te bewaren.

De vraag kan worden gesteld in hoeverre bv. reclameboodschappen, teletekst, RDS-informatie, chatsessies op televisie e.a. beantwoorden aan de definitie van programma's.

Voor alle duidelijkheid wordt voorgesteld om het woord 'programma's' te vervangen door 'omroepsignalen'.

Artikel 6

Dit artikel bevat louter technische aanpassingen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 31 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 en gewijzigd door het decreet van 16 december 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt het in 4° bepaalde vervangen door wat volgt:

"4° particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via een kabel-, radio-omroep- of televisieomroepnetwerk doorgeven, hierna netwerkradio-omroepen te noemen.";

2° in §3 wordt het woord "kabelradio-omroepen" vervangen door het woord "netwerkradio-omroepen".

Artikel 3

In artikel 50 van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 15 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering verleent de erkenning op basis van de volgende criteria: de concrete invulling van de informatie over het eigen verzorgingsgebied in het programma-aanbod en de aantoonbare en beschreven band, die is opgebouwd met de lokale gemeenschap.

De Vlaamse Regering kan aanvullende voorwaarden voor erkenning opleggen.";

2° in het derde lid worden de woorden “het Vlaams Commissariaat voor de Media” vervangen door de woorden “de Vlaamse Regulator voor de Media”.

Artikel 4

In titel III, hoofdstuk I, van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 15 juli 2005, wordt afdeling V, die bestaat uit artikel 51 tot en met 53, vervangen door wat volgt:

AFDELING V

De netwerkradio-omroepen

Artikel 51

Netwerkradio-omroepen, hierna netwerkradio’s te noemen, zijn radio’s die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma’s uitsluitend via een kabel-, radio-omroep- en/of televisieomroepnetwerk doorgeven.

Artikel 52

Het maatschappelijk doel van de netwerkradio’s bestaat in het verzorgen van radioprogramma’s via een kabel-, radio-omroep- of televisieomroepnetwerk. De netwerkradio’s kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks aansluiten bij de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel.

Artikel 53

Om erkend te worden en te blijven, voldoen de netwerkradio’s aan de voorwaarden, vermeld in artikelen 34, 35, 36 en 38, worden ze opgericht in de vorm van een rechtspersoon, en vallen ze onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

De bestuurders mogen geen politiek mandaat bekleden en zijn geen bestuurder van een andere rechtspersoon die een netwerkradio-omroep uitbaat. Elke wijziging in de raad van bestuur van de netwerkradio-omroep wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regulator voor de Media.

De netwerkradio’s delen aan de Vlaamse Regulator voor de Media de volgende informatie mee: de plaats van uitzending, de plaats van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de identificatiegegevens van de medewerkers van de netwerkradio-omroep, met inbegrip van hun radio-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging van die informatie wordt onmiddellijk aan de Vlaamse Regulator voor de Media meegedeeld.”.

Artikel 5

In artikel 176septies, derde lid, van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 16 december 2005, wordt het woord “programma’s” vervangen door het woord “omroepsignalen”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg

SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 5 april 2006
AG-IT/06-046

Aan de heer BOURGEOIS Geert
Vl. min. Bestuursz.,Buitenl Bel ,Media & Toerisme
Emile Jacqmainlaan 20 - Alhambragebouw

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 14 maart 2006 heeft u de Raad om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

Ik heb de eer u te melden dat de raad vanuit sociaal-economische invalshoek geen bemerkingen heeft bij het hem voorgelegde voorontwerp van decreet

Ik hoop, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Philippe Muyters
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMSE MEDIARAAD

Advies nr. 2006/ 002

Betreft: voorontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

Met een brief van 14 maart 2006 vraagt de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme om advies inzake het voorontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

Dit voorontwerp brengt drie regelgevende initiatieven samen:

- het verruimen van de bestaande categorie van "kabelradio-omroepen" tot "netwerkradio-omroepen";
- het aanpassen van de criteria voor de erkenning van particuliere lokale radio-omroepen die niet langer compatibel zijn met de wijzigingen die in de volgende leden van artikel 50 werden aangebracht;
- een wijziging in de verplichting van de omroepen om hun programma's gedurende twee maanden te bewaren.

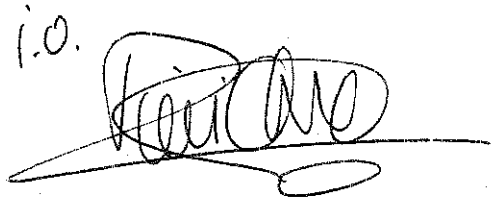
De Vlaamse Mediaraad, in vergadering bijeen te Brussel op 18 april 2006, brengt gunstig advies uit.

De Vlaamse Mediaraad is wel van mening dat het conceptueel kader onoverzichtelijk is geworden en voor verwarring zorgt, bijvoorbeeld wanneer begrippen als radio-omroepnetwerk en netwerkradio-omroep worden gehanteerd

Brussel, 18 april 2006,

Namens de Vlaamse Mediaraad,

i.o.



Prof. Dr. E. De Bens
Voorzitter Vlaamse Mediaraad

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

GA

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.386/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 mei 2006 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005", heeft op 23 mei 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [(1)], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

Een eerste wijziging betreft de vervanging van de regeling met betrekking tot de kabelradio-omroepen door een nieuwe, ruimere regeling met betrekking tot de netwerkradio-omroepen. Deze omroepen kunnen voortaan niet alleen worden erkend wanneer zij hun programma's uitsluitend via een kabelnetwerk doorgeven, maar ook wanneer zij dit doen via een radio-omroep- of televisieomroepnetwerk (artikelen 2 en 4).

Een tweede wijziging heeft betrekking op de particuliere lokale radio-omroepen. De decretale opsomming van de erkenningscriteria voor deze omroepen wordt aangepast aan een recente decretale wijziging die erop neerkomt dat deze omroepen na de erkenning bepaalde gegevens met betrekking tot hun programmatie en werking kunnen wijzigen (artikel 3, 1°).

---

(1) Aangezien het gaat om een voorontwerp van decreet, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

Een derde wijziging betreft een precisering van de verplichting voor omroepen en radio- en televisiediensten een kopie van hun uitzendingen te bewaren gedurende twee maanden (artikel 5).

Ten slotte wordt ook een terminologische vergetelheid rechtgezet met betrekking tot de omvorming van het Vlaams Commissariaat voor de Media tot de Vlaamse Regulator voor de Media (artikel 3, 2°).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Bij artikel 3, 2°, wordt de rechtzetting beoogd van een vergetelheid bij de terminologische aanpassingen die nodig waren ingevolge de omvorming van het Vlaams Commissariaat voor de Media tot de Vlaamse Regulator voor de Media. In artikel 14 van het decreet van 16 december 2005 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Regulator voor de Media en houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, waarbij die terminologische aanpassingen werden aangebracht, werden enkele bepalingen over het hoofd gezien waarin de term "Vlaams Commissariaat voor de Media" of "Het Vlaams Commissariaat" ook voorkomt.

Artikel 50, derde lid, is één van die bepalingen, maar de oude term komt ook nog voor in de artikelen 42, § 2, 46, § 2, 52, §§ 2 en 3, en 90, § 2, eerste lid. Voor wat betreft artikel 52 gebeurt de aanpassing bij artikel 4 van het voorontwerp (zie het ontworpen artikel 53).

Het is aangewezen alle nog door te voeren terminologische aanpassingen onder te brengen in één enkel wijzigingsartikel. De volgende tekst wordt in overweging gegeven:

"Art. 6. In de artikelen 42, § 2, 46, § 2, en 50, derde lid, van dezelfde decreten worden de woorden «het Vlaams Commissariaat voor de Media» telkens vervangen door de woorden «de Vlaamse Regulator voor de Media».

In artikel 90, § 2, eerste lid, van dezelfde decreten worden de woorden «Het Vlaams Commissariaat» vervangen door de woorden «de Vlaamse Regulator voor de Media»."

GA 40.386/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS J. SMETS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 31 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 en gewijzigd door het decreet van 16 december 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt 4° vervangen door wat volgt:

"4° particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via een kabel-, radio-omroep- of televisieomroepnetwerk doorgeven, hierna netwerkradio-omroepen te noemen.";

2° in §3 wordt het woord "kabelradio-omroepen" vervangen door het woord "netwerkradio-omroepen".

Artikel 3

In artikel 50 van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 15 juli 2005, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De Vlaamse Regering verleent de erkenning op basis van de volgende criteria: de concrete invulling van de informatie over het eigen verzorgingsgebied in het programma-aanbod en de aantoonbare en beschreven band, die is opgebouwd met de lokale gemeenschap.

De Vlaamse Regering kan aanvullende voorwaarden voor erkenning opleggen.".

Artikel 4

In titel III, hoofdstuk I, van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 15 juli 2005, wordt afdeling V, bestaande uit artikelen 51 tot en met 53, vervangen door wat volgt:

"AFDELING V

De netwerkradio-omroepen

Artikel 51

Netwerkradio-omroepen, hierna netwerkradio's te noemen, zijn radio's die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via een kabel-, radio-omroep- en/of televisieomroepnetwerk doorgeven.

Artikel 52

Het maatschappelijk doel van de netwerkradio's bestaat in het verzorgen van radioprogramma's via een kabel-, radio-omroep- of televisieomroepnetwerk. De netwerkradio's kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks aansluiten bij de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel.

Artikel 53

Om erkend te worden en te blijven, voldoen de netwerkradio's aan de voorwaarden, vermeld in artikelen 34, 35, 36 en 38, worden ze opgericht in de vorm van een rechtspersoon, en vallen ze onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

De bestuurders mogen geen politiek mandaat bekleden en zijn geen bestuurder van een andere rechtspersoon die een netwerkradio-omroep uitbaat. Elke

wijziging in de raad van bestuur van de netwerkradio-omroep wordt meegedeeld aan de Vlaamse Regulator voor de Media.

De netwerkradio's delen aan de Vlaamse Regulator voor de Media de volgende informatie mee: de plaats van uitzending, de plaats van vestiging, de aanwezige infrastructuur, de statuten, de financiële structuur en het financiële plan, het programma-aanbod, het redactiestatuut, het uitzendschema, de identificatiegegevens van de medewerkers van de netwerkradio-omroep, met inbegrip van hun radio-ervaring en hun statuut. Elke latere wijziging van die informatie wordt onmiddellijk aan de Vlaamse Regulator voor de Media meegedeeld." .

Artikel 5

In artikel 176septies, derde lid, van dezelfde decreten, gewijzigd door het decreet van 16 december 2005, wordt het woord "programma's" vervangen door het woord "omroepsignalen".

Artikel 6

In de artikelen 42, §2, 46, §2, 50, derde lid, en 52, §§ 2 en 3, van dezelfde decreten worden de woorden "het Vlaams Commissariaat voor de Media" telkens vervangen door de woorden "de Vlaamse Regulator voor de Media".

In artikel 90, §2, eerste lid, van dezelfde decreten worden de woorden "Het Vlaams Commissariaat" vervangen door de woorden "De Vlaamse Regulator voor de Media".

Brussel, 23 juni 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

BIJLAGE
bij de memorie van toelichting:

REGULERINGSIMPACTANALYSE

RIA

29/06/2006

Reguleringsimpactanalyse voor het voorontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005

1 Titel

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005.

2 Aanleiding en doel

Aanleiding.

- ✓ Artikel 31 van de gecoördineerde mediadecreten definieert de categorie van kabelomroepen als volgt:

  "4° particuliere radio-omroepen die zich richten tot de gehele Vlaamse Gemeenschap en die hun programma's uitsluitend via het kabelnet doorgeven, hierna kabelradio-omroepen te noemen."

  De radio-omroepsector is reeds geruime tijd vragende partij voor een regelgevend kader m.b.t. digitale uitzending.

- ✓ In artikel 50 van de mediadecreten worden de erkenningcriteria van de lokale radio-omroepen opgesomd.
  Door de wijziging d.d. 15/07/2005 aan artikel 50 kunnen de erkende lokale radio-omroepen zonder meer de gegevens uit hun erkenningdossier na de erkenning wijzigen.

- ✓ Artikel 176septies van de mediadecreten bepaalt dat de omroepen hun programma's gedurende 2 maanden moeten bewaren.

Doel.

In het voorliggende ontwerp van decreet worden drie regelgevende initiatieven samengebracht. Hiermee wil men de volgende doelstellingen bereiken.

De eerste grote doelstelling van het voorontwerp is het verruimen van de bestaande categorie van "kabelradio-omroepen" tot "netwerkradio-omroepen". Hiermee wordt bedoeld radio-omroepen die hun programma's uitsluitend via een kabel-, radio- en/of televisieomroep¬netwerk doorgeven.

Op die manier wordt de mogelijkheid geboden dat radio-omroepen ook via een digitaal netwerk hun programma's kunnen doorgeven, zonder dat deze radio's hierbij over een eigen digitale vergunning dienen te beschikken.

RIA

De netwerkradio-omroepen hebben geen zendvergunning nodig, maar moeten wel worden erkend door de Vlaamse Regulator voor de Media.

Voor de bestaande radio-omroepen, die nu via de ether uitzenden, verandert er in wezen niets. Zij moeten nog steeds een aparte zendvergunning aanvragen. De huidige regelgeving sluit niet uit dat dit een digitale vergunning kan zijn, afhankelijk van de frequenties die worden vrij gegeven.

Een tweede aanpassing heeft betrekking op de erkenningcriteria voor de erkenning van particuliere lokale radio-omroepen.

De erkenningcriteria, zoals die zijn vervat in het eerste lid van artikel 50 van de gecoördineerde mediadecreten, zijn niet langer compatibel met de wijzigingen die in de volgende leden van datzelfde artikel werden aangebracht: de erkende lokale radio-omroepen kunnen immers na hun erkenning de gegevens uit het erkenningdossier met betrekking tot hun programmatie en hun werking wijzigen, zodat na de erkenning kan worden afgeweken van de naleving van het ingediende erkenningsdossier.

Een derde wijziging tenslotte heeft betrekking op de verplichting in hoofde van de omroepen om hun programma's gedurende twee maanden te bewaren. Er wordt voorgesteld om het woord "programma's" te vervangen door "omroepsignalen".

De vraag kan immers worden gesteld in hoeverre bijvoorbeeld reclame-boodschappen, teletekst e.a. als programma’s kunnen worden beschouwd. Met de aangebrachte wijzigingen wordt elk twijfel weggenomen.

RIA

3 Opties

Optie 1: Nuloptie.

De huidige situatie blijft ongewijzigd:

- ✓ de categorie van kabelradio-omroepen wordt niet uitgebreid;
- ✓ de erkenningcriteria voor de lokale radio-omroepen blijft ongewijzigd;
- ✓ artikel 176septies van de mediadecreten blijft ongewijzigd.

Optie 2: De beoogde wijzigingen aan de mediadecreten worden doorgevoerd.

- ✓ de categorie van kabelradio-omroepen wordt uitgebreid tot netwerkradio-omroepen;
- ✓ de erkenningcriteria voor lokale radio's worden aangepast. De Vlaamse Regering verleent voortaan de erkenning op basis van de concrete invulling van de informatie over het verzorgingsgebied en de aantoonbare en beschreven band, die is opgebouwd met de lokale gemeenschap;
- ✓ in artikel 176septies wordt het woord "programma's" vervangen door "omroepsignalen".

Een derde optie, met name het creëren van een nieuwe categorie omroepen, die enkel digitaal via de ether kunnen uitzenden, werd niet verder onderzocht. Dit zou enkel tot verwarring met de bestaande erkende radio-omroepen kunnen leiden.

RIA

4 Effecten

4.1 Optie 1. Nuloptie.

Baten en kosten.

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Overheid				
Omroepen			- digitale uitzendingen blijven slechts in beperkte mate mogelijk - de lokale radio's kunnen zondermeer na hun erkenning afwijken van de offerte in het erkenningdossier - er blijft onduidelijkheid in hoeverre uitzendingen van reclameboodschappen teletekst enz. … gedurende 2 maanden moeten worden bewaard	
Burger			de mogelijkheid om radio-uitzendingen digitaal te kunnen ontvangen blijft beperkt	
Totaal				

RIA

4.2 Optie 2. De bepalingen van de artikelen 31, 50, 51, 52, 53 en 176septies van de gecoördineerde decreten worden aangepast.

Baten en kosten.

	Baten		Kosten	
	omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Overheid			de uitbreiding van de bestaande categorie kabelradio-omroepen zal voor de Vlaamse Regulator voor de Media, die instaat voor de erkenningen, een lastenverhogend effect hebben	
Omroepen	- de netwerkradio-omroepen zullen hun uitzendingen kunnen laten doorgeven via een digitaal omroepnetwerk - de erkenningcriteria voor de lokale omroepen hebben voortaan enkel betrekking op de informatie uit het eigen verzorgingsgebied enerzijds en de band met de lokale gemeenschap anderzijds - de omroepen weten duidelijk welke uitzendingen zij gedurende 2 maanden moeten bewaren		-	
Burger	de mogelijkheid om digitale radio-uitzendingen te ontvangen wordt aanzienlijk uitgebreid			
Totaal				

Verdelingseffecten

Er zijn geen verdelingseffecten.

Juridisch-technische effecten

Er zijn geen specifieke juridisch-technische effecten.

RIA

Andere effecten

Financiële effecten.

Er zijn geen financiële effecten.

Effecten op de lokale besturen

Er zijn geen effecten voor de lokale besturen.

Effecten op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten.

Er zijn geen effecten op de personeelsbehoeften en de personeelsbudgetten.

Kindeffecten.

Het kindeffectenrapport gaat als aparte bijlage bij de nota aan de Vlaamse Regering.

Dit ontwerp heeft in hoofdzaak betrekking om de overgang van een analoog naar een digitaal medialandschap en de evolutie van technologie, wat impliceert dat meer en andere kanalen kunnen worden gebruikt voor de verspreiding van informatie.

Uiteraard dienen de aanbieders van media-inhoud zich hoe dan ook te houden aan de bepalingen inzake bescherming van minderjarigen en blijft het nazicht op deze bepaling gegarandeerd in de mediaregelgeving.

Het is nu duidelijk dat ook reclameboodschappen (dus ook t.a.v. minderjarigen) door de omroepen gedurende twee maanden moeten worden bewaard.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

Het taalkundig- en wetgevingtechnisch advies werd gevraagd. In het voorontwerp zal rekening worden gehouden met de taalkundige, vormelijke en wetgevingtechnische voorschriften, zoals bepaald in omzendbrief VR2005/4. Een precieze datum van invoering van de regelgeving ligt nog niet vast.

De VRM is belast met het toezicht op de naleving van de gecoördineerde decreten. De VRM verleent tevens de erkenningen aan de netwerkradio-omroepen. Verwacht wordt dat de administratieve lasten in hoofde van de VRM zullen stijgen ten gevolge van de verruiming van de categorie kabelradio-omroepen.

Belangrijke opmerking. Voor de bestaande particuliere radio-omroepen verandert er in wezen niets. Zij moeten nog steeds een zendvergunning aanvragen. Er mag wel worden verwacht dat de aanvragen voor individuele zendvergunningen eerder beperkt zullen blijven, hetgeen in hoofde van de VRM dan weer een lastenverlagend effect kan betekenen.

6 Consultatie

De radio-omroepsector is reeds geruime tijd vragende partij voor een regelgevend kader m.b.t. digitale uitzendingen.

RIA

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

8 Samenvatting

In het voorliggende ontwerp van decreet worden drie regelgevende initiatieven samengebracht:

- ✓ de categorie kabelradio-omroepen wordt uitgebreid tot netwerkradio-omroepen;
- ✓ de erkenningcriteria van de lokale radio-omroepen wordt aangepast;
- ✓ de omroepen worden verplicht om hun omroepsignalen gedurende 2 maanden te bewaren (in de huidige stand van zaken wordt de term "programma's" gebruikt).

9 Contactinformatie

Marc Chatelet
adjunct van de directeur
afdeling Media en Film
Koning Albert II-laan 7
1210 Brussel
tel.: 02-553 45 03
fax: 02-553 46 72
e-mail: marc.chatelet@wim.vlaanderen.be