

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

15 mei 1998

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heer Joachim Coens, mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Van Nieuwkerke, Kris Van Dijck en Jos Stassen –**

**houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende
Beroepscommissie voor sportaangelegenheden**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen is het startschot gegeven voor een grondige en langverwachte hervorming van het sportbeleid in Vlaanderen. De uitvoering van dit ambitieuze Strategisch Plan volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 17 december 1997, kan alleen slagen op voorwaarde dat de hele sector erbij betrokken wordt. De Vlaamse adviesraad voor de sport zal dus zowel tijdens dit vernieuwingsproces als nadien een cruciale rol spelen in het sportbeleid. Die raad moet immers een overkoepelende visie ontwikkelen van waaruit het concrete beleid zal moeten worden geadviseerd. In de beslissing van de Vlaamse regering van 17 december jl. staat duidelijk : "Voor de beleidsvoorbereiding en evaluatie en omwille van de herconfiguratie van de Raad van Bestuur van het Bloso is het echter noodzakelijk dat de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport een krachtadig adviesorgaan wordt voor de beleidsverantwoordelijken. Een aanpassing van het huidige decreet van 23 juli 1992 is aangewezen waarbij o.m. een beperking van het aantal leden (nu vastgelegd op 32 leden) wenselijk zou zijn om de efficiëntie te verhogen. Aan de Vlaamse minister bevoegd voor de sport wordt gevraagd om initiatief te nemen opdat het decreet houdende de oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport van 23 juli 1992 voor 1 juni 1998 zou worden aangepast aan de noodwendigheden van een efficiënte werking." .

Aangezien ook de huidige Hoge Raad werd opgericht met een voorstel van decreet zijn de indieners van mening dat ook zijn opvolger kan geregeld worden met een parlementair initiatief. Zij baseren zich daarvoor in hoofdzaak op de evaluatiedocumenten en de aanbevelingen die door de huidige Vlaamse Hoge Raad voor de Sport werden opgesteld op basis van zijn werking gedurende de periode 1992-1997.

De indieners kiezen uitdrukkelijk voor een nieuwe benaming om de nieuwe start te benadrukken en tegelijkertijd de gelijkenis met de andere recent decretaal opgerichte of vernieuwde adviesorganen van de Vlaamse Gemeenschap te benadrukken. We denken daarbij aan de Vlaamse Gezins- en Welzijnsraad, de Vlaamse Mediaraad en de Vlaamse Raad voor Toerisme.

Dit voorstel van decreet sluit ook aan bij het onlangs gevoerde debat over de Beleidsbrief Samenspraak en het decreet van 19 december 1997

houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een adviserende beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden. Een autonoom adviesorgaan voor de sportsector blijft te verantwoorden aangezien zijn adviesfunctie het cultuurbeleid overstijgt. Aangezien de Vlaamse Sportraad twee vertegenwoordigers kan afvaardigen naar de overkoepelende Raad voor Cultuur lijkt het de indieners aangewezen om de opdracht en samenstelling van beide raden zo gelijklopend mogelijk te maken.

De nieuwe visie op de opdracht en de werking van de Vlaamse adviesraden steunt op een aantal basisprincipes. Zo worden er minder leden benoemd maar tegelijkertijd wordt een breder overleg georganiseerd over de deelsectoren heen. Ook de formule om met ad-hocwerkgroepen en externe deskundigen te werken, biedt meer mogelijkheden om de adviesfunctie te verdiepen. Algemeen wordt binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap het principe gevolgd dat adviesorganen niet langer adviseren over erkenningen en subsidiëringen in het kader van de harmonisering en de vereenvoudiging van de erkennings- en subsidiëeringsprocedures.

Tegelijkertijd wordt een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden opgericht, die geldt als beroepsinstantie voor mogelijke beslissingen in de sportsector waarvoor de Vlaamse overheid bevoegd is. Ze zal in concreto nagaan of de procedures correct gevolgd werden en de noodzakelijke motivering werd gegeven.

Met dit voorstel van decreet willen de indieners een eerste decretale aanzet geven om het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen te realiseren.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel regelt de oprichting van een Vlaamse Sportraad.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de opdracht van de Vlaamse Sportraad. Die is zeer breed en dient ook ruim geïnterpreteerd te worden. Zij betreft zowel de beleidsvoorbereiding als de beleidsevaluatie. Wat betreft de adviesverlening aan het Vlaams Parlement is de situatie enigszins gewijzigd t.o.v. het huidige decreet op de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport. Het Vlaams Parlement zal namelijk in zijn Reglement regelen hoe het advies kan vragen aan de Vlaamse adviesraden en dus ook aan de Vlaamse Sportraad.

De Vlaamse Sportraad moet datgene wat er in de samenleving en in het beleid met betrekking tot sport gebeurt, volgen, er een visie over ontwikkelen en de beleidsvoerders adviseren.

De Vlaamse Sportraad moet een inclusief sportbeleid voor ogen hebben waarvan de kwaliteit vanuit verschillende invalshoeken kan worden bevorderd. Beleidsvoorstellen worden getoetst op hun mogelijke rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen en op de samenhang met en de doeltreffendheid van het hele sportbeleid.

De Vlaamse Sportraad adviseert over het intersectoraal sportbeleid, zonder aan de uitdrukkelijke adviesbevoegdheid van andere decretaal opgerichte Vlaamse adviesorganen afbreuk te doen.

Het bevorderen van de sportparticipatie, het verhogen van de kwaliteit van het sportaanbod en het creëren van de nodige randvoorwaarden voor een strategisch vernieuwingsbeleid in de sport zijn belangrijke aandachtspunten voor de Vlaamse Sportraad.

De Vlaamse Sportraad kan gevraagd worden om mee te werken aan de organisatie van debatten of studiedagen. De regeling van dergelijke samenwerking moet voor elke specifieke situatie verder afgesproken worden tussen de Vlaamse regering en de Raad.

De Vlaamse Sportraad kan eveneens aan de Vlaamse regering op eigen initiatief of op verzoek van de regering suggesties doen omtrent thema's waarover een studie of onderzoek wenselijk is.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt in welke gevallen de Vlaamse regering verplicht is om het advies van de Vlaamse Sportraad in te winnen.

Artikel 5

Dit artikel regelt de samenstelling van de Vlaamse Sportraad. In vergelijking met de huidige samenstelling zijn er slechts 17 leden in plaats van de huidige 32, worden er duidelijke onverenigbaarheden aangegeven en mag maximaal twee derde van de leden van hetzelfde geslacht zijn. Verder wordt bepaald dat men slechts benoemd kan worden voor een éénmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar, om voldoende doorstroming te verzekeren. Dat betekent volgens de indieners dat de Vlaamse regering bij de eerste hernieuwing moet streven naar een evenwichtige mix tussen vernieuwing en continuïteit.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat de Raad ten laatste drie maanden na zijn aantreden een huishoudelijk reglement moet opstellen dat de werking regelt. Dit ontwerp dient aan de Vlaamse regering te worden voorgelegd, die het zal goedkeuren, nadat ze er eventueel noodzakelijk geachte wijzigingen of aanvullingen in heeft aangebracht.

Het huishoudelijk reglement regelt onder andere de openbaarmaking van de eindadviezen van de Vlaamse Sportraad.

Artikel 7

In dit artikel wordt bepaald hoe de adviezen worden uitgebracht. Wanneer in een decreet bepaald werd dat de Vlaamse Sportraad advies moet geven, dan brengt de Raad dit advies uit binnen de door de Vlaamse regering gestelde termijn. Deze termijn moet realistisch toepasbaar zijn. Wanneer de Vlaamse regering een spoedeisend advies vraagt, moet zij dat uitdrukkelijk motiveren.

De indieners wensen te benadrukken dat de adviezen gemotiveerd moeten zijn. Wanneer geen unaniem advies kan worden gegeven, moeten de verschillende standpunten van de leden worden opgenomen.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 11

Dit artikel regelt de oprichting van de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

Artikel 12

Dit artikel regelt de opdracht van de Adviserende Beroepscommissie, die tot taak heeft de Vlaamse regering te adviseren over beroepen, bezwaar- of verweerschriften die ingediend worden over beslissingen inzake erkenningen of subsidiëringen die de Vlaamse gemeenschap voornemens is te nemen. De uitspraak van de Adviserende Beroepscommissie slaat evenwel uitsluitend op de correcte toepassing van de formele regels, de procedures en de motiveringen en niet op de inhoudelijke appreciatie en motivering, die altijd betwistbaar is. Het weigeren van een erkenning of een te lage subsidiëring kunnen dus geen grond vormen voor een bezwaarschrift bij de Adviserende Beroepscommissie, tenzij de aanvrager van oordeel is dat de procedure en de regels die tot deze beslissing geleid hebben, niet correct werden gevolgd, de motivering ontbreekt of onvoldoende is. De Adviserende Beroepscommissie zal immers enkel nagaan of de procedures en de regels gevolgd werden en de noodzakelijke motivering werd gegeven. Juist daarom is beroep slechts mogelijk in die gevallen waar er decretale procedures bestaan en is er geen beroep mogelijk bij een nominatim toegekende erkenning of subsidiëring. In het kader van de harmonisering en de vereenvoudiging van de erkennings- en subsidiëeringsprocedure wordt uiteraard bepaald dat voorgenomen beslissingen meegedeeld zullen worden zodat de betrokkenen de mogelijkheid hebben om bijkomende informatie te verstrekken of bezwaar in te dienen vooraleer de definitieve beslissing wordt genomen. Deze werkwijze wordt nu reeds toegepast in de culturele sector (bijvoorbeeld bij de podiumkunsten en in de muzieksector).

Artikel 13

Dit artikel regelt de samenstelling van de Adviserende Beroepscommissie, waarbij duidelijke onverenigbaarheden worden aangegeven en de vereisten waaraan de leden van de commissie moeten voldoen.

Artikel 14

Dit artikel regelt de werking van de Adviserende Beroepscommissie.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt dat het decreet van 23 juli 1992 houdende oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport wordt opgeheven.

Artikel 17

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Joachim COENS

Mieke VAN HECKE

André VAN NIEUWKERKE

Kris VAN DIJCK

Jos STASSEN

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

De Vlaamse Sportraad

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Sportraad opgericht, hierna "de Raad" te noemen.

Artikel 3

De Raad heeft als opdracht om op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, onafhankelijke en deskundige adviezen en aanbevelingen te verstrekken omtrent het sportbeleid en omtrent ontwikkelingen in andere domeinen die voor het sportbeleid relevant zijn.

Artikel 4

De Vlaamse regering is verplicht het advies van de Raad in te winnen :

- 1° over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid inzake sport met uitzondering van de begroting, alsook van elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport ;
- 2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de raad om advies gevraagd moet worden.

Artikel 5

§ 1. De Raad bestaat uit 17 leden, die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn en die ten minste vijf jaar ervaring

hebben in de sportsector. Ten minste één lid is vertrouwd met de problematiek van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel.

Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad en een mandaat in de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Er is eveneens onverenigbaarheid met enig ambt of mandaat dat via openbare verkiezing toegankelijk is. Een lid van de Raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

§ 2. De Vlaamse regering benoemt de leden voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar. De Vlaamse regering wijst onder de leden de voorzitter en twee ondervoorzitters aan.

Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht en de ondervoorzitters zijn van verschillend geslacht.

In geval van opvolging beëindigt de opvolger het mandaat van de voorganger.

Artikel 6

De Raad stelt binnen drie maanden na zijn samenstelling een huishoudelijk reglement op dat voor goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd. Het huishoudelijk reglement regelt de werking van de Raad en van zijn dagelijks bestuur.

Artikel 7

§ 1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire vergadering bijeen.

Wanneer uitvoering wordt gegeven aan een decretales verplichting tot het geven van advies, bepaalt de Vlaamse regering de termijn waarbinnen dat advies wordt gegeven.

De Raad maakt zijn aan de Vlaamse regering gegeven eindadviezen openbaar zoals bepaald in het huishoudelijk reglement vermeld in artikel 6.

§ 2. Op de plenaire vergaderingen kunnen steeds externe deskundigen worden uitgenodigd.

Artikel 8

§ 1. Binnen de Raad wordt een dagelijks bestuur opgericht. Het dagelijks bestuur heeft als opdracht om de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren. Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de twee ondervoorzitters en drie leden gekozen door de Raad. Ten hoogste twee derde van de leden van het dagelijks bestuur is van hetzelfde geslacht.

§ 2. De Raad kan op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief ad-hocwerkgroepen oprichten om adviezen voor te bereiden. Een lid van de Raad zit een dergelijke werkgroep voor. De Raad kan voor elke werkgroep een beroep doen op personen die geen lid zijn van de Raad. Een werkgroep heeft een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep door de Raad opgeheven.

Artikel 9

De Raad stelt een jaarverslag op, dat vóór 1 april aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement wordt voorgelegd.

Artikel 10

Het secretariaat van de Raad en van de ad-hocwerkgroepen wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

De Adviserende Beroepscommissie
voor sportaangelegenheden

Artikel 11

Er wordt een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden opgericht, hierna "de Commissie" te noemen.

Artikel 12

De Commissie heeft als opdracht om de Vlaamse regering te adviseren met betrekking tot bij de Vlaamse regering ingediende beroepen, bezwaar- of verweerschriften tegen het door de Vlaamse gemeenschap geuite en formeel betekende voorstellen om :

- 1° een vergunning of verlenging ervan geheel of gedeeltelijk te weigeren, in te trekken of te schorsen ;
- 2° een erkenning of subsidiëring, verlenging of wijziging van een erkenning of subsidiëring te weigeren ;
- 3° een erkenning of subsidiëring in te trekken of te schorsen.

In haar adviezen beoordeelt de Commissie de procedurele en formele aspecten van het dossier. Ze geeft geen inhoudelijke appreciatie.

Artikel 13

§ 1. De Commissie bestaat uit zeven leden, waaronder de voorzitter en een ondervoorzitter. De voorzitter heeft een juridische opleiding genoten en heeft juridische ervaring in sportaangelegenheden. De overige leden zijn deskundig en hebben ervaring in de sportsector. Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad of de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport enerzijds, en een mandaat in de Commissie anderzijds. Een lid van de Commissie kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Ten hoogste twee derde van de leden van de Commissie is van hetzelfde geslacht.

§ 2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Commissie voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van verschillend geslacht.

§ 3. De Commissie kan zich laten bijstaan door experts die de adviezen voorbereiden.

Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering regelt de werking van de Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan geen beslissing nemen wanneer bezwaar is aangetekend tegen een voornemen van beslissing, zonder het advies van de Commissie te hebben gevraagd.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen advies wordt uitgebracht en de termijn waarbinnen ze, na ontvangst van het advies, een beslissing neemt. Wanneer na de vastgestelde termijn geen advies werd uitgebracht, kan de Vlaamse regering een beslissing nemen zonder het advies van de Commissie.

§ 4. De voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport zullen op verzoek van de Commissie alle informatie bezorgen waarover ze beschikken omtrent het dossier dat aan de basis ligt van het beroep.

Artikel 15

Het secretariaat van de Commissie wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

Artikel 16

Het decreet van 23 juli 1992 houdende oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport wordt opgeheven.

Artikel 17

Dit decreet treedt in werking op 1 juli 1998.

Joachim COENS

Mieke VAN HECKE

André VAN NIEUWKERKE

Kris VAN DIJCK

Jos STASSEN
