

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

10 maart 1998

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Leonard Quintelier en Bruno Tobback –

houdende wijziging van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Johan Malcorps

Zie :

943 (1997-1998)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

Artikel 9bis (nieuw)

Een nieuw artikel 9bis invoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 9bis*

Artikel 3, § 2, 1°, tweede lid, wordt vervangen door volgende bepaling :

"Er moet evenwel geen nieuw oriënterend bodem - onderzoek worden uitgevoerd indien

– er een oriënterend bodemonderzoek binnen twee jaar voor de overdracht werd uitgevoerd en er sinds dit onderzoek geen activiteiten hebben plaatsgevonden die tot bijkomende bodemverontreiniging kunnen leiden, of

– op de betreffende grond een bodemsanering werd uitgevoerd waardoor de grond niet meer opgenomen is in het register van verontreinigde gronden, voor zover op deze grond na de bodemsanering geen inrichting meer gevestigd was en geen activiteit meer werd uitgeoefend die opgenomen is op de lijst bedoeld in artikel 3, § 1. ". "

VERANTWOORDING

Deze bepaling werd door het voorstel van decreet ingevoegd in artikel 37 van het decreet. Het is echter logischer en duidelijker deze bepaling op te nemen in het artikel dat de andere uitzondering op de verplichting een oriënterend onderzoek uit te voeren, bevat.

Artikel 9ter (nieuw)

Een nieuw artikel 9ter invoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 9ter*

In artikel 4 wordt een paragraaf 4bis ingevoegd, luidend :

"§ 4bis Indien de grond die het voorwerp uitmaakt van de aanvraag meerdere kadastrale percelen omvat, worden deze samengevoegd, zodat er uiteindelijk maximum twee bodemattesten worden afgegeven. Eén met de kadastrale percelen waar nog geen gegevens van bekend zijn, en één met de verontreinigde kadastrale percelen. ". "

VERANTWOORDING

Veel gronden bestaan uit meer dan één kadastraal perceel. Bij opvragingen van bodemattesten voor dergelijke gronden kan de prijs enorm oplopen. Dit is onbillijk. Daarom worden in dat geval de kadastrale percelen gegroepeerd. Het spreekt vanzelf dat dergelijke groeperingen alleen mogelijk zijn voor naast elkaar liggende percelen.

Artikel 11

De volgende zinsnede toevoegen :

", en worden na het woord "beschermen" de woorden "tegen de gevaren van de bodemverontreiniging" ingevoegd".

VERANTWOORDING

De bepalingen in artikel 5 omtrent voorzorgsmaatregelen komen niet overeen met de definitie van voorzorgsmaatregelen in artikel 2, 14°. Dit amendement trekt dit recht.

Artikel 11bis (nieuw)

Een nieuw artikel 11bis invoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 11bis*

In hetzelfde decreet wordt een Hoofdstuk IIbis Algemene Principes ingevoegd, bestaande uit een artikel 6bis dat de bewoordingen van artikel 8 overneemt, en aangevuld wordt met een paragraaf 5, luidend "De bodemsanering wordt zoveel mogelijk ter plaatse uitgevoerd". "

VERANTWOORDING

Artikel 8 staat onder de bepalingen van bodemverontreiniging die tot stand is gekomen na de inwerkingtreding van het decreet, terwijl het hier om algemene principes inzake bodemsanering gaat, die ook van toepassing zijn op sanering van historische bodemverontreiniging.

Bodemsanering kan op verschillende manieren : men kan de grond ter plaatse reinigen (in situ behandeling), de grond afgraven en ergens anders behandelen, of de grond afgraven en naar een stortplaats brengen. Het spreekt vanzelf dat deze laatste 'oplossing' in feite een verplaatsing van het probleem is. Storten van verontreinigde grond moet dan ook zoveel mogelijk vermeden worden. Een behandeling van de verontreinigde grond op een andere plaats kan soms wel aangewezen zijn, indien het bijvoorbeeld niet mogelijk is de saneringsmiddelen ter plaatse te krijgen. Dan zit men echter met de transportkosten en bijhorende milieuvervuiling. Er moet dus voor gekozen worden de grond zoveel mogelijk ter plaatse te behandelen aangezien dit het handigste én milieuvriendelijkste is, en met de

steeds beter wordende in situ technieken, uiteindelijk ook het goedkoopste wordt.

Artikel 14

In de voorgestelde tekst van artikel 16, § 4, op de zesde regel na het woord "bodemsaneringsproject" de woorden "dat voldoet aan de vereisten van artikel 15 en artikel 16, §§ 1 tot en met 3" toevoegen.

VERANTWOORDING

Het is logisch dat OVAM de eigenaars en gebruikers van de gronden pas moet verwittigen als zij een bodemsaneringsproject heeft ontvangen dat voldoet aan de vereisten van artikelen 15 en 16, §§ 1 tot 3.

Artikel 21

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 21

Afdeling 4 van Hoofdstuk III wordt opgeheven. "

VERANTWOORDING

In Afdeling 4 van Hoofdstuk III wordt aan OVAM een algemeen toezicht gegeven. Deze afdeling staat echter op de verkeerde plaats daar ze in de buurt van de strafbepalingen zou moeten staan.

Dit amendement wil de toezichtsbepalingen hun juiste plaats in het decreet geven. De bepalingen die het voorstel wil toevoegen aan het toezicht, zullen op de juiste plaats worden overgenomen, verbeterd en aangevuld (zie amendement betreffende een nieuw artikel 31bis).

Artikel 21bis (nieuw)

Een nieuw artikel 21bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 21bis

Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt vervangen door :

"Artikel 21

Na de uitvoering van de bodemsaneringswerken wordt een eindevaluatieonderzoek door een erkend bodemsaneringsdeskundige uitgevoerd waarin de resultaten van de bodemsaneringswerken worden

vastgesteld. Op basis van de resultaten van dat eind-evaluatieonderzoek levert OVAM aan de eigenaar en de gebruiker van de gronden waarop bodemsaneringswerken zijn uitgevoerd en, voor zover dit niet de eigenaar of gebruiker is, aan de personen op wiens initiatief de bodemsaneringswerken zijn uitgevoerd een verklaring af waarin de resultaten van de bodemsaneringswerken vastgesteld worden. In deze verklaring wordt verwezen naar de doelstellingen, bepaald in de artikelen 7 en 8 van dit decreet. Indien krachtens artikel 5 gebruiksbeperkingen werden opgelegd en/of er nog maatregelen van bewaking en controle dienen te worden genomen, wordt hiervan in de verklaring melding gemaakt. ".

VERANTWOORDING

Dit is de overname van artikel 21, § 3 van het voorstel. Deze bepaling staat hier wel op zijn plaats.

Artikel 21ter (nieuw)

Een nieuw artikel 21ter invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 21ter

In artikel 22, § 4, van hetzelfde decreet eerste zin worden de woorden 'als bedoeld in § 1 en § 2' vervangen door de woorden 'als bedoeld in § 1, § 2 en § 3. "

VERANTWOORDING

Indien een eigenaar zestig dagen op voorhand verwittigd wordt per aangetekend schrijven dat er bij hem monsters genomen zullen worden, of bodemsaneringswerken zullen worden uitgevoerd, dan is het logisch dat hij ook op de hoogte gebracht wordt als zijn woning in dit kader betreden zal worden.

Artikel 21quater (nieuw)

Een nieuw artikel 21quater invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 21quater

In hetzelfde decreet wordt een artikel 22bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 22bis

"De eigenaar of de gebruiker van de in artikel 22, § 1 bedoelde gronden kunnen een vordering tot opheffing of beperking van de in artikel 22, § 1, tot en met artikel 22, § 3, bedoelde onderzoeken, werken of andere maatregelen instellen bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van het arrondissement waar de gronden gelegen zijn. De rechtspleging in kort geding is van toepassing.".

VERANTWOORDING

In artikel 22, § 4, van het decreet wordt erop gewezen dat de eigenaar of gebruiker van de gronden op voorhand per aangetekend schrijven verwittigd moeten worden van de voorgenomen onderzoeken, werken of andere maatregelen zoals bedoeld in artikel 22, § 1 tot en met § 3. Zoals het decreet nu is, hebben de eigenaars-gebruikers echter geen enkele rechtsbescherming tegen de door OVAM opgelegde dwangmaatregelen. Dit beroep was echter wel voorzien in het voorontwerp zoals voorgesteld door de Interuniversitaire Commissie tot Herziening van het Milieurecht in het Vlaamse Gewest. Met behoorlijk wat goede wil zou men kunnen stellen dat artikel 23 van het decreet wél in een beroep bij de Vlaamse regering voorziet. Dit beroep is echter niet schorsend, zodat het zijn nut verliest.

Artikel 21quinquies (nieuw)

Een nieuw artikel 21quinquies invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 21quinquies

Aan artikel 23, § 2, wordt een tweede lid toegevoegd, luidend als volgt :

'De Vlaamse regering doet uitspraak binnen een termijn van 60 dagen na ontvangst van het beroep.'.

VERANTWOORDING

Indien er geen termijn wordt ingevoerd binnen dewelke de Vlaamse regering een uitspraak moet doen, kan de uitspraak erg lang op zich laten wachten, waardoor de sanering vertraging kan oplopen. Een termijn vastleggen waarbinnen een uitspraak moet gebeuren, is dan ook belangrijk. Daarom kan de regeling van de termijn niet aan de Vlaamse regering worden overgelaten.

Artikel 24

Een § 1°bis invoegen, die luidt als volgt :

"1°bis Een § 1bis wordt toegevoegd, die luidt als volgt :

"§ 1bis Er moet geen nieuw bodemattest aangevraagd worden, indien de overdracht plaats heeft binnen de vijf jaar na de uitgave van het meest recente bodemattest, en OVAM een schriftelijke verklaring aflevert dat de situatie sinds de laatste uitgegeve onveranderd is gebleven.".

VERANTWOORDING

Strikt genomen moet momenteel bij elke overdracht een bodemattest aangevraagd worden bij OVAM. Wordt de grond op korte termijn verschillende keren overgedragen, dan kan dit een grote uitgavenpost worden. Dit amendement wil hieraan verhelpen door in bepaalde gevallen geen nieuw bodemattest op te leggen.

Artikel 25

A. 1° vervangen door wat volgt :

"1° aan § 3 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Deze melding gebeurt door het opsturen van een meldingsformulier. De Vlaamse regering bepaalt de vorm en inhoud van het meldingsformulier.".

VERANTWOORDING

Door deze verwoording wordt er al expliciet gezegd dat de melding moet gebeuren door middel van een meldingsformulier. De Vlaamse regering bepaalt dan de vorm en inhoud.

B. 2° schrappen.

VERANTWOORDING

Deze bepaling moet worden opgenomen in artikel 3, § 2, van het decreet waar zij meer op haar plaats is (zie toelichting bij het amendement betreffende het nieuwe artikel 9bis).

Artikel 29

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 29

Aan artikel 44 van hetzelfde decreet wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Deze melding gebeurt door het opsturen van een meldingsformulier. De Vlaamse regering bepaalt de vorm en inhoud van het meldingsformulier. ". "

VERANTWOORDING

Door deze verwoording wordt er al expliciet gezegd dat de melding moet gebeuren door middel van een meldingsformulier. De Vlaamse regering bepaalt dan de vorm en inhoud.

Artikel 29bis (nieuw)

Een nieuw artikel 29bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 29bis

Er wordt een artikel 47bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 47bis

§ 1 De inrichtingen en activiteiten die voorkomen op de lijst zoals bedoeld in artikel 3, § 1, dienen, verplicht en voor elke activiteit, een bijdrage te storten in het Fonds voor Ambtshalve Verwijdering

§ 2 De Vlaamse regering bepaalt, op advies van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, de omvang van de bijdrage. Bij het bepalen van de omvang, wordt rekening gehouden met maatregelen van nazorg na de uitvoering van de bodemsanering.

§ 3 Inrichtingen zoals bedoeld in artikel 3, § 1, die reeds werkzaam zijn op het ogenblik van het van kracht worden van dit decreet, beschikken over een termijn van één jaar na de bepaling van de omvang van de bijdrage door Vlaamse regering, om de nodige bijdragen te stellen bij het Fonds voor Ambtshalve Verwijdering

§ 4 De Vlaamse regering kan te allen tijde op gemotiveerde wijze beslissen om de bijdrage te verhogen. ". "

VERANTWOORDING

Saneren kost geld, veel geld. Daarom voorziet het amendement in een bijdrage in het reeds bestaande Fonds voor

Ambtshalve Verwijdering van bedrijven en activiteiten die van dien aard zijn bodemverontreiniging te veroorzaken. Er dient een bijdrage te worden gestort, waarvan de omvang bepaald wordt door de Vlaamse regering. Inrichtingen en activiteiten die van dien aard zijn bodemverontreiniging te veroorzaken en reeds werkzaam zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van het decreet, beschikken over één jaar na de bepaling van de omvang van de bijdrage door de Vlaamse regering om zich in regel te stellen.

Indien zich wijzigingen voordoen in de exploitatie van de inrichting, kan de omvang van de bijdrage tussentijds worden aangepast. In geval van faillissement van de exploitant, valt de bijdrage niet in de failliete boedel.

Artikel 31bis (nieuw)

Een nieuw artikel 31bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 31bis

Er wordt een Hoofdstuk IXbis ingevoegd, bestaan - de uit artikelen 49bis tot 49sexies, luidende :

*"Hoofdstuk IXbis**Toezicht**Artikel 49bis*

Onverminderd de bevoegdheid van andere toezicht - houdende ambtenaren aangewezen krachtens andere wetten en decreten, oefenen de door de Vlaamse regering aangewezen controleambtenaren van OVAM toezicht uit op de uitvoering van de bodem - sanering en op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten in het algemeen.

Artikel 49ter

De in artikel 49bis bedoelde ambtenaren mogen bij de uitoefening van hun opdracht elk onderzoek en elke enquête instellen, alle inlichtingen inwinnen en elke controle uitoefenen voorzover hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan rechten en vrijheden.

Artikel 49quater

§ 1 Wanneer dit nuttig is voor de vervulling van hun opdracht kunnen de controleambtenaren zoals bedoeld in artikel 49bis :

1° op elk ogenblik van de dag of de nacht, zonder voorafgaande verwittiging, alle gronden betreden waar indicaties zijn dat bodemverontreiniging aanwezig is of waar een bodemsanering wordt uitgevoerd; alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen of andere plaatsen, woongelegenheden uitgesloten, betreden of binnentreden; delen of aanhoorigheden van woongelegenheden bestemd voor nijverheids-, handels-, landbouw-, ambachtelijke of wetenschappelijke activiteiten kunnen worden betreden of worden binnengetreden mits de voorafgaande schriftelijke machtiging door de rechter in de politierechtbank;

2° op de plaats die zij aanwijzen alle informatiegegevens laten opzoeken of zich laten overleggen;

3° alle bescheiden, documenten en andere informatiedragers die ter plaatse aanwezig zijn, inkijken;

4° zich van deze bescheiden, documenten en andere informatiedragers een kopie laten overhandigen of, wanneer dit niet mogelijk is, die tegen ontvangstbewijs ter controle behouden of meenemen voor de tijd die vereist is voor het volbrengen van hun opdracht;

5° een inventaris maken en zonder kosten monsters nemen op de wijze bepaald bij artikel 49quinquies.

§ 2 De controleambtenaren van OVAM zijn bevoegd in geval van overtredingen processen-verbaal op te stellen. Deze hebben bewijskracht tot het tegendeel bewezen is. Op straffe van nietigheid moet een afschrift van het proces-verbaal ter kennis van de overtreder gebracht worden binnen de veertien dagen na de vaststelling van de overtreding.

Artikel 49quinquies

De monsters worden op een zodanige wijze genomen dat zij beantwoorden aan de voorwaarden inzake representativiteit, kwaliteit en kwantiteit, die noodzakelijk zijn voor een goede analyse en beoordeling ervan. De Vlaamse regering kan hieromtrent nadere regels bepalen.

Artikel 49sexies

De controleambtenaren van OVAM mogen bij de uitoefening van hun opdracht de bijstand van de gemeentepolitie en van de rijkswacht vorderen. ". "

VERANTWOORDING

Het is logisch de toezichtbepalingen vlak voor de strafbepalingen te zetten. De toezichtbepalingen van het voorstel, werden waar nodig uitgebreid en verbeterd. Zo worden er onder andere bepalingen over het nemen van monsters ingevoegd. Artikel 22 van het decreet gaat ook over monsterneming, maar daar betreft het monsterneming in het kader van een bodemsanering, terwijl het hier gaat over monsterneming in het kader van toezicht. In het amendement wordt het aan de Vlaamse regering overgelaten hieromtrent nadere regels te bepalen. Het verdient echter aanbeveling de regels zoals neergelegd in het voorontwerp van decreet milieubeleid, artikel 7.1.5., te volgen (met uitzondering van de algemeenheden), daar deze waarschijnlijk toch van kracht zullen worden eens dit hoofdstuk wordt besproken in het Vlaams Parlement.

Een voorafgaande schriftelijke machtiging voor de betreding van woongelegenheden wordt verleend door de rechter van de politierechtbank, aangezien het hier om toezicht gaat, en niet om de goede uitvoering van de bodemsaneringswerken.

Artikel 32bis (nieuw)

Een nieuw artikel 32bis invoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 32bis

Er wordt een artikel 50bis ingevoegd, luidend als volgt :

Artikel 50bis

Onverminderd de toepassing van de in het strafwetboek gestelde straffen, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot één jaar en met een geldboete van 100 frank tot 100.000 frank of met één van die straffen alleen, hij die de bepalingen van artikel 47bis niet naleeft. ". "

VERANTWOORDING

Bedrijven die voorkomen op de lijst zoals bedoeld in artikel 3, § 1, moeten een bijdrage storten aan het Fonds voor Ambtshalve Verwijdering in toepassing van artikel 47bis. Het is logisch een sanctie op te leggen zo zij dit niet doen. De sanctie is dezelfde als deze in het milieuvergunningendecreet voor bedrijven die werken zonder vergunning.

Johan MALCORPS