

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

29 juli 1998

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord  
tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten  
betreffende de bestendiging van het armoedebelid,  
ondertekend te Brussel op 5 mei 1998**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

## Artikelsgewijze commentaar

DAMES EN HEREN,

**Algemeen**

De opstelling en de overhandiging van het Algemeen Verslag Armoede (1994) aan de regeringen heeft twee positieve gevolgen gehad. Niet alleen bevat dit verslag talloze waardevolle concrete voorstellen in diverse beleidsterreinen ter bestrijding van de armoede en de maatschappelijke uitsluiting, maar tevens heeft dit verslag de strijd tegen de armoede en de sociale uitsluiting hoog op de politieke agenda gezet en een dynamiek gecreëerd bij de Federale Overheid en de overheden van Gemeenschappen, Gewesten en lokale besturen om ieder op hun beleidsterrein initiatieven inzake armoedebestrijding te nemen. Het creëren van die politieke dynamiek is structureel wellicht de belangrijkste verdienste van het verslag.

Bovendien werd die dynamiek nog versterkt door de aangewende specifieke methodiek, nl. de dialoog met de armen en de armenorganisaties.

Effectieve oplossingen voor de problemen van armen inzake huisvesting, vervangingsinkomens, schulden, minimumrechten, gezondheid ... kunnen slechts gevonden worden door het afstemmen op elkaar van de verschillende te nemen maatregelen. Dit kan slechts gebeuren door permanent overleg te organiseren tussen de verschillende bevoegde regeringen. De doelgroep vraagt op de eerste plaats concrete oplossingen voor hun problemen, en daarbij is de vraag naar de desbetreffende bevoegde overheid van ondergeschikt belang.

Om het overleg tussen de verschillende overheidsniveaus te organiseren werd een Interministriële Conferentie Sociale Integratie opgericht. Binnen dit orgaan werd een ontwerp-samenwerkingsovereenkomst opgesteld dat de realisatie van een beleidsinstrument regelt zoals gevraagd in hoofdstuk 4 van het Algemeen Verslag Armoede.

Tevens werd in de motie van aanbeveling tot besluit van het op 19 februari 1998 in plenaire vergadering gehouden themadebat over armoede en sociale uitsluiting, een paragraaf opgenomen met de vraag aan de Vlaamse regering om het samenwerkingsakkoord op korte termijn om te zetten in een ontwerp van decreet en aan het Vlaamse parlement voor te leggen.

## Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

## Artikel 2

Om de opvolging van het Algemeen Verslag Armoede (AVA) te bestendigen en de dialoog met de organisaties waar armen het woord nemen verder te continueren, nam de Federale Overheid het initiatief om een samenwerkingsakkoord met haar preferentiële partners, nl. de Gewesten en de Gemeenschappen op te stellen vanuit de volgende principes:

- Naar het voorbeeld van het AVA wordt door een onafhankelijke instantie tweejaarlijks een Opvolgingsverslag over de Armoede opgesteld. In dit verslag wordt de evolutie van de armoede en maatschappelijke uitsluiting in kaart gebracht aan de hand van meerder indicatoren. Het bepalen van deze indicatoren gebeurt in onderling overleg. Het Opvolgingsverslag formuleert ook concrete voorstellen ter bestrijding van armoede en maatschappelijke uitsluiting op alle beleidsterreinen. Het opstellen van dit Opvolgingsverslag Armoede wordt toevertrouwd aan een onafhankelijke instantie, die hiertoe ook de nodige budgettaire middelen ter beschikking zal krijgen. Deze onafhankelijke instantie betreft bij deze werkzaamheden, op een structurele en continue wijze, de organisaties waar armen het woord nemen en kan beroep doen op externe experts en medewerking van Gewesten en Gemeenschappen, de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, overheidsinstanties en andere belanghebbende groepen ;
- Dit Opvolgingsverslag wordt overhandigd aan de Interministriële Conferentie Sociale Integratie. De verschillende regeringen wijden op basis van dit Verslag een bespreking aan de evolutie van de armoede en de sociale uitsluiting en aan de voorgestelde maatregelen in het opvolgingsverslag.

Naar effectiviteit en efficiëntie is een samenwerking hier aangewezen, mits de eigenheid van elk regeringsniveau in dit vooruitgangverslag gerespecteerd wordt. Voor internationaal vergelijkend

onderzoek zijn dan ook éénduidige gegevens voor België en haar gewesten en gemeenschappen voorhanden.

Daarnaast vragen de armoede-organisaties dat ook het derde luik van het AVA, nl. een coördinatiecentrum armoedebestrijding zou uitgevoerd worden. Zij worden nu overbevraagd, om in allerlei commissies, van de verschillende overheidsniveaus, te zetelen. Bovendien worden ze ook aangesproken om ervaringsgegevens toe te leveren voor wetenschappelijk onderzoek, waarbij hun inbreng te weinig (ook financieel) gehonoreerd wordt.

Gezien de complexiteit van de armoedeproblematiek is het van belang de bestaande opportuniteiten, nl. het AVA en de vooruitgangsrapportering, de VICA, de dialoog met de armen, de IMC Sociale Integratie, maximaal aan te wenden, en verder te investeren in coördinatie, overleg, en het ontwikkelen van een adequaat auditing- en monitoring systeem.

*De minister-president van de Vlaamse regering,  
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese  
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

LEO PEETERS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,*

LUC MARTENS

---



## VOORONTWERP VAN DECREET

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging  
van het armoedebelaid gesloten te Brussel op 5 mei 1998  
tussen de federale staat, de Gemeenschappen en de Gewesten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting.

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement een ontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid.

#### Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging van het armoedebelaid gesloten te Brussel op 5 mei 1998 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt goedgekeurd.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands beleid,  
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

---



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 mei 1998 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendinging van het armoedebelaid gesloten te Brussel op 5 mei 1998 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten", heeft op 2 juni 1998 het volgende advies gegeven :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging van het armoedebeloid, te Brussel op 5 mei 1998 gesloten tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Dit samenwerkingsakkoord beoogt de coördinatie van het beleid tot voorkoming van de bestaansonzekerheid, de bestrijding van de armoede en de integratie van de personen in de samenleving (artikel 1 van het samenwerkingsakkoord).

Een "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" (hierna te noemen : Steunpunt) wordt opgericht als drietalige instelling op federaal niveau, bij het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Het wordt gesubsidieerd door alle partijen bij het samenwerkingsakkoord (artikelen 5 en 6).

Om de twee jaar wordt door het Steunpunt een verslag opgemaakt over de bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten, op basis van de gegevens aangebracht door de overeenkomstsluitende partijen (artikel 2).

Die partijen onderzoeken ook op welke wijze kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren en instrumenten gebruikt of uitgewerkt kunnen worden om de evolutie van onzekere leefomstandigheden, armoede en sociale uitsluiting te analyseren, opdat de overheden op een passende wijze zouden kunnen ingrijpen (artikel 3).

Bij het Steunpunt wordt een beheerscomité opgericht dat o.m. moet toezien op de goede uitvoering van het samenwerkingsakkoord. Dit beheerscomité is samengesteld uit een voorzitter, vertegenwoordiger van de Eerste Minister, twaalf leden voorgedragen door de overeenkomstsluitende partijen, en drie leden met raadgevende stem (artikel 7).

Voorts voorziet het samenwerkingsakkoord in de oprichting van een "begeleidingscommissie". Die commissie is samengesteld uit de leden van het beheerscomité, alsmede uit vertegenwoordigers van de sociale partners, van de ziekteverzekeringsinstellingen, van de organisaties waar armen het woord nemen en van de afdeling Maatschappelijk Welzijn van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. De begeleidingscommissie, voorgezeten door de federale minister of staatssecretaris die de maatschappelijke integratie onder zijn bevoegdheid heeft, dient i.h.b. de werkzaamheden van het Steunpunt te begeleiden (artikel 8).

Het samenwerkingsakkoord voorziet ook in een regelmatige bijeenroeping van de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie (artikel 9). In het kader van die conferentie zullen de overeenkomstsluitende partijen de werking van het Steunpunt en van het samenwerkingsakkoord jaarlijks evalueren (artikel 10).

Ten slotte zal de federale regering het Parlement uitnodigen om bij de hernieuwing van de mandaten in de raad van beheer van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, rekening te houden met de bevestiging van de opdracht van het Centrum, in het bijzonder m.b.t. de strijd tegen elke vorm van uitsluiting (artikel 11).

#### OPMERKINGEN IN VERBAND MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD

1. Uit het samenwerkingsakkoord en de ondertekening ervan blijkt dat het o.m. gesloten is door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt alleen in de artikelen 6, § 1, eerste lid, en 7, § 3, van het samenwerkingsakkoord met zoveel woorden vernoemd.

Dit is niet het geval in het opschrift en in de artikelen 4, §§ 1 en 2, en 6, §§ 2 en 3. Daarin is steeds sprake van de woorden "Gemeenschappen en Gewesten". Uit de tekst en de geest van het samenwerkingsakkoord volgt evenwel dat hieronder ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie begrepen moet worden.

2. De Raad van State stelt vast dat de Franse Gemeenschapscommissie niet betrokken werd bij het samenwerkingsakkoord, alhoewel zij in beginsel ook partij diende te zijn.

3. Luidens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord wordt het Steunpunt gesubsidieerd door alle partijen bij het akkoord; voor 1998 bedraagt het totale budget van het Steunpunt 20.000.000 frank, waarvan o.m. 1.700.000 frank gedragen door het Waalse Gewest "in overleg met de Franse en de Duitstalige Gemeenschap" en 500.000 frank door het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest "in overleg met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie".

Die bepaling moet allicht zo begrepen worden dat de genoemde gewesten waarborgen dat de bedoelde financiële bijdrage betaald zal worden, en dat zij eventueel met de andere genoemde overheden overeenkomen dat deze een deel van de bijdrage voor hun rekening nemen.

4. Uit artikel 7, § 2, van het samenwerkingsakkoord moet afgeleid worden dat er naast de voorzitter van het beheerscomité, die de Eerste Minister vertegenwoordigt, ook een ondervoorzitter van het beheerscomité en een coördinator van het Steunpunt zijn.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt niet hoe die laatste personen worden aangewezen. Er moet derhalve aangenomen worden dat de ondervoorzitter verkozen wordt door het beheerscomité, uit zijn midden, en dat de coördinator wordt aangesteld door de terzake bevoegde federale overheid, rekening houdend met het functieprofiel bepaald door het beheerscomité (zie artikel 7, § 1, in fine).

L. 27.781/3

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN GOEDKEURINGSDECREETOpschrift

Het verdient aanbeveling om het opschrift te redigeren als volgt :

"(Ontwerp van) decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebelaid, ondertekend te Brussel op 5 mei 1998".

Artikel 2

Men redigere dit artikel als volgt :

"Het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebelaid, ondertekend te Brussel op 5 mei 1998, wordt goedgekeurd.".

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |              |                     |
|----------|--------------|---------------------|
| de Heren | W. DEROOVER, | kamervoorzitter,    |
|          | P. LEMMENS,  | staatsraden,        |
|          | L. HELLIN,   |                     |
|          | A. ALLEN,    | assessoren van de   |
|          | H. COUSY,    | afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | F. LIEVENS,  | griffier.           |

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

## ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

*De Vlaamse minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

DE VLAAMSE REGERING,

Leo PEETERS

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting.

*De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,*

Na beraadslaging,

Luc MARTENS

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid en een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestending van het armoedebelaid, ondertekend te Brussel op 5 mei 1998, wordt goedgekeurd.

Brussel, 30 juni 1998.

*De minister-president van de Vlaamse regering,  
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese  
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

## SAMENWERKINGSAKKOORD

## **Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid**

---

Gelet op art. 77 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 92 bis, § 1, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993.

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, inzonderheid op artikel 42 en 63;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, inzonderheid op artikel 55bis, ingevoegd bij de wet van 18 juli 1990 en gewijzigd bij de wet van 5 mei 1993;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité Federale Regering- Gemeenschaps- en Gewestregeringen van 3 december 1997;

Overwegende dat bestaansonzekerheid, armoede en sociale, economische en culturele uitsluiting, zelfs voor één enkele persoon, op een ernstige manier afbreuk doen aan de waardigheid en aan de gelijke en vervreembare rechten voor alle personen;

Overwegende dat het herstellen van de voorwaarden voor menselijke waardigheid en de uitoefening van de rechten van de mens, zoals bepaald in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948 en in de twee Internationale Verdragen inzake economische, sociale en culturele rechten en inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966, een gemeenschappelijk doel is voor iedere overheid van het land;

Overwegende dat daartoe voortdurende en gecoördineerde inspanningen nodig zijn van elke overheid apart en van allen samen, voor het uitstippelen, het uitvoeren en het evalueren van het beleid tot voorkoming van bestaansonzekerheid, tot bestrijding van de armoede en tot integratie van de personen in de samenleving;

Overwegende dat de sociale zekerheid prioritair is voor het behoud van de sociale samenhang en voor het voorkomen van bestaansonzekerheid, armoede en sociale ongelijkheid en voor de menselijke emancipatie;

Overwegende dat het nodig is de bestendiging van dit integratiebeleid te waarborgen, namelijk door het aanpassen en het ontwikkelen van de openbare dienstverlening;

Overwegende dat de betrokkenheid van alle personen bij dit integratiebeleid, reeds bij het uitstippelen ervan, door de overheid moet gewaarborgd worden;

- de Federale Staat, vertegenwoordigd door de Eerste Minister, de Minister van Sociale Zaken, de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, belast met het beleid van gelijke kansen voor mannen en vrouwen, de Minister van Volksgezondheid en Pensioenen en de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie;
- de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door hun Regering, in de persoon van de Minister-President en de Ministers bevoegd voor de coördinatie van het armoedebeleid en voor de bijstand aan personen;
- de Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van de Minister-President;
- de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van de

- Minister-President en de Minister van Jeugd, Vorming, Media en Sociale Zaken
- het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President en de Minister van Sociale Actie;
  - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President;
  - de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de leden van het Verenigd College bevoegd voor Bijstand aan Personen;

Kwamen het volgende overeen:

#### **Artikel 1**

Zonder afbreuk te doen aan hun eigen bevoegdheden verbinden de ondertekenende partijen zich ertoe hun beleid tot voorkoming van bestaansonzekerheid, tot bestrijding van de armoede en tot integratie van de personen in de samenleving voort te zetten en te coördineren op basis van de hierna volgende principes:

- het realiseren van de sociale rechten, vastgelegd in art. 23 van de Grondwet;
- een gelijke toegang voor iedereen tot al deze rechten, wat ook maatregelen van positieve actie kan inhouden;
- het invoeren en versterken van de modaliteiten voor de deelneming van alle betrokken overheden en personen, inzonderheid van personen die in armoede leven, aan het uitstippelen, het uitwerken en het evalueren van dit beleid;
- een beleid van maatschappelijke integratie is een inclusief, globaal en gecoördineerd beleid, dit wil zeggen dat het moet gevoerd worden op alle bevoegdheidsgebieden en dat een voortdurende evaluatie van alle ondernomen en overwogen initiatieven en acties daartoe vereist is.

#### **Artikel 2**

Daarom verbinden de ondertekenende partijen zich ertoe bij te dragen elkeen binnen hun bevoegdheden aan een "Verslag over Bestaansonzekerheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en Ongelijke Toegang tot de Rechten, verder "het Verslag" genoemd. Dit wordt tweejaarlijks tegen de maand november opgemaakt door het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting", voorzien in artikel 5 van dit akkoord, op basis van de bijdrage van de partijen. Het verslag wordt in de drie landstalen opgemaakt.

Het bevat minstens:

- een evaluatie van de evolutie van onzekere levensomstandigheden, van armoede en van sociale uitsluiting op basis van indicatoren zoals zij overeenkomstig artikel 3 worden vastgelegd;
- een evaluatie van de daadwerkelijke uitoefening van sociale, economische, culturele, politieke en burgerrechten alsook van de ongelijkheid die blijft bestaan wat betreft de toegang tot de rechten;
- een inventaris en een evaluatie van het beleid en van de acties die sinds het vorig verslag werden gevoerd;
- concrete aanbevelingen en voorstellen om de toestand van de betrokken personen op alle in dit artikel bedoelde gebieden zowel op lange als op korte termijn te verbeteren.

#### **Artikel 3**

Na overleg met de wetenschappelijke wereld, de bevoegde administraties en instellingen, de sociale partners en de organisaties waar de armen het woord nemen, zullen de ondertekenende partijen onderzoeken welke kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren en instrumenten kunnen gebruikt en/of uitgewerkt worden om de evolutie op alle in artikel 2 bedoelde gebieden te analyseren, opdat de bevoegde overheden op de meest passende manier kunnen ingrijpen. Een eerste reeks indicatoren zal worden vastgelegd voor 15 november 1998.

Zonder afbreuk te doen aan de wetten en reglementen betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de individuen, verbinden de ondertekenende partijen zich ertoe alle gegevens waarover een voorafgaand akkoord wordt bereikt kosteloos ter beschikking te stellen van het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" of de toegang tot deze gegevens te vergemakkelijken, indien ze behoren tot externe diensten. De ondertekenende partijen hebben ook toegang tot deze gegevens.

#### **Artikel 4**

§ 1. Het Verslag wordt via de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie **vermeld** in artikel 9 overhandigd aan de federale Regering en aan de Regeringen van de Gemeenschappen en van de Gewesten, die zich ertoe verbinden het aan hun Raden, Parlementen of Vergaderingen te bezorgen.

§ 2. De Federale Regering bezorgt het Verslag binnen de maand na ontvangst aan de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven die op hun beurt binnen de maand advies uitbrengen, namelijk over de gebieden die tot hun taken behoren. De Gemeenschappen en Gewesten vragen eveneens advies aan hun adviesorganen die op dit vlak bevoegd zijn volgens dezelfde procedure

§ 3 Alle ondertekenende partijen verbinden er zich toe een debat te houden over de inhoud van het verslag en van de adviezen, inzonderheid over de aanbevelingen en voorstellen van het verslag.

#### **Artikel 5**

§1. Om het voorgaande te kunnen realiseren wordt een "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" opgericht, belast met de volgende opdrachten:

- informatie over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en toegang tot de rechten inventariseren, systematiseren en analyseren op basis van de indicatoren, zoals bepaald in artikel 3;
- concrete aanbevelingen en voorstellen doen om het beleid en de initiatieven tot voorkoming van bestaansonzekerheid, tot bestrijding van de armoede en tot integratie van de personen in de samenleving te verbeteren;
- minstens om de twee jaar een Verslag zoals bedoeld in art. 2 opmaken;
- op verzoek van één van de ondertekenende partijen, van de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie of op eigen initiatief adviezen uitbrengen of interimverslagen opmaken over ieder vraagstuk dat betrekking heeft op een gebied dat tot zijn opdrachten behoort.
- structureel overleg organiseren met de armsten .

§2. Om de doelstellingen van §1 waar te maken betreft het Steunpunt de verenigingen waar de armen het woord nemen op een structurele en bestendige manier bij zijn werkzaamheden, hierbij gebruikmakend van de dialoogmethode zoals ze ontwikkeld werd bij het tot standkomen van het "Algemeen Verslag over de Armoede".

Het Steunpunt kan ook een beroep doen op alle personen en op openbare of privé organisaties die op dit vlak deskundig zijn .

#### **Artikel 6**

§1. Het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" wordt opgericht als drietalige instelling op federaal niveau, bij het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding. Het wordt gesubsidieerd door alle betrokken partijen. Voor 1998 wordt een budget ter beschikking gesteld van 20 miljoen frank:

- 15.000.000 Bf. door de federale Staat;
- 2.800.000 Bf. door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest;
- 1.700.000 Bf. door het Waals Gewest (in overleg met de Franse en de Duitstalige Gemeenschap);
- 500.000 Bf. door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (in overleg met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie).

De bedragen worden jaarlijks geïndexeerd. Het budget kan mits akkoord van alle betrokken partijen worden aangepast na evaluatie door middel van een aanhangsel bij dit samenwerkingsakkoord.

De bedragen worden gestort voor maart van het jaar waarop ze betrekking hebben.

§2. Er moet een permanente en structurele samenwerking zijn tussen het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting en de bevoegde administraties van de Gemeenschappen en Gewesten.

Daartoe worden aan het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" wetenschappelijke medewerkers onder één of andere vorm ter beschikking gesteld door de drie Gewesten, namelijk 1,5 full-time equivalent door het Vlaams Gewest, 1 full-time equivalent door het Waals Gewest en 1/2 full-time equivalent door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Indien het om ambtenaren gaat blijven deze deel uitmaken van het personeel van het Gewest.

§3. De Gemeenschappen en de Gewesten zorgen, in volle respect voor elkaanders bevoegdheden en budgetten, voor de erkenning en aanmoediging van organisaties waar armen het woord nemen.

## Artikel 7

§ 1. Een Beheerscomité wordt bij het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" opgericht, met de volgende opdrachten:

- ervoor zorgen dat dit samenwerkingsakkoord correct wordt uitgevoerd;
- op voorstel van de Begeleidingscommissie, voorzien in art. 8, beroep doen op wetenschappelijke instellingen of gespecialiseerde studiediensten die, gelet op hun ervaring en het materieel waarover zij beschikken, het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" kunnen bijstaan in het vervullen van zijn taken.

In dit geval moet een overeenkomst worden gesloten met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding

- het opmaken voor het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" van een ontwerp van budget waarvan het beheer strikt gescheiden is van de organieke dotatie voor het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding;
- het bepalen van het personeelsbehoefteplan en inzonderheid het functieprofiel van de coördinator.

§ 2. De Voorzitter en de Ondervoorzitter van het Beheerscomité en de coördinator van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting wonen de vergaderingen van de Raad van Beheer van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding bij met raadgevende stem, wanneer punten die betrekking hebben op het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" op de agenda staan.

§ 3. Naast de vertegenwoordiger van de Eerste Minister die het Beheerscomité voorziet, telt dit comité 12 leden onder wie:

- 4 leden voorgedragen door de federale Staat;
- 3 leden voorgedragen door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest;
- 2 leden voorgedragen door het Waals Gewest in overleg met de Franse Gemeenschap;
- 2 leden voorgedragen door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in overleg met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, onder wie één Nederlandstalige en één Franstalige;

- 1 lid voorgedragen door de Duitstalige Gemeenschap.

Deze leden worden aangesteld op grond van hun deskundigheid en ervaring op de in dit samenwerkingsakkoord bedoelde gebieden. Ze worden door de respectieve Regeringen aangesteld en bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit benoemd voor een hernieuwbaar mandaat van 6 jaar.

§ 4. Daarnaast zijn de Directeur en de Adjunct-directeur van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding alsook de coördinator van het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" leden van het Beheerscomité met raadgevende stem.

### **Artikel 8**

Er wordt een Begeleidingscommissie opgericht onder voorzitterschap van de minister of staatssecretaris die Maatschappelijk Integratie onder zijn bevoegdheid heeft, die de werkzaamheden van het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" begeleidt. De Begeleidingscommissie bewaakt ook de methodologie en criteria zoals bepaald in artikel 3, evenals de vooruitgang van het Verslag. De Begeleidingscommissie bestaat uit de leden van het Beheerscomité, voorzien in artikel 7, minstens aangevuld met:

- 4 vertegenwoordigers van de sociale partners, voorgedragen door de Nationale Arbeidsraad;
- 2 vertegenwoordigers van de ziekteverzekeringsinstellingen, voorgedragen door het Nationaal Intermutualistisch College;
- 5 vertegenwoordigers voorgedragen door de organisaties waar de armen het woord nemen, waaronder een vertegenwoordiger van de daklozen;
- 3 vertegenwoordigers voorgedragen door de afdeling Maatschappelijk Welzijn van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

Deze vertegenwoordigers worden voorgedragen op grond van hun deskundigheid en ervaring op de in dit samenwerkingsakkoord bedoelde gebieden. Het Beheerscomité verleent hen een mandaat van 6 jaar.

### **Artikel 9**

Om overleg tussen de verschillende Regeringen te waarborgen, komt de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie minstens tweemaal per jaar bijeen.

Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de overheden waaruit zij is samengesteld, heeft zij tot taak te zorgen voor een globale, geïntegreerde en gecoördineerde benadering van het beleid tot voorkoming van bestaansonzekerheid, tot bestrijding van de armoede en tot integratie van de personen in de samenleving.

Zij wordt door de Eerste Minister voorgezeten en voorbereid in samenwerking met de minister of staatssecretaris die de Maatschappelijke Integratie onder zijn bevoegdheid heeft. Zij staan ook in voor de opvolging ervan. Daartoe doen zij een beroep op de deskundige hulp van de Cel Armoede binnen het Bestuur Maatschappelijke Integratie en van het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting".

### **Artikel 10**

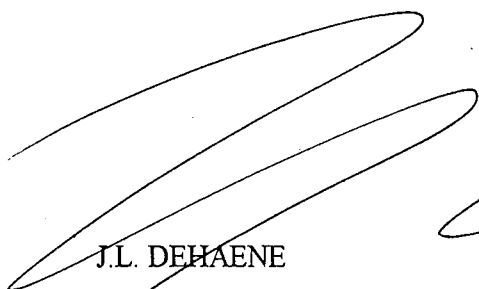
In het kader van de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie zullen de ondertekenende partijen de werking van het "Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting" en van dit samenwerkingsakkoord jaarlijks evalueren.

**Artikel 11**

Het huidige samenwerkingsakkoord streeft er toe de opdracht van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding haar taak te bevestigen zoals omschreven in artikel 2 van de wet van 15 februari 1993 over de oprichting van een Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding, in het bijzonder voor de bevoegdheid aangaande de strijd tegen elke vorm van uitsluiting. Dat is dan ook de reden waarom, bij het hernieuwen van de Raad van beheer van het Centrum, de federale regering het Parlement zal uitnodigen rekening te houden met deze bevestiging op basis van de evaluatie voorzien door artikel 10.

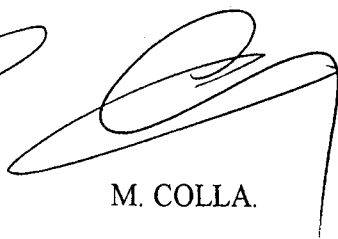
Gedaan te Brussel, op **05 -05- 1998** in 7 exemplaren

**Voor de Federale Staat**



J.L. DEHAENE

Eerste Minister



M. COLLA

Minister van Volksgezondheid



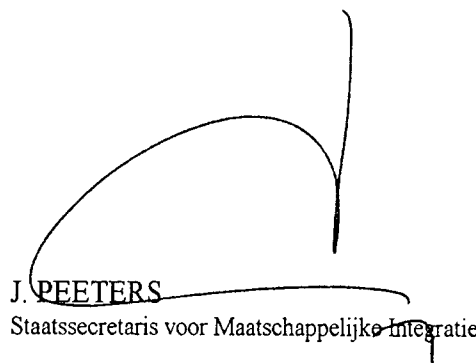
M. DE GALAN

Minister van Sociale Zaken



M. SMET

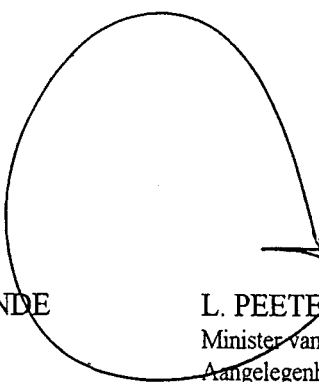
Minister van Tewerkstelling en Arbeid



J. PEETERS

Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie

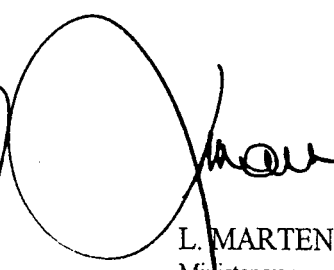
**Voor het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap**



L. VAN DEN BRANDE  
Minister President



L. PEETERS  
Minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Stedelijk Beleid  
en Huisvesting



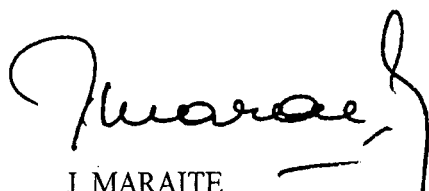
L. MARTENS  
Minister van  
Cultuur, Gezin en  
Welzijn

**Voor de Franse Gemeenschap**



L. ONKELINX  
Minister President

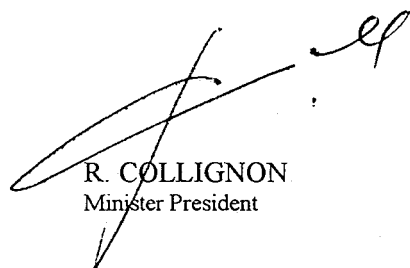
**Voor de Duitstalige Gemeenschap**



J. MARAITE  
Minister President



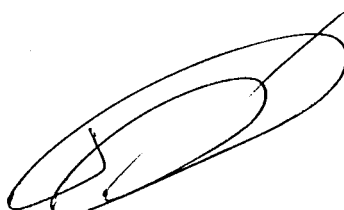
K.-H. LAMBERTZ  
Minister van Jeugd,  
Vorming, Media en  
Sociale Zaken

**Voor het Waals Gewest**

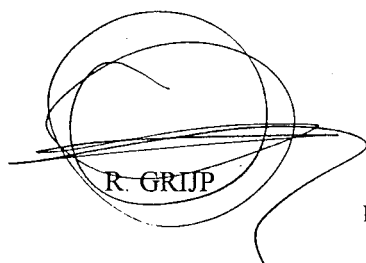
R. COLLIGNON  
Minister President



W. TAMINIAUX  
Minister van Sociale Actie

**Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

CH. PICQUE  
Minister President

**Voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

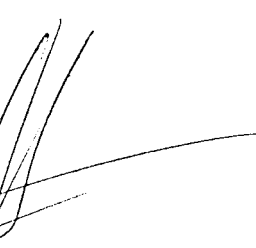
R. GRIJP

Leden van het Verenigd College bevoegd voor Bijstand aan Personen

**Voor eensluidend afschrift**



H. CIETERS  
Adjunct-Adviseur



D. GOSUIN