

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

4 juni 1998

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging en opheffing van sommige bepalingen van decreten en wetten betreffende
sommige Vlaamse openbare instellingen en tot opheffing van wettelijke bepalingen
inzake prioritaire aanwerving bij de Vlaamse openbare instellingen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken
uitgebracht door de heer Herman Suykerbuyk**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Johan Sauwens.

Vaste leden : de heren Marc Olivier, Herman Suykerbuyk, John Taylor, Walter Vandenbossche, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Jaak Gabriels, Francis Vermeiren ;

de heren Gilbert Bossuyt, Freddy De Vilder, Robert Voorhamme ;

de heren Filip Dewinter, Joris Van Hauthem ;

de heer Johan Sauwens ;

de heer Jos Geysels.

Plaatsvervangers : de heren Leo Delcroix, Johan De Roo, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heren Bart Vandendriessche, Johan Weyts ;

de heren Ward Beysen, Karel De Gucht, Dirk Van Mechelen ;

mevrouw Lydia Maximus, de heren Michiel Vandenbusche, Peter Vanvelthoven ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Vera Dua.

Zie :

972 (1997-1998)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken heeft het ontwerp van decreet tot wijziging en opheffing van sommige bepalingen van decreten en wetten betreffende sommige Vlaamse openbare instellingen en tot opheffing van wettelijke bepalingen inzake prioritaire aanwerving bij de Vlaamse openbare instellingen behandeld op dinsdag 5 mei en dinsdag 2 juni 1998.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

De minister legt uit dat het voorliggende ontwerp betrekking heeft op het personeel van de Vlaamse openbare instellingen (VOI's). Het bevat uiteenlopende bepalingen, die hoofdzakelijk van technische aard zijn. Aanleiding voor het ontwerp zijn de nieuwe personeelsstatuten die de Vlaamse regering voor de VOI's goedkeurde gedurende de periode van 5 april 1995 tot 12 juni 1995.

De minister somt kort de belangrijkste bepalingen van het ontwerp op. *Vooreerst* zijn er, ingevolge de totstandkoming van de nieuwe personeelsstatuten, bepalingen in de oprichtingsdecreten die strijdig zijn met bepalingen in de personeelsstatuten. Om in overeenstemming te zijn met de nieuwe personeelsstatuten worden de strijdige bepalingen van de oprichtingsdecreten opgeheven of aangepast, zodat er een geïntegreerd geheel ontstaat. Als voorbeeld van een dergelijke wijziging vermeldt de minister de wijziging van het oprichtingsdecreet van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Artikel 19 van het oprichtingsdecreet bepaalt dat het personeel van het Vlaams Fonds, met uitzondering van de leidend ambtenaar en de adjunct-leidend ambtenaar, door de raad van bestuur wordt benoemd, bevorderd en ontslagen. Artikel VII 27 van het personeelsstatuut stelt echter dat de benoemende overheid de raad van bestuur is voor de ambtenaar van rang A2, A1, B, C, D en E en voor de leidend ambtenaar. Om te vermijden dat er misverstanden zouden ontstaan wordt in het ontwerp artikel 19 van het oprichtingsdecreet opgeheven. De overheid die bevoegd is voor de benoemingen wordt immers bepaald in het personeelsstatuut.

Een *tweede punt* dat in het ontwerp wordt geregeld is het opheffen van verschillende overgangsbepalingen die achterhaald zijn.

Ten derde creëert het ontwerp een grotere uniformiteit, enerzijds met betrekking tot de procedures die gevolgd moeten worden voor de totstandkoming van de personeelsstatuten en personeelsformaties en anderzijds met betrekking tot de terminologie. Wat de procedure betreft wordt onder meer, waar dit nog niet zo bepaald was, in de oprichtingsdecreten opgenomen dat de Vlaamse regering het personeelsstatuut en de personeelsformatie vaststelt op advies van de raad van bestuur. In het verleden was er geen termijn bepaald binnen dewelke de raad van bestuur advies moest verlenen. Aangezien dit soms tot nodeloze vertragingen leidde, voert het ontwerp een termijn van 30 dagen in. Indien er binnen 30 dagen geen advies is, mag aan deze adviesvereiste voorbijgegaan worden. Bijkomend wordt bepaald dat de Vlaamse regering een andere termijn kan bepalen die echter niet korter mag zijn dan 15 kalenderdagen. Deze regeling geldt evenwel niet voor de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en geldt ook niet voor de Vlaamse Milieu-maatschappij, aangezien deze VOI's geen raad van bestuur hebben. Wat de terminologie betreft wordt afgestapt van de verschillende graadbenamingen en worden enkel nog de functiebenamingen 'leidend ambtenaar' en 'adjunct-leidend ambtenaar' vermeld. Daarnaast worden de verschillende verwijzingen naar het statuut, het personeelsstatuut, het administratief of geldelijk statuut, vervangen door de bepaling 'de regeling van de rechtspositie'.

De minister verduidelijkt verder dat er bijkomend nog enkele specifieke zaken worden geregeld in het ontwerp, waarvan hij er vijf nader toelicht. *Ten eerste* wordt de uitbreiding van de opdrachten van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) decretaal geregeld. Op 12 juni 1995 besliste de Vlaamse regering om de VLM te belasten met de taken van het Ondersteunend Centrum in het kader van GIS-Vlaanderen. Naar aanleiding van de besprekingen in het Sectorcomité XVIII engageerde de overheid zich ertoe om een decretaal initiatief te nemen om personeelsleden die deskundig zijn inzake het geografisch systeem, de mogelijkheid te geven over te gaan naar de VLM. In deze mogelijkheid wordt nu voorzien voor personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van de verschillende VOI's. Dit engagement van de overheid wordt nu geregeld in het voorliggende ontwerp.

Ten tweede wordt er een decretale basis gecreëerd om bepaalde personeelsleden van het ministerie en van de Vlaamse Milieu-maatschappij definitief over te dragen naar OVAM. Het gaat hier specifiek om personeel dat in het kader van VLAREBO reeds ter beschikking werd gesteld van OVAM.

Als *derde punt* vermeldt de minister dat er een verduidelijking wordt aangebracht in het decreet van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen. In artikel 61 van het decreet van 4 mei 1994 werd de Vlaamse regering eenmalig gemachtigd om personeel over te dragen van de NV Zeekanaal naar het ministerie. In het voorliggende ontwerp wordt bepaald dat de overgedragen personeelsleden hun administratieve en geldelijke anciënniteit behouden.

Ten vierde wordt, om tegemoet te komen aan een opmerking van het Rekenhof en overeenkomstig de beslissing van de Vlaamse regering van 21 december 1994, de toekenning van een rust- of overlevingstoelage decretaal geregeld. Deze rust- of overlevingstoelage wordt door de vroegere personeelsstatuten toegekend aan sommige personeelsleden van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Ten slotte worden ook een aantal wetten of bepalingen van wetten die in een prioritaire behandeling bij aanwerving voorzien voor bepaalde categorieën van personen, opgeheven. Het gaat hier over personen die bij de technische coöperatie diensten hebben gepresteerd en over het personeel van de steenkoolmijnen. De minister legt uit dat er twee redenen zijn om deze bepalingen op te heffen. Enerzijds vormen ze een inbreuk op de autonomie van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest om het statuut van het personeel vast te stellen. Anderzijds vormen ze een belemmering voor het personeelsbeleid dat de Vlaamse regering in de VOI's wil voeren, met name gerichte wervingen in functie van de vereisten zoals die worden vastgesteld in de functiebeschrijvingen. Een aantal prioriteitsrechten werden eveneens opgeheven omdat ze in de praktijk niet meer toegepast kunnen worden, met als gevolg dat het bestaan van deze reglementering overbodig is geworden. Ter illustratie verwijst de minister naar de oudstrijders of de leden van het beroepspersoneel van de kaders in Afrika.

II. Artikelsgewijze bespreking

Op voorstel van de regering wordt in artikel 21 de volgende tekstcorrectie aangebracht : in 1), vierde regel, wordt "17 en 18" vervangen door "19 en 20". Bij de overige artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

III. Stemming

Alle afzonderlijke artikelen worden aangenomen met 8 stemmen, bij 3 onthoudingen. Het volledige ontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De verslaggever,

Herman SUYKERBUYK

De voorzitter,

Johan SAUWENS

IV. Door de commissie technisch gecorrigeerd artikel :

Artikel 21

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt met uitzondering van :

1) de artikelen 2, §§ 1 en 2 ; 3, §§ 3 en 4 ; 4, 2°, wat betreft het daarin bedoeld artikel 11, § 2 ; 5, § 2 ; 6, 4° ; 11, § 2 ; 12, § 1, 2°, met uitzondering van wat niveau A betreft ; 15, § 2 ; 19 en 20, die uitwerking hebben met ingang van 1 januari 1995 ;

2) de artikelen 3, §§ 1 en 2 ; 6, 2° ; 9, § 1, 1° ; 12, § 1, 2°, wat niveau A betreft, en § 2 ; 13, 1° ; 15, § 1, 2°, en 16, 2°, die uitwerking hebben met ingang van 1 juni 1995 ;

3) artikel 13, 3°, en artikel 18, die uitwerking hebben met ingang van 1 oktober 1980.
