Stuk **1302** (2006-2007) – Nr. 2

VLAAMS PARLEMENT

Zitting 2007-2008

30 oktober 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

VERSLAG

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Dirk de Kort

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Wim Van Dijck;

de heren Carl Decaluwe, Dirk de Kort, Paul Delva, Johan Verstreken;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer Herman Schueremans;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;

de dames Martine Fournier, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens;

de heren Karlos Callens, Marnic De Meulemeester, Hans Schoofs;

de heer Bart Caron, mevrouw Michèle Hostekint, de heer André Van Nieuwkerke.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Loones.

Zie:
1302 (2006-2007)
– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media vergaderde op 18 en 25 oktober 2007 over het ontwerp van decreet houdende oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Op 18 oktober 2007 werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel.

Op 25 oktober 2007 volgde de algemene en artikelsgewijze bespreking, samen met de stemming.

I. TOELICHTING VAN HET ONTWERP VAN DECREET DOOR DE HEER BERT ANCIAUX, VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, JEUGD, SPORT EN BRUSSEL

De *minister* vestigt er de aandacht op dat het ontwerp van decreet werd ingediend samen met minister Bourgeois, bevoegd voor Media. Het is een concrete uitwerking van het beleid dat werd uitgetekend in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, en gewijzigd bij decreet van 22 december 2006, verschenen in het Belgisch Staatsblad van 10 januari 2007.

Het ontwerp van decreet biedt een kaderregeling die zorgt voor de uitbouw van een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel voor beleidsaangelegenheden. Toegepast op het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt één strategische adviesraad opgericht. Omdat het domein meerdere beleidsvelden bevat met een eigen specificiteit, worden vier sectorraden voorzien, naar analogie van de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor). Daardoor biedt het ontwerp een combinatie van enerzijds een integrale en geïntegreerde advisering en anderzijds concrete mogelijkheden dat er sectorspecifiek een eigen en gedifferentieerde dynamiek kan ontstaan.

I. 1. Een beter geordend adviesstelsel

Het ontwerp van decreet volgt het kaderdecreet en gaat daarom uit van de afschaffing van de vijf bestaande adviesraden: de Raad voor Cultuur, de Raad voor de Kunsten, de Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding, de Vlaamse Mediaraad en de Vlaamse Sportraad. De vzw Vlaamse Jeugdraad blijft bestaan als een categoriale en dus sectoroverschrijdende adviesraad. Hierin is de Jeugdraad vergelijkbaar met de Vlaamse Ouderenraad.

Het ontwerp van decreet opteert, naar de bepalingen in het kaderdecreet, voor één overkoepelende strategische adviesraad, werkzaam voor het volledige beleidsdomein met de combinatie van de verschillende functies: het overstijgen van de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein; een problematiek op het macroniveau bekijken; en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies.

Het ontwerp van decreet houdt echter sterk rekening met de eigenheid van de betrokken sectoren. Omwille van de specificiteit van deze beleidsdomeinen, zal het grootste deel van het advieswerk gebeuren binnen de specifieke velden van het domein. Daarom is er de optie om bij de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media naast één algemene raad, vier sectorraden in te stellen. Deze sectorraden zijn thematisch als volgt geordend: een sectorraad voor de professionele kunsten en cultureel erfgoed; een sectorraad voor het sociaal-cultureel werk voor jeugd en volwassenen; een sectorraad voor de sport; en een sectorraad voor de media.

De vier sectorraden zorgen voor de inhoudelijke onderbouw van de strategische adviezen, die ook grotendeels sectorgebonden zullen zijn. Daarom zijn deze sectorraden autonoom bevoegd voor hun specificiteit.

De algemene raad geeft anderzijds advies over alle thema's die meerdere beleidsvelden aanbelangen. Daardoor ontstaat ook de interne coördinatie van de adviezen van de sectorraden.

I.2. Een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraad

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraad. Het gaat om vijf mensen.

De strategische adviesraad wordt opgevat als rechtspersoon, omwille van de juridische onafhankelijkheid van de overheid, operationele autonomie en responsabilisering. Het bestuur van de rechtspersoon wordt waargenomen door een vast bureau, bestaande uit de voorzitter van de algemene raad, de voorzitters van de sectorraden en de secretaris.

I.3. De strategische adviesraad krijgt een brede opdracht

Het ontwerp van decreet beschouwt de beleidsadvisering niet in enge zin, als louter reactieve adviesverlening. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten strategische adviesraden zelf adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog volop of

nog niet bezig zijn. Daarvoor moet een strategische adviesraad functioneren als een klankbord. Ook het Vlaams Parlement kan de adviesraad daarvoor aanspreken.

I.4. Een met zorg samengestelde adviesraad

Er is geopteerd voor een gemengde adviesraad, dit wil zeggen dat hij voor de helft bestaat uit onafhankelijke deskundigen en voor de andere helft uit vertegenwoordigers van het middenveld. De onafhankelijke deskundigen worden gerekruteerd via een openbare oproep, en de 'belangenbehartigers' kunnen kandidaten voordragen als vertegenwoordigers van het middenveld. De leden worden benoemd voor vier jaar.

Het ontwerp van decreet besteedt bijzondere aandacht aan de diversiteit, vertaald in een aantal diversiteitcriteria. Het is een weerspiegeling van de desbetreffende beleidsvelden, zonder per sector of subsector één specifieke vertegenwoordiging te hebben; er is een evenwichtige vertegenwoordiging man/ vrouw; men moet rekening houden met bepalingen over diversiteit in actieplannen en visieteksten van de Vlaamse Regering met aandacht voor etnisch-culturele afkomst; er is een vertegenwoordiging van bestuursniveaus, werksoorten en een evenwichtige vertegenwoordiging van de diverse ideologische en filosofische strekkingen, zoals ook door het Cultuurpact wordt bepaald.

Voor een goed gedoseerd aantal leden is voorzien dat in de algemene raad dertien leden zetelen en in de sectorraden een variabel aantal van minimum dertien tot maximum negentien.

De nieuwe strategische adviesraad bepaalt zijn eigen ritme van vergaderingen. Hierbij zal wel moeten rekening gehouden worden met het budgettair kader.

Het ontwerp van decreet kwam tot stand in nadrukkelijke en open dialoog met de huidige adviesraden. Alle betrokken raden hebben het dossier op een positieve en constructieve manier benaderd. Eind juni 2006 had de minister een constructief gesprek met vertegenwoordigers van de adviesraden. Hierop baseerde hij een belangrijk aantal aanpassingen, o.a voor de samenwerking met en vertegenwoordiging vanwege de Vlaamse Jeugdraad. Hij volgde eveneens de argumentatie om de onverenigbaarheid tussen lidmaatschap van de strategische adviesraad en bestuurslid van een steunpunt op te heffen, en stemde in met het voorstel om zo weinig mogelijk ambtshalve vertegenwoordigingen in te bouwen bij de afvaardiging van de sectorraden in de algemene raad. De minister volgde eveneens het advies om de informatie-uitwisseling tussen de strategische adviesraad en de beleidsuitvoerende beoordelingscommissies te formaliseren.

Op een aantal punten verkoos de minister om de adviezen niet te volgen. Hij is niet ingegaan op het voorstel om de voorzitters van de sectorraden door de minister te laten benoemen, omdat hij de autonomie van de sectorraden ten volle wil laten spelen. Hij heeft er alle vertrouwen in dat de sectorraden een verantwoorde keuze zullen maken.

Omdat de lijst met kandidaturen van de onafhankelijke deskundigen openbaar wordt gemaakt en de uiteindelijke keuzes worden gemotiveerd, achtte de minister het niet opportuun om bepalingen ter zake in het decreet op te nemen.

Verder ging hij niet in op het voorstel om aan de strategische adviesraad bij decreet een forumfunctie toe te kennen. De raad kan zijn eigen initiatieven nemen, dus ook de organisatie van een forum. De minister verwacht echter dat de strategische adviesraad zich concentreert op de decretale opdrachten.

Zoals eerder aangegeven en bepaald in het kaderdecreet, beschikt de strategische adviesraad over een jaarlijkse dotatie. In de begroting 2008 zal een bedrag van 421.000 euro worden ingeschreven. De dotatie is geheel opgebouwd uit verschuivingen binnen bestaande basisallocaties.

De minister deelt tot slot nog mee dat rekening werd gehouden met alle opmerkingen van de Raad van State, gegeven in diens advies van 18 juni 2007.

II. ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Het ontwerp van decreet wordt in de commissie positief onthaald. Er zijn geen amendementen.

De artikelen 1 tot en met 29 worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 11 stemmen.

III. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt zonder wijzigingen unaniem aangenomen met 11 stemmen.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Dirk DE KORT Dany VANDENBOSSCHE