

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

23 februari 2006

ONTWERP VAN DECREET

**tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden
Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid,
en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994
inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	15
Advies van de Raad van State	27
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	35
Advies van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap	39
Ontwerp van decreet	43

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene situering – Beter Bestuurlijk Beleid

1.1. In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse Regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Als een essentieel onderdeel van het project ‘Beter Bestuurlijk Beleid’ werd de optimalisering van de organisatie en de werking van de Vlaamse administratie in het vooruitzicht gesteld. De Vlaamse administratie wordt thans gevormd door het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, ingedeeld in zeven departementen, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen (beide samen gevat onder de benaming ‘diensten van de Vlaamse Regering’) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI’s).

De Vlaamse Regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet (‘kaderdecreet Bestuurlijk Beleid’).

Dit ‘kaderdecreet Bestuurlijk Beleid’ omvat een uniforme, transparante en coherente structuur, begrijpelijk voor de burger, binnen dewelke een grondige reorganisatie van de diensten en instellingen van de Vlaamse Gemeenschap zal verlopen. Om de dienstverlening te optimaliseren moet het bestuur sneller, soepeler en efficiënter op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen kunnen inspelen. De beoogde modernisering moet bovendien resulteren in een overheidsop treden dat toegankelijker, interactiever, transparanter en klantgerichter is.

Het nieuwe organisatie-model gaat uit van het primaat van de politiek: het beleid moet voluit door de politiek verantwoordelijken worden bepaald. Samen met de principes van deugdelijk bestuur als uitgangspunt heeft dit een fundamentele en dwingende impact op de organisatiestructuur en de taakstelling van de bestuurlijke entiteiten.

De uitwerking van een bestuurlijke vernieuwing in Vlaanderen blijft niet beperkt tot een herstructurering van de bestuurlijke organisatie. Naast het organisatorisch bestuurlijk kader (kaderdecreet Bestuurlijk Beleid) werden ook nieuwe kaderregelingen uitgewerkt inzake begroting en boekhouding (decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies, en de controle door het

Rekenhof) en inzake het adviesstelsel (decreet tot regeling van strategische adviesraden).

Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid regelt het generiek bestuurlijk kader en bevat algemene bepalingen inzake het Vlaams overheidsapparaat en de onderscheiden vormen van verzelfstandigde agentschappen. Deze bepalingen zijn automatisch van toepassing voor de agentschappen die – zoals voorliggend agentschap – beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit decreet samen te lezen met de bepalingen van het kaderdecreet en er wordt daarom in deze algemene situering (deel 1) beknopt ingegaan op een aantal generieke basisprincipes en bouwstenen van het nieuw organisatie-model.

Voor een omstandige toelichting bij het project Beter Bestuurlijk Beleid wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het kaderdecreet.

De algemene toelichting bij voorliggend decreet komt in deel 2 aan bod.

1.2. De organisatie van de Vlaamse administratie wordt geregeld in hoofdstuk II van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. In uitvoering van het kaderdecreet wordt het volledige bevoegdheidspakket van de Vlaamse overheid opgedeeld in homogene beleidsdomeinen.

De Vlaamse Regering bepaalt de homogene beleidsdomeinen, zowel wat het aantal als de inhoudelijke taakstelling betreft. De organisatiestructuur vertrekt van de beleidsbepaling, die per beleidsdomein berust bij de bevoegde minister en de regering. De Vlaamse Regering zal de bevoegdheidsverdeling tussen haar leden zodanig regelen dat de één-op-één-relatie (die zorgt voor een eenheid van aansturing) daadwerkelijk gerealiseerd wordt.

Elk beleidsdomein krijgt een zelfde basisstructuur. Voor ieder homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht, bestaande uit een departement en desgevallend één of meer intern verzelfstandigde agentschappen (IVA) zonder rechtspersoonlijkheid.

Binnen ieder homogeen beleidsdomein kunnen ook één of meerdere verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid worden opgericht: intern verzelfstandigde agentschappen (zonder raad van bestuur en onder hiërarchisch gezag van de minister) of extern verzelfstandigde agentschappen (functioneren onder een raad van bestuur).

Per homogeen beleidsdomein wordt ten slotte een beleidsraad opgericht. De beleidsraad is het forum waarop het politieke en het administratieve niveau overleg plegen en dat de regering ondersteunt bij de aansturing van het beleidsdomein.

De sectorale invulling van dit nieuwe organisatiemodel is momenteel in uitvoering.

1.3. De decreetgever is, krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, bevoegd het statuut te regelen van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest. Het decreet regelt hun oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht, en kan aan deze organismen rechtspersoonlijkheid toekennen (artikel 9 van de bijzondere wet). Het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid voorziet in vier generieke agentschapsvormen: intern verzelfstandigde agentschappen (IVA), deze agentschapsvorm wordt bij besluit opgericht; intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid; en publiek- of privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen of EVA.

Het kaderdecreet regelt enkele essentiële kenmerken van de onderscheiden vormen van verzelfstandiging, en bevat tevens algemene regels inzake de aansturing en opvolging van de agentschappen (beheersovereenkomsten voor de IVA en voor de publiekrechtelijk vormgegeven EVA en samenwerkingsovereenkomsten voor de privaatrechtelijk vormgegeven EVA), inzake controle, interne audit en toezicht, en inzake de mogelijkheid voor agentschappen om te participeren in andere rechtspersonen.

Zoals hoger werd vermeld zijn deze bepalingen rechtstreeks van toepassing voor de agentschappen die beantwoorden aan de criteria van het kaderdecreet.

De concrete implicaties hiervan worden hierna toegelicht.

1.4. Het nieuwe organisatiemodel gaat uit van een duidelijke en consistente taakverdeling tussen de departementen (taakstelling gericht op beleidsondersteuning) enerzijds en de verzelfstandigde agentschappen (taakstelling gericht op beleidsuitvoering) anderzijds. Deze taakverdeling is gesteund op het primaat van de politiek en deugdelijk bestuur enerzijds en motieven van diverse aard (doelmatigheid, specialisatie, e.a.) anderzijds.

Zonder afbreuk te doen aan het onderscheid tussen beleidsondersteuning en beleidsuitvoering wordt tussen beleidsondersteunende en uitvoeringsgerichte entiteiten een gestructureerde samenspraak en samenwerking uitgebouwd.

Taken van beleidsuitvoering worden, wanneer aan bepaalde voorwaarden (cf. infra) is voldaan, in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen, vanuit volgende motieven:

- omdat er een eigen cultuur voor de uitvoeringsorganisatie gewenst is, die gericht is op de professionaliteit van de uitvoering;
- omwille van een verwachting van hogere doelmatigheid en slagvaardigheid, in combinatie met kwaliteit, effectiviteit van de te leveren prestaties;
- vanuit een deskundigheidsmotief: om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen;
- om activiteiten op de markt te brengen, in een competitieve sfeer;
- omdat er een grotere afstand tot het beleidscentrum gewenst is en om dicht bij de klant te staan;
- om in sommige aangelegenheden of taken een gewenste of nodig geachte onafhankelijkheid ten opzichte van de regering tot stand te brengen.

Meerwaarde en efficiëntie, resultaat- en klantgerichtheid zijn dus de doorslaggevende argumenten om tot verzelfstandiging te beslissen.

Overeenkomstig het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid kan slechts tot verzelfstandiging worden overgegaan als cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden:

- zowel de entiteit, als haar uitvoeringsgerichte taken en opdrachten moeten een voldoende kritische massa hebben;
- de producten en diensten moeten meetbaar zijn;
- er moet een reële mogelijkheid zijn tot aansturing van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;
- de beheersovereenkomst en inzonderheid de informatierelatie moeten reël invulbaar zijn.

1.5. Alle verzelfstandigde agentschappen beschikken over een ruime operationele autonomie. Het primaat van de politiek brengt evenwel mee dat interne verzelfstandiging in beginsel de voorkeur verdient boven externe verzelfstandiging. De regel is immers dat het bestuur wordt gevoerd onder de rechtstreekse en hiërarchische verantwoordelijkheid van de regering en haar leden. De zeggenschap blijft dan bij de politiek gelegitimeerde bestuurders, die door het parlement ter verantwoording kunnen worden geroepen.

Tot de oprichting van verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid kan daarom pas worden overgegaan als hiervoor duidelijke functionele redenen bestaan en er een toegevoegde waarde door gegenereerd wordt.

Het kaderdecreet stelt dan ook een cascadesysteem in van verzelfstandigingvoorwaarden en omvat een bindend afwegingskader, wat maximale garanties geeft dat de verzelfstandiging beantwoordt aan de basisvoorwaarden en dat gekozen wordt voor de optimale organisatievorm.

In het volgende deel wordt concreet aangetoond welke de motieven zijn voor de in casu aangehouden agentschapsvorm.

2. Algemene toelichting

Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden wordt opgericht als een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

Criteria voor de verzelfstandiging

De kerntaken van het Vlaams Infrastructuurfonds (VIPA) zijn beleidsuitvoerend met voldoende kritische massa qua activiteiten

De eerste kerntaak van het huidige en toekomstige VIPA betreft onder meer het verlenen van investeringssubsidies en -waarborgen aan initiatiefnemers uit de gezondheids- en welzijnssector voor het oprichten, aankopen, uitbreiden, verbouwen of leasen van gebouwen en het aankopen van uitrusting of apparatuur. Het toekomstige VIPA zal zich echter niet noodzakelijkerwijze moeten beperken tot het verlenen van investeringssubsidies en -waarborgen. De omschrijving van de eerste kerntaak wordt immers bewust ruim gehouden in het ontwerp van decreet. Alle mogelijke vormen van financiële ondersteuning

bestemd voor de infrastructuur voor zorg- en dienstverlening in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden komen in aanmerking. Bij wijze van voorbeeld vermelden we hier rentesubsidies, leningen enzovoort. Deze ruime omschrijving laat toe in te spelen op toekomstige ontwikkelingen.

Het VIPA zal zich toespitsen op de bouwtechnische, financiële en administratieve opvolging en ondersteuning van infrastructuurwerken in alle sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, die het procedurebesluit volgen.

Zodoende bestrijkt het VIPA-actieterrein voorzieningen in zeven sectoren:

- 1° verzorgingsinstellingen: algemene ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen, rust- en verzorgingstehuizen, en de daghospitalisatie binnen een ziekenhuis;
- 2° voorzieningen voor preventieve en ambulante gezondheidszorg: gezondheidscentra, centra voor geestelijke gezondheidszorg, consultatiebureaus voor respiratoire aandoeningen, wijkgezondheidscentra en aanloopadressen voor beschut wonen;
- 3° voorzieningen voor bejaarden en voorzieningen in de thuiszorg: rusthuizen, dienstencentra, dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf;
- 4° algemeen welzijnswerk: autonome centra en centra voor teleonthaal;
- 5° voorzieningen voor bijzondere jeugdbijstand;
- 6° voorzieningen voor kinderdagopvang;
- 7° voorzieningen voor personen met een handicap.

Deze integratie van dienstverlening en van sectoren garandeert een optimale klantgerichte dienstverlening. Eén uniforme behandeling van alle dossiers garandeert de grootste objectiviteit en gelijkberechtiging doorheen de hele procedure.

In totaal zijn meer dan 1700 voorzieningen opgenomen in het VIPA-klantenbestand, zodat aan de voorwaarde ‘kritische massa qua operationele activiteiten’ ruim voldaan is.

Een tweede kerntaak van het VIPA is de coördinatie, de sturing en regie van publiek-publieke en publiek-private samenwerking.

Als derde kerntaak wil het VIPA zich profileren in het bevorderen van kennis en expertise op het conceptuele, bouwtechnische en financiële vlak. VIPA zoekt best practices en reikt ideeën en mogelijkheden aan voor een optimale bouwontwikkeling in de sectoren, zodat pro-actief kan ingespeeld worden op ontwikkelingen in het werkveld en op beleidsopties waarvan de verdere implementatie een voorstudie vergt. Hierbij kunnen alle consequenties, zowel bouwtechnisch als organisatorisch en financieel in kaart gebracht worden. Concrete voorbeelden zijn vandaag te vinden in de ontwikkelingen rond kleinschalig wonen voor personen met dementie, genormaliseerd wonen in de welzijnssector, de criteria waaraan bv. een isolatiecel moet voldoen enzovoort.

Ter voorbereiding van deze toekomstige ontwikkeling richtte de Vlaamse Regering een VIPA-expertencommissie op die als opdracht kreeg verschillende en alternatieve vormen van financiering voor het VIPA te onderzoeken. Verder bouwend op de resultaten van de VIPA-expertencommissie kan kennis verworven en gedeeld worden inzake alternatieve financieringsvormen zoals PPS, BEVAK, promotieovereenkomsten met hun specifieke vertaling naar de gezondheids- en welzijnssectoren. Tevens kan hier gezorgd worden voor de implementatie van deze alternatieve financieringsvormen in reële projecten in de ziekenhuis- of de ouderenzorgsector.

Deze eerder beleidsmatige (i.t.t. beleidsuitvoerende) opdracht kan in termen van het kaderdecreet beschouwd worden als ‘operationele beleidsondersteuning’, nl. beleidsondersteuning die zo nauw verweven is met de beleidsuitvoering terzake dat ze best toevertrouwd wordt aan het uitvoerend agentschap. Vanzelfsprekend impliceert dit dat de kennis en expertise gedeeld wordt met de andere entiteiten van de beleidssector, en ten dienste staat van de door het departement verzamelde en ontwikkelde strategische beleidsondersteuning over het werkveld.¹

Daarnaast neemt het VIPA ook verder het eigenaarsonderhoud, de verbouwingswerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting ten laste van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de kaderleden in Overijse.

Het VIPA zal op vraag en ten laste van het departement en de agentschappen van het beleidsdomein

instaan voor de Management Ondersteunende Dienstverlening inzake vastgoedbeheer voor de infrastructuur aan de entiteiten binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Door de ambtelijke werkgroep ‘horizontale dienstverlening’ is beslist dat dit aspect van de MOD-functie valt onder de verantwoordelijkheid van elk betrokken beleidsdomein². Ook dit is een uitvoerende taak, die in termen van aantal klanten een grootte-orde heeft van 50 gebouwen, met een grote diversiteit, gaande van het Markiesgebouw in Brussel tot vele (kleinere) woningen waar de diensten van de bijzondere jeugdbijstand hun dienstverlening verzorgen. De agentschappen en het departement van het beleidsdomein kunnen er dus voor kiezen om een beroep te doen op het VIPA met betrekking tot het onderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden en andere gebouwgebonden diensten van de onroerende goederen, waarop ze een zakelijk of een vorderingsrecht hebben.

In vergelijking met de huidige situatie impliceert dit een integratie van de bouwtechnische advisering, die nu gebeurt door de Administratie Overheidsopdrachten, Gebouwen en Gesubsidieerde Infrastructuur (AOGGI), afdeling Gesubsidieerde Infrastructuur voor de klant-voorzieningen en door de afdeling Gebouwen voor de eigen infrastructuur.

Een taak van het huidige VIPA, geregeld in het procedurebesluit, die zal uitgeoefend worden door de functionele agentschappen is de zorgstrategische planning. De procedure van de zorgstrategische planning kan kort en ruwweg als volgt worden omschreven:

De initiatiefnemer met bouwplannen maakt een ‘zorgstrategisch plan’ op. In het zorgstrategisch plan geeft men ondermeer een visie op zijn positie binnen het ‘zorglandschap’, met argumenten, een langetermijnvisie enzovoort. Dit zorgstrategisch plan wordt ingediend bij het betreffende functionele agentschap. Bij de beoordeling van de zorgstrategische plannen kan voor advisering beroep gedaan worden op zorgstrategische commissies (samenge-

¹ Zie verderop ‘informatieplicht’.

² Er is enkel verplichte winkelnering voor grote administratieve complexen die door meerdere beleidsdomeinen gebruikt worden. Gebouwen (ook administratieve) die maar door één beleidsdomein in gebruik zijn vallen niet onder de verplichte winkelnering. Hier bepaalt het beleidsdomein zelf hoe het vastgoedbeheer en het ‘facility management’ verlopen en welke diensten het wenst af te nemen van de horizontale centrale dienstverlener.

steld uit ambtenaren en externe deskundigen), die de plannen beoordelen aan de hand van objectieve criteria en daarbij rekening houden met de beleidsvisie van de Vlaamse Regering. Uiteindelijk zal dan vanuit het functionele agentschap de initiatiefnemer een antwoord krijgen op zijn zorgstrategische visie (goedkeuring, vragen om geargumenteerde bijsturing enzovoort). Ingeval van een positieve beslissing zal het functionele agentschap deze beslissing ook bezorgen aan het VIPA.

Dit planningsinstrument wordt zowel door de sector als de initiatiefnemers als een zeer nuttig en zinvol instrument beschouwd. Dit instrument moet een plaats krijgen in de procedure naar planning, programmatie en erkenning, gestructureerd volgens de toekomstige zorgregio's. Binnen deze logica impliceert dit dat de zorgstrategische planning een kernopdracht wordt van de aansturende agentschappen (de functionele agentschappen).

Na de goedkeuring van het zorgstrategisch plan dient de initiatiefnemer zich te wenden naar het VIPA voor de financieel-technische planning en realisatie. Het is hier dat de één-loketfunctie van het VIPA gesitueerd wordt. Ruwweg verloopt deze fase in de procedure als volgt:

- de initiatiefnemer dient zijn bouwdoos in bij het VIPA;
- het VIPA gaat na of er een goedgekeurd zorgstrategisch plan is;
- het VIPA onderzoekt het dossier op het vlak van de financiële, functionele en bouwtechnische normen;
- vervolgens wordt het dossier voor advies aan een 'ambtelijke' commissie voorgelegd waarin zowel het VIPA als de functionele agentschappen zijn vertegenwoordigd.

Uiteindelijk zal het de bevoegde Vlaamse minister zijn die dan voor al de sectoren binnen het actieterein van het toekomstige VIPA de subsidiebeloftes verleent en dit op basis van de uitgebrachte adviezen. Zo komt er ook eenduidigheid op het stuk van de finale besluitvorming.

De minister kan jaarlijks de verschillende entiteiten van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de bijhorende raadgevende comités informeren over de budgettaire enveloppen die voor de verschillende sectoren worden voorzien – zowel bij

begrotingsopmaak, als bij de herverdelingen, naar analogie met de huidige werkwijze.

Het VIPA zal zijn financiële middelen hoofdzakelijk genereren uit de dotatie die door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking wordt gesteld. Het feit dat de dotatie één globaal bedrag is laat enige flexibiliteit toe in het optimaal aanwenden van de kredieten over de diverse sectoren heen. Anderzijds wordt er een sectorale opdeling binnen de jaarlijks begrote vastleggings- en ordonnanceringskredieten van het VIPA doorgevoerd. Dit geeft aan elke sector de garantie over de vooropgestelde middelen in de loop van het jaar ten volle te kunnen beschikken. Om een optimale aansluiting toe te laten tussen de investeringscyclus en de inhoudelijke accentlegging, worden de aansturende agentschappen bij de raming en de opdeling van de benodigde sectorale VIPA-budgetten verder nauw betrokken.

De structurele betrokkenheid wordt gegarandeerd conform de principes van de organisatiestructuur Beter Bestuurlijk Beleid via de Strategische Adviesraad voor de strategische opties.

Het VIPA en de verzelfstandigde agentschappen dienen een gestructureerde samenspraak en samenwerking uit te bouwen met het oog op de maximale betrokkenheid bij de dossierbehandeling en de begrotings- en betalingscyclus.

Deze samenwerking resulteert in projectdefinities, waarbij de aansturende agentschappen het project duiden.

De output is meetbaar en de kerntaken zijn doelmatig aanstuurbaar

De gewenste dienstverlening is duidelijk meetbaar en de werking is doelmatig aan te sturen. Relevante output-, proces en kwaliteitsindicatoren zijn aantal behandelde dossiers, doorlooptijd van dossiers, resultaten van klantentevredenheidsonderzoek enzovoort.

Omdat de operationele werking van het VIPA bovendien onmiddellijk geënt wordt op de beleidsvisie van de minister, kan de werking van het VIPA niet alleen geëvalueerd worden in termen van outputeffecten, maar zelfs in termen van bereikte effecten. Dit agentschap is dus duidelijk aanstuurbaar.

De beheersovereenkomst en de informatierelatie zijn reëel invulbaar

De mogelijkheid tot operationalisering van doelstellingen en beleidsopties in indicatoren is een nood-

zakelijke voorwaarde voor het opstellen van een beheersovereenkomst. Deze is vervuld zoals hiervoor geargumenteed.

De werking kan bovendien opgevolgd worden via beleidsindicatoren en via het jaarverslag, zodat het agentschap kan voldoen aan de informatieplicht.

Bovenstaande argumenten motiveren de keuze om VIPA als een verzelfstandigd agentschap op te richten.

Aan deze eerder formele argumenten kunnen er nog een aantal meer inhoudelijke toegevoegd worden.

Uit het voorgaande blijkt dat het agentschap VIPA een ruimere taakstelling en missie heeft dan de huidige VOI VIPA. Het beoogt een integratie van sectoren en processen zodat het meer dan vroeger kan fungeren als centraal aanspreekpunt en als kennis- en expertisecentrum rond alles wat verband houdt met infrastructuur van zorgvoorzieningen.

Deze integratie is een directe implementatie van twee basisbeginselen van het BBB, nl. homogeniteit van en binnen het beleidsdomein en (dus) klantgerichtheid. Meteen biedt ze een praktisch antwoord op één van de belangrijkste opmerkingen die uit het klanttevredenheidsonderzoek naar voor kwam, nl. de nood aan een (meer doorgedreven) één-loketfunctie. De reeds vermelde tendens tot sectorvervaging binnen het beleidsdomein en de daaraan gekoppelde tendens tot meer hybride en multifunctionele vormen van voorzieningen moet weerspiegeld worden in de aansturende overheid. Dit is o.i. niet alleen belangrijk vanuit de rol van de overheid als voorbeeldfunctie, ook efficiëntie en effectiviteitsoverwegingen pleiten voor deze integratie. Het bewaren van deze eigen identiteit en de mogelijkheid om als dusdanig naar buiten te treden is dus om meer dan één reden noodzakelijk om de voor de taakuitvoering vereiste deskundigheid beter tot haar recht te laten komen en doelmatig, slagvaardig, kwaliteitsvol en effectief te kunnen werken. Daarenboven vraagt de aard van de kernopdrachten die aan het agentschap toevertrouwd zijn, dat het VIPA niet alleen kan gepercipieerd worden als een aparte zelfstandige entiteit maar ook kan optreden in eigen naam.

Om te kunnen overgaan tot het oprichten van een IVA-met-rechtspersoonlijkheid moeten daarnaast

nog een aantal bijkomende voorwaarden vervuld zijn.

Criteria voor het toekennen van rechtspersoonlijkheid³

Er is een omvangrijk takenpakket met beslissingsbevoegdheid aan het VIPA opgedragen. De waarborgverlening gebeurt uitsluitend door het VIPA, het VIPA dient als verhuurder op te treden en moet voorzien in het eigenaarsonderhoud van sommige inrichtingen, het VIPA kan contracten sluiten met deskundigen en hypotheek leggen op gewaarborgde goederen, het keurt de eindafrekeningen bij de werken of leveringen goed, het neemt belangrijke beslissingen inzake de goedkeuring en uitbetaling van de dossiers die betrekking hebben op verbouwing, bemeubeling en uitrusting.

Een aparte rechtspersoon biedt de bijkomende mogelijkheden in de budgettaire politiek van het VIPA dat om en nabij 200 miljoen euro zal beheren. De totale waarborglast wordt doorzichtig en beheersbaar. Door de aanleg van een reservefonds en de bestemming van de bijdragen op de gewaarborgde sommen kan men de nodige veiligheid tegen een uitwinning inbouwen. Dreigende uitwinning kan sneller en doeltreffender worden aangepakt door de inhuring van deskundigen en door financiële controle. De overdracht van de ordonnanceringsaldi wordt georganiseerd zodanig dat door de onvolkomenheden in sommige initiatieven of door laattijdigheid geen middelen voor de sector verloren zullen gaan.

De zekerheidsstellingen die de financiers nemen tegenover de initiatiefnemers komen steeds na de zekerheidsstelling (hypotheekvestiging) die het VIPA neemt op het onroerend goed waarop de investering betrekking heeft. Doordat deze hypotheekvestiging namens het VIPA wordt genomen en niet namens de Vlaamse Gemeenschap wordt het voor de financier duidelijker welke zijn rechten en mogelijkheden zijn t.o.v. de totale schuldenlast die in hoofde van de initiatiefnemer zou kunnen bestaan. Eenzelfde redenering kan worden aangehouden over de betekeningen van schuldoverdracht, de in pandgevingen en het beslag onder derden op de subsidies.

³ De positie en taakstelling van het DIGO (nu AGION) binnen het beleidsdomein Onderwijs en Vorming is op vele punten vergelijkbaar. Ook het AGION is een IVA met rechtspersoonlijkheid.

Rechtspersoonlijkheid is ook onontbeerlijk om tegenover andere rechtspersonen, hetzij van openbare, hetzij van private aard, rechten te verkrijgen en met hen overeenkomsten af te sluiten. We denken in dit verband aan de rol die het agentschap kan en moet spelen met betrekking tot publiek-publieke en publiek-private partnerships, zoals hiervoor uiteengezet.

Precies dit laatste, namelijk de opdracht die gegeven wordt aan het agentschap om een actieve rol te spelen in de context van die partnerships maakt de rechtspersoonlijkheid onmisbaar.

Publiek-publieke samenwerking zijn partnerships met verschillende publieke partners uit de verschillende beleidsdomeinen. Hiervoor komen in aanmerking de sociale huisvestingssector, de socio-culturele sector, de onderwijssector en de sector werkgelegenheid. Op die manier kunnen de financiële middelen, de inzet van mensen en expertise en de infrastructuur van de welzijns- en gezondheidssector op een efficiëntere manier ingezet worden. Ook samenwerking met steden en gemeenten, OCMW's en provincies is mogelijk.

Bij publiek-private samenwerking wordt dan weer een partnership afgesloten tussen een instelling naar publiek recht en een instelling naar privaat recht, bijvoorbeeld een bedrijf. Dit gebeurt door de risico's die kapitaalinvesteringen met zich meebrengen over te laten aan een partner die het best met dit risico weet om te gaan, nl. de privé-sector.

Het VIPA kan in PPS-projecten een regiefunctie vervullen voor de planning en het beheer van bouwprojecten. Tevens kan het VIPA de kosten bewaken en stimuleren om efficiënte en innovatieve oplossingen te kiezen. Optimalisatie van infrastructuurgebruik en cofinanciering zijn de meest voor de hand liggende redenen om samenwerkingsverbanden op te zetten. Het agentschap heeft als bijkomende taak de evoluties terzake op te volgen en desgevallend hier op in te spelen.

Het toekennen van eigen rechtspersoonlijkheid aan het VIPA stelt het agentschap in de mogelijkheid om, krachtens de machtiging, ontleend aan artikel 32 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, zich ten volle op dat vlak te manifesteren.

In bijkomende orde moet de aparte rechtspersoonlijkheid meer garanties bieden op de snellere afhandeling van de dossierstroom, omdat een directer toezicht mogelijk wordt en het gros van de administratieve afhandeling niet meer hiërarchisch, maar aan de bron gebeurt.

Als laatste argument geldt dat de toekenning van een rechtspersoonlijkheid een verderzetting is van het huidige statuut van de VIPA-VOI, een instelling waaraan rechtspersoonlijkheid is verleend. Rekening houdend met het feit dat het takenpakket wordt uitgebreid en dat er nieuwe bevoegdheden worden toegevoegd, is het noodzakelijk dat de rechtspersoonlijkheid behouden blijft, teneinde de activiteiten duidelijk af te scheiden van de andere beleidsuitvoerende taken van het homogeen beleidsdomein waar het toe behoort en om ervoor te zorgen dat het VIPA over de nodige slagkracht, snelheid en flexibiliteit beschikt om op een efficiënte en effectieve manier zijn opdrachten te kunnen realiseren.

Bijzondere modaliteiten

Het VIPA zal, wat betreft zijn grootte, behoren tot de kleinste agentschappen en voldoet op dit gebied niet aan het criterium voor verzelfstandiging. Daarom wordt een afwijking voorzien van artikel 4, §2, 1°, van het kaderdecreet.

Teneinde te kunnen genieten van de voordelen die verbonden zijn aan schaalgrootte, wordt ervoor gekozen om de werking van het VIPA, nauw te laten aansluiten bij de werking van het departement van het betrokken beleidsdomein. Op die manier wordt het VIPA rechtstreeks beheerd door de regering. Het decreet maakt het mogelijk om het hoofd van het departement van het beleidsdomein te belasten met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het VIPA. Hiervoor wordt een uitzondering voorzien op artikel 6, §3, van het kaderdecreet.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 bepaalt dat het decreet een aangelegenheid regelt die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort, in casu een persoonsgebonden aangelegenheid.

Artikel 2 neemt de definitie van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid op omdat dit de basisregels zijn die gelden voor alle intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid.

Ook de definitie van initiatiefnemer wordt overgenomen uit het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden. Niet alle persoonsgebonden aangelegenheden, waarvoor krachtens artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is, vallen echter onder het beleidsdomein waartoe het VIPA behoort (zie artikel 9 en 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie). Vandaar dat het nodig is de bevoegdheid van het VIPA te beperken tot de persoonsgebonden aangelegenheden die vallen onder het beleidsdomein (Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) waartoe het VIPA zelf behoort. Het begrip ‘persoonsgebonden aangelegenheden’ wordt dan ook in deze context gedefinieerd.

Artikel 3 richt het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (afgekort VIPA) op als een intern verzelfstandigd agentschap (afgekort IVA) met rechtspersoonlijkheid.

Aangezien de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut niet langer van toepassing is op het VIPA valt de verwijzing naar deze wet weg. Ingevolge artikel 30 blijft deze wet van toepassing tijdens de overgangssituatie.

De bepalingen van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid (en eventuele latere wijzigingen hieraan) zijn automatisch van toepassing op alle IVA's met rechtspersoonlijkheid.

De regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort. In uitvoering van het kaderdecreet worden de homogene beleidsdomeinen vastgesteld door de regering.

Artikel 4 omschrijft de missie van het agentschap. Er wordt uitdrukkelijk gekozen voor een brede omschrijving van deze missie.

Artikel 5 somt de kerntaken van het agentschap op. Deze zijn enerzijds van financiële aard en geven anderzijds een nieuwe opdracht aan het agentschap in het kader van de samenwerking met publieke en private instellingen. Tevens bevordert het agentschap de realisatie van hedendaagse concepten en technieken in bouwprojecten.

In artikel 6 worden de taken nader omschreven. De opgesomde taken (opmerking: het gaat om een niet-limitatieve lijst) kaderen binnen de kernopdrachten, enerzijds het verlenen van investeringssubsidies en -waarborgen en anderzijds de uitbouw en instandhouding van een kenniscel. Ook het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven behoort hiertoe.

Artikel 7 stelt welke gegevens noodzakelijk moeten geregistreerd worden, niet alleen in het kader van het interne kwaliteitsbeleid van het agentschap, maar ook in het kader van de brede kennisverzameling en -ontwikkeling van het beleidsdomein die misschien geen directe relevantie hebben voor eigen beleidsuitvoering. Het agentschap engageert zich om ook deze gegevens te registreren en te verwerken tot op een overeengekomen niveau, en hiervoor de afgesproken standaarden te respecteren.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om te bepalen welke gegevens uit registraties opgenomen worden in bestanden. Ook kan de Vlaamse Regering nadere bepalingen stellen aan de vorm waarin gegevens opgenomen worden in bestanden, weliswaar rekening houdend met eventuele nationale standaarden en afspraken. De Vlaamse Regering dient bij dit alles rekening te houden met het algemeen geldende principe dat de persoonsgegevens die worden verwerkt, toereikend, terzake dienend en niet overmatig moeten zijn.

Artikel 8 laat de Vlaamse Regering toe om specifieke taken toe te wijzen aan het agentschap. Hierdoor kan op een flexibele wijze worden ingespeeld op nieuwe behoeften of tendensen.

Artikel 9 behoudt de taak van het huidige VIPA ten opzichte van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de kaderleden te Overijse wat betreft de tenlasteneming van het eigenaarsonderhoud, de verbouwwerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting.

Artikel 10 wijst aan het VIPA een bijkomende taak toe voor het beleidsdomein.

Het VIPA zal op vraag en ten laste van de entiteiten van het beleidsdomein een MOD-functie vervullen voor de onroerende goederen waarop de Vlaamse Gemeenschap en/of de agentschappen een zakelijk of een vorderingsrecht hebben. Aldus kan het bijvoorbeeld alle gehuurde gebouwen of gedeelten van gebouwen beheren.

Artikel 11 regelt de werking van het agentschap. Zoals gesuggereerd door de Raad van State, wordt uitdrukkelijk vermeld dat die regeling geen afbreuk kan doen aan de beslissings- en beleidsstructuur die in dit decreet en in het kaderdecreet is vastgelegd. Een gelijkaardige bepaling is opgenomen in artikel 16 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en in artikel 22 van het

decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Er wordt afgeweken van artikel 6, §3, van het kaderdecreet om het hoofd van het departement te kunnen belasten met de leiding van het VIPA. Artikel 6, §3, bepaalt dat het hoofd van het agentschap het personeelslid is dat door de regering wordt belast met de algemene leiding.

Artikel 12 stelt een onverenigbaarheid in met een bestuursmandaat in een door het VIPA gesubsidiëerde instelling. Deze bepaling kadert in de aandacht voor deugdelijk bestuur. Speculaties omtrent vermeende partijdigheid dienen zoveel als mogelijk te worden uitgesloten.

Artikel 13 somt de financiële middelen op die ter beschikking van het agentschap worden gesteld. De voornaamste bron van financiering van het agentschap zal de dotatie zijn vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 14 machtigt het VIPA om een reservefonds aan te leggen en regelt de aanwending en de spijziging ervan. Vandaag beschikt het VIPA over een reservefonds tot dekking van de gewaarborgde leningen (zie BVR van 6 juli 1994 tot regeling van de werking en het financieel beheer van het Vlaams Infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden). Het voorliggend decreet breidt de aanwendingsmogelijkheden uit tot alle taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opgedragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven, met inbegrip van het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opgedragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven.

Artikel 15 neemt de bepaling over van artikel 4, §4, van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden omdat het comptabiliteitsdecreet nog niet in werking is getreden.

Artikel 16 machtigt de regering en geeft haar tevens opdracht om bestaande wetten en decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggende decreet en het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Deze machtiging geldt tot negen maanden na de inwerkingtreding van het decreet. De besluiten van de Vlaamse Regering dienen binnen de negen maanden na de datum van hun inwerkingtreding te worden bekrachtigd bij

decreet. Weliswaar worden in artikelen 17 tot en met 25 reeds bepalingen opgeheven en gewijzigd, maar deze delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten of wetten door te voeren, die over het hoofd worden gezien bij de redactie van het oprichtingsdecreet. Anderzijds wordt de Vlaamse Regering ook gemachtigd om de bepalingen van de decreten betreffende het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden te coördineren. Deze coördinatie dient bekrachtigd te worden door het Vlaams Parlement.

De artikelen 17 tot 25 bevatten wijzigings- en ophefingsbepalingen betreffende het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, betreffende het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en betreffende het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, dit ingevolge het voorliggend ontwerp van decreet waardoor het agentschap VIPA nu ook zal optreden voor de kinderdagopvangsector en de sector van de gehandicapten (waar dit vroeger gebeurde door respectievelijk de openbare instelling Kind en Gezin en de openbare instelling Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap).

Het VIPA wordt dus bevoegd voor het subsidiëren of financieren van infrastructuur voor de zorg- en dienstverlening in het ganse domein van de persoonsgebonden aangelegenheden, die vallen onder het beleidsdomein waartoe het VIPA behoort (cf. de éénloketfunctie van het VIPA vanaf de financieel-technische fase).

Het VIPA zal de continuïteit in de behandeling van investeringsdossiers betreffende de kinderdagopvangsector en de gehandicaptensector garanderen. In de algemene toelichting werd al gesteld dat het VIPA dient in te staan voor een uniforme behandeling van alle dossiers ter wille van de objectiviteit en de gelijke behandeling van initiatiefnemers uit de verschillende sectoren waarvoor het VIPA bevoegd is. Voor zover in voornoemde sectoren aanvullende criteria zouden zijn vastgesteld voor de behandeling van investeringsdossiers, kan daar rekening mee worden gehouden voor zover ze een uniforme dossierbehandeling niet verhinderen.

Uiteraard zullen het IVA met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het IVA met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een

Handicap betrokken blijven bij de behandeling van investeringsdossiers betreffende de kinderdagopvangsector respectievelijk de gehandicaptensector. Dit gebeurt in de fase van de zorgstrategische planning die een kernopdracht van het functioneel bevoegde agentschap is. Ook wanneer het dossier later wordt onderzocht in een ‘ambtelijke commissie’, is in die commissie het functioneel bevoegde agentschap vertegenwoordigd.

In de algemene toelichting is gesteld dat de agentschappen nauw betrokken worden bij de raming en de opdeling van de benodigde sectorale VIPA-budgetten. Bijgevolg dienen het VIPA en de agentschappen een gestructureerde samenspraak en samenwerking uit te bouwen, zowel met het oog op de maximale betrokkenheid bij de dossierbehandeling als bij de begrotings- en betalingscyclus. De agentschappen en hun raadgevende comités zullen dan ook jaarlijks worden geïnformeerd over de budgettaire enveloppen die voor de verschillende sectoren worden voorzien, zowel bij begrotingsopmaak als bij de herverdelingen, naar analogie met de huidige werkwijze.

De structurele betrokkenheid van de sectoren kinderdagopvang en gehandicapten bij het beleid betreffende de infrastructuur voor voorzieningen van die sectoren zal worden gegarandeerd via de strategische adviesraad van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Artikel 26 is een overgangsbepaling. Dit artikel regelt de overname door het VIPA van de lopende dossiers van investeringssubsidies betreffende voorzieningen in de kinderdagopvangsector en voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap. Aangezien de investeringssubsidies volgens eenzelfde procedurebesluit worden toegekend dienen omtrent de procedure geen specifieke overgangsbepalingen te worden opgenomen.

Wat betreft de investeringssubsidies toegekend in het verleden neemt VIPA de rechten en plichten over van de instellingen Kind en Gezin en Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Inzake het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap betekent dit onder andere dat het VIPA de terugvorderingen van subsidies overneemt met betrekking tot investeringen in voorzieningen die door het Vlaams Fonds werden gesubsidieerd of door de rechtsvoorgangers van het Vlaams Fonds (waarbij de rechtsopvolging was overgegaan naar het Vlaams Fonds).

De overname door het VIPA van de lopende dossiers en van de dossiers uit het verleden geldt niet wat betreft de volgende voorzieningen inzake de sociale integratie van personen met een handicap: de beschutte werkplaatsen, de centra voor beroepsopleiding of -omscholing en de centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze. Deze voorzieningen worden immers ondergebracht in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, terwijl het VIPA behoort tot het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Het is dus uit juridisch en praktisch oogpunt niet aangewezen dat het VIPA lopende en oude dossiers zou overnemen betreffende voorzieningen waarvoor het in de toekomst niet bevoegd is. Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie zet de regelgeving voor de overname van deze dossiers op punt.

Artikel 27 is net zoals artikel 26 een overgangsbepaling. Deze bepalingen zijn noodzakelijk met het oog op een vlotte transitie van de bestaande naar de nieuwe toestand enerzijds, en het verzekeren van de nodige rechtszekerheid ten aanzien van alle betrokken partijen anderzijds.

Volgens dit artikel is het VIPA de rechtsopvolger en treedt het in alle rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Het VIPA is echter niet de rechtsopvolger wat betreft de rechten en plichten betreffende het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur ten laste van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand ‘De Kempen’ met zetel in Mol en ‘De Zande’ met zetel in Ruiselede, en van de openbare psychiatrische ziekenhuizen in Geel en in Rekem. In tegenstelling met de regeling in het decreet van 23 februari 1994 is het VIPA immers niet meer belast met het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van deze instellingen. Organisatorisch is het niet wenselijk dat het VIPA nog verder zou belast worden met het beheer en de afhandeling van de lopende dossiers van deze instellingen, terwijl de nieuwe dossiers tot de bevoegdheid van een andere instantie behoren. Dit zou enkel aanleiding geven totodeloze discussies en verwarring.

Vandaar dat in artikel 28 wordt bepaald dat het Fonds Jongerenwelzijn op datum van zijn inwerking-

treding ook de rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, overneemt voor wat betreft het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand 'De Kempen' met zetel in Mol en 'De Zande' met zetel in Ruiselede. Een voorbeeld van rechten betreft de openstaande vorderingen van huurgelden voor terreinen en woningen die deel uitmaken van de domeinen van de gemeenschapsinstellingen. Een voorbeeld van plichten betreft de vereffening van facturen voor bouwwerken die in het verleden werden vastgelegd.

Een gelijkaardige regeling met betrekking tot de openbare ziekenhuizen in Geel en in Rekem is opgenomen in het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Geestelijke Gezondheidszorg.

Artikel 29 houdt een toevoeging in betreffende de middelen van het Fonds Jongerenwelzijn. Teneinde geen misverstanden te laten bestaan worden als middelen van het Fonds Jongerenwelzijn ook vermeld: huurgelden betreffende gronden of gebouwen waarvan de lasten van het eigenaarsonderhoud werden toevertrouwd aan het Fonds Jongerenwelzijn, alsook de volledige opbrengst uit verkoop van die gronden of gebouwen.

Artikel 30 regelt het opstellen en het goedkeuren van de begroting en de rekeningen en de controle ervan.

Artikel 31 stelt de inwerkingtreding vast. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd voor iedere bepaling van het decreet de datum van inwerkingtreding vast te stellen. Het is aangewezen de datum van inwerkingtreding van de oprichtingsdecreten en -besluiten van de verschillende agentschappen op elkaar af te stemmen. Aangezien sommige bepalingen van het voorliggend ontwerp van decreet wijzigingen van andere decreten tot gevolg hebben is het raadzaam een ruime delegatie toe te kennen aan de Vlaamse Regering, zodat de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden

wordt om de inwerkingtreding van die bepalingen af te stemmen op de inwerkingtreding van die andere decreten.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid,
en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994
inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003;
- 2° initiatiefnemer: een rechtspersoon die zorg- en dienstverlening organiseert in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden;
- 3° persoonsgebonden aangelegenheden: de persoonsgebonden aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor zover die aangelegenheden vallen onder het beleidsdomein, vermeld in artikel 3, tweede lid.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht als vermeld in artikel 10 van het kaderdecreet. Dat agentschap draagt als naam Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, afgekort VIPA.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het agentschap behoort en kan een afwijking toestaan op het principe van de operationele autonomie, vermeld in artikel 10, §1, van het kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het agentschap, met uitzondering van artikel 4, §2, 1°, en artikel 6, §3.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het VIPA heeft als missie initiatieven te ontwikkelen en in financiering te voorzien voor een kwaliteitsvolle, toegankelijke en betaalbare infrastructuur voor de zorg- en dienstverlening in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden.

Artikel 5

De kerntaken van het VIPA omvatten:

- 1° de financiering, in welke vorm ook, van infrastructuur voor zorg- en dienstverlening in het kader van de persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de coördinatie, sturing en regie van publiek-publieke en publiek-private samenwerking inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- 3° het bevorderen van kennis en expertise op conceptueel, financieel en bouwtechnisch vlak.

Artikel 6

De taken, vermeld in artikel 5, omvatten in elk geval:

- 1° binnen de perken van de in het begrotingsdecreet vermelde gespecificeerde machtigingen en met toepassing van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden:
 - a) aan een initiatiefnemer investeringssubsidies en investeringswaarborgen verstrekken;
 - b) bij wijze van investeringssubsidie, die niet gecumuleerd kan worden met de subsidies, vermeld in a), bijdragen in de kosten van leasing voor de nieuwbouw, uitbreiding en verbouwing van voorzieningen voor bejaarden, van voorzieningen in de preventieve en ambulante gezondheidszorg, van voorzieningen in de kinderdagopvangsector en van voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap;
- 2° voorzien in een bouwtechnische en financiële kenniscel met onder andere de volgende opdrachten:
 - a) het sensibiliseren en stimuleren van de initiatiefnemers ten aanzien van kostenefficiëntie;
 - b) informatieverstrekking, adviesverlening, ondersteuning en begeleiding van de initiatiefnemers op conceptueel, financieel en bouwtechnisch vlak;

3° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven.

Artikel 7

Het VIPA registreert en verwerkt alle nodige gegevens voor:

1° de uitvoering van de taken, vermeld in artikel 5, 6, 8, 9 en 10;

2° het verstrekken van de beleidsgerichte input, vermeld in artikel 4, §3, van het kaderdecreet.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de registratie en verwerking van de gegevens, met behoud van de toepassing van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens.

Artikel 8

Binnen het kader van de missie en de taken van het VIPA kan de Vlaamse Regering specifieke taken aan het VIPA toewijzen.

Artikel 9

Het VIPA neemt het eigenaarsonderhoud, de verbouwingswerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting ten laste van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de kaderleden in Overijse.

Artikel 10

Op verzoek van en ten laste van een departement of een agentschap van het beleidsdomein in kwestie verleent het VIPA, met betrekking tot de onroerende goederen waarop de Vlaamse Gemeenschap of het agentschap een zakelijk recht of een vorderingsrecht heeft, ondersteuning voor het onderhoud, de bouw- en verbouwingswerkzaamheden of andere gebouwgebonden diensten.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 11

De Vlaamse Regering regelt de werking en het beheer van het agentschap. In afwijking van artikel 6, §3, van het kaderdecreet kan ze het hoofd van het departement van het beleidsdomein in kwestie met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het VIPA belasten.

Artikel 12

Onverminderd eventuele andere onverenigbaarheden is de functie van hoofd van het VIPA onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door het VIPA gesubsidieerde instelling.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 13

§1. De middelen waarover het VIPA beschikt, zijn:

- 1° dotaties;
- 2° de stortingen van een bijdrage op de gewaarborgde sommen;
- 3° huurgelden betreffende gronden of gebouwen waarvan het eigenaarsonderhoud, vermeld in artikel 9, werd toevertrouwd aan het VIPA, alsook de volledige opbrengst uit de verkoop van die gronden of gebouwen;
- 4° alle inkomsten die voortvloeien uit de terugvordering van de verleende financiering, tegemoetkomingen, investeringssubsidies of -waarborgen door het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen, door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, of door het VIPA, alsmede alle inkomsten die ingevolge de rechtsopvolging, vermeld in artikel 26, eerste en tweede lid, voortvloeien uit de terugvordering van de verleende investeringssubsidies door de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, door de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, of door de rechtsvoorgangers van dat Vlaams fonds;
- 5° schenkingen en legaten in speciën;
- 6° het eventuele saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar;
- 7° alle inkomsten die voortvloeien uit publicaties en diensten die door het VIPA aan derden worden verstrekt tegen betaling;
- 8° toevallige ontvangsten;
- 9° alle inkomsten die voortvloeien uit de taken, vermeld in artikel 10;
- 10° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot de eigen domeingoederen;
- 11° inkomsten uit eigen participaties en uit door het VIPA verstrekte leningen aan derden;
- 12° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties;
- 13° de subsidies waarvoor het VIPA als begunstigde in aanmerking komt;

- 14° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven;
- 15° de inkomsten uit sponsoring;
- 16° leningen;
- 17° inkomsten uit beleggingen;
- 18° inkomsten, door derden verstrekt in het kader van de taken van het VIPA.

§2. Tenzij het anders is bepaald in het decreet, worden de ontvangsten, vermeld in §1, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

§3. Het VIPA kan schenkingen of legaten ontvangen. Het hoofd van het VIPA beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die verbonden zijn aan de aanvaarding.

Artikel 14

Het VIPA wordt gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend voor:

- 1° de taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opgedragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven;
- 2° het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opgedragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven.

Het reservefonds wordt gestijfd door:

- 1° de overname van het reservefonds in verband met de uitwinning van de waarborg zoals vermeld in hoofdstuk 2, artikel 00.02 van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de bijdragen van de financiële instellingen op de verleende waarborgen overeenkomstig de bepalingen die de investeringswaarborg door het VIPA regelen;
- 3° de inkomsten die het gevolg zijn van de uitoefening van de rechten van het VIPA ten aanzien van de initiatiefnemers, ten gevolge van de waarborgstelling van het VIPA;
- 4° de intresten op de rekening van het reservefonds.

Voor het overige is de spijziging van het reservefonds afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Die machtiging tot spijziging kan alleen betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het VIPA worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend. Als voorwaarde voor die spijziging moet het VIPA een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het tweede lid motiveren.

Artikel 15

In afwijking van de bepalingen van het vigerende decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap:

- 1° mogen de onderscheiden uitgavenposten, met uitzondering van de werkingsuitgaven, niet-limitatieve kredieten bevatten die in hun totaliteit beperkt zijn tot de jaarlijkse inkomsten met inbegrip van de overgedragen kassaldi;
- 2° kan de regering onderling overschrijvingen uitvoeren tussen de vastleggingsmachtigingen en vereffeningskredieten zoals voorgesteld in de begroting van het VIPA.

HOOFDSTUK VI

Coördinatie

Artikel 16

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die hiertoe worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid die hiertoe aan de Vlaamse Regering is opgedragen vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Daartoe kan de Vlaamse Regering:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummeren;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummeren;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 17

In artikel 2 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 16 maart 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden “, bedoeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen” geschrapt;

2° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° Fonds: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;”;

3° een punt 18° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“18° persoonsgebonden aangelegenheden: de persoonsgebonden aangelegenheden zoals gedefinieerd in het decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.”

Artikel 18

Artikel 4 en 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, worden opgeheven.

Artikel 19

In artikel 6, §3, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 maart 1999, worden tussen de woorden “ambulante gezondheidszorg” en de woorden “De regering” de woorden “en ook van voorzieningen in de kinderdagopvangsector en voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap” ingevoegd.

Artikel 20

In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, worden het eerste en tweede lid opgeheven.

Artikel 21

Artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, wordt opgeheven.

Artikel 22

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 23

§1. In artikel 11 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 16 maart 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1, tweede lid, worden de woorden “Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden” vervangen door het woord “Fonds”;

2° in §2 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De Regering kan per sector of voor een of meer sectoren die ze bepaalt, een adviescommissie oprichten met als opdracht advies te verstrekken over het ingediende masterplan of delen ervan. Voor de samenstelling van die adviescommissies kan de regering een beroep doen op personen die geen personeelsleden zijn van de Vlaamse administratie. De Regering bepaalt de regels omtrent de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de adviescommissies. De regering bepaalt tevens de regels inzake de tenlastelegging van de werkingskosten van de adviescommissies en van de vergoedingen van de leden.”

§2. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “de Vlaamse Raad” vervangen door de woorden “het Vlaams Parlement”.

Artikel 24

In artikel 13, §2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin worden de woorden “met uitsluiting van het zelf verlenen van kinderopvang en de inspectie van voorzieningen voor kinderopvang” vervangen door de woorden “met uitsluiting van het zelf verlenen van kinderopvang, de inspectie van voorzieningen voor kinderopvang en het subsidiëren of financieren van infrastructuur van voorzieningen voor kinderopvang”.

In artikel 13, §3, van hetzelfde decreet worden de woorden “met uitsluiting van de inspectie van erkende voorzieningen” vervangen door de woorden “met uitsluiting van de inspectie van erkende voorzieningen en het subsidiëren of financieren van infrastructuur van erkende voorzieningen”.

Artikel 25

Aan artikel 6, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap worden de volgende woorden toegevoegd:

“, met uitsluiting van het subsidiëren of financieren van infrastructuur van erkende voorzieningen;”.

In artikel 15 van hetzelfde decreet wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De rechtsvordering van een erkende voorziening tot betaling van een werkingssubsidie of een verhoging daarvan verjaart drie jaar na het einde van het werkingsjaar waarvoor de werkingssubsidie werd berekend.”

Artikel 26

Alle aanvragen tot investeringssubsidies betreffende voorzieningen in de kinderdagopvangsector en voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap die hangende zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet worden verder behandeld door het VIPA, dat daarvoor in de plaats treedt respectievelijk van de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, en van de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Het VIPA neemt, wat betreft de investeringssubsidies, de rechten en plichten over van de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, en van de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet

van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Het eerste en het tweede lid zijn niet van toepassing op de volgende voorzieningen inzake de sociale integratie van personen met een handicap: de beschutte werkplaatsen, de centra voor beroepsopleiding of -omscholing en de centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze.

Artikel 27

Het VIPA is de rechtsopvolger en treedt in alle rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, behalve wat betreft de rechten en plichten betreffende het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand “De Kempen” met zetel in Mol en “De Zande” met zetel in Ruiselede, en van de openbare psychiatrische ziekenhuizen in Geel en in Rekem.

Artikel 28

Aan artikel 17 van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand” tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn” en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° de rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, wat betreft het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand “De Kempen” met zetel in Mol en “De Zande” met zetel in Ruiselede.”.

Artikel 29

Aan artikel 11, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand” tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn” en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, wordt een punt 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“14° huurgelden betreffende gronden of gebouwen waarvan de lasten van het eigenaarsonderhoud werden toevertrouwd aan het Fonds, alsook de volledige opbrengst uit de verkoop van die gronden of gebouwen.”.

Artikel 30

Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd, en wordt de controle door het Rekenhof uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Artikel 31

De Vlaamse Regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.633/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 december 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden", heeft op 11 januari 2006 het volgende advies gegeven:

GA

39.633/3

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* * *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het "Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden", opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, om te vormen tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, en dit onder de benaming "Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden", afgekort VIPA.

VORMVEREISTEN

3. Volgens de gemachtigde ambtenaar werd het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen gevraagd op 22 december 2005 ⁽¹⁾, maar nog niet verkregen.

⁽¹⁾ Voorgeschreven door artikel 6, § 2, a), van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

GA

39.633/3

4. Luidens artikel 12 van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, vraagt de Regering het advies van de raad van bestuur van het Fonds over elk ontwerp van decreet dat het Fonds betreft.

Het voorliggende ontwerp bepaalt o.a. dat de investeringssubsidies voor voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap voortaan door het VIPA zullen worden verleend. Het VIPA is wat dat betreft de rechtsopvolger van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (zie de artikelen 6, 13 en 26 van het ontwerp).

Het ontwerp valt bijgevolg onder de adviesverplichting van het voornoemde artikel 12 ⁽²⁾.

5. Indien het ontwerp ten gevolge van het vervullen van de onder nrs. 3 en 4 vermelde vormvereisten nog zou worden gewijzigd, dienen de gewijzigde bepalingen voor advies aan de Raad van State te worden voorgelegd.

BEVOEGDHEID

6.1. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 33.992/3 van 5 november 2002 over het ontwerp dat geleid heeft tot het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dienen bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen ⁽³⁾.

⁽²⁾ Volgens de gemachtigde ambtenaar werd het advies van de raad van bestuur niet gevraagd omdat het decreet van 27 juni 1990 wordt opgeheven bij artikel 32 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. Dit decreet is echter nog niet in werking getreden.

⁽³⁾ Advies 33.992/3 van 5 november 2002, *Parl. St.*, Vl. Parl., 2002-03, nr. 1612/1, (85), pp. 90-91, nr. 3.

GA

39.633/3

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het voornoemde kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 ⁽⁴⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽⁵⁾.

6.2. Artikel 11 van het ontwerp bepaalt dat de werking van het agentschap geregeld wordt bij besluit van de Vlaamse Regering. Deze delegatie dient uiteraard zo te worden gelezen dat ze geen afbreuk kan doen aan de bij het ontwerp en het kaderdecreet vastgelegde beslissings- en beleidsstructuur. Desondanks lijkt deze delegatie, gelet op het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 9 van de voornoemde bijzondere wet en op de regels over de verdeling van de bevoegdheid tussen de decreetgever en de Vlaamse Regering, gepreciseerd te moeten worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

7. Het komt de decreetgever niet toe - zoals bepaald wordt in artikel 7, tweede lid, van het ontwerp - te bevestigen dat de (federale) regels inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van persoonsgegevens van toepassing zijn.

De woorden "met behoud van de toepassing van de regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van persoonsgegevens" moeten dan ook worden weggelaten.

Wil men toch aan de genoemde regelgeving refereren, omwille van didactische redenen, dan moet die als zodanig uitdrukkelijk worden vermeld om verwarring te voorkomen. Zulks gebeurt best door het gebruik van de uitdrukking "overeenkomstig de wet van ...".

⁽⁴⁾ Zie de artikelen 7 en 9, wat de samenstelling en de werking van het agentschap betreft, en de artikelen 8, 9, 10, § 1, 33, 34 en 36, wat het toezicht betreft.

⁽⁵⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting van het agentschap betreft, de artikelen 4 tot 10, wat de bevoegdheid van het agentschap betreft, en de artikelen 11 en 12, wat de werking betreft.

GA

39.633/3

Artikel 23

8. In het ontworpen artikel 11, § 2, tweede lid (artikel 23, § 1, 2°, van het ontwerp), wordt de Regering o.a. gemachtigd om de regels te bepalen inzake de tenlastelegging van de werkingskosten van de adviescommissies en van de vergoedingen van de leden.

Volgens de gemachtigde ambtenaar wordt het bepalen van "de regels inzake de tenlastelegging van de werkingskosten van de adviescommissies" aan de Vlaamse Regering gedelegeerd omdat thans nog niet duidelijk is of de kosten gedragen zullen worden door het VIPA of door de functioneel bevoegde agentschappen.

Die verduidelijking weegt niet op tegen de vaststelling dat het VIPA en de betrokken agentschappen rechtspersonen zijn, en dat het dus aan de decreetgever zelf staat te bepalen wie instaat voor de kosten.

CE

39.633/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg**SERV** Sociaal-Economische Raad van VlaanderenBrussel, 11 januari 2006
AG-IT/06-005Mevr. VERVOTTE Inge
VI. minister Welzijn, Volksgezondheid & Gezin
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Mevrouw de Minister,

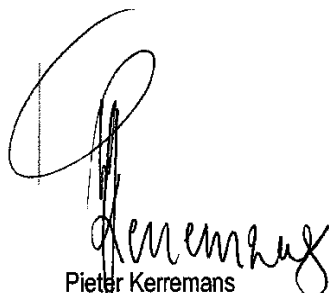
Op 22 december 2005 heeft u de raad om advies gevraagd over het ontwerp van decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Ik heb de eer u te melden dat de raad vanuit sociaal-economische invalshoek ten gronde geen bemerkingen heeft bij het hem voorgelegde ontwerp van decreet.

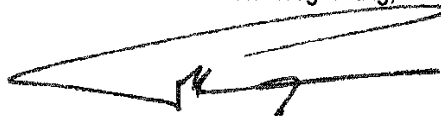
In bijkomende orde vraagt de raad, met het oog op de toekomst, dat een werkbare structuur wordt voorzien ter behandeling van de investeringssubsidies voor voorzieningen die tot nu onder VIPA ressorteren maar tot de bevoegdheid van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie gaan behoren, met name voor de beschutte werkplaatsen, de centra voor beroepsopleiding of -omscholing en de centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze.

De raad stelt vast dat het VIPA taken zal overnemen van ondermeer de huidige VIPA-cellen binnen het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, Kind en Gezin en het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Anderzijds worden een aantal taken afgestoten, ondermeer wat betreft de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg en de openbare psychiatrische ziekenhuizen.

De raad vraagt duidelijkheid wat betreft alle concrete implicaties van vermelde verschuivingen voor de werking van het VIPA, ondermeer wat betreft het personeel.


Pieter Kerremans
Administrateur-generaal

Met de meeste hoogachting,

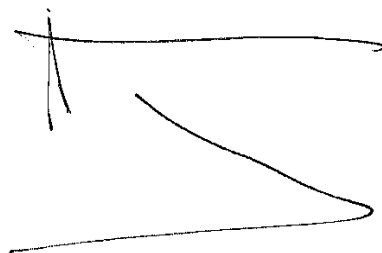
Philippe Muyters
voorzitter

ADVIES VAN HET VLAAMS FONDS VOOR DE SOCIALE INTEGRATIE
VAN PERSONEN MET EEN HANDICAP

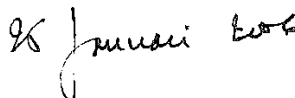
Beslissing Raad van Bestuur Vlaams Fonds 24-01-2006 (m.b.t. advies voorontwerp van VIPA-decreet – agendapunt 2.1)

De Raad van Bestuur geeft een principieel gunstig advies m.b.t. de tekst van het voorontwerp van VIPA-decreet, op voorwaarde dat met de volgende bekommernissen rekening zou worden gehouden:

- 1) De continuïteit inzake de wijze van behandeling van VIPA-dossiers in de gehandicaptensector komt in de decretale teksten niet tot uiting. De Raad van Bestuur acht het essentieel dat de continuïteit inzake de thans geldende criteria en prioriteitsregels die voor de toekenning van investeringsdossiers gelden wordt behouden.
- 2) De Raad van Bestuur is tevens bekommerd dat de besluitvormingsprocedure zoals die thans wordt beschreven tijdrovender zal blijken dan de procedure zoals die thans binnen het Vlaams Fonds wordt toegepast. De Raad van Bestuur pleit dan ook voor maatregelen zodat een vlotte afhandeling van de investeringsdossiers kan gegarandeerd blijven.
- 3) De meest fundamentele bekommernis van de Raad van Bestuur behelst de – in het ontwerp ontbrekende - garantie inzake de betrokkenheid van de respectieve functioneel bevoegde sectoren (waaronder de gehandicaptensector). De Raad van Bestuur vraagt dan ook met aandrang dat een bijkomende passus in het ontwerpdecreet wordt opgenomen waarbij aan de Raadgevend Comités van de respectieve functioneel bevoegde agentschappen advies kan worden gevraagd over de krachtlijnen van het investeringsbeleid, het sectorspecifieke (i.c. de gehandicaptensector) investeringsbeleid (o.m. inzake prioriteitenregels), en de concrete investeringsdossiers zelf.



Jef FOUBERT
Administrateur-generaal



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid
en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse
Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van
decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan
onder:

- 1° het kaderdecreet: het kaderdecreet Bestuurlijk
Beleid van 18 juli 2003;
- 2° initiatiefnemer: een rechtspersoon die zorg- en
dienstverlening organiseert in het kader van de
persoonsgebonden aangelegenheden;
- 3° persoonsgebonden aangelegenheden: de persoons-
gebonden aangelegenheden, vermeld in artikel
5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot
hervorming der instellingen, voorzover die aange-
legenheden vallen onder het beleidsdomein, ver-
meld in artikel 3, tweede lid.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 3

Er wordt een intern verzelfstandigd agentschap met
rechtspersoonlijkheid opgericht als vermeld in artikel
10 van het kaderdecreet. Dat agentschap draagt als
naam Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsge-
bonden Aangelegenheden, afgekort VIPA.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welk homogeen
beleidsdomein het agentschap behoort en kan een
afwijking toestaan op het principe van de operati-
onele autonomie, vermeld in artikel 10, §1, van het
kaderdecreet.

De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepas-
sing op het agentschap, met uitzondering van artikel
4, §2, 1°, en artikel 6, §3.

HOOFDSTUK III

Missie, taken en bevoegdheden

Artikel 4

Het VIPA heeft als missie initiatieven te ontwikke-
len en in financiering te voorzien voor een kwaliteits-
volle, toegankelijke en betaalbare infrastructuur voor
de zorg- en dienstverlening in het kader van de per-
soonsgebonden aangelegenheden.

Artikel 5

De kerntaken van het VIPA omvatten:

- 1° de financiering, in welke vorm ook, van infra-
structuur voor zorg- en dienstverlening in het
kader van de persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de coördinatie, sturing en regie van publiek-
publieke en publiek-private samenwerking inzake
de infrastructuur voor persoonsgebonden aange-
legenheden;
- 3° het bevorderen van kennis en expertise op concep-
tueel, financieel en bouwtechnisch vlak.

Artikel 6

De taken, vermeld in artikel 5, omvatten in elk geval:

- 1° binnen de perken van de in het begrotingsdecreet vermelde gespecificeerde machtigingen en met toepassing van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden:
 - a) aan een initiatiefnemer investeringssubsidies en investeringswaarborgen verstrekken;
 - b) bij wijze van investeringssubsidie, die niet gecumuleerd kan worden met de subsidies, vermeld in a), bijdragen in de kosten van leasing voor de nieuwbouw, uitbreiding en verbouwing van voorzieningen voor bejaarden, van voorzieningen in de preventieve en ambulante gezondheidszorg, van voorzieningen in de kinderdagopvangsector en van voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap;
- 2° voorzien in een bouwtechnische en financiële kennis met onder andere de volgende opdrachten:
 - a) het sensibiliseren en stimuleren van de initiatiefnemers ten aanzien van kostenefficiëntie;
 - b) informatieverstrekking, adviesverlening, ondersteuning en begeleiding van de initiatiefnemers op conceptueel, financieel en bouwtechnisch vlak;
- 3° het aanleggen en beheren van financiële reserves met het oog op de dekking van toekomstige en onvoorziene uitgaven.

Artikel 7

Het VIPA registreert en verwerkt alle nodige gegevens voor:

- 1° de uitvoering van de taken, vermeld in artikelen 5, 6, 8, 9 en 10;
- 2° het verstrekken van de beleidsgerichte input, vermeld in artikel 4, §3, van het kaderdecreet.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels met betrekking tot de registratie en verwerking van de gegevens, overeenkomstig de regelgeving tot bescher-

ming van de persoonlijke levenssfeer voor de verwerking van de persoonsgegevens.

Artikel 8

Binnen het kader van de missie en de taken van het VIPA kan de Vlaamse Regering specifieke taken aan het VIPA toewijzen.

Artikel 9

Het VIPA neemt het eigenaarsonderhoud, de verbouwingswerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting ten laste van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de kaderleden in Overijse.

Artikel 10

Op verzoek van en ten laste van een departement of een agentschap van het beleidsdomein in kwestie verleent het VIPA, met betrekking tot de onroerende goederen waarop de Vlaamse Gemeenschap of het agentschap een zakelijk recht of een vorderingsrecht heeft, ondersteuning voor het onderhoud, de bouwen en verbouwingswerkzaamheden of andere gebouwgebonden diensten.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Artikel 11

De Vlaamse Regering regelt de werking van het agentschap voorzover deze regeling geen afbreuk doet aan de beslissings- en beleidsstructuur die in het kaderdecreet of in dit decreet is vastgelegd. Ze regelt ook het beheer van het agentschap. In afwijking van artikel 6, §3, van het kaderdecreet kan ze het hoofd van het departement van het beleidsdomein in kwestie met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het VIPA belasten.

Artikel 12

Onverminderd eventuele andere onverenigbaarheden is de functie van hoofd van het VIPA onverenigbaar met een bestuursmandaat in een door het VIPA gesubsidieerde instelling.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 13

§1. De middelen waarover het VIPA beschikt, zijn:

- 1° dotaties;
- 2° de stortingen van een bijdrage op de gewaarborgde sommen;
- 3° huurgelden betreffende gronden of gebouwen waarvan het eigenaarsonderhoud, vermeld in artikel 9, werd toevertrouwd aan het VIPA, alsook de volledige opbrengst uit de verkoop van die gronden of gebouwen;
- 4° alle inkomsten die voortvloeien uit de terugvordering van de verleende financiering, tegemoetkomingen, investeringssubsidies of -waarborgen door het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen, door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, of door het VIPA, alsmede alle inkomsten die ingevolge de rechtsopvolging, vermeld in artikel 26, eerste en tweede lid, voortvloeien uit de terugvordering van de verleende investeringssubsidies door de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, door de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, of door de rechtsvoorgangers van dat Vlaams fonds;
- 5° schenkingen en legaten in speciën;
- 6° het eventuele saldo op het einde van het voorgaande begrotingsjaar;
- 7° alle inkomsten die voortvloeien uit publicaties en diensten die door het VIPA aan derden worden verstrekt tegen betaling;
- 8° toevallige ontvangsten;

9° alle inkomsten die voortvloeien uit de taken, vermeld in artikel 10;

10° ontvangsten die voortvloeien uit daden van beheer of beschikking met betrekking tot de eigen domeingoederen;

11° inkomsten uit eigen participaties en uit door het VIPA verstrekte leningen aan derden;

12° opbrengsten uit de verkoop van eigen participaties;

13° de subsidies waarvoor het VIPA als begunstigde in aanmerking komt;

14° terugvorderingen van ten onrechte gedane uitgaven;

15° de inkomsten uit sponsoring;

16° leningen;

17° inkomsten uit beleggingen;

18° inkomsten, door derden verstrekt in het kader van de taken van het VIPA.

§2. Tenzij het anders is bepaald in het decreet, worden de ontvangsten, vermeld in §1, beschouwd als ontvangsten die bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven.

§3. Het VIPA kan schenkingen of legaten ontvangen. Het hoofd van het VIPA beoordeelt vooraf de opportuniteit en de risico's die verbonden zijn aan de aanvaarding.

Artikel 14

Het VIPA wordt gemachtigd om een reservefonds aan te leggen op het niveau van het agentschap.

De middelen in het reservefonds mogen worden aangewend voor:

1° de taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opgedragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven;

2° het verwerven en beheren van patrimonium dat wordt aangewend voor de realisatie van de taken die krachtens dit decreet aan het VIPA zijn opge-

dragen of die door de Vlaamse Regering aan het VIPA worden gegeven.

Het reservefonds wordt gestijfd door:

- 1° de overname van het reservefonds in verband met de uitwinning van de waarborg zoals vermeld in hoofdstuk 2, artikel 00.02, van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de bijdragen van de financiële instellingen op de verleende waarborgen overeenkomstig de bepalingen die de investeringswaarborg door het VIPA regelen;
- 3° de inkomsten die het gevolg zijn van de uitoefening van de rechten van het VIPA ten aanzien van de initiatiefnemers, ten gevolge van de waarborgstelling van het VIPA;
- 4° de intresten op de rekening van het reservefonds.

Voor het overige is de spijziging van het reservefonds afhankelijk van een machtiging door het Vlaams Parlement in de jaarlijkse begroting. Die machtiging tot spijziging kan alleen betrekking hebben op het deel van de uitgavenkredieten die in de begroting aan het VIPA worden toegekend en in het begrotingsjaar zelf niet worden aangewend. Als voorwaarde voor die spijziging moet het VIPA een concrete toekomstige aanwending binnen de bepalingen van het tweede lid motiveren.

Artikel 15

In afwijking van de bepalingen van het vigerende decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap:

- 1° mogen de onderscheiden uitgavenposten, met uitzondering van de werkingsuitgaven, niet-limitatieve kredieten bevatten die in hun totaliteit beperkt zijn tot de jaarlijkse inkomsten met inbegrip van de overgedragen kassaldi;
- 2° kan de regering onderling overschrijvingen uitvoeren tussen de vastleggingsmachtigingen en ver-

feningskredieten zoals voorgesteld in de begroting van het VIPA.

HOOFDSTUK VI

Coördinatie

Artikel 16

§1. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetsbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet en van het kaderdecreet.

De besluiten die hiertoe worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid die hiertoe aan de Vlaamse Regering is opgedragen vervalt negen maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens deze paragraaf zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

§2. De Vlaamse Regering kan de bepalingen van de decreten betreffende het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden coördineren, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie. Daartoe kan de Vlaamse Regering:

- 1° de te coördineren bepalingen anders inrichten, inzonderheid opnieuw ordenen en vernummern;
- 2° de verwijzingen in de te coördineren bepalingen dienovereenkomstig vernummern;
- 3° de te coördineren bepalingen met het oog op onderlinge overeenstemming en eenheid van terminologie herschrijven, zonder te raken aan de erin neergelegde beginselen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bij decreet is bekrachtigd.

HOOFDSTUK VII

Slotbepalingen

Artikel 17

In artikel 2 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 16 maart 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in 1° worden de woorden “, bedoeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen” geschrapt;

2° 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° Fonds: het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij het decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;”;

3° een 18° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“18° persoonsgebonden aangelegenheden: de persoonsgebonden aangelegenheden zoals gedefinieerd in het decreet tot omvorming van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, en tot wijziging van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.”.

Artikel 18

Artikelen 4 en 5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, worden opgeheven.

Artikel 19

In artikel 6, §3, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 16 maart 1999, worden tussen

de woorden “ambulante gezondheidszorg” en de woorden “De regering” de woorden “en ook van voorzieningen in de kinderdagopvangsector en voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap” ingevoegd.

Artikel 20

In artikel 7 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, worden het eerste en tweede lid opgeheven.

Artikel 21

Artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 16 maart 1999, wordt opgeheven.

Artikel 22

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 23

§1. In artikel 11 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 20 december 1996 en 16 maart 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1, tweede lid, worden de woorden “Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden” vervangen door het woord “Fonds”;

2° in §2 wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De regering kan per sector of voor een of meer sectoren die ze bepaalt, een adviescommissie oprichten met als opdracht advies te verstrekken over het ingediende masterplan of delen ervan. Voor de samenstelling van die adviescommissies kan de regering een beroep doen op personen die geen personeelsleden zijn van de Vlaamse administratie. De Regering bepaalt de regels omtrent de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de adviescommissies. De Regering bepaalt tevens de regels inzake de tenlastelegging van de werkingskosten van de adviescommissies en van de vergoedingen van de leden. Ze kan die kosten en vergoedingen ten laste leggen van het Fonds

of van het agentschap dat functioneel bevoegd is voor de sector of sectoren.”.

§2. In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “de Vlaamse Raad” vervangen door de woorden “het Vlaams Parlement”.

Artikel 24

In artikel 13, §2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin worden de woorden “met uitsluiting van het zelf verlenen van kinderopvang en de inspectie van voorzieningen voor kinderopvang” vervangen door de woorden “met uitsluiting van het zelf verlenen van kinderopvang, de inspectie van voorzieningen voor kinderopvang en het subsidiëren of financieren van infrastructuur van voorzieningen voor kinderopvang”.

In artikel 13, §3, van hetzelfde decreet worden de woorden “met uitsluiting van de inspectie van erkende voorzieningen” vervangen door de woorden “met uitsluiting van de inspectie van erkende voorzieningen en het subsidiëren of financieren van infrastructuur van erkende voorzieningen”.

Artikel 25

Aan artikel 6, 1°, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap worden de volgende woorden toegevoegd: “, met uitsluiting van het subsidiëren of financieren van infrastructuur van erkende voorzieningen;”.

In artikel 15 van hetzelfde decreet wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. De rechtsvordering van een erkende voorziening tot betaling van een werkingssubsidie of een verhoging daarvan verjaart drie jaar na het einde van het werkingsjaar waarvoor de werkingssubsidie werd berekend.”.

Artikel 26

Alle aanvragen tot investeringssubsidies betreffende voorzieningen in de kinderdagopvangsector en voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap die hangende zijn op de datum van

de inwerkingtreding van dit decreet, worden verder behandeld door het VIPA, dat daarvoor in de plaats treedt respectievelijk van de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, en van de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Het VIPA neemt, wat betreft de investeringssubsidies, de rechten en plichten over van de instelling Kind en Gezin, opgericht bij het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin, en van de instelling Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, opgericht bij het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Het eerste en het tweede lid zijn niet van toepassing op de volgende voorzieningen inzake de sociale integratie van personen met een handicap: de beschutte werkplaatsen, de centra voor beroepsopleiding of -omscholing en de centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze.

Artikel 27

Het VIPA is de rechtsopvolger en treedt in alle rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, behalve wat betreft de rechten en plichten betreffende het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand “De Kempen” met zetel in Mol en “De Zande” met zetel in Ruiselede, en van de openbare psychiatrische ziekenhuizen in Geel en in Rekem.

Artikel 28

Aan artikel 17 van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand” tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn” en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbij-

stand, gecoördineerd op 4 april 1990, wordt een 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° de rechten en plichten van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden, opgericht bij artikel 4 van het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, wat betreft het eigenaarsonderhoud, de bouw-, verbouwingswerkzaamheden en de kosten voor uitrusting en apparatuur van de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand “De Kempen” met zetel in Mol en “De Zande” met zetel in Ruiselede.”.

Artikel 29

Aan artikel 11, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het “Fonds Bijzondere Jeugdbijstand” tot het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Fonds Jongerenwelzijn” en tot wijziging van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, wordt een 14° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“14° huurgelden betreffende gronden of gebouwen waarvan de lasten van het eigenaarsonderhoud werden toevertrouwd aan het Fonds, alsook de volledige opbrengst uit de verkoop van die gronden of gebouwen.”.

Artikel 30

Behoudens andersluidende bepalingen worden de begroting en rekeningen opgemaakt en goedgekeurd, en wordt de controle door het Rekenhof uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut van categorie A.

Artikel 31

De Vlaamse Regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel, 10 februari 2006.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE
