

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

15 januari 2009

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking
van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest
en betreffende de brevetten van havenloods en bootman**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
uitgebracht door de heer Jos De Meyer**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Jos De Meyer, mevrouw Cindy Franssen, de heren Frans Peeters, Johan Sauwens;

de dames Annick De Ridder, Fientje Moerman, de heer Marc van den Abeelen;

de heren Gilbert Bossuyt, Bart Martens, Joris Vandenbroucke.

Plaatsvervangers:

de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Christian Verougstraete, Frans Wymeersch;

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, Tom Dehaene, Dirk de Kort;

de heren Patrick Lachaert, Hugo Philtjens, Jul Van Aperen; mevrouw Els Robeyns, de heren Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Peumans.

Zie:

1997 (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie behandelde op dinsdag 13 januari 2009 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA, TOERISME, HAVENS, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID

De *minister-president* verklaart dat in de praktijk een aantal wijzigingen hebben plaatsgevonden die het noodzakelijk maken het Loodsdecreet te wijzigen. Het gaat over een drietal elementen.

Ten eerste de ontwikkeling en de realisatie van nieuwe kunstwerken met in het bijzonder het Deurganckdok en de nieuwe sluis van Wintam.

Verder is er de inwerkingtreding van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het maritiem coördinatie- en reddingscentrum, het zogenaamde Scheepvaartbegeleidingsdecreet.

Ten derde het verankeren van het loodsen en het vervoer te water van loodsen als een exclusieve overheidstaak.

Met betrekking tot de nieuwe kunstwerken is in het Loodsdecreet het werkingsgebied vastgelegd waar binnen de loodsdienst wordt georganiseerd. Door de ingebruikname van het Deurganckdok en de nieuwe sluis van Wintam is dit gebied gewijzigd. Met de nieuwe boulevardbrug en de nieuwe sluis kunnen schepen met een tonnage tot 10.000 ton de sluis bereiken en versast worden.

Om deze wijzigingen van het gebied waar binnen de loodsdienst wordt verstrekt, vast te leggen en om juridische problemen in geval van incidenten te vermijden, is het noodzakelijk om dit nieuwe gebied decretaal te verankeren.

Tevens wordt er rekening gehouden met de mogelijkheid dat er in latere evoluties meerdere loodsactiviteiten kunnen georganiseerd worden in het tijge-

bonden gebied van de haven van Antwerpen. Om dit mogelijk te maken zonder weer wijzigingen te moeten doorvoeren aan het Loodsdecreet, wordt deze wijziging nu reeds meegenomen in deze wijziging van het Loodsdecreet.

Voor de inwerkingtreding van Scheepvaartbegeleidingsdecreet werden de bevoegdheden van de afdeling Scheepvaartbegeleiding van het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust geregeld in het Loodsdecreet. Bij invoering van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet werden deze bevoegdheden in dit decreet geregeld en in het Loodsdecreet geschrapt. Op deze wijze werd het Loodsdecreet beperkt tot de eigenlijke taken van het loodsen en het beloodsen van vaartuigen. De inwerkingtreding van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet is een logisch gevolg van de evolutie binnen het zeewezen waarbij de Dienst Afzonderlijk Beheer (DAB) Loodswezen en de DAB Vloot zich meer en meer op hun eigen taken toespitsen.

In het Scheepvaartbegeleidingsdecreet werd echter verkeerdelijk een wijziging aangebracht in artikel 9 van het Loodsdecreet. Door deze wijziging diende er geen ETD-melding (ETD: verwachte tijd van vertrek) meer te gebeuren aan de loodsdienst maar wel aan de afdeling Scheepvaartbegeleiding die in het Scheepvaartbegeleidingsdecreet en het uitvoeringsbesluit werd aangeduid als bevoegde instantie. Maar aangezien deze ETD-melding tevens geldt als loodsbestelling is het noodzakelijk dat deze melding gebeurt bij de loodsdienst. Bij dit ontwerp van decreet wordt deze situatie dan ook rechtgezet.

Met betrekking tot het verankeren van het loodsen en het vervoer te water van loodsen als een exclusieve overheidstaak, is uit ervaringen met buurlanden gebleken dat een privatisering – zelfs een gedeeltelijke – van loodsdiensten niet tot een betere noch een goedkopere dienstverlening leidt. De minister-president is van oordeel dat het voorbeeld van Nederland aantoonde dat men met de ervaring die men daar heeft niet volledig gelukkig is. De DAB Vloot en DAB Loodswezen zijn goed geleide openbare diensten die positieve resultaten afleveren. Dit wordt trouwens ook internationaal erkend door diploma's, ISO-certificatie en dergelijke.

Om dit positieve resultaat te bevestigen, is een decretale verankering nodig om zowel het loodsen als het beloodsen via het water als een strikte overheidstaak te bevestigen. Het beloodsen via de lucht door middel van helikopters blijft een taak uitgevoerd door een privéonderneming omwille van de specifieke knowhow. Naar de toekomst zal worden voorzien dat deze wijze van beloodsen tot een minimum wordt beperkt door de invoering van nieuwe beloodsingsmiddelen, ook al omdat dit een vrij kostelijke aangelegenheid is.

Het duurzaam verankeren van overheidsoptreden komt de veiligheid van het maritieme verkeer zeker ten goede en om deze reden is een aanpassing van het Loodsdecreet dan ook noodzakelijk.

Deze elementen komen de rechtszekerheid ten goede en zijn een aanpassing aan de nieuwe ontwikkelingen.

II. BESPREKING

De heer *Dirk de Kort* wil verwijzen naar het advies dat de Vlaamse Havencommissie over dit voorliggend ontwerp van decreet geformuleerd heeft.

De Vlaamse Havencommissie zegt geen vragende partij te zijn voor de privatisering van de loodsprestaties op voorwaarde dat deze dienstverlening op een betrouwbare en efficiënte wijze wordt geleverd. Men stelt daar duidelijk wel een aantal voorwaarden ten aanzien van de publieke dienstverlening omdat men verwijst naar bedrijfseconomische principes, het streven naar een efficiënte werking en het verzekeren van de continuïteit van de dienstverlening en de volledige transparantie.

Die vragen worden expliciet gesteld omdat bepaalde partners in de havenwereld in het verleden door bepaalde acties (negatieve) gevolgen hebben ondervonden op vlak van de dienstverlening.

In dat advies van de Vlaamse Havencommissie wordt aangedrongen dat de minister op geregelde tijdstippen daaromtrent zou rapporteren. Het lid vraagt of hierover reeds de nodige afspraken gemaakt werden.

De *minister-president* repliceert dat er zich geen enkel probleem stelt over de voorwaarden die door de Vlaamse Havencommissie geformuleerd werden. De heer Jacques D'Havé, administrateur-generaal van het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK) bevestigt dit. De minister-president engageert zich om afspraken te maken over de rapportering: het zal een kwartaalrapportering worden.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij de artikels van dit ontwerp.

De artikels en het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootman worden unaniem met tien stemmen aangenomen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Jos DE MEYER

Marc VAN DEN ABEELLEN
