

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

1 december 1997

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur en Sport
uitgebracht door mevrouw Mieke Van Hecke
(Hoofdstuk VII – Sociaal-Cultureel Werk)**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Louis Bril.

Vaste leden : de heren Jan Béghin, Joachim Coens, Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Louis Bril, Jozef Browaeys, Marino Keulen ;
mevrouw Kathy Lindekens, de heer Michiel Vandenbusche, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;
de heren Frank Creyelman, Emiel Verrijken ;
mevrouw Nelly Maes ;
de heer Jos Stassen.

Plaatsvervangers :

de heren Eddy Schuermans, Walter Vandenbossche, Gilbert Vanleenhove, Marc Van Peel, Hugo Van Rompaey ;
de heren Freddy Feytons, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Dirk Van Mechelen ;
de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;
de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;
de heer Herman Lauwers ;
de heer Jos Geysels.

Zie :

788 (1997-1998)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur en Sport besprak op 20 november 1997 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998, hoofdstuk VII – Sociaal Cultureel Werk. De commissie voegde bij amendement een nieuw hoofdstuk toe, betreffende Openbaar Bibliotheekwerk.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER LUC MARTENS, VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, GEZIN EN WELZIJN

De minister stelt dat het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998, hoofdstuk VII – Sociaal Cultureel Werk weinig toelichting behoeft. Het beoogt samengevat een verlenging van de toegangperiode tot 2000.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Marino Keulen vraagt zich af hoever het staat met de beloofde interpretatieve nota in verband met de erkenningen. Wat zal de inhoud ervan zijn, en de weerslag op de nog te verrichten erkenningen van organisaties. Er dreigt in dit verband trouwens een ernstig probleem omdat de minister met twee maten en twee gewichten werkt, namelijk voor de diensten die al erkend zijn, en deze die nog op erkenning wachten.

De minister stelt dat de interpretatieve nota in verband met de erkenningen nog moet worden opgesteld. Wel moet worden gezegd dat de socio-culturele sector erg creatief en breed is, en dat er zeker geen ontsporing mag worden veroorzaakt. In de dienstensector zitten bijvoorbeeld sommige organisaties die niet aan het doel van het sociaal-cultureel werk beantwoorden. Zij horen veeleer thuis in de welzijnssector. Het is alleszins de bedoeling om de reeds uitgesproken erkenningen te honoreren, en geen bijkomende onzekerheid te scheppen. Anderzijds moet worden vermeden dat de socio-culturele sector steeds verder uitdeint waardoor de middelen te sterk worden versnipperd.

Volgens de minister moet de interpretatieve nota op dit gebied duidelijkheid scheppen. Er zullen geen nieuwe erkenningen meer zijn in 1998, zodat men zich bij het opstellen van zijn dossier kan aanpassen aan de vereisten van de inspectienota. Wie een erkenning heeft, kan gewoon verdergaan. Wie

geen erkenning heeft, moet wachten tot de interpretatieve nota meer duidelijkheid verschaft.

Mevrouw Nelly Maes en de heren Herman Lauwers, Jos Stassen en Marino Keulen zijn het niet eens met de door de minister voorgestelde oplossing. Zij kondigen een amendement aan om het probleem van de diensten op te lossen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Artikel 22

Geen opmerkingen. Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

Artikel 23

Op dit artikel is er een amendement van de heer Herman Lauwers, mevrouw Nelly Maes, de heren Marino Keulen en Jos Stassen (Stuk 788 (1997-1998) – Nr. 4) om het artikel te vervangen door wat volgt : *"De organisaties bedoeld in artikel 30, § 1 en § 2 van bovenvermeld decreet, die op basis van hun werking in 1997 niet beantwoorden aan de erkenningsnormen van het decreet, zullen pas vanaf 1999 een volwaardige erkenning als dienst kunnen krijgen voor zover hun werking overeenkomstig is met de nieuwe richtlijnen die voor het werkingsjaar 1998 worden uitgevaardigd."*

De indieners stellen dat er op deze wijze wordt tegemoet gekomen aan de wens van de minister om, rekening houdend met de vaststellingen van de eerste inspectieronde, vanaf het werkingsjaar 1998 duidelijke richtlijnen te kunnen hanteren, die tijdig aan de organisaties kunnen worden medegedeeld. Tevens wordt rekening gehouden met het advies ter zake van de Hoge Raad voor de Volksontwikkeling dat stelt dat "de organisaties, die op basis van de overgangsregeling toegang verkregen tot het decreet en op basis van hun werking in 1997 beantwoordden aan de erkenningsnormen van het decreet, een volwaardige erkenning moeten kunnen krijgen om een discriminatie te vermijden ten aanzien van de organisaties erkend in de eerste erkenningsronde". Zoals de Hoge Raad stelt kunnen diensten die gedurende een bijna volledig werkingsjaar mensen en middelen hebben geïnvesteerd om aan de geldende erkenningsnormen te beantwoorden, uitgaande van het principe van

rechtszekerheid, niet geconfronteerd worden met een nieuwe uitvoeringsmaatregel.

De minister wijst op de onaanvaardbare budgettaire impact van het voorstel. Voor 1996 was een budget van 104,3 miljoen frank beschikbaar. Voor 1997 was dit 135,9 miljoen frank. De bijkomende middelen gaan naar de meerkosten van tweeëntwintig erkenningen. Voor 1998 is een budget voorzien van 137,6 miljoen frank. Het betreft gewone indexering. De vier nieuwe diensten die per 1 januari 1998 erkend worden, zullen ook middelen moeten krijgen. Dit betekent dat het budget is uitgeput. De minister stelt voor om eerst de hele operatie te evalueren en dan te kijken hoe een aantal nieuwe oriëntaties moeten uitgezet worden. De organisaties die niet erkend worden, hebben als overgangsregeling tot 2000 nog recht op hun subsidies, verworven bij de start van het dienstendecreet in 1995.

Ter stemming voorgelegd wordt het amendement verworpen met 7 stemmen tegen 4.

Het artikel wordt goedgekeurd met 7 stemmen tegen 4.

Artikel 24

Geen opmerkingen. Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2.

HOOFDSTUK VIIbis (nieuw)

In een amendement ingediend door mevrouw Mieke Van Hecke en mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh (Stuk 788 (1997-1998) – Nr. 4) wordt voorgesteld om een nieuw hoofdstuk VIIbis in te voegen, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK VIIbis

Openbaar Bibliotheekwerk

Artikel 24bis

Voor wat betreft Openbaar Bibliotheekwerk blijven de bepalingen, zoals omschreven in artikelen 53 en 54 van het decreet van 20 december 1996 tot begeleiding van de begroting 1997, ook in 1998 van kracht."

De indieners verduidelijken dat in het programma-decreet bij de begroting 1997 – in afwachting van het aangekondigde nieuwe bibliotheekdecreet – bepalingen werden opgenomen over de toepassing van het krediet inzake uitrustingstoelagen. Het betreft het zogenaamde Internet-project. Aangezien het nieuwe bibliotheekdecreet nog niet operationeel zal zijn in 1998, moeten deze bepalingen ook in 1998 van kracht blijven, vandaar dit bijkomende artikel in het programmadecreet bij de begroting 1998.

De minister meent dat het hier een technische verbetering betreft en staat positief tegenover het ingediende amendement.

Het amendement waarbij een nieuw hoofdstuk VII bis en een artikel 24 bis wordt ingevoerd, wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

IV. EINDSTEMMING

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1998 wordt geamendeerd aangenomen met 7 stemmen tegen 4.

De verslaggever,

Mieke VAN HECKE

De voorzitter,

Louis BRIL