

ingediend op **2039** (2023-2024) – Nr. 2  
18 maart 2024 (2023-2024)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Algemeen Beleid,  
Financiën, Begroting en Justitie  
uitgebracht door Philippe Muyters

over het ontwerp van decreet

tot wijziging  
van het decreet van 18 juli 2008 betreffende  
het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer,  
wat betreft de taken van de Vlaamse Toezichtcommissie

Documenten in het dossier:  
**2039** (2023-2024) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

verzendcode: FIN



---

*Samenstelling van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie:*

*Voorzitter:* Steven Vandeput.

*Vaste leden:*

Arnout Coel, Maaike De Vreese, Andries Gryffroy, Philippe Muyters, Steven Vandeput;  
Adeline Blancquaert, Anke Van dermeersch, Wim Verheyden;  
Koen Van den Heuvel, Peter Van Rompuy;  
Willem-Frederik Schiltz, Maurits Vande Reyde;  
Celia Groothedde, Björn Rzoska;  
Ludwig Vandenhove.

*Plaatsvervangers:*

Veerle Geerinckx, Sarah Smeyers, Jeroen Tiebout, Wilfried Vandaele, Paul Van Miert;  
Filip Brusselmans, Yves Buysse, Johan Deckmyn;  
Stijn De Roo, Sofie Mertens;  
Marino Keulen, Bart Somers;  
Mieke Schauvliege, Jeremie Vaneeckhout;  
Thijs Verbeurgt.

*Toegevoegde leden:*

Jos D'Haese.

## INHOUD

1.	Toelichting door minister-president Jan Jambon .....	4
1.1.	Doelstellingen van het ontwerp van decreet .....	4
1.2.	Artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van decreet.....	5
2.	Bespreking.....	5
2.1.	Tussenkomst van Andries Gryffroy .....	5
2.2.	Repliek van minister-president Jan Jambon .....	6
3.	Stemmingen.....	6

Op 12 maart 2024 besprak de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën, Begroting en Justitie het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, wat betreft de taken van de Vlaamse Toezichtcommissie (*Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 2039/1).

## 1. Toelichting door minister-president Jan Jambon

### 1.1. Doelstellingen van het ontwerp van decreet

Via voorliggend ontwerp van decreet wordt in het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer van 18 juli 2008 decretaal verankerd dat de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) haar medewerking verleent aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) in het kader van het Europese coherentiemechanisme, voorzien in de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en aan de GBA als de gezamenlijke vertegenwoordiger in het Europees Comité voor gegevensbescherming.

Deze bepaling is een gevolg van het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 26/2023 van 16 februari 2023. Het Grondwettelijk Hof wijst in dat arrest erop dat de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn om een instantie op te richten die belast is met het toezicht op de naleving van de verwerking van persoonsgegevens in de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn.

Volgens het Grondwettelijk Hof zijn de gemeenschappen en de gewesten niet alleen bevoegd om een toezichthoudende instantie op te richten die belast is met het toezicht op de naleving van de specifieke en aanvullende regels die zij uitvaardigen voor de verwerking van persoonsgegevens in de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn, maar omvat dit óók het toezicht op de naleving van "de algemene federale regelgeving die als minimumregeling geldt in de aan gemeenschappen en de gewesten toegewezen aangelegenheden".

Wat de naleving van artikel 36, lid 4, van de AVG betreft, heeft het Grondwettelijk Hof niet uitgesloten dat de VTC als een bevoegde toezichthoudende autoriteit in de zin van de AVG zou worden beschouwd. Het Grondwettelijk Hof meende echter dat er niet was voldaan aan een aantal procedureregels, zodat de VTC, vooralsnog, niet kon worden beschouwd als een bevoegde toezichthoudende autoriteit.

Concreet is het Grondwettelijk Hof van oordeel dat:

- ten eerste de VTC dient te worden aangemeld bij de bevoegde instellingen van de Europese Unie als bevoegde toezichthoudende autoriteit;
- ten tweede er binnen België één toezichthoudende autoriteit moet worden aangewezen die de verschillende autoriteiten in het Europees Comité voor gegevensbescherming vertegenwoordigt (cf. artikel 51, lid 3, AVG);
- ten derde de procedure moet worden vastgesteld om ervoor te zorgen dat "de andere autoriteiten" de regels in verband met het in artikel 63 van de AVG bedoelde coherentiemechanisme naleven (cf. artikel 51, lid 3, AVG).

De kennisgeving (aanmelding) aan de Europese Commissie, conform artikel 51, lid 4, van de AVG, is door de diplomatiek vertegenwoordiger van Vlaanderen bij de Europese Unie op 2 maart 2023 gebeurd.

Op 3 april 2023 heeft de Europese Commissie aan de ambassadeur van de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU drie vragen gesteld:

- Betreft dit een officiële kennisgeving namens België van een nieuwe toezichthoudende autoriteit?
- Wat is de bevoegdheidsverdeling tussen de GBA en de VTC?

- Welke van deze toezichthoudende autoriteiten zal België vertegenwoordigen in het Europees Comité voor gegevensbescherming en in het kader van de medewerking aan het coherentiemechanisme?

Met dit ontwerp van decreet is het de bedoeling juridische duidelijkheid te verschaffen over het tweede en derde punt van het Grondwettelijk Hof en de Europese Commissie. Via voorliggend ontwerp van decreet wordt aangegeven dat de VTC haar medewerking verleent aan de GBA die de gezamenlijke vertegenwoordiger in het Europees Comité voor gegevensbescherming is alsook in het kader van het Europese coherentiemechanisme.

## 1.2. Artikelsgewijze toelichting van het ontwerp van decreet

Het ontwerp van decreet bevat vier artikelen.

Het eerste artikel bevat de algemene bepaling dat dit decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid regelt.

Als gevolg van de voorgestelde wijziging in artikel 2 wordt de verplichting voor de VTC om een waarnemer van de GBA op de zittingen uit te nodigen omgezet in een mogelijkheid voor de VTC.

De bedoeling is om het duidelijker te maken dat er geen juridische of feitelijke voogdij is van de GBA, gelet op het standpunt van het Grondwettelijk Hof, en dat het aan de VTC toekomt om te beoordelen wanneer afstemming met de GBA nuttig is. Aangezien structurele aanwezigheid van een waarnemer van de GBA niet voor alle zittingen en agendapunten relevant is, zal dit ook de efficiëntie van de organisatie en werking van de vergaderingen van de VTC bevorderen.

Artikel 3 voegt twee nieuwe leden toe aan artikel 10/7, §3, van het decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

- in het nieuwe vierde lid wordt de samenwerking door de VTC met andere bevoegde toezichthoudende autoriteiten binnen België verankerd. Dit heeft als doel de consequente toepassing van internationale, Europese, federale en deelstatelijke regelgeving over de bescherming van persoonsgegevens te waarborgen;
- het nieuwe vijfde lid bepaalt vervolgens expliciet dat de VTC haar medewerking verleent aan de GBA als gezamenlijke vertegenwoordiger voor België in het Europees Comité voor gegevensbescherming en in het kader van het Europese coherentiemechanisme.

Om de beoogde samenwerking te verwezenlijken is het aangewezen dat er tussen de betrokken toezichthoudende autoriteiten een samenwerkingsprotocol wordt gesloten op voorwaarde van respect van voormeld arrest van het Grondwettelijk Hof en de bevoegdheden ter zake.

Artikel 4 bepaalt de inwerkingtreding, namelijk op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

## 2. Bespreking

### 2.1. Tussenkomst van Andries Gryffroy

*Andries Gryffroy* denkt dat dit een goede stap is in de verdere richting van de VTC naar haar volle bevoegdheid.

Hij stelt dat vast dat in de memorie van toelichting enerzijds wordt gesteld dat een samenwerkingsakkoord tussen de GBA en de VTC niet strikt noodzakelijk is, maar dat er anderzijds wordt vastgesteld dat de GBA en de VTC moeten samenwerken.

De spreker vraagt zich dan ook af of het niet loont om een samenwerkingsakkoord tussen de GBA en het VTC af te sluiten dat in beide richtingen werkt.

## 2.2. Repliek van minister-president Jan Jambon

Minister-president *Jan Jambon* antwoordt dat een samenwerkingsakkoord voor de bestaande samenwerking niet strikt nodig is, maar als bijvoorbeeld de GBA niet vlot zou samenwerken een samenwerkingsakkoord een middel zou zijn om die vlotte samenwerking af te dwingen.

Voor toekomstige samenwerking en uitbreiding van de bestaande samenwerking kan een samenwerkingsakkoord ook nuttig zijn, vult hij aan.

Concluderend stelt hij dat een samenwerkingsakkoord hem dan ook opportuun lijkt.

## 3. Stemmingen

Er zijn geen amendementen op dit ontwerp van decreet.

De vier artikelen en het gehele ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, wat betreft de taken van de Vlaamse Toezichtcommissie (*Parl.St. VI.Parl. 2023-24, nr. 2039/1*) worden eenparig en ongewijzigd met 10 stemmen aangenomen.

Steven VANDEPUT,  
voorzitter

Philippe MUYTERS,  
verslaggever