



Vlaams  
Parlement

ingediend op **704** (2020-2021) – Nr. 2  
27 april 2021 (2020-2021)

## **Verslag**

namens de Commissie voor Economie, Werk,  
Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie  
uitgebracht door Caroline Gennez

**over het voorstel van resolutie**

van Robrecht Bothuyne, Maike De Vreese, Maurits Vande Reyde,  
Kurt Vanryckeghem, Rita Moors en Andries Gryffroy

**over een kernversterkend handelsbeleid in Vlaanderen**

*Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie:*

*Voorzitter:* Robrecht Bothuyne.

*Vaste leden:*

Allessia Claes, Maaïke De Vreese, Andries Gryffroy, Rita Moors, Axel Ronse;

Yves Buysse, Ilse Malfroot, Els Sterckx;

Robrecht Bothuyne, Kurt Vanryckeghem;

Tom Ongena, Maurits Vande Reyde;

Meyrem Almaci, Imade Annouri;

Caroline Gennez.

*Plaatsvervangers:*

Annick De Ridder, Maarten De Veuster, Philippe Muyters, Elke Sleurs, Tine van der Vloet;

Kristof Slagmulder, Klaas Sloomans, Wim Verheyden;

Stijn De Roo, Loes Vandromme;

Steven Coenegrachts;

Johan Danen, Björn Rzoska;

Els Robeyns.

*Toegevoegde leden:*

Jos D'Haese.

Documenten in het dossier:

**704** (2020-2021) – Nr. 1: Voorstel van resolutie

## INHOUD

1. Toelichting door de indieners .....	4
1.1. Inleiding door Robrecht Bothuyne .....	4
1.2. Toelichting door Maaïke De Vreese .....	6
1.3. Toelichting door Maurits Vande Reyde .....	7
2. Bespreking .....	8
3. Stemming .....	11

Bijlage: zie de [dossierpagina](#) van dit document op [www.vlaamsparlement.be](http://www.vlaamsparlement.be)

De Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie behandelde op 22 april 2021 het voorstel van resolutie van Robrecht Bothuyne, Maaïke De Vreese, Maurits Vande Reyde, Kurt Vanryckeghem, Rita Moors en Andries Gryffroy over een kernversterkend handelsbeleid in Vlaanderen.

De getoonde presentatie is terug te vinden op de [dossierpagina](#) van dit document op [www.vlaamsparlement.be](http://www.vlaamsparlement.be).

*(Deze vergadering werd als videoconferentie georganiseerd.)*

## **1. Toelichting door de indieners**

### **1.1. Inleiding door Robrecht Bothuyne**

*Robrecht Bothuyne* verwijst naar de eerdere hoorzitting in de commissie over kernversterking in de Vlaamse steden en gemeenten (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 472/2). Iedereen is ervan overtuigd dat er grote uitdagingen zijn wanneer het gaat over kernversterkend beleid en, bij uitbreiding, over het ondersteunen van de lokale handel en retail.

Het lid toont een tabel met cijfers die tijdens de hoorzitting werden besproken. Het aantal winkels daalt, terwijl de winkelvloeroppervlakte toeneemt. Ook de leegstand neemt toe. In 2019 bedroeg die nog 9,7 procent, maar volgens de voorspellingen zou in 2021 een op de acht handelspanden in de handelscentra leegstaan. Tegelijk kent de werkgelegenheid in de detailhandel al enkele jaren een neerwaartse trend.

Er zijn dus heel wat redenen om actie te ondernemen. Robrecht Bothuyne vermeldt enkele initiatieven die al werden genomen. In 2013 kreeg de nota Winkelen in Vlaanderen 2.0 van de Vlaamse Regering al de nodige aandacht. In 2016 werd werk gemaakt van het decreet Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid). In 2020 pakte de huidige Vlaamse Regering uit met een plan van aanpak Bedrijvige kern – Werk aan de winkel.

In oktober 2020 diende de N-VA-fractie een conceptnota in over kernversterking in de Vlaamse steden en gemeenten, die aanleiding gaf tot een hoorzitting (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 472/1 en 2).

Nu ligt er een voorstel van resolutie van de meerderheidsfracties voor waarin een aantal acties zijn opgenomen, verdeeld over vijf clusters:

- beleving;
- retaildata (en het gebruik ervan);
- handelshuur;
- ruimtelijke ontwikkelingen (en het evenwicht tussen kern en periferie);
- lokale economie.

De nadruk ligt op het laten bloeien van handelskernen en het ondersteunen van de lokale economie en handelaars.

#### *Beleving*

In het voorstel van resolutie wordt voorgesteld een profploeg op te richten om lokale besturen te adviseren en te ondersteunen bij het levendig maken van de handelskernen, inbegrepen juridische ondersteuning op het vlak van ruimtelijk beleid.

Er wordt ook financiële ondersteuning gevraagd, met een financieringslijn in het kader van de relancemiddelen voor lokale besturen. Pop-uphuur kan worden gestimuleerd.

Er worden ook nieuwe concepten geïntroduceerd. Ondanks het verstedelijkte karakter van Vlaanderen zijn er in bepaalde gebieden, zoals in de Vlaamse Ardennen, het Meetjesland en de Westhoek, dorpen waarin er geen winkels en geen maatschappelijke en commerciële functies meer zijn. In Duitsland werd dit onder meer aangepakt met het DORV-concept (Dienstleistung und Ortsnahe Rundum Versorgung), waarin een aantal van die functies in één pand worden gegroepeerd.

#### *Retaildata en smart cities*

Er zijn heel veel data beschikbaar die gebruikt kunnen worden om op een gerichte manier klanten(groepen) aan te trekken en acties op te zetten om de handelskeren meer levendig te maken. Het voorstel van resolutie vraagt lokale besturen en handelaars daarbij te ondersteunen.

#### *Handelshuur*

Over het optimaliseren van de handelshuur was er al een afzonderlijke conceptnota en hoorzitting (*Parl.St. VI.Parl. 2020-21, nr. 610/1 en 2*). Over dat onderwerp is het laatste woord nog niet gezegd, maar in het voorstel van resolutie wordt wel ingegaan op instrumenten zoals het differentiëren van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing. De decretale mogelijkheid bestaat om zelfs tot op perceelniveau te differentiëren. Dat kan, in combinatie met een sterk ruimtelijk beleid, een middel zijn om impact te hebben op de huurprijzen en het ter beschikking stellen van handelspanden.

Andere instrumenten zijn het proactief gebruiken van de leegstandsinventaris.

De mogelijkheden van het principe van een sociaal verhuurkantoor kunnen worden onderzocht om de toegang tot handelspanden te vergemakkelijken in dorpen waar het winkelaanbod volledig dreigt weg te vallen.

#### *Ruimtelijke ontwikkelingen: werk maken van een winkelshift*

Dit alles vergt een winkelshift en een samenwerking tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen. Daarbij moet het ruimtelijk instrumentarium op Vlaams niveau worden aangepast om het mogelijk te maken dat lokale besturen hun visie op kernversterking in de praktijk kunnen brengen. Belangrijk is dat lokale besturen ook zelf werk maken van die visie. Nu zijn een aantal besturen voortrekker, maar lopen andere achter. De indieners van het voorstel van resolutie willen de lokale besturen meekrijgen en hen ondersteunen bij het uitbouwen van een visie op kernversterking. Op die manier kunnen handelaars die willen investeren ook rechtszekerheid krijgen.

Ook andere maatregelen in het ruimtelijk beleid zijn bijzonder belangrijk. De indieners denken daarbij aan het faciliteren van samenwerking en het delen van informatie en goede praktijken tussen gemeenten.

De indieners vragen voorts het regelgevende kader betreffende het handelsbeleid, dat dateert van 2016, onder de loep te nemen en te onderzoeken welke aanpassingen mogelijk zijn om leegstand tegen te gaan en de kernen te versterken.

Gemeenten kunnen worden geïnformeerd over de mogelijkheden om hun fiscale autonomie te gebruiken zodat ze ontwikkelingen die mogelijk tot overlast zorgen, kunnen tegengaan.

Er zijn ook specifieke maatregelen mogelijk om concentratie van vergelijkbare handelszaken tegen te gaan, een debat dat in de stad Brugge nu aan de orde is.

### *Lokale economie en eerlijke concurrentie*

Lokale economie is volgens Robrecht Bothuyne al lang geen lokaal fenomeen meer. Er is de impact van e-commerce en de eventuele nadelen daarvan. Lokale handelaars moeten in staat zijn om op de digitale trein te springen en consumenten worden aangemoedigd om lokaal digitaal te consumeren.

#### 1.2. Toelichting door Maaïke De Vreese

*Maaïke De Vreese* dankt de andere indieners van het voorstel van resolutie. De totstandkoming was voor het lid een interessant traject, dat aantoont dat het Vlaams Parlement met dit soort voorstellen van resolutie het verschil kan maken.

Het lid zal ingaan op een aantal elementen uit het voorstel van resolutie die voor de N-VA-fractie belangrijk zijn.

Aan de oorsprong van het voorstel van resolutie liggen de al vermelde conceptnota van het lid over kernversterking in de Vlaamse steden en gemeenten en de interessante hoorzitting van 10 december 2020 daarover (*Parl.St.* VI.Parl. 2020-21, nr. 472/1 en 2). Deze twee initiatieven kwamen er door de vaststelling dat de Vlaamse gemeentelijke en stadskernen het de afgelopen jaren bijzonder moeilijk hebben. Dit is geen nieuw fenomeen, maar door de coronapandemie is het nog toegenomen. Kwalitatieve winkels verdwijnen en horecazaken worden stopgezet. De leegstand in de handelskernen neemt jaarlijks toe en het is afwachten hoe die zal evolueren. Tal van studies tonen het probleem duidelijk aan. De cijfers zijn ondertussen gekend: gemiddeld één op de tien winkelpanden in Vlaanderen staat leeg en één op de vijf winkels is de laatste tien jaar verdwenen. Het is niet alleen een statistische realiteit. Burgers en beleidsverantwoordelijken worden er dagelijks mee geconfronteerd. Dat bleek ook uit de reactie op het voorstel van resolutie. De leegstand is ingrijpend en zet de leefbaarheid onder druk. De leegstaande winkelpanden worden niet onderhouden en staan er vaak verloederd bij. Dat beïnvloedt de uitstraling en de gezelligheid van de winkelstraten en kernen.

Tijdens de hoorzitting werd nog eens duidelijk gemaakt dat deze problematiek complex is en niet zomaar met één maatregel kan worden opgelost. Ook een terugkeer naar het verleden is uitgesloten. De uitdagingen zijn enorm groot en de indieners denken daarbij aan het evenwicht tussen kern en periferie, de gedragsverandering van de consument, de digitale toepassingen enzovoort. Het is echter niet het moment om het hoofd te laten hangen. Het is beter om, hoe moeilijk ook, elementen aan te reiken om te trachten het tij te keren en de leegloop in de stads- en dorpskernen een halt toe te roepen. Met dit voorstel van resolutie willen de indieners daartoe vanuit het parlement een bijdrage leveren. De oplossing ligt volgens hen bij het uitbouwen van bedrijvige, kwaliteitsvolle en bruisende kernen met een goede mix van horeca, winkels, diensten en recreatie.

Naar aanleiding van deze initiatieven heeft Maaïke De Vreese met heel wat gemotiveerde ondernemers, lokale bestuurders en onderzoekers gesproken. Ze onderhoudt daaruit dat die dezelfde bekommernis delen voor een kernversterkend handelsbeleid. Er zijn in Vlaanderen heel wat goede praktijken met verrassende en verfrissende projecten. Het lid ziet veel gedrevenheid en enthousiasme. Als de oude recepten geen soelaas brengen, moet men out of the box denken en drempels voor creativiteit wegwerken. Voor het lid ligt de kern van het voorstel van resolutie dan ook in de winkelshift, een wendbaar en flexibel vergunningenbeleid, een aangepast regelgevend kader en een sterk flankerend beleid om meer experimenten op te zetten.

De technologische ontwikkelingen gaan razendsnel en het gedrag van de consument wordt daardoor bepaald. Daarom willen de indieners de lokale handelaars

blijvend ondersteunen om in te zetten op digitalisering, online aanwezigheid, e-commerce en fygitaal verkopen.

Vlaanderen kan dit niet alleen doen. Het moet de lokale besturen motiveren, ondersteunen en sensibiliseren om een visie uit te werken om de ruimte slim, kwaliteitsvol en efficiënt in te richten. De lokale besturen beschikken over heel wat instrumenten daarvoor. De indieners zien Vlaanderen niet als een schoonmoeder om de steden en gemeenten te betuttelen. De verschillende besturen moeten samenwerken om elkaar onderling te versterken en het beste naar boven te halen.

Levendige kernen dragen bij tot de uitstraling en identiteit van de Vlaamse steden en gemeenten en bevorderen de sociale cohesie. De kern van steden en gemeenten is zoveel meer dan een commercieel centrum. Het is een ontmoetingsplaats, een dagelijkse leefwereld en een thuis. De indieners willen met dit voorstel van resolutie de steden en gemeenten stimuleren om hun identiteit, hun sterktes en hun eigenheid in de verf te zetten. De politiek kan veel doen, maar de burgers hebben eveneens een belangrijke rol. De Vlamingen moeten blijvend worden aangemoedigd om lokaal te winkelen en te consumeren. De coronapandemie heeft dat bewustzijn zeker gestimuleerd. De dynamiek, gezelligheid en bedrijvigheid in de kernen wordt ook door de mensen zelf bepaald.

Maaïke De Vreese hoopt met dit voorstel van resolutie een steen te kunnen verleggen om de complexe uitdagingen aan te pakken, maar vooral om resoluut te kiezen voor een kernversterkend handelsbeleid.

### 1.3. Toelichting door Maurits Vande Reyde

*Maurits Vande Reyde* vindt het een belangrijk voorstel van resolutie. Het versterken van de lokale handel is een onderwerp dat al vaker aan bod kwam in deze commissie en de plenaire vergadering. De eerste actuele vraag van het lid, lang voor de coronacrisis, ging over de daling van het aantal winkels in Vlaanderen (*Actuele vragen* VI.Parl. 2019-20, nr. 36). Het was toen al een belangrijk onderwerp van gesprek. In deze tijden wordt het behoud van de handelskernen des te belangrijker.

Het lid hoorde al vaker de vraag of dit wel nodig is. De toekomst van het winkelen verandert nu eenmaal en volgens sommigen moeten handelaars dan maar mee evolueren. Maar tijdens deze crisis heeft iedereen kunnen zien hoe weinig sfeervol, hoe koud en kil de kernen van steden en gemeenten erbij liggen. Zonder winkels, zonder horeca zijn er geen levendige kernen. Ze vormen mee de ziel van een stad of gemeente. Men zou inderdaad de keuze kunnen maken om dit los te laten, maar *Maurits Vande Reyde* vindt dat Vlaanderen moet durven zeggen dat het belang hecht aan levendige kernen en dat het er, zonder favoritisme of onnodige subsidies, alles aan wil doen om ze te behouden, zodat kinderen en kleinkinderen nog weten wat het is om in een levendige stad te winkelen en daarna een gezellige horecazaak te bezoeken. Volgens het lid gaat het voorstel van resolutie daarover.

*Maurits Vande Reyde* vindt het een goede zaak dat het voorstel van resolutie quasi allesomvattend is en bij elk punt de tools vermeldt om iets te kunnen veranderen. Hij haalt nog twee punten aan die voor hem belangrijk zijn. Een eerste punt is het versterken van de lokale besturen, zeker in steden en gemeenten met minder middelen en knowhow. Er is het voorstel om een profploeg in te zetten en er zijn flankerende maatregelen die ervoor kunnen zorgen dat lokale besturen echt iets kunnen veranderen op het terrein. Het lid is schepen van Lokale Economie in Diest, waar al tien jaar een centrummanager aan de slag is. Die heeft al een groot verschil gemaakt en zorgt voor aandacht voor de inrichting van de kern, de verhouding tussen baanwinkels en de kern, het proactief aantrekken van winkels, vereenvoudigingen voor de handelaars enzovoort. Om over die zaken na te denken en een

beleid te kunnen voeren, hebben de lokale besturen mensen en middelen nodig. Daarom is het goed de steden en gemeenten die daar niet over beschikken te versterken.

Een tweede belangrijk element is het creëren van een gelijk speelveld. De indieners van het voorstel van resolutie zijn niet tegen e-commerce en nieuwe vormen van winkelen, maar willen wel werken aan een gelijk speelveld. Vlaanderen alleen beschikt niet over de bevoegdheden daartoe, maar dezelfde regels moeten worden gehanteerd voor iemand die een fysieke winkel uitbaat en iemand die het enkel digitaal wil doen of wil opereren via de grote buitenlandse onlinewinkels. Maurits Vande Reyde denkt daarbij aan regels inzake aansprakelijkheid, productveiligheid, verkoop enzovoort. Daar moeten nog hiaten worden weggewerkt en het is een goede zaak dat het Vlaams Parlement zich daarover wil uitspreken en aan de Vlaamse Regering vraagt om met andere overheden daartoe samen te werken. Het lid hoopt dat dit voorstel van resolutie kamerbreed wordt goedgekeurd.

## 2. Bespreking

### *Tussenkoms van Ilse Malfroot*

*Ilse Malfroot* zegt dat de Vlaams Belangfractie het voorstel van resolutie zal steunen. Ook haar fractie is van mening dat er nood is aan een kernversterkend handelsbeleid. Het is inderdaad zo dat heel wat straten er nu koud en kil bij liggen en daarom is steun voor levendige kernen een goede zaak.

Wat het lid niet heeft gevonden in het voorstel van resolutie is het element bereikbaarheid. In vele steden en gemeenten zijn er wel levendige kernen, maar zijn ze niet bereikbaar omdat er te weinig parkeergelegenheid is en de verplaatsing ernaartoe moeilijk is. In welke mate kan dit worden meegenomen en welke taak is hier weggelegd voor de Vlaamse overheid?

De indieners vermelden bij de handelshuur dat de zware financiële lasten als een ernstige hinderpaal tot ondernemen worden beschouwd. Ze vragen aan de Vlaamse Regering de lokale besturen aan te moedigen om via gedifferentieerde tarieven van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing de druk te verlichten. Kunnen de indieners verduidelijken hoe dit concreet zal worden toegepast?

*Ilse Malfroot* verwijst naar de bespreking van de conceptnota van de N-VA-fractie over het optimaliseren van de handelshuur. Tijdens de hoorzitting daarover waren de expert en de andere gehoorde instanties helemaal niet te vinden voor een eventuele wijziging van de Handelshuurwet. Nu vermeldt het voorstel van resolutie opnieuw dat moet worden onderzocht hoe de Handelshuurwet dynamischer en flexibeler kan worden gemaakt. Wat bedoelen de indieners daar concreet mee?

### *Tussenkoms van Caroline Gennez*

*Caroline Gennez* zegt dat ook de Vooruitfractie het voorstel van resolutie zal goedkeuren. Iedereen lijkt het erover eens dat als het slecht gaat met de stads- en dorpskernen het ook slecht gaat met de economie en het welbevinden. Levendige kernen zijn daarom belangrijk.

Het lid zegt dat haar fractie het eens is met de voorstellen, maar meent dat op één aspect nog meer kan worden ingezet. In het verleden heeft ze, als schepen van Economie in Mechelen, samen met het bestuur ingezet op de organisatie van coworking spaces en dat in de buurt van stations en in leegstaande en verkrotte (handels)panden, die met middelen van het Europees Sociaal Fonds werden opgeknappt. Dat maakt een combinatie van functies mogelijk en om beweging te creëren in een stadscentrum is die combinatie nodig. Bereikbaarheid is belangrijk, maar



beweging, ook te voet en met de fiets, zorgt voor een aantrekkelijke binnenstad waar men bijvoorbeeld in gezinsverband kan funshoppen.

De differentiatie van de gemeentelijke opcentiemen is ook voor Caroline Gennez een interessante piste. Het instrument bestaat, maar er wordt heel weinig gebruik van gemaakt.

Net zoals het een goed idee is om sociaal wonen te stimuleren via de sociale verhuurkantoren, is het een goed voorstel om dit uit te breiden naar winkel- en handelspanden. De handelshuur ligt immers veel te hoog voor winkelpanden met een beperkte omzet.

De digitalisering biedt ook mogelijkheden, met de inzet van retaildata en het in kaart brengen van bezoekersstromen. Maar daarbij is waakzaamheid geboden voor het garanderen van de privacy. Daarom zouden retaildata en bezoekersstromen volgens het lid enkel op macroniveau in kaart moeten worden gebracht. Het kan niet de bedoeling zijn consumentengegevens te verkopen aan grote commerciële bedrijven die er hun voordeel mee doen.

Het is voor Caroline Gennez belangrijk om een draagvlak te vinden om de verschillende functies maximaal op elkaar af te stemmen. Zo kan ook de culturele wereld worden betrokken bij de versterking van de handelskernen. Een voorbeeld is het aanbieden van een stadsbon, zoals bijvoorbeeld de Mechelenbon, aan mensen met een cultuurabonnement.

Een lokaal beleid is cruciaal om tot levendige handelskernen te komen. In het voorstel van resolutie staan dan ook terecht heel wat voorstellen voor de ondersteuning van de lokale besturen. Voor kleinere en perifere gemeenten en dorpen is het belangrijk dat er wordt samengewerkt en dat er tools worden aangereikt. Die kunnen worden gefinancierd met relancemiddelen en via de Vlaamse overheid worden aangeboden.

#### *Tussenkomst van Imade Annouri*

*Imade Annouri* sluit zich aan bij de lovende woorden van de vorige sprekers. Het is een belangrijk thema en het voorstel van resolutie is nodig. Er staan vele voorstellen in waarmee de Groenfractie het eens is.

Over handelshuur is inderdaad het laatste woord nog niet gezegd. Bij de vragen aan de Vlaamse Regering gaan de punten 3°, 16° en 17° daar al op in, maar dan wordt erbij vermeld dat de marktwerking niet mag worden verstoord. Volgens *Imade Annouri* is het probleem echter deels dat de markt zelf verstoring werkt. In een stad als Antwerpen zijn er verschillende winkelbuurten, elk met een eigen karakter. In sommige kernen, die bekend stonden voor hun unieke winkels met een eigen en divers aanbod, werd de handelshuur verdubbeld, waarna steeds dezelfde ketens de plaats innemen van de bestaande winkels. De grote ketens kunnen die hoge huur gemakkelijker betalen maar brengen ook een minder divers en meer uniform aanbod mee. Als de omzet blijkt tegen te vallen, trekken ze ook weer weg, wat voor leegstand zorgt. De marktwerking verstoort op die manier ook het streven naar levendige en dynamische handelskernen. Dat moet mee in de scope van het beleid worden opgenomen.

Winkels hebben een belangrijke plaats in levendige kernen, maar er is meer dan winkelen alleen. *Imade Annouri* laat zich graag inspireren door de idee van de 15 minutenstad, een stads- of dorpscentrum waar men veel meer kan doen dan winkelen. De stad Parijs werd beloond voor het idee van la ville du quart d'heure. Melbourne kent de 20-minute neighbourhood en Barcelona de zogenaamde superblocks. Het gaat om beleid dat ervoor ijvert dat mensen op een afstand van 15

minuten winkels, horeca, cultuur en ontspanning kunnen vinden. Om sterke kernen te bekomen, moet men er verschillende functies inbedden. Dat komt volgens het lid nog te weinig aan bod in het voorstel van resolutie.

Zolang het goedkoper is om te ontwikkelen buiten de kernen, zullen nieuwe bewoning en nieuwe winkels daar worden geplaatst. Langs de grote banen buiten de kernen staan ook nog altijd grote winkelpanden te koop. Dat overstijgt de bevoegdheid van deze commissie. Maar er moet op worden ingegrepen, want het is onlosmakelijk verbonden met de problematiek van de handelskernen. Er zijn projecten op provinciaal niveau met goede ideeën daarover.

Imade Annouri besluit dat ook de Groenfractie het voorstel van resolutie zal goedkeuren.

#### *Antwoorden van de indieners*

*Robrecht Bothuyne* bevestigt dat mobiliteit en bereikbaarheid cruciaal zijn. Het gaat dan niet alleen over automobilititeit maar ook over de plaats van de fiets en het openbaar vervoer in de kernen. Dat sluit ook aan bij de idee van de 15 minutenstad. Voor de indieners van het voorstel van resolutie is dat een cruciaal onderdeel van de visie op kernversterking, die elk lokaal bestuur de komende maanden en jaren zou moeten ontwikkelen. Die visie moet dan onder meer in het ruimtelijke beleid verder worden uitgewerkt.

De mogelijkheid van differentiatie van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing wordt onderbenut. Het instrument bestaat maar wordt door lokale besturen nauwelijks gebruikt voor kernversterking en het bestrijden van leegstand. Tot op perceelniveau kunnen de opcentiemen worden gedifferentieerd. Er kunnen met de eigenaars afspraken worden gemaakt over bestemming en eventueel over huurprijzen. Een tijdelijke of permanente verlaging van de opcentiemen kan verloederde kernen een nieuw elan geven.

Het klopt dat er nieuwe ontwikkelingen buiten de kernen zullen komen zolang het daar goedkoper is. Het voorstel van resolutie reikt wel instrumenten aan om met het oog op de winkelshift het ruimtelijke beleid op een andere manier te kaderen en een evenwicht te zoeken tussen kern en periferie. In Frankrijk komt er, in het kader van het klimaatbeleid, een verbod op perifere ontwikkelingen groter dan een hectare. Dat toont aan dat het beleid in verschillende Europese landen gericht is op kernversterking.

De handelskernen versterken kan ook door een aanbod te creëren in de kernen. In Waregem wordt het handelscentrum vernieuwd en Albert Heijn zal een nieuwe vestiging openen in het midden van de stadskern. Het is een voorbeeld van wat mogelijk is. Het voorstel van resolutie verwijst ook naar de mogelijke inzet van wisselpanden en het combineren van bestaande handelspanden. Het aanbod in de kernen verruimen kan een rem zetten op perifere ontwikkelingen, zonder daarom meteen een noodmaatregel te moeten nemen zoals in Frankrijk.

*Maike De Vreese* dankt de commissieleden voor hun steun voor het voorstel van resolutie en de actieve deelname aan de hoorzitting over kernversterking. De opmerkingen zijn meegenomen in het voorliggende voorstel van resolutie.

Iedere stad en gemeente moet inderdaad zeer goed nadenken over de bereikbaarheid en toegankelijkheid van de handelskern om te vermijden dat mensen naar de periferie trekken om te winkelen.

Tijdens de vermelde hoorzitting over het optimaliseren van de handelshuur is inderdaad gebleken dat de evenwichten in de bestaande wetgeving zeer gevoelig

liggen. Die gevoeligheid is terecht, maar dat neemt niet weg dat volksvertegenwoordigers met een open vizier naar de wetgeving kunnen kijken met de bedoeling drempels weg te nemen. De mogelijke verlenging van de pop-uphuur is een van de punten die kan worden onderzocht. Bij verdere discussies moeten volgens het lid ook de verhuurders worden betrokken. Het voorstel van resolutie betekent niet dat de gesprekken over het optimaliseren van de handelshuur zijn afgelopen.

Maaïke De Vreese sluit zich aan bij de opmerking over de coworking spaces. Beweging is belangrijk voor levendige kernen. Vaak worden dergelijke coworking spaces al door ondernemers zelf georganiseerd en kunnen onder meer freelancers er al terecht. Ze kunnen dan handelspanden delen als antwoord op de hoge huurprijzen. Maar ook die ondernemers hebben het tijdens de coronacrisis moeilijk gehad omdat de huur moet worden doorbetaald. Samenwerking tussen ondernemers kan voor een nieuwe dynamiek zorgen.

### **3. Stemming**

Het voorstel van resolutie wordt aangenomen met 14 stemmen.

Robrecht BOTHUYNE,  
voorzitter

Caroline GENNEZ,  
verslaggever