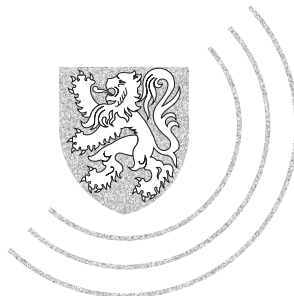


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

22 april 2004

**ONTWERP VAN DECREET**

**betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap  
“Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet  
van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap  
met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten  
met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken  
uitgebracht door de heer Sven Gatz**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Norbert De Batselier.

*Vaste leden :*

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Mieke Van Hecke ;  
de heren André Denys, Sven Gatz, Guy Sols, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire ;

de heren Norbert De Batselier, Leo Peeters ;

de heer Jos Geysels ;

de heer Herman Lauwers.

*Plaatsvervangers :*

de heren Boudewijn Laloo, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy, Jan Verfaillie ;

de heren Louis Bril, Frans De Cock, Gilbert Van Baelen, Bob Verstraete ;

de heren Herman De Reuse, Felix Strackx, N... ;

de heren Bruno Tobback, Dany Vandenbossche ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

---

*Zie :*

**2261** (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nr. 3 : Amendementen

## INHOUD

	Blz.
1. Situering en procedureafspraken .....	4
2. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken .....	4
3. Het advies van het Rekenhof en repliek van de Minister .....	6
4. Algemene bespreking .....	9
5. Artikelsgewijze bespreking .....	10
6. Stemming .....	11
Tekst aangenomen door de commissie .....	12

---

DAMES EN HEREN,

Uw commissie besprak op 20 april 2004 dit ontwerp van decreet dat deel uitmaakt van de operationalisering van de hervorming naar een beter bestuurlijk beleid van de Vlaamse administratie.

### 1. Situering en procedureafspraken

Elk administratief onderdeel van de Vlaams overheid moet kunnen ingepast worden in de nieuwe organisatiestructuur, zoals vastgelegd in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

De beleidsuitvoerende taken worden in beginsel toevertrouwd aan verzelfstandigde agentschappen.

Het voorliggende ontwerp van decreet betreft de omvorming van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Jobpunt Vlaanderen tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, zoals bedoeld in artikel 29 van het decreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Conform de beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 8 en 15 december 2003 en 16 februari 2004 betreffende de bespreking van de oprichtingsdecreten Beter Bestuurlijk Beleid in het algemeen en het voorliggende ontwerp van decreet in het bijzonder, verzocht de voorzitter van het parlement op 5 april 2004 over dit ontwerp van decreet vooraf het advies te vragen aan het Rekenhof. Dit advies werd op 14 april uitgebracht (*Parl.St.* VI. Parl (2003-04), nr. 2261/2).

De taak van onze commissie bestaat er voornamelijk in om te toetsen of de gekozen rechtsvorm voor de instelling verantwoord is en beantwoordt aan de bepalingen van het kaderdecreet.

### 2. Toelichting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams Minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

Op 1 juni 2001 heeft de Vlaamse regering beslist om in het nieuwe organisatiemodel een Agentschap Rekrutering en Selectie te positioneren binnen het beleidsdomein Bestuurszaken.

Dit wijzigingsdecreet vormt het huidige Jobpunt Vlaanderen, momenteel een door de Vlaamse overheid opgerichte coöperatieve vennootschap

met beperkte aansprakelijkheid, om tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Deze omvorming gebeurt volgens de bepalingen van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003.

Dit ontwerp van wijzigingsdecreet wijzigt het machtigingsdecreet van 2 maart 1999 waarbij de Vlaamse regering gemachtigd werd om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel. Op basis van het machtigingsdecreet van 2 maart 1999 heeft de Vlaamse regering, samen met andere overheidsrechtspersonen, het ‘Vlaamse Selectiecentrum voor het Overheidspersoneel cvba’ opgericht, dat later Jobpunt Vlaanderen werd genoemd en waarvan de statuten werden neergelegd op 9 juli 1999. Dit agentschap integreert de beleidsuitvoerende taken die momenteel worden uitgevoerd door de cvba Jobpunt Vlaanderen en de afdeling Wervingen en Personeelsbewegingen binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, inclusief de gedeconcentreerde cel ‘Vlaamse Gemeenschap’ van SELOR, het Selectiebureau van de Federale Overheid.

Het Agentschap voor Rekrutering en Selectie heeft als taak om, op vraag van het lijnmanagement én in samenwerking met de managementondersteunende diensten in elk beleidsdomein, ondersteuning te bieden en advies te verlenen bij de rekrutering en selectie van :

- alle statutaire en contractuele personeelsleden bij de departementen en agentschappen in de Vlaamse administratie ;
- het secretariaatspersoneel van de strategische adviesraden ;
- alle statutaire en contractuele personeelsleden bij de andere overheden, instellingen, bedrijven en verenigingen die momenteel, krachtens het machtigingsdecreet van 2 maart 1999, tot de klantengroep van de cvba Jobpunt Vlaanderen behoren.

Aan deze laatst vermelde klantengroep biedt het agentschap ook professionele begeleiding bij de realisatie van diverse HR-activiteiten ter ondersteuning van hun personeelsbeleid.

De statutaire personeelsleden van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen die tot de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest behoren moeten, krachtens artikel

87, § 2, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, worden aangevraagd door bemiddeling van SELOR. Voor deze personeelsleden zal het agentschap instaan voor de coördinatie en materiële organisatie van de aanwervingsexamens mits zij hiertoe delegatie krijgen van SELOR-Selectiebureau van de federale overheid.

Daarnaast heeft het Agentschap de opdracht om :

- de Vlaamse regering te ondersteunen bij het rekruteren en selecteren van het topkader ;
- het lijnmanagement te ondersteunen door in te staan voor het testen van de generieke competenties bij de rekrutering en selectie van het middenkader ;
- de organisatie van de beleidsdomeinoverschrijdende interne arbeidsmarkt te ondersteunen.

Deze organisatorische vormgeving van het Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie maakt mogelijk dat :

- aanwervingen van overheidspersoneel objectief verlopen met de nodige waarborgen inzake gelijke behandeling, verbod van willekeur, onafhankelijkheid en onpartijdigheid en, tegelijkertijd, een optimale match tot stand brengen tussen de competentievereisten van een vacature en het competentieprofiel van de potentiële kandidaten ;
- potentiële personeelsleden vanuit één loket informatie krijgen en zich bij één loket kandidaatstellen ;
- de doorlooptijd en de kosten van het rekruterings- en selectieproces, voor zowel statutaire als contractuele personeelsleden, tot een minimum worden beperkt, op basis van duidelijke afspraken inzake dienstverlening (service level agreements of SLA's) ;
- een rekruterings- en selectiedeskundigheid wordt samengebracht die soepel kan inspelen op evoluties op de arbeidsmarkt ;
- het opdrachtgevende lijnmanagement ondersteund wordt bij de juiste keuze van het meest geëigende selectieinstrument en selectiebureau, op basis van raamovereenkomsten met deze selectiebureaus, en hierbij binnen dit agentschap een 'pooling' van deze activiteiten tot stand

brengt met behoud van toezicht op het bestuur en de werking van dit agentschap ;

- een interbestuurlijk samenwerkingsverband inzake rekrutering en selectie wordt uitgebouwd, om op termijn een verruimde interne arbeidsmarkt te faciliteren over de grenzen van de bestuursniveaus heen, met betrokkenheid en medezeggenschap door alle bestuursniveaus in het bestuur en de werking van het agentschap.

De keuze om de cvba Jobpunt Vlaanderen om te vormen tot een extern verzelfstandigd agentschap is verantwoord vanuit de beleidsoptie om een interbestuurlijk samenwerkingsverband op te zetten voor beleidsuitvoerende taken inzake rekrutering en selectie van statutair en contractueel overheidspersoneel. Als een interbestuurlijk samenwerkingsverband op het vlak van rekrutering en selectie biedt het Vlaamse Agentschap voor Rekrutering en Selectie het basisinstrumentarium aan voor de realisatie van een verruimde interne arbeidsmarkt over de grenzen van de bestuursniveaus heen. Dit samenwerkingsverband tussen de Vlaamse bestuursniveaus wordt het best gedragen door een cofinanciering van de deelnemende partners. De vennootschapstructuur, onder de vorm van een cvba, maakt dit mogelijk en zorgt voor een grote betrokkenheid en medezeggenschap door alle bestuursniveaus in het bestuur en de werking van het agentschap.

De keuze voor een privaatrechtelijke vormgeving, in de plaats van een publiekrechtelijke vormgeving, wordt gemotiveerd vanuit de volgende voordelen die niet bekomen worden bij een publiekrechtelijke vormgeving :

- 1° Een interbestuurlijk samenwerkingsverband, onder de vorm van een vennootschapsstructuur, brengt tot uiting dat de betrokken overheden in het algemeen belang de middelen bundelen in plaats van ieder afzonderlijk hetzij via eigen personeel en middelen, hetzij via uitbesteding tot personeelswerving overgaan.

Dit gemeenschappelijk bundelen van middelen wordt veruitwendigd in de verplichting aandeelhouder te worden van de vennootschap alvorens opdrachten op grond van het beheersreglement te kunnen toevertrouwen. Via het aandeelhouderschap wordt immers tot uiting gebracht dat de betrokken overheden zich samen met andere deelnemers onderwerpen aan het ondernemingsrisico van de vennootschap. De aandeelhouders krijgen vervolgens in overeen-

stemming met hun aandeel zeggenschap in het bestuur van het agentschap.

Bij een publiekrechtelijke vormgeving, waarin de vennootschapsvorm best vermeden wordt en waarin de Vlaamse regering beschikt over een versterkt inzage- en controlerecht, komt dit idee van een 'pooling' van activiteiten en van gedeelde risico's voor alle deelnemers aan dit samenwerkingsverband minder tot uiting ;

2° In deze vennootschapstructuur worden opdrachten, die door de leden aan het agentschap worden toevertrouwd, uitgevoerd in overeenstemming met de voorwaarden en modaliteiten bepaald in een beheersreglement vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse regering. Dit eenzijdig vastgesteld beheersreglement verleent aan de dienstverlening door het agentschap een reglementaire basis. Aangezien het agentschap zelf, op basis van artikel 4, § 2, 8°, van de wet van 24 december 1993, onderworpen is aan de wetgeving op overheidsopdrachten, sluit zij haar contracten met selectiebureaus af op basis van marktvergelijking. Deze reglementaire band laat toe dat de vennoten rechtstreeks een beroep kunnen doen op de vennootschap zonder afbreuk te doen aan de ratio legis van de wetgeving overheidsopdrachten ;

3° Het behoud van de cvba structuur van Jobpunt Vlaanderen biedt ook het voordeel dat de continuïteit verzekerd blijft van, enerzijds, de lopende contracten met selectiebureaus en, anderzijds, van de lidmaatschappen van de huidige deelgenoten van Jobpunt Vlaanderen zodat hernieuwing via nieuwe gemeenteraadsbeslissingen wordt vermeden.

Het Agentschap wordt bestuurd volgens de principes van een coöperatieve vennootschap, waarbij alle vennoten overeenkomstig hun aandelen medezeggenschap hebben in het bestuur van het agentschap. Het Vlaamse Gewest/Vlaamse Gemeenschap heeft steeds de helft plus één van de aandelen in het kapitaal van de vennootschap.

De Vlaamse regering zal de datum van inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet bepalen in functie van de verdere uitrol van het globale BBB-project.

### 3. Het advies van het Rekenhof en repliek van de minister

Het advies van het Rekenhof van 14 april 2004 (*Parl.St.* VI. Parl (2003-04), nr. 2261/2) bevat de gebruikelijke opmerkingen : over de samenwerkingsovereenkomst en de inhoud ervan en over de controle van het Rekenhof.

Op sommige van die opmerkingen en aanbevelingen verstrekt de minister een repliek. Op andere punten wordt gereageerd door de indiening van amendementen op de artikelen 9, 13 en 14, ingediend door leden van de meerderheid, met name heren Dany Vandebossche, Frans De Cock, Jos Geysels en Herman Lauwers (*Parl.St.* VI. Parl (2003-04), nr. 2261/3).

Repliek van de minister

– *Met betrekking tot de verzelfstandigingsvorm*

*Het is voor het Rekenhof onduidelijk welke meerwaarde de privaatrechtelijke vorm biedt ten aanzien van de publiekrechtelijke.*

De keuze voor een privaatrechtelijke vormgeving, in de plaats van een publiekrechtelijke vormgeving, wordt gemotiveerd vanuit de volgende voordelen die niet bekomen worden bij een publiekrechtelijke vormgeving :

1. Een interbestuurlijk samenwerkingsverband, onder de vorm van een vennootschapsstructuur, brengt tot uiting dat de betrokken overheden in het algemeen belang de middelen bundelen in plaats van ieder afzonderlijk, hetzij via eigen personeel en middelen, hetzij via uitbesteding tot personeelsovergang.

Dit gemeenschappelijk bundelen van middelen wordt veruitwendigd in de verplichting aandeelhouder te worden van de vennootschap alvorens opdrachten op grond van het beheersreglement te kunnen toevertrouwen. Via het aandeelhouderchap wordt immers tot uiting gebracht dat de betrokken overheden zich samen met andere deelnemers onderwerpen aan het ondernemingsrisico van de vennootschap. De aandeelhouders krijgen vervolgens in overeenstemming met hun aandeel zeggenschap in het bestuur van het agentschap.



Bij een publiekrechtelijke vormgeving, waarin de vennootschapsvorm best vermeden wordt en waarin de Vlaamse regering beschikt over een versterkt inzage- en controlerecht, komt dit idee van een ‘pooling’ van activiteiten en van gedeelde risico’s voor alle deelnemers aan dit samenwerkingsverband minder tot uiting ;

2. In deze vennootschapstructuur worden opdrachten, die door de leden aan het agentschap worden toevertrouwd, uitgevoerd in overeenstemming met de voorwaarden en modaliteiten bepaald in een beheersreglement vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse regering. Dit eenzijdig vastgesteld beheersreglement verleent aan de dienstverlening door het agentschap een reglementaire basis. Aangezien het agentschap zelf, op basis van artikel 4, § 2, 8°, van de wet van 24 december 1993, onderworpen is aan de wetgeving op overheidsopdrachten, sluit zij haar contracten met selectiebureaus af op basis van marktvergelijking. Deze reglementaire band laat toe dat de vennoten rechtstreeks een beroep kunnen doen op de vennootschap zonder afbreuk te doen aan de ratio legis van de wetgeving overheidsopdrachten ;

3. Het behoud van de cvba structuur van Jobpunt Vlaanderen biedt ook het voordeel dat de continuïteit verzekerd blijft van, enerzijds, de lopende contracten met selectiebureaus en, anderzijds, van de lidmaatschappen van de huidige deelgenoten van Jobpunt Vlaanderen zodat hernieuwing via nieuwe gemeenteraadsbeslissingen wordt vermeden.

– *Met betrekking tot de aansturing en controle door Vlaamse regering*

2.1 Het Rekenhof dringt er op aan dat het oprichtingsdecreet waarborgt dat de samenwerkingsovereenkomst met het agentschap concrete en meetbare taken en opdrachten zal omvatten.

Het kaderdecreet bepaalt dat de Vlaamse regering na onderhandeling samenwerkingsovereenkomsten sluit met ieder privaatrechtelijk vormgegeven EVA. Ook bepaalt het kaderdecreet dat de regering het Vlaams Parlement kennis geeft van de gesloten samenwerkingsovereenkomsten (artikel 31 van het kaderdecreet BB). Het kaderdecreet laat een grote vrijheid voor wat betreft de invulling van het samenwerkingsakkoord.

De ontwerpdecreten met betrekking tot Werkholding, VMSW, de Rand, de investeringsmaatschappijen en Vlam werden, ingevolge dezelfde bema-

king van het Rekenhof, aangevuld met een bepaling waarbij de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst omschreven werd.

Het ingevoegde amendement (Werkholding) luidde als volgt :

*“De samenwerkingsovereenkomst bepaalt ondermeer de uit te voeren taken, de informatie en rapportageplicht inzake de taken en financiële situatie, de specifieke controle, de duur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst.”*

Bijaldien men het aangewezen acht om een gelijkwaardige bepaling te voorzien in alle ontwerpen van decreet kan verwezen worden naar de ingediende amendementen van de meerderheid.

2.2 Het Rekenhof vraagt dat het parlement in het oprichtingsdecreet garanties en modaliteiten voorschrijft voor een tijdige, volledige en betrouwbare rapportering over de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst.

2.3. Het Rekenhof vraagt dat het parlement in het oprichtingsdecreet machtiging geeft voor meerjarige financiële engagementen

De regering dient overeenkomstig artikel 36, § 2, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid jaarlijks verslag uit te brengen aan het parlement over de activiteiten van de verzelfstandigde agentschappen (m.i.v. de privaatrechtelijk vormgegeven EVA) en over de activiteiten van filialen van agentschappen en instellingen waarin de Vlaamse Gemeenschap/ het Vlaamse Gewest participeert. Verder dient de regering de rekeningen van de agentschappen te bezorgen aan het Vlaams Parlement.

De memorie van toelichting bij dit artikel verduidelijkt dat deze rapportering dient ingepast in de begrotingscyclus en dat de informatie aan het parlement vooral zal gebeuren middels overmaking van jaarverslagen en jaarrekeningen.

De rekeningen van privaatrechtelijk vormgegeven EVA's worden overeenkomstig de regeling van het privaatrecht goedgekeurd door de algemene vergadering. Bovendien kan het Rekenhof toezicht uitoefenen op elke vorm van financiële ondersteuning die de Vlaamse overheid verstrekt voor activiteiten van dergelijke instellingen en filialen die kaderen in het algemeen belang. Dit is voorzien in het ontwerp van comptabiliteitsdecreet.

Indien dit wenselijk wordt geacht (en voor zover hiermee geen afbreuk worden gedaan aan de pri-

vate rechtsvorm) kunnen aanvullende informatie - of controlemiddelen worden opgenomen in de respectieve machtigingsdecreten.

Deze kunnen evenwel ook worden opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst.

Zo lijkt het aangewezen om in de samenwerkingsovereenkomsten met de privaatrechtelijk vormgegeven EVA een informatie- en inzage-clausule op te nemen die de regering dezelfde toezichtsmogelijkheden toekent als artikel 23 ten aanzien van de publiekrechtelijk vormgegeven EVA.

Dit stemt meer overeen met het karakter van een privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

Alleszins kunnen in het machtigingsdecreet geen bepalingen worden ingeschreven die zouden afwijken van de dwingende bepalingen van het privaatrecht.

2.4. Het Rekenhof vraagt een overgangsmaatregel in afwachting van de inwerkingtreding van het Comptabiliteitsdecreet.

Bij de parlementaire bespreking van de ontwerpen van decreet VMSW en Werkholding werd er vanuit gegaan dat met deze amendering ook het probleem werd opgelost van de controle door het Rekenhof, in afwachting van de inwerkingtreding van het comptabiliteitsdecreet.

Bij de “latere” decreten (de Rand, investeringsmaatschappijen, Vlam) werd het evenwel aangewezen geacht om een dergelijke overgangsregeling in te schrijven in het machtigingsdecreet zelf.

In het comptabiliteitsdecreet wordt een privaatrechtelijk vormgegeven EVA immers bestempeld als een “openbare instelling” in de zin van de algemene bepalingenwet.

Dit impliceert dat de controlebevoegdheid van het Rekenhof moet aanzien worden als een verplichting.

Om deze verplichting in te schrijven in het ontwerp van decreet, werden hiertoe eveneens door de meerderheid amendementen uitgewerkt. Zij zijn opgenomen in (*Parl.St.* VI. Parl (2003-04), nr. 2261/3).

#### – Terbeschikkingstelling van personeel

Het Rekenhof vraagt om af te zien van de mogelijkheid tot terbeschikkingstelling van personeel van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 12 voert een nieuw artikel 5bis in het machtigingsdecreet van 2 maart 1999 in. Deze bepaling machtigt de Vlaamse regering personeel ter beschikking te stellen van het agentschap.

Opmerking Rekenhof (3. Terbeschikkingstelling van personeel)

In zijn advies van 24 juni 2003 bij het ontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid heeft het Rekenhof al opgemerkt dat een terbeschikkingstelling van personeel in strijd is met de wet van 24 juli 1987 als dit gepaard gaat met een gezagsoverdracht. Omwille van de sociale bescherming van de werknemer was het oorspronkelijk de bedoeling deze wet een ruim toepassingsgebied te geven. Aangezien de wet van 24 juli 1987 van openbare orde is, kan artikel X 42 van het toekomstige raamstatuut – waarnaar de memorie van toelichting verwijst – geen rechtsgrond bieden voor de terbeschikkingstelling.

#### Antwoord

De terbeschikkingstelling van personeel aan de privaatrechtelijke EVA's zal gebeuren overeenkomstig de terzake geldende regelgeving.

De wet van 27 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers geldt niet voor het statutair personeel. Deze wet houdt weliswaar een principieel verbod in op de terbeschikkingstelling van contractueel personeel maar sluit niet uit dat in uitzonderlijke gevallen toch contractueel personeel ter beschikking kan gesteld worden (in bepaalde gevallen mits voorafgaand akkoord van de Inspectie van de sociale wetten).

#### Opmerking Rekenhof

Het in een zelfde entiteit naast elkaar laten werken van Vlaams ter beschikking gesteld personeel en eigen personeel kan bovendien leiden tot ongelijkheden. Een groep van Vlaamse ambtenaren zal immers bij de VLAM worden tewerkgesteld onder de arbeidsvoorwaarden van het toekomstig raamstatuut, terwijl de arbeidsvoorwaarden (bijvoorbeeld



bezoldiging) voor de rest van het personeel, de eigen werknemers, in principe vrij zijn.

Antwoord

De arbeidsvoorwaarden van de ambtenaren die ter beschikking worden gesteld van een privaatrechtelijke EVA worden geregeld in het ontwerp van rechtspositieregeling voor het personeel van de Vlaamse overheid (raamstatuut genoemd).

Het ontwerp van raamstatuut bepaalt dat indien een ambtenaar of groep van ambtenaren taken uitoefent ten behoeve van een externe werkgever die van belang zijn voor de Vlaamse overheid, tussen de werkgevers een overeenkomst wordt gesloten die bepaalt dat :

- 1° ofwel de toepassing van het raamstatuut wordt opgeschort en de rechtspositie van de ambtenaar gelijk is aan de externe tewerkstellingsvoorwaarden ;
- 2° ofwel de ambtenaar ter beschikking gesteld wordt onder overeen te komen voorwaarden. De overeenkomst bepaalt dan – na akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken – de arbeidsvoorwaarden waartegen het ingezet personeel wordt tewerkgesteld.

Opmerking Rekenhof

Subsidiar is het nieuwe artikel 5bis onvoldoende concreet. Artikel 30 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dat bepaalt dat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest een privaatrechtelijk vormgegeven EVA kunnen oprichten of erin deelnemen, stelt dat de machtiging van de decreetgever de personeelsleden moet vaststellen die aan de privaatrechtelijke EVA ter beschikking kunnen worden gesteld. Om in overeenstemming te zijn met de tekst van artikel 30 zou het machtigingsdecreet bijgevolg in concreto moeten aanduiden welke (categorie van) personeelsleden ter beschikking kunnen worden gesteld. Als het niet de bedoeling is af te wijken van het kaderdecreet, volstaat de algemeen geformuleerde machtiging in artikel 12 van het ontwerp niet, maar moeten de betrokken personeelsleden worden vastgesteld.

Antwoord

In het machtigingsdecreet dient enkel de machtiging te worden opgenomen om effectief beroep te doen op de toepassing van de artikelen 30 en 31 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. De voorwaarden van deze ter beschikkingstelling moeten

worden opgenomen in de samenwerkingsovereenkomst tussen de privaatrechtelijke EVA en de Vlaamse regering.

#### 4. Algemene bespreking

*De minister* verklaart dat in de memorie van toelichting onder het punt Algemene situering een correctie moet worden aangebracht.

Het hele punt 1.3. moet worden vervangen door volgende tekst :

“1.3 Dit agentschap *kan* ondersteuning bieden bij de rekrutering en selectie van :

alle statutaire personeelsleden bij de departementen en intern verzelfstandigde agentschappen die tot de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap/Vlaamse Gewest behoren en die, krachtens artikel 87, § 2, van de Bijzondere Wet op de Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980, moeten worden aangeworven door bemiddeling van Selor ;

1.4 Dit agentschap *zal* ondersteuning bieden bij de rekrutering en selectie van :

- alle statutaire personeelsleden bij de agentschappen met eigen rechtspersoonlijkheid ;
- alle contractuele personeelsleden bij de departementen en agentschappen ;
- het secretariaatspersoneel van de strategische adviesraden ;
- alle statutaire en contractuele personeelsleden bij de andere overheden, instellingen, bedrijven en verenigingen die momenteel, krachtens het machtigingsdecreet van 2 maart 1999, tot de klantengroep van de cvba Jobpunt Vlaanderen behoren.

Aan deze laatste vermelde klantengroep biedt het agentschap ook professionele begeleiding bij de realisatie van diverse HR-activiteiten ter ondersteuning van hun personeelsbeleid.”

De minister wijst erop dat in de tekst van het ontwerp van decreet in het artikel 7, § 3, het woord “*kan*” gebruikt wordt in plaats van het woord “*zal*”. (‘Het agentschap *kan* instaan voor de coördinatie en materiële uitvoering van de aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de diensten van de Vlaamse regering mits hiertoe de-

legatie wordt verleend in overeenstemming met art. 87, § 2, van de BWHL.)

Er moet gestreefd worden naar een zo eenduidig mogelijke lezing van het decreet en daarom moet deze formulering ook in de memorie van toelichting gebruikt worden.

De opsplitsing van het punt brengt eveneens een verduidelijking aan inzake de nieuwe taak en de reeds bestaande taken.

Mevrouw *Mieke Van Hecke* stemt in met de keuze voor een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap. Ze verheugt zich ook dat is ingespeeld op de opmerkingen van het Rekenhof over de samenwerkingsovereenkomsten. Ze zal zich desondanks onthouden uit onvrede met de manier waarop de BBB-operatie wordt uitgevoerd.

## 5. Artikelsgewijze bespreking

### Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 2

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 3

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 4

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 5

De minister preciseert bij artikel 5, §§ 2 en 3, : “Deze bepalingen bevestigen de toepasselijkheid van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid of verduidelijken dat de regering elk agentschap verplicht moet toewijzen aan een homogeen beleidsdomein. Deze bepalingen zijn standaardbepalingen die terugkomen in alle ontwerpdecreten.”

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 6

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 7

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 8

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

### Artikel 9

De minister preciseert bij artikel 9 : “Artikel 30 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid verplicht niet om in het machtigingsdecreet te bepalen welke infrastructuur of middelen ter beschikking moeten gesteld worden van een privaatrechtelijk vormgegeven EVA. Het kaderdecreet geeft enkel aan dat dergelijke terbeschikkingstelling in voorkomend geval decretaal moet gemachtigd worden. Artikel 9 van het ontwerp is bijgevolg in overeenstemming met het kaderdecreet.”

De leden van de meerderheid dienen op dit artikel een amendement in ertoe strekkende te preciseren wat in de samenwerkingsovereenkomst moet worden opgenomen zodat regering en parlement de taken van het agentschap kunnen opvolgen en informatie kunnen ontvangen.

Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen.

#### Artikel 10

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

#### Artikel 11

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

#### Artikel 12

Dit artikel wordt zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

#### Artikel 13

De meerderheid brengt bij amendement een kleine correctie aan ingevolge de amendering op artikel 14.

Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig aangenomen.

#### Artikel 13 bis

De meerderheid wenst bij amendement een nieuw artikel toe te voegen dat ertoe strekt de privaatrechtelijk vormgegeven EVA onder de controlebevoegdheid van het Rekenhof te brengen, waaraan het agentschap ook haar jaarrekening moet bezorgen.

Het amendement en het aldus ingevoegde artikel worden eenparig aangenomen en vernummerd tot artikel 14.

#### Artikel 14

Dit artikel wordt eenparig aangenomen en vernummerd tot artikel 15

### 6. Stemming over het gehele ontwerp van decreet

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet wordt met 7 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding aangenomen.

*De Verslaggever,*

*De Voorzitter,*

Sven GATZ

Norbert DE BATSELIER

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

## Artikel 2

In het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheids-personeel wordt een hoofdstuk I, bestaande uit artikelen 1 tot en met 1bis, ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen”.

## Artikel 3

In hetzelfde decreet wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidend :

“Artikel 1bis

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° het Kaderdecreet : het decreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 ;
- 2° het Agentschap : het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie ;
- 3° de BWHI : de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen van 8 augustus 1980.”.

## Artikel 4

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk II, bestaande uit artikel 2, ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “HOOFDSTUK II

Machtiging tot oprichting”.

## Artikel 5

Aan artikel 2 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt een § 2, een § 3 en een § 4 toegevoegd, die luiden als volgt :

“§ 2. De in artikel 2, § 1, vermelde coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid is een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 29 van het Kaderdecreet.

§ 3. De bepalingen van het kaderdecreet zijn van toepassing op het Agentschap.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt tot welk homogeen beleidsdomein het Agentschap behoort.”.

## Artikel 6

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk III, bestaande uit artikel 3, ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “HOOFDSTUK III

Missie en taken”.

## Artikel 7

Aan artikel 3 van hetzelfde decreet, waarvan de bestaande tekst § 2 zal vormen, wordt een § 1 en een § 3 toegevoegd, die luiden als volgt :

“§ 1. Het agentschap heeft als missie haar leden professioneel te begeleiden bij de rekrutering en selectie van hun statutair en contractueel overheidspersoneel, onverminderd artikel 87, § 2, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, alsook bij de realisatie van hun personeelsbeleid.

§ 3. Het Agentschap kan instaan voor de coördinatie en materiële uitvoering van de aanwervingsexamens voor het statutair personeel van de diensten van de Vlaamse regering mits hiertoe delegatie wordt verleend in overeenstemming met artikel 87,

§ 2, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen.”.

#### Artikel 8

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk IV, bestaande uit artikelen 4, 5 en 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

#### “HOOFDSTUK IV

#### Werking en middelen”.

#### Artikel 9

Aan artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vóór § 1, die § 1bis wordt, een nieuwe § 1 ingevoegd, die luidt als volgt :

“§ 1. Het Agentschap en de Vlaamse regering sluiten een samenwerkingsovereenkomst, zoals bedoeld in artikel 31 van het Kaderdecreet.

De samenwerkingsovereenkomst bepaalt ondermeer de uit te voeren taken, de informatie en rapportageplicht inzake de taken en financiële situatie, de specifieke controle, de duur, de opzeggings- en verlengingsmogelijkheden van de overeenkomst. De samenwerkingsovereenkomst omvat ondermeer de nadere modaliteiten betreffende het toezicht van de Vlaamse regering op het Agentschap, de nadere modaliteiten betreffende de aanwending van de aan het Agentschap ter beschikking gestelde personeelsleden, gebouwen en infrastructuur, alsook de nadere modaliteiten betreffende de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens in overeenstemming met artikel 87, § 2, van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen.

Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de samenwerkingsovereenkomst, wordt die gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk negen maanden na de beëdiging van een nieuwe Vlaamse regering na algehele vernieuwing van het Vlaams Parlement.

Als bij het verstrijken van een samenwerkingsovereenkomst geen nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking is getreden, wordt de bestaande overeenkomst van rechtswege verlengd, tot op het ogenblik dat een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking treedt.”.

#### Artikel 10

In artikel 4 § , 2, van hetzelfde decreet worden tussen de woorden “Vlaamse regering” en de woorden “meegedeeld” de woorden “goedgekeurd en” ingevoegd.

#### Artikel 11

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de woorden “56 miljoen Belgische Frank” vervangen door “één miljoen driehonderd achtentachtig duizend tweehonderd en vier euro”.

#### Artikel 12

In hetzelfde decreet wordt een artikel 5bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

#### “Artikel 5bis

De Vlaamse regering is gemachtigd om personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking te stellen van het Agentschap. De terbeschikkingstelling geldt slechts tot wederopzegging, zonder dat hieruit schadeloosstelling jegens het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap kan worden geëist door het Agentschap.”.

#### Artikel 13

In hetzelfde decreet wordt een hoofdstuk V, bestaande uit artikelen 5ter en 6, ingevoegd, dat luidt als volgt :

## “HOOFDSTUK V

Slotbepalingen”.

## Artikel 14

In hetzelfde decreet wordt onder Hoofdstuk V – Slotbepalingen een artikel 5ter ingevoegd dat luidt als volgt :

“§ 1. Tot andersluidende bepaling wordt de controle door het Rekenhof ten aanzien van het Agentschap uitgeoefend overeenkomstig dit artikel, onverminderd specifieke wettelijke of decretale regelingen.

Het Rekenhof oefent op budgettair en boekhoudkundig vlak een informatieopdracht uit ten behoeve van het Vlaams Parlement. Het Vlaams Parlement kan het Rekenhof gelasten de wettigheid en de regelmatigheid van sommige uitgaven te onderzoeken, alsook financiële audits en onderzoeken van beheer uit te voeren.

Het Rekenhof heeft permanent en onmiddellijk toegang tot de boekhoudkundige verrichtingen. Het kan zich te allen tijde alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, doen verstrekken die betrekking hebben op het beheer en het budgettair en comptabel proces, of die het nodig acht om zijn opdrachten te kunnen vervullen. Het Rekenhof kan een controle ter plaatse organiseren.

Het Rekenhof stelt zich rechtstreeks in verbinding met de bevoegde minister. De bevoegde overheid is verplicht binnen een termijn van ten hoogste één maand te antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof. Deze termijn kan verlengd worden door het Rekenhof.

Het Rekenhof kan de rekeningen van het Agentschap in zijn Boek van Opmerkingen publiceren.

§ 2. Binnen de twee maanden na goedkeuring ervan bezorgt het Agentschap zijn jaarrekeningen, opgesteld en goedgekeurd in overeenstemming met de bepalingen van het van toepassing zijnde private vennootschaps- of verenigingsrecht, aan het Rekenhof.”.

## Artikel 15

De Vlaamse regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

---