

Groenboek 6^{de} staatshervorming



departement
*Mobiliteit en
Openbare Werken*



Ir. Fernand Desmyter
secretaris-generaal

19-12-2013

Vlaams Parlement - Commissie Openbare Werken



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Inhoud

1. Uitgangspunten
2. Overzicht inhoudelijke thema's
3. Inhoudelijke bespreking
inhoud / onduidelijkheden / aandachtspunten
4. Opties



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

1. Uitgangspunten

- 6^{de} staatshervorming
 - **overdracht van bijkomende bevoegdheden**
 - **bestaande bevoegdheden worden behouden**
- Toelichting zoomt in op
 - **belangrijkste nieuwe bevoegdheden**
 - **belangrijkste (nog bestaande) onduidelijkheden / aandachtspunten**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

2. Overzicht inhoudelijke thema's

A. Economie:

- **prijzenbeleid taxidiensten**

B. verkeer en mobiliteit

- **Wegcode**
 - **Snelheidsbeperkingen**
 - Plaatsen + toezicht verkeerstekens (mits enkele uitz.)
 - Maximaal toegelaten massa, massa over de assen, ladingzekering – afmeting en signalisatie lading
 - **Gevaarlijk en uitzonderlijk transport**
 - **Handhaving geregionaliseerde regels verkeersreglement**

2. Overzicht inhoudelijke thema's



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Voogdij op de aanvullende reglementen
- Versterking van adviezen op de wegcode
- “Bevoegdheden” **BIVV**
- Normering infrastructuur
- **Homologatie + technische keuring voertuigen**
- **Homologatie meetinstrumenten**
- **Rijopleiding – rijscholen – examencentra**

2. Overzicht inhoudelijke thema's



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- **Binnenvaart**
- Update samenwerkingsakkoord 17 juni 1991
- Bijkomende financiering aanleg, aanpassing modernisering spoorlijnen
- **Verkeersveiligheidsfonds**



departement
*Mobiliteit en
Openbare Werken*

3. Inhoudelijke bespreking



3. Inhoudelijke bespreking :

A. Prijzenbeleid – **taxidiensten**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- De Gemeenschappen en Gewesten worden bevoegd om de prijzen te controleren in materies die onder hun bevoegdheid vallen.
- De federale overheid blijft bevoegd voor prijsblokkeringen, en de instrumenten om de inflatie tegen te gaan of de mededinging te vrijwaren.

3. Inhoudelijke bespreking :

B. Wegcode - **snelheidsbeperkingen**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:

Snelheid (*)	nu	Na 6 ^{de} staatshervorming
autosnelweg	algemene regel = federaal bijzondere bepaling = gewestelijk	Idem
niet-autosnelweg	algemene regel = federaal bijzondere bepaling = gewestelijk	Beide gewestelijk

- (*) nauwkeurig bepaald – ifv type weg – categorie - weeromstandigheden
- Van belang bij (zie verder)
 - Handhaving → inkomsten uit inbreuken
 - Homologatie meettoestellen

3. Inhoudelijke bespreking :

B. Wegcode – **gevaarlijke transporten**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - over de weg en over het water
 - met uitzondering van
 - Ontplofbare, radioactieve en dierlijke stoffen
 - coördinatie tussen de gewesten
- Aandachtspunt:
 - Modale scheiding ⇔ eenheid van internationale regelgeving, kennis en behandeling

3. Inhoudelijke bespreking :

B. Wegcode – **uitzonderlijk vervoer**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - algemene regels
 - procedure, vorm en inhoud van vergunning
 - coördinatie tussen de gewesten
- Discussiepunt - aandachtspunt
 - begeleiding uitzonderlijk vervoer
 - concept “uniek loket”

3. Inhoudelijke bespreking :

B. Wegcode – **handhaving geregionaliseerde regels**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - **zowel strafrechterlijk als administratief**
 - **vaststelling mogelijk door zowel politie als gewestelijke ambtenaren**
- Discussiepunt:
 - **handhavingsbevoegdheid gewesten voor snelheid op autosnelweg**

3. Inhoudelijke bespreking :

C. BIVV



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - **Diverse activiteiten**
 - **aantal komen naar regio's**
 - sensibilisering, informatie, bevordering verkeersveiligheid
 - kennis, studie en onderzoek
 - rijgeschiktheid i.k.v. verminderde functionele vaardigheden
 - homologatie instrumenten technische keuring
 - Nationale sensibiliseringsacties groot publiek langs A-weg ⇔ samenwerkingsakkoord



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

3. Inhoudelijke bespreking:

C. **BIVV**

- Aandachtspunt:
 - **Verwevenheid met technische keuring / rijexamens**
 - Afdrachten op prestaties keuring / examens als onderdeel van de erkenningsvoorwaarden

3. Inhoudelijke bespreking :

D. Homologatie (goedkeuring) van voertuigen



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - **toezicht op naleving van technische (federale) voorschriften voor voertuigen**
 - met het oog op hun inverterstelling
 - betreft zowel typegoedkeuring (series) als individuele goedkeuring

3. Inhoudelijke bespreking :

D. Homologatie (goedkeuring) van voertuigen



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt **niet** in:
 - **vaststellen van productnormen**
 - d.i. technische voorschriften of vereisten waaraan voertuigen en hun onderdelen moeten voldoen bij het op de markt brengen
 - blijven federaal (in praktijk Europese normen)

3. Inhoudelijke bespreking :

D. Technische controle van voertuigen



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - **technische keuring van voertuigen die op de openbare weg rijden**
 - in toepassing van de federale technische voorschriften (normen)
 - **vrije keuze van een keuringscentrum in een gewest naar keuze**
 - voor natuurlijke en rechtspersonen

3. Inhoudelijke bespreking :

D. Technische controle van voertuigen



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

• Discussiepunt:

Artikel 3. – De vereniging heeft tot doel het begunstigen van de ontwikkeling van de autokeuring en de organisatie van de examens voor het rijbewijs, het vergemakkelijken van de vestiging en de uitbreiding van de keuringsstations en de examencentra

Inzonderheid, en zonder dat deze opsomming beperkt is, beoogt de vereniging het volgende:

1)zij zorgt voor het evenwicht van de exploitatierekeningen van de voor de autokeuring erkende instellingen;

2)zij verleent haar medewerking aan het financieren van de investeringsplannen inzake infrastructuur, installaties en materieel, die nodig zijn voor de ontwikkeling van de autokeuring en de organisatie van rijbewijsexamens;

3)zij verricht een voorzieningskas op tot steun van het personeel in geval de bedrijvigheid van de voor de autokeuring erkende instellingen door een zware crisis worden getroffen;

4)zij verleent een bijzondere steun ter bevordering van de verkeersveiligheid;

5)zij doet alle voorstellen, stimuleert en neemt alle maatregelen die tot de verwezenlijking van haar doel kunnen leiden.

• Fonds voor de Inspectie van Automobielen (FIA) vzw

• financiering

• Cf. erkenningsvoorwaarden stations technische keuring

• afdracht van € 0,25 per prestatie (keuring + examen)

• overschot → FIA → tekort

overdracht lijkt logisch!

3. Inhoudelijke bespreking :

E. Homologatie meettoestellen



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - processen - procedures die betrouwbaarheid van toestellen garanderen
 - gelinkt aan geregionaliseerde bevoegdheden
- Aandachtspunten
 - betwistingen door FOD Economie - Metrologie
 - meervoudige homologatie vereist voor één toestel !?

toestel	Federale homologatie	Gewestelijke homologatie
snelheid + roodlicht / op niet A-weg	voor roodlicht	voor snelheid
snelheid / inzet op A-weg en niet A-weg	op A-weg - algemene politie	• A-weg - bijzondere politie • niet A-weg

3. Inhoudelijke bespreking :

F. Rijopleiding – rij scholen - examencentra



departement
Mobiliteit en

Dit houdt in	Dit houdt niet in
	kennis en vaardigheden nodig voor besturen voertuig
Scholing en examens	
Organisatie/erkenning van rij scholen/examencentra	
	Voorlopig rijbewijs
Bepaalde voorwaarden en vrijstellingen van rijbewijs	Bepaalde voorwaarden en vrijstellingen rijbewijs en van het examen
	Voorwaarden voor herstel na verval
Rijgeschiktheid bij verminderde functionele vaardigheden	
Rijbewijs op school	
Keuze van opleiding <u>en</u> examen	
Erkenning → werkzaam in ander gewest	
<i>(lessen + organisatie/erkenning)</i>	<i>(Rijbewijs met punten)</i>

3. Inhoudelijke bespreking :

F. Rijopleiding – rijsscholen - examencentra



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Open vragen - aandachtspunten hierbij
 - **Wat met**
 - specifieke opleidingsprogramma's
 - vakbekwaamheid – nascholing C/D
 - **vorm geven aan opleiding en examen ingeperkt door ?**
 - bepalen kennis en vaardigheden = federaal
 - voorlopig rijbewijs = federaal
 - keuzes burger ⇔ eenheid van opleiding en examen

3. Inhoudelijke bespreking :

G. **Binnenvaart**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - Regels van politie over het verkeer op waterwegen, met uitsluiting van regelgeving inzake dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen
 - Regels met betrekking tot de bemanningsvoorschriften inzake binnenvaart



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

3. Inhoudelijke bespreking :

G. Binnenvaart

- Dit houdt in:
 - **De veiligheid van binnenschepen en schepen die ook voor niet-internationale reizen op zee worden gebruikt**
 - Niet de veiligheidsregels inzake pleziervaartuigen en plezierboten



3. Inhoudelijke bespreking :

G. **Binnenvaart**

- Dit houdt in:
 - **Het gevaarlijk en uitzonderlijk vervoer op de binnenwateren**
 - De regels zoals bedoeld in elk geval in het KB van 31 juli 2009 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren voor zover dit geen betrekking heeft op vervoer van radioactieve stoffen, ontplofbare stoffen en dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking
 - **Minimale technische veiligheidsnormen inzake bouwen van waterwegen en aanhorigheden**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

3. Inhoudelijke bespreking :

G. **Binnenvaart**

- Onduidelijkheden - aandachtspunten
 - **Internationale aspecten:**
 - Rijnvaartcommissie
 - **Vervoer gevaarlijke goederen:**
 - Interpretatie regelgeving gevaarlijke goederen
 - Tegenstrijdigheden met het ADN-verdrag
 - **Betrokkenheid gewestregering:**
 - Interpretatie regelgeving politie binnenvaart
 - Interpretatie regels bemanningsvoorschriften en veiligheid binnenschepen
 - Interpretatie technische veiligheidsnormen

3. Inhoudelijke bespreking :

H. Verkeersveiligheidsfonds



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Dit houdt in:
 - Verkeersveiligheidsfonds en zijn bepalingen blijft bestaan
 - wel wordt stijvingsmechanisme aangepast

huidig	Na 6 ^{de} staatshervorming
Proces-verbaal inzake wegverkeer (Alle onmiddellijke inningen, minnelijke schikkingen, strafboetes) - geïndex 2002 = verkeersveiligheidsfonds	Proces-verbaal inzake wegverkeer <i>mbt niet-geregionaliseerde bevoegdheid</i> (Alle onmiddellijke inningen, minnelijke schikkingen, strafboetes) - geïndex 2002 + 181 000 000 euro = verkeersveiligheidsfonds

3. Inhoudelijke bespreking :

H. **Verkeersveiligheidsfonds**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- Discussiepunt - aandachtspunten:
 - **betwisting deel gewestelijke inbreuken**
 - **huidige procedures niet voorzien op vereiste onderscheid**
 - **huidig “regionaal” bedrag is niet de facto recurrent**



4. Opties

- Nuloptie
- eigen Vlaams beleid (inhoudelijk / organisatorisch) ontwikkelen op de thema's
 - **vanuit inhoudelijke visie**
 - **aanzet hiertoe:**
 - aanbevelingen Vlaamse Conferentie Regionalisering Verkeersveiligheid (VCRV)