

ADVIES op het voorstel van decreet houdende de wijziging van het DAC- decreet

Het Vlaams parlement vraagt advies aan de Vlaamse Jeugdraad rond de voorgestelde wijzigingen in het DAC-decreet. De wijzigingen betreffen de herverdeling van de middelen voor de aanvullende subsidie voor tewerkstelling binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid.

VLAAMSE JEUGDRAAD	
06 februari 2013	ADVIES 13/02

Advies op het voorstel van decreet houdende de wijziging van het DAC-decreet

De Vlaamse Jeugdraad in vergadering op 6 februari 2013 onder voorzitterschap van Lander Piccart en waarbij aanwezig waren:

Baetens Jo, Coenen Lotta, Conings Glenn, Degryse Stefaan, Naert Jan, Nolf Mieke, Seynaeve Lara, Smit Marlies, Stevens Freek, Verachtert Didier, Wattiez Marie

Brengt met 9 stemmen voor en 3 onthoudingen het volgende advies uit:

1.	De Vlaamse Jeugdraad spreekt zich positief uit over de herverdeling van de middelen naar het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk en dit op basis van objectieve criteria .	p. 3
2.	De Vlaamse Jeugdraad spreekt zich positief uit over de versterking die gegeven wordt voor de ondersteuning van werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het jeugdhuiswerk .	p. 4
3.	Pleeg intensief overleg met de sociale partners omtrent deze maatregel. Door de herverdeling van de middelen kunnen werkingen (zowel binnen de WMKJ's, de jeugthuizen als de restcategorie) hun huidig trekkingsrecht verliezen.	p. 4-5
4.	Communiceer open en duidelijk over de impact van deze beleidsmaatregel op kinderen, jongeren en hun organisaties.	p. 5
5.	Breng de impact (positief en negatief) van de herverdeling van middelen op het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid in kaart. Zodat een grondige evaluatie met de betrokken organisaties en sectoren mogelijk is.	p. 5

1. Situering

Het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector regelt de omzetting van de subsidies voor DAC-projecten in reguliere personeelssubsidies aan organisaties in de culturele sector, waaronder ook de jeugdsector.

Hierbij werd bepaald dat een organisatie die een geregulariseerde ex-DAC'er in dienst heeft, een subsidie voor de loonkosten van dat personeelslid ontvangt. Indien hij uit dienst treedt, kan hij vervangen worden tot er een herverdeling van deze middelen plaatsvindt. Het is de Vlaamse Regering die beslist over de herverdeling van die middelen. Die herverdeling dient te gebeuren op basis van objectieve parameters en de sociale partners moeten geconsulteerd worden.

In het decreet (artikel 9) worden volgende sectoren onderscheiden:

- 1° lokaal cultuurbeleid;
- 2° gemeentelijk jeugdwerkbeleid;

- 3° sociaal-cultureel volwassenenwerk;
- 4° landelijk jeugdwerk;
- 5° musea.

Voor al deze sectoren werd de regelgeving waarbinnen deze herverdeling plaatsvindt eerder gefinaliseerd, behalve voor de sector "gemeentelijk jeugdwerkbeleid". Voor deze laatste sector gebeurt dit nu met het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 houdende bepaling van de Vlaamse beleidsprioriteiten voor het gemeentelijk jeugdbeleid.

Het voorstel van decreet wijzigt het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector. Zodat er binnen de sector "gemeentelijk jeugdwerkbeleid" een onderscheid wordt gemaakt tussen het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk. Zoals oorspronkelijk al voorzien in het decreet worden de middelen voor de eerste subsector verdeeld over de gemeentebesturen op basis van objectieve indicatoren (cf. decreet lokaal jeugdbeleid). Daarnaast is de Vlaamse Regering bevoegd om de nadere regels voor de tweede subsector te bepalen. De middelen dienen aangewend te worden ter ondersteuning van het jeugdhuiswerk. De Vlaamse Regering is verplicht hierover de sociale partners (Sociare en vakbonden) te consulteren. Ze moet uiteraard ook advies vragen aan de Vlaamse Jeugdraad en aan de sectorraad Sociaal-Cultureel Werk van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

2. Advies

1. Herverdeling van de middelen op basis van objectieve criteria

De Vlaamse Jeugdraad spreekt zich positief uit over de herverdeling van de middelen naar het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk en dit **op basis van objectieve criteria**.

Binnen de sector "gemeentelijk jeugdwerkbeleid", zoals bepaald in artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, wordt een onderscheid gemaakt tussen het lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het andere jeugdwerk.

De herverdeling van de DAC middelen staat reeds jaren op de agenda van de Vlaamse Regering. Voor de jeugdorganisaties erkend binnen het decreet Vlaams Jeugd en kinderrechtenbeleid werd de regularisering reeds in 2004 ingevoerd. De Vlaamse Jeugdraad is tevreden dat er nu ook duidelijkheid komt voor de categorie gemeentelijk jeugdwerkbeleid.

Het is momenteel niet duidelijk op basis waarvan werkingen al dan niet middelen ontvangen via het DAC decreet. De voorgestelde herverdeling is gebaseerd op objectieve criteria. Dit maakt het beleid transparant. Bovendien wordt het zo mogelijk om gericht lokale en bovenlokale impulsen te geven ter versterking van de Vlaamse beleidsuitdagingen geformuleerd binnen het jeugd – en kinderrechtenbeleid.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert positief over de invoering van objectieve criteria op basis waarvan deze middelen (her)verdeeld worden.

2. Versterking aan WMKJ's en jeugdhuiswerk

De Vlaamse Jeugdraad spreekt zich positief uit over **de versterking** die gegeven wordt voor de ondersteuning van **werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het jeugdhuiswerk**.

2.1. Werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (WMKJ's)

Voor de werkingen met maatschappelijke kwetsbare kinderen en jongeren worden reeds objectieve criteria voorzien binnen het decreet lokaal.

Gemeentebesturen die op basis van deze criteria minimaal 75 000 euro ontvangen moeten door de financiering van een of meer beroepskrachten de professionalisering bevorderen van het particuliere jeugdwerk aanbod dat kinderen en jongeren, die opgroeien in maatschappelijk kwetsbare situaties, bereikt.

Door toevoeging van de middelen voor tewerkstelling in de subsector zal het bedrag ter ondersteuning van het gemeentelijk jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren omhoog gaan met 1.532.000 euro. (vanaf 2014)

De Vlaamse Jeugdraad sprak zich in haar advies op het decreet lokaal en provinciaal jeugdbeleid en haar advies op de uitvoeringsbesluiten van dit decreet reeds positief uit over de versterking die gegeven wordt aan de gemeentelijke werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren. We bevestigen in dit advies ons eerder ingenomen standpunt.

- De Vlaamse Jeugdraad vindt het positief dat de participatie van het jeugdwerk met kinderen en jongeren in maatschappelijk kwetsbare situaties als beleidsprioriteit is opgenomen.¹
- Voorzie jaarlijks een evaluatie van de drie beleidsprioriteiten met de betrokken organisaties en sectoren²
- De Vlaamse Jeugdraad staat achter de 7 opgenomen indicatoren voor de verdeling van de middelen voor de tweede beleidsprioriteit.³

2.2. Jeugdhuiswerk

Nogal wat jeugdhuisen in Vlaanderen ontvangen momenteel DAC tewerkstellingsmiddelen. Dat zal ook in de toekomst zo blijven. Het is aan de Vlaamse regering om via de uitvoeringsbesluiten vast te leggen op basis van welke criteria jeugdhuisen in de toekomst aanspraak kunnen maken op deze middelen.

De Vlaamse jeugdraad vindt het positief dat de Vlaamse Regering vooraf advies zal inwinnen bij de sociale partners, de Vlaamse Jeugdraad en de Strategische adviesraad cultuur jeugd media en sport. We betreuren echter de laattijdige betrokkenheid van de jeugdsector in dit dossier.

3. Druk op initiatieven binnen de 'restcategorie'

Pleeg intensief overleg met **de sociale partners** omtrent deze maatregel. Door de herverdeling van de middelen kunnen werkingen (zowel binnen de WMKJ's, de jeugdhuisen als de restcategorie) hun huidig trekkingsrecht verliezen.

¹ 12/03 Advies voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning en de stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

² 12/14 Advies uitvoeringsbesluit decreet lokaal en provinciaal jeugdbeleid

³ 12/14 Advies uitvoeringsbesluit decreet lokaal en provinciaal jeugdbeleid

Momenteel zijn er 3 soorten groepen die lokaal aanspraak kunnen maken op DAC middelen:

- lokaal jeugdwerk met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren (WMKJ's);
- jeugthuizen;
- diverse andere organisaties.

Het is niet duidelijk welke organisaties onder de derde categorie vallen. In de memorie van toelichting lezen we: 'onder de andere jeugdwerkinitiatieven binnen de sector gemeentelijk jeugdwerkbeleid vinden we een zeer grote heterogeniteit van initiatieven: enkele speelpleinen, een paar jeugdrueden, enkele niet-erkende jeugdverblijfscentra, een paar vzw's die zorgen voor materiële bijstand aan lokale jeugdverenigingen enzovoort.'

Door in het voorstel van decreet te kiezen voor werkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en het jeugdhuiswerk. En door de herverdeling te doen op basis van objectieve criteria zullen een aantal werkingen vnl in de restcategorie hun trekkingsrechten verliezen. We vragen aan de Vlaamse regering om intensief overleg te plegen met de sociale partners.

We vragen om de lokale en provinciale besturen aan te spreken op hun rol in de verdere ondersteuning van de werkingen.

4. Communicatie

Communiqueer open en duidelijk over de impact van deze maatregel op kinderen, jongeren en hun organisaties.

- Naar de organisaties
Geef de organisaties die momenteel trekkingsrecht genieten snel duidelijke informatie over de impact van de maatregel en over de mogelijke rol die provinciale en lokale besturen kunnen hebben in de verdere ondersteuning van hun werking. Verwijs hierbij naar de timing van de opmaak van het gemeentelijk masterplan.
- In de verdere adviesronde
We herbevestigen de keuze voor de versterking van de ondersteuning van WMKJ's en de jeugdhuissector, maar betreuren de weinig adequate communicatie die gevoerd werd over de restcategorie en de impact van de beleidsmaatregel hierop.

5. Beleidsevaluatie

Breng de impact (positief en negatief) van de herverdeling van middelen op het Vlaams Jeugd- en kinderrechtenbeleid in kaart. Zodat een grondige **evaluatie met de betrokken organisaties en sectoren mogelijk is**.

Een goed beleid wordt tijdig geëvalueerd. Net zoals we ook adviseerden op de UB van het decreet lokaal vragen we om de gewenste effecten van het nieuwe beleid in kaart te brengen en op basis hiervan een jaarlijkse beleidsevaluatie te doen met de betrokken sectoren en organisaties.