Vlaams Parlement

389 (2019-2020) – Nr. 2
ingediend op 3 juli 2020 (2019-2020)

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door Orry Van de Wauwer en Hannes Anaf

over het ontwerp van decreet

tot wijziging van artikel 16 en 17/1
van het decreet van 20 januari 2012
houdende een vernieuwd jeugd-
en kinderrechtenbeleid

verzendcode: CUL

Samenstelling van de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media:

Voorzitter: Elisabeth Meuleman.

Vaste leden:
Cathy Coudyser, Marius Meremans, Freya Perdaens, Wilfried Vandaele, Manuela Van Werde;
Filip Brusselmans, Johan Deckmyn, Klaas Slootmans;
Karin Brouwers, Orry Van de Wauwer;
Steven Coenegrachts, Stephanie D'Hose;
Elisabeth Meuleman, Gustaaf Pelckmans;
Hannes Anaf.

Plaatsvervangers:
Andries Gryffroy, Kathleen Krekels, Philippe Muyters, Kris Van Dijck, Karl Vanlouwe;
Immanuel De Reuse, Jan Laeremans, Ilse Malfroot;
Maaike De Rudder, Tinne Rombouts;
Els Ampe, Bart Tommelein;
Tine Van den Brande, Jeremie Vaneeckhout;
Katia Segers.

Toegevoegde leden:
Tom De Meester.

Documenten in het dossier:
389 (2019-2020) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

I. Algemene bespreking 4
1. Toelichting 4
1.1. Kadervorming 4
1.2. Experimentele projectsubsidies 4
2. Bespreking in de commissie 5
2.1. Tinne Rombouts 5
2.2. Freya Perdaens 5
2.3. Steven Coenegrachts 6
2.4. Hannes Anaf 6
2.5. Jeremie Vaneeckhout 6
2.6. Minister Benjamin Dalle 6
II. Artikelsgewijze bespreking en stemming 7
III. Eindstemming 7

Op donderdag 2 juli 2020 behandelde de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media het ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 16 en 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

(Tijdens de commissievergadering waren alleen de commissievoorzitter en de commissiesecretaris fysiek in de commissiezaal aanwezig. De vaste leden, de plaatsvervangende leden en de toegevoegde leden van de commissie kregen de mogelijkheid om online aan de vergadering deel te nemen via het platform Zoom. Andere volksvertegenwoordigers konden alleen na motivering online aan de vergadering deelnemen.)

I. Algemene bespreking

1. Toelichting

Benjamin Dalle, Vlaams minister van Media, Jeugd en Brussel, noemt de voorgestelde wijziging beperkt maar niet onbelangrijk.

1.1. Kadervorming

De eerste wijziging betreft de kadervorming voor jeugdwerkers. Op dat vlak zijn al een grondige evaluatie doorgevoerd en een participatief traject afgelegd. De minister verwijst naar het advies en het addendum daarbij van de Vlaamse Jeugdraad, en het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Het ontwerp van decreet strekt ten eerste tot een afschaffing van het verplichte evaluatiemoment na het theoretische en praktische deel van de opleiding. De afschaffing van de verplichting neemt echter niet weg dat een organisatie nog steeds facultatief een evaluatiemoment mag inlassen.

Het advies van de Vlaamse Jeugdraad geeft aan dat er geen unanimiteit bestond over het nut van het evaluatiemoment. Vandaar de afschaffing van de verplichting maar het behoud van de mogelijkheid voor wie dit nuttig acht.

Met de hervorming gaat de minister in op de herhaalde vraag van het jeugdwerk om de zogenaamde regulitis terug te drijven. Dit maakt de opleiding toegankelijker. Het tweede doel is de doorloop van het proces te versnellen. Dat kan voortaan rond zijn vanaf de voltooiing van het theoretische en praktische deel.

De kwaliteit van het project blijft de prioriteit. Doorheen het hele traject van theorieopleiding en stage wordt nog steeds in verschillende evaluatie- en reflectiemomenten voorzien, en kan men dus stilstaan bij de verworven kennis.

De tweede voorgestelde hervorming in dit onderdeel strekt tot een uitbreiding van de organisaties die kadervorming kunnen aanbieden, met de organisaties die structurele ondersteuning krijgen uit het decreet betreffende het bovenlokale jeugdwerk.

1.2. Experimentele projectsubsidies

Ten tweede heeft het ontwerp van decreet betrekking op organisaties die experimentele projectsubsidies kunnen aanvragen. Organisaties die structureel worden ondersteund in het kader van het landelijke jeugdwerk, zijn daar nu al van uitgesloten. De steun voor experimentele projecten moet immers in eerste instantie voorbehouden blijven voor vernieuwende organisaties die geen structurele subsidies genieten. Die logica trekt de regering nu door naar organisaties die op basis

van het decreet betreffende het bovenlokale jeugdwerk structurele ondersteuning genieten.

Een gevolg is dat voor structureel ondersteunde organisaties uit respectievelijk het landelijke en het bovenlokale jeugdwerk dezelfde regels zullen gelden, besluit minister Dalle.

2. Bespreking in de commissie

2.1. Tinne Rombouts

Tinne Rombouts ziet in het ontwerp van decreet een vereenvoudiging en versterking van het jeugdwerk. De minister vermeldt terecht het voorafgaande evaluatietraject, waaruit de voorliggende aanpassingen zijn voortgekomen.

CD&V staat heel positief tegenover deze beperkte wijziging aan de kadervorming. Van een verplicht evaluatiemoment was de fractie steeds een koele minnaar. Evaluatie door en met de deelnemer aan een kadervorming kan op zich positief zijn, maar de sector moet zelf het tijdstip en de wijze daarvan kunnen bepalen. De evaluatie van de huidige regelgeving over de kadervorming heeft in 2018 uitgewezen dat er vraag was naar vereenvoudiging van onder andere die terugkoppelmomenten. De CD&V-fractie staat er ten volle achter dat daaraan nu effectief gevolg wordt gegeven.

De technische aanpassing aan de subsidievoorwaarde voor experimenteel jeugdwerk is voor Tinne Rombouts correct. Deze aanpassing werkt ongelijkheden weg.

De Vlaamse Jeugdraad stelt voor om op het einde van deze regeerperiode het kadervormingstraject grondig te hervormen. De realiteit waarin jongeren opgroeien, verandert immers voortdurend. Vandaar de vraag om de uitval van jongeren uit die trajecten, een blijvend aandachtspunt, te blijven monitoren. Hoe staat de minister daartegenover?

2.2. Freya Perdaens

Freya Perdaens herinnert aan de aankondiging in het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 en de beleidsnota Jeugd 2019-2024 (*Parl.St.* Vl.Parl. 2019-20, nr. 145/1) van minister Benjamin Dalle om werk te maken van een geïntegreerd jeugd- en kinderbeleid. Op die manier zal de taakverdeling tussen de betrokken organisaties duidelijker worden.

Belangrijk is in dat opzicht ook de integratie van organisaties die ressorteren onder respectievelijk bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen in het Jeugd- en Kinderrechtendecreet. De kadervorming is een wezenlijk onderdeel van een gezonde organisatie. De Vlaamse Regering heeft zich voorgenomen om de jeugdorganisaties een duurzame toekomst te bieden. Hoewel er drempels worden verlaagd door het evaluatiemoment uit de kadervorming te schrappen, moet het beleid wel oog blijven hebben voor de kwaliteit. Wordt dus in genoeg mogelijkheden voorzien om de kwaliteit van die kadervorming te verzekeren?

Freya Perdaens sluit zich voorts aan bij de vraag van Tinne Rombouts over de monitoring van de uitval. Door de redenen van de uitval te kennen, kan die in de toekomst misschien worden voorkomen.

2.3. Steven Coenegrachts

Steven Coenegrachts ziet het schrappen van de evaluatieverplichting als een administratieve vereenvoudiging. In de plaats komt er vrije keuze voor evaluatie waar die nuttig wordt geacht.

Terecht worden de subsidieregels en de mogelijkheden om kadervorming aan te bieden, geconformeerd met andere regelingen. Dat kan de eenvormigheid en duidelijkheid van de decreten alleen maar bevorderen voor de mensen die ermee moeten werken.

Tegen meer keuzevrijheid kan een liberaal nooit gekant zijn, vandaar dat Open Vld dit een positieve hervorming vindt.

Voorts sluit ook Steven Coenegrachts zich aan bij de vragen over de monitoring van de uitval.

2.4. Hannes Anaf

Hannes Anaf staat achter de voorgestelde decreetsaanpassingen, die immers ongelijkheden wegwerken tussen verenigingen met subsidies op basis van respectievelijk het decreet betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het decreet betreffende het bovenlokale jeugdwerk. Voorts worden bepaalde procedures vereenvoudigd.

De spreker sluit zich aan bij de vraag van de andere leden. Hij vraagt nog om in het verdere traject rekening te houden met het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

2.5. Jeremie Vaneeckhout

Jeremie Vaneeckhout staat positief tegenover het voorliggende ontwerp van decreet, dat in overleg met de sector tot stand is gekomen. Daarvoor is het commissielid erkentelijk.

Voorts sluit hij zich aan bij de vraag van Tinne Rombouts om de gevraagde evaluatie op het einde van de regeerperiode ernstig op te vatten. Het is wellicht niet nodig om die in het decreet in te schrijven, maar de commissie zou zich daartoe wel moeten engageren.

Het advies van de Vlaamse Jeugdraad over de verdere uitrol is constructief. Bij het ontwerp van decreet zelf had de raad weinig opmerkingen. Het komt er nu inderdaad op aan om toe te zien op de goede uitvoering, met eventueel vragen in de commissie.

Het voorliggende ontwerp van decreet mag rekenen op de volle steun van Groen, besluit Jeremie Vaneeckhout.

2.6. Minister Benjamin Dalle

Minister *Benjamin Dalle* is tevreden met de positieve reacties.

Wat de vragen om evaluatie betreft, wijst de minister erop dat de laatste evaluatie van 2018 dateert, dus van een vrij recente datum. De vraag om dit traject permanent te monitoren, is echter legitiem. De reflectiegroep die het jeugdwerk opvolgt, monitort dan ook permanent het decreet. De minister houdt een voortdurend overleg met de sector gaande en is zeker bereid om de aanbevelingen van de Vlaamse Jeugdraad en andere toepasselijke elementen een rol te laten spelen in de opvolging aan het einde van de regeerperiode.

Op de vragen welke vorm die oefening precies moet aannemen en of er een onderzoeksopdracht moet komen, wil minister Benjamin Dalle nu nog niet vooruitlopen. In de onderzoeksagenda is die opdracht vooralsnog niet opgenomen, maar erover rapporteren en de dialoog met de sector aangaan, is wel absoluut de bedoeling.

Jeremie Vaneeckhout peilde naar de uitrol. Minister Benjamin Dalle plant de principiële goedkeuring van het uitvoeringsbesluit door de Vlaamse Regering nog voor de zomer.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1 tot en met 4

Artikel 1 tot en met 4 worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

III. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Elisabeth MEULEMAN,
voorzitter

Orry VAN DE WAUWER
Hannes ANAF,
verslaggevers