



Vlaams
Parlement

ingediend op **328** (2019-2020) – Nr. 6
18 juni 2020 (2019-2020)

Amendementen

op het ontwerp van decreet
over het onderwijs XXX

Documenten in het dossier:
328 (2019-2020) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
– Nr. 2 t.e.m. 5: Amendementen

AMENDEMENT Nr. 30

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Arnout Coel

Artikel 71/1 (nieuw)

Een artikel 71/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art 71/1. In artikel 11 van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 23 maart 2018, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

"§4. Voor de ingebruikname van een nieuwe vestigingsplaats dient met ingang van het schooljaar 2021-2022 het centrumbestuur een gemotiveerde aanvraag in bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap, met toevoeging van het protocol van de onderhandeling ter zake in het bevoegde lokaal comité en, als het centrum tot een scholengemeenschap behoort, een uittreksel van het proces-verbaal waaruit blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met de afspraken die binnen de scholengemeenschap zijn gemaakt.

In de aanvraag, waarvan het modelformulier door de Vlaamse Regering wordt vastgelegd, wordt verklaard dat:

- 1° de vestigingsplaats beantwoordt aan de voorwaarden voor de hygiëne, de veiligheid en de bewoonbaarheid;*
- 2° het centrumbestuur op de hoogte is van aanbevelingen of tekorten die de onderwijsinspectie in het meest recente doorlichtingsverslag heeft geformuleerd over de bewoonbaarheid, de veiligheid en de hygiëne van de betreffende gebouwen, als een vestigingsplaats in gebruik wordt genomen waar een andere onderwijsinstelling gevestigd is of voordien was. Het centrumbestuur vermeldt in dat geval ook het advies van de onderwijsinspectie over de bewoonbaarheid, de veiligheid en de hygiëne van de nieuwe vestigingsplaats.*

De Vlaamse Regering neemt een beslissing uiterlijk drie maanden na indiening van de aanvraag en na advies van de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Bij overschrijding van die termijn is de aanvraag van rechtswege goedgekeurd.

Deze paragraaf geldt niet voor een centrum dat, al dan niet als gevolg van een splitsing van bestaande centra, wordt opgericht."

VERANTWOORDING

De voorliggende amendementen nr. 30, 31, 32, 34 en 35 op het vlak van opleidings- en vestigingsaanbod van scholen beogen een rationele en transparante inplanting van het onderwijsaanbod, zonder dat daarbij de gevolgde procedure na verschillende adviezen én een beslissing van de voltallige Vlaamse Regering alsnog kan omzeild worden.

Decretaal is momenteel bepaald dat enerzijds de programmatienormen voor structuuronderdelen slaan op een school in globo en dat anderzijds het een school vrij staat om na melding nieuwe vestigingsplaatsen in gebruik te nemen. Dit laatste doorkruist het programmatiebeleid van de overheid waarin de geografische component een cruciale factor is in die dossiers waarover de Vlaamse Regering beslist enerzijds, maar ook in de afspraken die worden gemaakt tussen scholen, scholengemeenschappen en onderwijsverstrekkers anderzijds.

Immers, het aspect van inplanting binnen een programmatiecontext wordt totaal achterhaald als een programmeerbaar structuuronderdeel achteraf toch geheel of gedeeltelijk in elke bestaande of nieuwe vestigingsplaats van de school kan worden ingericht, waar die zich ook bevindt in Vlaanderen. Dit gegeven wordt nog versterkt door de bijkomende mogelijkheid om als school mee een bestaande vestigingsplaats van een andere school te betrekken – eveneens waar ook in Vlaanderen –, wat een zuivere en doorzichtige link tussen (administratieve) school en opleidingsaanbod niet bevordert.

Om dergelijke mechanismen te vermijden wordt voor het voltijds gewoon secundair onderwijs (waar de problematiek zich vooral schetst) vanaf het schooljaar 2021-2022 de norm ingevoerd dat een programmatie van een structuuronderdeel enkel geldt voor de vestigingsplaats(en) die in het programmatiedossier voor de overheid zijn vermeld. Elke uitbreiding achteraf naar andere vestigingsplaatsen, wordt met een nieuwe programmatie gelijkgesteld. Bij die programmaties waarover de Vlaamse Regering beslist, kan een gunstige beslissing eventueel beperkt zijn tot sommige maar niet alle vestigingsplaatsen die in de aanvraag van het schoolbestuur zijn vermeld.

Er kunnen zich ook, het hele schooljaar door, buitengewone en vaak onverwachte situaties voordoen die op korte termijn een ruimtelijke verplaatsing of uitbreiding van een school vereisen. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om capaciteitsdruk door een substantiële leerlingentoeename of problemen van materiële of infrastructurele aard die spoedig ingrijpen noodzakelijk maken. In afwijking op bovenstaande regeling wordt voor die situaties in een verkorte procedure (buiten programmatie) voorzien, waarin niettemin de Vlaamse Regering haar beslissingsbevoegdheid behoudt met betrekking tot de spreiding van het studieaanbod. Die verkorte procedure kan het hele schooljaar door worden opgestart.

Tot slot wordt voor het volledig secundair onderwijs de momenteel ongebreidelde ingebruikname door een school of centrum van nieuwe vestigingsplaatsen beperkt. Er wordt voor een school of centrum geen geografische afbakening vastgelegd, maar elke nieuwe locatie zal wel een voorafgaande goedkeuring door de Vlaamse Regering behoeven. Bewoonbaarheid, veiligheid en hygiëne van de schoolgebouwen zijn daarbij cruciaal. Tezelfdertijd wordt de decretale definitie van vestigingsplaats geactualiseerd in functie van nieuwe organisatievormen (onder meer vormen van werkplekieren) maar ook versoepeld op grond van het criterium 'kadastrale percelen', wat administratieve beheersbaarheid met zich brengt.



AMENDEMENT Nr. 31

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Arnout Coel

Artikel 89

Aann artikel 89 een punt 3° toevoegen, dat luidt als volgt:

"3° punt 46° wordt vervangen door wat volgt:

"46° een geografische afbakening die bestaat uit een geheel van gebouwde en ongebouwde onroerende goederen in gebruik van een onderwijsinstelling dat voldoet aan alle volgende voorwaarden:

- 1° gelegen zijn binnen eenzelfde perceel of aansluitende kadastrale percelen of gescheiden zijn door één van volgende mogelijkheden:*
 - a) maximaal twee kadastrale percelen;*
 - b) een weg;*
- 2° volledig of gedeeltelijk gebruikt door personeelsleden van de onderwijsinstelling voor onderwijsactiviteiten, met uitzondering van:*
 - a) extra-murosactiviteiten;*
 - b) leerlingenstages;*
 - c) lessen, al dan niet gegeven door personeelsleden van de onderwijsinstelling, in een bedrijf of in een opleidings- of vormingsinstelling die geen onderwijsinstelling is;*
 - d) sportactiviteiten, voor zover de aanwezige sportinfrastructuur buiten het schooldomein ligt en ook door derden wordt gebruikt.*

In afwijking van punt 1° geldt voor de bepalingen aangaande het 'recht op inschrijving' dat een vestigingsplaats enkel betrekking heeft op eenzelfde of aansluitende kadastrale percelen."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 30.



AMENDEMENT Nr. 32

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Arnout Coel

Artikel 90/1 (nieuw)

Een artikel 90/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 90/1. In artikel 15 van dezelfde codex, vervangen bij het decreet van 23 maart 2018, wordt paragraaf 4 vervangen door wat volgt:

"§4. Voor de ingebruikname van een nieuwe vestigingsplaats dient met ingang van het schooljaar 2021-2022 het schoolbestuur een gemotiveerde aanvraag in bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap, met toevoeging van het protocol van de onderhandeling ter zake in het bevoegde lokaal comité en, als de school tot een scholengemeenschap behoort, een uittreksel van het proces-verbaal waaruit blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met de afspraken die binnen de scholengemeenschap zijn gemaakt.

In de aanvraag, waarvan het modelformulier door de Vlaamse Regering wordt vastgelegd, wordt verklaard dat:

- 1° de vestigingsplaats beantwoordt aan de voorwaarden voor de hygiëne, de veiligheid en de bewoonbaarheid;*
- 2° het schoolbestuur op de hoogte is van aanbevelingen of tekorten die de onderwijsinspectie in het meest recente doorlichtingsverslag heeft geformuleerd over de bewoonbaarheid, de veiligheid en de hygiëne van de betreffende gebouwen, als een vestigingsplaats in gebruik wordt genomen waar een andere onderwijsinstelling gevestigd is of voordien was. Het schoolbestuur vermeldt in dat geval ook het advies van de onderwijsinspectie over de bewoonbaarheid, de veiligheid en de hygiëne van de nieuwe vestigingsplaats.*

De aanvraag voor de ingebruikname van een nieuwe vestigingsplaats gebeurt samen met de aanvraag voor programmatie van een structuuronderdeel als artikel 176/1 van toepassing is.

De Vlaamse Regering neemt een beslissing uiterlijk drie maanden na indiening van de aanvraag en na advies van de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Bij overschrijding van die termijn is de aanvraag van rechtswege goedgekeurd.

Deze paragraaf geldt niet voor een school die, al dan niet als gevolg van een herstructurering van bestaande scholen, wordt opgericht.”.”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 30.



AMENDEMENT Nr. 33

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Karolien Grosemans

Artikel 97/1 (nieuw)

Een artikel 97/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 97/1. In artikel 138 van dezelfde codex, vervangen bij het decreet van 26 januari 2018, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De doelen en de leerplannen die tot stand komen in uitvoering van de bepalingen van deze afdeling treden progressief in werking, leerjaar na leerjaar, te beginnen met het eerste leerjaar van de eerste graad, vanaf 1 september 2019. De curriculumdossiers die tot stand komen in uitvoering van de bepalingen van deze afdeling treden in werking:

- 1° per 1 september 2023: in het eerste leerjaar van de eerste graad, het eerste leerjaar van de tweede graad en het eerste leerjaar van de derde graad*
- 2° per 1 september 2024: in het tweede leerjaar van de eerste graad, het tweede leerjaar van de tweede graad en het tweede leerjaar van de derde graad;*
- 3° per 1 september 2025: in het derde leerjaar van de derde graad”.”.*

VERANTWOORDING

Een curriculumdossier bundelt alle onderwijsdoelen inclusief eindtermen die, binnen het gemoderniseerd secundair onderwijs, op een structuuronderdeel van toepassing zijn. Curriculumdossiers worden gezamenlijk ontwikkeld door de onderwijsverstrekkers en ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd. De situatie die zich momenteel voordoet, is dat het dossier eindtermen tweede (en derde) graad niet meer tijdig door het Vlaams Parlement zal kunnen goedgekeurd worden om de onderwijsverstrekkers de nodige tijd te gunnen curriculumdossiers en, in een volgende fase, leerplannen te ontwerpen en deze de goedkeuringsprocedure te laten doorlopen. Anderzijds is het geenszins opportuun om de kalender van de modernisering van het secundair onderwijs on hold te zetten, met andere woorden: de modernisering blijft onverkort in de tweede graad (progressief) van start gaan per 1 september 2021. De voorliggende maatregel houdt daarom in dat de invoering en verdere uitrol van curriculumdossiers wordt verdaagd naar 1 september 2023. Op deze wijze wordt ook het juridisch vacuüm weggewerkt waarin er nog geen goedgekeurde curriculumdossiers zijn voor de eerste graad, hoewel de modernisering al geleidelijk in de eerste graad is begonnen vanaf 1 september 2019.



AMENDEMENT Nr. 34

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Arnout Coel

Artikel 100/1 (nieuw)

Een artikel 100/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 100/1. In dezelfde codex wordt een artikel 176/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 176/1. Vanaf het schooljaar 2021-2022:

- 1° heeft elke programmatie van een structuuronderdeel betrekking op een of meer vestigingsplaatsen van de school zoals opgegeven in, naargelang van het geval, de melding of aanvraag van programmatie bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap;*
- 2° wordt de uitbreiding door het schoolbestuur van een vóór het schooljaar 2021-2022 geprogrammeerd structuuronderdeel naar een of meer bestaande vestigingsplaatsen van de school niet als een nieuwe programmatie beschouwd indien alle vestigingsplaatsen van die school gelegen zijn binnen een gemeente die minder dan 70.000 inwoners telt;*
- 3° wordt de uitbreiding door het schoolbestuur van een niet vóór het schooljaar 2021-2022 geprogrammeerd structuuronderdeel naar een of meer vestigingsplaatsen van de school die destijds niet bij de programmatie zijn opgegeven, als een nieuwe programmatie beschouwd;*
- 4° kan in uitzonderlijke omstandigheden en zonder als programmatie te worden beschouwd het schoolbestuur een vóór het schooljaar 2021-2022 geprogrammeerd structuuronderdeel organiseren in een of meer nieuwe vestigingsplaatsen, mits aan alle volgende voorwaarden is voldaan:*
 - a) de uitzonderlijke omstandigheden houden verband met capaciteitsnoden, infrastructuurproblemen of verhuis;*
 - b) het schoolbestuur dient een gemotiveerde aanvraag in bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap, met toevoeging van het protocol van de onderhandeling ter zake in het bevoegde lokaal comité en, als de school tot een scholengemeenschap behoort, een uittreksel van het proces-verbaal waaruit blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met de afspraken die binnen de scholengemeenschap zijn gemaakt;*
 - c) de aanvraag voor het structuuronderdeel gebeurt tezamen met de aanvraag voor de ingebruikname van een nieuwe vestigingsplaats als vermeld in artikel 15, §4;*
 - d) de Vlaamse Regering neemt een gunstige beslissing uiterlijk drie maanden na indiening van de aanvraag en na advies van de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Bij overschrijding van die termijn is de aanvraag van rechtswege goedgekeurd;*
- 5° kan in uitzonderlijke omstandigheden en zonder als programmatie te worden beschouwd het schoolbestuur een niet vóór het schooljaar 2021-2022 geprogrammeerd structuuronderdeel organiseren in een of meer vestigingsplaatsen die destijds niet bij de programmatie zijn opgegeven, mits aan alle volgende voorwaarden is voldaan:*
 - a) de uitzonderlijke omstandigheden houden verband met capaciteitsnoden, infrastructuurproblemen of verhuis;*
 - b) het schoolbestuur dient een gemotiveerde aanvraag in bij de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap, met toevoeging van het protocol van de onderhandeling ter zake in het bevoegde lokaal comité en, als de school tot een scholengemeenschap behoort, een uittreksel van het proces-*

- verbaal waaruit blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met de afspraken die binnen de scholengemeenschap zijn gemaakt;*
- c) de aanvraag voor het structuuronderdeel gebeurt in voorkomend geval tezamen met de aanvraag voor de ingebruikname van een nieuwe vestigingsplaats als vermeld in artikel 15, §4;*
- d) de Vlaamse Regering neemt een gunstige beslissing uiterlijk drie maanden na indiening van de aanvraag en na advies van de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Bij overschrijding van die termijn is de aanvraag van rechtswege goedgekeurd."."*

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 30.

**AMENDEMENT Nr. 35**

voorgesteld door Koen Daniëls, Loes Vandromme, Jean-Jacques De Gucht, Kathleen Krekels, Jo Brouns en Arnout Coel

Artikel 107/2 (nieuw)

Een artikel 107/2 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 107/2. Aan artikel 357/8 van dezelfde codex, ingevoegd bij het decreet van 30 maart 2018, wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Op de programmaties, bedoeld in dit artikel, zijn vanaf het schooljaar 2021-2022 eveneens de bepalingen van artikel 176/1 van toepassing."."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 30.