

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 323
van **HANNELORE GOEMAN**
datum: 8 mei 2020

aan **MATTHIAS DIEPENDAELE**

VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

Vlaamse overheid - Studie- en consultancyopdrachten

Op 9 februari 2015 bevroeg Vlaams parlements lid Matthias Diependaele de Vlaamse Regering over de uitgevoerde opdrachten door externe consultants, expertise- of studiebureaus en ontving daarop een gecoördineerd antwoord. De vorige Vlaamse Regering stelde zich immers tot doel meer in te zetten op interne kennisopbouw en dus de externe opdrachten af te bouwen.

Om zicht te krijgen op de impact van deze ambitie en de plannen van de huidige Vlaamse Regering, had ik graag volgende vragen beantwoord gezien.

1. Kan de minister aangeven voor zijn/haar beleidsdomeinen wat betreft de Vlaamse departementen, intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid, IVA's met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijke extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's), de privaatrechtelijke EVA's, de strategische adviesraden, en de overige entiteiten (VOI's, vzw's), met name de Watergroep, het Universitair Ziekenhuis Gent, het Gemeenschapsonderwijs, de VRT, het Vlaams Fonds voor de Letteren (VFL), de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) en de Vlaamse Opera:
 - a) hoeveel er per jaar sinds 2014 werd uitgegeven aan externe consultants en expertise- of studiebureaus per entiteit van de Vlaamse overheid;
 - b) aansluitend bij deze bedragen graag ook het verschil ten opzichte van het vorige begrotingsjaar, zowel in procentuele als absolute termen.
2. Wat is er m.b.t. het begrotingsjaar 2020 begroot voor externe consultants en expertise- of studiebureaus per entiteit van de Vlaamse overheid zoals vermeld in de vorige vraag?
3. Zal de Vlaamse Regering in deze regeerperiode besparingen proberen te realiseren wat betreft kosten voor externe consultants, expertise- of studiebureaus? Voor welke entiteiten van de Vlaamse overheid is dit van toepassing? Wat zijn ter zake de doelstellingen en ambities? Hoe zal dit concreet gerealiseerd worden?
4. Kan de minister aangeven voor de verschillende soorten entiteiten binnen zijn/haar beleidsdomeinen of er, naast de begrotingstabellen in de uitgavenbegroting, nog specifieke randvoorwaarden zijn waarbinnen de budgetten besteed kunnen worden aan externe consultants, expertise- of studiebureaus (criteria, procedures, beslissingsbevoegdheid,...)?

Deze vraag werd gesteld aan de ministers Jan Jambon (294), Hilde Crevits (548), Bart Somers (241), Ben Weyts (542), Zuhair Demir (636), Wouter Beke (470), Matthias Diependaele (323), Lydia Peeters (832), Benjamin Dalle (132)

GECOÖRDINEERD ANTWOORD

op vraag nr. 323 van 8 mei 2020

van **HANNELORE GOEMAN**

Sinds 2018 wordt de Vlaamse prestatiebegroting stapsgewijs uitgerold. De opzet is om tot een meer prestatiegerichte begroting te komen, een begroting waarbij de doelstellingen van de Vlaamse overheid op een eenduidige manier gekoppeld kunnen worden aan de uitgaven en dat de groepering van uitgaven binnen de Vlaamse begroting op een coherente en uniforme wijze gebeurt. Hiervoor werd de beleids- en begrotingstoelichting ontworpen. Deze werd voor het eerst geïntroduceerd bij de begrotingsopmaak 2020. Vanaf begrotingsopmaak 2021 zal die ook de beleidskant omvatten. Zo ontstaat de koppeling tussen beleid en begroting en wordt het mogelijk om hierover in dialoog te treden. Op termijn kan ook prestatie-informatie worden toegevoegd aan deze documenten.

1. Samen met de uitrol van de prestatiebegroting werd in 2018 ook het rekeningstelsel gestroomlijnd. Studie- en consultancyopdrachten vallen sinds 2018 onder de economische rekening 613360 'Dienstverlening ICT' en 613390 'Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden' waar ook andere kosten op aangerekend worden:

ERtem 31/12/2017	Omschrijving tem 31/12/2017	ERvanaf 01/01/2018	Omschrijving vanaf 01/01/2018
611530	Gemeenschappelijk vervoer, huisvesting en voeding binnenland	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
611531	Gemeenschappelijk vervoer, huisvesting en voeding buitenland	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
611590	Andere kosten ivm reis-, verblijf en vervoerskosten	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
613010	Studies&advies algemeen	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
613035	Controlewerkzaamheden	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
613090	Diverse prestaties van derden	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
613095	Diverse prestaties van derden: lesgevers	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
614510	Algemene representatiekosten	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
615020	Druk- en kopieerwerk	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
615030	Verhuizingen	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
615035	Restauraties	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
615055	Wasserij	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden
615060	Leveren van PROTON en andere diensten	613390	Andere dienstverlening en onkosten vergoedingen derden

ERtem 31/12/2017	Omschrijving tem 31/12/2017	ERvanaf 01/01/2018	Omschrijving vanaf 01/01/2018
612040	Jaarlijkse licentiebijdrage software	613360	Dienstverlening ICT
612045	ICT helpdesk	613360	Dienstverlening ICT
612540	Aankoop domeinnamen internet	613360	Dienstverlening ICT
613011	Studies&advies ICT	613360	Dienstverlening ICT
613045	ICT outsourcing	613360	Dienstverlening ICT
615040	Technische ondersteuning ICT	613360	Dienstverlening ICT
616025	Onderhoud- en herstellingskost: ICT	613360	Dienstverlening ICT
616030	Onderhoud- en herstellingskost: ICT-netwerken	613360	Dienstverlening ICT
616520	Huur: ICT-materiaal	613360	Dienstverlening ICT
616530	Huur: ICT-netwerken	613360	Dienstverlening ICT

Studie- en consultancykosten kunnen dus niet langer aangeleverd worden zoals ze in 2015 werden aangeleverd omdat ze niet langer worden geregistreerd op eenzelfde manier. Dit geeft onderstaande tabel duidelijk weer voor de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap.

Oud stelsel	2014	2015	2016	2017	Nieuw stelsel	2018	2019
613011	4.679.826,49	3.402.501,17	7.183.554,00	8.867.132,39	613360	221.114.918,93	228.183.199,15
613010	58.795.104,14	55.853.484,41	57.003.429,58	65.620.431,76	613390	220.432.558,78	131.130.221,86
Eindtotaal	63.474.930,63	59.255.985,58	64.186.983,58	74.487.564,15	Eindtotaal	441.547.477,71	359.313.421,01

Gelet op de het doel van de prestatiebegroting en de daarbij horende uitvoering is een opvolging van studies en consultancy ook minder zinvol. Ze helpen een doel te realiseren maar zijn geen doel op zich.

2. In de begroting wordt een enveloppe aan werkingsmiddelen goedgekeurd die in functie van de strategische en operationele doelstellingen tijdens het jaar wordt ingezet zonder dat dit op voorhand specifiek wordt toegewezen (aan bv. studies of consultancy). Daarenboven wordt het budget op een hoger niveau vastgelegd en is de realisatie daarvan afhankelijk van verschillende factoren zoals in deelvraag 3 wordt meegegeven.
3. Er is geen specifieke beleidslijn binnen de Vlaamse Regering. Elke minister streeft ernaar de middelen waarover men beschikt zo efficiënt en effectief mogelijk in te zetten. Elke minister bekijkt dit voor zijn bevoegdheden en dat kan verschillen van het ene beleidsdomein t.o.v. het andere. Bij de keuze tussen een interne studie of een uitbesteding komen heel wat criteria kijken, zoals timing, beschikbare interne capaciteit op dat moment, beschikbare kennis binnen de betrokken entiteit en eventueel binnen de Vlaamse overheid, beschikbaar budget, enz. Een goed doordachte business case, waar meerwaarde en kostprijs van in house studies vs outsourcing onderbouwd tegenover elkaar zijn afgewogen, is een absolute must wanneer we keuzes moeten maken over het al dan niet uitbesteden van studie- en consultancyopdrachten.
In de vorige regeerperiode werd ook een denkraam voor in-, out-, en cosourcingsbeslissingen uitgewerkt in overleg met Voorzitterscollege en de vakorganisaties. Dit denkraam werd als bijlage toegevoegd bij het sectoraal akkoord 2015-2016: <https://overheid.vlaanderen.be/sectorale-akkoorden> en bevat een methodiek die entiteiten in staat stelt om doordacht te kunnen beslissen over de insourcing, outsourcing of cosourcing van een activiteit.
4. Er zijn geen algemene regels vastgesteld in verband met de randvoorwaarden waarbinnen de budgetten besteed kunnen worden aan externe consultants, expertise of studiebureaus. Vanzelfsprekend geldt de regelgeving inzake overheidsopdrachten bij uitbestedingen aan externe consultants, expertise- of studiebureaus. Naargelang het voorwerp kan de uitbesteding door middel van een bestelling op een bestaande raamovereenkomst of het plaatsen van een overheidsopdracht. Op basis van de geraamde waarde en de kenmerken van de opdracht maakt de aanbestedende overheid een keuze voor de meest geschikte plaatsingsprocedure. De opdracht kan gegund worden door middel van een openbare of niet-openbare procedure of een procedure met onderhandelingen. De keuze van de begunstigde gebeurt aan de hand van een gemotiveerde gunningsbeslissing die genomen wordt door het overeenkomstig de delegatiebesluiten bevoegde orgaan.